

EUROSAI

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Журнал EUROSAI НОМЕР 19 - 2013



EUROSAI
ARABOSAI
أرابوساي
IV CONFERENCE
BAKU - 2013

ISSN: 1027-8982

ISBN: 84-922117-6-8

Библиотечный код: M.23.968-1997

Ежегодный журнал EUROSАI издается Секретариатом Европейской организации высших органов финансового контроля (EUROSАI) в соответствии с принципами, утвержденными этой организацией. Цели издания – совершенствование процедур и методов аудита в государственном секторе и осведомление о мероприятиях EUROSАI.

Редакция приглашает всех заинтересованных лиц присылать свои статьи, доклады и репортажи. Эти материалы могут высылаться по адресу: TRIBUNAL DE CUENTAS, Secretaría de EUROSАI, Fuencarral, 81, 28004 Madrid, ИСПАНИЯ.

Телефон: +34 91 446 04 66 – Факс: +34 91 593 38 94 – E-mail: eurosai@tcu.es – www: <http://www.eurosai.org>

По указанному выше адресу можно также направлять любые другие сообщения, связанные с журналом.

Журнал высылается руководителям всех высших органов финансового контроля Европы, входящих в EUROSАI.

Журнал EUROSАI выпускается под контролем и общим руководством Генерального секретаря EUROSАI Рамон Альвареса де Миранды и директора Секретариата EUROSАI Карен Ортис Финнемор, при участии Фернандо Родригеса де Портильо, Херонимо Эрнандеса и Тересы Гарсия Гарсия. Макет и печать - Moonbook, S.L. Журнал EUROSАI печатается на экологически безвредной мелованной бумаге для художественной печати без хлора, 115 г/м2, биоразложимой и пригодной для вторичного использования.

Отпечатано в Испании.

Всю ответственность за содержание статей и материалов, публикуемых на страницах Журнала, несут авторы. Высказываемые ими идеи и мнения не обязательно отражают официальную точку зрения или политику EUROSАI.



СОКРАЩЕНИЯ

>1<

СОКРАЩЕНИЯ

AFROSAI	Африканский организация высших органов финансового контроля
ARABOSAI	Арабская организация высших органов финансового контроля
ASOSAI	Азиатская организация высших органов финансового контроля
CAROSAI	Карибский организация высших органов финансового контроля
CBC	ИНТОСАИ Нарращивание потенциала Комитет
CHГ	Содружество Независимых Государств
ЕСIIA	Европейская конфедерация институтов внутренних аудиторов
EFR	EUROSAI Финансовые правила
ЭВС	экономический и валютный союз
ESP	ЕВРОСАИ Стратегический план
ЕС	Европейский союз
ЕВРОСАИ	Европейская организация высших органов финансового контроля
ГАО	Правительство США Счетная палата
GT	Цель игрока
IATI	Международная инициатива помощи Прозрачность
IDI	Инициатива ИНТОСАИ развития (IDI)
IFAF	Интегрированный финансовой отчетности рамки
INCOSAI	Конгресс ИНТОСАИ
ИНТОСАИ GOV	Правительственный Руководство по добросовестному управлению
ИНТОСАИ	Международная организация высших органов финансового контроля
ISQC	Контроль качества ВОФК
ISSAIS	Международные стандарты высших органов финансового контроля
MTRГ	информационных технологий Рабочая группа
LTRTP	Долгосрочный региональной учебной программы
OLACEFS	Организация Латинской Америки и Карибского бассейна высших органов финансового контроля
ОП	Оперативный план
PASAI	Тихоокеанская ассоциация высших органов финансового контроля
PSC	ИНТОСАИ Комитет Профессиональные стандарты
ВОФК	Высший контрольный орган
ТГ	Задача группы
ТФК & E	Целевая группа по аудиту и этике
ООН	Организация Объединенных Наций
WGAADA	Рабочая группа ИНТОСАИ по подотчетности и аудиту помощи , связанной с катастрофами
WGEA	Рабочая группа экологического аудита





СОДЕРЖАНИЕ ЖУРНАЛА № 19

>2<

ОТ РЕДАКЦИИ

EUROSAI МЕРОПРИЯТИЯ

- XL ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI** 9
РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ
Брюссель (Бельгия), 30 мая 2013 года
- IV КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI-ARABOSAI** 13
ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ВОФК
Г.Асадов, Бывший председатель ВОФК Азербайджана
- БАКИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ** 16
- EUROSAI ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В 2013** 17
- ПРОДВИЖЕНИЕ ЕВРОСАИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2014** 18
- НАЗНАЧЕНИЯ В EUROSAI ВОФК** 18

ИНФОРМАЦИЯ О ЕС

РАБОЧИЕ ВСТРЕЧИ КОНТАКТНОГО КОМИТЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В 2013 ГОДУ 21

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ О ВЫПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ЗА 2012 ФИНАНСОВЫЙ ГОД 25

ПРОЧИЕ ОТЧЕТЫ, ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 2013 ГОДУ 27

НОВЫЕ ЧЛЕНЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ 28

ISSAI ФАРЫ

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АУДИТА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ 31
Торьель Перрер-Лойд и Гастон Мунен
Европейская счетная палата
Бывший секретариат Рабочей группы INTOSAI по подотчетности и аудиту помощи, выделяемой жертвам катастроф

ИНТЕГРИРОВАННАЯ СИСТЕМА ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ 35
Торьель Перрер-Лойд и Гастон Мунен
Европейская счетная палата
Бывший секретариат Рабочей группы INTOSAI по подотчетности и аудиту помощи, выделяемой жертвам катастроф

ОТЧЕТЫ О ЕВРОСАИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДРУГИХ СТАТЕЙ И ИССЛЕДОВАНИЙ

ДОКЛАДЫ О ЕВРОСАИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА EUROSAI 1-НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА 41
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1 «ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА» И ВОПРОСЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАЗРЕШЕНИЮ ВОФК Франции

Председатель EUROSAI Цель игрока 1 «Создание потенциала»

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА EUROSAI 2-ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ 43

Внедрение Международных стандартов ВОФК в EUROSAI
Профессор доктор Дитер Энгельс,
Председатель Счетной палаты Германии и Целевой группы 2 «Профессиональные стандарты»

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА EUROSAI 3-ОБМЕН ЗНАНИЯМИ 45

ОБМЕН ЗНАНИЯМИ В EUROSAI И INTOSAI
Милослав Кала
Председатель Верховного аудиторского офиса Чешской Республики
Председатель EUROSAI Цель команды 3-«Обмен знаниями»





EUROSАI ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ЦГ4 – УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ ВОФК Португалии Председатель EUROSАI Целевая группа 4 “УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ”	49	СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ	XIII СЕССИЯ СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВОФК СНГ В АСТАНЕ ВОФК Казахстана	85	
WGEA НА 2012-2013 ГОДЫ: ПОСЛЕДНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSАI ПО АУДИТУ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ Секретариат Рабочей группы EUROSАI	51	МОДЕЛЬ, ОСНОВАННАЯ НА ИНТЕРЕСАХ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН: ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПОРТУГАЛИИ НОВЫЕ ЗАДАЧИ И РАБОЧАЯ СРЕДА ВОФК Португалии Председательство ЕВРОСАИ	65	ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ИСПАНИИ: НОРМАТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И СУБСИДИИ Фелипе Гарсия Ортис Начальник отдела судопроизводства Счетной палаты Испании	87
О РАБОТЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUROSАI «АУДИТ И ЭТИКА» ВОФК Португалии Председатель Целевой группы аудита и этики	53	МАГИСТРАТУРА ДЛЯ АУДИТОРОВ: ПРИМЕР СОТРУДНИЧЕСТВА ВОФК С УНИВЕРСИТЕТАМИ Профессор, доктор Раджаи Акиель Председатель Счетной палаты Турции	69	ОМБУДСМЕН И ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: ПАРАЛЛЕЛЬНАЯ РАБОТА, СЛИЯНИЕ ИЛИ СОТРУДНИЧЕСТВО Мануэль Азнар Лопес Советник Счетной палаты Испании	89
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПЛАНЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUROSАI ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ ВОФК Украины Председатель специальной группы EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф	57	КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ФУНКЦИИ ВОФК Доктор Бюар Лескай Председатель ВОФК Албании	73	ВНУТРЕННИЕ ДОГОВОРЫ АДМИНИСТРАЦИИ: АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ РИСКОВ Энрикета Чикано Хавега Советник Счетной палаты Испании	91
КОМИТЕТ ПО МОНИТОРИНГУ СОЗДАНИЯ И ОБСЛУЖИВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА АУДИТА ОБМЕН ОПЫТОМ В ОБЛАСТИ АУДИТА КАЧЕСТВА ВОФК Венгрии Председатель Комитета по контролю для создания и функционирования электронной базы данных о передовом опыте по качеству аудита	59	ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК ГАРАНТЫ ПРОЗРАЧНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ С. Степашин Бывший председатель Счетной палаты Российской Федерации	75	ЭФФЕКТИВНОСТЬ, КОНТРОЛЬ И ИННОВАЦИИ КАК МЕХАНИЗМЫ РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Анхель А. Альгарра Паредес Советник Счетной палаты Испании Доктор экономических наук Оскар Ромера-Хименес Советник Госсекретаря по вопросам государственного управления Доктор экономических наук	93
		ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ АУДИТА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ НАВОДНЕНИЕ В ВЕНГРИИ ПОДВЕРГЛО ИСПЫТАНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ВОФК ВОФК Венгрии	79	ФИНАНСОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ ИСПАНИИ Хосе Мануэль Суарес Робледано Советник Счетной палаты Испании	95
		ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И МЕДИЙНАЯ РЕВОЛЮЦИЯ, СТАРЫЕ ЗАДАЧИ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ: МНЕНИЕ ИЗ «СТРАНЫ ДЕЛОВЫХ НАЧИНАНИЙ» Эли Р.Мерсель, Матан А.Гутман и Шаи Мизрахи Управление Государственного контроллера и омбудсмена Израиля	83	ИНИЦИАТИВА ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ INTOSAI - РАСШИРЯЯ ГРАНИЦЫ Инициатива во имя развития INTOSAI (IDI)	99





ОТ РЕДАКЦИИ

>5<

Дорогие коллеги!

Остается всего несколько месяцев до окончания трехлетнего периода, обозначенного VIII Конгрессом EUROSAI, который открыл новую эру в работе нашей Организации, утвердив Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов. Мы активно включились в реализацию широкого спектра мероприятий, направленных на выполнение Стратегического плана, и в настоящее время приближаемся к сроку промежуточной оценки, когда можно будет говорить о первых результатах этой работы.

Секретариат EUROSAI старался оказывать целевым группам всемерную поддержку в решении поставленных перед ними стратегических задач. В этой связи можно упомянуть такие важные достижения, как создание нового веб-сайта Организации и утверждение Финансовых правил EUROSAI. Работа над новым веб-сайтом может служить знаменательным примером международного сотрудничества, идея которого заложена в основу нашей Организации, с активным обменом идеями между коллегами из разных стран и ценным вкладом Федеральной счетной палаты Германии в создание немецкоязычной версии сайта. Утверждение Финансовых правил EUROSAI – другое важное событие минувшего года. Теперь в распоряжении EUROSAI имеется полный и унифицированный компендиум принципов, положений и процедур, которыми наша Организация должна будет руководствоваться в вопросах финансового управления.

В минувшем году EUROSAI продолжала активно сотрудничать со своими партнерами. В апреле 2013 года в Баку состоялась IV Конференция EUROSAI-ARABOSAI. В том же месяце было подписано соглашение о сотрудничестве с IDI, направленное на наращивание потенциала ВОФК в деле внедрения международных стандартов ISSAI.

В 2014 году сообщество EUROSAI ждет насыщенная программа событий. Достаточно упомянуть, что 15-19 июня в Гааге (Нидерланды) состоится XIX Конгресс EUROSAI. Он обещает стать важной вехой в развитии международного диалога и отправной точкой в реализации целого ряда новаторских инициатив, в форме семинаров и других интересных мероприятий, охватывающих всю территорию EUROSAI. Продолжится наше сотрудничество с международными организациями, которые уже давно поддерживают с нами тесный контакт, например, с Европейской конфедерацией институтов внутреннего аудита (ECIIA). Соглашение о сотрудничестве с этой организацией будет продлено. Кроме того, 2014 год должен ознаменоваться началом широкого регулярного сотрудничества между EUROSAI и AFROSAI: в первые месяцы будет подписан меморандум о взаимопонимании между нашими организациями.

В заключение хочу, как всегда, выразить искреннюю благодарность в адрес авторов этого номера журнала за их ценный вклад и еще раз напомнить, что Журнал EUROSAI открыт для всех желающих принять участие в этом нашем общем увлекательном проекте.

Рамон Альварес де Миранда

Председатель Счетной палаты Испании
Генеральный секретарь EUROSAI

ОТ РЕДАКЦИИ



E U R  S A I

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

EUROSAI МЕРОПРИЯТИЯ





XL ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ

БРЮССЕЛЬ (БЕЛЬГИЯ), 30 МАЯ 2013 ГОДА

>9<

EUROSAI МЕРОПРИЯТИЯ

XL заседание Руководящего комитета EUROSAI проходило в Брюсселе, Бельгия, 30 мая 2013 года под председательством Президента EUROSAI. Организацию заседания взял на себя ВОФК Бельгии. Ниже приводятся основные решения, принятые участниками заседания по каждому из вопросов повестки дня:

1. Члены Руководящего комитета приняли к сведению Отчет о деятельности EUROSAI за 2012-2013 годы, финансовый отчет за 2012 год, а также отчет аудиторов EUROSAI за этот период, где указывается, что документы финансовой отчетности достоверно отражают финансовое состояние Организации за отчетный период. 2012 год был первым годом выполнения трехлетнего бюджета Организации (2012-2014), утвержденного VIII Конгрессом. Процент выполнения бюджета в течение 2012 года составил 59% от общей суммы.
2. В рамках выполнения Стратегического плана EUROSAI целевые группы 1 (Председатель: ВОФК Франции), 2 (Председатель: ВОФК Германии), 3 (Председатель: ВОФК Чешской Республики) и 4 (Председатель: ВОФК Португалии) представили свои годовые отчеты и актуализированные рабочие планы, проинформировали о предпринятых действиях и проведенных мероприятиях, отчитались о достигнутых результатах и поделились своими ожиданиями на будущее. Помимо этого был представлен общий отчет о выполнении Стратегического плана с оценкой результатов по вопросам, общим для всех целевых групп. Процент выполнения целевыми группами своих задач составил 82% от плана.

Руководящий комитет принял к сведению промежуточный отчет о выполнении стратегического плана, представленный целевой группой 4.

Руководящий комитет также утвердил решение о прекращении публикации бюллетеня EUROSAI (EUROSAI Newsletter) и о сокращении объема и стоимости следующего номера Журнала EUROSAI.

Помимо этого, Руководящий комитет одобрил новый веб-сайт EUROSAI, выставленный в сети в мае 2013 года и дал согласие на тестирование целевыми группами электронной платформы IX Конгресса EUROSAI, предложенной его организатором – ВОФК Нидерландов.

3. Руководящий комитет принял к сведению отчеты за период 2012-2013 годов, представленные рабочими группами EUROSAI по информационным технологиями (Председатель: ВОФК Швейцарии) и по аудиту в сфере охраны окружающей среды (Председатель: ВОФК Норвегии), специальной группой по аудиту средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф (Председатель: ВОФК Украины) и специальной группы «Аудит и этика» (Председатель: ВОФК Португалии), созданной VIII Конгрессе, а также отчет Комитета по мониторингу и обслуживанию электронной базы данных по передовой практике аудита (Председатель: ВОФК Венгрии).

Представитель ВОФК Норвегии проинформировал, что эта организация намерена сложить с себя обязанности председателя рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды на IX EUROSAI Конгрессе. Руководящий комитет принял к сведению это сообщение.

Счетная палата Украины проинформировала Руководящий комитет о своем намерении преобразовать специальную группу по аудиту средств, выделяемых на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф в рабочую группу. Руководящий комитет принял к сведению это сообщение.

4. ВОФК Германии, в качестве председателя ЦГ2 (Профессиональные стандарты), при поддержке ЦГ4, представил доклад по ISSAI X «Ценность и преимущества ВОФК – повышение качества жизни граждан». Руководящий комитет EUROSAI считает, что действующие процедуры INTOSAI по утверждению стандартов и их классификации требуют обращения по этому поводу к Руководящему комитету INTOSAI,





которому принадлежит последнее слово в этом вопросе. Вместо того, чтобы ставить этот вопрос в форме резолюции Руководящего комитета EUROSАI, как изначально предлагала ЦГ2, Руководящий комитет посчитал более правильным, в данном случае, направить письмо с просьбой о включении этого вопроса в повестку дня следующего заседания Руководящего комитета INTOSAI. По решению Руководящего комитета, первый проект этого письма должен быть разработан специальной группой членов Руководящего комитета (ВОФК Германии и Великобритании разработали проект и передали его на рассмотрение другим членам специальной группы: ВОФК Франции, Португалии, Испании, Нидерландов и ЕСП), после чего он должен быть выставлен на утверждение всех членов Руководящего комитета. Было решено, что это письмо будет выслано Генеральным секретарем от имени Руководящего комитета EUROSАI Генеральному секретарю INTOSAI.

5. Руководящий комитет рассмотрел ряд вопросов, связанных с сотрудничеством EUROSАI:

- Сотрудничество с INTOSAI и другими региональными рабочими группами:
 - Сотрудничество между EUROSАI и INTOSAI развивалось в виде контактов между их президентами, генеральными секретарями, комитетами, подкомитетами, целевыми, рабочими и специальными группами в рамках компетенций каждого из этих органов. Тесные связи также поддерживаются в контексте IDI и Сотрудничества INTOSAI-доноры.
- Сотрудничество с региональными группами INTOSAI:
 - Члены Руководящего комитета были проинформированы о VII Конференции EUROSАI-OLACEFS, состоявшейся в Тбилиси (Грузия) 17-19 сентября 2012 года по теме «Добросовестное управление в государственном секторе: роль ВОФК». Подтемы: «Укрепление доверия со стороны заинтересованных лиц: аудит управления, принципиальность, подотчетность и общий настрой в руководстве» и «Реформа государственных финансов: тенденции и полезный опыт». По окончании Конференции была принята «Тбилисская декларация».
 - Руководящий комитет был также проинформирован о IV Конференции EUROSАI-ARABOSAI, состоявшейся в Баку

(Азербайджан) 16–17 апреля 2013 года по теме «Актуальные задачи наращивания потенциала ВОФК». Подтемы: «Ответственность ВОФК, вытекающая из Резолюции ГА ООН А/66/209 от 22 декабря 2011 года»; «Роль ВОФК в достижении целей национального развития» и «Важность разграничения задач внешнего и внутреннего аудита для повышения качества управления государственными финансами». По окончании Конференции была принята «Бакинская декларация».

- Руководящий комитет одобрил тему II Конференции EUROSАI-ASOSAI – «Полезный опыт и ожидаемые результаты внедрения ISSAI» и принял предложение ASOSAI провести Конференцию 25, 26 и 27 сентября 2014 года.
- Руководящий комитет принял к сведению предложение ВОФК Украины организовать III Конференцию EUROSАI-ASOSAI в 2017 году.
- Руководящий комитет поддержал предложение Генерального секретаря EUROSАI по пересмотру практики проведения совместных конференций и согласился с необходимостью их более рациональной организации путем ряда преобразований.
- Руководящий комитет утвердил предложенный Президентом EUROSАI проект Меморандума о взаимопонимании для подписания с AFROSАI.
- Сотрудничество с IDI:
 - Сотрудничество с IDI остается одним из приоритетов EUROSАI. В апреле 2013 года было подписано соглашение о сотрудничестве между EUROSАI и IDI по наращиванию потенциала ВОФК в деле внедрения ISSAI, как часть программы «3i», реализуемой IDI. В марте 2013 года в Сараево состоялся семинар EUROSАI-IDI по управлению этой программой, предназначенный для тех ВОФК EUROSАI, которым адресуется программа. В конце семинара большинством участников семинара, IDI и EUROSАI (в лице Секретариата) были подписаны обязательства по участию в программе.
 - Руководящий комитет заслушал отчет о работе IDI и будущих проектах с особым акцентом на сотрудничестве с EUROSАI по программе «3i» в период 2012-2013 годов. Представителем IDI была также предложена информация по системе





текущей оценки эффективности: проект этой системы будет представлен на XXI Конгрессе INTOSAI. Запланированы курсы обучения для европейских ВОФК. После этого произошел обмен мнениями о сотрудничестве EUROSAI-IDI в рамках Стратегического плана EUROSAI, в частности применительно к странам, не охваченным программами IDI. В этом смысле было объявлено, что IDI будет направлять свои материалы этим странам и поддерживать с ними в более интенсивное сотрудничество.

- Сотрудничество с внешними партнерами:

- Руководящий комитет был проинформирован о результатах практического сотрудничества с Европейской конфедерацией институтов внутреннего аудита (ЕСИА) по реализации соглашений о сотрудничестве, подписанного в 2011 году. Было решено продлить срок действия этого соглашения (истекающий в марте 2014 года) до следующего IX Конгресса EUROSAI в июне 2014 года. Данное сотрудничество развивается, в основном через целевую группу 2 при поддержке Секретариата EUROSAI в сфере INTOSAI GOV, прежде всего в связи с вопросами внутреннего контроля, освещаемыми в INTOSAI GOV 9150.

6. Руководящий комитет утвердил «Финансовые правила EUROSAI», вбирающие в себя все нормативы, входившие до настоящего времени в различные документы и решения Конгресса и Руководящего комитета. Эти нормативы были адаптированы и уточнены в соответствии с потребностями выполнения Стратегического плана EUROSAI. Проект этого документа был подготовлен Секретариатом при поддержке целевой группы 4.

7. Руководящий комитет утвердил выделение финансовой помощи из бюджета EUROSAI на аренду технического оборудования и конференц-зала для проведения семинара «Использование инструкций по аудиту эффективности, содержащихся в ISSAI 300, 3000 и 3100» (Бонн, декабрь 2013 года) на сумму 3,600€ (по запросу председателя целевой группы 2, ВОФК Германии).

Руководящий комитет получил информацию о том, что в ближайшее время могут быть представлены в соответствии с установленной процедурой еще два запроса: на финансирование публикации официального перевода на русский язык международных стандартов ISA на сайте EUROSAI и на проведение семинара специальной группой «Аудит и этика».

8. Участники заседания получили информацию о ходе подготовки к IX Конгрессу EUROSAI. Руководящий комитет утвердил процедурные нормы предстоящего Конгресса и список наблюдателей.

9. Руководящий комитет поддержал предложение ВОФК Турции по проведению X Конгресса EUROSAI в 2017 году.

10. Участники заседания также получили информацию о последних событиях в INTOSAI, в том числе о 22 Симпозиуме UN/INTOSAI в Вене 5-7 марта 2013 года и его рекомендациях, о ходе подготовки к XXI Конгрессу INTOSAI и о темах и содержании «Пекинской декларации».

11. XLI и XLII заседания Руководящего комитета состоятся в Нидерландах 16 и 19 июня 2014 года.





IV КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSАI-ARABOSAI

ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ВОФК



H. Asadov

Бывший председатель ВОФК Азербайджана [1]

>13<

EUROSАI МЕРОПРИЯТИЯ

Общий обзор

Счетная палата Республики Азербайджан выступила организатором IV Конференции EUROSАI-ARABOSAI, состоявшейся в 16-18 апреля 2013 года в городе Баку. Конференция была посвящена теме «Актуальные задачи наращивания потенциала ВОФК». Тема была разбита на 3 подтемы, которые обсуждались в ходе 3 сессий Конференции: «Ответственность ВОФК в свете задач, вытекающих из Резолюции ГА ООН A/66/209 от 22 декабря 2011 года», «Роль ВОФК в достижении целей национального развития» и «Важность разграничения полномочий и целей внешнего и внутреннего финансового государственного контроля для повышения эффективности управления государственными финансами». В Конференции приняли участие 106 представителей из 45 высших органов финансового контроля, что придало ей мировое звучание.

❖ *Счетная палата Республики Азербайджан выступила организатором IV Конференции EUROSАI-ARABOSAI, состоявшейся в 16-18 апреля 2013 года в городе Баку* ❖

Сессия I - Ответственность ВОФК в свете Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/66/209 от 22 декабря 2011 года

В роли председателя сессии I выступил Президент EUROSАI, Председатель ВОФК Португалии. Были заслушаны выступления

представителей INTOSAI, Европейской счетной палаты, ВОФК Судана, Венгрии, Польши и Франции. Резолюция Генеральной ассамблеи ООН «Повышение эффективности, подотчетности, результативности и транспарентности государственной администрации путем усиления высших органов финансового контроля» является результатом усилий ВОФК всего мира, направленных на достижение более полной независимости в осуществлении контрольных полномочий, согласно Лимской и Мексиканской резолюциям INTOSAI. Как было указано на Конференции представителем Международной организации высших органов финансового контроля, Резолюция ООН призывает ВОФК обращаться в законодательные органы и правительства своих стран, к средствам массовой информации, в социальные сети и ко всем внешним заинтересованным лицам, чтобы привлечь их внимание к необходимости выполнения Резолюции ООН для повышения эффективности государственного управления и подотчетности администрации. Из текста Резолюции вытекает, что эффективное управление государственными финансами возможно только при соблюдении определенных условий, без которых не может существовать правовое государство. Не только само существование внешних органов государственного контроля, но и их статус, организационная структура, кадровое

❖ *В роли председателя сессии I выступил Президент EUROSАI, Председатель ВОФК Португалии. Были заслушаны выступления представителей INTOSAI, Европейской счетной палаты, ВОФК Судана, Венгрии, Польши и Франции* ❖

[1] 22 ноября 2013 года, г-н Вугар Гюльмамедов был назначен председателем Счетной палаты Азербайджана





IV Конференция EUROSAI-ARABOSAI 2013, Азербайджан

наполнение, функции и полномочия должны закрепляться в Конституции страны, ибо только Основной закон может оградить ВОФК от воздействия правящих политических партий и правительства, находящегося у власти только в силу обладания простым большинством голосов. В этом смысле Резолюция ГА ООН A/66/209 представляет собой чрезвычайно полезный инструмент поддержки.

Сессия II - Роль ВОФК в достижении целей национального развития

Сессия II прошла под председательством ВОФК Саудовской Аравии, Президента ARABOSAI. Участники обсудили содержательные доклады ВОФК Португалии, Камеруна, Туниса, Латвии, Марокко, Германии, Палестины, Российской Федерации и Украины. Большой интерес у всех участников

❖ Сессия II прошла под председательством ВОФК Саудовской Аравии, Президента ARABOSAI. Участники обсудили содержательные доклады ВОФК Португалии, Камеруна, Туниса, Латвии, Марокко, Германии, Палестины, Российской Федерации и Украины ❖

❖ ВОФК призваны оказывать всемерную поддержку правительствам в повышении производительности государственного сектора экономики, в обеспечении прозрачности управления государственными финансами, в борьбе с коррупцией, в повышении доверия граждан к государственным институтам и в эффективном и результативном использовании средств налогоплательщиков ❖

вызвало обсуждение роли ВОФК в повышении эффективности, подотчетности, результативности и транспарентности государственной администрации, как фактора достижения целей национального развития. В докладе ВОФК Португалии подчеркивалось, что добросовестное управление и финансовая стабильность государства, как непереносимое условие развития любой страны, уже давно находятся в центре внимания Счетной палаты Португалии, которая много раз высказывала свою обеспокоенность состоянием дел в этой области. Мнение ВОФК высказывалось в форме заключений к аудиторским проверкам и комментариев к отчету об исполнении государственного бюджета, где указывалось на конкретные риски и те структурные аспекты





финансовой, социальной и экономической организации португальского государства, которые, по мнению ВОФК, нуждаются в срочных преобразованиях. Прежде всего, это касается организационных вопросов государственной администрации, вопросов государственного долга и демографической проблемы.

В своем выступлении по этой теме представитель ВОФК Саудовской Аравии рассказал о роли Главного аудиторского управления в обеспечении финансовой стабильности и выполнении Плана национального развития Королевства. В заключительной части доклада было указано, что настал момент, когда ВОФК должны на деле продемонстрировать свою ценность и ту выгоду, которую они несут обществу, а также свою способность реально влиять на повышение уровня жизни граждан, служа образцом для всех организаций государственного сектора. ВОФК призваны оказывать всемерную поддержку правительствам в повышении производительности государственного сектора экономики, в обеспечении прозрачности управления государственными финансами, в борьбе с коррупцией, в повышении доверия граждан к государственным институтам и в эффективном и результативном использовании средств налогоплательщиков. Все эти действия могут помочь ВОФК сыграть решающую роль в искоренении бедности, создании условий для устойчивого развития, повышении уровня и качества жизни людей.

Сессия III - Четкое разграничение внешнего и внутреннего контроля государственных финансов как фактор повышения эффективности финансового управления

Последняя сессия прошла под председательством ВОФК Азербайджана - организатора Конференции. Свои

❖ Последняя сессия прошла под председательством ВОФК Азербайджана - организатора Конференции. Свои доклады представили ВОФК Испании, Катара, Алжира, Турции, Египта, Швейцарии, Литвы, Йемена, Словацкой Республики и Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI) ❖

❖ Все участники сессии поддержали идею о том, что на ВОФК возлагается основная ответственность за повышение всеобщей осведомленности о различии в задачах органов внутреннего и внешнего государственного контроля ❖

доклады представили ВОФК Испании, Катара, Алжира, Турции, Египта, Швейцарии, Литвы, Йемена, Словацкой Республики и Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI). В докладе Счетной палаты Испании был предложен анализ существующей ситуации в области внутреннего и внешнего контроля экономической и финансовой деятельности государства. С точки зрения актуальных задач внешнего контроля по совершенствованию финансового управления - указывалось в докладе - очень важно обеспечить осведомленность общества о наличии контроля во всех сферах общественной жизни, от парламента до каждого из граждан, включая, естественно, все работников государственной администрации. При этом контроль необходимо понимать, прежде всего, как средство достижения более прозрачного и эффективного управления. Необходимо расширять сферу аудита эффективности, углубляясь в оценку результативности, производительности и рачительности в деятельности администрации - всех тех показателей, которые позволяют удостоверить соответствие государственного управления чаяниям людей с учетом ограниченности ресурсов управленческого аппарата.

Представитель ВОФК Азербайджана подчеркнул, в свою очередь, что разграничение полномочий между органами внутреннего и внешнего контроля, требует, прежде всего, точного определения функций этих органов, имеющих разную природу. В отличие от внутреннего контроля, внешний контроль имеет характер высшей инстанции, контролирующей эффективность управления бюджетными средствами, результативность политики администрации, правильность выбранной стратегии развития, успешность выполнения широкомасштабных программ и проектов. Все участники сессии поддержали идею о том, что на ВОФК возлагается основная ответственность за повышение всеобщей осведомленности о различии в задачах органов внутреннего и внешнего государственного контроля. ■





БАКИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Делегаты IV Конференции EUROSAI/ARABOSAI «Актуальные задачи наращивания потенциала ВОФК», состоявшейся в Баку 16-18 апреля 2013 года:

Констатируют:

- Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/66/209 от 22 декабря 2011 «Повышение эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственной администрации путем усиления высших органов финансового контроля» является мощным инструментом совместной деятельности ВОФК, направленной на продвижение принципов добросовестного государственного управления и усиление независимости высших органов финансового контроля.
- Поддержка и плодотворное сотрудничество всех членов INTOSAI и, в частности, усилия, предпринимаемые EUROSAI и ARABOSAI по достижению взаимопонимания по актуальным задачам ВОФК, будет способствовать выработке общего подхода к обеспечению независимости и эффективности внешнего государственного контроля.
- Постоянно возникающие новые вызовы, связанные с быстро меняющейся обстановкой, требуют адекватной политики наращивания потенциала ВОФК, эффективного взаимодействия между региональными сообществами ВОФК, обмена опытом в деле определения сферы ответственности высших органов финансового контроля и обмена передовой практикой повышения потенциала.
- Ключевая роль ВОФК в создании условий для стабильного экономического развития признается во всем мире. Аудит специфических программ развития и, в частности, инвестиционных проектов в форме частного государственного партнерства, представляют собой наиболее сложные проблемы для высших органов финансового контроля.
- Четкое определение сферы полномочий внешнего государственного финансового контроля является

прочной основой добросовестного управления государственными финансами.

