

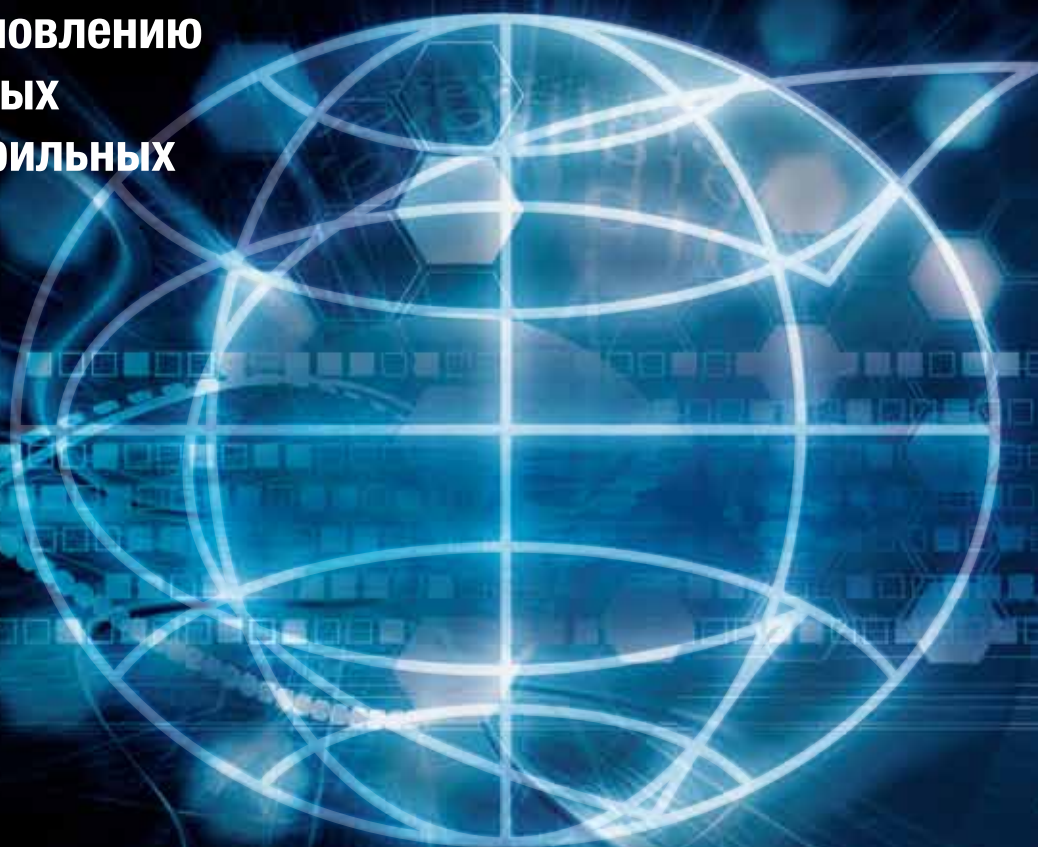
# EUROSAI

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

## Международные стандарты ISSAI и INTOSAI GOV:

путь к становлению  
независимых  
многопрофильных  
ВОФК

No.  
17  
2011



EUROSAI  
VIII CONGRESS • LISBOA 2011



U  
A  
E

المؤتمر الثالث للاروساي / الايساي  
مارس 2011

3<sup>o</sup>  
Eurosai / Arabosai  
Conference  
March 2011



EUROSAI  
STRATEGIC PLAN  
2011-2017

---

ISSN: 1027-8982  
ISBN: 84-922117-6-8  
Библиотечный код: M.23.968-1997

Ежегодный журнал EUROSАI издается Секретариатом Европейской организации высших органов финансового контроля (EUROSАI) от имени Организации.

Цели издания – совершенствование процедур и методов аудита в государственном секторе и осведомление о мероприятиях EUROSАI.

Редакция приглашает всех заинтересованных лиц присылать свои статьи, доклады и репортажи. Эти материалы могут высылаться по адресу: TRIBUNAL DE CUENTAS, Secretaría de EUROSАI, Fuencarral, 81, 28004 Madrid, ИСПАНИЯ.

Телефон: +34 91 446 04 66  
Факс: +34 91 593 38 94  
E-mail: eurosai@tcu.es  
www: <http://www.eurosai.org>

По указанному выше адресу можно также направлять любые другие сообщения, связанные с журналом.

Журнал высылается руководителям всех высших органов финансового контроля Европы, входящих в EUROSАI.

Журнал EUROSАI издается под контролем и руководством Председателя Счетной палаты Испании и Генерального секретаря EUROSАI Мануэля Нуньеса Переса, при участии Директора Секретариата EUROSАI Марии Хосе де ла Фуэнте, а также Пилар Гарсии, Фернандо Родригеса, Херонимо Эрнандеса и Тересы Гарсии. Дизайн и печать: Estrategia 8, S.L. Журнал EUROSАI печатается на экологической биоразлагаемой и пригодной для вторичного использования мелованной бумаге для художественной печати, без хлора, 110 г/м<sup>2</sup>.

Отпечатано в Испании.

**Исключительную ответственность за содержание публикуемых в журнале статей и заметок несут их авторы. Идеи и мнения, высказываемые в этом издании авторами публикаций, не обязательно совпадают с официальной точкой зрения EUROSАI.**

## АНГЛИЙСКИЕ СОКРАЩЕНИЯ

SAI	ВЫСШИЙ ОРГАН ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
EUROSAI	ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
INTOSAI	МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
INCOSAI	КОНГРЕСС INTOSAI
OLACEFS	ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА
ARABOSAI	ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ АРАБСКИХ СТРАН
ASOSAI	АЗИАТСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
AFROSAI	АФРИКАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
CAROSAI	КАРИБСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
PASAI	АССОЦИАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА
ESP	СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI
GT	ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА
IDI	ИНИЦИАТИВА ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ INTOSAI
ETC	КОМИТЕТ EUROSAI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ
WGEA	РАБОЧАЯ ГРУППА ПО АУДИТУ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ITWG	РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ISSAIs	МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
INTOSAI GOV	РУКОВОДСТВО INTOSAI ПО ДОБРОСОВЕСТНОМУ УПРАВЛЕНИЮ
UN	ООН
EU	ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ
CIS	СНГ
CBC	КОМИТЕТ INTOSAI ПО РАЗВИТИЮ ПОТЕНЦИАЛА
PSC	КОМИТЕТ INTOSAI ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ СТАНДАРТАМ
IEA	МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
UNEP	ПРОГРАММА ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ



# СОДЕРЖАНИЕ

## ОТ РЕДАКЦИИ

### VIII КОНГРЕСС EUROSAI

#### 09 НОВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ EUROSAI

#### 10 VIII КОНГРЕСС EUROSAI

Гильерме д'Оливейра Мартинш,  
Председатель Счетной палаты  
Португалии, Президент EUROSAI.  
Лиссабон, Португалия, 30 мая - 2  
июня 2011 года

#### 17 ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

#### 22 ФОТОГАЛЕРЕЯ VIII КОНГРЕССА EUROSAI

утверждена на VIII Конгрессе  
EUROSAI

#### 24 VIII КОНГРЕСС EUROSAI: ФОТОГАЛЕРЕЯ

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI

#### 33 ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА EUROSAI

#### 41 ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА EUROSAI

## НОВОСТИ EUROSAI

#### 45 XXXVII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

Краткий обзор дебатов и решений

#### 49 XXXVIII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

Краткий обзор дебатов и решений

#### 51 XIX ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА EUROSAI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

Краткий обзор дебатов и решений

#### 54 III КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI- ARABOSAI

ВОФК ОАЭ

#### 59 ДЕКЛАРАЦИЯ АБУ-ДАБИ

#### 62 ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РОЛЬ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: ИТОГИ I КОНФЕРЕНЦИИ EUROSAI-ASOSAI

Доктор Рекаи Акиель, Председатель  
Счетной палаты Турции

#### 68 СТАМБУЛЬСКИЙ МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ EUROSAI- ASOSAI

#### 70 МЕРОПРИЯТИЯ EUROSAI В 2011 ГОДУ

#### 71 МЕРОПРИЯТИЯ EUROSAI В 2012 ГОДУ

#### 71 НАЗНАЧЕНИЯ В ВОФК EUROSAI В 2011 ГОДУ

## НОВОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

#### 75 СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Luxembourg, les 13 et 14 octobre 2011

#### 77 ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ О ВЫПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЕС ЗА 2010 ФИНАНСОВЫЙ ГОД

#### 78 ПРОЧИЕ ОТЧЕТЫ, ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

#### 79 НОВЫЕ ЧЛЕНЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

#### 80 ЕВРОПЕЙСКИЙ СЕМЕСТР И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ УПРАВЛЯЕМОСТЬ ЕС (КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ВОПРОСА)

Радек Майер. Отдел по делам ЕС,  
Департамент международных связей  
Высшего контрольного управления  
Чешской республики



## ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

### СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI НА ПЕРИОД 2011-2017 ГОДОВ

- 91 ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ ПРЕЗИДЕНТА EUROSAI В 2011-2014 ГОДАХ**  
Гильерме д'Оливейра Мартинш, Председатель Счетной палаты Португалии, Президент EUROSAI
- 94 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI 2011-2017: ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ**  
Яцек Ежирски, Председатель Верховной счетной палаты Польши, бывший Президент EUROSAI
- 97 ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 1: «РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА». ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ И ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ**  
ВОФК Франции
- 100 ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 2: «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ». ПЕРВЫЕ ШАГИ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ISSAI В ЕВРОПЕ**  
Профессор Дитер Энгельс, Председатель Счетной палаты Германии и Целевой группы 2
- 105 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI НА ПЕРИОД 2011-2017 ГОДОВ. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 3**  
Франтишек Догнал, Председатель Высшего контрольного управления Чешской Республики
- 110 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI НА ПЕРИОД 2011-2017 ГОДОВ. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4: ОБЯЗАННОСТИ, ПЛАНЫ И ЗАДАЧИ**  
Гильерме д'Оливейра Мартинш, Председатель Счетной палаты Португалии и Целевой группы 4

- 116 РАБОЧАЯ ГРУППА EUROSAI ПО АУДИТУ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ИТОГИ 2011 ГОДА**  
Секретариат Рабочей группы. ВОФК Норвегии
- 122 СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА EUROSAI ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ: РАБОТА ПРОДОЛЖАЕТСЯ**  
Счетная палата Украины, председатель Специальной группы

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ АУДИТА

- 129 ГЛАВНАЯ ТЕМА INTOSAI В 2011 ГОДУ: «ВНЕДРЕНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ISSAI И INTOSAI GOV»**  
Доктор Иозеф Мозер, Председатель Счетной палаты Австрии и Генеральный секретарь INTOSAI
- 132 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ АУДИТА И ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ**  
Мануэль Нуньес Перес, Председатель Счетной палаты Испании, Генеральный секретарь EUROSAI
- 138 К ВОПРОСУ О ВНЕДРЕНИИ ISSAI**  
Ане Эльмосе, Начальник Секретариата Комитета по профессиональным стандартам INTOSAI, ВОФК Дании
- 142 ВОФК БЕЛЬГИИ: ДЕСЯТЬ ЛЕТ НА ПОСТУ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОДКОМИТЕТА INTOSAI ПО СТАНДАРТАМ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ. ОПЫТ, ПОЛЕЗНЫЙ ДЛЯ EUROSAI**  
Филипп Ролан, Главный председатель Счетной палаты Бельгии

- 147 ВНЕДРЕНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ ISSAI И INTOSAI GOV В ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ**  
Джон Спид, Европейская счетная палата
- 153 ВНЕДРЕНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ ISSAI И INTOSAI GOV В ВЫСШЕМ КОНТРОЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
Высшее контрольное управление Словацкой Республики
- 156 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЕР ИЗРАИЛЯ НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН: СТРАТЕГИЯ И СРЕДСТВА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**  
Боаз Анер, исполняющий обязанности Генерального директора Управления государственного контролера Израиля
- 160 ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ АУДИТА В НАЦИОНАЛЬНОМ АУДИТОРСКОМ УПРАВЛЕНИИ ЛИТВЫ: ОПЫТ И НОВЫЕ ЗАДАЧИ**  
Аудроне Вайткевичуте, начальник Отдела методики аудита и подготовки кадров Департамента развития аудиторской деятельности Национального аудиторского управления Литвы
- 162 УСИЛЕНИЕ РАБОТЫ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА ВОФК РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**  
Инициатива во имя развития INTOSAI (IDI)





# ОТ РЕДАКЦИИ

*Дорогие коллеги!*

*Верные нашей миссии, мы снова обращаемся к Вам со страниц ежегодного Журнала EUROSAI, через мы можем обмениваться информацией и опытом, поддерживать связь между собой и с внешним миром.*

*В первых строках мне хотелось бы от всего сердца поздравить Председателя Счетной палаты Португалии Гильерме д'Оливейру Мартинша с назначением на пост Президента EUROSAI. Перед руководством Организации стоят важные, захватывающие, чрезвычайно ответственные задачи, требующие постоянного внимания и немалого труда. Я не сомневаюсь, что новый Президент и его коллектив достойно встретят этот вызов.*

*Я также хочу выразить признательность уходящему Президенту EUROSAI, Яцеку Езерскому, Председателю Высшей контрольной палаты Польши. Возглавив Европейскую организацию ВОФК на VII Конгрессе EUROSAI в 2008 году, Яцек Езерский вложил огромный вклад в ее развитие. Его инициативы, творческий подход, профессионализм и личная вовлеченность в работу, а также эффективность и высокий технический уровень его коллектива, были движущей силой EUROSAI и служили для всех нас вдохновляющим примером.*

*В этом году EUROSAI переходит на качественно новый этап своей деятельности. VII Конгресс поддержал новаторскую идею стратегического планирования. С момента создания Европейской организации ВОФК в 1990 году ее потребности существенно изменились, пополнился состав, усложнились и диверсифицировались задачи. Вместо частичных мер по адаптации к требованиям времени необходимо было разработать новый общий подход, обеспечивающий последовательность всех мероприятий и максимальную внутреннюю и внешнюю синергию.*

*Международное сообщество ВОФК также сыграло важную роль в реализации этой инициативы. Историческим событием в жизни INTOSAI стал ее XVIII Конгресс, делегаты которого, стремясь сделать работу Организации более рациональной и целенаправленной, привлечь к активному участию как можно больше ВОФК, взять в свои руки разработку международных стандартов государственного аудита и усилить сотрудничество во благо институционального развития высших органов финансового контроля во всем мире, утвердили первый Стратегический план INTOSAI на период 2005-2010 годов. XX Конгресс принял Стратегический план на 2010-2016 годы, поставив перед Международной организацией еще более смелые цели. EUROSAI не могла оставаться за пределами этого процесса, и не осталась.*

*VIII Конгресс, состоявшийся в Лиссабоне 30 мая – 2 июня 2011 года, открыл новую страницу в жизни европейского сообщества ВОФК. Утвержденный на нем Стратегический план на период 2011-2017 годов нацеливает нашу работу на усиление государственного аудита в Европе. План строится на основе четырех стратегических целей: развитие потенциала, внедрение профессиональных стандартов, обмен знаниями, управление и связь. Для выполнения плана, повышения эффективности и результативности работы Организации было решено изменить ее организационную структуру, подчинить ее деятельность последовательной и рациональной рабочей программе, направленной на достижение максимальных результатов и мобилизацию усилий всех членов EUROSAI.*

*Помимо этого VIII Конгресс EUROSAI принял официальную Декларацию, в которой содержится обязательство содействовать усилению независимости ВОФК в Европейском регионе, и выражается всецелая поддержка инициативам INTOSAI по продвижению транспарентности, подотчетности, эффективности и результативности управления государственными средствами на благо граждан. С заключениями и рекомендациями Конгресса по этой теме можно ознакомиться на страницах нашего Журнала.*

*В этом году Журнал EUROSAI присоединяется к усилиям INTOSAI, направленным на распространение международных стандартов и руководств ISSAI и INTOSAI GOV, которые освещают общие вопросы, связанные с аудиторскими проверками, проводимыми ВОФК, и содержат методические указания по их проведению. Этому посвящены статьи, публикуемые в разделе «Отчеты и исследования».*

*Внедрение международных стандартов ВОФК - вторая стратегическая цель EUROSAI, нашедшая отражение в его Стратегическом плане, где она трактуется как часть процесса наращивания потенциала высших органов финансового контроля Европы при полном уважении к независимости каждой национальной организации. EUROSAI будет содействовать применению и актуализации стандартов, обсуждению вопросов дальнейшего уточнения методических указаний, будет поддерживать ВОФК, находящиеся в процессе внедрения ISSAI и INTOSAI GOV.*

*Еще раз хочу напомнить, что практика каждой из контрольных организаций, входящих в состав EUROSAI, имеет ценность как источник информации и полезного опыта. Поэтому сотрудничество между ВОФК мы рассматриваем как ключевой элемент нашей деятельности и наше главное преимущество.*

*В заключение, не могу не выразить от имени Секретариата EUROSAI свою искреннюю благодарность всем авторам, которые сделали возможным публикацию этого номера журнала. Призываю всех последовать их примеру и принять активное участие в этом нашем общем проекте.*

*Мануэль Нуньес Перес,  
Председатель Счетной палаты Испании,  
Генеральный секретарь EUROSAI*







EUROSAI

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

---

# VIII КОНГРЕСС EUROSAI





# НОВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ EUROSAI



30 мая 2011 года, на VIII Конгрессе EUROSAI в Лиссабоне Председатель Верховной контрольной палаты Польши Яцек Ежирски сложил с себя полномочия Президента EUROSAI. Этот пост занял председатель Счетной палаты Португалии Гильерме д'Оливейра Мартинш.

Г-н Гильерме д'Оливейра Мартинш возглавляет Счетную палату Португалии с 2005 года. На эту должность, в соответствии с португальской Конституцией, он был назначен Президентом Португальской республики.

Профессор права в Лиссабонском университете с 1977 по 1985 год, Гильерме д'Оливейра Мартинш занимал посты советника Президента Португальской республики (1985-1995), государственного секретаря по образованию (1995-1999), министра образования (1999-2000), министра без портфеля (2000-2002) и министра финансов (2001-2002). С 1980 по 2005 год он несколько раз избирался в состав Парламента.

Как председатель Счетной палаты Гильерме д'Оливейра Мартинш одновременно руководит работой Совета по предотвращению коррупции.

Помимо этого Гильерме д'Оливейра Мартинш также возглавляет Национальный центр культуры Португалии и продолжает преподавать в университете. Он – автор нескольких книг и эссе, посвященных вопросам права, государственных финансов и культуры.

# VIII КОНГРЕСС EUROSAI

ГИЛЬЕРМЕ Д'ОЛИВЕЙРА МАРТИНШ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПОРТУГАЛИИ  
ПРЕЗИДЕНТ EUROSAI

Лиссабон, Португалия,  
30 мая – 2 июня 2011 года

## ВВЕДЕНИЕ

VIII Конгресс EUROSAI, организованный Счетной палатой Португалии, прошел 30 мая – 2 июня в Лиссабоне.

В работе Конгресса участвовали делегаты 47 ВОФК EUROSAI и 20 наблюдателей из других организаций, объединяющих высшие органы финансового контроля, включая INTOSAI, региональные рабочие группы INTOSAI и Организацию ВОФК португалоязычных стран. В целом, на Конгресс собрались 209 делегатов и 34 сопровождающих лица.

VIII Конгресс EUROSAI был посвящен обсуждению **двух основных тем** :

- **Тема I:** *Актуальные задачи органов государственного управления, требования, предъявляемые к ним в настоящее время и роль высших органов финансового контроля в обеспечении их ответственности. Эта тема была разбита на две подтемы: I.A Актуальные задачи органов государственного управления и требования, предъявляемые к ним в настоящее время, и I.B Роль ВОФК в обеспечении подотчетности и ответственности органов государственного управления.*
- **Тема II:** *Аудит независимых регулирующих организаций высшими органами финансового контроля.*

По каждой теме (и подтеме) была создана рабочая группа в составе председателя, докладчика и представителей ВОФК :

- ВОФК Нидерландов (Председатель) и Словении (Докладчик): подтема I. A.
- ВОФК Испании (Председатель) и Франции (Докладчик): подтема I. B.
- ВОФК Польши (Председатель) и Великобритании (Докладчик): тема II.

ВОФК Португалии оказывала группам общую поддержку.

Рабочие группы подготовили *основные рабочие документы и дискуссионные материалы* для обсуждения на Конгрессе.

Члены EUROSAI выслали доклады по своим странам, что позволило создать обширную информационную базу для обмена опытом, осмысления и обсуждения на Конгрессе.

Большой вклад в плодотворное освещение тем Конгресса внесли основные докладчики и другие выступающие. Всем участникам форума была предоставлена возможность принять участие в обсуждении злободневных вопросов, возникавших по ходу обсуждения тем.

На всех фазах подготовки и проведения Конгресса Счетная палата Португалии активно сотрудничала с Генеральным секретариатом EUROSAI в Испании.

Полную информацию о VIII Конгрессе EUROSAI в Лиссабоне можно найти на сайте <http://www.euroesai2011.tcontas.pt>.

## РЕШЕНИЕ О СОЗЫВЕ КОНГРЕССА, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ И ПОДГОТОВКА ТЕМ

### РЕШЕНИЕ О СОЗЫВЕ КОНГРЕССА, ПРИНЯТОЕ НА XXXV ЗАСЕДАНИИ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА

Предложение Счетной палаты Португалии провести следующий Конгресс в Лиссабоне встретило единодушное одобрение делегатов VII Конгресса EUROSAI, состоявшегося в Кракове, Польша, 2-5 июня 2008 года.

Темы Конгресса, место его проведения и другие организационные аспекты были вынесены Счетной палатой Португалии на обсуждение XXXV Заседания Руководящего комитета EUROSAI в Киеве, Украина, 23 июня 2009 года. Все предложения были одобрены.

### ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

В июне 2008 года Председатель Счетной палаты Португалии принял необходимые внутренние решения по планированию Конгресса и управлению его подготовкой и проведением.

После этого были созданы группы, ответственные за отдельные мероприятия Конгресса, включая тематические дебаты.

По результатам исследования рынка гостиничных услуг в португальской столице в целях сопоставления условий и цен за проживание, мы отдали предпочтение недавно открывшемуся центру конгрессов в гостинице «Тиволи», в центре Лиссабона.

Местом проведения торжественной церемонии закрытия Конгресса стал Культурный центр «Белем», отвечающий культурному значению форума.

Конгресс было решено проводить в *безбумажном* формате, обеспечив залы и всех участников необходимым оборудованием.

### ПОДГОТОВКА ТЕМ

**14 мая 2010 года** в Счетной палате Португалии состоялось совещание с участием председателей тематических заседаний Конгресса: ВОФК Нидерландов, Испании и Польши, и докладчиков по темам: ВОФК Словении, Франции и Великобритании.

Участники совещания признали целесообразным незамедлительно приступить к разработке *рабочих документов* по темам с тем, чтобы облегчить членам EUROSAI подготовку материалов по своим странам.

Участники совещания разделились на группы по темам, а затем согласовали между собой основные принципы составления *рабочих документов*.

**12 октября 2010 года** Счетная палата Португалии организовала в Лиссабоне рабочую встречу с участием председателя тематического заседания по подтеме IA ВОФК Нидерландов и председателя и докладчика по теме II ВОФК Польши и Великобритании. Они обсудили вопросы, связанные с анализом *страновых материалов*, разработкой *дискуссионных документов* и другими организационными вопросами, включая определение критериев анализа материалов, полученных от ВОФК, правил их разработки и окончательных сроков разработки *дискуссионных документов*, а также вопрос приглашения внешних докладчиков и докладчиков от ISC.

Еще одно подготовительное совещание состоялось в **3 – 4 марта 2011 года** в Счетной палате Португалии с участием председателей и докладчиков по темам. На этом совещании обсуждались следующие вопросы:

- Обмен информацией по ходу подготовки Конгресса, включая анализ страновых и дискуссионных документов.
- Обсуждение по организации каждого из тематических заседаний и выступлений докладчиков, в том числе в связи с некоторыми специфическими аспектами тем и подтем Конгресса, нуждающимися в более глубоком обсуждении.
- Согласование дебатов по двум подтемам Темы I.

Последнее подготовительное совещание прошло 29 мая 2011 года. Здесь встретились все председатели, докладчики и выступающие тематических заседаний, до которых была доведена полезная информация по общим вопросам технического обеспечения заседаний и по проекту выводов и рекомендаций Конгресса.

## VIII КОНГРЕСС EUROSAI



## КОНГРЕСС

## День I: понедельник, 30 мая 2011 года

Утром 30 мая, под председательством Президента EUROSAI (ВОФК Польши) состоялось очередное **XXXVII Заседание Руководящего комитета EUROSAI**.

Руководящий комитет одобрил предложения Счетной палаты Португалии по рабочему расписанию и регламенту VIII Конгресса.

## ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОТКРЫТИЕ КОНГРЕССА

Открывая Конгресс, Председатель ВОФК Португалии Гильерме д'Оливейра Мартинш поблагодарил всех делегатов за участие в форуме. В своем вступительном слове он указал, что существует, по меньшей мере, пять причин, по которым ВОФК предстоит играть ведущую роль в преодолении последствий международного финансового кризиса: высокий институциональный уровень ВОФК как высших органов государственного контроля в правовом государстве, необходимость обеспечения максимальной прозрачности и точности в распоряжении государственными средствами, растущее (оправданное) беспокойство по поводу несоответствия между доходами и расходами государства, важность соблюдения принципов

подотчетности и добросовестного управления, усиление легитимности действий государственной администрации и роли граждан в управлении государством.

После этого Гильерме д'Оливейра Мартинш приступил к обязанностям Председателя Руководящего комитета EUROSAI, приняв эстафету от Председателя ВОФК Польши Яцека Ежирского..

В своем выступлении Яцек Ежирский отметил, что главным направлением в деятельности уходящего Президента EUROSAI стала разработка первого в истории EUROSAI Стратегического плана, который выносится на утверждение Конгресса. План требует активного вовлечения всех членов EUROSAI в работу Организации, что вытекает из самой концепции таких организаций, как INTOSAI и EUROSAI, созданных для содействия сотрудничеству между их членами.

Докладчик подчеркнул также важность сотрудничества ВОФК с другими организациями внутри каждой страны, несмотря на необходимость сохранять независимость.



