



EUROSAI

Стратегический план

2017 - 2024





СОДЕРЖАНИЕ

1	ПРЕАМБУЛА.....	4
2	ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ, КОНЦЕПЦИЯ И ЦЕННОСТИ	7
3	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ	9
3.1	Профессиональное сотрудничество.....	11
3.2	Развитие институционального потенциала	12
4	УСИЛЕНИЕ РУКОВОДСТВА И МЕТОДИЧЕСКОЙ БАЗЫ EUROSAI	13
4.1	Руководящие принципы	14
4.2	Ключевые меры по усилению руководства.....	14
4.3	Организационная структура	15

Утвержден X Конгрессом (2017)
Обновлен XI Конгрессом (2021)



1

Преамбула



EUROSAI 27 лет спустя: динамичная и влиятельная организация в меняющемся мире

EUROSAI была основана в 1990 году как региональный форум на Учредительной конференции, в которой приняли участие делегации 30 высших органов финансового контроля (ВОФК) Европы. Организация создавалась как платформа для обмена знаниями между ее членами, содействия взаимному обогащению опытом работы и повышения эффективности государственного контроля. Эти цели выдержали испытание временем и продолжают оставаться актуальными для EUROSAI по сей день. Работая в составе INTOSAI как одна из ее региональных организаций, EUROSAI выражает интересы, отстаивает позицию и делится опытом европейских ВОФК. Она согласует свою стратегию с целями, задачами и приоритетами INTOSAI, когда это применимо, и одновременно стремится к удовлетворению специфических потребностей своих членов на европейском уровне.

В 2017 году в состав EUROSAI входят 50 членов. Европа – неоднородный регион, поэтому EUROSAI представляет ВОФК с различной организационной структурой, различными полномочиями, потребностями и приоритетами. У EUROSAI 5 рабочих языков. Первый Стратегический план EUROSAI был принят на период 2011-2017 годов. Этот план был, в основном, успешно выполнен благодаря применению активного комплексного подхода. Результаты самооценки Организации, проведенной в 2015-2016 году, показали, члены EUROSAI высоко оценивают ее роль как платформы для обмена знаниями и усиления потенциала. Второй Стратегический план учитывает основные результаты самооценки, рассматривая их в свете изменений, происходящих в современном мире.

За время существования EUROSAI рабочая среда, в которой разворачивается деятельность ВОФК в Европе и во всем остальном мире, претерпела значительные изменения. В 2017 году Европа стоит перед лицом сложных проблем, связанных с глобализацией, сокращением государственных доходов, финансовой и политической нестабильностью, затянувшимся периодом жесткой экономии. Возможности сотрудничества между ВОФК существенно расширились благодаря доступу к информации и повсеместному распространению Интернет-технологий и социальных сетей. В то же время, в условиях постоянного сокращения бюджетных ассигнований высшим органам финансового контроля труднее сохранять свою значимость для широкого круга заинтересованных лиц и организаций, осваивая все новые и новые сферы контроля. Как эффективно контролировать такие сложные трансграничные и междисциплинарные процессы, как изменение климата, миграция и безопасность? Как содействовать восстановлению общественного доверия к государственному сектору? Современным ВОФК приходится искать ответ на эти и многие другие вопросы.

EUROSAI не может оставаться в стороне от насущных вопросов и задач. Чтобы не утратить свое влияние в быстро меняющейся обстановке, EUROSAI должна адаптировать свои методы работы к происходящим изменениям, чтобы превратиться в динамичную, проектно-ориентированную организацию.



Усиление методической базы EUROSAI

Вышеупомянутая самооценка Организации подтвердила общую удовлетворенность руководством и стилем работы EUROSAI, и одновременно помогла выявить потенциал для дальнейшего совершенствования. EUROSAI обязуется полнее удовлетворять требования и оправдывать ожидания своих членов, постепенно трансформируясь в гибкую сетевую организацию, структуры которой могут создаваться быстро и рационально и точно также быстро ликвидироваться в случае изменения в интересах и потребностях ее членов. Задача состоит в том, чтобы сделать EUROSAI более чуткой к специфическим и разнообразным потребностям отдельных членов Организации и групп ВОФК.