Призывают EUROSAI, ARABOSAI и членов обеих организаций:

- Создавать благоприятные условия для использования возможностей INTOSAI и ее региональных рабочих групп в деле усиления статуса и полномочий ВОФК.
- Поддерживать региональные инициативы по повышению осведомленности государственных властей об обязательствах, вытекающих из Резолюции ГА ООН A/66/209.
- Расширять использование Международных стандартов ВОФК (ISSAI) в ходе аудита национальных программ развития.
- Поддерживать сотрудничество INTOSAI-Доноры как эффективный инструмент усиления партнерства между двумя организациями и обеспечения успешного внедрения ISSAI.
- Широко исследовать возможности применения современных форм обмена опытом в целях дальнейшего усиления возможностей ВОФК в области повышения потенциала.
- Работать над распространением добросовестной практики в деле определения сферы деятельности и задач внутреннего и внешнего финансового контроля.

Поручают:

- Президентам и генеральным секретарям EUROSAI и ARABOSAI направить настоящую декларацию Президенту и Генеральному секретарю INTOSAI, а также президентам и генеральным секретарям других региональных рабочих групп.





EUROSAI ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В 2013

- **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**, Париж (Франция), 18 - 19 Февраль
- **УЧЕБНЫЙ КУРС РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**, Париж (Франция), 20 - 22 Февраль
- **ПРОГРАММА ВНЕДРЕНИЯ ISSAI (ПРОГРАММА 3I) СЕМИНАР IDI-EUROSAI**, Сараево (Босния и Герцеговина), 11 - 13 Март
- **IV ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1** Париж (Франция), 18 Март
- **ВТОРОЕ СОВЕЩАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ «АУДИТ И ЭТИКА»**, Дубровник (Хорватия), 04 - 05 Апрель
- **IV КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI-ARABOSAI**, Баку (Азербайджан), 16 - 18 Апрель
- **СЕМИНАР РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПОСВЯЩЕННЫЙ**, Осло (Норвегия), 23 - 24 Апрель
- **V ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 4**, Мадрид (Испания), 25 - 26 Апрель
- **СОВЕЩАНИЕ ПРОЕКТНОЙ ГРУППЫ «СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ПРОЦЕССОВ АУДИТА (ISSAP)» (Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям)**, Люксембург (Люксембург), 16 Май
- **СЕМИНАР ПО САМООЦЕНКЕ АУДИТА ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ITASA) (Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям)**, Анкара (Турция), 20 - 24 Май
- **XL ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI**, Брюссель (Бельгия) 30 Май
- **I СЕМИНАР СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ «АУДИТ И ЭТИКА» ПО ТЕМЕ «АУДИТ ЭТИКИ»**, Европейская счетная палата (Люксембург), 17-18 сентября
- **УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР ПО БОРЬБЕ С МОШЕННИЧЕСТВОМ И КОРРУПЦИЕЙ**, Прага (Чешская Республика), 14 Октябрь
- **СЕМИНАР ПО САМООЦЕНКЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ITSA) (Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям)**, Берн (Швейцария), 14 - 16 Октябрь
- **11-ОЕ ЕЖЕГОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**, Прага (Чешская Республика), 15 - 17 Октябрь
- **XXI КОНГРЕСС INTOSAI**, Пекин (КНР), 22 - 27 Октябрь
- **3-Е ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 2 «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ»** Будапешт (Венгрия), 11 - 12 Ноябрь
- **V ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1**, Париж (Франция), 18 Ноябрь
- **КОНГРЕСС МОЛОДЕЖИ EUROSAI**, Роттердам (Нидерланды), 20 - 22 Ноябрь
- **3-Е ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 3 «ОБМЕН ЗНАНИЯМИ»**, Карловы Вары (Чешская Республика), 21 - 22 Ноябрь
- **СЕМИНАР ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 2 «ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНСТРУКЦИЙ ПО АУДИТУ ЭФФЕКТИВНОСТИ (ISSAI 300, 3000 И 3100) ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ В ВЫСШИХ ОРГАНАХ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»**, Берлин (Германия), 04 - 05 Декабрь





ПРОДВИЖЕНИЕ ЕВРОСАИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2014

- **IT САМООЦЕНКА ITSA СОВЕЩАНИЕ (Рабочей группы EUROSAI)**, Берне (Швейцария), 29 Январь
- **ТФК & Е СЕМИНАР «ПОВЫШЕНИЕ ЭТИКУ В РАМКАХ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»**, Лиссабон (Португалия), 29 - 31 Январь
- **ИТ-АУДИТ САМООЦЕНКА (ITASA) МАСТЕРСКАЯ (Рабочей группы EUROSAI)**, Берне (Швейцария), 30 Январь
- **СЕМИНАР И ЗАСЕДАНИЕ АУДИТ И ЭТИКА РАБОЧАЯ ГРУППА (ТФК & Е)**, Лиссабон (Португалия), 29 - 31 Январь
- **9-Й ИТ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**, Берлин / Потсдам, (Германия), 11 - 12 Март
- **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СИМПОЗИУМ ПО «ИТ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ-СВЯЗАННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЛЯ ВНЕШНЕГО АУДИТА»**, Берлин / Потсдам, (Германия) 13 - 14 Март
- **ВТОРОЕ СОВЕЩАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ «АУДИТ И ЭТИКА»**, Бухарест (Румыния), 03 - 04 Апрель
- **6-Й ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 4**, Лиссабон, (Португалия), 28 - 29 Апрель
- **ВСТРЕЧА ХLI РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI**, Гаага (Нидерланды), 16 Июнь
- **IX КОНГРЕСС EUROSAI**, Гаага (Нидерланды), 15 - 19 Июнь
- **ВСТРЕЧА ХLII РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI**, Гаага (Нидерланды), 19 Июнь
- **II КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI-ASOSAI**, Москва (Россия), 25 - 27 Сентябрь

НАЗНАЧЕНИЯ В EUROSAI ВОФК

в Назначения в EUROSAI ВОФК в течение 2013 года:

- **Г-н Ишхан Закарян**, переизбран Председатель Контрольной палаты Республики Армения
- **Г-н Вугар Гюльмамедов**, новый председатель Счетной палаты Азербайджанской Республики
- **Г-н Милослав Кала**, новый президент Верховного контрольного управления Чехии
- **Г-н Алар Карис**, новый Генеральный ревизор Эстонии
- **Г-н Раффаэле Squitiere**, новый президент Corte Dei Conti Италии
- **Г-жа Элита Круминя**, новый Генеральный ревизор Латвии
- **Г-н Кшиштоф Квятковский**, новый президент Верховного аудиторского бюро Польши
- **Ph D Милан Dabović**, новый президент Сената Государственного органа финансового контроля Республики Черногории
- **Г-н Гильерме Д' Оливейра Мартинс**, переизбран Председателем Трибунала де Contas Португалии
- **Г-жа Татьяна Александровна Голикова**, новый Председатель Счетной палаты Российской Федерации
- **Г-н Томаш Vesel**, новый президент Счетной палаты Словении

в Назначения в EUROSAI ВОФК с силу с 1 января 2014:

- **Г-н Пер - Кристиан Фосс**, новый Генеральный аудитор Норвегии
- **Г-н Мишель Huissoud**, новый директор Швейцарского Федерального аудиторского бюро



E U R  S A I

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

ИНФОРМАЦИЯ О ЕС





Связаться комитет
президентов высших органов финансового контроля Европейского союза

РАБОЧИЕ ВСТРЕЧИ КОНТАКТНОГО КОМИТЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В 2013 ГОДУ

>21<

В 2013 году состоялись две рабочие встречи Контактного комитета руководителей ВОФК ЕС и Европейской счетной палаты: очередная и внеочередная.

Внеочередная рабочая встреча Контактного комитета

Первая внеочередная рабочая встреча в истории Контактного комитета прошла 8 мая 2013 года в Вильнюсе под председательством Гиедре Шведиене, Главного аудитора Литвы и действующего председателя Контактного комитета. На встрече присутствовали 59 делегатов из 24 ВОФК ЕС, Европейской счетной палаты и четырех ВОФК стран-кандидатов (Хорватии, Бывшей Югославской Республики Македонии и Сербии).

На повестке дня встречи стояли два вопроса: 1) утверждение проекта декларации о внедрении эффективных механизмов аудита и отчетности на последнем этапе формирования Европейского экономического и валютного союза и 2) предварительный обмен мнениями по меморандуму Специальной группы Контактного комитета («Резолюция 6»).

В рамках первого пункта повестки дня члены Контактного комитета обсудили инициативу ВОФК Финляндии о направлении председателю Европейского совета совместного обращения ВОФК ЕС в связи с предстоящим обсуждением в Европейском совете в июне 2013 года предлагаемых мер по завершению формирования Европейского экономического и валютного союза. Это обсуждение в Европейском совете расценивается членами Контактного комитета, как уникальная возможность обратить внимание политических лидеров ЕС на роль подотчетности и внешнего аудита в дальнейшем развитии Европейского экономического и валютного союза.

Контактный комитет единогласно утвердил **декларацию о важности внедрения эффективных механизмов ау-**

дита и отчетности Европейского экономического и валютного союза и мер по усилению управляемости ЕС. Декларацию было решено направить председателю Европейского совета.

В своей декларации Контактный комитет призывает Европейский совет принять меры к обеспечению и усилению внешнего аудита и подотчетности на завершающей стадии формирования Европейского экономического и валютного союза и банковского союза ЕС, а также по усилению механизмов координации экономической политики стран ЕС путем:

- создания сбалансированной системы аудита и отчетности;
- признания важности внешнего государственного аудита в законодательных актах ЕС;
- усиления механизмов аудита в отношении банковского союза;
- внедрения механизмов аудита в сфере финансовой дисциплины; и
- повышения прозрачности и согласованности финансового контроля инструментов финансовой стабилизации.

Участники внеочередной рабочей встречи также одобрили содержание письма, сопровождающего декларацию. Это письмо подписали руководители «тройки»: ВОФК Литвы (действующий председатель Контактного комитета), ВОФК Португалии и Европейская счетная палата.

В рамках второго пункта повестки дня рабочей встречи прошел предварительный обмен мнениями по Меморандуму **Специальной группы Контактного комитета по определению задач и функций внешнего государственного аудита в свете последних мер по обеспече-**





Внеочередная рабочая встреча Контактного комитета 2013

нию управляемости Европейского союза. Специальная группа, учрежденная Контактным комитетом в октябре 2012 года, разработала Меморандум, в который вошли заключения и рекомендации группы, основанные на результатах проведенного группой исследования, а также предложения по организации дальнейшей деятельности и повышению эффективности работы Контактного комитета. Контактный комитет поручил своим координаторам продолжить исследование и сформулировать более конкретные предложения к следующей рабочей встрече комитета в октябре 2013 года.

Очередная ежегодная рабочая встреча Контактного комитета

В 2013 году очередная ежегодная рабочая встреча Контактного комитета руководителей ВОФК ЕС и Европейской счетной палаты была организована ВОФК Литвы и прошла 10-11 октября в Вильнюсе. Встречу вела Гиедре Шведиене, Главный аудитор Литвы и действующий председатель Контактного комитета. Присутствовали 84 делегата ВОФК стран ЕС, стран-кандидатов (Черногории, Сербии, Турции), а также представители IDI, EUROSAI и SIGMA.

Ежегодное заседание Контактного комитета проходило в столице Литвы впервые и было приурочено к историческому событию в истории этой страны - первому периоду ее председательства в ЕС.

Рабочую встречу открыл **Вальдас Адамкус**, бывший президент Литвы, который выступил с приветственным словом в адрес участников встречи и выразил свою уверенность в том, что руководители ВОФК ЕС и Европейской счетной палаты сумеют найти оптимальные решения для усиления подотчетности в государственном секторе и повышения эффективности национальных органов финансового контроля.

Основным мероприятием встречи стал семинар, посвященный двум темам: 1) *новый финансовые нормативы и регулирование в 2014 - 2020 годах: роль ВОФК в усилении подотчетности ЕС*; 2) новая система экономического управления: роль из задачи ВОФК.

Семинар открыли два авторитетных докладчика: **Альдирдас Семета**, еврокомиссар по налогообложению, таможенному союзу, аудиту и борьбе с мошенничеством, и **Майкл Теурер**, председатель Комитета бюджетного контроля Европарламента (видеопрезентация). Приглашенные докладчики поделились своими соображениями по наиболее важным последним достижениям в области управления и подотчетности в ЕС.

Первой теме семинара были посвящены также презентации Европейской счетной палаты и нескольких ВОФК ЕС, которые поделились своими планами и опытом. Было подчеркнуто, что все организации, задействованные в системе контроля выполнения бюджета Евросоюза на уровне ЕС, отдельных стран и отдельных регионов, в том числе органы





Очередная ежегодная рабочая встреча Контактного комитета, Литва

внутреннего аудита, внешнего аудита и законодательного политического контроля, должны сделать все возможное для того, чтобы усилить подотчетность ЕС в ближайшие годы. Участники встречи также отметили, что в скором времени должны войти в силу новые нормативы, регулирующие распределение фондов ЕС и содержащие ряд важных модификаций и нововведений, хотя основные положения действующих правил отчетности останутся без изменений.

В рамках второй темы семинара участники обменялись мнениями о последних мерах, направленных на создание новой системы экономического управления в их странах. Представитель ВОФК Финляндии сообщил об инициативе коллективного обращения членов Контактного комитета к Европейскому совету и создания сети аудита налоговой политики. Вторая тема семинара также включала активные обсуждения и обмен мнениями по меморандуму Специальной группы, касающемуся новых задач и функций внешнего государственного аудита в свете последних изменений в системе экономического управления ЕС.

На второй день участники рабочей встречи заслушали доклад другого приглашенного эксперта, **доктора Гедминаса Месониса**, члена Конституционного суда Литвы и профессора права в Университете Витаутаса Великого, который поделился с присутствующими своими соображениями по поводу независимости ВОФК. Научно-академическая оценка вопроса независимости ВОФК, предложенная в презентации, вызвала большой интерес у участников встречи.

Контактный комитет принял к сведению отчеты о деятельности рабочих и специальных групп и сетей, действующих в составе Контактного комитета, за 2013 год.

Участникам рабочей встречи были представлены следующие отчеты за этот период: Отчет Рабочей группы по структурным фондам V (ВОФК Германии); Отчет по теме «Контроль государственных затрат в странах ЕС: анализ передовой практики, заключения и перспективы» (ВОФК Италии); Отчет по семинару, посвященному стандартам государственной отчетности (ВОФК Франции); Совместный отчет о согласованной аудиторской проверке исполнения законодательства ЕС по транспортировке отходов (ВОФК Нидерландов). Помимо этого ВОФК Литвы представил участникам встречи информацию о согласованном аудите национальных заповедников.

Представитель ВОФК Турции сообщил о деятельности Сети ВОФК стран-кандидатов и потенциальных кандидатов на вступление в ЕС и Европейской счетной палаты.

Представитель ВОФК Нидерландов представил отчет о ходе подготовки к IX Конгрессу EUROSAI, запланированному на 15 - 19 июня 2014 года, в Гааге, и о первом Конгрессе молодежи EUROSAI (YES) 20 - 22 ноября 2013 года в Роттердаме.

По результатам проведенных обсуждений, участники рабочей встречи утвердили пять резолюций, касающихся будущей стратегии и новых задач ВОФК в контексте недав-





них мер по усилению подотчетности и внедрению новой системы экономического управления в ЕС:

- Резолюция о продолжении работы Сети аудита налоговой политики (CC-R-2013-01).
- Резолюция о деятельности Контактного комитета ВОФК ЕС (CC-R-2013-02);
- Резолюция о Рабочей группе по аудиту структурных фондов (CC-R-2013-03).
- Резолюция о стандартах отчетности государственного сектора экономики (EPSAS) (CC-R-2013-04).
- Резолюция о публикации заключительного отчета по результатам согласованного аудита исполнения евро-

пейского законодательства по транспортировке отходов (CC-R-2013-05).

Контактный комитет также принял к сведению Меморандум Специальной группы по новым задачам и функциям внешнего государственного аудита в свете последних изменений в системе экономического управления ЕС и принял решение о продолжении деятельности Специальной группы под тем же руководством. Отчет о деятельности группы в 2014 году должен быть представлен на следующей ежегодной рабочей встрече Контактного комитета.

Следующая ежегодная рабочая встреча Контактного комитета состоится в Люксембурге 16-17 октября 2014 года. В роли организатора выступит Европейская счетная палата. В 2015 году Контактный комитет будет проводить свою ежегодную встречу в Риге, Латвия, в период председательства этой страны в ЕС. ■





ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ О ВЫПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ЗА 2012 ФИНАНСОВЫЙ ГОД

5 ноября 2013 года Европейская счетная палата опубликовала свой годовой отчет о выполнении бюджета ЕС и использовании Европейских фондов развития за 2012 финансовый год.

Цель отчета - обнародовать результаты и заключения аудиторских проверок для правильной оценки Европейским парламентом, Европейским советом и всеми гражданами Европейского союза качества финансового управления ЕС за очередной отчетный период, а также сформулировать полезные рекомендации по повышению эффективности финансового управления.

Центральное место в годовом отчете за 2012 год занимает 19-ый ежегодная декларация достоверности ('DAS') отчетных документов Европейского союза и правомерности базовых сделок, на которых они основываются.

В 2012 году расходы ЕС составили 138,6 миллиардов евро, из которых приблизительно 80% приходится меры поддержки сельскохозяйственной политики и политики сближения стран-членов Союза. Совместную ответственность за выполнение этого бюджета несут Европейская комиссия и правительства стран ЕС.

Что касается **достоверности отчетных документов ЕС**, Европейская счетная палата пришла к заключению, что консолидированная отчетность ЕС за 2012 год достоверно отражает, во всех материальных аспектах, результаты операций, движение денежных средств и изменения в чистых активах Европейского Союза на 31 декабря 2012 года.

В отношении **правомерности операций**, ЕСП придерживается того мнения, что поступления и затраты, лежащие в основе отчетных документов за 2012 год, были законными и правомерными во всех материальных аспектах. В то же время, ЕСП указывает, что проанализированные системы надзора и контроля ЕС нельзя считать полностью эффективными в том, что касается обеспечения законности и правомерности выплат, лежащих в основе отчетных документов за 2012 год, и что эти выплаты производились с существенными ошибками. Процент ошибок в выплатах, по оценке ЕСП, составляет 4,8 % от всего бюджета ЕС, то есть больше чем в 2011 году (3,9 %). Частично (0,3 процентных пункта) этот рост можно отнести на изменения в системе выборочных проверок, применявшейся ЕСП. Оценочная ошибочность платежей из

бюджета ЕС не перестает расти с 2009 года после снижения, достигнутого в предыдущие три года.

Общее мнение ЕСП по платежам подтверждается специфическими оценками по конкретным направлениям деятельности ЕС (главы 2 - 9). Во всех отдельно анализируемых сферах расходов Европейского Союза были допущены существенные ошибки, за исключением **административных и прочих расходов**, сумма которых составляет 10,0 миллиардов евро.

В сфере **сельскохозяйственной политики (меры прямой и рыночной поддержки)** ошибки составили 3,8% от общего бюджета 44,5 миллиардов евро. Большая часть асигнований в этой сфере рассчитывается в зависимости от размеров сельскохозяйственных площадей. Многие исчисляемые ошибки стали результатом завышения бенефициарами размера возделываемых площадей. В значительном числе случаев, правительства стран-членов ЕС располагали достаточной информацией для своевременного выявления и исправления этих ошибок. ЕСП также обнаружила нарушения в 16% выплат, обусловленных соблюдением особых условий предоставления прямой денежной помощи из Европейского фонда сельскохозяйственной гарантии. ЕСП выбрала три интегрированные системы управления и контроля для более детального изучения. Две из них были оценены как неэффективные, одна - как не полностью эффективная. Две системы надзора и контроля, связанные с продовольственной помощью неимущим слоям населения, были оценены как эффективные.

Сфера развития сельских регионов, охраны окружающей среды, рыболовства и здравоохранения (15,0 миллиардов) оказалась наиболее подверженной ошибкам в 2012 году: 7,9% от общего бюджета. Наиболее распространенной причиной ошибок было невыполнение бенефициарами квалификационных требований, в особенности связанных с развитием сельского хозяйства в экологически чувствительных регионах, со специальными инвестиционными проектами и порядком закупки товаров и услуг. В значительном числе случаев, правительства стран-членов ЕС располагали достаточной информацией для своевременного выявления и исправления ошибок до подачи заявки на возмещение затрат в Европейскую комиссию. Из шести детально исследованных стран-членов ЕС с работающими системами развития сельских регионов, одна из систем оказалась неэффективной,





остальные пять – не полностью эффективными. Что касается несоблюдения порядка закупки товаров и услуг, аудит позволил выявить необоснованные компенсации затрат, в общей сложности, на 9 миллионов евро.

Оценочная ошибочность платежей в сфере **региональной политики, энергетики и транспорта** составила 6,8% от общей суммы 40,7 миллиардов евро. ЕСП выявила серьезные нарушения в соблюдении порядка государственных закупок. Эти нарушения составили, по оценке ЕСП, 52% допущенных ошибок, при том, что общая оценочная сумма 247 договоров государственных закупок, подвергнутых аудиту ЕСП, составляла 6,3 миллиарда евро. Вторым по частоте нарушением стали выплаты без учета квалификационных требований, как по предоставлению помощи, так и по условиям реализации проектов в целом. Эти нарушения составили 28% допущенных ошибок, по оценке ЕСП. В 56% случаев правительства стран-членов ЕС располагали достаточной информацией для своевременного выявления и исправления этих ошибок. Органы финансового контроля, ответственные за политику сближения в странах ЕС, играют ключевую роль в обеспечении обоснованности компенсационных выплат из Европейского фонда регионального развития, Фонда сближения и Европейского социального фонда. Из четырех национальных органов финансового контроля, проверенных Европейской палатой, три были охарактеризованы как не полностью эффективные и один – как эффективный.

В сфере **занятости населения и социальной поддержки** (13,4 миллиардов евро) ошибочные выплаты оцениваются в 3,2%. Большая часть обнаруженных ошибок (74% от общего числа) были связаны с выполнением квалификационных требований на возмещение затрат и требований, предъявляемых к проектам, бенефициарам или участникам. В 67% случаев, правительства стран-членов ЕС располагали достаточной информацией для своевременного выявления и исправления этих ошибок до подачи заявки на возмещение затрат в Европейскую комиссию. В 2009 году, по рекомендации ЕСП и в целях сокращения вероятности нарушений и снижения административного давления на инициаторов проектов, были увеличены единовременные и паушальные выплаты и сокращены выплаты в форме возмещения «реальных затрат». В 2012 году ЕСП не обнаружила никаких исчислимых ошибок в использовании единовременных и паушальных выплат. Это показывает, что проекты, затраты по которым декларируются по такой схеме, менее подвержены нарушениям. Следовательно, более широкое применение единовременных и паушальных выплат могло бы послужить дальнейшему сокращению уровня ошибок.

В сфере **внешних связей, внешней помощи и расширения ЕС** (6,6 миллиардов евро) ошибки, по оценкам ЕСП, составляют 3,3%. Из них 3,2 процентных пункта приходится на расчеты по авансовым платежам (новая область выбо-

рочной проверки, составившая 68% от общей стоимости проверенных операций). Большая часть ошибок связана с невыполнением квалификационных требований для возмещения затрат на уровне конечных бенефициаров. В том числе, речь идет о затратах, не подлежащие возмещению по срокам и типу (например, НДС, затраты по оплате труда и неотнесенные затраты, включенные без предоставления первичных документов).

В сфере **исследовательских разработок и других направлений внутренней политики** (10,7 миллиардов евро), главным компонентом которой являются рамочные программы научных исследований и технологических разработок, процент ошибок, по заключению ЕСП, составляет 3,9% от общей суммы расходов. Из них 2,1 процентных пункта приходится на расчеты по авансовым платежам (новая область выборочной проверки, составившая 62% от общей стоимости проверенных операций). Главной причиной ошибок является включение в затраты по проектам технологического развития затрат, не отвечающих квалификационным требованиям, а также использование неправильной методики расчета косвенных затрат и затрат по оплате труда со стороны бенефициаров.

В главе 10 годового отчета ЕСП за 2012 год анализируются результаты работы по **определению эффективности** планов управления и годовых отчетов трех генеральных директоров Европейской комиссии, идентифицируются общие темы, затрагиваемые в специальных отчетах, утвержденных ЕСП в 2012 году и кратко резюмируются второй и третий экспертные отчеты Европейской комиссии. Отчет ЕСП показывает, что эффективность управления и отчетность Европейской комиссии претерпевают изменения, однако результаты принятых коррективных мер оценивать еще рано, оценочные отчеты пока не могут использоваться в так называемой «процедуре освобождения от ответственности», заключающейся в признании удовлетворительной работы Еврокомиссии по выполнению очередного бюджета.

В итоге, Европейская счетная палата завизировала отчетные документы ЕС за 2012 год, как мы делаем это с 2007 финансового года, однако по большинству расходных статей наш отчет констатирует неполное соблюдение действующего законодательства. ЕСП призывает переработать нормативы, регулирующие расходы Европейского союза, и рекомендует упростить законодательную базу. По всем признакам, программа ЕС на период 2014-2020 годов сохраняет расходную ориентацию, то есть ориентацию на распределение и освоение бюджетных ассигнований, а не на создание добавленной стоимости благодаря эффективным вложенным средствам.

Годовой отчет ЕСП о выполнении бюджета ЕС за 2012 год и освоении Европейских фондов развития опубликован на сайте: <http://www.eca.europa.eu>. ■





ПРОЧИЕ ОТЧЕТЫ, ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 2013 ГОДУ

В 2013 году Европейская счетная палата утвердила **следующие специальные отчеты:**

- Специальный отчет № 1/2013 – *Эффективность и результативность поддержки пищевой промышленности со стороны ЕС в части создания дополнительной стоимости в сельском хозяйстве.*
- Специальный отчет № 2/2013 – *Обеспечение Европейской комиссией эффективного выполнения Седьмой рамочной программы исследований.*
- Специальный отчет № 3/2013 – *Эффективность программ «Марко Поло» в снижении загруженности европейских автомагистралей за счет альтернативных видов транспорта.*
- Специальный отчет № 4/2013 – *Сотрудничество ЕС с Египтом в области государственного управления.*
- Специальный отчет № 5/2013 – *Является ли строительство дорог эффективным способом использования Фондов сближения ЕС?*
- Специальный отчет № 6/2013 – *Затратоэффективность мер по диверсификации экономики сельских регионов, реализуемых странами-членами ЕС и Европейской комиссией.*
- Специальный отчет № 7/2013 – *Польза Европейского фонда регулирования глобализации в деле реинтеграции излишней рабочей силы в ЕС.*
- Специальный отчет № 8/2013 – *Поддержка мер по повышению экономической ценности лесных угодий Европейским сельскохозяйственным фондом развития сельских регионов.*
- Специальный отчет № 9/2013 – *Поддержка ЕС системы государственного управления в Демократической республике Конго.*
- Специальный отчет № 10/2013 – *Общая аграрная политика: правильность организации и предоставления помощи, предусмотренной Статьей 68 Постановления Европейского совета (ЕС) № 73/2009.*
- Специальный отчет № 11/2013 – *Правильность расчета валового национального дохода: более структурированный и целевой подход к расчету этого показателя как средство повышения эффективности проверок, проводимых Европейской комиссией.*
- Специальный отчет № 12/2013 – *Могут ли Европейская комиссия и правительства стран-членов ЕС доказать обоснованность ассигнований из бюджета ЕС на развитие сельских регионов?*
- Специальный отчет № 13/2013 – *Помощь развитию в центральноазиатском регионе, предоставляемая ЕС.*
- Специальный отчет № 14/2013 – *Прямая финансовая помощь, предоставляемая ЕС Палестинской администрации.*
- Специальный отчет № 15/2013 – *Эффективность экологического компонента программы LIFE.*
- Специальный отчет № 16/2013 – *Критическая оценка результатов применения системы «одиночной проверки», основывающейся на доверии ЕС к контрольным органам стран-членов в вопросах распределения средств из Фонда сближения.*
- Специальный отчет № 17/2013 – *Финансирование мер, связанных с климатическими изменениями, в контексте внешней помощи ЕС.*
- Специальный отчет № 18/2013 – *Надежность результатов проверки ассигнований на развитие сельскохозяйственных регионов, проведенной странами ЕС (готовится к публикации).*
- Специальный отчет № 19/2013 – *Отчет по контролю исполнения рекомендаций ЕСП, содержащихся в ее специальных отчетах за 2012 год (готовится к публикации).*

Заключения ЕСП, утвержденные в 2013 году:

- Заключение № 1/2013 – *о предложении по постановлению Европейского парламента и Европейского совета о*





статусе и финансировании политических партий и политических фондов ЕС и о предложении по постановлению Европейского парламента и Европейского совета об изменении Постановления (EU, Euratom) № 966/2012 о финансировании политических партий в ЕС.

- Заключение № 2/2013 – о модифицированном предложении по постановлению Европейского парламента и Европейского совета об утверждении единых правил Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда, Фонда сближения, Европейского сельскохозяйственного фонда по развитию сельских регионов и Европейского фонда морских ресурсов и рыболовства, охватываемых Общей стратегической программой, об утверждении основных положений по Европейскому фонду регионального развития, Европейскому социальному фонду и Фонду сближения и об отмене Постановления (ЕС) № 1083/2006
- Заключение № 3/2013 – о предложении по постановлению Европейского парламента и Европейского совета о 11-ом Европейском фонде развития.
- Заключение № 4/2013 – о предложении по постановлению Европейского парламента и Европейского совета

о внесении изменений в Постановление (EU, Euratom) № 966/2012 о финансовых правилах, применимых к общему бюджету ЕС, и об отмене Постановления (ЕС, Euratom) № 1605/2002

Помимо этого Европейская счетная палата утвердила и опубликовала 50 **специальных годовых отчетов** по различным департаментам и другим децентрализованным органам ЕС. Эти отчеты включают заключение о достоверности отчетных документов за 2012 год и о законности и правомерности базовых операций. ЕСП подготовила и разместила на своем сайте резюме этих отчетов в разбивке по двум группам: отчеты о деятельности управлений и других органов ЕС и отчеты о совместных исследовательских проектах ЕС.

Годовой отчет о деятельности ЕСП в 2012 году был опубликован в апреле 2013 года. В нем приводятся основные результаты и достижения Европейской счетной палаты в 2012 году и комментируются основные изменения в рабочей среде и внутренней организации Палаты.