Яцек Ежирский напомнил делегатам Конгресса слова, произнесенными бывшим Президентом Польши Лехом Качиньским на открытии VII Конгресса EUROSАI в Кракове, о том, что работа на посту председателя ВОФК была для него незаменимым источником полезного опыта и знаний о работе государственной администрации.

Председатель ВОФК Польши упомянул также о своей второй инициативе, выдвинутой совместно с Генеральным секретарем ВОФК, Председателем Счетной палаты Испании Мануэлем Нуньесом Пересом: декларации об усилении независимости ВОФК, которая выносится на утверждение Конгресса.

По мнению Теренса Номбембе, EUROSАI, возможно, является наиболее передовой региональной рабочей группой INTOSАI, ее члены обладают уникальными возможностями для передачи своего опыта и знаний высшим органам финансового контроля развивающихся стран.

Докладчик перечислил 6 стратегических приоритетов ВОФК, на которых строятся инициативы INTOSАI: усиление независимости органов государственного контроля, внедрение Международных стандартов ВОФК, содействие развитию потенциала ВОФК, осведомление общества о ценности и пользе высших органов финансового контроля, дальнейшая борьба с коррупцией и укрепление связей INTOSАI.

Выполнение этих стратегических задач считается ключевым условием выполнения высшими органами финансового контроля возложенных на них функций и их вклада в достижение Целей тысячелетия, провозглашенных ООН.

По мнению Теренса Номбембе, EUROSАI, возможно, является наиболее передовой региональной рабочей группой INTOSАI, ее члены обладают уникальными возможностями для передачи своего опыта и знаний высшим органам финансового контроля развивающихся стран.

Со своей стороны, новый Президент EUROSАI Гильерме д'Оливейра Мартинш выразил благодарность бывшему Президенту Яцеку Ежирскому за успешную работу на этом посту в период с 2008 по 2011 год, в особенности связанную с разработкой Стратегического плана на период 2011-2017 годов.

Президент EUROSАI упомянул о том, что перед правительствами европейского континента стоят сегодня особо сложные экономические и финансовые задачи, требующие от высших органов финансового контроля применения новых, инновационных подходов. В этом контексте он обратил внимание на интересные вопросы, которые предстоит обсудить в ходе тематических заседаний Конгресса.

## I ОБЩЕЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

I общее пленарное заседание прошло под председательством нового Президента EUROSАI.

ВОФК Португалии представил повестку дня заседания, которая была утверждена Конгрессом.

В ходе *Первой части* I общего пленарного заседания подверглись обсуждению некоторые общие вопросы, связанные с проведением VIII Конгресса EUROSАI, такие как утверждение его регламента, назначение председателей тематических пленарных заседаний, председателей рабочих столов и докладчиков по темам. В этой же части делегатам были представлены наблюдатели и гости Конгресса.

В ходе *Второй части* I общего пленарного заседания были рассмотрены общие, организационные и финансовые вопросы EUROSАI. Делегаты обсудили и утвердили отчет Президента EUROSАI за период 2008-2011 годов (ВОФК Польши), отчет Генерального секретаря о работе EUROSАI за период 2008-2011 (ВОФК Испании), отчетные документы и финансовый отчет Организации за этот период (ВОФК Испании) и заключения аудиторов EUROSАI (ВОФК Словацкой республики и Европейской счетной палаты).

*Третья часть* I общего пленарного заседания была посвящена вопросам подготовки кадров. Делегаты утвердили отчет о работе, проделанной Комитетом EUROSАI по подготовке кадров за период 2008-2011 годов и резолюцию, представленную ВОФК Испании и Франции.

В ходе *Четвертой части* I общего пленарного заседания, посвященного рабочим и специальным группам EUROSАI были заслушаны и утверждены отчеты и проекты резолюций, представленные Рабочей группой по информационным технологиям (ВОФК Швейцарии), Рабочей группой по аудиту в сфере охраны окружающей среды (ВОФК Норвегии), Специальной группы по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф (ВОФК Украины), а также отчет Рабочей группы по передовой практике и контролю качества аудита и проект резолюции по Электронной базе данных передового опыта, представленные ВОФК Венгрии.

Последняя часть заседания была посвящена другим вопросам деятельности EUROSАI, таким как внедрение Международных стандартов ВОФК (ISSAI). С докладом на тему «Повышение осведомленности и Международных стандартах ВОФК» выступил представитель ВОФК Дании. Закрыл I пленарное заседание Председатель Счетной палаты Португалии.



## День II: вторник, 31 мая 2011 года

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПО ПОДТЕМЕ I.A

В этого рамках тематического заседания по подтеме I.A обсуждались вопросы, связанные с «Актуальными задачами органов государственного управления и требованиями, предъявляемыми к ним в настоящее время».

Помимо ВОФК Нидерландов (председатель) и Словении (докладчик) в дебатах выступали представители ВОФК Исландии, Мальты и Швеции, а также приглашенный эксперт г-жа Китти Кьюбо.

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПО ПОДТЕМЕ I.B

В случае подтемы I.B («Роль ВОФК в обеспечении подотчетности и ответственности органов государственного управления») в роли председателя выступал ВОФК Испании, в роли докладчика – ВОФК Франции, в прениях участвовали ВОФК Дании, Хорватии, Российской Федерации и Португалии.

В рамках обсуждения **Темы I** (объединяющей подтемы I.A и I.B) члены EUROSAI обратили внимание на новые явления в жизни европейских стран, оказывающие серьезное влияние на управление государственным сектором экономики и подотчетность администрации. Делегаты единодушно отметили, что в нашем быстро меняющемся мире, чтобы оправдать доверие, возложенное на их гражданами, правительства должны быстрее реагировать на потребности общества.

По мнению ВОФК, в наши дни правительства должны научиться сочетать тщательное соблюдение демократических процедур и правил законотворчества и контроля с гибкостью в вопросах, требующих незамедлительного решения. Члены EUROSAI считают, что гибкость, открытая модель управления и подотчетность не противоречат друг другу.

Высшие органы финансового контроля играют ведущую роль в продвижении культуры подотчетности и в обеспечении эффективности соответствующих процессов, таких как аудит, разработка заключений и рекомендаций, выявление передового опыта и, в случаях отдельных ВОФК, судебное разбирательство и наложение санкций.

## День III: среда, 1 июня 2011 года

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ЗАСЕДАНИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ П ТЕМЕ КОНГРЕССА

В освещении второй темы Конгресса («Аудит независимых регулирующих организаций высшими органами финансового контроля») приняли участие ВОФК Польши (председатель) и Великобритании (докладчик). В прениях выступали ВОФК Кипра и Болгарии, а также приглашенный эксперт, профессор Эдуарду Лопеш Родригеш.

В ходе обсуждения **темы II** члены EUROSAI подчеркнули растущее значение независимых регулирующих организаций в работе государственного сектора многих европейских государств. Так как появление и развитие таких организаций может быть связано с многочисленными факторами, участники дебатов пришли к выводу, что невозможно дать им простое общее определение: в каждой конкретной стране они имеют свои специфические полномочия. Тем не менее можно выделить три крупные группы регулирующих организаций в странах EUROSAI: а) инфраструктурные контрольно-надзорные органы, б) органы контроля соблюдения правил свободной конкуренции и защиты потребителей и в) контрольно-надзорные органы сферы финансовых услуг.

Участники обсуждения признали, что финансовый кризис еще больше усилил роль таких организаций в странах Европы, что усложняет задачу ВОФК по их аудиту, в том числе, например, потому, что не все ВОФК уполномочены контролировать работу центральных банков.

В заключение было отмечено, что ВОФК и регулирующие организации имеют много общего. Они отличаются по методам продвижения принципов добросовестного управления и управляемости государственного сектора, но и те, и другие, в конечном итоге, призваны защищать интересы граждан.

### ПЛЕНАРНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Пленарное заседание обсудило проект заключений и рекомендаций. Их окончательная версия приводится в Приложении.

## День III: четверг, 2 июня 2011 года

### II ОБЩЕЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Открыл заседание Председатель Счетной палаты Португалии.

Участники утвердили предложенную повестку дня.

Первым вопросом II пленарного заседания были Заключение и рекомендации Конгресса. Они были представлены и утверждены делегатами.

После этого были утверждены Стратегический план EUROSАI на период 2011-2017 годов и Декларация EUROSАI по укреплению независимости ВОФК, представленные Счетной палатой Португалии.

В третьей части пленарного заседания обсуждались финансовые вопросы EUROSАI. ВОФК Испании представил проект бюджета Организации на период 2012-2014 годов и предложение по размеру взносов, выплачиваемых членами EUROSАI. Оба проекта были утверждены, после чего делегаты рассмотрели и утвердили кандидатуры двух новых членов Руководящего комитета: ВОФК Бельгии и Европейской счетной палаты, а также кандидатуры аудиторов EUROSАI на следующий трехлетний период: ВОФК Словацкой Республики и Эстонии.

Конгресс далее обсудил вопросы сотрудничества EUROSАI, в том числе результаты совместных аудиторских проверок в рамках EUROSАI: согласованной аудиторской проверки программ (мер) по трудоустройству инвалидов (ВОФК Польши) и согласованного параллельного аудита мер по защите от загрязнения Черного моря (ВОФК Украины), а также вопросы сотрудничества с IDI, другими региональными группами INTOSАI (OLACEFS, ARABOSАI и ASOSАI) и прочими партнерами, в частности, соглашение, подписанное EUROSАI с Европейской конфедерацией институтов внутреннего контроля (ЕСIIА).

Среди прочих вопросов, делегаты утвердили также кандидатуру ВОФК Нидерландов в качестве организатора следующего IX Конгресса EUROSАI.

Второе административное общее пленарное заседание закрыл Президент EUROSАI, Председатель ВОФК Португалии.

### ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

В ходе церемонии закрытия Конгресса Президент EUROSАI Гильерме д'Оливейра Мартинш поблагодарил членов EUROSАI за тщательную проработку тем Конгресса, что положительно сказалось на качестве проведенных дебатов.

Это также нашло отражение в утвержденных Заключениях и рекомендациях Конгресса, которые, по мнению Президента EUROSАI, могут стать важным отправным пунктом и обоснованием в планировании мероприятий, которым ВОФК стоит уделять более пристальное внимание в ходе деятельности, направленной на повышение эффективности государственного управления.

Гильерме д'Оливейра Мартинш также отметил, что как новый Президент EUROSАI он обязан взять на себя выполнение задач, связанных с инициативами, выдвинутыми в ходе тематических дебатов и нашедшими отражение в утвержденных Заключениях и рекомендациях.

Докладчик подтвердил обязательство Счетной палаты Португалии, в течение всего периода его пребывания на посту Президента EUROSАI, добиваться (на стратегическом уровне): 1) успешного выполнения задач, предусмотренных Стратегическим планом EUROSАI на соответствующий период, 2) активного и как можно более широкого вовлечения всех членов EUROSАI в деятельность Организации, 3) предоставления ВОФК EUROSАI необходимой им помощи для обеспечения рационального и обоснованного использования государственных ресурсов в условиях экономического и финансового кризиса.

Генеральный секретарь EUROSАI Мануэль Нуньес Перес в своем заключительном выступлении поздравил с назначением нового Президента EUROSАI и выразил ему благодарность за успешное проведение VIII Конгресса EUROSАI в Лиссабоне.

Мануэль Нуньес Перес также подчеркнул важность и актуальность тем Конгресса, указав, что стоящие перед современным государством трудные экономические и социальные задачи усиливают роль ВОФК в системе государственного управления. В этом контексте понятие подотчетности, широко обсуждавшееся в ходе Конгресса, тесно связано с понятием этики.

## VIII КОНГРЕСС EUROSAI

По мнению Мануэля Нуньеса Переса, при осуществлении своих полномочий ВОФК должны принимать во внимание не только уже свершившиеся события, но и текущую деятельность администрации. Он также указал на необходимость добиваться более широкого осведомления общественности о результатах работы ВОФК и производить регулярную оценку результатов этой работы в том, что касается реального улучшения методов управления государством и создания дополнительной стоимости для общества.

Мануэль Нуньес Перес закончил свое выступление словами благодарности в адрес уходящего Президента EUROSAI, Яцека Ежирского, за работу, проделанную в предыдущий трехлетний период.

Генеральный секретарь INTOSAI и Председатель Счетной палаты Австрии доктор Йозеф Мозер выступил с обращением к делегатам VIII Конгресса EUROSAI. По его мнению, EUROSAI, как региональная рабочая группа INTOSAI, эффективно решает новые задачи, содействуя большей транспарентности и подотчетности органов государственного управления.

Йозеф Мозер отметил, что финансовый, экономический и бюджетный кризис подчеркивает роль ВОФК как «высших гарантов добросовестного выполнения государственного бюджета». В условиях кризиса особенно важно, чтобы работа ВОФК, их задачи и возможности, ценность и польза были хорошо видны и понятны гражданам. ВОФК могут решить эту задачу только путем максимального приближения к идеалу внешнего государственного аудита согласно определениям Лимской и Мексиканской деклараций INTOSAI.

Йозеф Мозер обратил внимание аудитории на тот факт, что усилия сообщества ВОФК пользуются мировым признанием. Так, 26 апреля 2011 года Экономический и социальный совет ООН (ECOSOC) принял резолюцию, в которой говорится о «...работе высших органов финансового контроля, направленной на усиление транспарентности и подотчетности государственной администрации, повышение эффективности и производительности в управлении доходами и расходами государства на благо граждан...»

Генеральный секретарь INTOSAI высказал благодарность EUROSAI за утвержденную Декларацию по укреплению независимости ВОФК, которая служит поддержкой усилиям INTOSAI по включению Лимской и Мексиканской деклараций в резолюцию Генеральной ассамблеи ООН.

После окончания Конгресса состоялось **XXXVIII Заседание Руководящего комитета EUROSAI** под председательством ВОФК Португалии. Здесь были приняты Общие процедуры целевых групп EUROSAI, выбраны председатели целевых групп и приняты другие решения, необходимые для выполнения Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов.

### КУЛЬТУРНАЯ ПРОГРАММА

В первый день Конгресса (понедельник, 30 мая), во время официального открытия форума состоялась церемония погашения памятной почтовой марки. В честь Конгресса были выпущены также памятная открытка и медаль.

В тот же день во время перерыва перед делегатами выступал хор Счетной палаты Португалии «Cantus Certus».

Вечером того же дня делегаты и сопровождающие лица посетили португальский парламент, где в их честь был организован коктейль.

Во второй день Конгресса (вторник, 31 мая) состоялась аудиенция у Президента Португальской Республики, который принял членов Руководящего комитета EUROSAI во дворце Белем.

Официальное закрытие Конгресса в четверг, 2 июня, прошло в Культурном центре Белем, где Председатель ВОФК Нидерландов представил свой план проведения следующего Конгресса в 2014 году. Здесь также состоялся концерт португальской традиционной музыки *фаду*, в исполнении гитариста Антониу Чаинью, за которым последовал коктейль и ужин.

На следующий день после окончания Конгресса (пятница, 3 июня) его участники и сопровождающие лица были приглашены на экскурсию в Национальный дворец Синтры, а затем на обед в традиционный ресторан «Колареш», в небольшом селении недалеко от Синтры. После обеда состоялась поездка в «самую западную точку Европы», мыс Кабо-да-Рока.

### ПРИЛОЖЕНИЕ: Заключение и рекомендации VIII Конгресса EUROSAI

# ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

## Преамбула

VIII Конгресс ЕВРОСАИ, состоявшийся в Лиссабоне, с 30 мая по 2 июня 2011 г., был посвящен анализу двух основных нижеуказанных тем. Первая тема была направлена на обсуждение *актуальных проблем и ответственности государственных руководителей и роли высших органов финансового контроля*. Для развития дискуссий эта тема была разделена на две подтемы: I.а) - «*Актуальные проблемы и ответственность государственных руководителей*»; и, I.б) - «*Роль ВОФК в подотчетности и ответственности государственных руководителей*». Целью второй темы Конгресса было обсуждение *контроля ВОФК за деятельностью независимых органов-регуляторов*.

По каждой теме (и подтеме) была сформирована рабочая группа, состоявшая из председателя и докладчика: ВОФК Нидерландов (председатель) и Словении (докладчик), по подтеме I.а; ВОФК Испании (председатель) и Франции (докладчик), по подтеме I.б; и, ВОФК Польши (председатель) и Великобритания (докладчик) по Теме II. Эти рабочие группы подготовили основные и дискуссионные документы для обсуждения на Конгрессе.

Члены ЕВРОСАИ, также, внесли вклад в обмен опытом и в расширение основы для обсуждения и принятия решений, подготовив доклады о своем опыте.

Докладчики Конгресса внесли важный вклад в продуктивную дискуссию, обогащенную выступлениями участников.

Предварительные заключения и рекомендации VIII Конгресса ЕВРОСАИ являются результатом совместной работы упомянутых ВОФК и всех участников.



## Тема I. «Актуальные проблемы и ответственность государственных руководителей и роль высших органов финансового контроля»

### ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Принимая во внимание, что:

- вклады ВОФК участников и прения, состоявшиеся во время VIII Конгресса ЕВРОСАИ, подчеркнули появление новых реалий в обществе, оказывающих значительное влияние на государственное управление, и, следовательно, на подотчетность (*отчетность*);
- все правительства сталкиваются с такими факторами как: демографические изменения и технический прогресс, текущая экономическая и финансовая ситуация, а также информационное общество;
- мир меняется быстрее, чем когда-либо прежде, и правительства должны более оперативно реагировать на эти изменения, с целью удовлетворения потребностей и чаяний своих граждан;
- изменения в государственном секторе, также, требуют адаптации ВОФК;
- не существует единственного способа решения этих проблем, и что кроме юридических рациональных полномочий государства, также необходимо найти модель управления, способную на ответную реакцию (открытую и адаптирующуюся), в развитии которой этические ценности должны быть всеобщими и уважаемыми;
- подотчетность (*отчетность*) не только сложное понятие, но также является краеугольным камнем современного государственного управления;

ВОФК – члены ЕВРОСАИ, участники VIII Конгресса, пришли к заключению, что:

1. Вышеупомянутое указывает на требование высоких стандартов прозрачности в информации, предоставляемой правительствами, а также, в создании механизмов и подходов, которые позволят государственным руководителям быстро реагировать на эти новые реалии;
2. Страны имеют различные подходы к их реше-

нию, делая упор на нормы и на интерпретацию норм, будь то трудовые ресурсы и этика государственных руководителей, или инновация и гибкость.

3. Прозрачность и подотчетность (*отчетность*) являются не только демократическими ценностями, но и фундаментальны для модели эффективного управления. Подотчетность (*отчетность*) представляет собой широкий термин, который включает большой спектр обязанностей государственных руководителей, включая профессиональную и руководительскую компетентность, соблюдение финансовых и других норм, удовлетворение критериев продуктивности и этики поведения;
4. Если политики хотят сохранить общественное доверие, должны быть осведомлены о том, что от них ожидает общественность в отношении модели эффективного управления. Это может быть достигнуто посредством образования, информирования, гласности, посредством укрепления этических ценностей и путем признания важности подотчетности (*отчетности*);
5. Большинство ВОФК испытывают напряженность на уровне государственных аппаратов в отношениях между тщательными демократическими законодательными процессами и контролем, с одной стороны, и гибкостью в целях обеспечения быстрого реагирования на ускоренные изменения, с другой. ВОФК борются за равновесие между безопасностью и правовой гибкостью, при соблюдении принципа верховенства закона. Члены ЕВРОСАИ считают, что нет никакого противоречия между гибкостью и моделью открытой системы, с одной стороны, и подотчетностью (*отчетностью*), с другой;
6. Оценка эффективности и отчеты играют ключевую роль в обеспечении подотчетности государственных руководителей, особенно, в тот момент, когда мы являемся свидетелями перехода от подхода, основанного на нормах, к подходу, основанному на принципах.
7. ВОФК играют важную роль в развитии культуры подотчетности (*отчетности*), а также способствуют эффективному функционированию процесса подотчетности (*отчетности*), в том числе путем контроля, финансовой отчетности, разработки рекомендаций, поддержки положительной практики и, в некоторых случаях, путем своих судебных полномочий и санкций. Также, могут сотрудничать с други-

ми заинтересованными сторонами в разработке подходов подотчетности (*отчетности*), основанной на принципах.

8. Важно, чтобы, для решения задач государственного сектора, сами ВОФК работали на основании независимости, прозрачности и эффективности.
9. ВОФК должны обеспечить, чтобы правовые обязательства исполнялись в соответствии со своими мандатами;
10. Через аудиты и рекомендации, ВОФК играют роль катализатора в совершенствовании законодательства и административной практики, тем самым укрепляя подотчетность (*отчетность*).

#### РЕКОМЕНДАЦИИ

Принимая во внимание вышеуказанное, ВОФК – члены ЕВРОСАИ, участники VIII Конгресса ЕВРОСАИ, рекомендуют:

1. Адаптацию ВОФК к нововведениям и изменениям в обществе;
2. Поиск путей вовлечения гражданского общества в миссию ВОФК;
3. Содействие ВОФК соблюдению стандартов, хорошему управлению и этическим принципам.
4. Содействие ВОФК различным аспектам как внешней подотчетности (*отчетности*), так и в рамках своих организаций;
5. Развитие усилий ВОФК по расширению охвата на подотчетности (*отчетности*) в правовых, финансовых аспектах и аспектах производительности.
6. ВОФК должны играть активную роль в законодательной и административной деятельности, в целях углубления подотчетности (*отчетности*) в области государственного управления.
7. ВОФК должны предоставлять информацию о своей роли в обеспечении правовой ответственности.
8. По определению Стратегического плана ЕВРОСАИ, принятого этим Конгрессом, ЕВРОСАИ должен углубить эту тему, через конструктивный диалог или в любой другой адекватной форме совместных усилий, таких, как формирование целевой группы, с целью найти ответы на вызовы изменений реалий и обмена результатами с более широким сообществом, чем ИНТОСАИ. взаимный опыт выгоден всем.

## Тема II. «Аудит органами ВФК независимых органов-регуляторов»

### ЗАКЛЮЧЕНИЯ

ВОФК – члены ЕВРОСАИ, участники VIII Конгресса, пришли к заключению, что:

1. Независимые органы-регуляторы представляют важную и растущую реальность в рамках государственного сектора во многих европейских странах. Их развитие связано с несколькими факторами, в том числе:
  - Последствиями приватизации инфраструктурных отраслей, что привело к необходимости создания системы контроля в частном секторе;
  - Усилиями, приложенными, с целью улучшения эффективности рынка, как с точки зрения конкуренции, дерегулирования и либерализации, так и с точки зрения гарантий защиты потребителей; и
  - Опасениями по поводу рисков, связанных с сектором финансовых услуг для экономики, в целом, и потребителей, в частности;
2. Вследствие вышеуказанного, не существует единого общего определения регулирования. Роли и функции регулирования обширны и различны, и отличаются от страны к стране. Однако, существуют три основные группы регуляторов в рамках государств-членов ЕВРОСАИ:
  - a. Регуляторы инфраструктур
  - b. Регуляторы конкуренции и потребления,
  - c. Регуляторы финансовые услуг
3. Не смотря на то что, с точки зрения прямых расходов, вес независимых регуляторов не большой, они представляют собой важных экономических агентов, ответственных за значительную долю ВВП своих стран. Кроме того, принимают важные решения по структуре рынков, в области ценообразования и в отношении отдельных лиц, таких как компании и граждане.
4. Финансовый кризис привел к усилению роли финансовых регуляторов во всех странах ЕВРОСАИ. В некоторых случаях, было зафиксировано увеличение влияния регулирующих органов в области защиты потребителей и обеспечения финансовой стабильности; в других случаях, создаются новые независимые регуляторы для устранения недостатков, обнаруженных в текущем режиме регулирования. В некоторых странах, структурные реформы при-

вели к расширению роли Центрального Банка в осуществлении контроля над финансовой стабильностью. Что может осложнить роль ВОФК в контроле регулирования, поскольку не все ВОФК имеют полномочия контроля над центральными банками.

5. Несмотря на объект действий регуляторов (финансовые услуги, инфраструктуры или конкуренция в целом), независимость функций регулирования от решений министерств является общей чертой во всей Европе. Эта независимость означает, что регулирующие органы могут принимать решения как об отдельных субъектах (предприятий, граждан), так и об общих принципах регулирования – свободных от политического давления.
6. Различные элементы управления поддерживают независимость регулирования, в том числе:
  - a. Четкие и точные определения сферы миссии, полномочий и обязанностей регулятора, как правило, определенные законом.
  - b. Четкий мандат руководящих кадров регуляторов, и рыночный вариант уровней заработной платы для привлечения квалифицированных сотрудников.
  - c. Финансовая независимость от правительства.
7. Регуляторы и ВОФК имеют много общего. Несмотря на различные обязанности в сфере развития модели эффективного управления и управления государственным сектором, в конечном счете, все их действия направлены на защиту интересов граждан. Оба основаны на независимости. Оба надежные и влиятельные комментаторы в плюралистическом обществе, с каждым разом все более сложным, которому служат. Поэтому, существует убедительная причина для диалога и профессионального взаимодействия между регулирующими органами и ВОФК – “разумное” сотрудничество.
8. Тем не менее, адекватная подотчетность (отчетность) выполняется и совершенствуется на основе существования определенной проблемы поставленной перед ВОФК. Независимость регулирующих органов и их значение в качестве экономических субъектов означает, что они должны быть тщательно проанализированы Парламентом, с тем, чтобы можно было обеспечить использование их широких возможностей (возложенных на них законом или политикой) в адекватной форме. Наиболее распространенным является финансовый аудит, проведенный ВОФК. Во многих странах, обязанности ВОФК не выходят за пределы этой формы аудита; даже в странах, где финансовый аудит входит в обязанности ВОФК, это полномочие может быть менее обширным в секторе финансовых услуг.
9. Кроме финансового аудита, индивидуальные решения регулирования (например, о нормативных нарушениях частных компаний), как правило, подлежат пересмотру в порядке апелляции, как в судебном порядке, так и через альтернативный административный повторный анализ. Это, однако, менее распространенный элемент в сфере полномочий ВОФК. ВОФК, также, осуществляют аудиты эффективности или результатов (“value-for-money”) регулирующих органов. Этот вид аудита является более распространенным для регуляторов инфраструктуры, и менее для регуляторов финансовых услуг.
10. Эти аудиты охватывают различные сферы и подходы. Но в основном, ВОФК стремятся обеспечить безопасность парламенту и обществу в том, как независимый регулирующий орган использовал доступные ему полномочия для достижения своих целей. Для большинства ВОФК аудиты регуляторов включают:
  - выбор подхода к определению приоритетов в объеме своих работ;
  - выбор стратегии исполнения своих задач;
  - соблюдение правовых обязательств;
  - некоторые ВОФК также есть возможность высказать свои замечания о регуляторах;
  - выбор экономических решений, таких как цены, которые компании могут взимать как плату за инфраструктуру, или общий подход к оценке эффективности.
11. Ключевым фактором для ВОФК является различие между вопросами профессионального управления и подотчетности (отчетности) политики. Если эта граница не определена и понята должным образом, ВОФК рискуют тем, что их доклады, выводы и рекомендации, будут считаться непропорциональным вмешательством в сферу политики. Однако, XX Конгресс ИНТОСАИ, состоявшейся в Йоханнесбурге в 2010 году, приняв доклад Временной рабочей группы ИНТОСАИ по глобальному финансовому кризису заявил, что при проведении аудитов эффективности регулирующих органов, ВОФК должен, также, быть осведомлен о ри-



сках и стратегических недостатках в системе регулирования и играть конструктивную роль в области надзора с начала реакции правительства на кризис;

12. ВОФК оценивают, насколько эффективно использование ресурсов регулятором. Это технически сложный вопрос, включающий многообразные критерии, не только о внутреннем управлении, но и о экономических последствиях деятельности регуляторов. Возможности ВОФК сформулировать эти критерии возрастают, когда сами регуляторы осуществляют регулярные и строгие оценки экономических последствий своей деятельности.
13. С ростом глобализации, наша экономика с каждым разом все больше подвергается влиянию со стороны опытов, слабых и сильных сторон тех, кто находится за пределами наших границ. мы должны более тесно сотрудничать и осуществлять трансграничное сотрудничество в целях повышения эффективности нашей работы, как ВОФК. Внимание к теме членов ЕВРОСАИ показало отсутствие действий в сфере общественного контроля национальных и транснациональных финансовых учреждений, финансируемых за счет национальных взносов. Важно, что эти организации были полностью прозрачными и подвержены соответствующему внешнему контролю. Для удовлетворения своих национальных мандатов, ВОФК должны отчитываться своему парламенту о действиях этих организаций.
14. Однако, по настоянию на расширение мандатов, ВОФК должны признать, что эти права могут со временем перейти в обязанности. Чтобы искать и проводить такие проверки - на национальном и международном уровне - необходимо обеспечить, чтобы ВОФК имели необходимые навыки и компетенции.

