



EUROSAI

# Стратегический план

2017 - 2023



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>1</b>	<b>ПРЕАМБУЛА.....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ, КОНЦЕПЦИЯ И ЦЕННОСТИ .....</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ.....</b>	<b>9</b>
3.1	Профессиональное сотрудничество .....	11
3.2	Развитие институционального потенциала .....	12
<b>4</b>	<b>УСИЛЕНИЕ РУКОВОДСТВА И МЕТОДИЧЕСКОЙ БАЗЫ EUROSAI.....</b>	<b>13</b>
4.1	Руководящие принципы.....	14
4.2	Ключевые меры по усилению руководства .....	14
4.3	Организационная структура .....	15





1

# Преамбула





# EUROSAI 27 лет спустя: динамичная и влиятельная организация в меняющемся мире

EUROSAI была основана в 1990 году как региональный форум на Учредительной конференции, в которой приняли участие делегации 30 высших органов финансового контроля (ВОФК) Европы. Организация создавалась как платформа для обмена знаниями между ее членами, содействия взаимному обогащению опытом работы и повышения эффективности государственного контроля. Эти цели выдержали испытание временем и продолжают оставаться актуальными для EUROSAI по сей день. Работая в составе INTOSAI как одна из ее региональных организаций, EUROSAI выражает интересы, отстаивает позицию и делится опытом европейских ВОФК. Она согласует свою стратегию с целями, задачами и приоритетами INTOSAI, когда это применимо, и одновременно стремится к удовлетворению специфических потребностей своих членов на европейском уровне.

В 2017 году в состав EUROSAI входят 50 членов. Европа – неоднородный регион, поэтому EUROSAI представляет ВОФК с различной организационной структурой, различными полномочиями, потребностями и приоритетами. У EUROSAI 5 рабочих языков.

Первый Стратегический план EUROSAI был принят на период 2011-2017 годов. Этот план был, в основном, успешно выполнен благодаря применению активного комплексного подхода. Результаты самооценки Организации, проведенной в 2015-2016 году, показали, члены EUROSAI высоко оценивают ее роль как платформы для обмена знаниями и усиления потенциала. Второй Стратегический план учитывает основные результаты самооценки, рассматривая их в свете изменений, происходящих в современном мире.

За время существования EUROSAI рабочая среда, в которой разворачивается деятельность ВОФК в Европе и во всем остальном мире, претерпела значительные изменения. В 2017 году Европа стоит перед лицом сложных проблем, связанных с глобализацией, сокращением государственных доходов, финансовой и политической нестабильностью, затянувшимся периодом жесткой экономии.

Возможности сотрудничества между ВОФК существенно расширились благодаря

доступу к информации и повсеместному распространению Интернет-технологий и социальных сетей. В то же время, в условиях постоянного сокращения бюджетных ассигнований высшим органам финансового контроля труднее сохранять свою значимость для широкого круга заинтересованных лиц и организаций, осваивая все новые и новые сферы контроля. Как эффективно контролировать такие сложные трансграничные и междисциплинарные процессы, как изменение климата, миграция и безопасность? Как содействовать восстановлению общественного доверия к государственному сектору? Современным ВОФК приходится искать ответ на эти и многие другие вопросы.

EUROSAI не может оставаться в стороне от насущных вопросов и задач. Чтобы не утратить свое влияние в быстро меняющейся обстановке, EUROSAI должна адаптировать свои методы работы к происходящим изменениям, чтобы превратиться в динамичную, проектно-ориентированную организацию.

### **Усиление методической базы EUROSAI**

Вышеупомянутая самооценка Организации подтвердила общую удовлетворенность руководством и стилем работы EUROSAI, и одновременно помогла выявить потенциал для дальнейшего совершенствования. EUROSAI обязуется полнее удовлетворять требования и оправдывать ожидания своих членов, постепенно трансформируясь в гибкую сетевую организацию, структуры которой могут создаваться быстро и рационально и точно также быстро ликвидироваться в случае изменения в интересах и потребностях ее членов. Задача состоит в том, чтобы сделать EUROSAI более чуткой к специфическим и разнообразным потребностям отдельных членов Организации и групп ВОФК.