Все отчеты и заключения ЕСП опубликованы на сайте ЕСП:
– <http://www.eca.europa.eu>. ■

НОВЫЕ ЧЛЕНЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Новые члены ЕСП назначаются странами-членами ЕС по согласованию с Европейским парламентом и Европейским советом на возобновляемый шестилетний срок. В 2013 году в состав ЕСП вошли:

- **Илиана Иванова** (Болгария)
- **Джордже Пуфан** (Румыния)
- **Невен Матеш** (Хорватия).



E U R  S A I

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

ISSAI ФАРЫ





ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АУДИТА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

Торьель Перрер-Лойд и Гастон Мунен

Европейская счетная палата

Бывший секретариат Рабочей группы INTOSAI по подотчетности и аудиту помощи, выделяемой жертвам катастроф

> 31 <

ISSAI ФАРЫ

В период с 1992 по 2011 год катастрофы привели к гибели 1,3 миллионов человек, затронули жизнь 4,4 миллиардов жителей нашей планеты, и нанесли экономический ущерб в размере 2 триллионов долларов США. Только в 2012 году общая сумма гуманитарной помощи, предоставленной жертвам катастроф, составила 17,9 миллиардов долларов США. 12,9 миллиардов из них было выделено правительствами.

В конце 2013 года XXI Конгресс INTOSAI в Пекине утвердил пять международных стандартов ВОФК (ISSAI) новой серии 5500, по аудиту помощи в связи с катастрофами. В настоящей статье рассказывается о том, как и для какой цели были разработаны эти стандарты, какие аспекты в них затрагиваются и как их можно использовать.

Предпосылки

26 декабря 2004 года сильнейший цунами обрушился на 14 стран Юго-восточной Азии. Погибло 230 000 человек, гуманитарные и экономические потери были неисчислимы. Гуманитарная помощь жертвам этой самой смертоносной в истории природной катастрофы превысила 14 миллиардов долларов США. Помощь должна была в как можно более сжатые сроки переходить от многочисленных доноров к столь же многочисленным получателям, что повлекло за собой острую проблему координации на всех уровнях. В 2005 году INTOSAI сформировала Специальную группу в составе ряда ВОФК, поручив ей исследование вопросов подотчетности в распределении помощи жертвам цунами. Специальная группа установила, что потоки гуманитарной помощи практически невозможно контролировать на всех этапах прохождения от отправителей к получателям, и что у получателей одни и те же платежи, очень часто отражаются по-разному. Специальная группа также обратила внимание на отсутствие согласования между ВОФК стран-отправителей гуманитарной помощи, и их коллегами из стран-получателей.

По итогам этого исследования INTOSAI сформировала **Рабочую группу по подотчетности и аудиту помощи,**

выделяемой жертвам катастроф (WGAADA) с просьбой разработать решение, обеспечивающее полную прозрачность и подотчетность такой помощи.

“Многим правительствамещепредстоитпризнать, что риск смертоносных катастроф растет. Подготовка к ним может спасти человеческие жизни и сэкономить огромные средства. Поэтому аудиторы и законодатели должны наращивать свои усилия по обеспечению строгой подотчетности своих правительств в этой сфере”- заявил Гийс де Вриес, член Европейской счетной палаты и председатель INTOSAI WGAADA.

❖ 26 декабря 2004 года сильнейший цунами обрушился на 14 стран Юго-восточной Азии, что повлекло за собой острую проблему координации на всех уровнях. В 2005 году INTOSAI сформировала Специальную группу в составе ряда ВОФК, поручив ей исследование вопросов подотчетности в распределении помощи жертвам цунами ❖

WGAADA просуществовала с 2008 по 2013 год. Она разработала план действий по выполнению мандата INTOSAI и распределила задачи между 23 членами группы.

[1] Европейская счетная палата возглавила Рабочую группу и организовала работу ее секретариата. К концу мандата, в

[1] В 2013 году в состав Рабочей группы входили ВОФК Австрии, Грузии, Европейской счетной палаты, Индии, Индонезии, Кении, Китая, Республики Корея, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Перу, Российской Федерации, Румынии, США, Турции, Украины, Филиппин, Франции, Чили, Шри-Ланки, Ямайки и Японии. Членство ВОФК Украины в составе Группы обеспечило регулярный обмен информацией со Специальной группой EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.

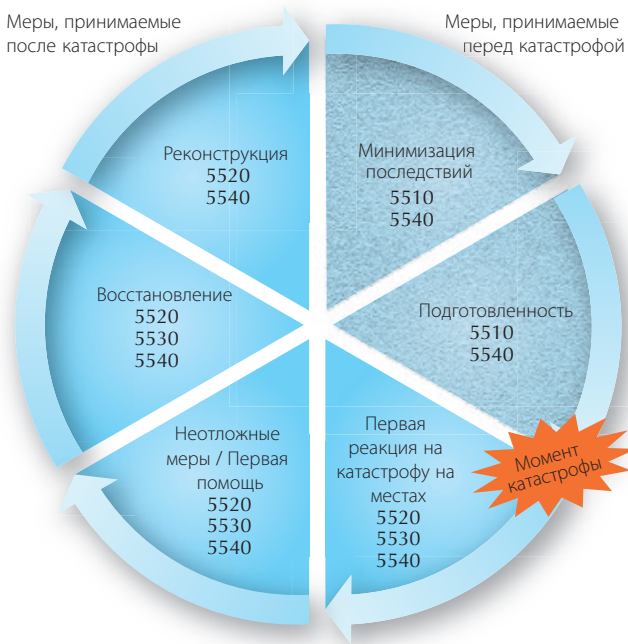


❖ ISSAI 5510 указывает, как высшие органы финансового контроля могут, в рамках своей аудиторской деятельности, улучшить подготовленность страны к возможным катастрофам и сократить общие затраты на ликвидацию их последствий ❖

2013 году, Рабочая группа разработала 5 ISSAI и 1 INTOSAI GOV. Об INTOSAI GOV 9250 более подробно рассказывается на странице XX этого номера журнала.

ISSAI серии 5500

ISSAI охватывает весь цикл управления мерами предотвращения и ликвидации последствий катастроф:



ISSAI 5500 – Введение

ISSAI 5500 содержит базовые определения и указывает ВОФК, какие ISSAI могут быть использованы на различных этапах цикла.

ISSAI 5510 – Сокращение риска катастроф

ISSAI 5510 указывает, как высшие органы финансового контроля могут, в рамках своей аудиторской деятельности, улучшить подготовленность страны к возможным катастрофам и сократить общие затраты на ликвидацию

их последствий. Стандарт содержит примеры передовой практики, взятые из опыта параллельной аудиторской проверки мер по сокращению риска катастроф, проведенной 10 высшими органами финансового контроля, а также из опыта других ВОФК, предоставивших информацию о своей работе, в том числе пример программы аудита мер по сокращению риска катастроф.

Что может дать аудит мер по сокращению риска катастроф?

- Сопоставление затрат по прошлым катастрофам с затратами на меры по предотвращению риска катастроф. “Каждый доллар, вложенный в подготовку к катастрофе, позволяет сэкономить семь долларов в борьбе с ее последствиями” (Программа развития ООН).
- Определение достаточности гуманитарной помощи на меры по сокращению риска катастроф. “В 2010 году меры по сокращению риска катастроф составляли всего лишь 4,2% всей помощи, предоставленной в связи с катастрофами” (по данным Islamic Relief / ОЭСР).
- Оценка эффективности организаций, созданных для подготовки к возможным катастрофам: “Несмотря на значительные успехи в создании организаций и фондов, уровень подготовленности к определенным катастрофам остается критически низким” (Главный контроллер и аудитор Индии).

ISSAI 5520 – Помощь при бедствии

ISSAI 5520 рассматривает задачи аудиторов в свете контроля помощи, выделяемой на ликвидацию последствий катастроф, и предлагает пути решения этих задач. Стандарт определяет подходы к аудиту помощи, включает примеры передовой практики, предлагает пути организации обмена опытом между ВОФК.

Что может дать аудит расходов по минимизации последствий, подготовке, восстановлению и реконструкции?

- Оценка своевременности мер по минимизации и ликвидации последствий катастроф: Европейская

❖ ISSAI 5520 рассматривает задачи аудиторов в свете контроля помощи, выделяемой на ликвидацию последствий катастроф, и предлагает пути решения этих задач ❖



счетная палата установила, что помощь Европейского Союза жертвам урагана “Митч” в Центральной Америке была полезной, но запоздалой.

- Определение законности и правильности расходов на преодоление последствий катастроф: Главный аудитор Шри-Ланки выявил факты расточительства и коррупции при распределении помощи жертвам цунами 2004 года.
- Проверка эффективности помощи на преодоление последствий катастроф: Счетная палата Франции установила, что помощь на восстановление после наводнений 2010 года использовалась неэффективно.

ISSAI 5530 – Мошенничество и коррупция

ISSAI 5530 исследует возможности ВОФК в снижении риска мошенничества и коррупции в особых условиях гуманитарных катастроф. Стандарт включает перечень показателей риска злоупотреблений, приводит примеры случаев мошенничества и коррупции и показывает, как адаптировать процедуры аудита для учета высоких показателей риска, связанных с особой ситуацией, возникающей в районе бедствия.

Примеры адаптации процедур ВОФК к условиям высокого риска мошенничества и коррупции:

- Составление перечня показателей риска для расходов, связанных с предоставлением помощи жертвам катастроф: отсутствие физического инспектирования, работа без выходных в течение длительного периода времени, отсутствие возможности контроля выявленных аномалий и др.
- Использование риск-ориентированного подхода к аудиту, в том числе, среди прочего, каналы сообщения о фактах коррупции. Примерами могут служить американская система “FraudNet”, норвежская “Tip-Channel”, британская “Whistleblowers’ Hotline”;

❖ ISSAI 5530 исследует возможности ВОФК в снижении риска мошенничества и коррупции в особых условиях гуманитарных катастроф. Стандарт включает перечень показателей риска злоупотреблений, приводит примеры случаев мошенничества и коррупции ❖

- Обеспечение адекватных процедур отчетности и мониторинга.

ISSAI 5540 – Системы геопрограммной информации

ISSAI 5540 отражает растущее значение достоверной информации о районе и масштабах бедствия. Здесь объясняется, как необходимо использовать географическую информационную систему (ГИС) менеджерам, отвечающим за борьбу с катастрофами, и как ГИС может превратиться в полезный инструмент в работе самого аудитора. Стандарт приводит примеры использования ГИС менеджерами и аудиторами помощи, предоставляемой жертвам катастроф.

❖ ISSAI 5540 отражает растущее значение достоверной информации о районе и масштабах бедствия ❖

Примеры проверки использования ГИС менеджерами гуманитарной помощи, и методы использования ВОФК ГИС в своих проверках, связанных с катастрофами:

- Контроль правильности выбора ГИС и эффективности ее использования менеджерами.
- Возможности использования аудиторами того же инструментария, что используется подконтрольными организациями.
- Использование ГИС для проверки выполнения подконтрольными организациями установленных правил. К примеру, ВОФК Нидерландов и Индонезии использовали ГИС для проверки соответствия правительственным требованиям восстановительных строительных работ, предпринятых местными властями после цунами 2004 года.

Как были разработаны стандарты

В работе над стандартами участвовали ВОФК и другие организации со всего мира с опытом управления и аудита помощи, предоставляемой жертвам катастроф. ISSAI 5510 и 5520 основываются на исследованиях и параллельных аудиторских проверках. Результаты консультаций, исследований и параллельных аудиторских проверок выложены на сайте Комитета INTOSAI по обмену знаниями. [2]

В рамках процедуры INTOSAI по созданию и внедрению новых международных стандартов ВОФК, все пять

[2] http://intosai.org/default_a.php?syn=2&e=0#0





проектов были опубликованы Комитетом INTOSAI по профессиональным стандартам для комментариев со стороны ВОФК и других заинтересованных организаций. Новая серия стандартов вызвала немалый интерес. WGAADA получила 30 отзывов с комментариями, которые были учтены при подготовке новых ISSAI.

Новая серия стандартов ISSAI 5500 была представлена на нескольких международных форумах. Среди них:

- Заседание Руководящего комитета AFROSAI-E;
- Всемирный форум по сокращению риска катастроф, организованный ООН в рамках подготовки второй Хиогской рамочной программы действий (ISSAI 5510).
- Семинар ASOSAI по аудиту управления мерами по ликвидации катастроф (ISSAI 5520).
- Международный форум Конвенции ООН по борьбе с коррупцией (ISSAI 5530).
- Международная конференция по борьбе с коррупцией (ISSAI 5530).
- Международная конференция ООН по идентификации, оценке и мониторингу рисков, связанных с катастрофами (ISSAI 5540).

Как использовать новые ISSAI

Так же как и в случае других стандартов аудита INTOSAI, использование ISSAI 5500 не является обязательным. ISSAI, разработаны на основе основополагающих принципов аудита INTOSAI и стандартов, принятых другим организациями, с которыми INTOSAI заключила соглашения о сотрудничестве, такими как Международная федерация бухгалтеров. ISSAI 5500 могут использоваться ВОФК на любых уровнях администрации в зависимости

❖ Стандарты вбирают в себя последний опыт аудита помощи, выделяемой на преодоление последствий катастроф, и отражают состояние знаний на сегодняшний момент. Стандарты также включают примеры и практические предложения по аудиту помощи ❖

❖ Наша главная задача - помочь правительствам и их партнерам максимизировать эффект оказываемой помощи, обеспечить ее максимальную экономичность, эффективность и результативность, и одновременно сократить до минимума риск мошенничества и коррупции, во благо жертв гуманитарных катастроф ❖

от их полномочий. Аудиторы, уполномоченные проверять работу частных организаций, таких как неправительственные организации, принимающие и распределяющие государственные средства, также могут найти ISSAI 5500 полезными для своей работы.

Стандарты вбирают в себя последний опыт аудита помощи, выделяемой на преодоление последствий катастроф, и отражают состояние знаний на сегодняшний момент. В них содержится ссылка на общую методику и процедуры аудита (ISSAI третьего и четвертого уровня), в частности, относящиеся к финансовому аудиту, аудиту эффективности и аудиту законности. Стандарты также включают примеры и практические предложения по аудиту помощи.

Отдельные ВОФК и рабочие группы и комитеты INTOSAI, такие как Инициатива во имя развития INTOSAI (IDI), Комитет по наращиванию потенциала, региональные рабочие группы, Рабочая группа по экологическому аудиту (WGEA) и прочие, могут использовать ISSAI для аудита и повышения квалификации специалистов.

Высшие органы финансового контроля находятся в самой выгодной позиции для продвижения принципов добросовестного управления в сфере гуманитарной помощи. Наша главная задача - помочь правительствам и их партнерам максимизировать эффект оказываемой помощи, обеспечить ее максимальную экономичность, эффективность и результативность, и одновременно сократить до минимума риск мошенничества и коррупции, во благо жертв гуманитарных катастроф.

ISSAI 5500 можно выгрузить отсюда:

<http://www.issai.org/4-auditing-guidelines/guidelines-on-specific-subjects/>





ИНТЕГРИРОВАННАЯ СИСТЕМА ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Торьель Перрер-Лойд и Гастон Мунен

Европейская счетная палата

Бывший секретариат Рабочей группы по подотчетности и аудиту помощи, выделяемой жертвам катастроф

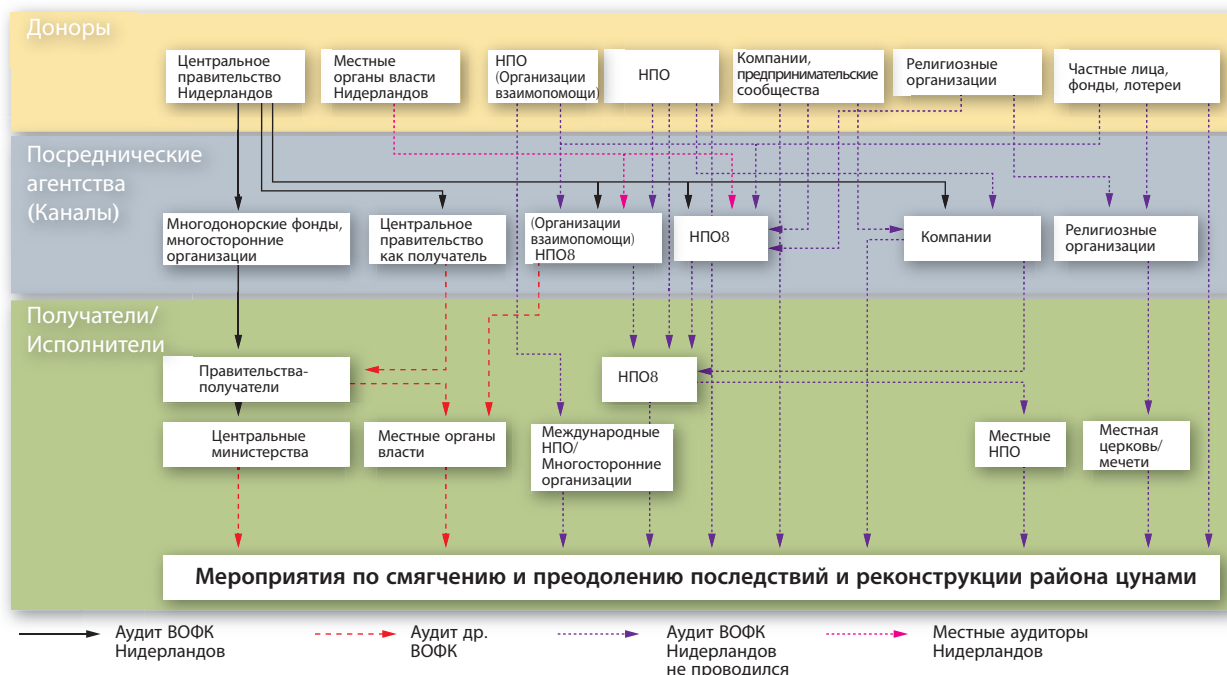
Комплексная система финансовой отчетности (Integrated Financial Accountability Framework, IFAF) представляет собой систему стандартных форм отчетности доноров и бенефициаров гуманитарной помощи, предоставляемой в денежной и натуральной форме жертвам катастроф. После аудита формы публикуются и выкладываются в сети Интернет с открытым доступом. В настоящей статье объясняется, почему INTOSAI приняла решение разработать систему IFAF, и какое значение она имеет для EUROSAI.

После каждой катастрофы, происходящей в мире, на адрес потерпевших начинает поступать щедрая гуманитарная помощь. Очень важно знать наверняка, что эта помощь действительно доходит до тех, кому она предназначена. Такую уверенность могли бы предоставить аудиторы, но для этого им нужны точные сведения о выделении и

использовании средств, что возможно только при наличии строго контроля потоков на всех этапах их прохождения, от доноров до бенефициаров.

После цунами, обрушившегося на Юго-Восточную Азию в 2004 году, высшие органы финансового контроля обнаружили, что они не в состоянии отслеживать потоки гуманитарной помощи, направляемой в районы бедствия. Ниже мы приводим пример из практики ВОФК Нидерландов, имеющий отношение к гуманитарной помощи жертвам цунами 2004 года. Аудиторы, занимавшиеся этой проблемой, не могли контролировать потоки средств, главным образом, из-за отсутствия согласованных и стандартизированных отчетов о предоставлении и получении средств, как со стороны доноров, так и со стороны бенефициаров. Доноры, посредники и исполнители - все использовали различные формы отчетности. Аудиторы ВОФК сопоставили информацию по 50 гуманитарным НПО и обнаружили, что все они отчитываются по-разному.

Потоки гуманитарной помощи жертвам цунами, как она видится голландским донорам





INTOSAI обратилась к Рабочей группе по подотчетности и аудиту помощи, выделяемой жертвам катастроф (WGAADA) с просьбой разработать решение, обеспечивающее полную прозрачность и подотчетность такой помощи. Более подробная информация приводится на странице 31.

С помощью Инициативы по обеспечению прозрачности международной помощи (International Aid Transparency Initiative, IATI), крупнейшей организации, действующей в этой сфере, таблицы IFAF были преобразованы в машиночитаемый формат и зарегистрированы как официальные формы отчетности. Благодаря этому информация IFAF стала публичной: официальная публикация обеспечивает ее активное использование.

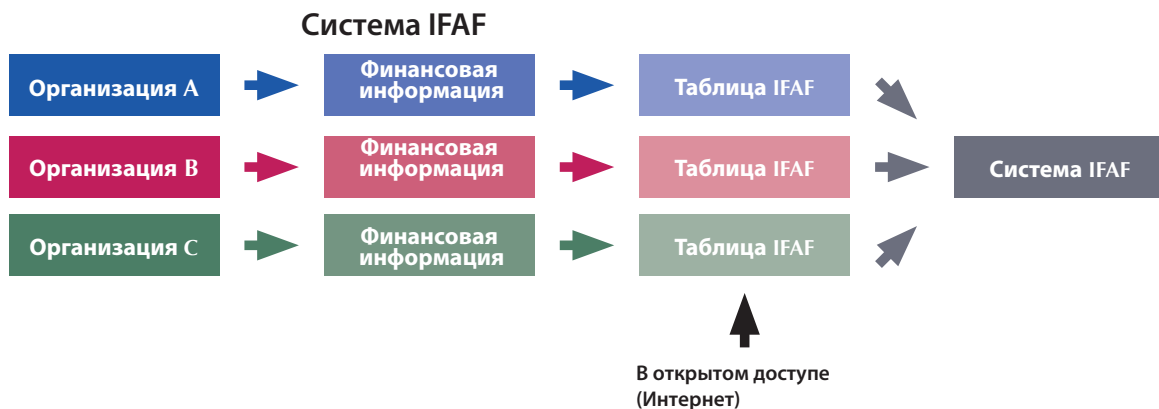
Система отчетности IFAF разработана как полезный инструмент для всех заинтересованных лиц, участвующих в предоставлении гуманитарной помощи. Она помогает идентифицировать, уточнять и упрощать процедуры доставки помощи от доноров к бенефициарам. Идея заключается в том, чтобы все отправители и получатели средств заполняли таблицу IFAF, указывая происхождение средств, их назначение и конкретного адресата. Таблица включает выплаченные и полученные суммы помощи, ручательства и гарантии, и содержит те же данные, что и другие формы, используемые для отчетности. Это значительно упрощает процедуру подготовки отчетов и их последующего аудита. Учет в таблице ведется по кассовому принципу, а не по принципу начисления. Учетная таблица вместе с другими документами подвергается аудиту, а затем публикуется с комментариями аудитора для всех заинтересованных лиц.

В целях максимальной прозрачности таблицы IFAF заполняются всеми участниками цепи гуманитарной помощи, регистрируя переход средств от одной организации к другой. Таким образом, все разрозненные данные по предоставляемой помощи сводятся воедино, что упрощает сведение баланса на различных этапах и позволяет получать полную картину потоков средств от доноров к бенефициарам.

Высшие органы финансового контроля могут содействовать использованию системы отчетности IFAF подконтрольными им участниками цепочки гуманитарной помощи. В тех случаях, когда ВОФК сталкиваются с недостаточной прозрачностью или подотчетностью гуманитарной помощи, они могут обратить внимание доноров и бенефициаров на рекомендации INTOSAI GOV 9250 по применению IFAF, которые были утверждены XXI Конгрессом INTOSAI в Пекине, в октябре 2013 года. Широкое применение IFAF позволит ВОФК получить доступ к надежной финансовой информации по всем звеньям цепочки гуманитарной помощи от источника до пункта назначения. Это, в свою очередь, повысит качество аудита потоков гуманитарной помощи, причем не только финансового, но и аудита законности и эффективности.

Стандарт INTOSAI GOV 9250 может быть выгружен отсюда:

<http://www.issai.org/media/79447/intosai-gov-9250-e.pdf>



E U R  S A I

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

ОТЧЕТЫ О ЕВРОСАИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДРУГИХ СТАТЕЙ И ИССЛЕДОВАНИЙ



E U R  S A I

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

ДОКЛАДЫ О ЕВРОСАИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА EUROSAI 1 «СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА»

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1 «ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА» И ВОПРОСЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАЗРЕШЕНИЮ

“Содействие развитию и укреплению институционального потенциала членов EUROSAI”

ВОФК Франции

Председатель EUROSAI Цель игрока 1 «Создание потенциала»

По прошествии 3 лет с момента вступления в силу Стратегического плана EUROSAI, после проведения 5 рабочих совещаний (по состоянию на конец 2013 года) ЦГ1 может рапортовать о конкретных результатах своей деятельности. При этом часть вопросов, связанных с планированием деятельности группы, нуждается в более детальной проработке во избежание нежелательного дублирования между группами.

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ

Новый уточненный рабочий план группы

Ограничения изначального рабочего плана ЦГ1 дали о себе знать уже на первом этапе ее деятельности, поэтому в 2012 году члены группы приняли решение о его уточнении в целях постановки более конкретных и поддающихся измерению задач. Уточненный рабочий план был утвержден и вошел в силу в 2013 году.

Согласно новому уточненному и упрощенному рабочему плану количество оперативных групп (ОГ) в составе ЦГ1 было сокращено с 7 до 4, непосредственно связанных с целями группы. Содержание задач каждой из ОГ и их ключевые мероприятия были также переработаны. В результате объединения ряда задач, их общее число составило 24 (включая задачи, выполненные в 2012/2013 годах). Кроме того задачи были перераспределены между оперативными группами.

Основные результаты

ОГ 1 под руководством ВОФК Латвии с участием Испании и Швеции «Доступность информации» - Создание базы данных

ВОФК Латвии направил проект базы данных по повышению потенциала всем членам ЦГ1,

руководству ЦГ2, ЦГ3, IDI и всем региональным организациям, работающим в составе Комитета INTOSAI по повышению потенциала (под руководством ВОФК Великобритании). Цель этой процедуры – анализ соответствия и окончательное определение структуры контента базы данных для последующего определения способа обеспечения ее доступности для заинтересованных лиц в рамках “Содействия использованию релевантных материалов и информации по профессиональному развитию в сфере повышения потенциала ВОФК (в т.ч. разработанных INTOSAI, IDI и региональными рабочими группами) в соответствии с потребностями членов EUROSAI”. Материалы группируются по трем сферам повышения потенциала высших органов финансового контроля – аудиторский потенциал, организационный потенциал и потенциал взаимодействия с внешней средой. Существует также отдельная группа материалов, связанных с оценкой деятельности ВОФК, но главный акцент делается на организационном потенциале и на взаимодействии с внешней средой. Первый предварительный перечень материалов будет выложен на сайте EUROSAI для осведомления всех ВОФК с последующим открытым обновлением.

ОГ 2 под руководством ВОФК Грузии с участием ВОФК Румынии и Великобритании
Стратегическая задача 2: «Идентификация потребностей и возможные инновации» - Сборник инновационных проектов EUROSAI

На основе базы данных, представленной ВОФК Латвии, ВОФК Грузии разработает методику заполнения пробелов и определения потребностей ВОФК для дальнейшего обсуждения с IDI.

ВОФК Великобритании представил Сборник инновационных проектов в EUROSAI, задуманный как





средство идентификации и распространения передовой практики повешения потенциала. Сборник инновационных проектов предоставляет европейским ВОФК возможность обнародовать свои наиболее интересные инновации. Первое издание сборника включает описание 43 различных инноваций, внедренных пятнадцатью организациями, в том числе таких, как система контроля выполнения рекомендаций ВОФК в Литве, система обучения аудиторов франкоязычных стран с помощью видеоконференций во Франции, методика повышения прозрачности государственного бюджета в Германии, меры по сокращению воздействия на окружающую среду ВОФК Эстонии или консультирование правительств по применению структурного подхода к сокращению государственных расходов в Великобритании. По каждой инновации приводится краткое описание, а также электронный адрес ответственного лица, что помогает демократизировать процесс передачи информации. Материалы сборника уже переводятся на французский и немецкий языки. ЦГ1 планирует опубликовать второе издание Сборника инновационных проектов в EUROSAI и будет осуществлять постоянный мониторинг результативности этих публикаций, чтобы определить, какую пользу они приносят членам Организации.

ОГ 3 под руководством ВОФК Франции, при участии ВОФК Португалии и Словакии
Стратегическая задача 3: «Стратегическая поддержка» - меры по повышению потенциала ВОФК, не охваченных программы IDI

IDI рассматривает возможность проведения учебных мероприятия, предназначенных для ВОФК, не охваченных программами этой инициативы, на основе принципа возмещения затрат.

ОГ 4 под руководством ВОФК Венгрии с участием ВОФК Австрии и Франции
Стратегическая задача 4: «Независимость» - первые результаты опроса по проблемам независимости ВОФК

ВОФК Венгрии представил опрос по теме: «Активные шаги по усилению и поддержке независимости ВОФК», результаты которого будут анализироваться следующей осенью. В следующем году планируется проведение семинара по теме независимости ВОФК. ЦГ1 разрабатывает контрольные параметры, по которым можно будет сверять будущие достижения в этой сфере.

Выполнение ЦГ1 запланированных целей за период 2012-13 годов составляет на данный момент 85%.

С марта 2013 года ВОФК, входящие в ЦГ1, обсуждают на рабочих совещаниях различные вопросы, связанные с

задачами повышения потенциала. **Такое распространение информации о международном опыте повышения потенциала среди ВОФК, входящих в ЦГ1**, позволило сделать следующие интересные заключения:

- Все ВОФК решают одинаковые задачи и испытывают одинаковые потребности по извлечению максимальной пользы из международного сотрудничества путем использования различных средств коммуникации.
- Большинство ВОФК имеют сайт на английском языке, который включает, как минимум, базовую информацию о ВОФК с доступом к краткому содержанию основных отчетов. Сайт ВОФК Румынии полностью переведен на английский язык.
- Большинство ВОФК отчитываются за свою международную деятельность непосредственно перед своими высшими руководящими органами, но некоторые пользуются неформальной сетью «контактных лиц» (например, Франция).
- Некоторыми ВОФК разработаны интересные системы распространения передовой практики с помощью еженедельных сводок, доступных всему персоналу (например, Швеция).
- Некоторые ВОФК разработали полезный ИТ-инструментарий, обеспечивающий доступ всех своих сотрудников ко всем материалам международной деятельности (например, Lotus в Венгрии, со всеми отчетами по зарубежным командировкам и кратким содержанием международных событий на новостном портале ВОФК).

ВОПРОСЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАЗРЕШЕНИЮ

Как сделать нашу работу более рациональной и эффективной?

Сокращение бюрократической и канцелярской работы должно обеспечить максимальную гибкость в рамках поставленных задач и создать условия для проактивного решения следующих вопросов:

- Определение роли EUROSAI в работе по повышению потенциала ВОФК, проводимой INTOSAI.
- Оценка результативности публикаций EUROSAI (бюллетеня, журнала) в различном формате (на сайте, на бумажном носителе).
- Разграничение между понятиями «обмен знаниями» и «повышение потенциала», во избежание дублирования деятельности ЦГ3, занимающейся обучением кадров и использующей в своей деятельности те же механизмы, что и ЦГ1 (семинары по внедрению передовой практики, разработка руководств, внедрение стандартов ISSAI). ■





ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ EUROSAI 2 «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ» ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ВОФК В EUROSAI

Профессор доктор Дитер Энгельс

Председатель Счетной палаты Германии и Целевой группы 2 «Профессиональные стандарты»

>43<

Задачи Целевой группы 2 «Профессиональные стандарты»:

1. Повышение осведомленности об ISSAI и INTOSAI GOV
2. Поддержка членов EUROSAI в деле внедрения международных стандартов
3. Содействие дальнейшему развитию ISSAI и INTOSAI GOV

Целевая группа 2 проводит мероприятия по решению этих задач с момента своего учредительного заседания в октябре 2011 года. Особое внимание мы уделили переводу ISSAI на русский язык, который любезно предложила выполнить Счетная палата Российской Федерации. Первые переводы ISSAI на русский язык были выложены Целевой группой 2 на новом веб-сайте EUROSAI (см. ISSAI-Spotlight [1]).