### РЕКОМЕНДАЦИИ

Принимая во внимание вышеуказанное, ВОФК – члены ЕВРОСАИ, участники VIII Конгресса ЕВРОСАИ, рекомендуют:

1. Независимые регуляторы, даже когда наделены обширной сферой полномочий, действуют в границах предоставленной им власти, что означает их подверженность внешнему контролю, в том числе контролю со стороны ВОФК, в отношении использования финансовых ресурсов и эффективности этого использования..
2. В связи с этим, этот Конгресс поддерживает необходимость обширных полномочий ВОФК в целях аудита независимых регуляторов, включая ответственных за надзор финансовых услуг (как и центральных банков, ответственных за эту функцию).
3. ВОФК должен принимать во внимание институционные условия, в которых работают регуляторы, в частности, механизмы управления («governance»), направленные на обеспечение независимости регулятора.
4. В ситуациях, когда регулирующие органы были созданы с четкой независимостью в принятии решений, основной вопрос, который должен быть поставлен ВОФК, соответствует риску дискредитации независимости регулирующих органов, либо путем оказания влияния регулируемого сектора, либо политического вмешательства центральных ведомств.
5. Экономическая среда оказывает значительное влияние на миссию регуляторов и последний финансовый кризис привел к значительным изменениям. ВОФК должны адаптировать свою работу по аудиту независимых регуляторов к экономическим условиям, с фокусом на новые экономические риски и наиболее эффективное использование ограниченных ресурсов.
6. ВОФК должны оказывать давление на органы-регуляторы в целях проведения оценки и регулярного управления своей эффективностью и последствиями своей деятельности, основанных на детальной информации об управлении производительностью, устанавливающей связь между окончательной целью регулятора и его ресурсами, действиями, результатами и последствиями.
7. Мнение независимого и объективного арбитра, такого как ВОФК, может оказывать значительное влияние на рынки и на поведение. ВОФК должны принимать во внимание эту возможность в принятии решений, когда и как публиковать свои доклады и отчеты.
8. Конгресс, также, выразил желание, чтобы данные, собранных в рамках Темы II, увеличили интерес и практическую пользу коллегам ВОФК из ЕС, когда они будут рассматривать организацию управления в конкретных финансовых механизмах ЕС, в том числе в Механизме европейской стабильности (ESM) .

# ЗАЯВЛЕНИЕ ЕВРОСАИ ВО ИМЯ УКРЕПЛЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

УТВЕРЖДЕНА НА VIII КОНГРЕССЕ EUROSAI

**Учитывая** положения Лимской декларации 1977 года об основных принципах государственного финансового контроля, а также Мексиканской декларации 2007 года о независимости высших органов финансового контроля, утвержденные Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), в которых устанавливаются принципы независимости аудита в государственном секторе;

**признавая** важность вклада высших органов финансового контроля (ВОФК) в распространение принципов добросовестного управления путем поддержки и обеспечения эффективности контрольных функций органов представительной власти, разработки рекомендаций и осведомления государственных организаций и широкой общественности по вопросам усиления государственного управления;

**подчеркивая**, что независимость аудита является первоочередным условием прозрачности и ответственности государственного аппарата, усиливая доверие населения к институтам власти;

**отмечая**, что независимость ВОФК от проверяемых организаций, защита от влияния извне, право свободного обнародования своих заключений служат гарантией объективности, достоверности и прозрачности и позволяют контрольным органам эффективно содействовать повышению качества государственного управления;

**принимая во внимание**, что некоторые ВОФК Европейской организации высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ) сообщают об оказываемом на них юридическом, политическом, административном и финансовом давлении и вмешательстве в их деятельность, что, на практике, ставит под угрозу их независимость и эффективное выполнение ими своих функций в результате существенного нарушения или игнорирования их полномочий, отсутствия должного уважения к их статусу, попыток контролировать их работу, влиять на результаты, ограничивать ресурсы, дискредитировать ВОФК перед лицом общественности и пробуждать сомнения в их политической беспристрастности.

#### ЧЛЕНЫ ЕВРОСАИ, СОБРАВШИЕСЯ НА VIII КОНГРЕССЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ЛИССАБОНЕ 30 МАЯ – 2 ИЮНЯ 2011 ГОДА:

**с благодарностью приветствуют** и поддерживают внешние и внутренние инициативы ИНТОСАИ, направленные на продвижение принципов прозрачности, подотчетности и эффективного формирования и использования государственных средств во благо населения;

**выражают** готовность ЕВРОСАИ всецело укреплять и поддерживать независимость ВОФК, предпринимая конкретные шаги в этом направлении, составляющем ключевой элемент ее стратегии, усиливая и расширяя распространение этого принципа и содействуя претворению в жизнь на европейском континенте результатов усилий, прилагаемых в этом направлении ИНТОСАИ;

**подтверждают** свою готовность и желание продолжать активно сотрудничать с парламентами, администрацией, средствами массовой коммуникации и гражданами в целях наиболее адекватного и эффективного решения насущных задач, отвечая стремлению общества к добросовестному государственному управлению и удовлетворяя все конструктивные запросы;

**предлагают** членам ЕВРОСАИ передать настоящую Декларацию своим Парламентам и Министерством иностранных дел:

- в целях повышения осведомленности о ценности и преимуществах высших органов финансового контроля, их роли и важности сохранения и активной защиты их независимости, а также;
- в целях обеспечения необходимой поддержки действиям, предпринимаемым в рамках Организации объединенных наций, в частности в связи с Резолюцией Экономического и социального совета (ЭКОСОС) от 26 апреля 2011 года, для утверждения Генеральной ассамблеей ООН резолюции, признающей важность принципа независимости ВОФК, провозглашенного Лимской и Мексиканской декларациями ИНТОСАИ.

**призывают** членов ЕВРОСАИ информировать органы государственной власти, средства массовой информации и граждан о важности принятия мер по защите и обеспечению независимой деятельности ВОФК в духе Лимской и Мексиканской деклараций;

**предлагают** Президенту и Генеральному секретарю ЕВРОСАИ передать настоящее Заявление, соответственно, Президенту и Генеральному секретарю ИНТОСАИ, президентам и генеральным секретарям Региональных рабочих групп ИНТОСАИ и другим заинтересованным лицам.



# VIII КОНГРЕСС EUROSAI: ФОТОГАЛЕРЕЯ



**С**четная палата Португалии стала организатором VIII Конгресса EUROSAI в Лиссабоне 30 мая – 2 июня 2011 года.

В работе Конгресса приняли участие 47 ВОФК EUROSAI и 20 наблюдателей из международного сообщества государственного аудита, включая INTOSAI, региональные группы INTOSAI и Организацию ВОФК португалоязычных стран. В общей сложности - 209 участников и 34 сопровождающих лица





## VIII КОНГРЕСС EUROSАI



Открывая Конгресс, Председатель ВОФК Португалии Гильерме д'Оливейра Мартинш поблагодарил делегации за участие в форуме и указал, что международный финансовый кризис усиливает роль органов государственного контроля.

Гильерме д'Оливейра Мартинш принял пост Председателя Руководящего комитета EUROSАI от Председателя Верховной контрольной палаты Польши Яцека Ежирского.

Вступая в должность, он указал, что высшим достижением ВОФК Польши во главе EUROSАI стала разработка первого в истории организации Стратегического плана, который был позже одобрен Конгрессом.

Главный аудитор ЮАР и Президент INTOSАI Теренс Номбембе посвятил свое выступление теме развития потенциала ВОФК.

Теренс Номбембе напомнил, что в основе концепции INTOSАI и EUROSАI лежит идея сотрудничества.

По мнению Президента INTOSАI, Европейская организация ВОФК является, возможно, самой развитой региональной группой INTOSАI, и поэтому может и должна играть ведущую роль в обмене профессиональными знаниями и опытом.



Принимая руководство EUROSАI, Гильерме д'Оливейра Мартинш выразил благодарность предыдущему Президенту за его полезные инициативы, выдвинутые и реализованные в период 2008-2011 годов. Особого упоминания Гильерме д'Оливейра Мартинш удостоил разработанный в предыдущий период Стратегический план EUROSАI.

## VIII КОНГРЕСС EUROSAI



Первое пленарное заседание Конгресса прошло под председательством ВОФК Португалии.



VIII Конгресс EUROSAI был посвящен обсуждению двух основных тем:

Тема I: **“Актуальные задачи органов государственного управления, требования, предъявляемые к ним в настоящее время и роль высших органов финансового контроля в обеспечении их ответственности”**.

Эта тема была разбита на две подтемы: I.A “Актуальные задачи органов государственного управления и требования, предъявляемые к ним в настоящее время”, и I.B “Роль ВОФК в

обеспечении подотчетности и ответственности органов государственного управления”.

В ходе обсуждения первой темы участники Конгресса, среди прочего, проанализировали новые тенденции в государственном управлении и новые требования, предъявляемые к ответственности управленческого аппарата. Было отмечено, что в нашем быстро меняющемся мире правительства должны научиться более оперативно реагировать на запросы и ожидания граждан.

## VIII КОНГРЕСС EUROSАI

**Тема II: Аудит независимых регулирующих организаций высшими органами финансового контроля.**

Что касается второй темы, члены EUROSАI пришли к заключению о том, что во многих странах Европы роль независимых регулирующих организаций в современном государстве будет продолжать расти.

Несмотря на то, что регулирующие организации в разных странах выполняют различные

функции, участники Конгресса совпали в том, что, с точки зрения контролирующих органов, их можно разделить на три основные группы: а) инфраструктурные контрольно-надзорные органы, б) органы контроля соблюдения правил свободной конкуренции и защиты потребителей и в) контрольно-надзорные органы сферы финансовых услуг.



II пленарное заседание Конгресса открыл Председатель Счетной палаты Португалии.

Участники утвердили предложенную повестку дня.

Первым вопросом II пленарного заседания стали результаты работы VIII Конгресса EUROSАI.

Делегаты рассмотрели и утвердили Заключение и рекомендации Конгресса.





## VIII КОНГРЕСС EUROSAI



Генеральный секретарь INTOSAI и Председатель Счетной палаты Австрии доктор Йозеф Мозер выступил с обращением к делегатам VIII Конгресса EUROSAI. По его мнению, EUROSAI, как региональная рабочая группа INTOSAI, эффективно решает новые задачи, содействуя большей прозрачности и подотчетности органов государственного управления.

Йозеф Мозер отметил, что финансовый, экономический и бюджетный кризис усиливает роль ВОФК как «высших гарантов добросовестного выполнения государственного бюджета».

Генеральный секретарь INTOSAI высказал благодарность EUROSAI за утвержденную Декларацию по укреплению независимости ВОФК, которая служит поддержкой усилиям, предпринимаемым INTOSAI.

Председатель Счетной палаты Португалии Гильерме д'Оливейра Мартинш указал, что как новый Президент EUROSAI он обязан взять на себя выполнение задач, связанных с инициативами, выдвинутыми в ходе тематических дебатов Конгресса и нашедшими отражение в его Заключениях и рекомендациях.

Новый Президент EUROSAI подтвердил обязательство Счетной палаты Португалии, в течение всего периода пребывания на посту Президента EUROSAI, добиваться как можно более успешного выполнения задач, предусмотренных Стратегическим планом EUROSAI на соответствующий период,

Генеральный секретарь EUROSAI Мануэль Нуньес Перес в своем заключительном выступлении поздравил с назначением нового Президента EUROSAI и выразил ему благодарность за успешное проведение VIII Конгресса EUROSAI в Лиссабоне.

Мануэль Нуньес Перес также подчеркнул важность и актуальность тем Конгресса, указав на необходимость добиваться более широкого осведомления общественности о результатах работы ВОФК.

Мануэль Нуньес Перес закончил свое выступление словами благодарности в адрес уходящего Президента EUROSAI, Яцека Ежирски, за работу, проделанную в предыдущий трехлетний период.

VIII КОНГРЕСС EUROSAI



Официальное закрытие Конгресса (в четверг, 2 июня 2011 года) состоялось в Культурном центре Белем, где Председатель ВОФК Нидерландов представил свой план проведения следующего Конгресса в 2014 году.



После окончания церемонии закрытия Конгресса его участники получили возможность продолжить обмен мнениями в неформальной обстановке во время коктейля и банкета, состоявшегося в Культурном центре Белем.





EUROSAI

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ  
ПЛАН ЕВРОСАИ  
НА ПЕРИОД  
2011-2017 ГОДОВ



Лиссабон  
2011





# ПОДХОДЫ К РАЗРАБОКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА EUROSAI НА ПЕРИОД 2011-2017 ГОДОВ

С момента создания EUROSAI в 1990 году потребности европейских ВОФК и рабочая среда, в которой они осуществляют свою деятельность, претерпели значительные изменения. В результате этих изменений растущее число ВОФК ищет путей профессионального и технического сотрудничества в рамках EUROSAI.

Для выполнения стоящих перед EUROSAI задач и в целях повышения эффективности и результативности Организации Руководящий комитет предложил объединить все направления ее деятельности в Стратегическом плане, в рамках которого будет осуществляться поддержка коллективов европейских ВОФК в их деятельности.

VIII Конгресс EUROSAI (Лиссабон, Португалия, 30 мая -2 июня 2011 года) утвердил **Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов**. Разработка первого по счету Стратегического плана Организации осуществлялась на основе принципов открытости и транспарентности, в ходе консультаций со всеми членами EUROSAI.

План включает четыре стратегические цели, отражающие насущные потребности и приоритеты членов EUROSAI:

## Стратегическая цель 1.- Повышение потенциала

Повышение потенциала ВОФК означает совершенствование навыков, освоение знаний, создание структур и разработку приемов работы, повышающих эффективность ВОФК, основанных на сильных сторонах организации и предназначенных для восполнения существующих пробелов и преодоления слабостей. EUROSAI может активно содействовать этой задаче на различных уровнях. EUROSAI предоставляет заинтересованным ВОФК доступ к передовому опыту других контрольных организаций. EUROSAI также имеет возможность накапливать, анализировать и распространять полезную информации среди своих членов, способствовать проведению и самостоятельно проводить мероприятия, направленные на укрепление институциональных возможностей ВОФК Европы.

## Стратегическая цель 2.- Профессиональные стандарты

EUROSAI считает ISSAI и INTOSAI GOV важной частью работы по наращиванию потенциала ВОФК и стремится к продвижению этих стандартов в национальных организациях при неукоснительном соблюдении суверенного права каждого из членов EUROSAI самостоятельно определять подходы к этой задаче на основе действующего национального законодательства. С учетом роли и ответственности Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам (PSC), EUROSAI обеспечит доступность этих стандартов на всех официальных языках EUROSAI и будет стимулировать их использование и обсуждение при дальнейшей разработке подобных методических указаний.

## Стратегическая цель 3.- Обмен знаниями:

Одной из задач EUROSAI является организация совместной работы по усилению аудита государственного сектора в регионе путем продвижения принципов добросовестного управления, включая подотчетность, прозрачность и принципиальность. Стратегический план включает в себя ряд мероприятий, уже осуществляемых EUROSAI, в том числе связанных с обменом знаниями, информацией и опытом, и новые мероприятия, предназначенные специально для усиления связей с международными профессиональными организациями аудиторов.

Ключевым условием успеха в этой области является открытость членов EUROSAI, их желание участвовать в обмене знаниями и опытом с другими организациями, и особенно их готовность к совместной работе. Роль EUROSAI заключается в том, чтобы обеспечить гибкие рамки для такого сотрудничества и обмена идеями и знаниями между членами Организации в рамках INTOSAI и внутри всего мирового аудиторского сообщества.

## Стратегическая цель 4.- Управление и связь

Основой процесса стратегического планирования является оценка способности EUROSAI достичь поставленных стратегических целей. Это включает обеспечение необходимой экономичности, эффективности и результативности мероприятий EUROSAI при строгом выполнении ее бюджета. Данное обязательство EUROSAI находит отражение в Стратегической цели 4.

Стратегическая цель 4 должна обеспечить создание сети, необходимой для того, чтобы организационная структура и деятельность EUROSAI как можно более полно соответствовали трем первым целям, а также оказать согласованную поддержку Руководящему комитету с сферах управления, обучения и отчетности.

В этом разделе Журнал EUROSAI знакомит читателей с общими подходами, нашедшими применение при разработке Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов, включая его предысторию, общий контекст, назначение, ценности и цели. Для каждой стратегической цели разработаны конкретные меры, проекты и мероприятия по ее претворению в жизнь. В Стратегический план также вошли ожидаемые результаты и показатели, позволяющие необходимым образом контролировать работу по выполнению плана.

Стратегический план EUROSAI размещен на сайте ([www.euroesai.org](http://www.euroesai.org)).



# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ЕВРОСАИ НА ПЕРИОД 2011-2017 ГОДОВ

## СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ - ОБЩИЕ РЕШЕНИЯ: ЕВРОСАИ 2011-2017  
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ЕВРОСАИ НА ПЕРИОД 2011-2017:  
КРАТКИЙ ОБЗОР  
Назначение / Концепция / Ценности  
Стратегические цели

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1

“ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА” - Содействие развитию и усилению институциональных возможностей членов ЕВРОСАИ

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 1
2. Цель 1: Стратегия достижения

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2

“ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ” - Продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), содействие их дальнейшему развитию

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 2
2. Цель 2: Стратегия достижения

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3

“ОБМЕН ЗНАНИЯМИ” - Содействие сотрудничеству и обмену знаниями между членами ЕВРОСАИ, в рамках ИНТОСАИ и с внешними партнерами

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 3
2. Цель 3: Стратегия достижения

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4

“УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ” - Руководство деятельностью ЕВРОСАИ в соответствии с принципами добросовестного управления и эффективной связи

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 4
2. Цель 4: Стратегия достижения

Приложение : Организационная структура EUROSAI

# ОБЩИЕ ЗАДАЧИ - ОБЩИЕ РЕШЕНИЯ: ЕВРОСАИ 2011-2017

**Подотчетность государственной администрации лежит в основе добросовестного управления.** Высшие органы финансового контроля (ВОФК), существование которых является неременным условием и гарантией реального осуществления принципа подотчетности, являются активным участником процесса добросовестного управления государством. Задача обеспечения законности, прозрачности, экономичности, эффективности и результативности использования государственных средств требует существования независимых ВОФК, свободных от вмешательства извне, способных вырабатывать объективные заключения, беспрепятственно обнародовать их и контролировать их выполнение. В штат ВОФК должны входить специалисты, обладающие достаточной профессиональной и технической квалификацией для полноценного и эффективного исполнения своих обязанностей.

Международная организация высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) обеспечивает необходимый форум для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес для ВОФК, своевременного осведомления о новейших достижениях в области аудита, о новых стандартах и передовой практике. ИНТОСАИ также выступает в защиту интересов ВОФК перед международным сообществом и поддерживает меры по постоянному совершенствованию, принимаемые членами Организации. ИНТОСАИ выделяет следующие ключевые ценности в работе ВОФК: независимость, принципиальность, профессионализм, авторитетность, объективность, открытость и восприимчивость к новому.

**ЕВРОСАИ - одна из семи региональных рабочих групп ИНТОСАИ.** ЕВРОСАИ преследует цель продвижения профессионального и технического сотрудничества, взаимной поддержки, обмена мнениями и опытом в европейском регионе. В своей работе ЕВРОСАИ руководствуется Уставом.

**За время, прошедшее с момента основания ЕВРОСАИ в 1990 году,** потребности европейских ВОФК и рабочая среда, в которой они осуществляют свою деятельность, претерпели значительные изменения. В результате этих изменений растущее число ВОФК ищет путей профессионального и технического сотрудничества в рамках ЕВРОСАИ.

**Отличительной чертой ЕВРОСАИ** является разнообразие: языков, географических регионов и моделей высших органов финансового контроля (Аудиторское управление/ Главный аудитор, Счетная палата и Коллегия/Совет). Это разнообразие - один из самых ценных активов Организации. Члены ЕВРОСАИ обладают разными полномочиями и находятся на разных стадиях институционального развития. Наличие в составе Организации нескольких групп ВОФК, отличающихся по природе и сфере компетенций (таких как Европейский союз, Центральная и Восточная Европа и СНГ), определяет плюрализм потребностей и приоритетов внешнего аудита в рамках ЕВРОСАИ.

**Для выполнения стоящих перед ЕВРОСАИ задач** и в целях повышения эффективности и результативности Организации Управляющий совет предложил объединить все направления ее деятельности в Стратегическом плане, в рамках которого будет осуществляться поддержка коллективов европейских ВОФК в их деятельности.

**VII Конгресс ЕВРОСАИ** (Краков, Польша, 2008) поручил Управляющему совету разработать проект Стратегического плана ЕВРОСАИ. Разработка настоящего первого по счету Стратегического плана осуществлялась на основе принципов открытости и транспарентности, в ходе консультаций со всеми членами ЕВРОСАИ. План основан на четырех стратегических целях, отражающих потребности и приоритеты членов ЕВРОСАИ.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ЕВРОСАИ:

### 1. ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА:

Повышение потенциала ВОФК означает совершенствование навыков, освоение знаний, создание структур и разработку приемов работы, повышающих эффективность ВОФК, основанных на сильных сторонах организации и предназначенных для восполнения существующих пробелов и преодоления слабостей. ЕВРОСАИ принимает на себя обязательство всемерно содействовать развитию сильных, независимых и высоко профессиональных ВОФК.

### 2. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ:

Для компетентного и профессионального исполнения своих обязанностей ВОФК нуждаются в постоянно обновляемых международных профессиональных стандартах. Такие стандарты разрабатывает ИНТОСАИ. ЕВРОСАИ, со своей стороны, будет продвигать и поддерживать внедрение международных стандартов членами организации в соответствии с их конкретными задачами и потребностями.

### 3. ОБМЕН ЗНАНИЯМИ:

С целью усиления аудита государственного сектора, обеспечения подотчетности, добросовестного управления и прозрачности государственной администрации в европейском регионе ЕВРОСАИ ставит себе цель расширять обмен знаниями, информацией и опытом между членами Организации и с ее внешними партнерами.

### 4. УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ:

Для эффективного решения своих задач и расширения своих возможностей по удовлетворению потребностей членов Организации ЕВРОСАИ нуждается в эффективном управлении. Предлагаемая модель была разработана на основе принципов добросовестного управления и эффективной связи. Эта модель отражает стратегические цели Организации, способствует максимальному вовлечению европейских ВОФК в ее работу, создает прочные связи между всеми органами ЕВРОСАИ, участвующими в выполнении Стратегического плана.

**Выполнение Стратегического плана ЕВРОСАИ** будет способствовать реализации стратегии ИНТОСАИ в Европе, укреплению ключевых ценностей ИНТОСАИ и максимизации результатов внедрения инициатив и документов ИНТОСАИ, способствующих дальнейшему развитию аудита государственного сектора в регионе. Кроме того ЕВРОСАИ придает особое значение таким ценностям, как устойчивость развития и бережное отношение к окружающей среде.

Успех Стратегического плана всецело зависит от активного участия членов ЕВРОСАИ в его реализации. Выполнение Стратегического плана требует также постоянной готовности к выделению необходимых финансовых, людских и материальных ресурсов.

**Стратегический план разработан на период 2011-2017 годов**, то есть на период между двумя конгрессами ЕВРОСАИ, что предоставляет достаточно времени для претворения в жизнь наиболее сложных мероприятий и проектов. На первом этапе предлагается:

- сформировать Целевые группы в соответствии с Общими процедурами<sup>3</sup>, утвержденными для Целевых групп ЕВРОСАИ;
- разработать Положения о Целевых группах
- составить рабочие планы Целевых групп на весь период выполнения Стратегического плана ЕВРОСАИ.

Выполнение утвержденных рабочих планов и Стратегического плана в целом будет периодически оцениваться, включая пересмотр в середине срока, приблизительно к концу первого периода между Конгрессами, в 2014 году. На основе оценки, произведенной в середине срока, IX Конгресс ЕВРОСАИ 2014 года сможет принять решение об актуализации Стратегического плана на следующий период (2014-2017), а также, при необходимости, переоценить и переориентировать ресурсы, выделяемые из бюджета ЕВРОСАИ. В конце шестилетнего периода X Конгресс ЕВРОСАИ 2017 года должен будет определить, нуждается ли Стратегический план в дальнейших изменениях для отражения в нем новых потребностей, возможностей и специфики деятельности ЕВРОСАИ в этот период.