EUROSAI стремится к тому, чтобы служить образцом для подражания. Успех и влияние нашей Организации требуют постоянного совершенствования методики ее работы, процедур принятия решений и сбалансированного ассигнования средств с учетом конкретных потребностей и ожиданий ее членов.

Настоящий план определяет предназначение, концепцию и ценности EUROSAI, которые будут заложены в основу ее деятельности на следующий стратегический период. План также содержит краткое и детальное описание двух стратегических целей Организации, определяет руководящие принципы ее работы и меры по усилению руководства и совершенствованию методической базы EUROSAI.



# 2

## Предназначение, концепция и ценности







# Предназначение, концепция и ценности

## 2.1 Предназначение

EUROSAI – организация высших органов финансового контроля Европы. Обеспечивая сотрудничество, направленное на усиление аудита государственного сектора и управление государственными финансами в регионе, EUROSAI помогает национальным ВОФК выполнять возложенные на них задачи.

## 2.2 Концепция

EUROSAI представляет собой динамичную сеть, благодаря которой ВОФК и их специалисты могут обмениваться знаниями в области аудита государственного сектора, что позволяет им своевременно реагировать на меняющиеся потребности и обстоятельства. Поддержка со стороны EUROSAI и ее мероприятия призваны способствовать укреплению высших органов финансового контроля, эффективному управлению государственными финансами и добросовестному управлению государством в целом, усилению прозрачности и подотчетности государственных органов, что является необходимым условием повышения качества жизни людей.

## 2.3 Ценности

Ценности EUROSAI лежат в основе деятельности организации, влияют на выбор приоритетов, на стиль взаимоотношений между ее членами. Различаются два вида ценностей: основополагающие и инструментальные.

### Основополагающие ценности:

- Независимость: EUROSAI – это неполитическая организация.
- Профессионализм: мы следуем высоким профессиональным стандартам и действуем принципиально.
- Открытость: мы ценим разнообразие нашего сообщества, состоящего из 50 ВОФК, уважаем мнения всех специалистов и поддерживаем всех членов Организации.

### Инструментальные ценности:

- Дух сотрудничества: мы делимся своими знаниями и учимся друг у друга.
- Восприимчивость к новому: мы не останавливаемся на достигнутом, стремимся развивать культуру новаторства, постоянного обучения и самосовершенствования, продвигаем устойчивые и эффективные методы обмена знаниями.
- Динамизм: мы ищем своевременные решения для новых проблем, возникающих в регионе.







# 3 Стратегические цели



# Стратегические цели

К 2023 году EUROSAI должна превратиться в динамичного, ориентированного на спрос проводника знаний и координатора сотрудничества, способного чутко реагировать на конкретные потребности развития своих членов, перемены в социальной и административной рабочей среде ВОФК, с учетом доступных им материальных ресурсов. В меняющемся мире такое перевоплощение необходимо EUROSAI для того, чтобы сохранить свое влияние и привлекательность для членов на годы вперед. Этому будет способствовать достижение двух стратегических целей EUROSAI, а также меры по усилению руководства организацией, упомянутые в главе 4.

В целях укрепления ВОФК Европейского региона и оказания им помощи в решении новых сложных задач, в течение следующих шести лет EUROSAI будет направлять свою деятельность на достижение следующих двух стратегических целей:

- 1) Поддержка эффективного, инновационного и востребованного финансового контроля путем продвижения и координации профессионального сотрудничества.
- 2) Помощь ВОФК в использовании новых возможностей и решении новых проблем путем содействия развитию их институционального потенциала.

Стремясь к достижению этих целей, EUROSAI будет способствовать повышению качества аудиторских проверок, осуществляемых членами Организации, усилению подотчетности, прозрачности и профессиональной этики органов исполнительной власти и предприятий государственного сектора в странах региона.



### 3.1 Стратегическая цель: Поддержка эффективного, инновационного и востребованного финансового контроля путем продвижения и координации профессионального сотрудничества.