Для оказания помощи членам EUROSAI в деле внедрения ISSAI Целевая группа 2 поддерживает “Инициативу по внедрению ISSAI” IDI (INTOSAI Development Initiative) под названием «Программа 3i». Члены EUROSAI, участвующие в этой глобальной программе по внедрению ISSAI (ВОФК Албании, Боснии и Герцеговины, Бывшей Югославской Республики Македонии, Грузии, Казахстана, Молдовы, Сербии, Турции и Украины) подписали вместе с EUROSAI и IDI свои обязательства по выполнению правил программы. Эти правила определяют ответственность каждого участника. Целевая группа 2 взяла на себя обязательство по мониторингу успехов европейских участников программы в достижении ее промежуточных целей и приняла участие в первом семинаре по управлению программой, состоявшемся в Сараево, в марте 2013 года.

[1] Служба международных отношений ВОФК Германии обратилась к Счетной палате РФ с вопросом о возможности предоставления соответствующего текста для ISSAI-Spotlight.

Семинар по применению ISSAI в ходе аудита эффективности

Результаты опроса среди членов EUROSAI по теме применения ISSAI в их деятельности показали, что большинство ВОФК нуждаются в поддержке для применения ISSAI 4-ого уровня и предпочитают получать такую поддержку в форме семинаров, сотрудничества с другими ВОФК и печатных руководств.

На основе проведенного опроса, Целевая группа 2 провела первый семинар по применению руководств по аудиту эффективности (ISSAI 300, 3000 и 3100) в декабре 2013 года. В ходе этого семинара участники проанализировали возможность усиления и уточнения результатов аудита эффективности благодаря применению ISSAI. Обсуждение проводилось по тексту основных докладов и в форме круглых столов, за которыми разбирались конкретные случаи из практики ВОФК. Заключение семинара были опубликованы на сайте EUROSAI.

Сотрудничество с ЕСИА

В 2010 году EUROSAI подписала соглашение о сотрудничестве с Европейской конфедерацией институтов внутреннего аудита (ЕСИА). Выполнение этого соглашения входит в компетенцию Целевой группы 2. Управление проектом поручено ВОФК Бельгии. EUROSAI и ЕСИА решили сконцентрировать свои усилия на INTOSAI GOV 9150 “Координация и сотрудничество между ВОФК и внутренними аудиторами государственного сектора”. Для этой цели была сформирована редакционная комиссия, в составе которой EUROSAI представляют ВОФК Бельгии, Германии и Польши. Редакционная комиссия разработала ряд документов, в которых описываются, анализируются и регулируются отношения между высшими органами финансового контроля и внутренними аудиторами. Эти документы призваны служить руководством по применению INTOSAI GOV 9150.





Сотрудничество с INTOSAI-PSC

С самого начала своего существования Целевая группа 2 поддерживала тесные контакты с Комитетом по профессиональным стандартам Международной организации ВОФК (INTOSAI - PSC) и его подкомитетами. В 2013 году представители Целевой группы 2 впервые приняли участие в заседании Руководящего комитета PSC. После гармонизации ISSAI 3-его уровня (см. ISSAI-Spotlight в Журнале EUROSАI №18/2012), PSC планирует реализацию нового широкомасштабного проекта: пересмотр всей системы стандартотворчества в INTOSAI. Рассматривается

возможность создания Совета по стандартам с собственным постоянно действующим секретариатом. Цель этой новой структуры - оптимизация процедур разработки и актуализации ISSAI и повышение их профессионального уровня.

В процессе сотрудничества с INTOSAI-PSC и его подкомитетами Целевая группа 2 будет привлекать членов EUROSАI к обсуждению проектов новых и пересмотренных стандартов ISSAI и INTOSAI GOV, которые были подготовлены к XXI Конгрессу INTOSAI, во имя дальнейшего развития международных стандартов ВОФК. ■





ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА EUROSAI 3- ОБМЕН ЗНАНИЯМИ

ОБМЕН ЗНАНИЯМИ В EUROSAI И INTOSAI

Милослав Кала

Председатель Верховного аудиторского офиса Чешской Республики
Председатель EUROSAI Цель команды 3-“Обмен знаниями”

>45<

Краткий обзор

Главная обязанность Целевой группы 3, установленная Стратегическим планом EUROSAI на период 2011-2017 годов, заключается в содействии сотрудничеству и обмену опытом между членами EUROSAI, внутри INTOSAI и с внешними партнерами.

ЦГЗ работает под руководством ВОФК Чешской Республики при участии 8 членов: ВОФК Австрии, Бельгии, Бывшей Югославской Республики Македония, Венгрии, Литвы, Польши, Словацкой Республики и 4 членов ex-officio: ВОФК Норвегии (как председателя Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды), ВОФК Португалии (в качестве председателя Специальной группы «Аудит и Этика»), ВОФК Швейцарии (в качестве председателя Рабочей группы по информационным технологиям) и ВОФК Украины (в качестве председателя Специальной группы по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф), а также 1 приглашенного эксперта: ВОФК Испании.

Первые шаги

В течение первого года выполнения Стратегического плана Целевая группа 3 фокусировала свои усилия, в основном, на следующих направлениях:

- **Создание ЦГЗ и ее подгрупп**
- **Разработка Положения о ЦГЗ, Рабочего плана и Годового отчета**, в котором описывается деятельность целевой группы по достижению ее стратегических целей.

На XXXIX заседании в Анкаре в мае 2012 года Руководящий комитет утвердил Положение о ЦГЗ и ее Рабочий план, а также Годовой отчет ЦГЗ.

Результаты работы группы, достигнутые в первый год ее существования

Сразу же после утверждения Рабочего плана группа приступила к его выполнению. Определенные результаты были достигнуты уже в первый год работы:

Стратегическое направление 3.1:

Расширение использования/внедрения результатов работы отдельных ВОФК, а также комитетов и рабочих групп EUROSAI и INTOSAI в качестве одного из инструментов сотрудничества.

Достигнутые результаты:

- Разработан перечень существующих баз данных аудиторских проверок, проведенных членами EUROSAI, и материалов, являющихся результатом деятельности рабочих групп и комитетов INTOSAI и EUROSAI.
- Разработан вопросник для создания новой единой базы данных аудиторских проверок.
- Проанализированы новые возможности для применения итоговых документов и инструментария, разработанных EUROSAI.
- Организовано большое число семинаров и других учебных мероприятий, некоторые из которых прошли под эгидой и при финансовой поддержке EUROSAI.

Стратегическое направление 3.2:

Усиление сотрудничества аудиторов в рамках EUROSAI

Достигнутые результаты:





- В сентябре 2012 года проведен опрос среди членов EUROSAI по теме обмена стажировавшимися и командированными специалистами (лидер проекта - ВОФК Польши).
- В тот же период проведен опрос по совместным аудиторским проверкам (лидер проекта - ВОФК Чешской Республики).

Стратегическое направление 3.3:

Усиление сотрудничества в рамках INTOSAI.

Достигнутые результаты:

- Определены сферы дальнейшего сотрудничества в рамках INTOSAI.
- Рассмотрены возможности установления новых партнерских связей с региональными группами INTOSAI.

Стратегическое направление 3.4:

Укрепление сотрудничества с внешними партнерами.

Достигнутые результаты:

- Обсуждены сферы сотрудничества с Европейской конфедерацией институтов внутреннего аудита (ECIA).

Результаты работы группы, достигнутые в течение второго года ее существования

В то время, как первый год был посвящен, в основном формированию ЦГЗ и ее подгрупп, составлению основных документов группы, в течение второго года были достигнуты конкретные и заметные результаты.

Стратегия внедрения 3.1:

Расширение использования/внедрения результатов работы отдельных ВОФК, а также комитетов и рабочих групп EUROSAI и INTOSAI в качестве одного из инструментов сотрудничества.

Достигнутые результаты:

- Идентифицированы существующие базы данных и разработан проект структуры новой единой базы данных аудиторских проверок.





- Идентифицированы имеющиеся итоговые документы и инструменты EUROSAI и разработан первый проект базы данных итоговых документов EUROSAI.
- Организован ряд учебных мероприятий.
- Подготовлена актуализированная версия Практического пособия по организации учебных мероприятий.
- Намечены мероприятия по повышению осведомленности об имеющихся полезных итоговых документах.

Ожидаемые будущие результаты:

- Размещение на сайте EUROSAI базы данных аудиторских проверок, проведенных членами EUROSAI в различных сферах.
- Повышение осведомленности о полезных итоговых документах и инструментарии, имеющихся в распоряжении членов EUROSAI.
- Продвижение учебных семинаров и семинаров по обмену опытом в рамках EUROSAI.

Стратегическое направление 3.2:

Усиление сотрудничества аудиторов в рамках EUROSAI.

Достигнутые результаты:

- Проведен опрос о возможной тематике совместных аудиторских проверок и о потребностях ВОФК, получена информация об уже проведенных совместных мероприятиях и определены новые потребности и темы возможных будущих мероприятий на региональном и суб-региональном уровне. **Результаты опроса опубликованы на сайте EUROSAI в разделе «Опросы».**
- Проведен опрос по обмену стажировающимися и командированными специалистами с целью разработки методики и инструментария в помощь такому обмену внутри EUROSAI. **Результаты опроса опубликованы на сайте EUROSAI в разделе «Опросы».**

Ожидаемые будущие результаты:

- Увеличение числа совместных аудиторских проверок в EUROSAI.

- Увеличение числа членов EUROSAI, принимающих участие в обмене стажировающимися и командированными специалистами.

Стратегическое направление 3.3:

Усиление сотрудничества в рамках INTOSAI.

На основе тщательного анализа и обсуждения, проведенного на последних заседаниях ЦГ3 и ЦГ4, было установлено, что третье стратегическое направление дублирует Рабочий план ЦГ4. Поэтому было принято решение о том, что это направление будет развиваться Целевой группой 4 в рамках пункта 4.1.4. «Оценка положительных результатов и преимуществ взаимодействия в рамках INTOSAI».

В будущем предусматривается увеличение числа совместных мероприятий, проводимых в рамках Международной организации ВОФК, а также с участием региональных рабочих групп и других органов INTOSAI.

Стратегическое направление 3.4:

Укрепление сотрудничества с внешними партнерами.

Так же, как и в предыдущем случае, это направление дублирует Рабочий план ЦГ4, в частности в том, что касается задач подгруппы, занимающейся вопросами коммуникации и устойчивого развития. Это направление также будет развиваться, преимущественно, Целевой группой 4.

В будущем предусматривается значительное расширение связей EUROSAI с внешними партнерами.

Дальнейшие шаги

Третье заседание ЦГ3 состоится в Чешской Республике в ноябре 2013 года. На заседании будут обсуждаться вопросы, связанные с созданием базы данных аудиторских проверок, базы данных итоговых документов и базы данных по подготовке кадров, маркетингового инструментария для распространения итоговых документов EUROSAI. Также будут обсуждаться вопросы, связанные с обучением, финансированием и организацией совместных аудиторских мероприятий. На рассмотрение Целевой группы будут вынесена актуализированная версия Рабочего плана ЦГ3. ■





EUROSAI ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ЦГ4 – УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ

ВОФК Португалии

Председатель EUROSAI Целевая группа 4 “УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ”

>49<

I. Выполнение Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов: от планирования к результатам

Деятельность EUROSAI в 2012-2013 годах можно оценить положительно. Небольшое запаздывание с выполнением плана не ставит под угрозу его успех. Стратегические направления развития Организации, закрепленные в Плане, в большинстве случаев, приводят к достижению предусмотренных результатов.

Выполнение целевыми группами EUROSAI своих Рабочих планов составляет 82%. 18% задач не были решены, преимущественно, по той причине, что в этом не было необходимости, либо потому что задачи были переформулированы во избежание дублирования или ввиду необходимости проведения более широких консультаций до их окончательного завершения и утверждения.

Что касается всего планового периода, только за 2 года 20% целей, поставленных на период 2011-2017 годов (66 в общей сложности), были полностью достигнуты и 51% находятся в процессе. Все органы EUROSAI вложили свой вклад в достижение этих результатов.

II. Роль Целевой группы 4: совершенствование организационной структуры управления

В 2012-2013 годах мы значительно продвинулись вперед в этой работе.

В этот период Руководящий комитет утвердил Финансовые правила EUROSAI (EFR), документ, вбирающий в себя принципы и процедуры финансового управления EUROSAI [1].

[1] Проект EFR был согласован на пленарном заседании ЦГ4, которое прошло в форме интернет-конференции. Этот метод был использован, в том числе, для того, чтобы стимулировать его применение в EUROSAI



Важное событие произошло в середине 2013 года, когда был запущен полностью обновленный сайт Организации www.eurosa.org на английском языке. В скором времени новый сайт заработает на всех официальных языках EUROSAI.

Веб-сайт играет ключевую роль в выполнении Стратегического плана EUROSAI. Выполнение многих мероприятий и действий зависит от использования электронных средств связи. Это значит, что новый сайт будет способствовать более успешному выполнению задач.

Электронная платформа сотрудничества также важна для этой цели. Руководящий комитет EUROSAI, по предложению ВОФК Нидерландов и по рекомендации ЦГ4, принял решение о том, чтобы использовать в EUROSAI платформу PLEIO, которую использует ВОФК Нидерландов для подготовки следующего Конгресса EUROSAI. Благодаря этому, органы EUROSAI, члены Организации и ее аудиторы получают интерактивную платформу, которая будет помогать им работать и поддерживать связь между собой.

Использование электронных средств связи позволило идентифицировать новые важные междисциплинарные вопросы. Среди прочего, стало ясно, что базы данных, разрабатываемые различными группами, должны постоянно согласовываться во избежание ненужного дублирования и усложнения информации.

Значительно упростилось и решение других задач, например, согласование учебных мероприятий. Для этого на новом сайте EUROSAI был размещен специальный раздел.





Основные результаты образовательной деятельности EUROSAI

- В 2012-13 годах было проведено **16 учебных мероприятий, включая семинары, рабочие столы и встречи по обмену опытом.**
- Более **190 участников из, по меньшей мере, 27 европейских ВОФК, приняли участие в организованных семинарах.**



6-ое совещание ЦГ 4 в апреле 2013 года, Мадрид.

III. Достижение поставленных целей: постоянная задача управления

Конгресс EUROSAI принял решение о том, что выполнение Стратегического плана на 2011-2017 годы должно быть подвергнуто промежуточной проверке в конце первого периода между Конгрессами, то есть в 2014 году. На основе этой оценки IX Конгресс EUROSAI в 2014 году должен будет определить необходимость актуализации Стратегического плана на следующий четырехлетний период (2014-2017).

На своем заседании в 2013 году Руководящий комитет EUROSAI одобрил содержание, критерии и процедуры промежуточной оценки, предложенные Целевой группой 4. Целевой группе 4 поручено подготовить эту оценку в сотрудничестве с рабочими и специальными группами, комитетами и другими целевыми группами EUROSAI.

Процедура промежуточной оценки призвана обеспечить своевременное выявление и решение проблем в целях успешного выполнения Стратегического плана EUROSAI к концу 2017 года.

Промежуточная оценка выполнения плана - нелегкая задача. Помимо всего прочего, она должна помочь нам в извлечении уроков из первых трех лет выполнения плана, в составлении полезных рекомендаций, а также в определении круга вопросов, которые необходимо будет учесть при разработке следующего Стратегического плана EUROSAI.

IV. Перспективы на будущее: предстоящие мероприятия Целевой группы 4

Запланированные мероприятия ЦГ4 направлены, в основном, на решение междисциплинарных вопросов, общих для всех целевых групп. Помимо прочих, уже выявленных и проработанных ранее вопросов, ЦГ4 установила целесообразность пересмотра политики

в отношении периодических изданий EUROSAI и согласования баз данных, составляемых различными органами EUROSAI.

Таким образом, основные мероприятия в период 2013-2014 будут включать:

- Запуск нового сайта *EUROSAI* на всех официальных языках Организации, постоянное обновление сайта и его динамическое использование, в том числе для согласования баз данных.
- Использование электронной платформы Конгресса 2014 года, предложенной ВОФК Нидерландов.
- Развитие сотрудничества с внешними партнерами.
- Завершение работы над предложением по коммуникационной политике EUROSAI.
- Пересмотр журнала EUROSAI.
- Обеспечение стабильности работы EUROSAI.
- Расширение прозрачности деятельности EUROSAI путем строгого выполнения финансовых правил и публикации документов.
- Актуализация Стратегического плана EUROSAI в середине срока (к началу Конгресса EUROSAI, который состоится в 2014 году).

ЦГ4 также будет идентифицировать и решать общие организационные вопросы по мере их возникновения. ■





WGЕА НА 2012-2013 ГОДЫ: ПОСЛЕДНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Секретариат Рабочей группы EUROSAI

>51<

Семинар по управлению водными ресурсами в Осло

23-24 апреля 2013 года, в Осло состоялся очередной ежегодный тематический семинар. Цель проведения таких семинаров – подробный анализ одной из сфер природоохранной деятельности, обмен знаниями и опытом между аудиторами. В 2013 году в тематическом семинаре приняли участие представители 20 ВОФК. Семинар был посвящен теме управления водными ресурсами. В освещении этой темы выразили заинтересованность многие члены EUROSAI. Тема оказалась многогранной, что нашло отражение в программе семинара.

Двое приглашенных экспертов, выступивших с основными докладами, затронули различные аспекты управления и устойчивого развития водных ресурсов в Европе: экологический статус и межотраслевая политика охраны водных ресурсов, с одной стороны, и экономика воды, существующие системы и возможные подходы к повышению эффективности использования водных ресурсов, с другой. Обсуждение экологического и экономического аспектов управления водными ресурсами проходило в форме двух параллельных заседаний. В ходе этих рабочих столов представители ВОФК поделились своим опытом в таких областях, как «Аудит моделей управления водными ресурсами» и «Аудит мер по защите водных ресурсов и межотраслевая политика». По итогам дебатов

были составлены заключения, которые обсуждались на пленарном заседании.

Во время семинара состоялась видеоконференция, в которой принял участие эксперт Государственного бюджетно-контрольного управления США Стивен Элштейн, который представил участникам семинара новые рекомендации Рабочей группы INTOSAI по экологическому аудиту, касающиеся аудита в сфере охраны водных ресурсов. Из содержащегося в руководстве мета-анализа методов аудита, используемых в этой области высшими органами финансового контроля, участники семинара почерпнули много новых полезных идей. Секретариат Рабочей группы также организовал для участников несколько экспресс-совещаний с целью идентифицировать возможные сферы сотрудничества между ВОФК по вопросам аудита управления водными ресурсами. Результаты встреч были представлены во время групповых дебатов и на пленарном заседании.

Полный отчет о семинаре можно выгрузить с сайта Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды.

Новый учебный семинар для членов Рабочей группы

Однодневный учебный семинар для членов Рабочей группы состоялся в Праге 14 октября 2014 года. Темой учебного семинара стала борьба с мошенничеством и коррупцией в сфере природопользования и управления природными ресурсами. В роли председателя выступил Кйель Кристиан Дорум, представитель Управления главного аудитора Норвегии, отвечавший за составление руководства INTOSAI по этому вопросу. Семинар познакомил участников с процедурами оценки риска мошенничества и коррупции, методикой идентификации важных аспектов внутреннего контроля, сбора доказательств и составления отчетов по выявленным фактам мошенничества и коррупции. В семинаре приняли участие 40 специалистов из 17 стран.





Тематическое заседание по развитию городов и территориальному планированию

XI ежегодное совещание Рабочей группы в Праге

Очередное ежегодное совещание Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды состоялось 15-17 октября 2013 года. Совещание открыл организатор форума - председатель ВОФК Чешской Республики Мирослав Кала.

Тематическое заседание было посвящено теме устойчивого развития земельных угодий. В течение целого дня эта тема обсуждалась с различных позиций с особым акцентом на использовании земли в сельских районах, в городах и в прибрежной полосе. Каждой из этих подтем были посвящены доклады приглашенных экспертов: Яны Полаковой из Института европейской экологической политики, Андруса Мейнера из Европейского агентства

по окружающей среде и Хьюго Равенеля, представителя программы охраны Средиземного моря «Голубой план». В ходе параллельного обсуждения подтем участники заседания представили свой опыт проведения аудиторских проверок в этих областях и проанализировали общие задачи.

Второй день ежегодного совещания Рабочей группы был посвящен междисциплинарному вопросу года: обоснованность и надежность анализа качественных и количественных показателей. Приглашенный докладчик доктор Патрик Сибер из Пражского университета экономики открыл это заседание презентацией по теме «Обоснованность и надежность результатов анализа социального эффекта инвестиций». Национальные ВОФК также посвятили этой теме свои презентации и обсудили актуальные общие вопросы в ходе двусторонних и групповых экспресс-встреч.

Рабочий стол в ходе Конгресса молодежи EUROSAI (Young EUROSAI Congress)

Во время Конгресса молодежи EUROSAI в Роттердаме, Нидерланды, 20-22 ноября 2014 года, секретариат Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды организует рабочий стол, посвященный методике обмена знаниями и опытом по экологическому аудиту между национальными ВОФК. ■



Участники ежегодного совещания в Праге





О РАБОТЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUROSAI «АУДИТ И ЭТИКА»



ВОФК Португалии

Председатель Целевой группы аудита и этики

> 53 <

Руководствуясь заключениями и рекомендациями VIII Конгресса EUROSAI, состоявшегося в Лиссабоне в июне 2011 года Руководящий комитет EUROSAI принял решение создать специальную рабочую группу по рассмотрению вопросов, связанных с этикой.

В настоящее время, в состав группы входят ВОФК Португалии (председатель), Албании, Бывшей Югославской Республики Македонии, Венгрии, Исландии, Испании, Италии, Кипра, Мальты, Нидерландов, Румынии, Сербии, Словении, Франции и Хорватии, а также Европейская счетная палата. Специальная группа «Аудит и этика» открыта для всех членов EUROSAI, и некоторые другие ВОФК уже выразили свое желание принять участие в ее работе.

На первом совещании группы в 2012 году были утверждены главные цели Специальной группы:

- Содействовать укреплению доверия общества к высшим органам финансового контроля, поддерживая ВОФК в работе по внедрению международного стандарта ISSAI 30 (Этический кодекс).
- Способствовать соблюдению этических норм государственными организациями, благодаря контрольной деятельности ВОФК.

Был также утвержден Рабочий план на период 2012-2014 годов, включающий целый ряд задач и мероприятий с указанием сроков их реализации и ожидаемыми результатами по каждой задаче.

Некоторые из запланированных мероприятий уже выполнены Специальной группой: разработан веб-сайт (<http://www.eurosai-tfae.tcontas.pt>), проведен опрос среди членов EUROSAI, составлено заключение по результатам опроса и проведен один семинар.

Опрос проводился с целью определения сферы деятельности Специальной группы, которая была создана для изучения вопросов, связанных не только с этикой



аудита (регламентами, кодексами, нормативами, политикой, практикой и методикой, действующими в самих ВОФК), но и с аудитом этики, то есть с проверкой соблюдения этических норм проверяемыми организациями в ходе контрольных мероприятий, проводимых ВОФК.

Результаты опроса обсуждались на втором совещании Специальной группы, состоявшемся в Дубровнике 4 - 5 апреля 2013 года и на заседании Руководящего комитета EUROSAI в том же году. Сам опрос и отчет по его результатам были опубликованы на сайте Специальной группы [1].

В отношении **Цели 1** (укрепление доверия общественности к ВОФК путем содействия внедрению ISSAI 30), опрос показал следующее:

- Среди членов EUROSAI этические кодексы достаточно часто используются для распространения ценностей и принципов ВОФК. Помимо этого имеют хождение также нормативы типа «ожидаемые действия» или «правила применения дисциплинарных взысканий». Более

[1] См. <http://www.eurosai-tfae.tcontas.pt/activities/Activities/Survey/Results%20of%20the%20Survey-TFAE.pdf>





половины ВОФК, использующих этические кодексы, сообщают, что в этих документах рассматриваются практические дилеммы поведения и даются указания по их разрешению.

- С повышением осведомленности персонала об этических нормах, ВОФК могут более эффективно предупреждать нарушения этики, повышая тем самым доверие общества к работе контрольного органа. Помимо этических кодексов, распространенными формами повышения осведомленности персонала о ценностях и этических нормах организации, являются специальные учебные курсы и лекции, информация, публикуемая во внутренних корпоративных сетях и, в некоторых случаях, создание в структуре организации специальных отделов, консультирующих по вопросам делового поведения.
- Некоторые ВОФК регулярно сотрудничают и обмениваются информацией с другими организациями, участвуя в работе по продвижению этических ценностей в государственном секторе в целом.
- Самое сильное беспокойство в европейских ВОФК вызывают конфликты интересов, подрывающие такие базовые принципы работы контрольных органов, как независимость, объективность и беспристрастие. Во многих ВОФК действуют специальные распоряжения, процедуры и процессы, направленные на исключение этого типа нарушений.
- Системы управления кадрами ВОФК, как правило, включают разделы, связанные с этикой, прежде всего в таких процессах, как прием на работу, оценка производительности сотрудников, повышение квалификации.
- Политика ротации кадров, закрепленная во внутренних нормативах, применяется в 41% ВОФК, ответивших на вопросы анкеты.
- Лишь немногие ВОФК используют методы внутренней и/или внешней оценки своих систем этического контроля. Одним из инструментов такой оценки является система Into-SAINT, но только 5 ВОФК сообщили, что имеют опыт ее применения.
- С точки зрения «этической инфраструктуры», рекомендуемой ОЭСР, результаты опроса показывают, что в этой области управленческие и консультационные функции развиты в европейских ВОФК гораздо больше, чем контрольные.

На основе результатов опроса Специальная группа составила отчет под названием «Поддержка в создании этической инфраструктуры высших органов финансового



контроля: стратегия и практика европейских ВОФК». Отчет объясняет, почему управление этикой имеет также большое значение для ВОФК, напоминает требования международных стандартов ISSAI, описывает основные элементы эффективной этической инфраструктуры и комментирует основные результаты опроса, сравнивая их с выдвигаемыми требованиями, приводит ряд полезных примеров передовой методики, практики и инструментов «этического управления» для использования ВОФК в своей работе.

Отчет выложен на сайте Специальной группы [2]. Печатные копии можно запросить в Счетной палате Португалии.

Данный отчет является первым, но не последним документом Специальной группы. В своих будущих публикациях Специальная группа «Аудит и этика» будет более углубленно рассматривать приведенные примеры, информировать сообщество ВОФК о наиболее эффективных путях внедрения ISSAI 30 и других этических требований ISSAI, способствуя совершенствованию этических инфраструктур ВОФК и, следовательно, укреплению доверия к ним граждан.

Этой теме будет посвящен семинар для привлечения внимания ВОФК к этическим проблемам, обмена информацией и опытом, идентификации передовой практики и обсуждения спорных вопросов. Семинар намечено провести в Лиссабоне, 29-30 января 2014 года. Призываем к участию в нем всех наших коллег.

В рамках Цели 1, Специальная группа также разработает программу учебного курса по этическим вопросам, которую смогут использовать ВОФК. Мы обратимся к участникам предстоящего семинара и делегатам Конгресса EUROSAI YES с просьбой поделиться своими мнениями и

[2] См. http://www.eurosai-tfae.tcontas.pt/activities/Activities/Ethics%20within%20SAIs%20-1st%20paper/TFAE_Ethics%20within%20SAIs%201st%20paper.pdf





комментариями об этой программе в ходе интерактивных рабочих столов, которые будут разработаны специально для этой цели.

Что касается **Цели 2** (Способствовать соблюдению этических норм государственными организациями, благодаря контрольной деятельности ВОФК), результаты опроса позволяют сделать следующие основные заключения:

- В странах, высшие контрольные органы которых представили свои ответы на вопросы анкеты, вопросами этики государственных служащих занимаются, как правило, организации, отличные от ВОФК. Это – организации, принадлежащие к самым разным структурам и выполняющие самые разные функции. В большинстве своем они сотрудничают с ВОФК в деле контроля или предупреждения коррупции и в кампаниях по продвижению этических ценностей в государственном секторе.
- Большая часть ВОФК считает, что у высших органов финансового контроля есть полномочия для проведения аудита по темам, связанным с этикой, хотя законодательство не предусматривает такой функции напрямую.
- Некоторые ВОФК оценивают соблюдение этических норм в ходе проведения финансовых проверок, проверок на соответствие законодательству и/или оперативного аудита, однако очень немногие сообщают о проведении специального «аудита этики».
- Респонденты указывают, что рассматривая вопросы, связанные с этикой, они обращают внимание на соблюдение принципов прозрачности и принципиальности, наличие фактов мошенничества и мер по пресечению коррупции. Этические вопросы особенно часто поднимаются при анализе тех или



иных решений Администрации и при приеме на работу государственных служащих. Необходимость воспитания сознательности и ответственности граждан и изменения практики государственного управления – таковы наиболее важные заключения, упоминаемые в полученных ответах.

- Только немногие ВОФК сообщают о наличии у них специальных положений и методики оценки этики делового поведения. Большинство ВОФК возлагают в этом свои надежды на EUROSAI.
- Большинство ВОФК выразили свою заинтересованность и готовность предоставить информацию и/или поделиться опытом «аудита этики» с другими членами EUROSAI.

По результатам опроса специальная группа пришла к выводу о необходимости более глубокого анализа ситуации путем обсуждения всем сообществом EUROSAI основных задач, стоящих перед ВОФК в вопросах этики.

С этой целью 17-18 сентября, под эгидой Европейской счетной палаты, в Люксембурге был организован семинар Специальной группы «Аудит и этика» по теме «*Вопросы этики в аудиторской проверке*».

Активная дискуссия разгорелась по таким темам, как «зачем нужен аудит этики» и «какие критерии, методы и инструменты использовать». Помимо дискуссии, в ходе семинара анализировались конкретные инструменты и аудиторские проверки, представленные национальными ВОФК.

Представитель Европейского института управления (EIPA) Кристоф Деммке выступил с докладом на тему «*Понимание, решение и оценка вопросов этики и этических норм*». Своим мнением по теме аудита этики поделилась депутат Европейского Парламента Инес Айала Сендер.





Активное участие в семинаре приняли представители ASOSAI и CEPAT/OLACEFS.

По итогам семинара были сделаны следующие заключения:

- Этика и неподкупность Администрации – это тема, которую целесообразно включать в сферу контроля ВОФК.
- Аудит этики вписывается в полномочия ВОФК, понимаемые в широкой трактовке.
- Высшие органы финансового контроля способны внести ценный вклад в решение задач, связанных с этикой, при условии применения системного подхода к проблеме, заключающегося в совершенствовании систем государственного управления в целом, а также наличия показателей, поддающихся количественной оценке и общих, заранее установленных критериев.

- ВОФК заинтересованы в постоянном обмене опытом, более глубокой проработке и консультировании по конкретным нормативам, критериям оценки, методам и инструментам, которые могут использоваться при проведении аудиторских проверок, связанных с этикой.

С материалами семинара можно ознакомиться на сайте Специальная группа «Аудит и этика».

Некоторые темы будут также обсуждаться с аудиторами на предстоящем Конгрессе YES. Это позволит Специальной группе расширить свое видение этой новой для ВОФК задачи.