EUROSAI стремится к тому, чтобы служить образцом для подражания. Успех и влияние нашей Организации требуют постоянного совершенствования методики ее работы, процедур принятия решений и сбалансированного ассигнования средств с учетом конкретных потребностей и ожиданий ее членов.

План, утвержденный X Конгрессом, определяет предназначение, концепцию и ценности EUROSAI, которые будут заложены в основу ее деятельности на следующий стратегический период. План также содержит краткое и детальное описание двух стратегических целей Организации, определяет руководящие принципы ее работы и меры по усилению руководства и совершенствованию методической базы EUROSAI.

Перенос XI Конгресса, изначально запланированного на 2020 год, по вине кризиса, вызванного пандемией, вынудил продлить срок исполнения плана на один дополнительный год. Таким образом, Стратегический план EUROSAI охватывает сейчас период с 2017 по 2024 год. Подведение итогов исполнения Плана в середине планового периода и корректировка Плана, запланированные на 2020 год также пришлось сместить до проведения XI Конгресса. Таким образом, настоящая обновленная версия, вынесенная на утверждение XI Конгресса 14 апреля 2021 года, является результатом подведения итогов исполнения Плана за период с 2017 по 2021 год.





2

Предназначение, концепция и ценности



Предназначение, концепция и ценности

2.1 Предназначение

EUROSAI – организация высших органов финансового контроля Европы. Обеспечивая сотрудничество, направленное на усиление аудита государственного сектора и управление государственными финансами в регионе, EUROSAI помогает национальным ВОФК выполнять возложенные на них задачи.

2.2 Концепция

EUROSAI представляет собой динамичную сеть, благодаря которой ВОФК и их специалисты могут обмениваться знаниями в области аудита государственного сектора, что позволяет им своевременно реагировать на меняющиеся потребности и обстоятельства.

Поддержка со стороны EUROSAI и ее мероприятия призваны способствовать укреплению высших органов финансового контроля, эффективному управлению государственными финансами и добросовестному управлению государством в целом, усилению прозрачности и подотчетности государственных органов, что является необходимым условием повышения качества жизни людей.

2.3 Ценности

Ценности EUROSAI лежат в основе деятельности организации, влияют на выбор приоритетов, на стиль взаимоотношений между ее членами. Различаются два вида ценностей: основополагающие и инструментальные.

Основополагающие ценности:

- Независимость: EUROSAI – это неполитическая организация.
- Профессионализм: мы следуем высоким профессиональным стандартам и действуем принципиально.
- Открытость: мы ценим разнообразие нашего сообщества, состоящего из 50 ВОФК, уважаем мнения всех специалистов и поддерживаем всех членов Организации.

Инструментальные ценности:

- Дух сотрудничества: мы делимся своими знаниями и учимся друг у друга.
- Восприимчивость к новому: мы не останавливаемся на достигнутом, стремимся развивать культуру новаторства, постоянного обучения и самосовершенствования, продвигаем устойчивые и эффективные методы обмена знаниями.
- Динамизм: мы ищем своевременные решения для новых проблем, возникающих в регионе.





3

Стратегические цели



Стратегические цели

К 2023 году EUROSAI должна превратиться в динамичного, ориентированного на спрос проводника знаний и координатора сотрудничества, способного чутко реагировать на конкретные потребности развития своих членов, перемены в социальной и административной рабочей среде ВОФК, с учетом доступных им материальных ресурсов. В меняющемся мире такое перевоплощение необходимо EUROSAI для того, чтобы сохранить свое влияние и привлекательность для членов на годы вперед.

Этому будет способствовать достижение двух стратегических целей EUROSAI, а также меры по усилению руководства организацией, упомянутые в главе 4.

В целях укрепления ВОФК Европейского региона и оказания им помощи в решении новых сложных задач, в течение следующих шести лет EUROSAI будет направлять свою деятельность на достижение следующих двух стратегических целей:

- 1) Поддержка эффективного, инновационного и востребованного финансового контроля путем продвижения и координации профессионального сотрудничества;
- 2) Помощь ВОФК в использовании новых возможностей и решении новых проблем путем содействия развитию их институционального потенциала.

Стремясь к достижению этих целей, EUROSAI будет способствовать повышению качества аудиторских проверок, осуществляемых членами Организации, усилению подотчетности, прозрачности и профессиональной этики органов исполнительной власти и предприятий государственного сектора в странах региона.



