



EUROSAI YCTAB

## Введение

Сознавая общность культурного наследия всех народов Европы и будучи убеждены в том, что для упорядоченного функционирования государственного аппарата необходимо существование эффективного государственного контроля, представители высших контрольных органов всех европейских стран, собравшиеся 20 июня 1989 года в Берлине для проведения XIII Конгресса ИНТОСАИ с целью:

расширения контактов в области государственного контроля между всеми странами Европы, независимо от различий в политических, экономических и социальных системах,

удовлетворения потребности всех высших контрольных органов во взаимодействии для того, чтобы добиться интенсификации сотрудничества между всеми европейскими государствами,

содействия сближению различных систем, процедур и методов государственного контроля, а также улучшения самой работы путем более эффективного обмена опытом между указанными организациями,

более интенсивного содействия достижению всех задач ИНТОСАИ путем объединения накопленного Европой опыта,

и учитывая цели и принципы Организации Объединенных Наций, приняли решение учредить Европейскую организацию высших контрольных органов (ЕВРОСАИ), деятельность которой будет определяться следующими положениями:

## Глава I: Цели И Принципы

### Статья 1. Цели

Европейская организация высших контрольных органов —ЕВРОСАИ— ставит перед собой следующие цели в рамках ИНТОСАИ:

1. способствовать углублению взаимопонимания и расширению профессиональной и технической кооперации между органами-членами ЕВРОСАИ и всеми остальными региональными группами ИНТОСАИ путем обмена идеями и опытом в области государственных финансов;
2. поддерживать связи с национальными и международными органами, которые специализируются на изучении факторов, влияющих на контроль за государственными доходами и расходами;
3. постоянно информировать всех членов ЕВРОСАИ как о всех изменениях в законодательствах каждого государства, связанных с областью контроля, так и об организации и функционировании соответствующих органов;
4. способствовать теоретическому и практическому изучению всех проблем и вопросов, связанных с контролем и смежными дисциплинами;
5. сотрудничать в обмене представляющими интерес техникой и методами обучения, а также поощрять проведение семинаров и курсов повышения квалификации для всех служащих органов-членов ЕВРОСАИ, равно как и всех институтов-членов ИНТОСАИ;

6. способствовать и благоприятствовать обмену информацией и документацией между всеми членами ЕВРОСАИ, а также распространению публикаций на входящие в их компетенцию темы;
7. стимулировать создание центров, институтов и университетских кафедр, специализирующихся по тематике контроля за государственными доходами и расходами;
8. способствовать внедрению в повседневную практику всех выводов и рекомендаций, принятых на конгрессах ЕВРОСАИ;
9. обеспечить унификацию терминологии в области государственного контроля;
10. осуществлять мероприятия, способствующие достижению лучшего понимания всех задач и проблем, связанных с государственным контролем.

## **Статья 2. Принципы**

ЕВРОСАИ руководствуется следующими принципами:

1. равенство всех высших контрольных органов, являющихся членами ЕВРОСАИ;
2. право на свободное вступление и выход;
3. уважение к правовым нормам, в соответствии с которыми действует каждый высший контрольный орган.

## **ГЛАВА II: СОСТАВ**

### **Статья 3. Членство**

1. Членами ЕВРОСАИ могут стать высшие контрольные органы европейских государств, являющиеся членами ИНТОСАИ, а также высшие контрольные органы Европейского Сообщества.
2. Принятие какого-либо органа в качестве члена будет зависеть от признания им настоящего Устава и одобрения Руководящим Комитетом.
3. Выход из ЕВРОСАИ осуществляется путем уведомления Руководящего Комитета.

## **ГЛАВА III: ОРГАНИЗАЦИЯ**

### **Статья 4 . Органы**

Органами ЕВРОСАИ являются:

1. Конгресс;
2. Руководящий Комитет;
3. Секретариат.

## ГЛАВА IV: КОНГРЕСС

### Статья 5. Состав

Состав Конгресса формируется из руководителей всех высших контрольных органов, являющихся членами ЕВРОСАИ, или их должным образом назначенных полномочных представителей. Для правомочного функционирования Конгресса необходимо присутствие подавляющего большинства его членов.

### Статья 6. Наблюдатели

1. Президент Руководящего Комитета и Генеральный Секретарь ИНТОСАИ могут принимать участие в собраниях Конгресса в качестве наблюдателей.
2. Представители других организаций и органов могут, с одобрения Руководящего Комитета, который обязан информировать об этом Конгресс, быть приняты в качестве наблюдателей.
3. Присутствующие на собраниях Конгресса наблюдатели не обладают правом голоса.