Специальная группа «Аудит и этика» продолжит выполнение своего Рабочего плана. Ее следующее ежегодное совещание состоится в начале апреля 2014 года в Бухаресте. ■





ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПЛАНЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ



ВОФК Украины

Председатель специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

Специальная группа EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф была создана на VII Конгрессе EUROSAI (2-5 июня 2008 года, г. Краков, Польша). На VIII Конгрессе EUROSAI (30.05.-02.06.2011, г. Лиссабон, Португалия) была принята резолюция о продлении мандата Специальной группы до 2014 года.

Сейчас в состав Специальной группы входят 13 высших органов финансового контроля (ВОФК) в качестве ее членов: ВОФК Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Казахстана, Литвы, Молдовы, Польши, Российской Федерации, Украины и Европейский суд аудиторов и 3 высших органа финансового контроля принимают участие в деятельности Специальной группы в качестве наблюдателей: ВОФК Италии, Норвегии и Словакии.

Деятельность Специальной группы осуществляется согласно Плану работы на 2012-2014 годы, который был представлен г-ном Романом Магутой, Председателем Счетной палаты Украины, от имени Специальной группы на 39 заседании Руководящего совета EUROSAI (28-30.04.2012, г. Анкара, Турция).

За время работы Специальной группы было проведено 5 аудитов по тематикам, связанным с окружающей средой и чрезвычайными ситуациями. Были разработаны 3 редакции Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф.

В данный момент в рамках деятельности Специальной группы проводится международный координированный аудит использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию катастроф, в котором принимают участие представители 8 ВОФК: Азербайджана, Беларуси, Италии, Казахстана, Молдовы, России, Польши и Украины, а также аудит (контроль) средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию природных пожаров, при участии ВОФК Болгарии, России и Украины.

Также, Счетная палата Украины инициировала проведение аудита выполнения Конвенции по сотрудничеству в сфере охраны и устойчивого использования реки Дунай, как первого этапа комплексного аудита защиты бассейна Черного моря от загрязнения. Последующими этапами данной работы будут аудиты в сфере защиты от загрязнения бассейнов рек Днепр и Дон. В итоге, данные мероприятия позволят нам комплексно изучить проблему загрязнения бассейна Черного моря и подготовить соответствующие рекомендации.

Среди запланированных мероприятий в рамках Специальной группы – проведение совместного мониторинга выполнения рекомендаций по результатам параллельного аудита «Защита от загрязнения вод бассейна реки Буг», участниками которого являются ВОФК Беларуси, Польши и Украины.

Для проведения итогов и планирования работы Специальной группой ежегодно проводятся заседания. Проведение шестого заседания запланировано на 31 марта-2 апреля 2014 года в г. Львов, Украина, на котором будут подведены итоги деятельности специальной группы и утверждены Рекомендации лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф.

Мандат Специальной группы заканчивается в 2014 году. Председатель Счетной палаты Украины на заседании Руководящего совета EUROSAI (г. Брюссель, Бельгия) инициировал трансформацию Специальной группы в Рабочую группу. Согласно исследованиям количество катастроф растет, а вместе с тем и увеличиваются расходы, связанные с ликвидацией их последствий. В связи с этим возникает потребность изучать эти вопросы. Одной из целей деятельности группы будет практическое применение стандартов INTOSAI, связанных с катастрофами, на региональном уровне EUROSAI. Надеемся на поддержку этой инициативы сообществом EUROSAI. ■





КОМИТЕТ ПО МОНИТОРИНГУ СОЗДАНИЯ И ОБСЛУЖИВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА АУДИТА

ОБМЕН ОПЫТОМ В ОБЛАСТИ АУДИТА КАЧЕСТВА

>59<

ВОФК Венгрии

Председатель Комитета по контролю для создания и функционирования электронной базы данных о передовом опыте по качеству аудита

История идеи

Одной из тем, обсуждавшихся на VII Конгрессе EUROSAI в Кракове, в 2008 году, была тема «создания системы управления качеством в высших органах финансового контроля». В докладе, подготовленном для обсуждения, говорилось: *‘Эффективная система управления качеством аудита создает благоприятные условия для того, чтобы ВОФК могли гарантировать выполнение возложенных на них законом обязанностей, успешное достижение и мониторинг стратегических целей, понимание и соблюдение персоналом ключевых ценностей и принципов государственного контроля, соответствие проводимых мероприятий общепринятой внутренней практике и международным профессиональным стандартам, создание добавленной собственности для проверяемых организаций и адекватное удовлетворение ожиданий всего общества в целом.’*^[1]

В ходе заседания было представлено немало интересных презентаций и завязалась оживленная дискуссия, сделавшая очевидным, что все ее участники одинаково обеспокоены проблемой качества аудита, но по применяемой практике управления качеством сильно отличаются друг от друга. Конгресс поручил международной рабочей группе разработать руководство по передовой практике управления качеством аудита. В 2008 году эта рабочая группа была создана. В нее вошли ВОФК Венгрии, в качестве председателя, а также ВОФК Дании, Мальты, Польши, Российской Федерации и Европейской счетной палаты.

[1] Международный стандарт по контролю качества 1, «Контроль качества в организациях, специализирующихся на аудиторских проверках, ревизии финансовой отчетности, прочих мероприятиях, проводимых с целью подтверждения достоверности и других связанных с этим услугах».

Деятельность рабочей группы

В целях выполнения возложенных на нее функций рабочая группа определила темы, которые должны были войти в руководство. Это было сделано, в основном, на базе презентаций ВОФК, представленных на VII Конгрессе. В ходе разработки отдельных тем мы также связались с рядом ВОФК, не входящих в EUROSAI, обратившись к ним с просьбой предоставить информацию об успешной практике контроля качества государственного аудита в их странах.

На этой базе был подготовлен документ, вобравший в себя передовой опыт контроля качества по наиболее релевантным направлениям аудита. Документ был задуман как удобный в применении инструмент для руководителей ВОФК, желающих создать или усовершенствовать свою систему управления качеством.

Ввиду того, что большинство ВОФК, входивших в группу, были организациями типа «государственного управления», мы признали необходимым более подробно познакомиться с практикой и опытом счетных палат. Поэтому на следующем этапе мы разослали руководство счетным палатам EUROSAI для сбора комментариев, которые затем были включены в окончательную версию документа.

В целях окончательного утверждения руководство было направлено всем членам EUROSAI. В своих комментариях большинство ВОФК выразили свое согласие с содержанием документа, и только шесть организаций прислали возражения, общего и конкретного характера. Все комментарии и рекомендации обсуждались на совещании рабочей группы в апреле 2010 года, в результате чего был издан окончательный документ под названием «За высокое качество аудита: передовая





Good Practices Matrix

ISSAI ELEMENTS	LEADERSHIP RESPONSIBILITIES FOR QUALITY WITHIN THE FIRM	RELEVANT ETHICAL REQUIREMENTS	ACCEPTANCE AND CONTINUANCE OF CLIENT RELATIONSHIPS AND SPECIFIC ENGAGEMENTS	HUMAN RESOURCES	ENGAGEMENT PERFORMANCE	MONITORING
GP CATEGORIES						
GOVERNANCE						
Risk Management System		P		AZ		AZ
Performance Indicators				AZ		AZ
Self-Assessment of the Organisation						
Peer Review	RUS SK					
Other GPs connected to governance	H					DK
AUDIT MATTERS						
Selection of Audit Tasks	SK					
Supporting the Audit Process	SK			DK	GB M	
Cooperation with the Auditee during the Audit Process	SK		DK		M	
Monitoring Audit Impact	SK			AZ		AZ
Quality Review of Completed Audits	SK			AZ	DK	AZ DK
Other GPs connected to professional audit work	H	P			GB LV RUS UA	DK
HUMAN RESOURCES						
Staff Performance Appraisal	SK			M		
Integrated Professional Training	H SK			AZ		AZ
Staff Satisfaction	SK					
Other GPs connected to human resources		P				
COMMUNICATION						
Internal Communication and Dialogue	H SK	P				
External Communication and Relationship with Stakeholders	H SK			AZ		AZ DK
Other GPs connected to communication						DK
OTHER						

Электронная база данных EUROSAI по передовой практике управления качеством аудита на сайте ВОФК Венгрии

практика управления качеством в высших органах финансового контроля».

Документ предназначался высшим руководителям ВОФК. Требование краткости изложения не позволило представить весь опыт детально. Более того, информация, собранная в руководстве, со временем могла устареть, поэтому возникла идея создания электронной базы данных передовой практики, которая могла бы представить наиболее эффективные методы управления качеством в однородной форме, с возможностью последующей актуализации. Базу данных было предложено создать на базе веб-сайта ВОФК Венгрии.

Электронная база данных передовой практики

Составленное Руководство было формально утверждено Руководящим комитетом EUROSAI на его XXXVI заседании

в Мадриде в 2010 году. Генеральному секретарю Организации было поручено разместить его на сайте EUROSAI. Одновременно представитель ВОФК Венгрии проинформировал Руководящий комитет о предложении создать и поддерживать на сайте ВОФК электронную базу передовой практики, для чего было необходимо продлить мандат рабочей группы. Мандат был продлен еще на шесть лет (до 2017 года) и рабочая группа продолжила свою работу в качестве «Комитета по мониторингу создания и обслуживания электронной базы данных передовой практики».

База данных, основанная на последних достижениях информационных технологий, была выложена на сайте в июне 2011 года. Доступ в нее можно получить непосредственно с англоязычной версии сайта ВОФК Венгрии (<http://www.asz.hu/en/good-practices>) или через сайт EUROSAI (<http://www.eurosa.org/en/working-groups/monitoring-committee-good-practices-on-audit-quality/>).





Примеры передовой практики представлены в виде формуляров, что обеспечивает краткость и однородность изложения, облегчает использование базы данных, поиск необходимой информации. Примеры классифицируются по странам, темам и элементам международных стандартов ISSAI 40 [2]/ISQC 1 [3]. Все эти сведения объединяются в общей таблице, с помощью которой можно ориентироваться в базе данных, руководствуясь указанной классификацией.

Комитет по мониторингу создания и обслуживания электронной базы данных передовой практики

С момента создания Комитета, ВОФК Венгрии поддерживал тесный контакт с его членами и Секретариатом EUROSAI, регулярно отчитывался за проделанную работу перед Руководящим комитетом. Все обсуждения с членами Комитета проводились в письменной форме, без очных заседаний.

Каждый год мы обращаемся к членам Комитета с просьбой присылать обновленную информацию, идеи, предложения или новые примеры передовой практики. Через Секретариат EUROSAI мы обращаемся с такой же просьбой ко всем членам Организации.

Состояние на сегодняшний день

В настоящее время база данных содержит 18 примеров передовой практики управления качеством из 9

национальных ВОФК. Эти примеры охватывают различные темы, от аудита эффективности до коммуникационной стратегии, от привлечения внешних экспертов до интервью по выяснению причин увольнения сотрудников. Формуляр для заполнения и необходимые инструкции можно также найти на сайте ВОФК Венгрии.

В апреле 2013 года Целевая группа EUROSAI 1 («Наращивание потенциала»), работающая под председательством ВОФК Франции, распространила документ под названием «Инновации в EUROSAI: обмен информацией по передовой практике высших органов финансового контроля». Ознакомившись с этим документом, ВОФК Венгрии обратилась к нескольким ВОФК с просьбой заполнить формуляры для включения их инновационных решений в базу данных передовой практики в области управления качеством. ВОФК Венгрии также опубликовал небольшой комментарий к этому документу.

Принимая во внимание, что контроль выполнения этических норм аудита является важным элементом качества проверок согласно ISSAI, мы связались со Специальной группой EUROSAI «Аудит и этика». Все члены группы получили предложение заполнить формуляры, чтобы поделиться с другими членами Организации своим передовым опытом в области этического контроля.

Благодаря этим инициативам, ВОФК Венгрии надеется собрать как больше материалов по передовой практике управления качеством аудита для ознакомления всего сообщества ВОФК Европейского континента. Мы просим всех присылать свою информацию, запросы и комментарии по электронному адресу: international@asz.hu. ■

[2] Международные стандарты высших органов финансового контроля. Контроль качества высших органов финансового контроля.

[3] Международный стандарт по контролю качества 1, «Контроль качества в организациях, специализирующихся на аудиторских проверках, ревизии финансовой отчетности, прочих мероприятиях, проводимых с целью подтверждения достоверности и других связанных с этим услугах»



E U R  S A I

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ





МОДЕЛЬ, ОСНОВАННАЯ НА ИНТЕРЕСАХ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН: ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПОРТУГАЛИИ НОВЫЕ ЗАДАЧИ И РАБОЧАЯ СРЕДА

ВОФК Португалии. Председательство ЕВРОСАИ

> 65 <

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

Проблемы и окружающая среда

В современных экономических и социальных условиях ко всем государственным организациям предъявляется требование повышения качества и количества предоставляемых ими услуг при одновременном сокращении затрат.

❖ ко всем государственным организациям предъявляется требование повышения качества и количества предоставляемых ими услуг при одновременном сокращении затрат ❖

Предоставление новых услуг и повышение их эффективности неизбежно связано с интенсивным использованием информационных технологий, призванных обеспечивать необходимый рост. Давление, оказываемое на ИТ-отделы администрации, может иметь внешний и/или внутренний характер, однако в обоих случаях цель одна – совершенствование услуг, оказываемых гражданам страны. Вот несколько примеров в применении к Счетной палате Португалии:

- Организации государственного сектора, находящиеся под контролем Счетной палаты, должны поддерживать с Палатой электронный обмен информацией.

Задачи Счетной палаты: управляемость, идентификация рисков, законность, управление качеством

Новая деловая среда	Управляемость	Счетная палата
	Идентификация рисков	
	Законность	
	Управление качеством	

- Служащим необходим более удобный доступ к информации и более гибкие средства обмена данными.
- Руководителям необходима сжатая информация, на основе которой они могут принимать оперативные и стратегические решения.

В этом контексте, результаты деятельности Счетной палаты зависят от целого ряда факторов как технологического, так и юридического и организационного характера:

❖ Предоставление новых услуг и повышение их эффективности неизбежно связано с интенсивным использованием информационных технологий, призванных обеспечивать необходимый рост ❖

- Наличие сложных бизнес-моделей (электронное правительство, электронные закупки, электронные средства предоставления услуг) при резком росте объемов информации, сохраняемой на разнообразных носителях, что ведет к увеличению риска потери важных улик и доказательств.
- Постоянное изменение и усложнение нормативных документов в совокупности с более строгими требованиями к соблюдению законности.
- Сложность идентификации рисков в условиях высокой динамичности законодательства и сложного взаимопереплетения различных видов хозяйственной деятельности.
- Необходимость ведения мониторинга и применения мер по ликвидации последствий нарушений.
- Широкий обмен информацией и интенсивное использование средств связи (в самой Счетной палате и во время проведения контрольных мероприятий).



❖ В наше время эти требования и новые услуги, предоставляемые клиентам, часто материализуются в виде новых приложений, таких как приложение для работы со службами внутреннего финансового контроля бюджетных организаций, используемого Счетной палатой Португалии ❖

- Широкая подотчетность и требование сохранения информации за определенные периоды времени с возможностью ее последующего использования.

В наше время эти требования и новые услуги, предоставляемые клиентам, часто материализуются в виде новых приложений, таких как приложение для работы со службами внутреннего финансового контроля бюджетных организаций, используемого Счетной палатой Португалии. Предназначенные для Интернета, смартфона, социальных сетей или средств бизнес-аналитики, эти новые приложения оказывают самое непосредственное влияние на деятельность и взаимодействие организаций.

Электронный обмен с бюджетными организациями как часть механизма финансового контроля

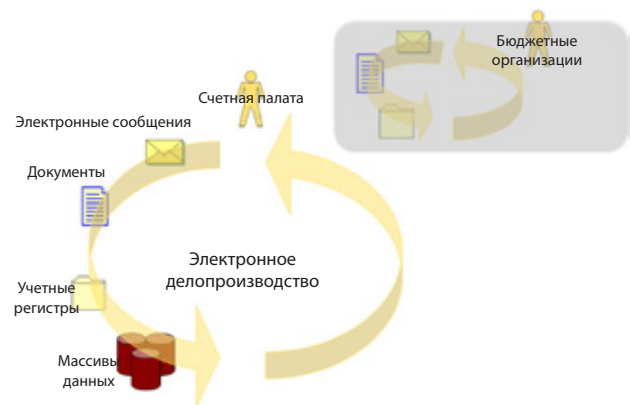
Приведенные выше факторы обусловили необходимость поиска Счетной палатой Португалии новых, стабильных моделей оказания услуг, моделей, существенно улучшающих качество обслуживания и повышающих результативность работы при одновременном снижении затрат.

Первый сдвиг произошел в сфере контроля финансовой отчетности бюджетных организаций, которые передаются в Счетную палату ежегодно для проверки а posteriori, основанной на анализе цифровых данных по операциям (дебит и кредит счета прибыли и убытков, включая начальные и итоговые сальдо отчетного периода). Найденное решение основано на модели, в центре которой находится подконтрольная организация и интересы граждан, которым обеспечивается единая точка доступа к информации и услугам.

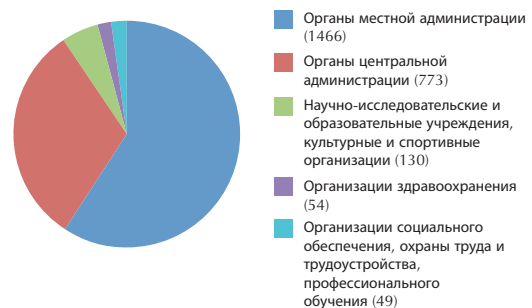
❖ Найденное решение основано на модели, в центре которой находится подконтрольная организация и интересы граждан, которым обеспечивается единая точка доступа к информации и услугам ❖

Использование такой модели повлекло за собой разделение на две подсистемы, различающиеся по используемым технологиям и типу пользователя:

- Клиентская подсистема, или «фронт-офис», «обращенный лицом» к подконтрольным бюджетным организациям, которые могут связываться и взаимодействовать со Счетной палатой через Интернет с помощью графических пользовательских интерфейсов, автоматизированных веб-сервисов и системы сообщений для обмена документами и данными.



- Подсистема электронного делопроизводства, действующая как операционный отдел, или «бэк-офис»,



где регистрируется и обрабатывается информация, поступающая в клиентскую подсистему.

На диаграмме ниже показано, какие бюджетные организации обслуживаются клиентской подсистемой Счетной палаты Португалии:

Модель обслуживания

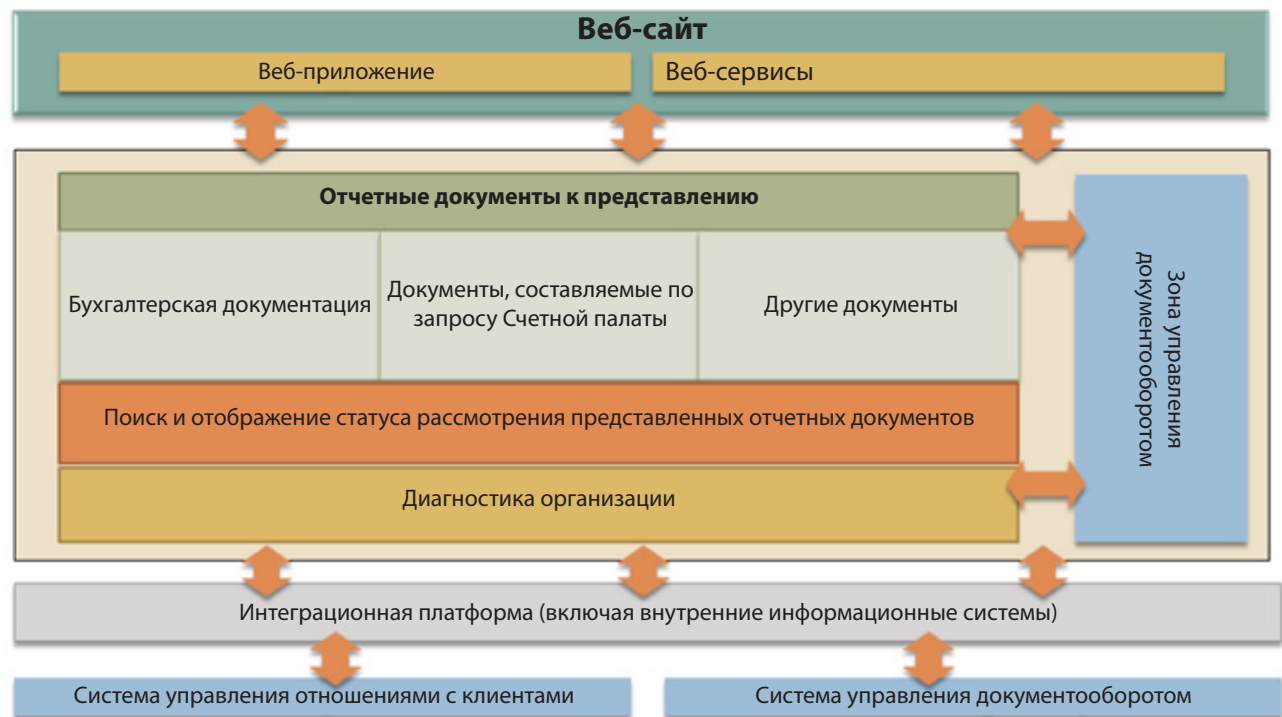
Новая модель обеспечивает полное решение следующих задач:

- Единое программное обеспечение для всех пользователей, обеспечивающее понимание и выполнение трудовых процессов, документооборота и политики руководства.



- Общая, надежная и наращиваемая техническая инфраструктура, с эффективными механизмами обеспечения безопасности, секретности, опознавания и контроля целостности информации.
- Стандартизация процессов, помогающая повысить эффективность и избежать ненужной индивидуализации и обилия локальных и региональных вариантов.
- Высокое качество обслуживания, онлайн-мониторинг электронного документооборота в ходе проверки и анализа отчетных документов Счетной палаты.
- Низкие затраты, не снижающие качество и своевременность услуг (автоматическая валидация данных, выявление ошибок и дефектов).
- Открытые форматы интерфейсов (на базе XML), позволяющие получать данные напрямую из приложений административного и финансового управления (ERP), используемых подконтрольными организациями.

Все приложения интегрированы с сервисами клиентской подсистемы и находятся в распоряжении пользователя, как показано на следующей блок-схеме:



Подготовка и представление бюджетной организацией своих отчетных документов в Счетную палату превращается в упорядоченный, полностью стандартизированный процесс:



Внедрение системы

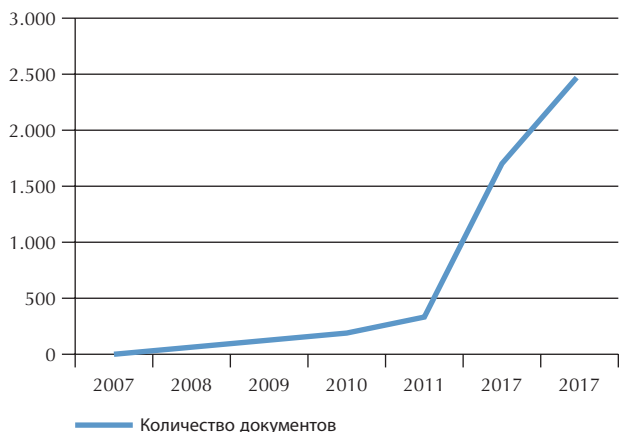
Внедрение системы в Счетной палате Португалии началось в 2008 году с органов местной и центральной администрации. Через два года в систему вошли посольства и консульства МИД Португалии.

В 2012 году программное приложение стало обязательным и было внедрено приблизительно в 90% подконтрольных бюджетных организаций.



На диаграммах ниже показана эволюция внедрения программного приложения по годам (рост в %):

Рост количества отчетных документов, представляемых с использованием программного приложения



Рост в % к предыдущему периоду

2008	86,11
2009	51,02
2010	32,26
2011	34,44
2012	80,67
2013	30,41

Планы на будущее

Стратегический план развития информационных технологий на период 2014-2016 годов призван полностью изменить взаимоотношения подконтрольных организаций со Счетной палатой, которая будет предоставлять им все свои услуги по принципу «единого окна». В ближайшие три года важнейшие изменения затронут следующие сферы контрольной деятельности ВОФК:

- Предварительный контроль.
- Сопровождающий контроль.
- Контроль a posteriori (в том числе распространение электронных систем контроля на предприятия государственного сектора экономики).
- Действия по привлечению к материальной ответственности. ■

https://econtas.tcontas.pt/extgdoc/login/loç

Tribunal de Contas - Presta...

Identificação:

Palavra Chave:

Entrar

Pedido de Adesão Recuperar palavra chave

Bem Vindo à Área Pública da Prestação Electrónica de Contas

Para entrar na Área Restrita insira a autenticação fornecida pelo Tribunal de Contas

Página de Entrada

Indicadores

Utilizadores Ligados	13
Entidades Ligadas	3

TC Portal Entidades

O sistema de "Prestação de Contas dos Serviços e Organismos Públicos por via electrónica" visa dotar as entidades sob controlo e jurisdição do Tribunal de Contas (TC) de um serviço "on-line" (via Internet) de entrega e consulta electrónica de contas de gerência.

Este serviço de interesse público abrange, numa primeira fase, todas as entidades do Sector Público Administrativo.



МАГИСТРАТУРА ДЛЯ АУДИТОРОВ: ПРИМЕР СОТРУДНИЧЕСТВА ВОФК С УНИВЕРСИТЕТАМИ

Профессор, доктор Раджаи Акиель
Председатель Счетной палаты Турции

> 69 <

1 Введение

Аудиторам вменяется в обязанность проверка, анализ и сопоставление финансовых документов, выявление ошибок. Вместе с тем, от них также ожидают совета и рекомендации. В настоящее время существует твердое убеждение в том, что аудиторские проверки, проводимые в государственном секторе, должны служить совершенствованию работы бюджетных организаций, освоению ими передовой практики и преодолению причин, приводящих к нарушениям. Чтобы иметь возможность выполнять эти новые для него функции, аудитор нуждается в приобретении теоретических и практических знаний и навыков. Понимая это, Счетная палата Турции обратилась к университетам страны с призывом включить в учебные программы специальный курс по аудиту, посвященный теории, типологии и стратегии финансового контроля, включая его гуманитарные аспекты – психологию, коммуникативные особенности и пр.

❖ *Счетная палата Турции обратилась к университетам страны с призывом включить в учебные программы специальный курс по аудиту* ❖

2 Нарращивание институционального потенциала и повышение профессиональной квалификации аудиторов

Счетная палата Турции проводит финансовые проверки и составляет свои заключения, руководствуясь общепринятыми международными стандартами аудита. Однако сфера нашей деятельности постоянно расширяется, как по различным видам аудита, которые нам приходится проводить, так и по тем целям, которые ставит перед нами общество. Поэтому Счетная палата стремится постоянно наращивать свой институциональный потенциал и

❖ *Руководство Счетной палаты призывает своих специалистов к тому, чтобы они использовали все имеющиеся возможности для повышения своей профессиональной квалификации, вплоть до прохождения магистратуры 15% наших специалистов уже получили степень магистров или докторов, либо обучаются по одной из этих программ* ❖

повышать квалификацию специалистов, обеспечивая соблюдение ими принципов надежности, объективности и беспристрастия. Лицам, оказавшимся способными воспринять культуру аудита, мы предоставляем возможность учиться, получать новые знания и навыки, в том числе навыки аналитического и творческого мышления, навыки сотрудничества, умение работать в коллективе. Руководство Счетной палаты призывает своих специалистов к тому, чтобы они использовали все имеющиеся возможности для повышения своей профессиональной квалификации, вплоть до прохождения магистратуры. При поддержке руководства ВОФК, 15% наших специалистов уже получили степень магистров или докторов, либо обучаются по одной из этих программ. Программы магистратуры и доктората обеспечивают карьерный рост и продвижение по службе. Для обучения специалистов при Счетной палате Турции создан Центр подготовки кадров и профессионального развития.

3 Сотрудничество с университетами

Установление партнерских отношений с университетами считается одним из действенных факторов, помогающих Счетной палате эффективно и результативно выполнять возложенные на нее обязанности.





❖ Обучение помогает организациям и работникам государственного сектора совершенствовать свою работу и быстро адаптироваться к изменениям ❖

Согласно новому Закону о Счетной палате, адаптированному к законодательным актам, регулирующим финансовое управление, ВОФК Турции должен направлять деятельность бюджетных организаций, активно сотрудничать с ними, выдавать рекомендации по обеспечению добросовестного управления, внедрению современного подхода к управлению государственными финансами.

Председатель Счетной палаты Турции направил письма во все частные и государственные университеты страны с призывом включить аудит в качестве учебной дисциплины в программы бакалаврата, аспирантуры и доктората. В свою очередь, мы заверили вузы в том, что будем оказывать им в этом начинании всемерную поддержку.

Заинтересованность университетов превзошла все ожидания. В ответ на наше обращение, университеты сообщили нам о своих текущих программах. Из Университета Гази мы получили предложение о совместном составлении программы магистратуры по предмету «Государственный аудит» при отделении государственного управления, существующем на кафедре экономики и управления (Институт общественных наук). После переговоров с деканом факультета и директором института, ВОФК Турции и Университет Гази подписали протокол о создании программы магистратуры по государственному аудиту.

4 Магистратура по государственному аудиту

В содержании курса учитывались интересы не только аудиторов, но и менеджеров аудиторской сферы, отличающихся коммуникативными навыками, чувством социальной ответственности и стремлением к профессиональному росту. Для разработки курсов были использованы мнения и рекомендации действующих аудиторов ВОФК. Институт согласовал разработанную программу курса со Счетной палатой и приступает к обучению по ней с февраля 2014 года при участии 15 аудиторов из Счетной палаты и других государственных организаций.

Для успешного достижения целей финансовой проверки, аудитор, помимо знаний в области бухгалтерского и налогового учета, теории аудита и прочее, должен понимать мотивы и шаблоны поведения работников проверяемой организации. Такое понимание помогает в общении и взаимодействии с персоналом, что, в свою очередь, требует знаний и навыков эффективного общения, эмоционального интеллекта, умения управлять стрессовыми ситуациями, владеть собой, принимать решения, разрешать проблемы, убеждать, работать в коллективе, распознавать психологические типы людей, знать специфику обучения взрослых и т.д.

Разработанная программа включает следующие курсы: «Теория и типология аудита», «Стратегическое управление и аудит», «Стандарты бухгалтерского учета и аудита и их внедрение», «Психология аудита», «Методы и навыки коммуникации в аудите», «Аудит и этика», «Подотчетность в государственном управлении и потери государственных предприятий», «Принципы ведения административной корреспонденции и отчетности», «Административная юрисдикция и предметные исследования», «Система набора персонала государственной администрации в Турции», «Управление государственными финансами и анализ расходов», «Внутренний контроль и практика внутреннего аудита в государственном секторе», «Преступления в сфере управления государственными финансами».

Программа является постоянно действующей, ее участники могут продолжить обучение на курсах доктората.

5 Цели программы

Слаженно работающая и прозрачная система государственного управления возможна только при поддержке со стороны органов финансового контроля, оснащенных последними технологиями и укомплектованных компетентными и высококвалифицированными специалистами. Обучение помогает организациям и работникам государственного сектора совершенствовать свою работу и быстро адаптироваться к изменениям. Программа, разработанная при участии ВОФК Турции,

❖ Обучение помогает организациям и работникам государственного сектора совершенствовать свою работу и быстро адаптироваться к изменениям ❖





предназначена также для руководителей аудиторских организаций и отделов, обладающих способностями к аналитическому мышлению и желающих идти в ногу со временем.