3.1 Стратегическая цель: Поддержка эффективного, инновационного и востребованного финансового контроля путем продвижения и координации профессионального сотрудничества

Стратегические задачи	Ожидаемые результаты
<p>1.1 Продвижение сотрудничества в области аудита путем координации контактов между членами организации</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение числа согласованных аудиторских проверок, междисциплинарных и совместных контрольных инициатив, в особенности в насущных вопросах и сферах, представляющих взаимный интерес. • При посредничестве EUROSAI, ВОФК оперативно проводят согласованные проверки, реагируя на существующие или новые задачи по мере необходимости.
<p>1.2 Поддержка развития инновационных подходов и методов в аудите с использованием новых технологий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработаны членами Организации и предоставлены в распоряжение всего сообщества EUROSAI новые, передовые подходы, в частности, в таких областях как анализ данных, аудит сложных междисциплинарных объектов, аудит достижения ЦУР, аудиторское расследование, аудит в режиме реального времени и мониторинг выполнения рекомендаций аудитов. • Разработаны инновационные подходы и методы управления и организации ВОФК, методы взаимодействия ВОФК с заинтересованными организациями.
<p>1.3 Координация обмена знаниями и опытом в рамках EUROSAI и с внешними партнерами</p>	<ul style="list-style-type: none"> • EUROSAI координирует обнародование передовой практики, инновационных инициатив и знаний в области государственного контроля для их использования всеми членами организации, в том числе, в рамках таких целевых групп как молодые поколения EUROSAI (YES!) и в ходе специальных мероприятий. • EUROSAI координирует обмен знаниями между членами организации и внешними заинтересованными лицами и партнерами, включая INTOSAI, ее региональные группы, университеты и международные организации. • EUROSAI продвигает использование ИТ-платформ для обмена знаниями, организации совместной работы, формирования неформальных сетей и проведения виртуальных совещаний. • Члены EUROSAI эффективно используют имеющиеся базы данных, итоговые документы и опыт других организаций, работающих в сфере внешнего аудита.

3.2 Стратегическая цель: Помощь ВОФК в использовании новых возможностей и решении новых проблем путем содействия развитию их институционального потенциала

Стратегические задачи	Ожидаемые результаты
<p>2.1 Продвижение и поддержка инициатив, направленных на развитие институционального потенциала с учетом потребностей ВОФК</p>	<ul style="list-style-type: none"> • На базе анализа потребностей, отражающих различия между членами организации, EUROSAI согласует и продвигает инициативы развития их институционального потенциала, проводимые самими членами EUROSAI или внешними партнерами. • Инициативы развития потенциала фокусируются на повышении профессиональной квалификации аудиторов и на институциональных вопросах, таких как независимость, управление информационным обменом и связью с причастными сторонами, лидерство, этика и операционное управление. • EUROSAI поощряет обучение с использованием электронных технологий, создание сообществ по обмену опытом и другие инновационные инициативы развития потенциала, наряду с обменом стажерами, ознакомительными поездками и учебными программами, направленными на удовлетворение конкретных потребностей ВОФК.
<p>2.2 Поддержка и поощрение институционального развития путем проведения мероприятий самооценки, партнерской экспертизы и других проверок</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Члены EUROSAI подают пример образцовой организации (INTOSAI P- 12, INTOSAI P-20 и ISSAI 130). • Члены EUROSAI используют общие заключения по результатам мероприятий самооценки, партнерской экспертизы и других проверок.
<p>2.3 Поддержка и продвижение внедрения Системы профессиональных постановлений INTOSAI (IFPP) и содействие их дальнейшему развитию</p>	<ul style="list-style-type: none"> • EUROSAI поддерживает своих членов в деле внедрения Системы профессиональных документов INTOSAI (IFPP). • EUROSAI поддерживает контакты с Комитетом INTOSAI по профессиональным стандартам (PSC) и Комитетом INTOSAI по усилению потенциала (CBC) по вопросам, связанным с IFPP. Члены EUROSAI вносят свой вклад и обеспечивают обратную связь в процессе утверждения стандартов INTOSAI, в том числе в План стратегического развития. • EUROSAI активно участвует в инициативах INTOSAI и других организаций, направленных на постоянное развитие международных стандартов и руководящих принципов.
<p>2.4 Мониторинг и содействие разработке других инициатив и итоговых документов INTOSAI, направленных на усиление потенциала</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Как региональная организация EUROSAI вносит свой вклад в инициативы INTOSAI, так чтобы они приносили пользу членам EUROSAI и, по мере возможности, отражали специфику региона. • EUROSAI координирует использование своими членами итоговых документов INTOSAI.
<p>2.5 Представительство EUROSAI в широком сообществе INTOSAI через специально назначенных контактных лиц</p>	<ul style="list-style-type: none"> • В сотрудничестве с вовлеченными сторонами и партнерами EUROSAI быстро реагирует на потребности своих членов и оказывает им поддержку в ключевых вопросах, таких как независимость и профессиональная этика. • EUROSAI внимательно анализирует разнообразные потребности своих членов, учитывает различия между ними в своей работе и поощряет участие всех членов организации в региональных мероприятиях.