Детальное описание целей и задач Стратегического плана ЕВРОСАИ приводится ниже.

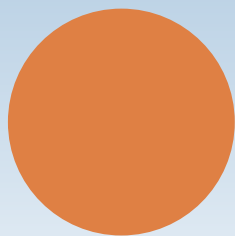
3. Утверждаются Руководящим комитетом EUROSAI по указанию Конгресса.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ЕВРОСАИ 2011-2017 ОБЩИЙ ОБЗОР

предназначение

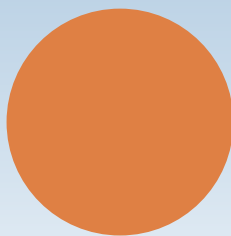
концепция

ценности



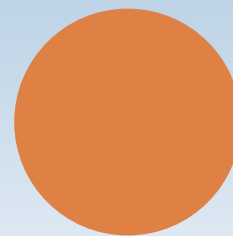
## ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ

ЕВРОСАИ - организация высших органов финансового контроля Европы. Члены ЕВРОСАИ совместно работают над усилением аудита государственного сектора в европейском регионе, способствуя тем самым достижению целей ИНТОСАИ.



## КОНЦЕПЦИЯ

ЕВРОСАИ содействует распространению практики добросовестного государственного управления, в том числе таких принципов, как подотчетность, прозрачность и принципиальность. Организация предоставляет гибкие рамки для сотрудничества между высшими органами финансового контроля и помогает своим членам наилучшим образом выполнять возложенные на них функции.



## ЦЕННОСТИ

Независимость, Принципиальность, Профессионализм, Авторитетность, Открытость, Дух сотрудничества, Восприимчивость к новому, Устойчивое развитие, Бережное отношение к окружающей среде.



## стратегические цели

1

### ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Содействие развитию и усилению институциональных возможностей членов ЕВРОСАИ

2

### ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

Продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), содействие их дальнейшему развитию

3

### ОБМЕН ЗНАНИЯМИ

Содействие сотрудничеству и обмену знаниями среди членов ЕВРОСАИ, в рамках ИНТОСАИ и с внешними партнерами

4

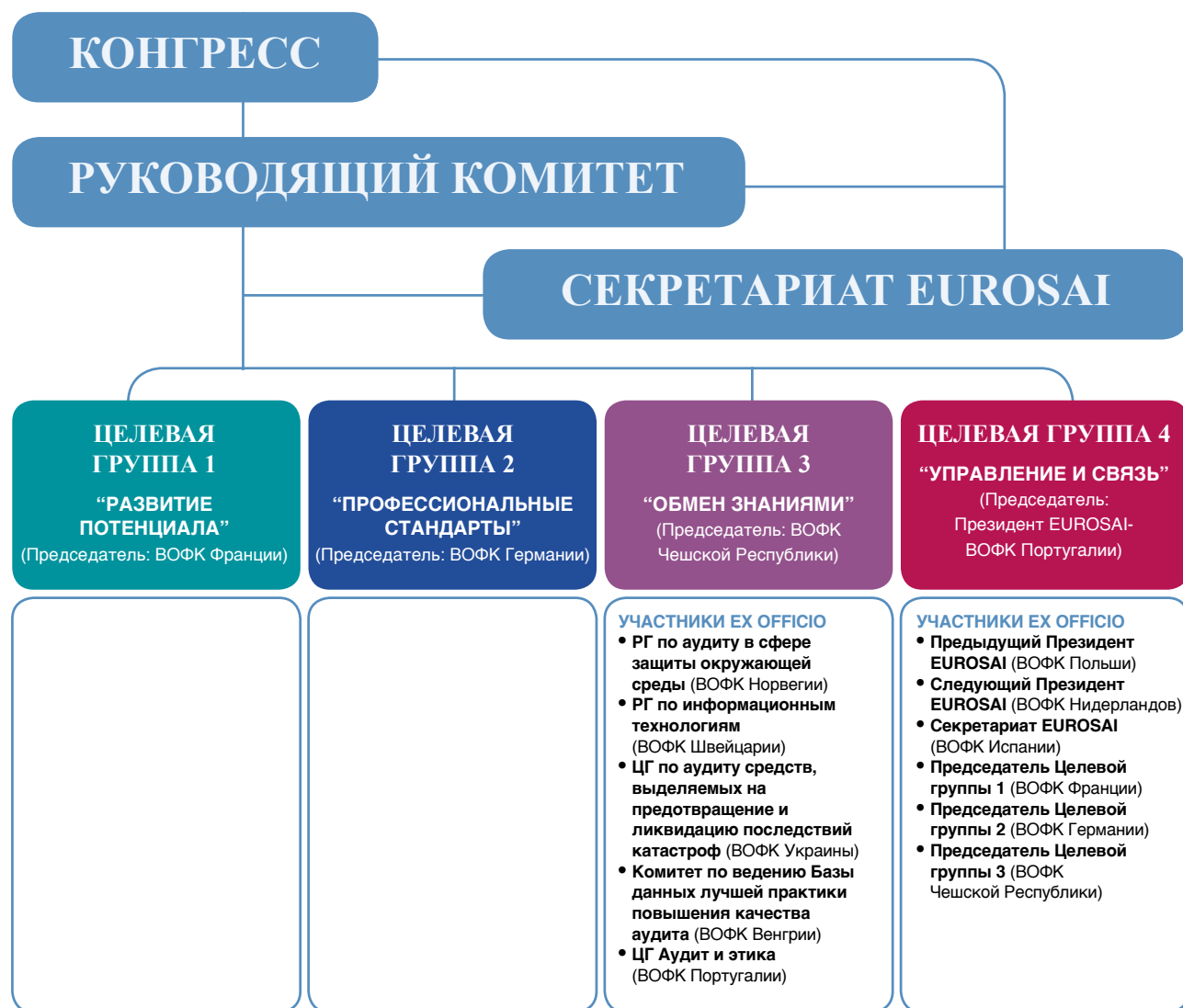
### УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Руководство деятельностью ЕВРОСАИ в соответствии с принципами добросовестного управления и эффективной связи с общественностью





# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА EUROSAI



## ПРИЛОЖЕНИЕ: УЧАСТНИКИ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП (ПО СОБСТВЕННОМУ ЖЕЛАНИЮ):

### УЧАСТНИКИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1

ВОФК Австрии, Бывшей Югославской Республики Македонии, Великобритании, Венгрии, Грузии, Латвии, Литвы, Португалии, Румынии, Словакии, Швеции и Эстонии

#### ПРИГЛАШЕННЫЕ ЭКСПЕРТЫ:

ВОФК Кипра и Испании

### УЧАСТНИКИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 2

ВОФК Австрии, Бельгии, Бывшей Югославской Республики Македонии, Венгрии, Грузии, Латвии, Литвы, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словакии и Украины

#### ПРИГЛАШЕННЫЕ ЭКСПЕРТЫ:

ВОФК Азербайджана, Дании, Кипра, Швеции, Эстонии

### УЧАСТНИКИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 3

Участники Целевой группы 3: ВОФК Австрии, Бельгии, Венгрии, Литвы, Норвегии, Польши, Португалии, Словакии, Швейцарии, Украины и Эстонии

#### ПРИГЛАШЕННЫЕ ЭКСПЕРТЫ:

ВОФК Кипра и Испании

### УЧАСТНИКИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 4

ВОФК Великобритании и Дании, Секретариат INTOSAI, Директор по стратегическому планированию INTOSAI





EUROSAI

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

---

# НОВОСТИ EUROSAI







# XXXVII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

## КРАТКИЙ ОБЗОР ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ

(Лиссабон, Португалия, 30 мая 2011 года)

XXXVII Заседание Руководящего комитета (ПК) EUROSAI состоялось в Лиссабоне (Португалия) 30 мая 2011 года под председательством Председателя Высшей контрольной палаты Польши, Президента EUROSAI Яцек Езерского. В роли организатора выступил Председатель Счетной палаты Португалии Гильерме д'Оливейра, который обратился к собравшимся с приветственным словом, после чего Заседание было открыто председателем.

Основные дебаты и решения:

1. ПК утвердил повестку дня Заседания, которая включала утверждение документов и предложений, подлежащих обсуждению на VIII Конгрессе EUROSAI, который должен был состояться сразу же после Заседания. Повестка дня включала семь пунктов, связанных с вопросами стратегического планирования EUROSAI, обучения, деятельности рабочих и специальных групп, сотрудничества, выделения финансовой помощи из бюджета EUROSAI и другими связанными с EUROSAI вопросами. Помимо этого был утвержден протокол предыдущего, XXXVI Заседания ПК, состоявшегося в Мадриде (Испания) 4 ноября 2010 года.
2. Яцек Езерский проинформировал о работе, проделанной Президентом EUROSAI за период 2008-2011 годов и об основных инициативах этого периода. В докладе было упомянуто о согласованном международном аудите социальных программ, направленных на трудоустройство инвалидов, проведенном согласно рекомендации III тематического заседания VII Конгресса EUROSAI, а также о

мерах, предпринятых по разработке проекта Стратегического плана на период 2011-2017 годов Высшей контрольной палатой Польши в качестве председателя специальной группы по стратегическому планированию, созданной ПК для этой цели. Докладчик также упомянул о мерах по укреплению внутреннего и внешнего сотрудничества EUROSAI и его роли в реализации Стратегии EUROSAI в области подготовки кадров, и о мероприятиях, реализованных в EUROSAI в целях повышения осведомленности европейского сообщества ВОФК о Международных стандартах ISSAI.

Председатель Счетной палаты Испании, Генеральный секретарь EUROSAI Мануэль Нуньес Перес представил вниманию ПК Отчет EUROSAI за период 2008-2011 годов, подлежащий обсуждению на Конгрессе, и подробно остановился на работе, проделанной с момента проведения предыдущего XXXVI Заседания ПК.

Помимо этого Генеральный секретарь также представил собравшимся финансовый отчет Организации за 2010 год и заключение аудиторов EUROSAI (Европейской счетной палаты и ВОФК Словацкой республики) за тот же период, в котором отмечается, что отчетные документы точно и достоверно отражают состояние финансов EUROSAI.

3. ПК принял к сведению представленные ему отчеты. Члены ПК поддержали проект бюджета EUROSAI на 2012-2014 год, представленный Генеральным секретарем и подлежащий утверждению на Конгрессе. Общая сумма бюджета и размеры взносов, вносимых членами EUROSAI, не изменились в сравнении с предыдущим трехлетним периодом. Важная

## НОВОСТИ EUROSAI

часть бюджета отводится на исполнение Стратегического плана EUROSAI, также подлежащего утверждению на Конгрессе.

4. РК поддержал кандидатуры ВОФК Бельгии и Европейской счетной палаты как новых членов Руководящего комитета и поблагодарил ВОФК Швейцарии и Исландии, завершающих свой период пребывания в составе РК после VIII Конгресса. Поблагодарив аудиторов EUROSAI, ВОФК Словакии и Европейскую счетную палату, РК поддержал кандидатуры аудиторов на период 2011-2014 годов, которыми станут ВОФК Словацкой Республики (в результате переизбрания на новый срок) и ВОФК Эстонии.
5. Яцек Езерский проинформировал участников Заседания о том, как разрабатывался проект Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов и о вкладе в эту работу специальной группы по стратегическому планированию, возглавляемой ВОФК Польши. Г-н Езерский представил окончательный отчет специальной группы и поделился с членами РК полезным опытом, приобретенным в ходе работы. Он также вкратце познакомил собравшихся с содержанием Стратегического плана и связанными с ним организационными изменениями. Окончательный проект Стратегического плана, утвержденный членами РК путем письменного голосования, будет представлен на обсуждение и утверждение Конгресса. Президент EUROSAI рассказал также о том, какие меры принимаются, чтобы ускорить начало работ по выполнению Стратегического плана, в том числе о назначении председателей и формировании состава специально создаваемых для этого целевых групп.
6. Члены РК обсудили и поддержали проект Декларации о независимости ВОФК EUROSAI, представленный Президентом и Генеральным секретарем EUROSAI для дальнейшего утверждения на Конгрессе. В этой Декларации EUROSAI принимает на себя обязательство по активному усилению и поддержке независимости высших органов финансового контроля Европы и призывает членов Организации содействовать этому в своих странах. В Декларации также высказывается безусловная поддержка всем внутренним и внешним инициативам INTOSAI, направленным на усиление транспарентности и подотчетности ВОФК, эффективности и результативности контроля государственных доходов и расходов на благо людей.

7. В качестве сопредседателя Комитета EUROSAI по подготовке кадров г-н Нуньес представил отчет Комитета за период 2008-2011 годов, подробно проинформировав собравшихся о мероприятиях, реализованных с момента проведения предыдущего XXXVI Заседания ВОФК. Докладчик познакомил членов РК с основными заключениями Комитета по подготовке кадров о выполнении Стратегии обучения за этот период. Докладчик осветил в своем выступлении основные достижения Комитета в реализации этой стратегии, в совершенствовании своей собственной деятельности согласно Положению о Комитете 2010 года, а также в разработке документов и отчетов для Конгресса. Г-н Нуньес подвел итоги выполнения Комитетом поставленных перед ним приоритетных задач в области обучения, таких как содействие обучению, обмену знаниями и информацией и институциональному развитию ВОФК. Он напомнил, что информация о потребностях и приоритетах обучения в EUROSAI, обновленная в 2011 году, может оказаться очень полезной для разработки Стратегического плана EUROSAI. РК принял к сведению представленные отчеты.

ВОФК Франции, в качестве сопредседателя Комитета по подготовке кадров, представил документ о полезном опыте Комитета и краткий обзор его деятельности за период в 2000 по 2011 год. Члены РК поддержали резолюцию по Комитету, выставляемую на утверждение Конгресса, с которой их также познакомил представитель ВОФК Франции. В этой резолюции признается высокое качество учебных мероприятий и материалов, организованных и подготовленных Комитетом по подготовке кадров, и предлагается распустить Комитет в связи с окончанием его миссии, учитывая предстоящее утверждение Стратегического плана EUROSAI и необходимость создания новой организационной структуры и процедур для его осуществления. Создаваемым целевым группам рекомендуется строить свою деятельность на основе опыта, накопленного Комитетом по подготовке кадров.

8. РК принял к сведению отчеты за период 2008-2011 годов, выставляемые на утверждение Конгресса Рабочей группой по информационным технологиям (доклад Курта Грутера, председателя Рабочей группы и председателя ВОФК Швейцарии), Рабочей группы по аудиту в сфере защиты окружающей среды (доклад Юргена Косма, председателя Рабочей группы и Главного аудитора Норвегии),

Рабочей группы по передовой практике и качеству аудита (доклад представителя ВОФК Венгрии, возглавляющего эту Рабочую группу) и Специальной группы по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф (доклад г-на Симоненко, председателя Специальной группы и председателя Счетной палаты Украины).

РК полностью поддержал проекты резолюций, в которых выражается благодарность в адрес групп за проделанную ими работу и продлевается их мандат для решения новых задач в течение очередного трехлетнего периода. РК также принял предложение о том, чтобы Рабочая группа по передовой практике и качеству аудита продолжила свою деятельность в виде Комитета по мониторингу и обслуживанию базы данных передовой практики аудита под председательством ВОФК Венгрии. В задачу Комитета будет входить обновление базы данных передовой практики аудита и дополнение одноименного Руководства.

9. Члены РК обсудили следующие вопросы сотрудничества:

➤ Согласованные аудиторские проверки в рамках EUROSАI:

- Г-н Езерский представил участникам заседания основные выводы и рекомендации по итогам согласованной международной проверки эффективности программ (мер) по трудоустройству инвалидов, которая проводилась согласно рекомендациям III тематического заседания VII Конгресса под председательством ВОФК Польши.

- Представитель ВОФК Украины, г-жа Шулежко, представила участникам Заседания окончательный отчет по итогам согласованной параллельной международной аудиторской проверки защиты от загрязнения Черного моря, в которой приняли участие пять членов EUROSАI под общим руководством Счетной палаты Украины.

РК принял к сведению информацию об этих мероприятиях, окончательные отчеты по которым будут представлены главами участвовавших ВОФК в ходе специальной церемонии на VIII Конгрессе EUROSАI.

➤ Сотрудничество с IDI:

- Председатель совета IDI г-н Космо проинформировало о деятельности IDI, уделив особое внимание сотрудничеству с EUROSАI, в частности Межрегиональной программе развития потенциала по аудиту управления государственным долгом на период 2009-2011 годов, которая проводилась в жизнь с использованием средств из бюджета EUROSАI. Докладчик также представил собравшимся результаты опроса, проведенного IDI с целью идентификации потребностей в развитии потенциала среди ВОФК INTOSАI, и рассказал о работе, проводимой в рамках сотрудничества INTOSАI с сообществом доноров, функции секретариата которого возложены на IDI. Г-н Космо и члены РК поделились мнениями о будущем сотрудничестве между EUROSАI и IDI в контексте Стратегического плана EUROSАI.

➤ Сотрудничество с Региональными рабочими группами INTOSАI:

- Г-н Нуньес сообщил о ходе сотрудничества EUROSАI с OLACEFS и ARABOSАI с момента проведения предыдущего Заседания РК:

- Докладчик напомнил членам РК, что следующая VII Конференция EUROSАI-OLACEFS должна состояться в 2012 году в одной из стран EUROSАI, но ее организатор пока не определен.

- Г-н Нуньес подвел итоги III Конференции EUROSАI-ARABOSАI, состоявшейся в ОАЭ в марте 2011 года по теме «Укрепление транспарентности и подотчетности ВОФК и их роль в борьбе с коррупцией». В ходе Конференции была подписана «Декларация Абу-Даби», в которой содержится обязательство обеих организаций поддерживать сотрудничество в сфере внедрения ISSAI, касающихся транспарентности и подотчетности ВОФК и борьбы с коррупцией. Г-н Нуньес сообщил, что следующая IV Конференция EUROSАI-ARABOSАI состоится в 2013 году в Азербайджане.

Генеральный секретарь EUROSАI напомнил о необходимости поиска новых путей сотрудничества с региональными группами INTOSАI на двух уровнях: стратегическом (между руководителями

ВОФК) и техническом (между аудиторами). Стратегический план EUROSAI может стать удобной платформой для развития такого сотрудничества. РК принял к сведению эту инициативу.

- Председатель ВОФК Турции, г-н Акиель рассказал о предыстории контактов между EUROSAI и ASOSAI и об организационных и технических мероприятиях по подготовке I Конференции EUROSAI-ASOSAI, которая должна состояться в Стамбуле 22- 23 сентября 2011 года. РК принял к сведению эту информацию.

➤ Сотрудничество с внешними партнерами:

- РК принял к сведению информацию, предоставленную г-ном Езерским по Меморандуму о взаимопонимании, подписанному между EUROSAI и Европейской конфедерацией институтов внутреннего контроля (ЕСИИ) в Риме 7 марта 2011 года. Он поблагодарил ВОФК Бельгии и Франции за поддержку в развитии этого направления сотрудничества.

10. Следуя рекомендации Комитета по подготовке кадров, РК дал согласие на предоставление финансовой помощи из бюджета EUROSAI для проведения следующих мероприятий и программ:

- Семинар «Роль средств массовой информации в контактах ВОФК с общественностью» (Варшава, Польша, май 2011): финансовая помощь в размере €2500 по запросу организатора семинара, Высшей контрольной палаты Польши.
- Участие в 2011 году шести ВОФК EUROSAI в Межрегиональной программе IDI по развитию потенциала в сфере аудита управления государственным долгом»: финансовая помощь в размере €30 000.

11. Председатель ВОФК Португалии Гильерме д'Оливейра Мартинш и член ВОФК Португалии Жозе Тавареш проинформировали собравшихся об общих организационных и технических вопросах по подготовке тематических заседаний, рабочих документов

и культурной программы VIII Конгресса EUROSAI, который должен открыться сразу же после Заседания РК. Выступающие обратили внимание участников Заседания на наиболее значимые вопросы повестки дня Конгресса, где предстоит обсудить и утвердить Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 год и новую организационную структуру EUROSAI.

12. Председатель ВОФК Австрии и Генеральный секретарь INTOSAI доктор Йозеф Мозер предоставил информацию о ходе выполнения Стратегического плана INTOSAI на период 2011-2016 годов. Он поблагодарил EUROSAI за ее вклад в усиление внешнего государственного контроля и независимости ВОФК в Европе, который нашел отражение в Декларации о независимости EUROSAI, подлежащей утверждению в ходе VIII Конгресса. По мнению доктора Мозера, эта Декларация усиливает шаги, предпринимаемые в этом направлении INTOSAI. Докладчик также проинформировал о некоторых других аспектах деятельности INTOSAI, таких как сотрудничество с сообществом доноров и о предстоящая Конференция ООН-INTOSAI в Вене, в июле 2011 года.

13. Следующее очередное заседание РК EUROSAI состоится в Лиссабоне 2 июня 2011 года, сразу же после окончания VIII Конгресса под председательством ВОФК Португалии. На предстоящем заседании будут обсуждены резолюции Конгресса и приняты меры по их претворению в жизнь.

XXXVII Заседание РК закрыл его председатель г-н Езерский, который поблагодарил членов и наблюдателей РК, а также Генерального секретаря EUROSAI за поддержку и важный вклад в работу Организацию в течение прошедшего трехлетнего периода и поздравил руководителя ВОФК Португалии с будущим назначением на пост Президента EUROSAI, которое подлежит утверждению на Конгрессе. Члены РК, в свою очередь, поблагодарили г-на Езерского и его коллектив за активный и плодотворный вклад в работу EUROSAI в качестве Президента и за интересные инициативы, реализованные в этот период.



# XXXVIII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSАI

## КРАТКИЙ ОБЗОР ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ

(Лиссабон, Португалия, 2 июня 2011 года)

XXXVIII Заседание Руководящего комитета EUROSАI прошло в Лиссабоне (Португалия) 2 июня 2011 года под председательством Гильерме д'Оливейры Мартинша, председателя *Счетной палаты* Португалии и Президента EUROSАI. Заседание было посвящено, главным образом, осмыслению и обсуждению решений VIII Конгресса EUROSАI и согласованию мер по их реализации.

На Заседании обсуждались следующие вопросы:

1. Утверждение повестки дня. Президент EUROSАI приветствовал трех новых членов Руководящего комитета: председателя ВОФК Нидерландов, ставшего первым вице-президентом EUROSАI как организатор следующего IX Конгресса EUROSАI в 2014 году, а также руководителей ВОФК Бельгии и Европейской счетной палаты. Члены Руководящего комитета поддержали предложение Президента EUROSАI назначить вторым вице-президентом председателя ВОФК Турции.
2. Президент EUROSАI подвел итоги VIII Конгресса, проинформировал о заключениях и рекомендациях тематических заседаний, и представил членам Руководящего комитета предложение по распределению обязанностей для реализации решений форума. По этим вопросам Руководящий комитет принял следующие решения:
  - Обеспечить учреждение и утверждение уставов и рабочих планов Целевых групп в соответствии Общими процедурами целевых групп EUROSАI, поручить им приступить к реализации Стратегии подготовки кадров в EUROSАI на период 2011-2017 годов и оказывать поддержку Руководящему комитету в его работе по периодической

оценке выполнения этой Стратегического плана EUROSАI, включая пересмотр Плана в середине срока, в 2014 году, накануне следующего Конгресса EUROSАI.

- Периодически контролировать работу и мероприятия, проводимые Целевыми группами, которые должны представлять Руководящему комитету ежегодные отчеты о своей деятельности. Контролировать деятельность рабочих и специальных групп и комитетов EUROSАI, работающих в составе Целевой группы 3, а именно: Рабочей группы по информационным технологиям (под председательством ВОФК Швейцарии), Рабочей группы по экологическому аудиту (под председательством ВОФК Норвегии), специальной группы по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф (под председательством ВОФК Украины) и Комитета по поддержанию электронной базы данных передового опыта ВОФК (под председательством ВОФК Венгрии).
- Поручить Генеральному секретарю выполнение бюджета EUROSАI на период 2012-2014 годов и ежегодное представление Руководящему комитету финансового отчета с приложениями и заключением аудиторов EUROSАI (ВОФК Словацкой Республики и Эстонии) в течение этого периода.
- В свете резолюции Конгресса по укреплению независимости высших органов финансового контроля обратиться к Президенту и Генеральному секретарю Организации с просьбой обеспечить получение от членов EUROSАI информации о мероприятиях, проводимых в различных странах по укреплению независимости ВОФК и системы государственного контроля в целом.



- Оказывать помощь совместным мероприятиям и сотрудничеству с другими региональными группами INTOSAI и внешними партнерами. В частности, помощь в проведении I Конференции EUROSAI-ASOSAI (организуемой ВОФК Турции в 2011 году), VII Конференции EUROSAI-OLACEFS (организуемой ВОФК Грузии в 2012 году), IV Конференции EUROSAI-ARABOSAI (организуемой ВОФК Азербайджана в 2013 году), а также IX Конгресса EUROSAI (ВОФК Нидерландов, 2014 год). Поручить Генеральному секретарю EUROSAI поддерживать постоянные контакты с организаторами этих мероприятий.
3. По предложению Президента EUROSAI, следуя Рекомендации 8 по Теме I VIII Конгресса, Руководящий комитет принял решение о создании специальной группы «Аудит и этика» под председательством ВОФК Португалии. Группа будет заниматься продвижением этических принципов и в высших органах финансового контроля и других государственных структурах.
4. В отношении Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов Руководящий комитет принял следующие решения:
- Утвердить Общие процедуры целевых групп EUROSAI, в которых устанавливаются правила формирования, состав, виды деятельности и отчетность целевых групп, а также освещаются вопросы согласования их действий и взаимных контактов.
  - Назначить председателями Целевых групп:
    - ВОФК Франции (ЦГ 1)
    - ВОФК Германии (ЦГ 2)
    - ВОФК Чешской республики (ЦГ 3)
- Целевую группу 4 на период 2011-2014 годов возглавит нынешний Президент EUROSAI - ВОФК Португалии.
- После этого членов Руководящего комитета проинформировали о дальнейших шагах по выполнению Стратегического плана
5. Президент EUROSAI представил участникам Заседания свой план работы на весь период пребывания во главе Организации. Этот план включает следующие основные направления:
- Обеспечение успешного выполнения Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов, в том числе:
    - Поддержка новой организационной структуры EUROSAI.
    - Обеспечение взаимодействия между целевыми группами и другими органами EUROSAI и Руководящим комитетом.
  - Активное вовлечение членов EUROSAI в работу Организацию, в том числе:
    - Содействие широкому участию членов EUROSAI в выполнении Стратегического плана и в мероприятиях EUROSAI.
    - Оказание помощи наименее опытным ВОФК EUROSAI для их более активного вовлечения в работу EUROSAI.
  - Продвижение этики и честности, как основополагающих принципов в работе ВОФК и других государственных структур, в том числе:
    - Проведение сравнительных исследований.
    - Поддержка разработки норматив и других инструментов в этой сфере.
    - Подготовительная работа по составлению директивы по «этическому аудиту».
6. ВОФК Нидерландов, организующий IX Конгресс EUROSAI, представил участникам Заседания предварительную информацию по общим условиям организации форума, который состоится в Гааге 15-19 июня 2014 года.
7. Руководящий комитет принял решение провести свое XXXIX Заседание в Анкаре 28 мая 2012 года. В роли организатора выступит ВОФК Турции, отмечающий в этом году свое 150-летие.
- Закрывая XXXVIII Заседание Руководящего комитета, г-н д'Оливейра Мартинш поблагодарил, от имени Комитета, уходящего Президента EUROSAI за плодотворную работу, а также Секретариат EUROSAI за предоставленную поддержку и всех участников Заседания на их вклад.
- Руководящий комитет поздравил нового Президента EUROSAI с назначением и выразил ему полную поддержку во всех начинаниях.