Основные цели программы:

1. Привлечь внимание академического сообщества и университетов к сфере аудита, стимулировать изучение этой сферы и развитие теории аудита.
2. Содействовать контактам между аудиторами, развивать их профессиональные компетенции, понимание социальных и психологических аспектов контролируемых организаций и их персонала.
3. Способствовать созданию научной базы для наращивания профессионального потенциала органов финансового контроля.
4. Обеспечить понимание персоналом подконтрольных организаций задачи, стоящих перед аудиторами.

Программа создает условия для повышения квалификации аудиторов, которые, в свою очередь, будут участвовать в научной работе, в разработке национальных стандартов финансового контроля, оказывать действенную поддержку подконтрольным организациям, проводить грамотную политику в области коммуникаций.

6 Заключение

Сотрудничество с университетами создает благоприятные условия для дальнейшего усиления ВОФК, в особенности для усиления институционального потенциала и профессиональных компетенций аудиторов.

Вы можете посмотреть оригинальное полную версию этой статьи здесь:

<http://www.eurosai.org/permalink/d7859645-671f-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>





КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ФУНКЦИИ ВОФК

Доктор Буяр Лескай

Председатель ВОФК Албании

В связи с растущим дефицитом экономических ресурсов, в особенности для государственного сектора, налогоплательщики по всему миру задаются вопросом: Как повысить эффективность и результативность государственного управления? Этот вопрос стоит на повестке дня высших органов финансового контроля всех стран. Важным предварительным условием для принятия решений и предложений, способных привести к реальному росту эффективности и результативности государственного управления является аудит государственного сектора экономики. Приблизительно такими словами начал свое выступление на 22-ом Симпозиуме INTOSAI в Вене Генеральный секретарь Международной организации ВОФК доктор Йозеф Мозер. Это означает, что современный и эффективный подход к планированию деятельности ВОФК как проводника принципов добросовестного управления не может ограничиваться одной аудиторской функцией. Работа ВОФК не может сводиться к выявлению ошибок и нарушений. Высшие органы финансового контроля могут полностью реализовать свой потенциал, только если они способны внедрить в свою аудиторскую деятельность консультационные функции, предлагая государственным менеджерам конкретные, практически ценные, детальные и научно обоснованные рекомендации. Международные стандарты INTOSAI специально предусматривают разработку таких рекомендаций, направленных на улучшение государственного управления, но не вторгающихся в политику, в определение целей развития и стратегическое планирование. Работая во все областях, от которых зависит будущее страны, высшие органы финансового контроля должны обращать особое внимание на эффективность использования государственных средств в таких значимых для страны экономических сферах, как образование, здравоохранение и пенсионное обеспечение, меры по искоренению бедности, обеспечению устойчивого развития и так далее.

В Албании аудиторские проверки, проводимые ВОФК, должны служить не только обеспечению прозрачности и подотчетности, но и повышению эффективности и результативности государственных структур путем разработки рекомендаций. По данным Всемирного банка, такое явление, как коррупция ежегодно наносит ущерб, превышающий во всем мире один квадрильон долларов. В Албании, по данным ВОФК, в 2012 году этот показатель превысил 90 миллионов евро. По моему собственному мнению и по мнению моей организации, главным негативным последствием коррупции

❖ Высшие органы финансового контроля могут полностью реализовать свой потенциал, только если они способны внедрить в свою аудиторскую деятельность консультационные функции, предлагая государственным менеджерам конкретные, практически ценные, детальные и научно обоснованные рекомендации

является не столько денежный ущерб, сколько лишение страны ее будущего, сокращение числа школ, больниц и дорог, перебои с энерго и водоснабжением, неспособность страны привлекать иностранные инвестиции, формировать профессиональные кадры, развивать торговлю, повышать уровень жизни и благосостояния людей. Решение всех этих проблем зависит от прозрачности, эффективности и результативности государственных институтов. Ключевым параметром добросовестного управления этими институтами является степень участия граждан страны в планировании национального развития и принятии решений. Тремя основными факторами устойчивого развития считаются экономический рост, социальное развитие и защита окружающей среды. Было бы правильно добавить еще один фактор – добросовестное управление. Добросовестное управление усиливает связь между тремя первыми факторами и является тем катализатором процессов развития, который приближает желанные результаты. Высшие органы финансового контроля – одна из составляющих добросовестного управления. Проводя все три вида аудиторских проверок (два традиционных и один внедренный лишь недавно) ВОФК Албании гарантирует соблюдение законности, достоверность и точность финансовой отчетности, эффективное, результативное и рачительное использование государственных средств. В будущем мы надеемся распространить нашу деятельность на другие виды аудита, такие, например, как аудит информационных систем.





Консультирование как путь к достижению результатов

В этой части моей статьи речь пойдет о результатах, ибо без результатов, деятельность ВОФК, да и любой другой государственной организации, теряет всякий смысл. Главная цель – добиться реального улучшения в работе правительства в целом и в услугах, предоставляемых населению страны в частности. Это одновременно и трудная задача, и исключительный шанс. Один из потенциальных рисков в деятельности ВОФК заключается в том, что его ценные рекомендации просто не будут услышаны. В своих рекомендациях ВОФК Албании стремится сохранять дистанцию и объективность, не вмешиваться в разработку или проведение определенной политики. Доверие к нашей организации основывается на ее беспристрастности. Но как мы можем оценить результаты деятельности ВОФК? Прежде всего, необходимо иметь в виду, что ВОФК, не являясь частью политического механизма принятия решений, остается при этом главным гарантом подотчетности политиков перед гражданами страны. Если точнее – «ко-ганантом», вместе с другими государственными институтами. Проблема, с которой сталкиваются такие институты, и не только в Албании, но и по всему миру, заключается в том, что их мнение не всегда бывает услышано. ВОФК Албании проводит качественные аудиторские проверки, составляет грамотные заключения

❖ Один из потенциальных рисков в деятельности ВОФК заключается в том, что его ценные рекомендации просто не будут услышаны. Настало время подумать о том, как улучшить связь ВОФК с заинтересованными общественными кругами. Недостаточно только информировать: высшие органы финансового контроля нуждаются в обратной связи от партнерских организаций ❖

и выдает полезные рекомендации. Тем не менее, реальные результаты оставляют желать лучшего. Я считаю, что настало время подумать о том, как улучшить связь ВОФК с заинтересованными общественными кругами. В настоящее время у ВОФК Албании существует два внешних канала связи: первый из них, более формальный и регулируемый – с подконтрольными организациями государственного сектора; второй – с общественностью и Парламентом. Связь по обоим каналам осуществляется по традиционной схеме, то есть путем обмена письмами и докладами с подконтрольными организациями, и в форме публикаций на веб-сайте, пресс-конференции и ежегодных докладов – с общественностью и Парламентом. Вместе с тем,

необходимо учитывать, что связь всегда должна действовать в двух направлениях. Недостаточно только информировать: высшие органы финансового контроля нуждаются в обратной связи от партнерских организаций. Мы живем в век информации и коммуникации, и коммуникативные навыки, способность вести диалог, жизненно необходимы высшим контрольным органам, в обязанность которых входит постоянное осведомление граждан о состоянии государственных услуг. Связь между государственными институтами и обществом – одна из основ демократии. В демократическом государстве правительство управляет страной вместе с гражданами, а еще точнее – граждане управляют страной через правительство. Для принятия правильных решений, и те, и другие должны получать своевременную информацию. Информация, поступающая по результатам аудиторских проверок ВОФК Албании, поступает в базу данных, которая должна быть доступна гражданам для успешного управления государством. Мы должны добиваться результативности, превращая подконтрольные организации в наших союзников. Если мы добьемся успеха в сотрудничестве с заинтересованными организациями, они будут более охотно применять наши рекомендации в своей повседневной работе. Все очень просто: человек охотнее вовлекается в работу не тогда, когда его наказывают, а когда он чувствует, что другим нужна его помощь. В качестве примера можно привести недавнюю аудиторскую проверку, которую провел Департамент аудита эффективности в государственной железнодорожной компании Албании. Результаты проверки со всей ясностью показывают, что ожидания, которые связывают пользователи с этим видом транспортных услуг, расходятся с реальностью и с планами развития железнодорожного транспорта. Ресурсы, ассигнуемые на техническое обслуживание железных дорог, недостаточны, что ведет к дальнейшей деградации инфраструктур. Никаких мер для восстановления или развития железнодорожной сети не принимается. Перед лицом такой ситуации, ВОФК Албании выдал ряд рекомендаций по улучшению услуг железнодорожного транспорта. При этом нам удалось добиться взаимопонимания с менеджерами железнодорожной компании. Это значит, что рекомендации ВОФК помогут привлечь внимание к сфере, которая была практически забыта нынешним руководством страны, ответственным за принятие решений. ■

❖ Информация, поступающая по результатам аудиторских проверок ВОФК Албании, поступает в базу данных, которая должна быть доступна гражданам для успешного управления государством. Мы должны добиваться результативности, превращая подконтрольные организации в наших союзников ❖





ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК ГАРАНТЫ ПРОЗРАЧНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

С.Степашин

Бывший председатель Счетной палаты Российской Федерации [1]

>75<

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

По мере развития регионального сотрудничества государств перед высшими органами государственного финансового контроля стран-участниц встают все новые задачи, связанные в том числе с контролем хода исполнения взаимных обязательств, вытекающих из действующих соглашений.

Ярким примером такой деятельности стало создание и развитие Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России, который является одним из основных направлений укрепления регионального сотрудничества трех стран. Учитывая усиливающуюся конкуренцию на мировых рынках предпринимательское сообщество и политическое руководство государств Таможенного союза осознают необходимость более глубокой торгово-экономической интеграции, которая будет создавать социально-экономические предпосылки всестороннего поступательного развития стран в целом.

❖ Ярким примером такой деятельности стало создание и развитие Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России, который является одним из основных направлений укрепления регионального сотрудничества трех стран ❖

Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России функционирует с 1 июля 2010 года, когда Таможенный кодекс начал применяться на территории России и Казахстана, а с 6 июля 2010 года Таможенный кодекс вступил в силу на всей территории Таможенного союза.

[1] 20 ноября 2013 года, г-жа Татьяна Александровна Голикова был назначен председателем Счетной палаты Российской Федерации

В соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) ВОФК Беларуси, Казахстана и России обязаны в рамках совместных контрольных мероприятий ежегодно проводить проверку соблюдения уполномоченными органами трех стран положений вышеуказанного Соглашения.

Организационные и методологические особенности проверки

Проведенная проверка стала первым контрольным мероприятием в своем роде. С учетом этого, а также уникального трехстороннего формата проверки необходимо было предварительное согласование методик, методологии и организационных особенностей ее проведения.

❖ Проведенная проверка стала первым контрольным мероприятием в своем роде. С учетом этого, а также уникального трехстороннего формата проверки необходимо было предварительное согласование методик, методологии и организационных особенностей ее проведения ❖

Поэтому в конце мая 2012 года единая экспертная группа, созданная для согласования и проведения совместной проверки за период 2010 – 2011 годов, встретилась в г. Москве. Для комплексной проработки всех вопросов





**Совместное заседание ВОФК России, Белоруссии и Казахстана.
А.С.Якобсон, С.В.Степашин и А.Е.Мусин (слева направо)**

в работе единой экспертной группы приняли участие также представители министерств финансов, таможенных и казначейских органов трех стран, а также Евразийской экономической комиссии (постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Таможенного союза).

Проверка на объектах проводилась единой экспертной группой в три этапа по две недели в каждой стране в период с сентября по ноябрь 2012 года. Результаты каждого этапа проверки на объектах оформлялись в форме акта, а по итогам всей проверки на их основе был подготовлен совместный отчет.

Подведение итогов проверки

Итоги тщательной более чем пятимесячной работы экспертов трех стран были подведены на совместном заседании руководства трех ВОФК 28 февраля 2013 года в Счетной палате Российской Федерации.

На заседание были приглашены от белорусской стороны: представители Главного государственного казначейства Министерства финансов и Государственного таможенного комитета; от российской стороны: представители Федерального казначейства, Федеральной таможенной службы и Министерства финансов; а также представители Евразийской экономической комиссии.

Открыли заседания с приветственными словами Председатели ВОФК России, Белоруссии и Казахстана.

С сообщениями по результатам контрольного мероприятия выступили аудитор Счетной палаты Российской Федерации И.В.Васильев, Член Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики

Казахстан А.Б.Зейнелгабдин. Свое мнение по результатам проверки также выразили представители Федерального казначейства, ФТС России, Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. В своих выступлениях докладчики отметили важность дальнейшего сближения налогового, банковского, уголовного и гражданского законодательств, гармонизации акцизной политики трех стран. Частично эти рекомендации уже реализовываются, что свидетельствует о стремлении стран к более глубокой интеграции.

Результаты проверки показали, что в целом механизмы, обеспечивающие действие Соглашения работают, что в полной мере относится и к порядку зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин в Таможенном союзе, к обеспечению прозрачности и проверяемости отчетных данных. Принято решение об оперативном устранении вскрытых в ходе проверки отдельных

❖ В своих выступлениях докладчики отметили важность дальнейшего сближения налогового, банковского, уголовного и гражданского законодательств, гармонизации акцизной политики трех стран ❖

недочетов, которые в основном связаны с переходным периодом становления Таможенного союза.

По итогам совместного заседания утвержден совместный трехсторонний отчет о результатах проверки, который направлен в правительства Республики Беларусь,



Сообщение Члена Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан А.Б.Зейнелгабдина



Сообщение аудитора Счетной палаты Российской Федерации
В.И.Васильева

Республики Казахстан, Российской Федерации и в Евразийскую экономическую комиссию.

Следующая проверка в трехстороннем формате пройдет уже осенью 2013 года. Стороны уже пришли к мнению, что принимающая сторона следующего совместного заседания станет основным организатором проверки и примет на себя ответственность за подготовку проекта итогового документа по ее результатам.

Значение проверки

Проведенная проверка заложила фундамент для последующих аналогичных контрольных мероприятий, а с учетом уникального трехстороннего формата она могла бы представлять определенный интерес для международного аудиторского сообщества.

❖ Проведенная проверка заложила фундамент для последующих аналогичных контрольных мероприятий, а с учетом уникального трехстороннего формата она могла бы представлять определенный интерес для международного аудиторского сообщества ❖

❖ Высшие органы государственного финансового контроля не могут оставаться в стороне от происходящих экономических процессов и должны предоставлять обществу и политическому руководству страны объективную информацию о результатах экономической деятельности как внутри страны, так и в рамках действующих международных договоров ❖

Практические наработки, приобретенные в ходе осуществления данной проверки, могут быть использованы для совершенствования методологической базы проведения совместных международных контрольных мероприятий и существенно способствовать профессиональной подготовке сотрудников контрольных органов.

Результаты проверки продемонстрировали высокую работоспособность механизмов зачисления и распределения ввозных пошлин Таможенного союза, подтвердили возможности стабильного функционирования Таможенного союза даже в условиях повсеместных финансовых кризисов. Таможенный союз имеет большие перспективы и внутренние резервы для развития в интеграцию более глубокого уровня.

Высшие органы государственного финансового контроля, реализовывая один из элементов государственного управления, не могут оставаться в стороне от происходящих экономических процессов и должны предоставлять обществу и политическому руководству страны объективную информацию о результатах экономической деятельности как внутри страны, так и в рамках действующих международных договоров.

Вы можете посмотреть оригинальную полную версию этой статьи здесь:

<http://www.eurosai.org/permalink/d7ee914e-671f-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>





ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ АУДИТА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ

НАВОДНЕНИЕ В ВЕНГРИИ ПОДВЕРГЛО ИСПЫТАНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ВОФК

ВОФК Венгрии

>79<

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

Аудит государственного сектора экономики, в целом, и проверки, проводимые высшими органами финансового контроля, в частности, могут привести к реальному улучшению повседневной жизни людей, и это – не только возможность, но и обязанность ВОФК, конечная цель их деятельности. Поэтому, когда мы оцениваем эффективность работы контрольных органов, главное, на что необходимо обращать внимание – это их способность влиять на жизнь людей. Последние три года ВОФК Венгрии применяет специальную методику поддержки и мониторинга использования результатов своей деятельности. Применяемая методика помогает в определении преимуществ и ценности ВОФК для общества.

Измерение результатов работы ВОФК **их использования** является приоритетом ВОФК во всем мире. Недаром один из международных стандартов ВОФК (ISSAI X) специально посвящен теме ценности и пользы ВОФК для общества и их влиянию на повседневную жизнь граждан. Система текущей оценки эффективности, используемая в нашей организации, отвечает требованиям этого стандарта.

Деятельность ВОФК, нацеленная на достижение полезных результатов, и методика измерения и оценки добавленной стоимости, вносимой высшим контрольным органом в деятельность Администрации, отвечает международной практике и черпает в ней поддержку. Оценивая эффективность работы ВОФК, мы исходим из того, что результаты нашей работы используются на нескольких различных уровнях, причем каждый из этих уровней нуждается в специальной методике и способах оценки. Эти уровни - **выбор тематики аудита; проверяемые организации; Национальная ассамблея; осведомление населения; научные изыскания; правоохранные действия**. Нами разработаны количественные и качественные показатели, позволяющие непрерывно оценивать и анализировать использование результатов нашей работы на каждом из указанных уровней.

Пример из нашей практики продемонстрирует, как, благодаря использованию результатов ранее проведенного аудита, была обеспечена эффективная защита населения страны во время крупнейшего **Дунайского наводнения в 2013 году**.

❖ *Последние три года ВОФК Венгрии применяет специальную методику поддержки и мониторинга использования результатов своей деятельности. Применяемая методика помогает в определении преимуществ и ценности ВОФК для общества* ❖

Использование результатов аудита ВОФК Венгрии: случай из практики

В 2013 году огромная водяная волна обрушилась на населенные пункты, расположенные в бассейне реки Дунай. Наводнение привело к критическим последствиям в Германии, Австрии, Чешской Республике, Словакии, и достигло Венгрии, подвергнув беспрецедентному испытанию все структуры, предназначенные для борьбы с чрезвычайными ситуациями. При организации мер по борьбе с наводнением и преодолению его последствий широко использовались результаты недавней проверки, проведенной ВОФК Венгрии.

Предпосылки

За три года до катастрофы, в мае-июне 2010 года, в Венгрии произошло крупное наводнение. В 14 из 19 провинций Венгрии были приняты меры по защите населения, было построено 518 временных лагерей для перемещенных лиц, свои дома вынуждены были покинуть около 4000 человек. Вода залила приблизительно 160 тысяч гектар возделываемых земель и нанесла прямой ущерб 380 населенным пунктам. В денежном выражении ущерб, нанесенный экономике Венгрии, составил 100 миллиардов форинтов (350 миллионов евро). Меры по защите населения обошлись в 30 миллиардов форинтов (100 миллионов евро).





❖ В 2013 году огромная водяная волна обрушилась на населенные пункты, расположенные в бассейне реки Дунай. При организации мер по борьбе с наводнением и преодолению его последствий широко использовались результаты недавней проверки, проведенной ВОФК Венгрии ❖

Целевая аудиторская проверка ВОФК

В свете проблем, возникших в ходе борьбы с наводнением, в июле 2010 года директор Государственного аудиторского

❖ ВОФК Венгрии указал на то, что до 2010 года бюджетные ассигнования на борьбу с чрезвычайными ситуациями постоянно сокращались, в особенности по статье эксплуатационных затрат ❖

управления Венгрии Ласло Домокош, дал указание провести внеочередную проверку существующей системы управления чрезвычайными ситуациями. Результаты этой проверки показали, что половина населенных пунктов Венгрии вообще не имеют никакого плана действий на случай природных катастроф. Из-за этого работа по защите населения проводилась спонтанно, без учета каких-либо нормативов или процедур.

В своем заключении по результатам проверки, ВОФК Венгрии указал на то, что до 2010 года бюджетные ассигнования на борьбу с чрезвычайными ситуациями постоянно сокращались, в особенности по статье эксплуатационных затрат. Аудит также позволил установить, что венгерские нормативы по природным катастрофам не отвечают международной практике в этой области, управление системой осуществляется фрагментировано.

Как выяснилось в ходе аудита, существовавшие в то время нормативные акты возлагали ответственность за защиту населения на муниципальные власти. Тем не менее, многие из глав местной администрации продемонстрировали полное отсутствие необходимых знаний и опыта, в результате чего меры, принимавшиеся на местах, имели беспорядочный и непоследовательный характер. Сбор средств на нужды жертв наводнения производился несогласованно, без строгого контроля их последующего использования. Это отклонение от международных норм сказалось даже на эффективности использовании субсидий и фондов ЕС.



Все выявленные недостатки, вместе взятые, привели к тому, что управление чрезвычайной ситуацией, вызванной наводнением 2010 года, осуществлялось крайне нерезультативно и неэффективно. На основании нарушений, выявленных в ходе аудита, ВОФК Венгрии порекомендовал правительству страны внести ряд нормативных и организационных изменений, модифицировать оперативное и финансовое управление, усилить контроль, внедрить международные стандарты управления ЧС.

❖ Окончательное заключение было представлено нашим Управлением на общенациональной пресс-конференции, состоявшейся 20 мая 2011 года. В последующие несколько дней эта тема активно обсуждалась средствами массовой информации ❖

Использование результатов аудита

Во время проверки мы старались поддерживать как можно более тесный контакт с проверяемыми организациями, в частности с руководством структур, отвечающих за управления чрезвычайными ситуациями в Венгрии. Это упростило задачу выявления проблематичных вопросов и исправления недостатков уже на стадии аудита. После окончания проверки мы взяли под контроль выполнение рекомендаций аудиторов и меры, принимаемые по результатам проверки.

Окончательное заключение было представлено нашим Управлением на общенациональной пресс-конференции, состоявшейся 20 мая 2011 года. В последующие несколько дней эта тема активно обсуждалась средствами массовой информации. Одновременно с публикацией результатов проверки Национальная ассамблея Венгрии приступила к пересмотру действовавшего в то время закона о чрезвычайных ситуациях. В связи с этим наше заключение обсуждалось в июле 2011 тремя парламентскими комиссиями. Новый закон о чрезвычайных ситуациях, основанный на рекомендациях ВОФК, был утвержден парламентом 20 сентября 2011 года и вошел в силу 1 января 2012 года.

Долгосрочные результаты

По прошествии нескольких месяцев после еще более страшного наводнения, случившегося в 2013 году, мы можем констатировать, что новая норматива и новая система управления ЧС оказались на высоте. В отличие от других стран, в Венгрии не было человеческих жертв, выстроенные плотины выдержали натиск воды, большая

❖ Новый закон о чрезвычайных ситуациях, основанный на рекомендациях ВОФК, был утвержден парламентом 20 сентября 2011 года и вошел в силу 1 января 2012 года ❖

часть населенных пунктов в долине Дуная была спасена от наводнения. В соответствии с новым законодательством, управление работами осуществлялось централизованно, благотворительная деятельность и сбор средств проводились целенаправленно и согласованно.

Эффективная защита населения от наводнения стала возможной, благодаря аудиту ВОФК, позволившему выявить ряд недостатков и провести необходимые преобразования. Это означает, что Государственное аудиторское управление Венгрии достигло своей цели, сделав жизнь венгерских граждан более безопасной, а управление государственными средствами – более прозрачным, эффективным и результативным.

Одним из приоритетов ВОФК Венгрии, помнимо поддержания необходимого уровня контроля, является оказание помощи государственным институтам и организациям в деле повышения их результативности, а также поддержка Национальной ассамблеи Венгрии в процессе законотворчества. Содействие добросовестному управлению входит в число задач, обозначенных в Законе о Государственном аудиторском управлении. На примере Дунайского наводнения 2013 года мы показали, что рекомендации ВОФК могут дать вполне ощутимые результаты и самым непосредственным образом способствовать повышению уровня жизни людей. Контроль, мониторинг и анализ результатов работы высшего органа финансового контроля необходимы для оценки его эффективности.

Вы можете проконсультироваться расширенную версию этой статьи (на языке оригинала) [здесь](#):

<http://www.eurosai.org/permalink/d7accd58-671f-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>

❖ Эффективная защита населения от наводнения стала возможной, благодаря аудиту ВОФК, позволившему выявить ряд недостатков и провести необходимые преобразования ❖





ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И МЕДИЙНАЯ РЕВОЛЮЦИЯ, СТАРЫЕ ЗАДАЧИ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ: МНЕНИЕ ИЗ «СТРАНЫ ДЕЛОВЫХ НАЧИНАНИЙ»

Эли Р.Мерсель, Матан А.Гутман и Шаи Мизрахи

Управление Государственного контроллера и омбудсмана Израиля

> 83 <

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

В последние годы средства массовой информации переживают радикальные изменения. Интернет, социальные сети, дополнительные открытые источники информации стали основным средством коммуникации в современном мире. Статистика использования новых медийных технологий просто поражает. Традиционные средства, печатная пресса и радио, постепенно теряют привлекательность. Есть мнение, что медийная революция наших дней сопоставима с революцией, вызванной изобретением печатного станка.

❖ Общедоступность заключений и отчетов ВОФК по результатам проведенных проверок является главным фактором выполнения контрольными органами своих задач в демократическом обществе ❖

Медийная революция оказывает огромное влияние на деятельность высших органов финансового контроля. Общедоступность заключений и отчетов ВОФК по результатам проведенных проверок является главным фактором выполнения контрольными органами своих задач в демократическом обществе. Публикация документов ВОФК отвечает праву граждан страны получать достоверную информацию о деятельности правительства. Эта информация, в свою очередь, обеспечивает полную реализацию свободы слова, ввиду того что, как было отмечено Верховным судом Израиля в одном из своих постановлений **“свобода слова без знания предмета, о котором идет речь, теряет всякий смысл”**. Так или иначе, общедоступность информации о деятельности государственных структур не позволяет им выходить за рамки закона и заставляет контролировать свои действия под угрозой разоблачения.

Все это объясняет особые отношения, которые связывают ВОФК с различными каналами передачи информации. В Израиле, в течение многих лет традиционные СМИ (пресса, радио, телевидение) служили основными посредниками между ВОФК и гражданами страны. Медийная революция

❖ ВОФК должны задаться вопросом: являются ли традиционные СМИ самым эффективным средством коммуникации с населением в целом и молодым поколением, в частности ❖

требует от нас заново проанализировать достаточность тех средств, которые используются для распространения результатов нашей работы. ВОФК должны задаться вопросом: являются ли традиционные СМИ самым эффективным средством коммуникации с населением в целом и молодым поколением, в частности.

Результативность работы контрольных органов, реальное влияние результатов их работы на уровень жизни каждого человека в отдельности постоянно обсуждаются в обществе. Новые средства массовой коммуникации могут оказать большую поддержку в решении этого вопроса. Другой аспект – быстро снижающийся эффект печатных публикаций в традиционных органах прессы. По своей природе новые медийные средства предоставляют субъектам генерирующим информацию, в данном случае ВОФК, возможность более эффективного контроля объема, уровня и интенсивности циркуляции новостных потоков. Эти средства также гораздо больше подходят для распространения кратких, точных и даже индивидуально направленных сообщений, лучше соответствующих ускоренному темпу жизни современного общества.

Вместе с тем, использование новых коммуникационных технологий сопряжено с рядом рисков и трудных задач. Прямой контакт с потребителем информации и возможность двусторонней связи может привести к таким нежелательным явлениям, как популизм, или втянуть в пустые пререкания. Поэтому необходимы четко разработанные нормативы по использованию новых масс-медиа, включая анализ рисков и управление пресс-службой.

В Израиле, под руководством Государственного контроллера и омбудсмана, судьи Джозефа Х.Шапира, в течение всего прошлого года проводилась интенсивная работа по проработке фундаментальных вопросов использования ВОФК новых коммуникационных технологий. Вдохновившись примером Главного бюджетно-контрольного управления





❖ *Использование новых коммуникационных технологий сопряжено с рядом рисков и трудных задач. Прямой контакт с потребителем информации и возможность двусторонней связи может привести к таким нежелательным явлениям, как популизм, или втянуть в пустые пререкания* ❖

США, активно присутствующего в новых средствах массовой коммуникации, мы разработали подробный план для ВОФК Израиля и в мае 2013 года открыли страницу Государственного контроллера и омбудсмена в Фейсбуке. Практически каждый день мы «вывешиваем на стену» несколько сообщений о результатах аудиторских проверок и других мероприятиях ВОФК и получаем через этот канал много запросов от граждан. Кроме того, мы открыли собственный канал в Ютубе и подготовили к открытию новый сайт, который будет служить платформой для всей онлайн-деятельности ВОФК. Одновременно, мы прилагаем все усилия для использования дополнительных средств, предоставляемых новыми технологиями, для как можно более широкого распространения результатов работы Государственного контроллера. Так, например, в скором времени фрагменты аудиторских заключений будут перерабатываются в короткие, доступные для понимания видеофильмы, резюмирующие результаты проверок, ранее опубликованные в текстовом формате. Информационный взрыв и нехватка времени, характеризующие нашу эпоху, превращают такие видеофильмы в доступные и удобовоспринимаемые источники информации, реальную альтернативу длинным и сложным текстам. Помимо этого, мы рассматриваем возможность разработки собственного приложения ВОФК Израиля для мобильных устройств и использование QR-кода для наших публикаций, через израильскую Мобильную арену, одну из самых активных в мире.

Распространяя информацию о нашей деятельности, мы одновременно открываем новые возможности для совершенствования процессов аудита благодаря обратной связи, которую обеспечивают новые масс-медиа. Так например, с помощью сайта или страницы в Фейсбуке можно проводить «публичные слушания» по отдельным темам аудита или по рабочему плану ВОФК. Это позволяет быстро и эффективно собирать информацию о деятельности подконтрольных государственных организаций. Мы также

❖ *мы рассматриваем возможность разработки собственного приложения ВОФК Израиля для мобильных устройств и использование QR-кода для наших публикаций* ❖

поддерживаем «живой» диалог с посетителями, объясняя и детализируя информацию по проведенным проверкам и по работе ВОФК на благо нашего общества.

Другой инновационный аспект связан с контролем исправления нарушений, выявленных аудиторами. В целях улучшения контроля за выполнением рекомендаций ВОФК, повышения прозрачности этого процесса, мы внедряем новый метод представления отчетов об исправленных нарушениях на базе электронных форм, выгружаемых из сети. Онлайн-отчеты, открытые для широкой публики, позволяют найти ответ на один из вопросов, которые часто задают государственному аудитору: «Что стало с Вашими заключениями». Безусловно, что такая прозрачная система последующего контроля послужит более эффективному исправлению нарушений.

Государственный контроллер и омбудсман Шапира отмечает: **“Мы не должны сидеть сложа руки. Необходимо адаптироваться к меняющейся среде. Перефразируя слова бывшего Председателя Верховного Суда Израиля, профессора Барака, мы можем сказать, что подобно самолету, который не падает, только пока находится в движении, высшие органы финансового контроля, могут работать стабильно, только пока они движутся вперед...”**

❖ *В целях улучшения контроля за выполнением рекомендаций ВОФК, повышения прозрачности этого процесса, мы внедряем новый метод представления отчетов об исправленных нарушениях на базе электронных форм, выгружаемых из сети* ❖

Технологические и социальные изменения ставят перед ВОФК во всем мире сложные новые задачи, заставляя постоянно задумываться о том, какую роль мы играем в том обществе, в котором мы живем. В связи с этим мы чрезвычайно рады тому, что IX Конгресс EUROSAI, которые состоится в 2014 году в Нидерландах, будет посвящен инновациям в сфере государственного аудита. Мы уверены в том, что на предстоящем форуме найдется время для плодотворного обсуждения тех огромных и в то же время обязывающих возможностей, которые открывает перед нами новая медийная революция.