4

Усиление руководства и методической базы EUROSAI



Усиление руководства и методической базы EUROSAI

4.1 Руководящие принципы

Как указывается в преамбуле настоящего документа, перед EUROSAI как сетевой организацией стоят задачи сохранения значимости и привлекательности для всех членов, укрепления своего влияния в глазах потенциальных внешних партнеров и заинтересованных кругов. Успешное решение этой задачи требует мер по усилению руководства организации. В деле совершенствования оперативного управления одинаково важны изменения в методах работы и в процедурах взаимодействия и функционирования исполнительных органов EUROSAI.

Для достижения двух поставленных стратегических целей, максимального использования потенциала EUROSAI и повышения ее результативности, необходимо усиливать руководство организацией, совершенствовать организационную структуру и методы корпоративного управления. Для этого EUROSAI планирует:

1. Создать эффективную, рациональную и гибкую организационную структуру, отвечающую поставленным стратегическим целям;
2. Проанализировать и, при необходимости, пересмотреть принципы и методику руководства организацией, конкретизировав задачи и обязанности органов управления в целях максимизации ресурсов и во избежание нежелательного дублирования или недоработок;
3. Стимулировать более активное участие членов организации в ее работе, заботиться о повышении ценности мероприятий EUROSAI для ее членов и других вовлеченных сторон благодаря усиленной системе связи;
4. Идентифицировать, представлять и защищать мнения и интересы членов организации по вопросам, которые прорабатываются в INTOSAI;
5. Поощрять членов организации к разработке и совместному применению новых, гибких форм сотрудничества;
6. Усиливать сотрудничество с другими региональными организациями INTOSAI, способствуя применению различных форм обмена знаниями и совместной работы.