# XIX ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА EUROSАI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

## КРАТКИЙ ОБЗОР ОСНОВНЫХ ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ

(Мадрид, Испания, 9-10 марта 2011 года)

XIX Заседание Комитета EUROSАI по подготовке кадров состоялось в Мадриде (Испания) 9-10 марта 2011 года и было организовано Счетной палатой Испании. В работе заседания принимали участие представители членов Комитета: ВОФК Венгрии, Германии, Дании, Испании, Литвы, Польши, Португалии, Российской Федерации, Франции и Чешской Республики, под председательством ВОФК Испании и Франции. В качестве приглашенных присутствовали представители Европейской счетной палаты, Инициативы по имя развития INTOSАI (IDI) и Председатель Комитета INTOSАI по развитию потенциала (ВОФК Марокко).

В ходе Заседания были приняты следующие решения:

1. Члены Комитета утвердили повестку дня Заседания, в которую были включены вопросы, связанные со стратегическим планированием EUROSАI, ходом выполнения Стратегии EUROSАI в области подготовки кадров на период 2008-2011 годов (включая финансовые аспекты), распределением задач и подготовкой материалов и документов к VIII Конгрессу EUROSАI. Также был утвержден протокол предыдущего XVIII Заседания, состоявшегося в Париже 10-11 мая 2010 года.
2. Председатель Специальной группы по стратегическому планированию EUROSАI, ВОФК Польши, проинформировал участников о предпосылках, ходе разработки и консультационном процессе, связанным с составлением проекта Стратегического плана EUROSАI, который проходит с участием Руководящего комитета и всех членов Организации. Докладчик познакомил участников Заседания с основными особенностями проекта, формулировками назначения, концепции и стратегических целей EUROSАI, а также с новой организационной структурой, предназначенной для реализации плана. Особое внимание было уделено обучению, которое в контексте

Стратегического плана, рассматривается как инструмент для достижения стратегических целей. Поэтому предусматривается, что вопросами подготовки кадров будут заниматься Целевые группы EUROSАI 1, 2 и 3, каждая в своей сфере деятельности, под общим руководством Целевой группы 4, призванной обеспечивать последовательность, сбалансированность и согласованность учебных мероприятий.

3. В связи с готовящимся Стратегическим планом EUROSАI развернулась дискуссия по поводу будущего Комитета по подготовке кадров. Участники пришли к выводу, что, принимая во внимание новую организационную структуру, предусмотренную Планом, а также изменение в подходах к образовательной деятельности (которая рассматривается теперь не как самостоятельное направление, а как инструмент достижения стратегических целей), необходимость в Комитете по подготовке кадров отпадает. Вместе с тем, было указано, что подробная информация о деятельности Комитета, его документы, материалы, руководства и другие инструменты, а также полезный опыт, накопленный за 11 лет работы, могут помочь в достижении целей, поставленных Стратегическим планом EUROSАI. Члены Комитета приняли решение подготовить документацию, с помощью которой можно было бы передать накопленные знания и извлечь как можно большую пользу из проделанной работы, разместив эти документы на сайте EUROSАI для пользования членов Организации.
4. Комитет рассмотрел вопросы, связанные с ходом реализацией Стратегии EUROSАI по подготовке кадров на период 2008-2011 годов, в том числе задачи, которые еще надлежит выполнить. Стратегия подготовки кадров была разработана как средство усиления профессионального и институционального развития ВОФК Европы и направлена на быстрое, последовательное, целенаправленное и целостное

удовлетворение потребностей различных групп ВОФК внутри EUROSAI. Согласно разработанной Стратегии обучение должно проводиться эффективно и результативно, реально содействуя совершенствованию и развитию государственного контроля в Европейском регионе.

С учетом этих принципов, участники Заседания проанализировали выполнение приоритетных задач Стратегии:

➤ *Стратегический приоритет 1.- Обучение*

- Учебные мероприятия. Представлена информация по семинарам и другим учебным мероприятиям, организованным в период 2010-2011 годов, в частности в том, что касается их оценки и полезного опыта. Подчеркнуто, что стандартные модели оценки обеспечивают последовательность контроля и сопоставимость мероприятий, что помогает извлекать заключения, полезные для будущих организаторов.

- Выявление потребностей и приоритетов обучения в EUROSAI. Результаты опроса, проведенного Комитетом среди членов EUROSAI в 2011 году, показали, что помимо традиционных приоритетов, связанных с конкретными аспектами аудита (аудит эффективности, использование информационных технологий в ходе аудиторских проверок, методы оценки систем внутреннего контроля, финансовый аудит, роль ВОФК в борьбе с коррупцией, применение IS-SAI...) членов Организации интересуют также и другие, более общие вопросы, связанные с управлением высшими органами финансового контроля, измерением результатов их деятельности, новыми задачами, стоящими перед государственным аудитом, вкладом ВОФК в обеспечение добросовестного управления государством и прочее. Опрос также позволил идентифицировать наиболее популярные формы обучения и необходимость поддержания контактов с ВОФК, готовыми проводить учебные мероприятия в различных областях. Члены Комитета по подготовке кадров приняли решение разместить результаты опроса на сайте EUROSAI.

Информация о потребностях и приоритетах ВОФК, почерпнутая из опроса, нуждается в дополнении из других источников, например, из предложений участников учебных мероприятий, сформулированных по итогам этих мероприятий, из исследований, проводимых рабочими и специальными группами EUROSAI, а также из опроса, проведенного INTOSAI в сотрудничестве с сообществом доноров в 2010 году, где имеется информация по Европейскому региону.

- Мониторинг качества учебных мероприятий. Участники Заседания обсудили возможности уже разработанных инструментов оценки учебных мероприятий и высказали ряд предложений по их совершенствованию. Были приняты решения по ряду модификаций. На основе оценки были идентифицированы некоторые общие заключения по подбору тем, подготовке и организации мероприятий, их программе и расписанию, оптимальному количеству участников, взаимодействию между докладчиком и аудиторией, практической направленности обучения, качеству учебных материалов, важности привлечения внешних партнеров и возможностям адаптации мероприятий к конкретным пожеланиям участников.

➤ *Стратегический приоритет 2.- Обмен знаниями и информацией*

- Улучшение использования сайта и публикаций EUROSAI для обмена знаниями и опытом. Комитет был проинформирован Счетной палатой Испании, выполняющей обязанности Секретариата EUROSAI и обслуживающей сайт Организации, о том, что новые материалы Комитета по подготовке кадров, разработанные со времени проведения предыдущего заседания в 2010 году, уже размещены на сайте. Полезную информацию также можно найти по новым ссылкам на сайте и в материалах Конференций, которые EUROSAI проводит с другими региональными группами INTOSAI. Возникла дискуссия о том, как повысить посещаемость сайта и обеспечить более широкое участие членов Организации в его обновлении. В ходе дебатов были затронуты и новые задачи, связанные со Стратегическим планом и потребностями создаваемых целевых групп. Участники Заседания поделились мнениями о том, что необходимо предпринять для адаптации и модернизации сайта к новой организационной структуре EUROSAI.

- Содействие созданию экспертных сетей по подготовке кадров и аудиту. Основываясь на результатах опроса, посвященного потребностям и приоритетам ВОФК в сфере обучения, члены Комитета приняли решение подготовить и обеспечить актуализацию перечня контактных лиц в национальных организациях, которые выразили готовность принять участие в учебных мероприятиях в роли экспертов.

- Усиление сотрудничества с рабочими группами EUROSAI. Члены Комитета проанализировали возможности взаимовыгодного сотрудничества с рабочими группами и наметили следующие направления такого сотрудничества: организация учебных мероприятий, идентификация потребностей в обучении, создание платформы для обмена

информацией и знаниями, построение сетей и баз данных для совместного использования, разработка методов оценки проводимых мероприятий, обмен полезным опытом их проведения, создание ссылок между соответствующими сайтами, публикация материалов в периодических изданиях EUROSАI.

➤ *Стратегический приоритет 3.-  
Институциональное развитие*

- Продвижение сотрудничества с INTOSAI и региональными группами. Представители Комитета INTOSAI по развитию потенциала познакомили участников Заседания со своими мероприятиями и материалами, разработанными за последний год, а также с планами на будущее. Также была проанализирована информация о сотрудничестве с региональными группами INTOSAI и пути дальнейшего расширения сотрудничества.

Эффективным способом повышения результативности сотрудничества с другими региональными группами, по мнению членов Комитета, является перевод мероприятий на более узкий профессиональный уровень в форме проведения совместных учебных мероприятий, обмена опытом и информацией, совместного использования баз данных и материалов, создания постоянных контактов между рабочими группами и комитетами, обмена публикациями для периодических изданий, создания дополнительных взаимных ссылок на сайтах.

- Члены Комитета подчеркнули целесообразность поиска новых формул и сфер сотрудничества, а также новых партнеров в сообществе INTOSAI. Участники заседания выступили за более активное использование трибуны INTOSAI как катализатора и координатора сотрудничества между региональными группами в целях достижения максимального синергетического эффекта от проводимых мероприятий.

- Члены Комитета также высказались за усиление сотрудничества с внешними партнерами: новыми и уже существующими (инициативой SIGMA и Европейской конфедерацией институтов внутреннего аудита (ECIIA), с которой недавно был подписан Меморандум о взаимопонимании).

5. Участники Заседания были проинформированы о состоянии бюджета, выделенного на обучение в рамках EUROSАI. Прошли дебаты по вопросу выработки общих критериев при составлении запросов на использование средств, подаваемых Руководящему комитету. Секретариату EUROSАI было поручено разработать документ по этому вопросу.

6. Комитет по подготовке кадров поддержал запрос на финансовую помощь, поступивший от ВОФК Польши для частичного покрытия расходов по семинару «Роль средств массовой информации в контактах ВОФК с обществом» (Варшава, Польша, май 2011 года).

7. Комитет также поддержал выделение из бюджета EUROSАI финансовой помощи в размере 30.000 евро на участие шести ВОФК EUROSАI в Межрегиональной программе IDI по аудиту управления государственным долгом (2009-2011) в 2011 году.

8. Комитет принял решение довести эти решения до сведения Секретариата EUROSАI в соответствии с положениями о финансовой помощи, утвержденными V Конгрессом EUROSАI с тем, чтобы в дальнейшем выставить их на утверждение Руководящего комитета.

9. Члены Комитета согласовали содержание документов и материалов, которые должны быть выставлены на обсуждение VIII Конгресса EUROSАI, а именно Отчет о проделанной работе за период 2008-2011 годов, Отчет о выполнении Стратегии подготовки кадров EUROSАI за период 2008-2011 годов и предложение по прекращению работы Комитета EUROSАI по подготовке кадров.

По результатам проведенных дебатов и принимая во внимание, что Комитет по подготовке кадров заканчивает свою работу, его члены приняли решение разработать краткий обзор деятельности Комитета с 2000 года, включая материалы и документы, разработанные за это время. Отдельным документом было решено оформить полезный опыт и уроки, извлеченные из учебных мероприятий, проводившихся в течение последних 11 лет. Оба этих документа могут оказаться полезными в ходе выполнения Стратегического плана EUROSАI на период 2011-2017 годов.

По содержанию каждого из документов были проведены общие дебаты, после чего участники Заседания распределили между собой обязанности по выполнению задач с указанием конкретных сроков.

XIX Заседание было закрыто сопредседателями, которые поблагодарили членов Комитета и приглашенных представителей за плодотворный многолетний вклад в работу Комитета и в совершенствование системы подготовки кадров сообщества EUROSАI.

Члены Комитета, в свою очередь, поблагодарили сопредседателей за работу по мобилизации средств и усилий участников Комитета, и выразили свою готовность активно участвовать в работе создаваемых Целевых групп по реализации учебных мероприятий в рамках выполнения Стратегического плана EUROSАI.





# III КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI-ARABOSAI

ВОФК ОАЭ

## Краткий обзор Конференции

III Конференция EUROSAI-ARABOSAI прошла в марте 2011 года в Объединенных арабских эмиратах. Встреча состоялась вскоре после успешного завершения XX Конгресса INTOSAI в Йоханнесбурге и предоставила участникам возможность осмыслить и обсудить его результаты. Более 40 делегаций ВОФК обоих регионов смогли поделиться друг с другом ценным опытом по теме Конференции, посвященной вопросам подотчетности, транспарентности и борьбы с коррупцией.

Темы Конференции были раскрыты в ходе трех тематических заседаний. Первые два заседания были задуманы как осмысление решений XX Конгресса INTOSAI, обмен дополнительной информацией по Международным стандартам ВОФК (ISSAI) и обсуждение практического опыта отдельных стран. Третье заседание преследовало цель повышения осведомленности о вопросах, связанных с коррупцией, и о возможностях борьбы с этим явлением в рамках различных юрисдикций.

По результатам Конференции была утверждена Декларация Абу-Даби, заложившая основу более тесного сотрудничества между регионами, в частности для идентификации путей взаимного обогащения в деле внедрения ISSAI и на поприще борьбы с коррупцией. Декларация включает Приложение, в котором перечисляются документы по теме, разработанные INTOSAI и региональными группами. Эти документы в совокупности представляют собой полное руководство по организации деятельности ВОФК, от усиления функций, связанных с гарантией качества, до элементов предпринимательской архитектуры.

*Третье заседание преследовало цель повышения осведомленности о вопросах, связанных с коррупцией, и о возможностях борьбы с этим явлением в рамках различных юрисдикций*

*В Международных стандартах ВОФК проблеме борьбы с мошенничеством и коррупцией уделяется недостаточное внимание*

*Встреча состоялась вскоре после успешного завершения XX Конгресса INTOSAI в Йоханнесбурге и предоставила участникам возможность осмыслить и обсудить его результаты*

В ходе предварительных обсуждений с участием нескольких ВОФК стало очевидным, что несмотря на наличие достаточного количества документов, регламентирующих деятельность ВОФК, на практике разобраться в имеющейся информации оказывается не так просто. К примеру, некоторые положения документа XX Конгресса INTOSAI, в котором определяются такие понятия, как ценность и польза ВОФК, могут представлять сложность для практического внедрения с учетом ISSAI 20 и 21 по развитию потенциала. В настоящее время создание упорядоченной информационной архитектуры на основе уже имеющихся документов может иметь больший смысл, чем разработка новых. Ряд документов для этой цели приводится в Приложении к Декларации Абу-Даби.

В Международных стандартах ВОФК проблеме борьбы с мошенничеством и коррупцией уделяется недостаточное внимание. Причина этого в том, что стандарты посвящены, в основном оценочным аспектам аудита, но не процедурам инспектирования и расследования, которые, тем не менее, входят в обязанность многих ВОФК.





Конференция EUROSAI-ARABOSAI была посвящена обсуждению трудностей в практике ВОФК и той пользе, которую они могут принести заинтересованным лицам и организациям. Наша статья освещает содержание всех трех заседаний Конференции. В ходе этих заседаний разбиралось немало интересных и поучительных примеров из практики государственного контроля.

## Первое заседание: «Транспарентность»

Первое заседание Конференции проходило под председательством ВОФК ОАЭ. Здесь обсуждались два главных условия, выполнение которых может позволить ВОФК перейти от слов к делу в вопросе транспарентности, а именно, первое, опубликование ими полной информации о своей собственной деятельности (согласно ключевым положениям ISSAI 20 и 21) и, второе, готовность к тому, чтобы открыть свои двери для проведения «экспертизы равных». Перед Конференцией был проведен опрос, позволивший пролить свет на состояние вещей в ключевых аспектах транспарентности. Результаты опроса приводятся ниже. Рис. 1: Результаты опроса по теме «Транспарентность»

### 1. TRANSPARENCE



Как видно из результатов опроса, высшие органы финансового контроля постепенно внедряют в свою деятельность различные показатели транспарентности, однако в деле реального применения механизмов реализации этих показателей все еще имеются неиспользованные резервы.

ВОФК Франции представил вниманию собравшихся убедительный доклад с разъяснением стандартов ISSAI 20 и 21. Принципы, устанавливаемые этими стандартами, представляют собой простое руководство, призванное помочь высшим органам финансового контроля успешно осуществлять свои функции, принося пользу обществу. В этом смысле стандарты дополняют заключения XX

*Использование стандартов может оказаться бесценным подспорьем в работе ВОФК при проведении анализа заинтересованных сторон и в ходе стратегического планирования*

Конгресса INTOSAI по теме I, касавшиеся ценности и пользы ВОФК. Использование стандартов может оказаться бесценным подспорьем в работе ВОФК при проведении анализа заинтересованных сторон и в ходе стратегического планирования. Доклад ВОФК Франции был посвящен, в частности, такому аспекту, как информирование общества о работе органов государственного контроля. Этот аспект также проиллюстрировал на рисунке 1.

Своим опытом применения некоторых из принципов, содержащихся стандартах ISSAI 20 и 21, поделилась делегация ВОФК Ирака. В этом докладе еще раз подчеркивается важность внедрения международных стандартов как доказательства того, что ВОФК действует в соответствии с установленной международной практикой.

Важным инструментом усиления транспарентности и эффективности работы ВОФК является экспертиза равных. Это одновременно и конструктивная форма двустороннего сотрудничества, и способ обучения на опыте коллег. Процедура экспертизы равных уже испробована и проверена. Федеральная счетная палата Германии, активно участвовавшая в разработке руководства по проведению экспертизы равных, представила ясный и интересный доклад по теории и практике этого вида сотрудничества с точки зрения субъекта и объекта экспертизы.

Неожиданным результатом применения экспертизы равных оказался тот факт, что в ходе проверок обе участвующие стороны приобретают полезный опыт и знания. Большая часть соглашений о проведении экспертизы равных предусматривает, прежде всего, оценку эффективности ВОФК. В докладе ВОФК Норвегии показывается, как положительный результат оценки эффективности, вынесенный в ходе экспертизы равных, может повысить доверие общества к работе ВОФК. Это – еще одна причина, по которой экспертиза равных считается действенной формой сотрудничества.

Своим опытом проведения экспертизы равных поделилась также делегация ВОФК Швейцарии. Для ВОФК небольшой страны опыт аудиторской организации, обладающей значительными полномочиями и ресурсами, может оказаться чрезвычайно полезным, если использовать его целенаправленно. В случае Швейцарии экспертиза равных затронула такие вопросы, как:

- реальное достижение ВОФК поставленных целей,
- эффективность и профессионализм в достижении этих целей и
- польза, которую извлекают их этого подконтрольные организации.

В обсуждении результатов экспертизы равных приняли участие заинтересованные лица, включая членов парламента, что послужило еще одним подтверждением транспарентности контрольного органа и повысило доверие к нему в обществе.

Демонстрируя ценность ВОФК, экспертиза равных одновременно помогает определить направления дальнейшего развития и совершенствования, основанные на объективных рекомендациях коллег. Многие ВОФК EUROSAI и ARABOSAI с интересом откликнулись на презентации, посвященные развитию потенциала и анализу заинтересованных лиц, составленные IDI. В рамках этих презентаций были четко определены задачи развития и обучения. Экспертиза равных в данном случае позволяет ВОФК получать независимое подтверждение тех недостатков, над которыми необходимо работать, чтобы добиться полного удовлетворения потребностей заинтересованных сторон.

Ключевым вопросом в работе ВОФК является реальная затратноэффективность их контрольных мероприятий. Экспертиза равных может помочь с ответом на этот вопрос, однако в более широком аспекте он связан с темой подотчетности высших органов финансового контроля, которой было посвящено второе заседание Конференции EUROSAI-ARABOSAI.

*Общественная значимость работы Счетной палаты РФ и профессионализм ее заключений достигается за счет правильного сочетания планируемых проверок с тематическими проверками по актуальным вопросам, вызывающим интерес граждан*

*ВОФК Бельгии представил доклад, иллюстрирующий ценность высших органов финансового контроля на примере такой важной сферы деятельности государственной администрации, как социальное обеспечение*

## Второго заседание: «Подотчетность»

Второе заседание, под председательством ВОФК Ливана, было посвящено методам осведомления общественности о работе ВОФК и мерам, призванным обеспечить серьезное отношение к результатам проверок и рекомендациям государственных аудиторов. Очень интересно эта тема была раскрыта в докладе Счетной палаты Российской Федерации, представители которой рассказали о том, как деятельность ВОФК, в том числе проверка исполнения бюджета на нескольких стадиях (а не только по факту), влияет на управление государственными финансами в России. Также были освещены вопросы, связанные с мерами по обеспечению подотчетности после опубликования отчета ВОФК, методами публичного обсуждения этих отчетов, необходимостью обеспечить быстроту реагирования на замечания аудиторов, например, в таких чрезвычайных ситуациях как борьба с лесными пожарами. Общественная значимость работы Счетной палаты РФ и профессионализм ее заключений достигается за счет правильного сочетания планируемых проверок с тематическими проверками по актуальным вопросам, вызывающим интерес граждан. Такая политика, в свою очередь, обеспечивает интерес общества к результатам аудиторских проверок и быстрое выполнение властями выданных рекомендаций.

Интересный анализ различных видов подотчетности представила делегация ВОФК Иордании. В случае Счетных палат подотчетность приобретает более многообразные формы, чем в случае аудиторских управлений, в особенности в том, что касается индивидуальной подотчетности и ответственности государственных служащих. Этот важный вопрос сопрягается с темой коррупции, которая обсуждалась на третьем заседании.

В своем докладе Президент EUROSАI и председатель Высшей контрольной палаты Польши ответил на часто возникающий вопрос: «Как измерить эффективность ВОФК?». Дебаты по этому вопросу начались еще на XX Конгрессе INTOSАI. Существует ли реальная необходимость в использовании измеримых показателей работы ВОФК и, если да, то как обеспечить их внедрение? Доклад ВОФК Польши полезен всем ВОФК, в планы которых входит оценка своей собственной ценности как органа государственного контроля. Ключевым подходом к этой задаче является интеграция в нормативные документы, регламентирующие деятельность ВОФК, системы показателей SMART (конкретных, измеримых, достижимых, реалистичных и своевременных).

ВОФК Бельгии представил доклад, иллюстрирующий ценность высших органов финансового контроля на примере такой важной сферы деятельности государственной администрации, как социальное обеспечение. Один из видов подотчетности ВОФК, а именно подотчетность перед парламентом, подробно освещался в докладе ВОФК Мальты. В обоих докладах содержатся ясные примеры информации, которую высшие органы финансового контроля могут накапливать и анализировать о своей собственной деятельности в целях оценки ее эффективности.

Многие из вопросов, поставленных в ходе второго заседания Конференции EUROSАI-ARABOSАI, были подытожены в интересном докладе ВОФК Испании, а именно:

- поддержка транспарентности
- идентификация вопросов, представляющих интерес и важность для общества
- поддержка добросовестного управления
- мониторинг резолюций и рекомендаций ВОФК
- поддержка законодательных реформ.

Подотчетность, какие бы формы она не принимала, является ключевым элементом добросовестного управления государством. Усиление подотчетности может быть обеспечено благодаря обмену опытом между ВОФК, в особенности когда их функции и полномочия не совпадают. Высшим органам финансового контроля полезно задуматься над преимуществами и недостатками тех или иных организационных моделей и над ограничениями, которые могут быть с ними связаны. Определение ценности своего вклада и эффективности проводимой работы – задачи, которые ставит перед собой все большее число ВОФК, но помимо них на Конференции обсуждалось еще немало интересных вопросов.

*Усиление подотчетности может быть обеспечено благодаря обмену опытом между ВОФК, в особенности когда их функции и полномочия не совпадают*

*Как правило, коррупцию рассматривают в паре с мошенничеством. Однако в отличие от коррупции выявление фактов мошенничества является вполне традиционным результатом деятельности ВОФК*

## Третье заседание: «Борьба с коррупцией»

Последнее, третье заседание Конференции под председательством ВОФК Португалии, было посвящено проблеме борьбы с коррупцией. Трудность этого вопроса связана с полномочиями и возможностями высших органов финансового контроля. Как правило, коррупцию рассматривают в паре с мошенничеством. Однако в отличие от коррупции выявление фактов мошенничества является вполне традиционным результатом деятельности ВОФК. По мнению ВОФК Португалии вопрос о том, что важнее для ВОФК: лидировать в предупреждении фактов мошенничества и коррупции или служить наказующей инстанцией, еще не решен. Полномочия ВОФК в этой области не всегда ясно определены – отсюда и существенные различия в практике разных стран, на которые указывают результаты проведенного опроса. Рис. 2: Результаты опроса по теме «Борьба с коррупцией»



Одним из важных аспектов борьбы с мошенничеством и коррупцией является использование современных технологий. Презентации ВОФК ОАЭ, Венгрии и Нидерландов были посвящены новейшим способам и методам предотвращения этих негативных явлений благодаря использованию технологических достижений.

Участники заседания обсудили такие вопросы, как разрыв ожиданий заинтересованных сторон в части результатов, достигнутых ВОФК, оценка высшими органами финансового контроля масштабов мошенничества и коррупции в государственном аппарате и роль ВОФК в борьбе с этими явлениями. Полезные уроки можно извлечь из обсуждения, последовавшего за выступлением ВОФК Египта, представляющего Рабочую группу по борьбе с легализацией незаконных доходов.