### Статья 7. Сессии

1. Очередные сессии Конгресса созываются не реже одного раза в три года.
2. По собственной инициативе или по просьбе не менее чем половины членов организации Руководящий Комитет может созвать чрезвычайную сессию Конгресса.
3. Президентом Конгресса назначается руководитель высшего контрольного органа той страны, на чьей территории проводится сессия.

### Статья 8. Голосование.

1. Для принятия решений Конгрессом необходимо подавляющее большинство голосов всех присутствующих членов, за исключением случаев, предусмотренных в статьях 9.8, 10.16 и 19.
2. Каждый член обладает одним голосом.

### Статья 9. Полномочия и обязанности

Конгресс является высшим органом ЕВРОСАИ и обладает следующими полномочиями и обязанностями:

1. определять основные направления деятельности, необходимые для достижения целей ЕВРОСАИ;
2. одобрять все сообщения органов ЕВРОСАИ, касающиеся их деятельности;
3. одобрять предложения членов организации либо Руководящего Комитета;
4. утверждать:
  - а. бюджет на период между очередными конгрессами;
  - б. взносы всех членов в соответствии с положениями, предусмотренными в статье 16;
  - в. все финансовые отчеты ЕВРОСАИ;

5. создавать технические комиссии и группы по изучению отдельных вопросов и определять их функции;
6. избирать четырех членов Руководящего Комитета;
7. выбирать страну, в которой будет проводиться следующая очередная сессия Конгресса;
8. изменять Устав ЕВРОСАИ по просьбе Руководящего Комитета или одной трети членов ЕВРОСАИ; в этом случае резолюция Конгресса должна быть одобрена двумя третями всех присутствующих, в этом случае предложенные поправки должны быть направлены членам ЕВРОСАИ за 30 дней;
9. вырабатывать собственные нормы и правила;
10. назначать ревизоров ЕВРОСАИ в соответствии со статьей 15

## ГЛАВА V: РУКОВОДЯЩИЙ КОМИТЕТ

### Статья 10. Состав

1. Руководящий Комитет состоит из 8 членов, чьи характеристики указываются ниже:
  - a. четыре члена по должности:
    - Президенты ВОФК стран, в которых были проведены последние 2 очередные сессии Конгресса;
    - Президент ВОФК страны, в которой будет проведена следующая очередная сессия Конгресса, назначаемый Заместителем Председателя Руководящего Комитета;
    - Генеральный Секретарь ЕВРОСАИ.
  - b. Конгресс избирает из числа Президентов прочих ВОФК-членов ЕВРОСАИ четырех членов сроком на шесть лет, два члена переизбираются каждые три года. Члены могут быть не переизбранными на период непосредственно следующий за окончанием их мандата.

В целях обеспечения адекватного представительства всех членов, будут прилагаться надлежащие усилия с тем, чтобы:

- уважались, с учетом представительства членами по должности, географические различия, свойственные Европе;
- были представлены в Руководящем Комитете основные типы фискализации государственных финансов, принятые различными ВОФК.

В случае, если число кандидатов превысит количество замещаемых мест, проводится секретное голосование.

В случае, если по завершении первого раунда голосования не обеспечилось бы избрание членами, представленными на Конгрессе, соответствующего числа кандидатов абсолютным большинством голосов, проводится второй раунд голосований, по завершении которого считаются избранными кандидаты, получившие наибольшее количество голосов.

Президент ВОФК страны, где проходила обычная сессия Конгресса становится председателем Руководящего Комитета. Президент ВОФК страны, где будет проходить следующая обычная сессия Конгресса становится заместителем председателя комитета.

Руководящий Комитет назначает из числа избранных членов второго Заместителя Председателя.

2. Срок мандата на посту члена Руководящего Комитета начинается с момента завершения каждой очередной сессии Конгресса.
3. Для наличия кворума обязательно присутствие по меньшей мере четырех членов Руководящего Комитета.
4. Руководящий Комитет собирается не реже одного раза в год.
5. Руководящий Комитет утверждает свои решения большинством голосов. Каждый член Руководящего Комитета располагает правом одного голоса. Председатель дает свой голос только в случаях, когда члены Руководящего Комитета не могут принять решение большинством голосов.
6. Президенты ВОФК, являющиеся членами Руководящего Комитета ЕВРОСАИ и имеющие представительство в ЕВРОСАИ, могут быть представлены на заседаниях Руководящего Комитета ЕВРОСАИ в качестве наблюдателей.