4.2 Ключевые действия по усилению руководства

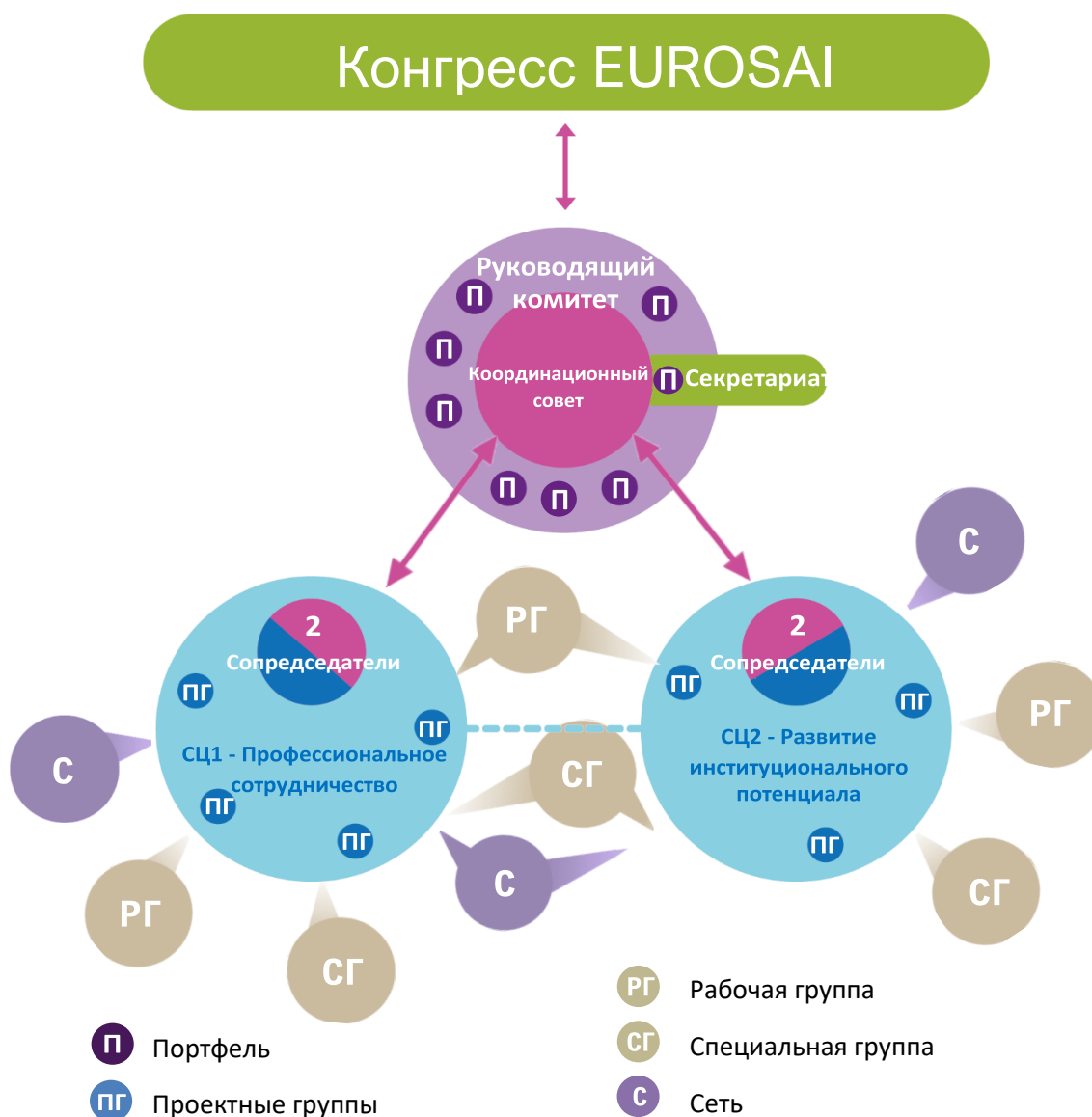
В целях обеспечения необходимой гибкости EUROSAI, ее значимости и направленности на результат, принимаются следующие ключевые меры по усилению руководства организации:

- a) Портфели членов Руководящего комитета: каждый член Руководящего комитета отвечает за один или несколько портфелей проектов, связанных с усилением руководства EUROSAI и/или выполнением ее Стратегического плана.
- b) Совместное руководство работой по портфелям проектов: руководство мероприятиями, направленными на достижение каждой из двух намеченных Стратегических целей, осуществляется совместно двумя ВОФК, один из которых входит в состав Руководящего комитета, а другой, желательно, не входит. Точно также, портфели руководства EUROSAI, по решению Руководящего комитета, могут координироваться двумя его членами или одним членом совместно с одним ВОФК, не входящим в состав Руководящего комитета.
- c) Координационный совет: небольшая группа в составе Руководящего комитета осуществляет координацию и регулярный мониторинг выполнения Рабочего плана EUROSAI.
- d) Гибкие проектные группы: в соответствии с двумя стратегическими целями EUROSAI и задачами усиления руководства организации, могут проводиться в жизнь кратковременные совместные инициативы на проектной основе под руководством членов EUROSAI.

е) В качестве более гибких структур в рамках реализации Стратегического и Рабочего планов, под руководством членов EUROSAI, могут создаваться специальные сети (наподобие проектных групп, но рассчитанные на более длительный период существования) с целью поддержания постоянного обмена информацией, опытом и знаниями, а также устойчивого сотрудничества по конкретным постоянным тематическим направлениям.

Вышеозначенные приоритеты усиления руководства EUROSAI получают более подробное освещение в Рабочем плане организации.

4.3 Организационная структура



Рабочие группы, специальные группы и сети (апрель 2021 года)

ITWG - Рабочая группа по информационным технологиям

WGEA - Рабочая группа по аудиту в сфере охраны окружающей среды

WGAFADC - Рабочая группа по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

TFMA - Специальная группа по аудиту муниципалитетов

N.ET - Сеть по вопросам этики