Стратегические задачи	Ожидаемые результаты
<p>1.1 Продвижение сотрудничества в области аудита путем координации контактов между членами организации</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение числа согласованных аудиторских проверок, междисциплинарных и совместных контрольных инициатив, в особенности в насущных вопросах и сферах, представляющих взаимный интерес.</li> <li>• При посредничестве EUROSAI, ВОФК оперативно проводят согласованные проверки, реагируя на существующие или новые задачи по мере необходимости.</li> </ul>
<p>1.2 Поддержка развития инновационных подходов к аудиту и использования новых технологий</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Новые, передовые подходы, разработанные отдельными членами организации, в частности, в таких областях как анализ данных, аудит сложных междисциплинарных объектов, аудит достижения ЦУР, предоставляются в распоряжение всего сообщества EUROSAI.</li> </ul>
<p>1.3 Координация обмена знаниями и опытом в рамках EUROSAI и с внешними партнерами</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание доступной и быстро функционирующей платформы обмена знаниями, техническими навыками аудита, опытом и экспертами.</li> <li>• EUROSAI координирует обнародование передовой практики, инновационных инициатив и знаний в области государственного контроля для их использования всеми членами организации, в том числе, в рамках таких целевых групп как молодые поколения EUROSAI (YES!) и в ходе специальных мероприятий.</li> <li>• EUROSAI координирует обмен знаниями между членами организации и внешними заинтересованными лицами и партнерами, включая INTOSAI, ее региональные группы, университеты и международные организации.</li> <li>• EUROSAI продвигает использование ИТ-платформ для обмена знаниями, организации совместной работы, формирования неформальных сетей и проведения виртуальных совещаний.</li> <li>• Члены EUROSAI эффективно используют имеющиеся базы данных, итоговые документы и опыт других организаций, работающих в сфере внешнего аудита.</li> </ul>



## 3.2 Стратегическая цель: Помощь ВОФК в использовании новых возможностей и решении новых проблем путем содействия развитию их институционального потенциала

Стратегические задачи	Ожидаемые результаты
<p>2.1 Продвижение и поддержка инициатив, направленных на развитие институционального потенциала с учетом потребностей ВОФК</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• На базе анализа потребностей, отражающих различия между членами организации, EUROSAI согласует и продвигает инициативы развития их институционального потенциала, проводимые самими членами EUROSAI или внешними партнерами.</li> <li>• Инициативы развития потенциала фокусируются на повышении профессиональной квалификации аудиторов и на институциональных вопросах, таких как независимость, управление информационным обменом и связью с причастными сторонами, лидерство, этика и операционное управление.</li> <li>• EUROSAI поощряет обучение с использованием электронных технологий, создание сообществ по обмену опытом и другие инновационные инициативы развития потенциала, наряду с обменом стажерами, ознакомительными поездками и учебными программами, направленными на удовлетворение конкретных потребностей ВОФК.</li> </ul>
<p>2.2 Поддержка и поощрение институционального развития путем проведения мероприятий самооценки, партнерской экспертизы и других проверок.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Члены EUROSAI подают пример образцовой организации (INTOSAI P- 12, INTOSAI P-20 и ISSAI 130).</li> <li>• Члены EUROSAI используют общие заключения по результатам мероприятий самооценки, партнерской экспертизы и других проверок.</li> </ul>
<p>2.3 Поддержка и продвижение внедрения Системы профессиональных постановлений INTOSAI (IFPP) и содействие их дальнейшему развитию</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Члены EUROSAI полностью осознают ценность применения международных профессиональных стандартов в той мере, в которой этой возможно.</li> <li>• EUROSAI поддерживает контакты с Форумом профессиональных постановлений INTOSAI, участвует в его работе и обеспечивает обратную связь по результатам выполнения его стратегического рабочего плана. Вклад EUROSAI основывается на общей позиции ее членов.</li> <li>• EUROSAI активно участвует в инициативах INTOSAI и других организаций, направленных на постоянное развитие международных стандартов и руководящих принципов.</li> </ul>
<p>2.4 Мониторинг и содействие разработке инициатив и итоговых документов INTOSAI, направленных на профессионализацию аудиторской деятельности</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выступая от имени своего региона и основываясь на общей позиции своих членов, EUROSAI вносит вклад в инициативы и итоговые документы INTOSAI.</li> <li>• EUROSAI координирует использование своими членами итоговых документов INTOSAI по профессионализации аудиторской деятельности.</li> </ul>