Вы можете проконсультироваться расширенную версию этой статьи (на языке оригинала) **здесь**:

<http://www.eurosai.org/permalink/d7d982ab-671f-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>





XIII СЕССИЯ СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВОФК СНГ В АСТАНЕ

ВОФК Казахстана

> 85 <

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

XIII сессия Совета руководителей высших органов финансового контроля государств-участников Содружества Независимых Государств завершила свою работу 5 сентября 2013 года.

Совет руководителей ВОФК СНГ создан в 2000 году для организационного обеспечения сотрудничества между ВОФК государств-участников СНГ, координации их взаимодействия и обмена опытом работы. В состав Совета входят ВОФК Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России, Таджикистана и Украины.

Открывая сессию, Председатель Счетного комитета Республики Казахстан Аслан Мусин отметил особую роль органов государственного финансового контроля в обеспечении поступательного социально-экономического развития стран Содружества.

С приветственным обращением к участникам сессии от имени Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева выступил Руководитель Администрации Президента Карим Масимов. Кроме того, в адрес участников сессии поступили приветственные обращения

❖ Совет руководителей ВОФК СНГ создан в 2000 году для организационного обеспечения сотрудничества между ВОФК государств-участников СНГ, координации их взаимодействия и обмена опытом работы ❖

от имени Премьер-Министра Республики Казахстан, а также председателей Сената и Мажилиса Парламента Кайрата Мами и Нурлана Нигматулина.

В ходе заседания принято решение о введении в состав Совета руководителей ВОФК СНГ Председателя Счетной палаты Республики Таджикистан Д.А. Давлатова.

С отчетным докладом о деятельности Совета руководителей ВОФК государств-участников СНГ в период между XII и XIII сессиями выступила Председатель Счетной палаты Кыргызской Республики Эльмира Ибраимова. После этого она передала полномочия Председателя Совета руководителей ВОФК государств-участников СНГ Председателю Счетного комитета Республики Казахстан Аслану Мусину.

Главы и представители Контрольной палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики, Счетной палаты Республики Молдова, Счетной палаты Российской Федерации, Счетной палаты Республики Таджикистан, Счетной палаты Украины обсудили проблемы повышения эффективности аудита использования бюджетных средств,

❖ По итогам заседания принята резолюция о роли и месте высших органов финансового контроля государств-участников Содружества Независимых Государств в аудите использования средств, выделяемых на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей ❖

выделяемых на развитие агропромышленного комплекса, в том числе в целях достижения высоких объемов производства сельхозпродукции, создания новых и модернизации действующих технологий для насыщения потребительского рынка.

В рамках сессии также рассмотрены результаты работы Экспертной группы по ключевым национальным показателям Совета руководителей ВОФК государств – участников СНГ и рабочей группы по разработке





❖ *В рамках проведения сессии также состоялось подписание двухсторонних соглашений о сотрудничестве* ❖

стандартов государственного финансового контроля для ВОФК СНГ.

По итогам заседания принята резолюция о роли и месте высших органов финансового контроля государств-участников Содружества Независимых Государств в аудите использования средств, выделяемых на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В частности, в тексте резолюции говорится о том, что участники заседания договорились способствовать активизации взаимодействия высших органов финансового контроля Содружества Независимых Государств путем проведения совместных контрольных мероприятий и обмена опытом, условились совершенствовать практику контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В рамках проведения сессии также состоялось подписание двухсторонних соглашений о сотрудничестве между Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан и Контрольной палатой Республики Армения, Счетной палатой Республики Молдова, а также Счетной палатой Республики Таджикистан. ■





ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ИСПАНИИ: НОРМАТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И СУБСИДИИ

Фелипе Гарсия Ортис

Начальник отдела судопроизводства Счетной палаты Испании

>87<

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

Утверждение Конституции Испании в 1978 году привело к «нормализации» деятельности политических партий. Основной закон определил политические партии как основу представительной демократии, указал на их общественную ценность и установил режим их финансирования - в основном, за счет государственного бюджета. В 1985 году Счетной палате было поручено осуществлять внешний контроль финансирования предвыборных кампаний, а с 1987 года - контроль обычной финансовой отчетности всех политических образований.

Закон 1987 года возложил на все политические партии, получающие безусловные государственные субсидии на покрытие своих эксплуатационных расходов, обязанность предоставления Счетной палате детальных и документированных бухгалтерских деклараций по доходам и расходам в срок, не превышающих 6 месяцев с момента окончания очередного отчетного периода.

В течение 8 месяцев Счетная палата должна была выдавать свое заключение по представленным декларациям и, в необходимых случаях, ставить вопрос об ответственности перед Парламентом.

Закон 1987 года четко разграничивал государственное и частное финансирование политических партий. Неусловленные годовые государственные субсидии распределялись в зависимости от числа мест в парламенте и голосов, полученных партиями на последних выборах. Финансирование со стороны других государственных структур, а также со стороны правительств, государственных организаций и предприятий иностранных государств (за исключением субсидий, предусмотренных Европейским Парламентом) было запрещено.

В отношении частного финансирования был установлен лимит финансирования в размере 10 миллионов песет (60.000€) в год на одно физическое или юридическое лицо, за исключением частных предприятий, работающих по договорам с органами местной администрации. Анонимное финансирование политических партий тогда не было запрещено.

В свою очередь Закон об общем режиме выборов 1985 года требовал обязательной передачи в Счетную палату бухгалтерских документов, отражающих расходы и доходы предвыборных кампаний всех политических образований, получающих государственные субсидии или запросивших авансовые выплаты с учетом того, что субсидии этого

вида предоставляются только на оплату расходов по предвыборным кампаниям и «мейлингу». Ограничения по частному финансированию предвыборных кампаний аналогичны требованиям закона 1987 года.

Бухгалтерские документы по предвыборным кампаниям подаются в Счетную палату в период с 100-ого по 125-ый день после выборов. В течение 200 дней после выборов Счетная палата высказывается о правильности представленной документации. В случае выявления ошибок или нарушения установленных законом ограничений по расходам и доходам предвыборной кампании, Палата может порекомендовать лишение или сокращение размера государственной субсидии.

В 2003 году в Закон 1987 года было внесено изменение – ежегодная целевая субсидия на оплату расходов по обеспечению безопасности политических партий, а в 2007 году изменилась норматива, регулирующая обычный режим финансирования политических партий. В число государственных органов, имеющих право предоставлять государственные субсидии, вошли Правительства автономных регионов и муниципальные образования.

Новая норматива установила запрет на анонимные пожертвования и увеличила максимально допустимые именные пожертвования до 100 000 € в год, за исключением недвижимости. Запрет распространяется также на так называемые «эквивалентные» операции, когда третьи лица принимают на себя прямо или косвенно стоимость имущества, работ, услуг и другие расходы, связанные с деятельностью политических партий. Партиям также запрещается заниматься коммерческой деятельностью.

В отношении бухгалтерских документов, норматива обязывает партии предоставлять Счетной палате свою ежегодную отчетность в первые полгода после окончания отчетного периода. При этом отчетные документы партий должны консолидироваться до уровня провинции. В течение 6 месяцев Счетная палата должна выдать свое заключение и указать на все нарушения и ошибки, содержащиеся в документах.

Закон 2003 года ввел санкции за непредоставление политическими партиями своих отчетных документов, за содержащиеся в них серьезные нарушения или зачисление незаконных частных пожертвований, причем оформление санкций было передано в компетенцию Счетной палаты. Одновременно в сферу контрольных полномочий





Счетной палаты были включены пожертвования фондам и ассоциациям, связанным с политическими партиями.

В сентябре 2013 года, в развитие этих норматив, Счетная палата утвердила специальный план счетов для политических партий.

Два важных изменения произошли в 2011 году. С одной стороны, это были изменения, внесенные в Органический закон 1985 года об общем режиме проведения выборов. Предельный размер пожертвований был увеличен с 6000€ до 10000 € на одно физическое или юридическое

В настоящее время в процессе рассмотрения находится проект, призванный усилить контроль Счетной палаты путем предоставления ей права доступа к электронным архивам и имущественным декларациям, хранящимся в Налоговом управлении и Системе социального страхования, а также упрощения обмена данными с другими третьими лицами, прежде всего, кредитно-финансовыми учреждениями и поставщиками. Получили разъяснение обязанности руководителей и/или казначеев политических партий и сократились сроки отчетности.

Надо отметить, что с момента учреждения внешнего контроля в лице Счетной палаты в 1987 году, эволюция выполнения своих обязательств политическими партиями была положительной. Несмотря на отдельные случаи коррупции и нарушения режима финансирования, получившие, как это водится, очень громкую огласку, можно заключить, что в целом политические партии Испании исправно соблюдали закон и правила финансовой отчетности в течение всего этого периода.

За это время Счетная палата утвердила 25 годовых отчетов политических партий, 6 отчетов по выборам в Европейский Парламент, 8 отчетов по всеобщим выборам и 7 отчетов по муниципальным выборам. Также было проведено несколько проверок во время выборов в парламенты автономных регионов.

Общий размер подвергнутых проверке фондов составил 1,5 миллиарда евро, приблизительно 93,2 миллионов в год. Из них 63 миллиона приходятся на субсидии по покрытию эксплуатационных расходов, 3,5 миллионов – на обеспечение безопасности и 26,6 миллионов на предвыборные кампании.

И это не считая участия Счетной палаты в проверках субсидий на покрытие эксплуатационных расходов, выдаваемых правительствами автономных регионов, а также субсидий на поддержку деятельности парламентских фракций Генеральных Кортесов, парламентов автономных регионов и муниципальных ассамблей. В совокупности и те, и другие в два раза превышают указанную выше сумму субсидий, выдаваемых по этой статье из центрального бюджета.

Вы можете проконсультироваться расширенную версию этой статьи (на языке оригинала) **здесь**:

<http://www.eurosai.org/permalink/759aa2a1-7454-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>

❖ Общий размер подвергнутых проверке фондов составил 1,5 миллиарда евро, приблизительно 93,2 миллионов в год ❖

❖ Закон 2003 года ввел санкции за непредоставление политическими партиями своих отчетных документов, за содержащиеся в них серьезные нарушения или зачисление незаконных частных пожертвований, причем оформление санкций было передано в компетенцию Счетной палаты ❖

лицо, и одновременно, актуализованы наказания за правонарушения, совершаемые администраторами политических партий - подделку счетов или присвоение фондов предвыборных кампаний. В том же году государственные субсидии на проведение предвыборных кампаний были заморожены в связи с экономическим кризисом.

С другой стороны, в 2011 году был также утвержден Королевский декрет, регулирующий и разъясняющий различные статьи расходов по обеспечению безопасности политических партий, которые могут покрываться за счет государственных субсидий.

Последние изменения в закон об обычном режиме финансирования политических партий были введены в 2012 году. Объявлен запрет на частное финансирование, осуществляемое холдингами, имеющими в своем составе предприятия, выполняющие государственные подряды по договорам с Администрацией или государственными предприятиями. Запрещено принимать пожертвования от фондов и ассоциаций, являющихся бенефициарами государственных субсидий. Освобождение от долга политических партий ограничивается суммой 100 000 € в год.

Важным аспектом нового законодательства являются меры по обеспечению прозрачности в виде обязательной публикации годовых отчетных документов в партийном сайте после их проверки Счетной палатой, а также всех данных по предоставленным партии кредитам и освобождению от долгов.





ОМБУДСМЕН И ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: ПАРАЛЛЕЛЬНАЯ РАБОТА, СЛИЯНИЕ ИЛИ СОТРУДНИЧЕСТВО

Мануэль Азнар Лопес

Советник Счетной палаты Испании

> 89 <

1. Омбудсмен и высший орган финансового контроля

Институт омбудсмена и высший орган финансового контроля представляют собой два органа контроля администрации, действующие чаще всего под эгидой парламента, что должно гарантировать независимость контрольной организации от исполнительной власти. Омбудсмен и ВОФК выполняют функцию поддержки Парламента в решении задач по контролю правительства и отчитываются перед законодателями в форме периодических докладов.

В то же время, необходимо отметить, что связь с Парламентом – не всегда объединяет эти два института. Примером тому может служить Счетная палата (*Tribunal de Cuentas*) Испании, которая до утверждения Конституции 1978 года имела статус «государственной организации», функционально независимой как от администрации, так и от Парламента. При этом Парламент даже не участвовал в назначении председателя Счетной палаты и других ее членов (статьи 1 и 3 Закона от 3 декабря 1953 года). Что касается омбудсмена, самым красноречивым примером может служить французский *Médiateur de la République*, назначение которого входило в прерогативу Совета министров, а бюджет формировался как часть бюджета Правительства Французской Республики (статьи 2 и 15 Закона 73-6 от 3 июня 1973 года). В обоих случаях, несмотря на подчеркиваемую законом независимость, функциональная автономия обеих организацией была на деле ограничена. Более или менее тесная связь с исполнительной властью в отдельных случаях приводила даже к полной утрате контрольным органом присущих ему функций.

Неудивительно, что одним из способов обеспечения независимости контрольных организаций в осуществлении ими своих полномочий является их перевод из сферы исполнительной власти в сферу законодательной. Так произошло и со Счетной палатой Испании, которая, согласно Конституции 1978 года, является органом

❖ одним из способов обеспечения независимости контрольных организаций в осуществлении ими своих полномочий является их перевод из сферы исполнительной власти в сферу законодательной ❖

парламентского подчинения. Тем не менее, этот процесс не был полностью завершён во втором из приведенных выше примеров. Так, в докладе Комитета по анализу и разработке предложений по модернизации и перебалансировке институтов V Республики (*Comité de réflexion et de proposition sur la modernisation et le rééquilibrage des institutions de la V République*), опубликованном 30 октября 2007 года, отстаивается создание во Франции фигуры Защитника фундаментальных прав (*Défenseur des droits fondamentaux*) по образу и подобию, как ясно указывается в этом докладе, испанского Народного защитника, или омбудсмена (*Defensor del Pueblo*) с назначением его квалифицированным большинством Национальной Ассамблеи Франции. Несмотря на это, Конституционный закон 2008-724 от 23 июля 2008, изменивший Конституцию Французской Республики 1958 года в целях создания фигуры Уполномоченного по правам (*Defenseur des Droits*), предоставляет право его назначения Президенту Республики, посредством президентского указа после утверждения Советом Министров. Роль парламента была сведена к обсуждению кандидатуры омбудсмена с правом наложения вето, если сумма отрицательных голосов соответствующей комиссии каждой из палат будет составлять, по меньшей мере, 3/5 от общего числа поданных голосов обеих комиссий. Такой способ назначения омбудсмена вызвал критические отзывы, в которых указывалось, что он подрывает независимость контрольного органа (см., например, публикацию Патрика Роже в газете «Монд» за 18 января 2011 года «Уполномоченный по правам: утраченный шанс» - Patrick





❖ Тот факт, что омбудсмен и ВОФК подчиняются Парламенту, еще не означает, что отношения между ними каким-либо образом регламентируются ❖

Roger: "Défenseur des droits: une occasion manquée", *Le Monde*, 18-01-2011). Новый институт, заменивший *Médiateur de la République* с 1 апреля 2011 года, должен держать ответ, как перед Парламентом, так и перед Президентом Республики.

2. Омбудсмен и высший орган финансового контроля как параллельные органы

Тот факт, что омбудсмен и ВОФК подчиняются Парламенту, еще не означает, что отношения между ними каким-либо образом регламентируются. Более того, таких отношений может не существовать вовсе. Таков случай Испании, где Народный защитник и Счетная палата работают параллельно. В законах, регулирующих деятельность этих организаций, не было предусмотрено никакого особого механизма сотрудничества даже в необходимых или целесообразных случаях. Такие механизмы совместного действия не сформировались и в дальнейшем.

На практике, нельзя сказать, чтобы отсутствие контактов между омбудсменом и ВОФК и параллельный характер их деятельности создавали какие-либо серьезные проблемы, хотя теоретически объективные сферы контрольной деятельности обоих институтов не совсем параллельны и могут накладываться одна на другую. Чтобы проиллюстрировать этот факт достаточно напомнить, что контрольные полномочия Народного защитника в отношении действий администрации включают также контроль финансово-экономического управления, что, в свою очередь, составляет главный предмет деятельности Счетной палаты. В любом случае, отсутствие противоречий между двумя организациями не должно служить препятствием для установления между ними плодотворного сотрудничества в целях повышения эффективности контроля администрации, что, в конечном итоге, идет на пользу гражданам страны, способствуя лучшей работе государственных органов и учреждений и повышению качества услуг, которые они оказывают населению.

3. Слияние омбудсмена с высшим органом финансового контроля в единую организацию

Помимо модели параллельной деятельности обоих органов государственного контроля, существует модель единой организации, совмещающей в себе функции омбудсмена и ВОФК. Так обстоит дело в Израиле, где в 1971 году, по решению Парламента, Государственный контроллер (*State Comptroller*) был наделен полномочиями омбудсмена. Таким образом, помимо аудита в государственном секторе экономики этот орган стал также расследовать жалобы на администрацию, подаваемые гражданами.

Сторонники такой модели указывают, что, помимо прочих преимуществ, она способствует лучшему пониманию контрольным органом недостатков действующей системы государственного управления в финансово-экономической сфере и, благодаря жалобам граждан, позволяет сфокусировать деятельность аудиторов на наиболее проблемных участках.

4. Заключение: сотрудничество необходимо

При всех своих достоинствах, внедрение модели единой организации, даже если не учитывать ее возможные недостатки, представляется очень сложным делом в странах, где высшие органы финансового контроля являются глубоко укоренившимися институтами, с давней историей и богатыми традициями. При этом, преимущество совместной работы омбудсмена и высшего органа финансового контроля, о котором было упомянуто выше, требует, как минимум, наличия адекватных механизмов сотрудничества, так как синергия такого сотрудничества повышает эффективность обоих органов и, в конечном итоге, идет на благо всего общества в целом. ■

❖ внедрение модели единой организации, даже если не учитывать ее возможные недостатки, представляется очень сложным делом в странах, где высшие органы финансового контроля являются глубоко укоренившимися институтами, с давней историей и богатыми традициями ❖





ВНУТРЕННИЕ ДОГОВОРЫ АДМИНИСТРАЦИИ: АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ РИСКОВ

Энрикета Чикано Хавега

Советник Счетной палаты Испании

>91<

СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Государственные закупки против самообеспечения Администрации

Государственные закупки составляют 17% ВВП Европейского союза. Действующие директивы по государственным закупкам (2004/17/CE1 и 2004/18/CE2) являются результатом длительного процесса, который начался в 1971 году утверждением Директивы 71/305/CEE. В настоящее время в процессе рассмотрения находится проект новой директивы о государственных закупках, представленный Европейской комиссией 20 декабря 2011 года.

В своей практике испанская администрация все чаще использует юридическую фигуру, известную под названием «внутренний договор» (*"in-house contract"* или, в дословном переводе с испанского – «административное поручение»). Этот тип договора предусматривается статьями 4 и 24 Переработанной версии Закона о государственных закупках, утвержденной посредством Королевского законодательного декрета 3/2011 от 14 ноября. Суть внутреннего договора заключается в том, что заказчик, в роли которого выступает государственная организация, поручает поставку товаров, предоставление услуг или выполнение работ другой государственной организации, находящейся под контролем заказчика, но имеющей собственное юридическое лицо. Такой договор позволяет избежать открытого конкурса, проведение которого предписывается законами о государственных закупках [1].

Не существует полной ясности в вопросе о том, должны ли регулироваться законом о государственных закупках сделки, являющиеся результатом сотрудничества между различными органами государственной администрации или вытекающие из административных решений по самообеспечению Администрации товарами или услугами [2]. Так или иначе, действующие директивы Европейского союза не уделяют этому вопросу никакого внимания.

[1] Паскуаль Гарсия, Хосе. *Внутренний договор в свете Закона о государственных закупках*. «ОФИЦИАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВЕДОМОСТИ». 2010

[2] *Рабочий документ Комиссии по применению нормативов в области государственных закупок к правовым отношениям между государственными организациями* [SEC(2011) 1169, от 4 октября 2011 года.

Будущая новая директива Европейского Союза должна гарантировать, как минимум, что сотрудничество между государственными предприятиями и организациями, не подпадающее под требования законодательства о государственных закупках, не будет подменять или подрывать свободную конкуренцию между частными поставщиками.

2. Внутренний договор: базовые принципы

Внутренний договор представляет собой исключение из общих норм европейского права, направленных на обеспечение принципов равенства, прозрачности процедур присуждения подрядов, свободной конкуренции и недискриминации. Для того чтобы это исключение могло применяться, государственные организации и предприятия, с которыми заключается внутренний договор, должны полностью контролироваться организацией-заказчиком и иметь статус его «собственных средств» или «технических служб». Это означает:

- что организация-заказчик должна контролировать организацию-исполнителя, как если бы она была его собственным подразделением;
- что большую часть деятельности организации-исполнителя должны составлять поручения организации-заказчика. Проект новой директивы уже предусматривает конкретный минимум - 90%;
- что, если исполнителями являются общества, весь уставной капитал таких обществ должен принадлежать государству.

Подконтрольность исполнителя и его роль технической службы заказчика должны закрепляться в ясно выраженной форме в учредительных документах организации или ее уставе.

3. Спорные экономические аспекты внутреннего договора

Вознаграждение за выполнение договора является существенным аспектом рассматриваемой сделки. Как





правило, оплата по внутренним договорам производится по тарифам, установленным государственной организацией, контролирующей исполнителя договора, причем в общеевропейском и национальном законодательстве почти не содержится указаний на критерии, которыми необходимо руководствоваться в вопросе вознаграждения. В этом отношении будущая директива предусматривает, что исполнитель *«не имеет права получать иные доходы, кроме возмещения его реальных затрат по выполнению договора, заключенного с государственной организацией-заказчиком»*.

Этот критерий, хотя и ясно сформулированный, должен получить дальнейшее развитие в национальных законодательствах. Гарантировать эффективность, результативность и экономичность деятельности государственной администрации можно только в том случае, если договоры подряда внутри государственной администрации будут заключаться также, как если бы она пользовалась поставками и услугами свободного рынка. Только так можно избежать завышенных доходов, не отвечающих экономической и юридической логике внутреннего договора, принимая во внимание, что его исполнители также финансируются из государственного бюджета, не подвергаются рискам, которым подвергается в своей деятельности частный предприниматель, и выступают в роли технического подразделения заказчика. Разумеется, что все сказанное выше, следует принимать с учетом специфики таких сфер, как оборона и национальная безопасность (статья 346 Договора о функционировании Европейского Союза, бывшая статья 296 Договора о Европейском Союзе), а также непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств, которые в определенный момент могут сделать необходимым заключение внутреннего договора вопреки принципу экономии государственных средств.

4. Выполнение внутреннего договора: какими средствами?

Риск может быть также связан с самим процессом выполнением внутреннего договора.

В действующем законодательстве не содержится никаких указаний на то, какую часть договора организация-исполнитель должна выполнить самостоятельно. Иначе говоря, возможен ли субподряд в отношении предмета внутреннего договора, заключенного одной государственной организацией с другой, зависимой от нее, государственной организацией?

Пока ничто не мешает исполнителю перепоручить материальное выполнение договора третьим лицам. В Переработанном тексте испанского Закона о государственных закупках эта возможность не ограничивается, за исключением государственного холдинга TRAGSA, реализующего проекты в области охраны окружающей среды и развития сельских регионов, в отношении которой субподряд в пользу частных предприятий ограничивается 50% от общей суммы договора. Создавшаяся ситуация неоднократно подвергалась критике, так как она позволяет инструментальной организации передавать на сторону весь или большую часть договора, не применяя при этом того строгого подхода к закупкам, который обязана применять государственная администрация. Иначе говоря, организация-исполнитель превращается, по сути, в простого посредника, обеспечивающего подмену юридического режима государственных закупок, что может привести к необоснованному удорожанию товаров и услуг, приобретаемых государством.

Статус технического подразделения заказчика, которому обязана соответствовать организация-исполнитель внутреннего договора, предполагает наличие у нее необходимых материально-технических средств для выполнения своих обязательств по договору. В противном случае договор следовало бы считать мошенническим и идущим в нарушение закона о государственных закупках. Если предметом договора является, как предусмотрено Законом, «предоставление определенных услуг», нельзя считать, что услуги предоставлены исполнителем, если его роль сводилась к передаче своих обязательств третьему лицу. Общий режим государственных закупок, дающий гражданам определенные гарантии прозрачности, не может заменяться на другой режим без серьезной причины, просто по выбору Администрации. Именно это и происходит, когда договор заключается с инструментальной организацией, единственная цель которой – подмена общего режима государственных закупок.

Настало время адекватно отразить в законодательстве все аспекты внутреннего договора. Такая форма самообеспечения необходима государству, однако злоупотребление ею не только снижает эффективность государственных расходов, но и подрывает свободную конкуренцию, нанося серьезный ущерб частному предпринимательству.

Вы можете проконсультироваться расширенную версию этой статьи (на языке оригинала) **здесь**:

<http://www.eurosai.org/permalink/7487d30b-7454-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>





ЭФФЕКТИВНОСТЬ, КОНТРОЛЬ И ИННОВАЦИИ КАК МЕХАНИЗМЫ РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Анхель А. Альгарра Паредес

Советник Счетной палаты Испании
Доктор экономических наук

Оскар Ромера-Хименес

Советник Госсекретаря по вопросам государственного управления
Доктор экономических наук

>93<

I. АКТУАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Словарь Королевской академии испанского языка определяет термин «эффективность» как «*способность достичь желанного или ожидаемого эффекта*». Это означает, что деятельность Администрации может быть эффективной, только если известен результат, на достижение которого эта деятельность направлена.

❖ Центральным пунктом в определении сферы контроля и оценки эффективности является разделение между техническими и оценочными аспектами, с одной стороны, и политическими, с другой ❖

Экономический и финансовый контроль работы Администрации в Испании регулируется Органическим законом о Счетной палате 2/1982 от 12 мая и Законом 7/1988 от 5 апреля, в которых определяются контрольные функции ВОФК, призванные обеспечить соблюдение Администрацией принципов законности, эффективности и экономии, а также выполнение государственными организациями расходных и доходных статей бюджета. Контроль, таким образом, является очевидным и необходимым фактором эффективности.

Центральным пунктом в определении сферы контроля и оценки эффективности является разделение между техническими и оценочными аспектами, с одной стороны, и политическими, с другой. В то время как

контроль экономической эффективности затрагивает только микроэкономические и управленческие аспекты, контроль политической эффективности государственной Администрации – гораздо более широкое понятие, связанное с интересами всего общества в целом. Нельзя забывать, что выбор стратегии и политики в той или иной сфере деятельности государства входит в компетенцию лиц, избранных гражданами страны, которым, помимо контроля законности и финансовой непогрешимости действий Администрации, необходимо также иметь представление о ее эффективности.

Оценка эффективности должна быть независимой, технической и нейтральной. Она должна проводиться в четко определенной области с предоставлением отчетов парламенту для принятия решений, направленных на повышение экономической эффективности деятельности государственной Администрации путем создания материальных благ и предоставления услуг как можно большему количеству граждан.

II. РЕФОРМА АДМИНИСТРАЦИИ: НЕ ТОЛЬКО ЭКОНОМИЧЕСКАЯ

В ходе реформы Администрации, призванной обеспечить стабильность государственного управления, постоянно приходится решать дилемму обязательного и случайного. Общество, все лучше информированное и все более сплоченное, ждет от правительства постоянных разъяснений по поводу проводимой политики и одновременно требует безотлагательных решений.

Кризис, который мы переживаем в настоящее время, прежде всего экономический, требует того, чтобы любые инновационные решения увязывались с текущими





❖ Система, обеспечивающая перераспределение ресурсов со случайных направлений на обязательные, уже сама по себе является гарантией прогресса ❖

проблемами государственной Администрации. Это диктуется принципом осмотрительности. Тем не менее, в таких условиях, трудно не поддаваться соблазну краткосрочных решений, в которых экономический эффект преобладает над политическим. Необходимо раз и навсегда признать, что нынешний кризис – не только экономический, но и политический, а также институциональный. Поэтому разрабатывая новые модели в рамках общеевропейских концепций государственного управления, следует помнить о сложности ситуации и не ограничиваться чисто экономическими мерами.

III. ПЕРСПЕКТИВЫ РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: РЕАЛИСТИЧЕСКИЙ ПОДХОД

Возвращаясь к экономическому аспекту проблемы, на первой фазе требуется четко идентифицировать статьи государственных расходов и определить эффективность затрат. При этом речь идет не только об углубленном анализе самих статей бюджета, но и об определении факторов, влияющих на эти затраты извне.

Результатом такого анализа должен стать своего рода «пульс управления», достаточно точный для того, чтобы решения политического руководства отвечали постоянно эволюционирующим запросам граждан. В связи с этим совершенно очевидно, что даже при применении традиционных методов управления, обратная связь с гражданами неизбежна и необходима.

Система, обеспечивающая перераспределение ресурсов со случайных направлений на обязательные, уже сама по себе является гарантией прогресса. В этом смысле гражданское общество всегда шло впереди любых начинаний правительства. Сегодня, больше чем когда-либо, руководители государства ощущают на себе это давление.

Трудные решения, которые Правительство Испании принимает с 2011 года, следуют этой концепции. Результаты, достигнутые на сегодняшний момент, вызывают лишь сдержанный оптимизм, но позволяют надеяться на то, что в будущем они будут более ощутимыми для общества.

Динамичное и ненасытное общество, в котором мы живем, уже не удовлетворяет действующая модель социально-экономического развития. Оно во весь голос требует «политического обновления», состоящего в ряде казало бы совершенно не связанных друг с другом понятий: открытое правительство; измерение затрат; адаптация административных структур; прозрачность; ведение дел и связь с использованием телекоммуникационных технологий; управление результатами; системы частно-государственного партнерства; социализация управления и информационных процессов.

Одним словом, речь идет об эмбрионе новой модели. Будет ли эта модель окончательной? Думается, что нет, даже если она позволит частично удовлетворить актуальные потребности общества, которому сегодня явно не хватает энтузиазма, надежды и, главное, эффективного решения возникающих проблем.

Правительства, подобные испанскому, пытаются проводить в жизнь меры, которые, хотя бы в краткосрочной перспективе, могли обеспечить стабильность общества и его финансовых структур – необходимого условия для роста и сокращения безработицы. Но будет ли этого достаточно?

Авторы реформы государственного управления в Испании делают решительную ставку на эффективность, контроль и инновации, как необходимые катализаторы всех других изменений. От того, насколько настойчиво будет проводиться эта политика, зависит успех нашей страны и всего европейского сообщества в целом в деле строительства той Европы, которая нужна нам всем.

Вы можете проконсультироваться расширенную версию этой статьи (на языке оригинала) **здесь**:

<http://www.eurosai.org/permalink/758a75fe-7454-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>





ФИНАНСОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ ИСПАНИИ

Хосе Мануэль Суарес Робледано
Советник Счетной палаты Испании

Уголовное преследование считается в Испании крайним средством наказания за бухгалтерские правонарушения. Только самые тяжкие нарушения в сфере финансовой отчетности и аудита влекут за собой уголовную ответственность в виде наказания нарушителей или ответственных лиц. В настоящей статье предлагается краткий анализ этого «карательного права» (*ius puniendi*) испанского государства, закрепленного в статьях 261, 290, 305, 307, 310, 310 bis, 433 bis и 502 действующего Уголовного кодекса 1995 года. Необходимо также оговориться, что в обстановке экономического кризиса, такого рода нарушения могут привести к серьезному подрыву финансовых и экономических институтов страны, на которых зиждется благосостояние ее граждан.