## Заключение

На новом этапе региональные рабочие группы INTOSAI стремятся к все более тесному сотрудничеству и к гармонизации своей деятельности в соответствии с Международными стандартами ВОФК. Это сближение должно строиться на высококачественных и последовательных мероприятиях по обмену знаниями. Несмотря на различия в полномочиях и возможностях, высшие органы финансового контроля разных стран должны участвовать в совместных рабочих программах, чаще прибегать к экспертизе равных, искать новые пути для наиболее полного внедрения ISSAI, а также разрабатывать общие подходы в таких вопросах, как борьба с мошенничеством и коррупцией.



# ДЕКЛАРАЦИЯ АБУ-ДАБИ

Обсудив вопросы, связанные с транспарентностью и подотчетностью ВОФК и ролью ВОФК в борьбе с коррупцией, делегаты III Конференции **EUROSAI/ARABOSAI в Абу-Даби:**

**Одобрят работу INTOSAI, завершившуюся утверждением на XX Конгрессе INTOSAI системы Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), в которых находят отражение фундаментальные условия и принципы работы ВОФК, а также принципы и методические указания по проведению аудиторских проверок.**

**Единогласно поддерживают призыв к ВОФК, содержащийся в Южно-Африканской декларации INTOSAI:**

- использовать ISSAI в качестве общей системы координат в организации государственного контроля и
- провести оценку своей эффективности и внедрять ISSAI и INTOSAI GOV в соответствии с имеющимися полномочиями, национальным законодательством и действующими нормативами.

**Поддерживают Лимскую и Мексиканскую декларации, в которых содержится описание основных элементов, составляющих предмет деятельности ВОФК, а также концепция независимости высших органов финансового контроля, дающая ВОФК законное основание добиваться своей оперативной и финансовой независимости в рамках имеющихся полномочий и национального законодательства.**

**Признают, что внедрение ISSAI 20 «Принципы транспарентности и подотчетности ВОФК» является основополагающим условием признания ВОФК как независимого органа, ценного и полезного для граждан своей страны.**

**Присоединяются к поддержке XX Конгрессом INTOSAI Концепции повышения осведомленности о ценности и выгодах высших органов финансового контроля в качестве части стандарта ISSAI первого уровня.**

**Высоко оценивает инициативы и работу, проделанную комитетами, рабочими, специальными и проектными группами INTOSAI, а также Инициативой во имя развития INTOSAI (IDI) по поддержке усилий по разработке практических руководств, предпринимаемых региональными рабочими группами и отдельными ВОФК.**

**Сообщество ВОФК EUROSAI/ARABOSAI выражает заинтересованность в дальнейшей работе по следующим направлениям:**

- Содействие дальнейшему распространению документов по развитию ВОФК, включающих руководства INTOSAI<sup>1</sup> и документы<sup>2</sup>, разработанные на региональном и национальном уровнях.
- Определение, силами обеих региональных рабочих групп INTOSAI, лучших путей:
  - внедрения и применения ISSAI по транспарентности и подотчетности ВОФК и
  - содействия интенсификации борьбы с коррупцией и продвижение принципа добросовестности с учетом ценных достижений Рабочей группы INTOSAI по борьбе с коррупцией и легализацией незаконных доходов.
- Поиск практических путей взаимной поддержки обеих региональных рабочих групп в продвижении принципов, провозглашаемых в настоящей Декларации.

1. С учетом архитектуры ВОФК, согласно ISO/IEC 42010:2007, где "архитектура" определяется как «базовая организация системы, включающая ее компоненты, отношения компонентов между собой и с внешней средой, а также принципы ее построения и эволюции».  
2. Список документов был разработан ВОФК ОАЭ и приводится в Приложении 1. В список вошли документы, имеющие отношение к теме III Конференции EUROSAI/ARABOSAI.



**ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К ДЕКЛАРАЦИИ АБУ-ДАБИ**

<b>ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ЗАЛОЖЕННЫХ В ОСНОВУ ДЕКЛАРАЦИИ АБУ-ДАБИ</b>		
ISSAI 1 - Лимская декларация	INTOSAI	1977
ISSAI 10 – Мексиканская декларация о независимости ВОФК	INTOSAI	2007
ISSAI 11 – Руководство INTOSAI и передовой опыт по обеспечению независимости ВОФК	INTOSAI	2007
<b>ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ВОФК</b>		
ISSAI 20 – Принципы транспарентности и подотчетности	INTOSAI	2010
ISSAI 21 – Принципы транспарентности и подотчетности. Принципы и передовой опыт	INTOSAI	2010
<b>КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА РАБОТЫ ВОФК</b>		
ISSAI 40 - Контроль качества работы ВОФК	INTOSAI	2010
<b>КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ПОТЕНЦИАЛА</b>		
ISSAI 5600 – Руководство по проведению экспертизы равных	INTOSAI	2010
Приложение к ISSAI 5600 – Контрольный лист экспертизы равных	INTOSAI	2010
Развитие потенциала ВОФК	Комитет INTOSAI по развитию потенциала	2007
<b>ПРОЧИЕ ДОКУМЕНТЫ</b>		
Документы на сайте INTOSAI: <a href="http://www.intosai.org">www.intosai.org</a>	INTOSAI	
Документы на сайте ISSAI: <a href="http://www.issai.org">www.issai.org</a>	ISSAI	
Документы на сайте Рабочей группы INTOSAI по борьбе с коррупцией и легализацией незаконных доходов: <a href="http://www.wgfacml.cao.gov.eg">www.wgfacml.cao.gov.eg</a>	Рабочая группа INTOSAI	

ПРОЧИЕ ДОКУМЕНТЫ		
Международный журнал государственного аудита – Специальный выпуск, приуроченный к XX Конгрессу INTOSAI	INTOSAI	2011
Развитие потенциала ВОФК – Состояние, потребности и передовая практика	IDI INTOSAI – доноры	2010
Симпозиум ООН/INTOSAI по ценности и выгодам государственного аудита в глобальной перспективе	INTOSAI Вена	2007
Пособие по гарантии качества	IDI/AFROSAI-E	2004
Руководство по контролю качества аудита - Пересмотренное издание	Контактный комитет руководителей ВОФК ЕС	2004
Обеспечение качества аудита: передовой опыт управления качеством в высших органах финансового контроля	Рабочая группа EUROSАI – VII EUROSАI	2008
Руководство по управлению качеством аудита	ASOSAI	2006
Конференция по усилению внешнего государственного аудита в регионах INTOSAI	INTOSAI	2010
Гарантия качества финансового аудита	ASOSAI, ВОФК Канады, IDI, ВОФК ЮАР	2009
Развитие потенциала ВОФК – Состояние, потребности и передовая практика – Сотрудничество INTOSAI – доноры - Аналитический обзор	INTOSAI	2010
Организационные преобразования – Концепция оценки и совершенствования системы управления предприятиями (Версия 2.0)	Главное бюджетно-контрольное управление США	2010
Информационные технологии – Концепция оценки и совершенствования системы управления предприятиями (Версия 1.1)	Главное бюджетно-контрольное управление США	2003
Информационные технологии - Способы совершенствования Федеральной системы управления предприятиями	Главное бюджетно-контрольное управление США	2002
Практическое руководство к построению Федеральной системы управления предприятиями (Версия 1.0)	Совет главного информационного управления США	2001
«Ценность назначения» - Практическое руководство Управления по программе создания Федеральной системы управления предприятиями	Административно-бюджетное управление США	2007
Повышение эффективности управления за счет использования информационных технологий (Концепция оценки системы управления предприятиями, версия 3.1)	Административно-бюджетное управление США	2009
О работе с высшими органами финансового контроля	Департамент международного развития	2005
Система управления предприятиями: общие требования и проект STAR (стратегия, преобразование и система управления)	Британский совет	2007



# Задачи по обеспечению транспарентности и подотчетности государственного управления и роль высших органов финансового контроля: Итоги і конференции EUROSAI-ASOSAI

ДОКТОР РЕКАИ АКИЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТУРЦИИ

Транспарентность и подотчетность – два основополагающих принципа, которыми должно руководствоваться современное государство. Ключевую роль в контроле соблюдения этих принципов в управлении государственными финансами играют ВОФК. В нашем быстро меняющемся мире высшие органы финансового контроля должны учиться вовремя перестраивать свою деятельность для решения новых задач, связанных с усилением демократических институтов и обеспечением добросовестного управления. В частности, ВОФК обязаны заботиться о повышении эффективности своей деятельности за счет использования новых механизмов, прежде всего новых механизмов связи с общественностью.

В ходе работы по обеспечению транспарентности и подотчетности в государственном секторе контрольным органам необходимо хорошо знать, в каких сферах сконцентрированы основные риски, чтобы разработать инструментарий контроля этих сфер. Государственный долг, помощь и субсидии, выплачиваемые из государственного бюджета, государственные закупки, военные расходы – вот некоторые из самых важных сфер, чувствительных к рискам, связанным с транспарентностью и подотчетностью.

Принципы транспарентности и подотчетности в их глобальном измерении стали темой первой совместной конференции EUROSAI и ASOSAI. Для удобства обсуждения практических и теоретических аспектов темы она была разбита на две подтемы: «Основные подходы и задачи в работе по обеспечению принципов транспарентности и подотчетности» и «Задачи обеспечения транспарентности и подотчетности в конкретных сферах государственного финансового управления».

Стамбул, город мирового значения на стыке двух континентов, символ добрососедства и диалога азиатской и европейской цивилизаций, недаром стал местом проведения первой конференции EUROSAI-

*Стамбул, город мирового значения на стыке двух континентов, символ добрососедства и диалога азиатской и европейской цивилизаций, недаром стал местом проведения первой конференции EUROSAI-ASOSAI*





ASOSAI. Я надеюсь, что объединяющая атмосфера Стамбула, подчеркивающая географическую и историческую близость двух континентов, как нельзя лучше послужит дальнейшему усилению сотрудничества между высшими органами финансового контроля Европы и Азии.

## Связь с общественностью и ее роль в обеспечении добросовестного управления

Транспарентность, подотчетность и добросовестное управление – главные требования, на которых основывается идеальное общество. По всеобщему признанию, резкие изменения, затрагивающие все аспекты нашей жизни, в особенности в сфере управления государственными финансами, создают потребность в большей осведомленности о состоянии государства путем обеспечения его транспарентности и подотчетности. Это, в свою очередь, связано с решением целого ряда политических, экономических и организационных задач. Среди них – повышение пока еще слабой осведомленности политического класса о значении транспарентности и подотчетности в государственном управлении, о необходимости полного и своевременного информирования общества о действиях администрации, а также такие задачи, как борьба с коррупцией, контроль обоснованности ассигнования государственных субсидий и помощи на те или иные цели, упрощение и стабилизация различных процедур в интересах граждан.

*В Лимской декларации и в докладах участников конференции подчеркивается, что «аудит – не самоцель, а необходимая часть системы регулирования»*

Обеспечивая эффективное использование государственных средств на основе принципов транспарентности и подотчетности, высшие органы финансового контроля способствуют поддержанию мира и безопасности, основанных на равенстве и процветании всех граждан, искоренению коррупции и эффективному решению экологических проблем. Гарантируя подотчетность государственного сектора, в том числе свою собственную, ВОФК обязаны предоставлять обществу надежную и точную информацию, на основе которой могут приниматься осмысленные решения. В Лимской декларации и в докладах участников конференции подчеркивается, что «аудит – не самоцель, а необходимая часть системы регулирования». Большое влияние на методы работы ВОФК оказывает развитие технологий связи и коммуникации. Растущая скорость формирования, обработки и распространения информационных массивов не может не сказываться на работе государственных органов, в том числе ВОФК. Благодаря широкому

использованию сети Интернет и социальных сетей граждане стали принимать более активное участие в процессе принятия решений. Как указывается, например, в докладе ВОФК Нидерландов, высшие органы финансового контроля уже не могут полагаться только на телевидение и газеты. В этом докладе и докладе ВОФК Польши содержится напоминание о том, что речь идет уже не об одностороннем процессе осведомления людей о происходящих событиях, а о двустороннем взаимодействии, когда ВОФК и гражданское общество поддерживают друг друга посредством обмена информацией, мнениями и запросами.

*Обратная связь служит усилению транспарентности и подотчетности государственного управления и повышает роль ВОФК в этом процессе*

Улучшая свои коммуникационные возможности, высшие органы финансового контроля должны стремиться к тому, чтобы своевременно доводить до людей надежную и актуальную информацию о результатах своей работы, служить образцом транспарентности для других государственных организаций. Проблемам обучения приемам и методам коммуникации были посвящены доклады ВОФК Индии и Венгрии, в которых указывается, что эффективная связь с общественностью укрепляет доверие к ВОФК со стороны граждан. По этой причине требования высокого качества следует предъявлять не только к содержанию отчетов ВОФК, но и к форме их презентации в средствах массовой информации. В настоящее время, ВОФК уже не фокусируют свои усилия на отдельных сферах деятельности государства, а оценивают эффективность государственных расходов

и государственного сектора в целом. Результаты этой оценки должны быть изложены в доступной и понятной форме и доведены до сведения граждан в надлежащие сроки – таково требование нашего времени, говорится в докладах ВОФК Индии и Венгрии.

Совершенно очевидно, что заключения ВОФК будут оказывать на общественное мнение лишь очень ограниченное влияние и не позволят обеспечить необходимый уровень транспарентности и подотчетности, если они не будут соответствовать международным стандартам, не будут своевременно выноситься на обсуждение парламента и не получат необходимого освещения в средствах массовой информации. Так, в докладе ВОФК Пакистана под названием «Повышение качества заключений ВОФК и их влияние на парламент в свете требований подотчетности и транспарентности», указывается, что разработка и применение необходимых механизмов контроля качества заключений ВОФК укрепляет доверие граждан и парламента к контрольным органам и улучшают их собственную подотчетность. Как указывается в докладе ВОФК Японии, эта закономерность действует в двух направлениях: обсуждение результатов контрольной деятельности ВОФК в парламенте, средствах массовой информации и в обществе, в целом, повышает интерес к работе ВОФК и одновременно заставляет контрольные органы направлять свои усилия на исследование вопросов, представляющих наибольший интерес для граждан. Обратная связь служит усилению транспарентности и подотчетности государственного управления и повышает роль ВОФК в этом процессе. В докладе ВОФК Саудовской Аравии высказывается мнение о том, что эффективными методами усиления транспарентности и подотчетности и тем самым расширения участия граждан в управлении государством, могут служить открытые обсуждения отчетов ВОФК и семинары с участием аудиторов и представителей подконтрольных организаций.

Жизненно важным аспектом эффективной коммуникационной стратегии ВОФК является создание специализированных отделов по связям с общественностью, механизмов осведомления общественности до официальной публикации отчетов, эффективное использование веб-сайта ВОФК. Такие меры помогут обеспечить необходимый интерес общества к работе ВОФК, повысить ценность ВОФК в глазах самих аудиторов и улучшить связи ВОФК на внутреннем и внешнем уровне. Об этом говорится в докладе Национального контрольного управления Венгрии под названием «Передовые решения в сфере внутренней и внешней коммуникации: первые результаты создания информационного портала ВОФК». Более активное использование информационных технологий в контрольных мероприятиях способствует усилению транспарентности и подотчетности, помогает эффективно бороться с мошенничеством и коррупцией. В докладе ВОФК Ирака указывается, что вопросы транспарентности



и подотчетности, борьбы с коррупцией и мошенничеством за торжество принципов добросовестного управления тесно взаимосвязаны и должны решаться комплексно. Успех этого подхода зависит от использования информационных технологий и средств массовой информации. К тому же, как подчеркивается в докладе ВОФК Индонезии, посвященном преимуществам информационных технологий, использование контрольными органами технологий электронного аудита, электронных баз данных не только повышает прозрачность и подотчетность государственного сектора, но и способствует внедрению тех же принципов во внутреннюю организацию самих контрольных органов в их борьбе за эффективность, результативность и экономичность государственных расходов.

## Новые задачи ВОФК по обеспечению прозрачности и подотчетности в конкретных сферах государственного управления

В некоторых специфических сферах государственного финансового управления, таких как государственные закупки, государственная помощь и субсидии, управление государственным долгом, финансовый кризис, борьба с коррупцией неукоснительное соблюдение принципов прозрачности и подотчетности имеет критическое значение, что возлагает растущие обязательства на высшие органы финансового контроля. Второй подтеме Конференции EUROSAI-ASOSAI «Задачи прозрачности и подотчетности в конкретных сферах государственного финансового управления» были посвящены доклады ВОФК Португалии, Бангладеш, Испании, Кувейта, Индонезии, Бельгии, Китая, Венгрии и Вьетнама.

Постоянный рост числа подконтрольных организаций и количества сделок, нуждающихся в аудите, требует эффективного использования последних технологических достижений и персонала, способного быстро адаптироваться к использованию новых технологий. Некоторые из самых заметных изменений в технологической среде государственного аудита, освещенных в докладе ВОФК Индонезии, вызвали оживленное обсуждение. В ходе обсуждения были отмечены основные затруднения, с которыми сталкиваются ВОФК в связи с необходимостью все более активного использования информационных технологий: нехватка квалифицированных специалистов, неприспособленность технологической инфраструктуры государственных организаций, в том числе ВОФК, отсутствие эффективных механизмов гарантии качества и недостаточность финансовых средств.

*Более активное использование информационных технологий в контрольных мероприятиях способствует усилению прозрачности и подотчетности, помогает эффективно бороться с мошенничеством и коррупцией*

*Ответственность за нарушения, рост которых отмечается как на национальном, так и на международном уровне, возлагается на все государственные институты, и прежде всего на ВОФК, требуя объединения усилий для решительной борьбы с коррупцией*

Ответственность за нарушения, рост которых отмечается как на национальном, так и на международном уровне, возлагается на все государственные институты, и прежде всего на ВОФК, требуя объединения усилий для решительной борьбы с коррупцией. Объединение усилий в борьбе с коррупцией означает совместное участие в этой борьбе органов законодательной, судебной и исполнительной власти, гражданского общества и всех заинтересованных лиц и организаций. В докладе ВОФК Кувейта говорится о том, что главным звеном в этой цепи являются высшие органы финансового контроля, которые призваны играть ключевую роль в выявлении нарушений и пробелов в системах управления, могущих привести к таким явлениям, как коррупция и мошенничество, в разработке конкретных и конструктивных рекомендаций по исправлению выявленных нарушений и в осуществлении постоянного контроля адекватности всех административных и финансовых

процедур. В этом смысле ВОФК Кореи в своем докладе обращает внимание на то, что эти обязанности возлагаются также на департаменты внутреннего контроля. Роль и ответственность институтов внутреннего контроля государственной администрации должны быть пересмотрены, а их связь и взаимодействие с ВОФК усилены. Это – основополагающее условие эффективного усиления системы государственного управления. Реформа механизмов внутреннего контроля нуждается в поддержке.

Транспарентность и подотчетность – не просто требования, предъявляемые к системе добросовестного управления. Они помогают обеспечить торжество таких неоспоримых ценностей демократического государства, как законность, равенство, беспристрастность, соблюдение общественных интересов. Это подчеркивается в докладе ВОФК Португалии, посвященном государственным закупкам, как одной из наиболее важных статей государственных расходов, нуждающихся в соблюдении этих принципов и ценностей. Государственные закупки – сложная сфера, в которой транспарентность и подотчетность должны строго соблюдаться на всех стадиях. Аудиторы, обладающие опытом контроля государственных закупок, хорошо знают, что сложность этой сферы во многом связана с растущим применением технологий электронного правительства. Новым задачам и возможностям аудитора в связи с распространением методов электронных закупок посвящен доклад ВОФК Бангладеш.

ВОФК Бельгии указывает в своем докладе на необходимость усиления внутреннего контроля всех процессов государственных закупок как неперемного условия транспарентности и подотчетности в этой сфере. ВОФК Бельгии рекомендует разрабатывать новые руководства по аудиту в сфере государственных закупок и регулярно повышать квалификацию аудиторов, в обязанность которых входит не только контроль соответствия сделок действующему законодательству, но и их эффективность, результативность и экономичность, как одной из основных статей использования государственных средств.

*ВОФК Бельгии указывает в своем докладе на необходимость усиления внутреннего контроля всех процессов государственных закупок как неперемного условия транспарентности и подотчетности в этой сфере*

Государственная помощь и субсидии, используемые в качестве инструмента перераспределения доходов или проведения в жизнь особой налоговой или социальной политики, представляет собой другую важную сферу, в которой отмечается растущая обеспокоенность граждан вопросами соблюдения принципов транспарентности и подотчетности. Как указывается в докладе ВОФК Испании, высшие органы финансового контроля должны всемерно содействовать разработке нормативных актов, обеспечивающих транспарентность при предоставлении государственной помощи и четкое распределение ответственности за соблюдение установленных правил. ВОФК Испании указывает также, что в задачу ВОФК входит своевременно информировать

парламент и граждан страны о том, для каких целей используются те или иные государственные субсидии и достаточно ли оправданы эти цели с точки зрения ожидаемой общественной пользы.

Всем известно, что отсутствие необходимой транспарентности и подотчетности составляет одну из причин мирового финансового кризиса, который подрывает доверие людей к национальным и международным институтам власти. Резкий рост государственных расходов в создавшейся экономической ситуации, с одной стороны, и растущие требования по диверсификации государственных услуг, с другой, усложняют задачу управления государственным долгом и делают страны еще более уязвимыми для финансового кризиса. В борьбе с последствиями финансового кризиса роль ВОФК, как органов, удостоверяющих отчетные документы государственных департаментов и выдающих им необходимые рекомендации, постоянно растет. Как указывается в докладе Европейской счетной палаты, в задачи ВОФК входит консультирование парламентов по вопросам защиты общественных интересов и подотчетности государственной администрации путем предоставления независимой информации об использовании государственных средств. По результатам аудита ответственные лица принимают необходимые решения по усилению транспарентности и подотчетности.

Аудит управления государственным долгом имеет жизненно важное значение для выявления потенциальных рисков и их причин, а также для разработки необходимых предложений. В докладе ВОФК КНР подчеркивается необходимость контроля на уровне местных властей: не только для разрешения спорных вопросов, возникающих между органами центральной и местной администрации, но и для правильного распределения бюджетных средств. Из опыта ВОФК Вьетнама вытекает, что аудит государственных расходов предоставляет лицам, ответственным за принятие решений, полную информацию об экономической ситуации в стране, позволяя им принимать правильные решения по усилению государственного управления, поддержанию необходимого равновесия между кредитно-денежной и налоговой политикой, ограничению роста государственного долга, своевременному предоставлению необходимых сведений парламенту и гражданам. В докладах ВОФК Российской Федерации и Вьетнама высказывается мнение о необходимости концентрировать внимание ВОФК на аудите эффективности в конкретных сферах государственного управления, осуществляя качественную оценку результатов использования государственных ресурсов. Важными мерами по усилению прозрачности и подотчетности являются также такие меры, как повышение профессиональной и технической квалификации аудиторов, обеспечение высокого качества аудиторских проверок и заключений, эффективная связь со всеми заинтересованными лицами и организациями, прежде всего с парламентами, развитие международного сотрудничества в форме совместных контрольных мероприятий.

*В борьбе с последствиями финансового кризиса роль ВОФК, как органов, удостоверяющих отчетные документы государственных департаментов и выдающих им необходимые рекомендации, постоянно растет*

## Заключительные наблюдения

Растущие требования к укреплению демократии и добросовестного управления государством связаны с необходимостью усиления прозрачности и подотчетности – принципов, за соблюдение которых особую ответственность несут высшие органы финансового контроля. Это обстоятельство нашло подтверждение в обсуждениях и дебатах, состоявшихся в ходе I Конференции ASOSAI-EUROSАI, события, ставшего еще одним шагом на пути укрепления сотрудничества, активизации обмена опытом и знаниями между региональными рабочими группами INTOSAI. В документах Конференции закладывается основа для осмысления новых явлений в сфере государственного управления, новых вызовов, связанных с усилением прозрачности и подотчетности, и новой роли ВОФК в решении этих вопросов. Конференция помогла ВОФК Азии и Европы, несмотря на имеющиеся различия, обменяться полезным опытом работы и знаниями по выбранной теме: «Задачи по обеспечению прозрачности и подотчетности государственного управления: роль высших органов финансового контроля».

*Подписание после Конференции «Стамбульского меморандума о взаимопонимании между EUROSАI и ASOSAI» открывает новые возможности регулярного сотрудничества между членами обеих организаций*

Подписание после Конференции «Стамбульского меморандума о взаимопонимании между EUROSАI и ASOSAI» открывает новые возможности регулярного сотрудничества между членами обеих организаций. Остается только выразить надежду, что дело, начатое организаторами и участниками I Конференцией EUROSАI-ASOSAI, будет продолжено.