#### **Статья 11. Полномочия и обязанности**

В компетенцию Руководящего Комитета входит:

1. следить за выполнением Устава ЕВРОСАИ;
2. одобрять все решения, необходимые для функционирования ЕВРОСАИ, в соответствии с установленными Конгрессом основными направлениями деятельности;
3. одобрять проект бюджета и выносить его на утверждение Конгрессом;
4. готовить проекты указаний о подготовке и представлении финансовых отчетов Секретариатом, а также об их проверке ревизорами;
5. представлять все финансовые отчеты вместе с отчетами ревизоров и своими комментариями на одобрение Конгресса;
6. председатель на каждой очередной сессии Конгресса делает отчет о всей деятельности ЕВРОСАИ;
7. выполнять любые другие поручения Конгресса.

#### **Статья 12. Президент**

Президент Руководящего Комитета представляет ЕВРОСАИ.

### **ГЛАВА VI: СЕКРЕТАРИАТ**

#### **Статья 13. Структура**

Высший контрольный орган той страны, в которой находится штаб-квартира, обеспечивает деятельность Секретариата, а его руководитель является Генеральным Секретарем ЕВРОСАИ.

## **Статья 14. Полномочия и обязанности**

Секретариат обладает следующими полномочиями:

1. проводить подготовку всех сессий Руководящего Комитета;
2. обеспечивать выполнение всех решений, принятых Конгрессом и Руководящим Комитетом;
3. осуществлять подготовку проекта бюджета ЕВРОСАИ и его представление Руководящему Комитету;
4. представлять Руководящему Комитету финансовые сводки и годовой финансовый отчет;
5. действовать в рамках бюджета и вести все бухгалтерские счета и документы ЕВРОСАИ;
6. выполнять все задачи, порученные ему Конгрессом или Руководящим Комитетом.

## **ГЛАВА VII: РЕВИЗОРЫ**

### **Статья 15. Контроль**

1. Два ревизора, представляющие различные высшие контрольные органы — члены ЕВРОСАИ, инспектируют все бухгалтерские отчеты и экономическую деятельность ЕВРОСАИ и информируют Руководящий Комитет и Конгресс.
2. Ревизоры назначаются на три года и выбираются из высших контрольных органов, которые не входят в Руководящий Комитет.
3. Секретариат обязан предоставлять ревизорам любую информацию, необходимую для выполнения их обязанностей, а также помогать им во всем, что имеет отношение к реализации их функций.

## **ГЛАВА VIII: ФИНАНСОВЫЙ РЕЖИМ**

### **Статья 16. Финансовый режим.**

1. Все расходы, связанные с деятельностью ЕВРОСАИ, будут покрыты следующим образом:
  - а. за счет взносов всех членов, установленных в соответствии с имеющимися нормами Организации Объединенных Наций; расчет размера взноса сообщается каждому члену Секретариатом; все выплаты должны производиться в начале каждого календарного года;
  - б. за счет субсидий, дарственных перечислений и любого другого типа взносов, произведенных национальными или международными организациями или лицами;
  - в. за счет средств, вырученных от продажи публикаций и другой деятельности ЕВРОСАИ;
  - г. за счет любых других поступлений, санкционированных Руководящим Комитетом.
2. Высший контрольный орган страны, где расположена штаб-квартира организации, обязан предоставить и оплачивать служащих, а также все помещения, необходимые для работы Секретариата.

3. Все расходы, связанные с проведением сессий Конгресса, оплачиваются высшим контрольным органом той страны, на территории которой состоялась сессия; Конгресс может принять решение о передаче денежных сумм соответствующему высшему контрольному органу.

## **ГЛАВА IX: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 17. Штаб-квартира и юридический статус**

1. Штаб-квартира ЕВРОСАИ устанавливается в месте нахождения Счетной палаты Испании.
2. ЕВРОСАИ учреждается в соответствии с Законом государства, на чьей территории находится его резиденция, его деятельность определяется настоящим Уставом и всеми регулирующими положениями, которые будут приняты для его исполнения; в не предусмотренных Уставом и положениями случаях его деятельность определяется законодательством указанного государства.

### **Статья 18. Положение о языках**

Официальными языками ЕВРОСАИ будут: английский, испанский, немецкий, русский и французский.

### **Статья 19. Роспуск ЕВРОСАИ**

В случае роспуска, решение о котором должно быть принято большинством в две трети членов ЕВРОСАИ, вся процедура будет выполнена в соответствии с положениями, предусмотренными законодательством страны, где расположена штаб-квартира Организации.

## **ГЛАВА X: ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 20. Принятие измененного Устава и временных положений**

1. Измененный Устав ЕВРОСАИ вступает в силу с момента его принятия Конгрессом.
2. Конгресс 1993 года и все последующие Конгрессы избирают двух членов Руководящего Комитета сроком на шесть лет.
3. Члены, не переизбранные в 1993 году могут быть представлены на заседаниях Руководящего Комитета ЕВРОСАИ в качестве наблюдателей до следующего очередного Конгресса.