Глубоко проработанная юридическая доктрина по уголовно наказуемым бухгалтерским правонарушениям включает все основные нарушения, связанные с бухгалтерским учетом и аудитом, как в частном, так и в государственном секторе экономики.

❖ *Только самые тяжкие нарушения в сфере финансовой отчетности и аудита влекут за собой уголовную ответственность в виде наказания нарушителей или ответственных лиц.* ❖

Прежде всего, статья 261 УК Испании предусматривает наказание за предоставление заведомо ложной бухгалтерской информации с целью преднамеренного банкротства. Для применения этой статьи необходимо доказать наличие злого умысла, что исключает нарушения, совершенные по небрежности или неосмотрительности, но не освобождает от ответственности, лиц, являющихся назначенными представителями активного субъекта преступления – как правило, индивидуального предпринимателя, общества или торгового заведения. Кроме того, для привлечения к ответственности по этой статье достижение преступной цели (начало конкурсного производства) должно быть напрямую связано с

фальсификацией, подлогом или искажением бухгалтерской информации.

Сдругой стороны, такое преступление может также иметь черты процессуального мошенничества. Фиктивное сокращение активов или раздувание пассивов для построения ложной картины экономического кризиса может быть направлено на то, чтобы добиться от суда определенных предварительных мер в отношении кредиторов. Опасность кроется в том, что для достижения своей цели преступнику достаточно одной фальсификации. Часто такие фальсификации совершаются уже на этапе конкурсного производства и не связаны с неплатежеспособностью субъекта или его экономической ситуацией. В данном случае, как указывает статья 260 УК Испании, речь идет о злоумышленном подлоге, направленном исключительно на ущемление интересов кредиторов.

Испанские суды трактуют эти положения в том смысле, что непременными условиями привлечения к уголовной ответственности являются доказательства подлога и его направленность на признание должника банкротом.

Тем не менее, привлечение к уголовной ответственности возможно также в том случае, если разница между действительным положением должника и данными документов, представленных в рамках добровольного конкурсного производства превышает 3 миллиона евро. В том числе, если на суде будет доказано, что подложные сведения были включены в финансовую отчетность неплатежеспособного должника лицами, выступавшие в роли управляющих или исполнительных директоров.

❖ *Испанские суды трактуют эти положения в том смысле, что непременными условиями привлечения к уголовной ответственности являются доказательства подлога и его направленность на признание должника банкротом.* ❖





С другой стороны, статья 290 УК Испании предусматривает уголовное наказание для формальных или фактических руководителей действующих или создающихся обществ, совершивших подлог в целях нанесения экономического ущерба обществу, одному из его участников или третьим лицам. В качестве примеров приводятся такие документы, как бухгалтерские книги, книги протоколов и, в целом, все документы, предназначенные для раскрытия экономического положения и юридического статуса общества, являющегося субъектом рыночных отношений.

Наказуемым действием является подлог, трактуемый статьей 290, как ложное отображение, искажение или опущение информации об экономическом положении или юридическом статусе общества в документах, подписанных формальным или фактическим руководителем. По сути, это нарушение ведет к ущемлению права на получение полной и достоверной информации о юридическом лице.

Закон защищает прозрачность управления, преследует искажение реальности в годовой отчетности и других документах обществ, направленное на ущемление прав самого общества, его участников или третьих лиц.

Третьим важным для нас положением УК Испании является статья 305, говорящая о налоговых преступлениях. Здесь особый интерес представляет освобождение от уголовной ответственности исключение, предусмотренное в случае урегулирования долга самим налогоплательщиком. Чтобы избежать привлечения к суду, налогоплательщик обязан признать долг до оповещения Налоговым управлением о начале проверки или расследования, до подачи жалобы в суд и до постановления суда о начале разбирательства.

Освобождение от уголовной ответственности предусматривается при условии добровольного урегулирования своих обязательств налогоплательщиком. Так как речь идет о задолженности, под урегулированием понимается ее погашение, то есть активная, позитивная и конструктивная реакция должника.

❖ *Закон защищает прозрачность управления, преследует искажение реальности в годовой отчетности и других документах обществ, направленное на ущемление прав самого общества, его участников или третьих лиц* ❖

❖ *Наказуемым действием является подлог как ложное отображение, искажение или опущение информации об экономическом положении или юридическом статусе общества в документах, подписанных формальным или фактическим руководителем* ❖

Что касается постановления суда о начале разбирательства, которое доводится до сведения налогоплательщика, то здесь имеется в виду исключительно разбирательство по налоговым преступлениям, а не по каким-либо иным делам, возбуждаемым прокуратурой, прямо или косвенно связанным с фактами, свидетельствующими о наличии состава налогового преступления.

Должник освобождается от ответственности только в том случае, если будет доказано, что еще до оповещения о предстоящей проверке он представил в Налоговое управление все надлежащие декларации с указанием реальной суммы задолженности, предпринял шаги к оформлению отсрочки или рассрочки платежа, не отказываясь от передачи компетентным органам всей запрашиваемой документации.

Четвертый случай уголовной ответственности за бухгалтерские преступления находит отражение в статье 307, касающейся урегулирования задолженности Фонду социального страхования. Положения этой статьи идентичны положениям, относящимся к задолженности по налогам.

Пятый случай, статья 310 УК Испании, касается полного невыполнения лицом своих обязанностей по ведению бухгалтерского учета и других подобных нарушений.

❖ *Освобождение от уголовной ответственности предусматривается при условии добровольного урегулирования своих обязательств налогоплательщиком* ❖





❖ *В случае полного сокрытия или отсутствия бухгалтерских документов суды, как правило, освобождают нарушителя от уголовной ответственности, если против него уже возбуждено дело по налоговому преступлению, что соответствует принципу non bis in idem* ❖

В случае полного сокрытия или отсутствия бухгалтерских документов суды, как правило, освобождают нарушителя от уголовной ответственности, если против него уже возбуждено дело по налоговому преступлению, что соответствует принципу *non bis in idem*. Такая трактовка связана с тем, что бухгалтерское преступление является, как правило, инструментальным по отношению к налоговому преступлению и приобретает независимый характер только в том случае, если подлог с целью обмана налоговых органов не доказан.

Шестой и седьмой случаи находят отражение в статьях 310 bis и 433 bis УК Испании. Первая из них говорит об ответственности юридических лиц за преступления против налоговых органов и Фонда социального страхования, совершенные от имени и в интересах этих юридических лиц их законными представителями, либо формальными или фактическими руководителями. Вторая статья предусматривает уголовную ответственность государственных служащих за подделку бухгалтерских документов, повлекшую за собой нанесение ущерба государственной организации.

❖ *Статья 502 позволяет привлекать к уголовной ответственности представителей органов власти и государственных служащих, затрудняющих расследование, проводимое Счетной палатой или идентичным органом автономного региона, отказываясь от предоставления или предумышленно задерживая выдачу запрашиваемых документов, либо затрудняя доступ аудиторов к необходимой для расследования информации* ❖

Последний, восьмой случай привлечения к уголовной ответственности, связанный с работой ВОФК, рассматривается в статье 502 УК Испании. Статья 502 позволяет привлекать к уголовной ответственности представителей органов власти и государственных служащих, затрудняющих расследование, проводимое Счетной палатой или идентичным органом автономного региона, отказываясь от предоставления или предумышленно задерживая выдачу запрашиваемых документов, либо затрудняя доступ аудиторов к необходимой для расследования информации.

Вы можете проконсультироваться расширенную версию этой статьи (на языке оригинала) **здесь**:

<http://www.eurosai.org/permalink/75aec6e4-7454-11e3-bdb8-392ac2638904.pdf>





ИНИЦИАТИВА ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ INTOSAI - РАСШИРЯЯ ГРАНИЦЫ

Инициатива во имя развития INTOSAI (IDI)

Введение:

Инициатива во имя развития INTOSAI (IDI) призвана поддерживать высшие органы финансового контроля развивающихся стран с целью стабильного повышения их эффективности и профессионализма, усиления их независимости.

IDI оказывает поддержку ВОФК по различным направлениям:

- Внедрение международных стандартов, включая ISSAI.
- Нарастивание институционального, организационного, профессионального и кадрового потенциала.
- Обмен знаниями и внедрение передовой практики.
- Расширение и повышение эффективности поддержки, оказываемой ВОФК партнерами и заинтересованными лицами.

Применяя индивидуальный подход, IDI содействует претворению в жизнь различных инициатив по развитию ВОФК на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, включая двустороннюю поддержку «по потребностям».

IDI также выполняет функции секретариата по сотрудничеству INTOSAI-Доноры, созданного в 2010 году в целях расширения и согласования мероприятий, направленных на усиление внешнего государственного контроля в развивающихся странах.

От обучения к повышению потенциала и далее к повышению эффективности ВОФК

После своего создания в 1986 году IDI превратилась в орган, ответственный за подготовку кадров в INTOSAI. С тех пор одной из главных долгосрочных целей IDI стало усиление региональных групп INTOSAI путем поддержки их усилий по повышению профессионального уровня в форме учебных мероприятий и обмена информацией. Подход и принципы работы IDI были основаны на подготовке практикующих

аудиторов и преподавателей, которые в дальнейшем могли продолжать обучение кадров в регионах, используя материалы и пособия, предоставляемые IDI.

С годами, под влиянием новых обстоятельств и с учетом новых потребностей ВОФК IDI изменила свой подход. Главный упор в первые девять лет состоял в том, чтобы помогать контрольным органам развивающихся стран в усилении их систем подготовки кадров и профессиональных компетенций в области аудита посредством прямого привлечения к учебным программам, адресованным, главным образом, лицам, ответственным за обучение аудиторов. Для усиления существующих и внедрения новых средств и инструментов аудита был разработан и распространены международные рекомендации по обучению аудиторов.

❖ *После своего создания в 1986 году IDI превратилась в орган, ответственный за подготовку кадров в INTOSAI* ❖

Когда в 1996 году началась реализация Долгосрочной программы подготовки кадров (LTRTP), IDI ставила перед собой задачу усиления образовательной деятельности в регионах INTOSAI путем создания постоянно действующей региональной образовательной инфраструктуры.

Ранним результатом такого подхода к обучению кадров должна была стать постепенная передача регионам и отдельным ВОФК ответственности за оценку региональных и национальных потребностей в обучении, за определение приоритетов и за проведение мероприятий в соответствии с этими потребностями и приоритетами.

Первый Стратегический план IDI (с 2001 по 2006 год) предусматривал достижение пяти стратегических целей. В их числе - консолидацию и усиление образовательного потенциала в регионах и создание и/или усиление сети методистов IDI. Во главу угла ставились программы подготовки кадров.





В настоящее время IDI вступает в завершающую стадию реализации второго Стратегического плана (2007-2013). Стратегические цели организации эволюционировали с учетом происходящих изменений и включают, среди прочего, усиление профессиональных возможностей специалистов ВОФК, поддержка мер институционального развития контрольных органов и содействие обмену знаниями.

Этот период характеризовался переходом от «обучения преподавателей» к «наращиванию потенциала и оценке потребностей» в форме программ по совершенствованию методов управления, стратегическому планированию и пр. В этот плановый период мы концентрировались на организации и проведении различного рода проектов развития для руководящих работников различных уровней. В целях обеспечения устойчивого развития результаты этих проектов были поставлены под контроль. Мы поддерживали ВОФК в работе по внедрению систем и процедур аудита в соответствии с лучшей мировой практикой, а также в деле создания и укрепления вспомогательных служб.

❖ Когда в 1996 году началась реализация Долгосрочной программы подготовки кадров (LTRTP), IDI ставила перед собой задачу усиления образовательной деятельности в регионах INTOSAI путем создания постоянно действующей региональной образовательной инфраструктуры ❖

В течение этого периода XX Конгресс INTOSAI утвердил целый комплекс Международных стандартов ВОФК (ISSAI), регулирующих основные вопросы финансового аудита, аудита законности и аудита эффективности. Стратегический план INTOSAI отводит IDI важную роль в работе по внедрению ISSAI. В настоящее время IDI приступает к реализации фазы 1 Программы 3i - «Инициатива по внедрению ISSAI». Все шире применяется компьютеризированное обучение. Такие программы, как «Курс по сертификации соответствия ISSAI» и «Риск-ориентированный подход к финансовому аудиту» были предложены на электронных платформах. Портал сообщества 3i, как часть этой программы, содействует созданию в сети сообществ для отработки процессов внедрения ISSAI, путем предоставления ВОФК

специальных платформ для формирования знаний, обмена информацией, взаимодействия и оказания взаимопомощи в деле внедрения стандартов. Эти инструменты предоставляются на сайте: <http://www.idicommunity.org/3i/>. Тем временем повышение потенциала ВОФК обеспечивается также другими специальными программами, такими как программы экологического аудита, аудита информационных технологий, аудита государственного долга и пр. Заинтересованным организациям была предоставлена поддержка в их самооценке по методике измерения показателей ВОФК (SAI-Performance Measurement Framework), разработанной специальной группой при Секретариате INTOSAI-Доноры.

Повышение потенциала с помощью модели предоставления услуг IDI

IDI продолжает работать над разработкой нового Стратегического плана на период с 2014 по 2018 год. Модель предоставления услуг IDI (Service Delivery Model) была усовершенствована и адаптирована к задачам, которые ставит новый Стратегический план. Четыре фактора, от которых зависит успешное использование этой модели - развитие партнерских отношений для усиления эффективности и потенциала ВОФК, применение подхода IDI, основанного на вовлечении в сотрудничество, выделение необходимых ресурсов и применение ключевых принципов IDI для поддержки ВОФК.

Модель наращивания потенциала ВОФК

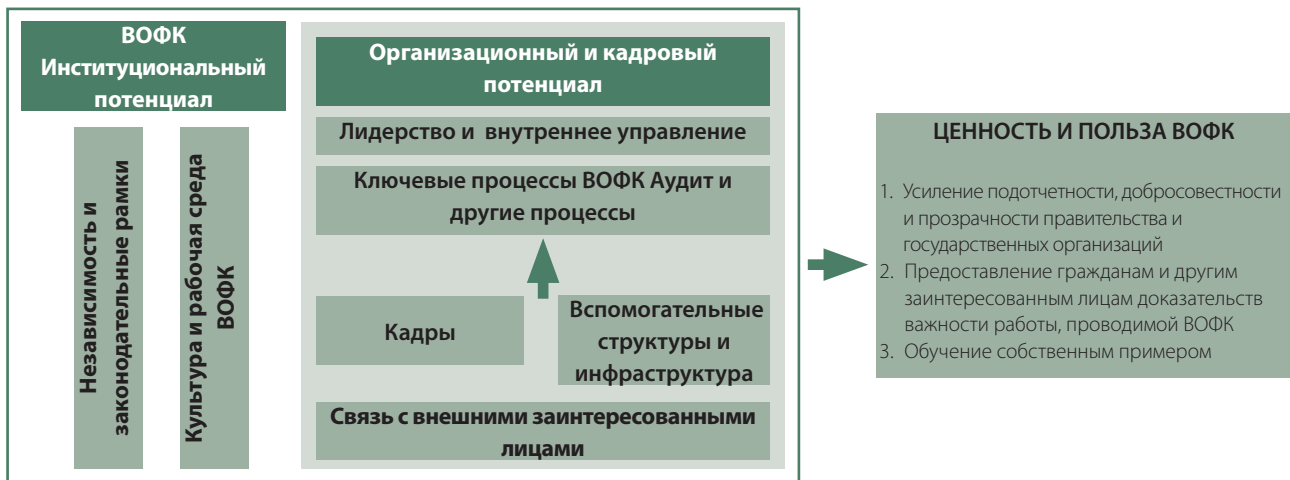
IDI различает три основных вида потенциала. Институциональный потенциал - это та правовая среда, в которой разворачивается деятельность ВОФК. Организационный потенциал ВОФК включает процессы и

❖ Портал сообщества 3i содействует созданию в сети сообществ для отработки процессов внедрения ISSAI, путем предоставления ВОФК специальных платформ для формирования знаний, обмена информацией, взаимодействия и оказания взаимопомощи в деле внедрения стандартов ❖





Рис. 1. Модель наращивания потенциала ВОФК



>101<

❖ *Модель наращивания потенциала, разработанная IDI охватывает все три вида потенциала ВОФК* ❖

структуры внутри ВОФК, от которых зависит эффективная и результативная работа организации. Кадровый потенциал ВОФК заключается в способности руководителей и работников ВОФК взаимодействовать и эффективно выполнять своих должностные обязанности. Модель наращивания потенциала, разработанная IDI охватывает все три вида потенциала ВОФК.

Заключение:

За годы своего существования IDI эволюционировала не только в области наращивания потенциала в развивающихся странах, но и в других аспектах, таких как сотрудничество с развитыми странами на основе возмещения затрат, предоставление двусторонней помощи нуждающимся ВОФК, взаимодействие с широким сообществом заинтересованных лиц и организаций, распространение общемировых общественных благ и усиление работы в регионах. Деятельность IDI охватывает сегодня все четыре стратегические цели INTOSAI. Повышение осведомленности об ISSAI, как часть Инициативы по внедрению международных стандартов, отвечает стратегической цели INTOSAI номер 1 «Продвижение сильных, независимых и многопрофильных ВОФК и

принципов добросовестного управления». Программы IDI, направленные на повышение потенциала ВОФК и распространение глобальных общественных ценностей, и разработанные в сотрудничестве с регионами/комитетами INTOSAI, способствуют достижению стратегической цели INTOSAI номер 2 «Расширение возможностей и повышение профессионального потенциала ВОФК путем обучения, технической поддержки, обмена информацией и других мероприятий по повышению потенциала». Ряд инициатив IDI и партнерское сотрудничество с различными рабочими группами Комитета INTOSAI по обмену знаниями, укладывается в стратегическую цель номер 3 «Содействие сотрудничеству между ВОФК, постоянному расширению обмена знаниями, включая бенчмаркинг, анализ лучшей

❖ *Деятельность IDI охватывает сегодня все четыре стратегические цели INTOSAI* ❖

практики, разработку руководств по аудиту и проведение исследований по вопросам, представляющим общий интерес или вызывающим беспокойство». Руководя работой Секретариата INTOSAI-Доноры, IDI способствует достижению стратегической цели номер 4 «Организация и руководство деятельностью INTOSAI, путем повышения результативности, эффективности и экономичности трудовых процессов, обеспечения своевременности принимаемых решений и эффективное управления работой организации с учетом автономии регионов, наличия различных организационных моделей ВОФК и индивидуальной специфики ВОФК-членов INTOSAI». ■



Адреса членов EUROSAI

СЕКРЕТАРИАТ EUROSAI

e-mail: eurosai@tcu.es
http://www.eurosai.org

Rechnungshof
Dampfschiffstr. 2
A-1033 Wien

Австрия
Телефон: 431711718456 - Факс: 4317129425
e-mail: b1@rechnungshof.gvat
intosai@rechnungshof.gvat
http://www.rechnungshof.gvat

Accounts Chamber
Government House
33 Khagani Str. Baku AZ 1000

Республика Азербайджан
Телефон: (+994 12) 493 60 86/(+994 12) 493 69 20
Факс: (+994 12) 493 20 25
e-mail: office@ach.gov.az
http://www.ach.gov.az

State Supreme Audit
Bulevardi Deshmoret e Kombit 3
Tirana

Албания
Телефон: 0035542247294 - Факс: 003554232491
e-mail: klsh@mail.klsh.org.al
http://www.klsh.org.al

Tribunal de Comptes
C/ Dr. Vilanova, nº 15 – Planta -3
AD 500 Andorra la Vella

Княжество Андорра
Телефон: 376 806020 - Факс: 376 806025
e-mail: tcomptes@tribunaldecptes.ad
http://tribunaldecptes.ad

Chamber of Control of the National Assembly
Marshal Bagramyan Ave, 19
0095 Yerevan

Армения
Телефон: 374 2523332/374 1588646
Факс: 374 1588542
e-mail: info@coc.am
http://www.coc.am

Committee of State Control of the Republic of Belarus
3, K. Marx St. Minsk 220050

Республика Беларусь
Телефон: 3750172272422 - Факс: 3750172891484
e-mail: kgk@mail.belpak.by
http://www.kgk.gov.by

Cour des Comptes
2, Rue de la Régence
1000 Bruxelles

Бельгия
Телефон: 3225518111 - Факс: 3225518622
e-mail: International@ccreck.be
www.courdescomptes.be
http://ccreck.be

National Audit Office
37 Exarch Joseph Str.
1000 Sofia

Болгария
Телефон: 35929803690 - Факс: 35929810740
e-mail: intrel@bulnao.government.bg
http://www.bulnao.government.bg

Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine (The Audit Office of the Institutions of Bosnia Herzegovina)
Hamdije Cemerlica 2/XIII
Sarajevo, 71000

Босния и Герцеговина
Телефон: +38733703573 - Факс: +38733703565
e-mail: Saibih@bih.net.ba
saibih@revizija.gov.ba
http://www.revizija.gov.ba

National Audit Office
157-197 Buckingham Palace Road
Victoria
London SW1W 9SP

Великобритания
Телефон: +442077987777 - Факс: +442077987466
e-mail: C&AG@nao.gsi.gov.uk
http://www.nao.org.uk

State Audit Office
Arapcazi Csere Janos Utca 10
1052 Budapest

Венгрия
Телефон: 003614849100 - Факс: 003614849200
e-mail: International@asz.hu
http://asz.hu

Bundesrechnungshof
Adenauerallee 81
53113 Bonn

Германия
Телефон: 004922899/7212612
Факс: 004922899/7212610
e-mail: poststelle@brh.bund.de
http://www.bundesrechnungshof.de

Supreme Court of Audit of Greece
4, Vornazou & Tsoha St.
10168 Athens

Греция
Телефон: 302106494836 - Факс: 302106466604
e-mail: elsyn@otenet.gr
http://www.elsyn.gr

State Audit Office
96 Ketevan Tsamebuli Ave
Tbilisi 0144

Грузия
Телефон: +995 32 43 81 18 - Факс: +995 32 43 81 23
e-mail: iroffice@sao.ge
sao@sao.ge
http://www.sao.ge

Rigsrevisionen
St Kongensgade 45
DK-1264 Copenhagen K

Дания
Телефон: +4533928400 - Факс: +4533110415
e-mail: info@rigsrevisionen.dk
http://www.rigsrevisionen.dk

Государственный контролер и омбудсмен
12 Beit Hadfus St. P.O. Box 1081
Jerusalem 91010

Израиль
Телефон: 972 2666 51 06/1 - Факс: 972 2666 51 50
e-mail: sco@mevaker.gov.il
www.mevaker.gov.il

Office of the Comptroller and Auditor General
Dublin Castle Dublin 2

Ирландия
Телефон: 3531 6793122 - Факс: 3531 6793288
e-mail: Postmaster@audgen.irlgov.ie
http://www.audgen.gov.ie

Rikisendurskodun
Skulagata 57 - 150 Reykjavik

Исландия
Телефон: +3545697100 - Факс: +3545624546
e-mail: postur@rikisend.is
http://www.rikisend.is

Tribunal de Cuentas
Fuencarral 81
28004 Madrid

Испания
Телефон: 3491 44604 66 - Факс: 3491 5933894
e-mail: tribunalcta@tcu.es
eurosai@tcu.es
http://www.tcu.es

Corte dei Conti
Via Baiamonti 25
00195 Roma

Италия
Телефон: 390638768704 - Факс: 390638768011
e-mail: ufficio.relazioni.internacional@corteconti.it
http://corteconti.it

Accounts Committee for Control over Execution of the Republican Budget
8, House of Ministries, Orynbor Str., 10th Entrance
Astana, 010000
Kazakhstan

Казахстан
Телефон: +7 7172 70-69-68 / +7 7172 70-69-97
+7 7172 70-70-37 (Факс)
e-mail: ir@kazal.kz
http://www.esep.kz

Audit Office of The Republic of Cyprus
6, Deligiorgi Street
CY - 1406 Nicosia

Кипр
Телефон: (+357) 22401490 - Факс: (+357) 22668153
e-mail: cao@audit.gov.cy
http://www.audit.gov.cy

State Audit Office
Republic of Latvia
13 K-5 Skanstes, St.
1013 Riga

Латвия
Телефон: 371 701 7500 - Факс: 371 701 7673
e-mail: lrvk@lrvk.gov.lv
http://www.lrvk.gov.lv

State Control of The Republic of Lithuania
Pamenkalnio 27
LT-01113 Vilnius

Литва
Телефон: +370 5 2666758, 2666708
Факс: +370 5 2666761
e-mail: nao@vkontrolė.lt
http://vkontrolė.lt

Landtag des Fürstentums
Dr. Grass-Strasse
9490 Vaduz

Лихтенштейн
Телефон: 004232366115 - Факс: 4232366580
e-mail: Cornelia.lang@fk.llv.li
http://www.fk.llv.li

Cour des Comptes
2, Av. Monterey
L-2163 Luxembourg

Люксембург
Телефон: 352474456 - 1 - Факс: +352472186
e-mail: Cour-des-comptes@cc.etat.lu
http://www.cour-des-comptes.lu

European Court of Auditors
12, Rue Alcide de Gasperi
L-1615 Luxembourg

Люксембург
Телефон: 35243981 - Факс: 352439846430
e-mail: info@eca.eu.int
euraud@eca.eu.int
http://www.eca.eu.int

State Audit Office
M.Tito - 12/3 Macedonia Palace
Skopje, 1000

Бывшая Югославская Республика
Македония
Телефон: 38923211262/ 520 - Факс: 389 2 3211272
e-mail: dzr@dzt.gov.mk
http://dzt.gov.mk

National Audit Office
Notre Dame Revelin
Floriana CMR 02

Мальта
Телефон: 356 21224013 - Факс: 356 21220708
e-mail: nao.malta@gov.mt
http://www.nao.gov.mt

Court of Accounts of the Republic of Moldova
Stefan cel Mare Ave., 69
2021 Chisinau

Молдова
Телефон: +373 22 232579 / + 373 22 266026
Факс: + 373 22 233020
e-mail: int@ccrm.md
http://www.ccrm.md

Commission Supérieure des Comptes de la Principauté de Monaco
13, rue Emile de Loth
MC 98000-MONACO

Монако
Телефон: +377 98 98 82 56 - Факс: +377 98 98 88 01
e-mail: bassenza@gouv.mc

State Audit Institution
Novaka Miloseva bb
81000 Podgorica

Республики ЧЕРНОГОРИИ
Телефон: 0038220407407 - Факс: 0038220407417
e-mail: dri.predsjudnik@dri.co.me
http://www.dri.co.me

Algemene Rekenkamer
Lange Voorhout 8
P.O. 20015

2500 EZ The Hague
Нидерланды
Телефон: 31703424344 - Факс: 31703424130
e-mail: internationalaffairs@rekenkamer.nl
http://www.Rekenkamer.nl

Riksrevisjonen
Pilestredet, 42
N-0032 Oslo

Норвегия
Телефон: 4722 241000 - Факс: 4722 241001
e-mail: riksrevisjonen@riksrevisjonen.no
http://www.riksrevisjonen.no

Najwyższa Izba Kontroli
57 Filtrawa Str.
00-950 Warszawa 1

Польша
Телефон: +48228254481 - Факс: +48228250792
e-mail: nik@nik.gov.pl
http://www.nik.gov.pl

Tribunal de Contas
Av. Barbosa du Bocage, 61
1069-045 Lisboa

Португалия
Телефон: 351217972863 - Факс: 351217970984
e-mail: dg@tcontas.pt
http://www.tcontas.pt

Accounts Chamber of The Russian Federation
Zubovskaya Street 2
121901 Moscow

Российская Федерация
Телефон: +74959860190 - Факс: +74992553160
e-mail: intrel@ach.gov.ru
http://www.ach.gov.ru

Curtea de Conturi a României
22-24, Lev Tolstoi St. Sct. 1
71289 Bucharest

Румыния
Телефон: +40213078818 - Факс: +40213078875
e-mail: rei@cc.ro
http://www.curteadeconturi.ro

State Audit Institution
41 Makenzijeva Street
11 000 Belgrade

Сербия
Тек: +381 113 042 212 - Факс: +381 113 042 234
E-mail: iva.vasilic@dri.rs
http://www.dri.rs

Supreme Audit Office of The Slovak Republic
Priemysel'n 3 2
8K 82473 Bratislava 26

Словацкая Республика
Телефон: 421 255423069 - Факс: +421255423005
e-mail: info@sao.gov.sk
http://www.sao.gov.sk

Court of Audit of The Republic of Slovenia
Slovenska 50
SI – 1000 Ljubljana

Словения
Телефон: 386 14785888 - Факс: 386 14785891
e-mail: sloaud@rs-rs.si
aud@rs-rs.si
http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrseng.nsf

Turkish Court of Accounts
Sayistay Baskanligi
Inonu Bulvari 45

06530 Balgat
Ankara
Турция
Телефон: 90 312 2953030/720 - Факс: 90 312 3106545
e-mail: Int.relations@sayistay.gov.tr
sayistay@sayistay.gov.tr
http://sayistay.gov.tr

Accounting Chamber of Ukraine
7 M. Kotzyubynskogo

01601, Kiev-30
GSP 252601
Украина
Телефон: 380 44 224 26 64 - Факс: 380442240568
e-mail: rp@ac-rada.gov.ua
http://www.ac-rada.gov.ua

State Audit Office
Antinkatu 1
00101 Helsinki

Финляндия
Телефон: 35894321/4325700
Факс: +35894325820/5818
e-mail: kirjaamo@vtv.fi
http://www.vtv.fi

Cour des Comptes
13, Rue Cambon
75100 Paris Rp

Франция
Телефон: 33142989500 - Факс: 33142989602
e-mail: contact@ccomptes.fr
http://www.ccomptes.fr

State Audit Office
Tkalciceva 19
Hr – 10000 Zagreb

Хорватия
Телефон: 385 1 4813 302 - Факс: 385 1 4813 304
e-mail: revizija@revizija.hr
http://www.revizija.hr

Supreme Audit Office
Jankovcova 1518/2
170 04 Praha 7

Чешская Республика
Телефон: 420 2 33045350 - Факс: 420 2 33045336
e-mail: 170@nku.cz
http://www.nkv.cz

Contrôle Fédéral des Finances de La Confédération Suisse
Monbijoustrasse 45
3003 Bern

Швейцария
Телефон: 41313231111 - Факс: 41313231100
e-mail: sekretariat@efk.admin.ch
info@efk.admin.ch
http://www.efk.admin.ch

Riksrevisionen
Nybrogatan, 55
S-11490 Stockholm

Швеция
Телефон: +46(0)851714000
Факс: +46(0)851714111
e-mail: int@riksrevisionen.se
http://www.riksrevisionen.se

State Audit Office of Estonia
Narva Mnt. 11A
15013 Tallinn

Эстония
Телефон: 372 6400700 - 400721
Факс: 372 6616012
e-mail: info@riigikontroll.ee
riigikontroll@riigikontroll.ee
http://www.riigikontroll.ee



Organización de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de Europa
European Organisation of Supreme Audit Institutions
Organisation des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques d'Europe
Europäische Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden
Европейская организация высших органов финансового контроля