# Стамбульский меморандум о взаимопонимании По вопросам межрегионального сотрудничества Между EUROSAI-ASOSAI

Стамбул, Турецкая республика  
22 сентября 2011 года

## Вводная часть

Признавая фундаментальную роль высших органов финансового контроля (ВОФК) в продвижении принципов **добросовестного управления** посредством усиления подотчетности, транспарентности и неподкупности исполнительной власти, обеспечения и поддержки контрольных функций парламента, составления рекомендаций, направленных на усиление государственного управления, и осведомления государственных органов и общественности по всем указанным вопросам;

Подчеркивая, что важность роли, выполняемой ВОФК, требует от них **независимости и высокого профессионализма при осуществлении своих полномочий государственного аудитора**, благодаря привлечению высококвалифицированного персонала, вооруженного новейшими достижениями науки и техники, что укрепляет доверие к ВОФК, а, следовательно, и к самой администрации;

Отмечая, что EUROSAI и ASOSAI признают обогащающее значение совместного опыта и считают важным **продвижение и укрепление сотрудничества** в целях обмена знаниями и опытом, поиска совместных решений при решении общих задач и преодолении общих трудностей, реализации совместных инициатив и повышения осведомленности о последних разработках в сфере аудита, включая профессиональные стандарты и передовую практику;

## Рамки соглашения

Считая, что **институциональные рамки сотрудничества, предоставляемые INTOSAI** региональным рабочим группам, согласно статье 7 ее Устава, могут принести пользу EUROSAI и ASOSAI в виде усиления их профессионального потенциала в совершенствовании аудита на внутрирегиональном и межрегиональном уровне, путем содействия развитию и передаче знаний; и

Приветствуя решение региональных рабочих групп **EUROSAI и ASOSAI начать регулярное сотрудничество по широкому спектру вопросов** на благо членов обеих организаций в Европе и Азии, и всего сообщества INTOSAI в целом,

## Соглашение

**Руководящие комитеты EUROSАI и ASOSAI, участвующие в Первой совместной конференции EUROSАI - ASOSAI в Стамбуле, Турецкая республика, 22 сентября 2011 года:**

- a) **Берут на себя обязательство** по всемерному содействию и укреплению регулярного сотрудничества между обеими организациями, поддерживая открытые линии связи для эффективного выявления оптимальных форм сотрудничества на благо ВОФК и их персонала;
- b) **Выражают желание** развивать сотрудничество в форме разнообразных мероприятий, **охватывающих** стратегические и технические вопросы **и дополняющих** стратегические инициативы, выдвигаемые ВОФК, техническими мероприятиями в сфере подготовки кадров, обмена информацией и опытом, развития потенциала, построения экспертных сетей и баз данных, проведения совместных аудиторских проверок, использования инструментов связи, информационных технологий и реализации других инициатив и решения других вопросов, связанных с совместным аудитом;
- c) **Соглашаются взять настоящий Меморандум о взаимопонимании за основу** регулярного сотрудничества между EUROSАI и ASOSAI под эгидой INTOSAI;
- d) **Принимают решение поручить Секретариатам EUROSАI и ASOSAI:**
  1. Содействовать контактам и поддерживать открытыми линии связи между двумя организациями.
  2. Разработать предложения по возможным инициативам, сферам и направлениям сотрудничества.
  3. Собирать информацию о мероприятиях двустороннего сотрудничества, контролировать их проведение и оценивать эффективность, своевременно и регулярно информируя об этом Руководящие комитеты обеих организаций.
  4. Проводить в жизнь решения и рекомендации Руководящих комитетов по вопросам общего управления сотрудничеством.

## Цель соглашения

Настоящее Соглашение о межрегиональном сотрудничестве преследует следующие цели:

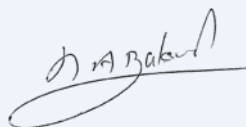
- e) **Содействовать контактам** в целях обмена знаниями, навыками и опытом для повышения эффективности на основе новейших достижений в сфере аудита, в частности профессиональных стандартов и передовой практики.
- f) **Содействовать сотрудничеству** для разработки решений по общим вопросам и поиска путей преодоления общих трудностей, прежде всего, посредством разработки и продвижения совместных инициатив;
- g) **Обеспечить необходимые рамки сотрудничества** между ВОФК посредством поддержания межрегионального диалога, проведения консультаций, конференций и технических мероприятий по злободневным вопросам, представляющим взаимный интерес.

## Заключение Соглашения

EUROSАI и ASOSAI **официально подписывают** настоящий Меморандум о взаимопонимании как основу для своего регулярного сотрудничества.



Гильерме д'Оливейра Мартинш  
Председатель ВОФК Португалии  
Президент EUROSАI



Мухаммад Ахтар Буланд Рана  
Главный аудитор  
ВОФК Пакистана  
Председатель ASOSAI



Мануэль Нуньес Перес  
Председатель ВОФК Испании  
Генеральный секретарь EUROSАI



Кун Янг  
Председатель ВОФК Кореи  
Генеральный секретарь ASOSAI





# МЕРОПРИЯТИЯ EUROSAI В 2011 ГОДУ

## **СОВМЕСТНЫЙ СЕМИНАР EUROSAI И КОНТАКТНОГО КОМИТЕТА ВОФК ЕС НА ТЕМУ «АУДИТ ПРОЕКТОВ ЧАСТНО- ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА»**

Бонн (Германия), 9 - 10  
февраля 2011 года

## **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**

Стамбул (Турция), 21 - 22  
февраля 2011 года

## **XIX ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА EUROSAI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ,**

Мадрид (Испания), 9 - 11 марта  
2011 года

## **III СОВЕЩАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ**

Москва  
(Российская Федерация),  
22-23 марта 2011 года

## **III КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI- ARABOSAI,**

Абудаби (ОАЭ),  
29 - 30 марта 2011 года.

## **СЕМИНАР РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕМУ «АУДИТ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ», Осло (Норвегия), 3 - 4 мая 2011года**

## **СЕМИНАР EUROSAI «СВЯЗЬ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ЧЕРЕЗ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»**

Варшава (Польша),  
10 - 11 мая 2011 года

## **XXXVII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI**

Лиссабон (Португалия),  
30 мая 2011 года

## **VIII КОНГРЕСС EUROSAI**

Лиссабон (Португалия),  
30 мая - 2 июня 2011 года

## **XXXVIII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI**

Лиссабон (Португалия),  
2 июня 2011 года

## **ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 4 «УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ»**

Лиссабон (Португалия),  
2 июня 2011 года.

## **I СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ГРУПП «ПОЛОЖЕНИЯ О ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЕ» И «ТРЕБОВАНИЯ К ПЛАНИРОВАНИЮ, МОНИТОРИНГУ И ОТЧЕТНОСТИ» (ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4)**

Лиссабон (Португалия),  
15 - 16 сентября 2011 года

## **I КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДЯЩИХ КОМИТЕТОВ EUROSAI-ASOSAI,**

Стамбул (Турция),  
22 - 24 сентября 2011 года

## **I СОВЕЩАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ «ПЕРЕРАБОТКА ВЕБ-САЙТА EUROSAI» (ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4),**

Мадрид (Испания),  
26 сентября 2011 года

## **СЕМИНАР ПО ТЕМЕ «ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА АУДИТА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

Стокгольм (Швеция),  
10 октября 2011 года

## **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,**

Стокгольм (Швеция)  
11 - 13 октября 2011 года

## **ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 2 «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ»,**

Бонн (Германия)  
20 - 21 октября 2011 года

## **ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1 «РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА»**

Париж (Франция),  
8 ноября 2011 года

## **ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 3 «ОБМЕН ЗНАНИЯМИ»**

Прага (Чешская Республика) 16  
- 17 ноября 2011 года

## **СОВЕЩАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО ПЕРЕРАБОТКЕ ВЕБ-САЙТА EUROSAI, «ПОДГРУППА ПО ДИЗАЙНУ ВЕБ-САЙТА» (ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4)**

Копенгаген (Дания),  
29 ноября 2011 года



# МЕРОПРИЯТИЯ EUROSAI В 2012 ГОДУ

## II СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ГРУПП «ПОЛОЖЕНИЯ О ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЕ» И «ТРЕБОВАНИЯ К ПЛАНИРОВАНИЮ, МОНИТОРИНГУ И ОТЧЕТНОСТИ» (ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4)

Лиссабон (Португалия),  
17 января 2012 года

## II СОВЕЩАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ “ПЕРЕРАБОТКА ВЕБ-САЙТА EUROSAI”

Лиссабон (Португалия),  
17 января 2012 года

## II ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 4,

Лиссабон (Португалия),  
17 - 18 января 2012 года.

## II ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1,

Париж (Франция),  
14 февраля 2012 года

## III ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 4,

Гаага (Нидерланды),  
апрель 2012 года

## XXXIX ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI,

Анкара (Турция),  
28 мая 2012 года

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ

ТЕХНОЛОГИЯМ,  
Париж (Франция),  
11 - 12 июня 2012 года

## УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ,

Париж (Франция),  
13 - 15 июня 2012 года

## VII КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI- OLACEFS,

Батуми (Грузия),  
17 - 19 сентября 2012 года

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ В ОБЛАСТИ

ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ,  
Словения,  
23 - 25 октября 2012 года

# НОВЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ В ВОФК EUROSAI В 2011 ГОДУ

## ЕВРОПЕЙСКАЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Витор Мануэл Калдейра переизбран на посту  
Председателя ЕСП.

## ВОФК АЛБАНИИ

Новым председателем ВОФК Албании назначен  
З. Буйар Лескай.

## ВОФК БЕЛАРУСИ

Новым председателем ВОФК Беларуси  
назначен Александр Якобсон.

## ВОФК БОЛГАРИИ

Валерий Димитров переизбран на посту  
председателя ВОФК Болгарии.

## ВОФК МОЛДОВЫ

Новым председателем ВОФК Молдовы  
назначен Серафим Уречан.





EUROSAI

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

---

# НОВОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА







# ВСТРЕЧА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Люксембург, 13-14 октября 2011 года

В 2011 году ежегодная встреча Контактного комитета руководителей высших органов финансового контроля Европейского союза состоялась в Люксембурге под эгидой Европейской счетной палаты. В качестве наблюдателей на встрече присутствовали председатели ВОФК Турции, Хорватии, Бывшей Югославской Республики Македонии и Исландии, а также представители EUROSAI и программы SIGMA.

Большую часть времени Контактный комитет посвятил обсуждению последствий, которые повлечет за собой для ВОФК ЕС и Европейской счетной палаты введение Европейского семестра и других мер экономического регулирования ЕС. Кризис американских банков 2007 года быстро распространился на всю мировую финансовую систему, ослабил экономику многих стран и угрожает финансовой стабильности в еврозоне. Растущая взаимозависимость экономических систем 27 европейских государств, входящих в ЕС, наличие у них общих интересов и приоритетов, делают необходимым усиление экономической управляемости Европейского союза. Меры, принимаемые ЕС для борьбы с кризисом, затрагивают использование государственных средств. В этом контексте все более значимую роль будут играть высшие органы финансового контроля, ответственные за предоставление обществу независимой и надежной информации об использовании государственных средств, на основе которой парламенты ЕС и государств-

членов могли бы эффективно осуществлять свои функции контроля исполнительной власти.

Семинар начался с выступления трех высокопоставленных гостей, полностью вовлеченных в работу по преодолению разразившегося экономического кризиса. Комиссар Евросоюза по экономической и финансовой политике Олли Рен, вице-президент Европейского центрального банка Витор Констанцио и Министр финансов великого герцогства Люксембург Люк Фриден проинформировали членов Контактного комитета о текущей ситуации и принимаемых мерах. В своих выступлениях все три докладчика поделились с участниками встречи полезным опытом и указали на вопросы, требующие дальнейшей проработки.

После презентаций открылись дебаты по двум темам: Европейский семестр и проблема возможной нехватки аудиторского контроля в других инициативах ЕС, связанных с регулированием и мониторингом финансовых систем и институтов, государственной помощи финансовому сектору и механизмов управления кризисной ситуацией в еврозоне. Представители нескольких ВОФК ЕС и ЕСП рассказали о своем опыте в этом отношении, указав на возможные пробелы в работе органов государственного аудита, и обменялись мнениями по возможным путям заполнения этих пробелов, в том числе путем усиления роли ВОФК ЕС в новой системе

\* Вклад Европейского суда ревизоров

экономического управления. Участники встречи подчеркнули важность и пользу обмена опытом в этом вопросе.

По итогам дебатов Контактный комитет принял обращение к Европейскому парламенту, Европейскому совету, Еврокомиссии, парламентам и правительствам стран-членов ЕС. В этом обращении особое внимание уделяется необходимости строго следовать принципам транспарентности и подотчетности, обеспечивая независимый финансовый контроль во всех тех случаях, когда речь идет об использовании средств налогоплательщиков. Обращение также содержит предложение о сотрудничестве. Помимо этого Контактный комитет утвердил резолюцию, в которой содержится призыв высших органов финансового контроля еврозоны к обеспечению адекватных процедур внешнего государственного аудита Европейского механизма стабилизации. Информация об этих двух ключевых документах встречи была доведена также до Генеральных секретарей EUROSAI и INTOSAI<sup>1</sup>.

Après le séminaire, le Comité de contact s'est occupé d'une autre question d'une importance fondamentale pour le renforcement de la structure de la gouvernance économique de la zone euro et de l'ensemble de l'UE : la qualité et la fiabilité des statistiques nationales. Walter Radermacher, Directeur général de l'EUROSTAT, a présenté les dernières avancées visant à améliorer la qualité des données, notamment en ce qui concerne la Procédure de déficit excessif, et a proposé d'explorer les opportunités et possibilités de coopération entre statisticiens et auditeurs publics.

После окончания семинара Контактный комитет обсудил еще один вопрос, имеющий огромную важность для усиления экономической управляемости еврозоны и ЕС: вопрос качества и надежности официальных статистических данных. Генеральный директор Европейского статистического агентства EUROSTAT Вальтер Рабемахер представил участникам встречи последние меры по повышению качества статистической информации в контексте недавно утвержденной Евросоюзом Процедуры нарушения требований по сокращению дефицита

государственного бюджета, и предложил собравшимся рассмотреть возможность более тесного сотрудничества между статистиками и государственными аудиторами.

Остальная часть встречи была посвящена обсуждению информации о пересмотре Финансового регламента ЕС, об аудиторских проверках, проведенных ВОФК стран ЕС и связанных с работой Европейского сообщества, о деятельности Контактного комитета с момента проведения предыдущей встречи в 2010 году и о состоянии ряда проектов, в реализации которых принимают участие ВОФК ЕС в настоящее время. Представители Сети аудита финансовой политики, занимающейся разработкой вопросов, затронутых в ходе семинара, представили свой план работы на период 2012-2013 годов. Группа по актуализации аудита государственных закупок представила свой заключительный отчет, после чего Контактный комитет принял решение считать работу этой группы завершённой. Рабочая группа по структурным фондам представила окончательное заключение по параллельному аудиту стоимости контроля Структурных фондов ЕС и предложение продолжить работу в 2012 и 2013 годах, фокусируя ее на вопросах упрощения регулирования структурных фондов. Контактный комитет наметил проведение нового семинара, посвященного опыту, полученному в ходе подведения итогов работы по Структурным фондам за период 2000-2006 годов. Это семинар организует ВОФК Венгрии в сентябре 2012 года. С кратким отчетом о своей деятельности познакомили собравшихся представители Сети ВОФК стран-кандидатов и потенциальных кандидатов на вступление в ЕС.

Следующее заседание Контактного комитета состоится в октябре 2012 года в Лиссабоне. В роли организатора выступит Счетная палата Португалии.

Подробная информация о работе Контактного комитета и его резолюции выложены на сайте:

[www.contactcommittee.eu](http://www.contactcommittee.eu).

<sup>1</sup> На своем 62-ом заседании в Вене 27-28 октября 2011 года Руководящий совет INTOSAI утвердил решение о поддержке инициативы Контактного комитета, направленной на усиление внешнего государственного аудита международных организаций.

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ЗА 2010 ФИНАНСОВЫЙ ГОД

10 ноября 2011 года Европейская счетная палата опубликовала очередные отчеты по выполнению бюджета ЕС и использованию Фондов развития ЕС за 2010 финансовый год.

Вот уже 17-й год подряд ЕСП публикует свое Заявление о гарантиях (Déclaration d'assurance, DAS), в котором определяется степень достоверности счетов Европейского союза, а также законности и правильности соответствующих операций. В течение этого периода ЕСП постоянно совершенствовала свои подходы к аудиту так же, как и формы публикации заключений. В отчете за 2010 год имеется ряд нововведений, в том числе:

- Пересмотр формы презентации и содержания заключений по статьям расходов согласно классификации ЕСП.
- Внесение большей ясности в результаты тестирования, определение процента ошибок по каждой статье и по всему бюджету в целом.
- Более пристальное внимание к рекомендациям по совершенствованию финансового управления, в том числе посредством представления систематических отчетов по результатам мониторинга предшествующих рекомендаций.
- Новый раздел, посвященный вопросам экономичности, результативности и эффективности управления расходами ЕС.

По мнению ЕСП, годовые отчетные документы ЕС за 2010 год достоверно отражают все существенные аспекты финансовой деятельности Союза по состоянию на 31 декабря 2010 года, а также все операции и потоки денежных средств данного отчетного периода в соответствии с требованиями Финансового регламента и бухгалтерских норм Европейской комиссии. Вместе с тем, сохраняется еще немало возможностей для повышения качества финансовой отчетности и систем, на которых она основывается, в том числе для лучшего раскрытия рисков финансового управления.

Что касается доходов и обязательств ЕС, лежащих в основе отчетных документов за период, завершившийся 31 декабря 2010 года, то их во всех существенных аспектах можно признать законными и правильными, чего нельзя сказать по поводу платежей ЕС, уровень ошибок по которым составляет приблизительно 3,7% от всей суммы бюджета. В целом, системы внутреннего контроля, призванные обеспечить правильность платежей из бюджета ЕС, можно считать эффективными лишь частично.

Общее мнение ЕСП о платежах ЕС основывается на оценке платежей по пяти статьям расходов. Результаты этой оценки отражены в разделах 3-7 годового отчета. Аудиторы ЕСП пришли к выводу, что два самых крупных направления деятельности ЕС, а именно сельское хозяйство и природные ресурсы, с одной стороны, и фонды выравнивания, энергетика и транспорт, с другой, содержат существенные ошибки, и поэтому их системы внутреннего контроля не могут быть признаны полностью эффективными.

Фонды выравнивания, энергетика и транспорт (40,6 миллиардов евро) составляют статью расходов, наиболее подверженную ошибкам, показатель которых достигает в 2010 году 7,7%. Это – больше, чем показатель 2009 года, что негативно отразилось на бюджете в целом. Вместе с тем, при сопоставлении процента ошибок за разные годы необходимо проявлять определенную осмотрительность, учитывая многолетний характер программ и корректировки, которые Еврокомиссия вносит в них в отдельные годы. Интенсивность платежей может значительно меняться от года к году.

По статье сельского хозяйства и природных ресурсов (56,8 миллиардов евро) ошибки затрагивают приблизительно 2,3% бюджета, следовательно, и здесь системы можно считать эффективными лишь частично. Прямые выплаты, осуществляемые по линии Интегрированной системы административного контроля (почти 40

## НОВОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

миллионов евро) не обнаруживают существенных нарушений, однако в выплатах на развитие сельских регионов все еще сохраняется негативная тенденция.

По таким статьям, как исследования и прочие направления внутренней политики (9 миллиардов евро) и внешняя помощь, развитие и расширение (6,5 миллиардов евро), сделки, в целом, не затронуты существенными нарушениями, но системы по-прежнему остаются лишь частично эффективными. Значительный риск нарушений сохраняется в промежуточных и окончательных платежах, которые были подвержены существенным ошибкам в прошлом.

По пятому и последнему направлению, административные и прочие расходы (9,3 миллиардов евро), ЕСП пришла к выводу об отсутствии существенных ошибок. Здесь системы можно признать полностью эффективными, как и в предыдущем году.

В разделе 8 годового отчета за 2010 год ЕСП впервые представляет свои замечания по оценке экономической эффективности согласно отчетным документам самой Еврокомиссии, а также результаты аудита эффективности, проведенного ЕСП. Использование бюджетных средств ЕС должно быть не только правильным и законным, но и эффективным. Поэтому Европейская комиссия и члены ЕС при планировании программ использования бюджета ЕС, должны уделять больше внимания показателям типа

SMART (конкретные, измеримые, достижимые, релевантные и с установленным сроком), а также выявлению и снижению рисков, которые могут возникнуть в ходе выполнения программ. Только высокое качество отчетов по показателю экономической эффективности может обеспечить реальную подотчетность лиц, ответственных за использование бюджетных средств Европейского союза.

В целом, годовой отчет за 2010 год подтвердил главное заключение предыдущих годов: несмотря на постоянные улучшения, все еще сохраняется значительный риск ошибочности бюджетных платежей, которые можно полностью искоренить, изменив законодательную базу и перестроив системы внутреннего контроля. Реформы должны быть направлены на улучшение общего качества расходования средств. Это означает совершенствование управления и сокращение риска ошибочности и неэффективности платежей при одновременном сокращении стоимости внутреннего контроля. Необходимы меры и по обеспечению должной прозрачности и подотчетности. Для этого следует ставить ясные задачи и повышать возможности систем внутреннего контроля для получения достаточной и надежной информации о положительных сдвигах и сохраняющихся рисках.

*Годовой отчет ЕСП по выполнению бюджета ЕС за 2010 год, а также все предыдущие отчеты можно найти на сайте: <http://eca.europa.eu>*

## ПРОЧИЕ ОТЧЕТЫ, ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

С начала 2011 года ЕСП опубликовала следующие специальные отчеты:

Специальный отчет № 1/2011 – Улучшилось ли предоставление внешней помощи Евросоюза с переводом функций управления этой помощью из штаб-квартиры Комиссии в ее отделения?

Специальный отчет № 2/2011 – Мониторинг Специального отчета № 1/2005 по управлению Европейского бюро по борьбе с мошенничеством.

Специальный отчет № 3/2011 – Эффективность и результативность помощи странам, затронутым конфликтами, предоставляемой ЕС через организации ООН.

Специальный отчет № 4/2011 – Аудит Гарантийного фонда малых и средних предприятий.

Специальный отчет № 5/2011 – Схема единовременных выплат (SPS): меры по улучшению рационального управления.

Специальный отчет № 6/2011 – Эффективность финансирования проектов в области туризма с участием Европейского регионального фонда развития (ERDF).

Специальный отчет № 7/2011 – Правильность разработки и реализации схем развития сельского хозяйства в экологически чувствительных зонах.

Специальный отчет № 8/2011 – Возврат средств, ошибочно выплаченных в рамках реализации Общей аграрной политики.

Специальный отчет № 9/2011 – Эффективность проектов электронного правительства, финансируемых из Европейского регионального фонда развития (ERDF).

Специальный отчет № 10/2011 – Эффективность программ «бесплатное молоко» и «бесплатные фрукты» для школьного питания.



## НОВОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Специальный отчет № 11/2011 – Правильность разработки и реализации схемы установления места происхождения товаров с точки зрения ее эффективности.

Специальный отчет № 12/2011 – Способствуют ли меры, принятые ЕС, реальной адаптации численности рыболовных флотов к существующим запасам рыбы?

Специальный отчет № 13/2011 – Содействует ли контроль таможенной процедуры 42 предотвращению и выявлению попыток уклонения от выплаты НДС?

Специальный отчет № 14/2011 – Содействует ли помощь, оказанная ЕС, реальному улучшению возможностей Хорватии по управлению средствами, выделяемыми ЕС в помощь стране после ее вступления в Европейский союз?

Специальный отчет № 15/2011 – Обеспечивают ли процедуры Европейской комиссии эффективному управлению системой контроля государственных субсидий?

Специальный отчет № 16/2011 – Финансовая помощь ЕС по выводу из эксплуатации АЭС в Болгарии, Литве и Словакии: достижения и будущие задачи.

Помимо этого с начала 2011 года ЕСП выдала следующие заключения:

Заключение № 1/2011 – О предложении по директиве Совета, посредством которой модифицируется Регламент (ЕК) № 215/2008 «О финансовом регулировании 10-ого Европейского фонда развития применительно к Европейской службе внешнего воздействия».

Заключение № 2/2011 – О финансовых правилах совместного предприятия «Чистое небо».

Заключение № 3/2011 – О предложении по модификации

Финансового регламента европейских школ.

Заключение № 4/2011 – О «Зеленой книге» Европейской комиссии по модернизации политики государственных закупок.

Заключение № 5/2011 – О предложении по директиве Совета (*Euratom*), устанавливающей правила опосредованного участия предприятий, научно-исследовательских центров и университетов в Рамочной программе Европейского

сообщества по атомной энергии и распространения результатов исследований (2012-2013).

Заключение № 6/2011 – Об измененном предложении по Регламенту Европарламента и Совета, посредством которого модифицируется Регламент (ЕК) № 1073/1999 в отношении исследований, проводимых Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF), и отмене Регламента (*Euratom*) № 1074/1999.

Дополнительно было утверждено 43 специальных ежегодных отчета по европейским агентствам и другим децентрализованным органам ЕС. Эти отчеты включают заключение о достоверности их финансовых отчетов за 2010 год, законности и правильности соответствующих сделок.

ЕСП также выпустила документ, посвященный последствиям текущего финансового и экономического кризиса для системы подотчетности и государственного аудита в ЕС и для роли Европейской счетной палаты. Этот документ, излагающий позицию ЕСП, был представлен на заседании Комитета бюджетного контроля Европейского парламента

25 мая 2011 года и направлен руководителям всех институтов ЕС, ВОФК стран-членов ЕС и постоянным представителями стран-членов в ЕС.

Отчет о деятельности ЕСП, опубликованный в апреле 2011 года, включает обзор основных результатов и достижений предыдущего года, а также основных изменений в рабочей среде аудиторов и внутренней организации работы палаты.

Отчеты и заключения ЕСП, публикуемые в Официальных ведомостях Европейского союза, можно найти на сайте ЕСП: <http://eca.europa.eu>

## НОВЫЕ ЧЛЕНЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В течение 2011 года в состав ЕСП вошли: г-н Гийс де Вриес (Нидерланды), г-н Харальд Фогербауэр (Австрия) и г-н Ханс Густав Вессберг (Швеция).



# ЕВРОПЕЙСКИЙ СЕМЕСТР И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ УПРАВЛЯЕМОСТЬ ЕС (КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ВОПРОСА)

РАДЕК МАЙЕР

ОТДЕЛ ПО ДЕЛАМ ЕС, ДЕПАРТАМЕНТ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ  
ВЫСШЕГО КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Экономическая управляемость, роль государства и институтов ЕС, солидарность, единая валюта, стабильность, «Европейский семестр», Европейский механизм стабильности, Европейский фонд финансовой стабильности, Европейский механизм финансовой стабильности, долг, государственные ценные бумаги... Эти слова звучат ежедневно в вечерних новостях, когда речь заходит о текущем кризисе государственного долга в странах Европейского союза.

Для аудиторов большая часть из этих слов – не просто слова. Сегодня практический опыт высших органов финансового контроля стран

и инструменты координации экономической политики, реализованные за последние два десятилетия в ЕС.

## До кризиса

В 1993 году был заключен Договор ЕС (Маастрихтский договор), ставший переломным событием в истории европейской интеграции. Он расширил существовавшее до этого Европейское сообщество на две новые сферы и определил три основополагающих принципа построения ЕС. Маастрихтский договор также **санкционировал создание нового «экономического и валютного союза» (EMU)**, который в конечном итоге привел к введению единой европейской валюты.

## ПЕРВЫЕ ПОПЫТКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КООРДИНАЦИИ В ЕС - ОБЩИЕ ДИРЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В Маастрихтском договоре была сделана первая попытка координации Союза посредством Общих директив в области экономической политики (BERG). Директивы все еще действуют, хотя и входят в состав документа с другим названием. На сегодняшний день они представляют собой самый старый инструмент экономического регулирования ЕС.