2.5 Защита общих  
институциональных  
интересов членов EUROSAI  
в широком сообществе  
INTOSAI

- В сотрудничестве с вовлеченными сторонами и партнерами EUROSAI быстро реагирует на потребности своих членов и оказывает им поддержку в ключевых вопросах, таких как независимость и профессиональная этика.
- EUROSAI внимательно анализирует разнообразные потребности своих членов, учитывает различия между ними в своей работе и поощряет участие всех членов организации в региональных мероприятиях.



4

# Усиление руководства и методической базы EUROSAI







# Усиление руководства и методической базы EUROSAI

## 4.1 Руководящие принципы

Как указывается в преамбуле настоящего документа, перед EUROSAI как сетевой организацией стоят задачи сохранения значимости и привлекательности для всех членов, укрепления своего влияния в глазах потенциальных внешних партнеров и заинтересованных кругов. Успешное решение этой задачи требует мер по усилению руководства организации. В деле совершенствования оперативного управления одинаково важны изменения в методах работы и в процедурах взаимодействия и функционирования исполнительных органов EUROSAI. Для достижения двух поставленных стратегических целей, максимального использования потенциала EUROSAI и повышения ее результативности, необходимо усиливать руководство организацией, совершенствовать организационную структуру и методы корпоративного управления. Для этого EUROSAI планирует:

1. Создать эффективную, рациональную и гибкую организационную структуру, отвечающую поставленным стратегическим целям.
2. Проанализировать и, при необходимости, пересмотреть принципы и методику руководства организацией, конкретизировав задачи и обязанности органов управления в целях максимизации ресурсов и во избежание нежелательного дублирования или недоработок.
3. Стимулировать более активное участие членов организации в ее работе, заботиться о повышении ценности мероприятий EUROSAI для ее членов и других вовлеченных сторон благодаря усиленной системе связи.
4. Идентифицировать, представлять и защищать мнения и интересы членов организации по вопросам, которые прорабатываются в INTOSAI.
5. Поощрять членов организации к разработке и совместному применению новых, гибких форм сотрудничества.
6. Усиливать сотрудничество с другими региональными организациями INTOSAI, способствуя применению различных форм обмена знаниями и совместной работы.

## 4.2 Ключевые действия по усилению руководства

В целях обеспечения необходимой гибкости EUROSAI, ее значимости и направленности на результат, принимаются следующие меры по усилению руководства организации:

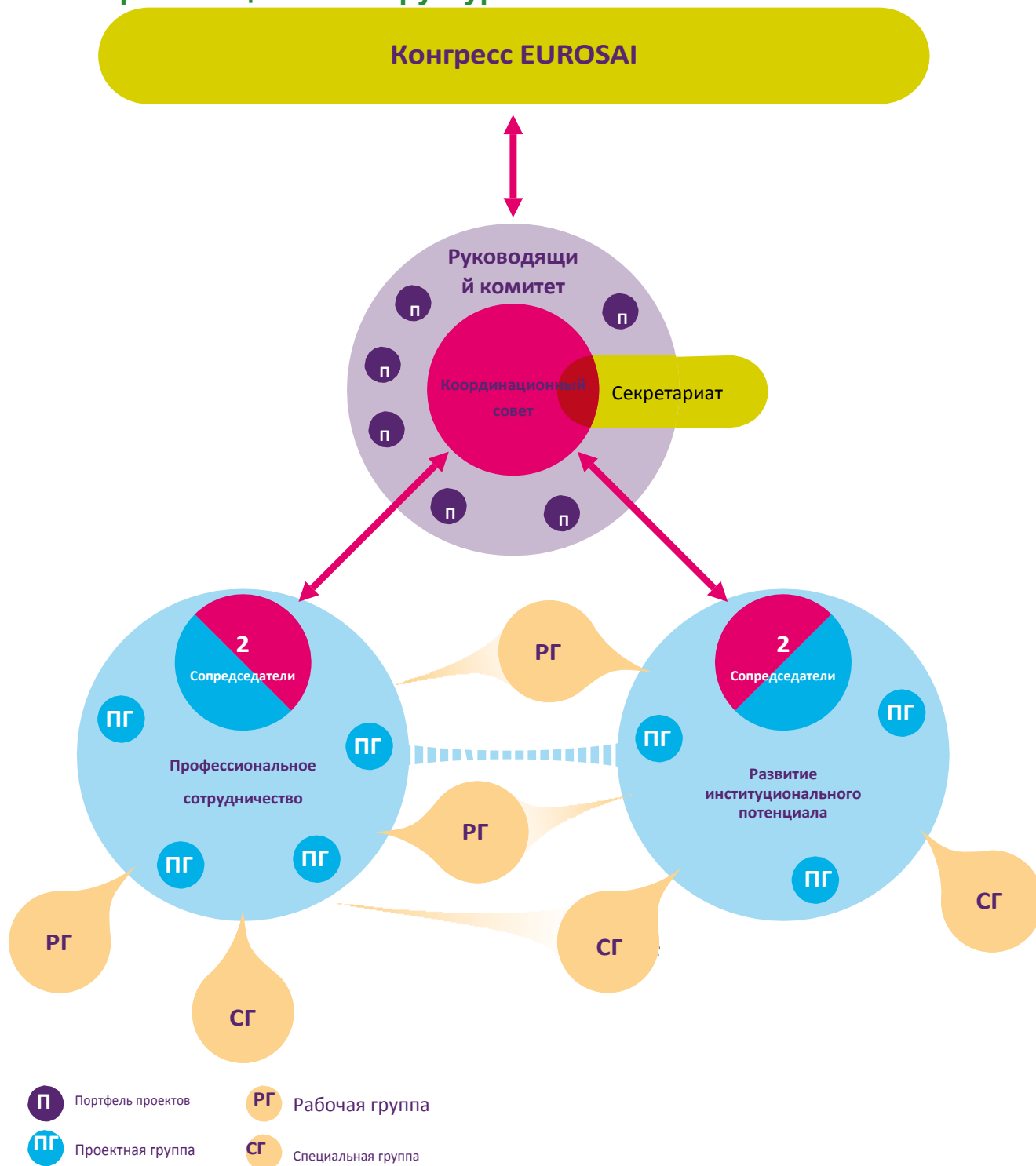
- a) Портфели членов Руководящего комитета: каждый член Руководящего комитета отвечает за один или несколько портфелей проектов, связанных с усилением руководства EUROSAI и/или выполнением ее Стратегического плана.
- b) Совместное руководство работой по достижению Стратегических целей: руководство мероприятиями, направленными на достижение каждой из двух намеченных Стратегических целей, осуществляется совместно двумя председателями, один из которых является членом Руководящего комитета.
- c) Координационный совет: небольшая группа в составе Руководящего комитета осуществляет координацию и регулярный мониторинг выполнения Рабочего плана EUROSAI.
- d) Гибкие проектные группы: в соответствии с двумя стратегическими целями EUROSAI и задачами усиления руководства организации, могут проводиться в жизнь кратковременные совместные инициативы на проектной основе под

председательством членов EUROSАI.

Вышеозначенные приоритеты усиления руководства EUROSАI получают более подробное освещение в Рабочем плане организации.



### 4.3 Организационная структура



Рабочие и специальные группы по состоянию на май 2017 года

- WG IT Рабочая группа по информационным технологиям
- WG EA Рабочая группа по аудиту в сфере охраны окружающей среды
- WG ADC Рабочая группа по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф
- TF AE Специальная группа «Аудит и этика»
- TF MA Специальная группа по аудиту муниципалитетов







*Гаага, март 2017 года*