По замыслу Маастрихтского договора директивы BERG должны были привести к двум положительным последствиям. Во-первых, к тому, что члены ЕС начнут согласовывать друг с другом свою экономическую политику во благо всего сообщества. Во-вторых, к тому, что по ЕС сможет выдавать рекомендации на изменение любой экономической политики, которая могла бы поставить под угрозу существование экономического и валютного союза.

*Новые стратегические цели ЕС, отраженные в так называемой Лиссабонской стратегии, пересмотренной в середине срока (март 2005), объединил BERG с Руководством по обеспечению занятости и включил обе эти директивы в состав нового Интегрированного руководства по обеспечению роста и занятости (IG)*

ЕС важен, как никогда, их профессиональные знания востребованы, как никогда раньше. В этих условиях мы не можем отступать. Именно поэтому Контактный комитет руководителей ВОФК Европейского союза, проводивший свою ежегодную встречу 13-14 октября в Люксембурге, посвятил целый день обсуждению насущных вопросов «Европейского семестра» и экономической управляемости ЕС в контексте повседневной деятельности и ближайших задач государственных аудиторов.

Цель настоящей статьи – познакомить читателя с историческими предпосылками «Европейского семестра» и внести ясность в порой слишком запутанные стратегии, программы

## НОВОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Совет Европейского союза использовал BEPG как отправной документ в управлении экономической политикой стран-членов ЕС. В 1993 году Рекомендации Европейской комиссии по выполнению директив BEPG носили общий характер, не предназначенный для каких-либо конкретных стран. Сами BEPG представляют собой простой 4-страничный документ, содержащий призыв к ценовой стабильности, оздоровлению государственных финансов и борьбе с безработицей. В 1998 году были выпущены первые рекомендации, предназначенные для конкретных стран, а в 2003 назначен 3-летний период адаптации к BEPG (2003 – 2005) с конкретными рекомендациями в адрес стран валютного союза.

Новые стратегические цели ЕС, отраженные в так называемой Лиссабонской стратегии, пересмотренной в середине срока (март 2005), объединил BEPG с Руководством по обеспечению занятости и включил обе эти директивы в состав нового Интегрированного руководства по обеспечению роста и занятости (IG).

### ПАКТ ВО ИМЯ СТАБИЛЬНОСТИ И РОСТА

В 1997 году страны еврозоны утвердили соглашение, известное как Пакт по имю стабильности и роста (SGP), цель которого заключалась в том, чтобы усилить бюджетную и налоговую дисциплину и добиться выполнения критериев вступления в валютный союз, определенных Маастрихтским договором. Главной движущей силой Пакта была Германия, опасавшаяся инфляции и стремившаяся обеспечить выполнение антиинфляционных требований ЕЦБ всеми странами еврозоны.

Пакт во имя стабильности и роста включает в себя ряд профилактических и исправительных мер, направленных на обеспечение выполнения установленных правил. В рамках профилактических мер, страны ЕС ежегодно представляют в Европейскую комиссию Программы обеспечения стабильности (для членов еврозоны) или программы конвергенции (для других стран) (**SorCP**), после чего Европейская комиссия оценивает программы, а Совет ЕС высказывает по ним свое мнение. Первые SorCP были представлены на суд Комиссии в 1999 и с тех пор представляются ежегодно. Что касается исправительных мер, то в отношении стран, нарушивших Пакт, предусматривается проведение так называемой процедуры по факту превышения дефицита. Предложение о реализации этой процедуры подается Европейской комиссией и утверждается Советом, которые определяют необходимые меры. Невыполнение страной рекомендованных мер может привести к наложению на нее санкций.

Пакт во имя стабильности и роста впервые

*Пакт во имя стабильности и роста впервые подвергся испытанию в 2003 году, когда в некоторых странах ЕС начался экономический спад. В этот период, как Франция, так и Германия неоднократно выходили за пределы максимально допустимого 3-процентного дефицита*

подвергся испытанию в 2003 году, когда в некоторых странах ЕС начался экономический спад. В этот период, как Франция, так и Германия неоднократно выходили за пределы максимально допустимого 3-процентного дефицита. Европейская комиссия рекомендовала наложить санкции на обе страны, однако Совет не последовал этой рекомендации, предоставив Франции и Германии дополнительный период с требованием обуздать дефицит. Это серьезно подорвало доверие к Пакту. Последовавшая за этим дискуссия между сторонниками применения исходных правил и теми странами, которые выступали за более гибкую интерпретацию, привела в 2005 году к пересмотру и послаблению требований Пакта во имя стабильности и роста.

### ЛИССАБОНСКАЯ СТРАТЕГИЯ И ИНТЕГРИРОВАННОЕ РУКОВОДСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РОСТА И ЗАНЯТОСТИ

Лиссабонская стратегия была принята в 2000 году как план повышения конкурентоспособности и динамизма европейской экономики к 2010 году на базе научных достижений, устойчивого экономического роста, повышения занятости и социальной сплоченности. Это была первая попытка стратегического планирования в ЕС, которая не привела к успеху из-за спорного выбора приоритетов и методов реализации, а также недостатка ассигнований, лишившего план необходимой поддержки, и ряда других причин.

Как уже было указано ранее в главе, посвященной BEPG, промежуточный анализ этой стратегии в середине срока (2005 год), показал, что ЕС развивается очень медленно, в связи с чем Совет Европы принял решение пересмотреть планы. Изменения затронули, прежде всего, институциональные аспекты стратегии, и были направлены на ускорение процессов согласования экономической политики, повышение их эффективности и усиление реальной заинтересованности членов ЕС.

Оценкам мониторинга выполнения пересмотренной Стратегии обеспечения роста и занятости **должна была производиться каждые три года**. Новый документ, Интегрированное руководство по обеспечению роста и занятости (IG), включил 6 директив в макроэкономической области, 10 – в области микроэкономики и 8 – в области занятости. Первая группа директив была утверждена в период с 2005 по 2008 год, вторая – с 2008 по 2010 год.

*Оценка и мониторинг выполнения пересмотренной Стратегии обеспечения роста и занятости должна была производиться каждые три года*

Члены ЕС должны учитывать IG в своих многолетних Национальных программах реформ (NRP). В этих программах страны определяют приоритеты своих преобразований и оценивают их результаты. Комиссия, по результатам оценки, выдает рекомендации по корректировке национальных программ. Новые, радикальные изменения в экономическую политику стран ЕС внес недавно утвержденный «Европейский семестр», о котором пойдет речь в следующей главе.

## Антикризисные меры и новая экономическая управляемость ЕС

Глобальный кризис, начавшийся в 2008 году, продемонстрировал высокую экономическую взаимозависимость стран ЕС, в особенности внутри еврозоны. Кризис сопровождался резким ростом государственного долга в результате конверсии частного долга в государственный (как следствие мер по «спасению» банков), сокращения налоговых поступлений (как следствие высокой безработицы) и роста государственных расходов. Критическую роль сыграли также слабые стороны валютного союза и структурные проблемы европейской экономики (низкая производительность).

### ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ ЕС

Первой реакцией ЕС стала Программа восстановления экономики Европы (2008) – инструмент, рассчитанный на краткосрочный эффект и предназначенный для смягчения последствий резкого экономического спада. Программа включала такие меры, как стимулирование спроса, помощь наиболее уязвимым слоям населения, меры по повышению конкурентоспособности Европы с расчетом на будущий рост (связующее звено с Лиссабонской стратегией). В Программе также содержалось предложение извлечь пользу из возникших затруднений с тем, чтобы ускорить переход на экологически чистую экономику.

*Первой реакцией ЕС стала Программа восстановления экономики Европы (2008) – инструмент, рассчитанный на краткосрочный эффект и предназначенный для смягчения последствий резкого экономического спада*

### СТРАТЕГИЯ «ЕВРОПА 2020» И ИНТЕГРИРОВАННОЕ РУКОВОДСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РОСТА И ЗАНЯТОСТИ НА ПЕРИОД 2010 – 2014 ГОДОВ

В 2010 году была утверждена Стратегия «Европа 2020» – план выхода из кризиса и стимулирования роста экономики в начинающемся десятилетии. Для достижения этой цели были намечены пять ключевых направлений: обеспечение занятости, научно-технический прогресс, устойчивое развитие энергетики в свете климатических изменений, образование и борьба с бедностью и социальным отчуждением. Для каждого направления были установлены специфические критерии оценки, которые предстояло затем адаптировать к конкретным условиям каждой страны.

Последнее Интегрированное руководство по обеспечению роста и занятости охватывает период с 2010 по 2014 год. Этот документ известен как Интегрированное руководство «Европа 2020». В целом, количество директив, входящих в этот документ, сократилось с 24 до 10. Главные усилия предлагалось направить на повышение экономической эффективности.

### НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ УПРАВЛЯЕМОСТЬ В СВЕТЕ СТРАТЕГИИ «ЕВРОПА 2020»

Управляемость экономики – ключевой аспект Стратегии «Европа 2020», хотя далеко не все меры и направления работы, предусмотренные в этой программе, касаются непосредственно управления. Сравнение «Европы 2020» и Пакта во имя стабильности и роста (SGP) позволяет проследить эволюцию в сторону все более строгой координации экономической политики стран ЕС. Новая система управления включает как старые, так и новые меры и направления работы, основанные на более четком понимании того, что успешное преодоление экономических трудностей, возобновление роста экономики и занятости населения, повышение конкурентоспособности ЕС в духе Лиссабонского соглашения и Стратегии «Европа 2020» возможны только при условии большей координации экономической политики в рамках ЕС.

В марте 2010 была сформирована Специальная группа по проблемам управления экономикой ЕС, цель которой – поиск и продвижение эффективных методов усиления бюджетной дисциплины, как необходимого условия преодоления кризиса. Через шесть месяцев Специальная группа представила Совету

*Члены ЕС должны учитывать IG в своих многолетних Национальных программах реформ (NRP)*

Европы окончательный отчет, в котором нашли отражение 5 ключевых задач антикризисной политики:

- **Усиление бюджетной дисциплины**  
(Ограничение расходов государства является ключевым условием выполнения базовых критериев пребывания в еврозоне согласно ослабленной версии 2005 года Пакта по имья стабильности и роста (SGP). В целях сокращения дефицита и государственного долга Специальная группа предложила снова усилить профилактические и исправительные меры, предусмотренные SGP.)
- **Расширение сферы экономического надзора**  
(Новый механизм. Соответствие бюджетным требованиям SGP уже не считается достаточным. Эксперты говорят о необходимости ежегодного контроля экономической политики государств для своевременной корректировки макроэкономического дисбаланса и поддержания конкурентоспособности.)
- **Углубление и расширение координации** ® **«Европейский семестр»**  
(Координация мер экономического надзора в ЕС и государствах-членах Евросоюза – одно из первых предложений Специальной группы.)
- **Усиление антикризисной политики**  
(В качестве краткосрочной меры, для создания финансового барьера на пути развития кризисной ситуации были созданы Европейский фонд финансовой стабильности и Европейский механизм финансовой стабильности. В 2013 году их должен заменить постоянный Европейский механизм стабильности, который часто определяют как «международный валютный фонд» Европейского союза.)
- **Институциональное усиление**  
(Перед Европейским союзом и странами-членами ЕС стоит задача усиления своей экономической управляемости. Для этого необходимы соответствующие институты. На национальном уровне они обязаны будут обеспечить независимый экономический анализ, консультирование и прогнозирование.)

*В сентябре 2010 года, следуя рекомендациям Специальной группы по проблемам управления экономикой ЕС, Европейская комиссия разработала и обнародовала законодательную инициативу из шести постановлений в поддержку мер стабилизации (и обеспечения экономического роста)*

*Управляемость экономики – ключевой аспект Стратегии «Европа 2020», хотя далеко не все меры и направления работы, предусмотренные в этой программе, касаются непосредственно управления*

В сентябре 2010 года, следуя рекомендациям Специальной группы по проблемам управления экономикой ЕС, Европейская комиссия разработала и обнародовала законодательную инициативу из шести постановлений в поддержку мер стабилизации (и обеспечения экономического роста). Четыре из этих постановлений непосредственно затрагивают содержание Пакта во имя стабильности и роста в сторону его устроения. Санкции станут нормальным последствием для стран, не выполняющих установленные критерии. Остальные два постановления связаны с макроэкономическими проблемами (процедурами устранения дисбаланса).

Министры финансов пришли к соглашению по этой инициативе в марте 2011 года. Европейский парламент обсудил ее в июне 2011 года, порекомендовав еще больше усилить меры, предложенные Европейской комиссией. В общих чертах, Парламент потребовал большей прозрачности, более строгой системы автоматических предупреждений и санкций и даже введения новых экономических мер воздействия. Тем не менее, некоторые члены Европейского парламента сохранили свое скептическое отношение к этим мерам, и голосование пришлось отложить до лета. В этот период в пользу законодательной инициативы Европейской комиссии высказались, среди прочих, Центральный банк Европы, Польша, как страна возглавлявшая в тот период Европейский союз, и Президент Еврогруппы. В конечном итоге законодательная инициатива была утверждена Парламентом в сентябре 2011 года.

## «Европейский семестр»

«Европейский семестр» - не что иное, как шестимесячный срок в течение которого бюджетная и макроэкономическая политика, а также меры по содействию экономическому росту стран ЕС подвергаются критическому анализу в целях выявления возможных несоответствий и риска дестабилизации. Этот механизм координации ЕС призван обеспечить необходимый синергетический эффект коллективной подотчетности органам ЕС со стороны государств-членов, в частности связанный с возможностью ранней координации экономической политики на европейском уровне при подготовке соответствующих отчетов.



### ОТЧЕТЫ СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕС: СОДЕРЖАНИЕ И ПРОЦЕДУРА УТВЕРЖДЕНИЯ




В «Европейском семестре» сочетаются различные элементы координации экономической политики. Ранее отчеты представлялись по отдельности и подвергались различным процедурам проверки. В настоящее время «Европейский семестр» синхронизирует отчеты, подчиняя их единому календарному плану, что повышает эффективность оценки и согласования политики стран-членов. Отчеты должны отвечать требованиям бюджетного надзора в рамках Пакта по имю стабильности и роста (отчеты по программам SORCP) и требованиям структурно-экономического надзора «Европа 2020» (отчеты NRP). При необходимости к странам группы «Евро Плюс» могут предъявляться дополнительные требования.

Другим инструментом «Европейского семестра» является так называемая предварительная координация (ex-ante coordination). Экономический надзор осуществлялся до этого, как правило, в виде оценки уже осуществляющейся экономической политики по SGP и BEPG. Теперь ЕС определяет правила игры еще до составления NRP и SorCP и до утверждения государственных бюджетов стран ЕС на следующий год. Такая ранняя оценка отчетов позволит выдавать рекомендации странам с учетом интересов всего сообщества с последующим переводом общеевропейских целей на язык национальной политики (в том числе, путем их отражения в государственном бюджете на следующий год). Страны ЕС приняли на себя обязательство выполнять требования «Европейского семестра».

### КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН «ЕВРОПЕЙСКОГО СЕМЕСТРА»

Цикл «Европейского семестра» открылся 12 января 2011 года Ежегодным обзором экономического роста, разработанным Европейской комиссией. Обзор анализирует задачи, стоящие перед ЕС и еврозоной и устанавливает приоритеты для всего сообщества и каждой страны в отдельности, определяя меры макроэкономического, бюджетного и структурного характера, а также меры по содействию экономическому росту.

### Европейский семестр: кто, что и когда?

	ЯНВАРЬ	ФЕВРАЛЬ	МАРТ	АПРЕЛЬ	МАЙ	ИЮНЬ	ИЮЛЬ	
<b>Европейская комиссия</b>	Представляет ежегодный обзор по экономическому росту (AGS)				Оценивает представленные NRP и SorCP	Выдает рекомендации членам ЕС на основе их NRP и SorCP		<b>В ТЕЧЕНИЕ ВСЕГО ГОДА:</b>  Страны проверяют друг друга по методу «экспертизы равных» на выполнение полученных рекомендаций, включая рассмотрение усиливающих мер (в случае превышения установленного показателя дефицита или риска дисбаланса)  <b>ОСЕНЬЮ:</b> Правительства выставляют свои бюджеты на обсуждение национальных парламентов в соответствии с установленными в каждой стране процедурами
<b>Совет ЕС</b>		Обсуждает AGS перед передачей на рассмотрение Европейского совета					Формально утверждает рекомендации для стран ЕС	
<b>Европейский Парламент</b>		Обсуждает AGS перед передачей на рассмотрение Европейского совета						
<b>Европейский совет</b>			Определяет приоритеты реформы для ЕС и стран-членов ЕС				Обсуждает и направляет рекомендации странам ЕС	
<b>Страны ЕС</b>				Направляют в Европейскую комиссию Национальные программы реформ (NRP) и Программы по обеспечению стабильности или конвергенции (SorCP)				

Источник: «Система экономического управления ЕС: решительный шаг вперед», MEMO/11/364, Брюссель

В «Европейском семестре» сочетаются различные элементы координации экономической политики



Результаты Обзора обсуждались Советом ЕС и Европейским парламентом, а затем, в марте, Европейским советом, который окончательно определил приоритеты и передал их 24 – 25 марта странам-членам ЕС для отражения в их программах SorCP и NRP.

Программы были разработаны и представлены Еврокомиссии в последующие несколько недель (к концу апреля – началу мая 2011 года).

В течении приблизительно одного месяца Еврокомиссия рассматривала представленные отчеты и 7 июня 2011 года передала в Совет ЕС проект рекомендаций для каждой страны ЕС и отдельно для членов Еврозоны. Министры обсудили эти рекомендации и передали их в своей редакции в Европейский совет, которые направил их в страны 23-24 июня. В окончательной редакции Совет ЕС утвердил эти рекомендации 12 июля 2011 года.

В течении следующего полугодия страны должны были учесть полученные рекомендации в своих проектах бюджетов. Этот этап можно назвать «национальным семестром». Рекомендации подлежат выполнению странами в течение следующих 12-18 месяцев.

Европейская комиссия будет контролировать весь процесс, выявляя недостатки в применении утвержденных в 2012 году мер: на уровне всего Евросоюза в январе 2012 года, в форме Ежегодного обзора по экономическому росту, и на уровне каждой отдельной страны – в середине 2012 года. На этом цикл завершится и начнется новый.

## Заключение

Пока еще слишком рано говорить о результатах новых соглашений. Трудно предсказать, какие результаты покажет в будущем году Ежегодный обзор и национальные программы SorCP и NRP. Как бы то ни было, эти документы могут послужить хорошим источником вдохновения для высших органов финансового контроля как на уровне каждой страны в отдельности, так и на уровне Контактного комитета. Объектом исследования со стороны Комитета может стать выполнение странами полученных рекомендаций (которые для большинства стран ЕС, в целом, совпадают).

Контактный комитет уже сделал первые шаги в нужном направлении. Речь идет о внешнем аудите Европейского механизма стабилизации. Контактный комитет принял специальное заключение и направил его в Европейский парламент, Европейскую комиссию и в парламенты и правительства стран ЕС. С содержанием документа можно познакомиться на сайте Контактного комитета.

**Меры, краткое описание которых приводится в настоящей статье - это только первый шаг** Европейского союза на пути к преодолению кризиса и обеспечению желанного экономического роста. Всему Союзу и каждой стране в отдельности предстоит тяжелая работа по претворению в жизнь этих, порой очень непопулярных, мер. Высшие органы финансового контроля и Европейская счетная палата призваны играть ведущую роль как незаменимые гаранты транспарентности и подотчетности исполнительной власти.

Статья адаптирована для публикации в журнале. Полный текст можно запросить у автора по электронному адресу: [radek.majer@nku.cz](mailto:radek.majer@nku.cz).





EUROSAI

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

---

# ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ







EUROSAI

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI НА ПЕРИОД 2011-2017 ГОДОВ







# Задачи и приоритеты Президента EUROSАI в 2011-2014 годах

ГИЛЬБЕРМЕ Д'ОЛИВЕЙРА МАРТИНШ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПОРТУГАЛИИ  
ПРЕЗИДЕНТ EUROSАI

VIII Конгресс EUROSАI, состоявшийся в Лиссабоне 30 мая – 3 июня 2011 года, доверил Счетной палате Португалии управление Европейской организацией, в состав которой входят органы, ответственные за осуществление внешнего контроля законности и правильности расходования государственных средств.

*можно с уверенностью сказать, что перед нынешним руководством EUROSАI стоят поистине исторические задачи*

*Мы воспринимаем это назначение как высокую честь и, в то же время, высокую ответственность, ведь нам приходится принимать эстафету у Высшей контрольной палаты Польши, которой столько удалось сделать за годы своего пребывания на посту Президента EUROSАI*

Мы воспринимаем это назначение как высокую честь и, в то же время, высокую ответственность, ведь нам приходится принимать эстафету у Высшей контрольной палаты Польши, которой столько удалось сделать за годы своего пребывания на посту Президента EUROSАI, в особенности в части углубления и расширения сотрудничества с другими регионами согласно незыблемому принципу уважения к существующим различиям.

Этот принцип нашел свое отражение в Стратегическом плане EUROSАI на период 2011-2017 годов, координацию которого можно полностью поставить в заслугу Высшей контрольной палаты Польши.

К этому можно добавить активную поддержку совместных аудиторских проверок, организацию важных семинаров и огромный вклад в укрепление сотрудничества с другими региональными группами INTOSАI. Достаточно вспомнить 1 Конференцию EUROSАI-ASOSАI, которая состоялась в Стамбуле 22 - 23 сентября 2011 года. На ней были затронуты темы, представляющие большой интерес, и заложены основы для дальнейшего укрепления контактов между высшими контрольными органами двух континентов.

Принимая во внимание уже проделанную работу и в свете тяжелого кризиса, охватившего весь мир, и особенно Европу, можно с уверенностью сказать, что перед нынешним руководством EUROSАI стоят поистине исторические задачи:

- Усиление роли высших органов финансового контроля Европы в независимой оценке состояния экономики и бюджетной политики своих стран.
- Содействие широкому осведомлению граждан о реальных результатах использования государственных средств, формируемых, благодаря общим усилиям, за счет налогов и других выплат в казну государства.
- Содействие обмену знаниями между членами EUROSАI.
- Разработка общих мер по усилению независимости ВОФК и повышению качества аудиторских проверок, посредством распространения стандартов и передового опыта внешнего контроля в применении к государству.
- Привлечение внимания к этической стороне управления, защищая ценности и принципы, которым должны следовать, как сами ВОФК, так и все государственные структуры в целом, путем проведения «этического аудита».

## ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

По нашему мнению, приоритеты, которые ставит перед собой новый Президент EUROSAI (см. Приложение к настоящему документу), должны помочь в решении поставленных задач. Однако это будет возможно только при условии поддержки со стороны всех членов организации.

Конечно, **обеспечение выполнения Стратегического плана EUROSAI, в течение ближайших трех лет** – наша первостепенная задача.

Мы намерены решать ее следующим образом:

- (i) Поддерживать новую организационную модель EUROSAI, в том числе в качестве Председателя Целевой группы 4 «Управление и связь».

В этом отношении можно сказать, что за первые месяцы после Конгресса, новая организационная структура EUROSAI, предназначенная для выполнения Стратегического плана, практически уже была сформирована. Учреждены целевые группы и их председатели принимают меры в целях полного и своевременного выполнения Плана. Все это свидетельствует, что члены EUROSAI активно включились в работу.

- (ii) Поддерживать имеющимися ресурсами деятельность целевых групп: Целевой группы 1 «Развитие потенциала», Целевой группы 2 «Профессиональные стандарты» и Целевой группы 3 «Обмен знаниями».
- (iii) Координировать работу целевых групп между собой и с другими органами EUROSAI и Руководящим комитетом.

Еще одна инициатива Счетной палаты Португалии связана с необходимостью **широкого вовлечения в работу EUROSAI всех ее членов**. В этой сфере, на наш взгляд, предстоит сделать еще многое. В частности:

- (i) Стимулировать широкое участие всех членов EUROSAI в выполнении Стратегического плана на период 2011-2017 годов.

Отчасти эту цель можно считать достигнутой, о чем говорит состав целевых групп:

**Целевая группа 1 – «Развитие потенциала» :**

ВОФК Франции (Председатель), Австрии, Бывшей Югославской Республики Македонии, Великобритании, Венгрии, Грузии, Латвии, Литвы, Португалии, Румынии, Словакии, Украины, Швеции и Эстонии

**Целевая группа 2 – «Профессиональные стандарты» :**

ВОФК Германии (Председатель) Австрии, Бельгии, Бывшей Югославской Республики Македонии, Венгрии, Грузии, Латвии, Литвы, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словакии и Украины

**Целевая группа 3 – «Обмен знаниями» :**

ВОФК Чешской Республики (Председатель), Австрии, Бельгии, Венгрии, Литвы, Испании (Обозреватель) Норвегии, Польши, Португалии, Словакии, Украины, Швейцарии и Эстонии

- (ii) Привлекать членов EUROSAI к решению конкретных задачи или к работе в определенных областях.
- (iii) Оказывать помощь ВОФК, которые обладают меньшим опытом в отдельных сферах с целью обеспечить их участие в проектах и мероприятиях EUROSAI.

Наконец, как уже было указано, Счетная палата Португалии намерена **привлечь внимание аудиторского сообщества к проблеме этики и честности, как важнейших принципов работы самих контрольных организаций и всех органов государственного управления в целом.** Эти ценности являются необходимым условием для исключения из практики администрации таких явлений, как расточительство, мошенничество и коррупция, что особенно важно в обстановке неуверенности, которая царит повсюду в наши дни.

Работать в этом направлении можно по-разному, но нам, прежде всего, хотелось бы:

- (i) Содействовать проведению сравнительных исследований по этике ВОФК и их персонала.
- (ii) Обеспечить разработку директив и других инструментов в сфере этики.
- (iii) Подготовить руководство по «этическому аудиту».

Чтобы вопросы этики не остались за пределами Стратегического плана, Руководящий комитет по предложению Счетной палаты Португалии санкционировал на своем последнем заседании в Лиссабоне создание Специальной группы по продвижению принципов этики и честности в работе ВОФК и всех органов государственного управления в целом.

Такое решение было принято в развитие дебатов, развернувшихся на одном из тематических заседаний VIII Конгресса EUROSАI, итоги которых нашли отражение в Рекомендации 8 по Теме I, утвержденной Конгрессом.

Специальная группа находится в настоящее время в процессе учреждения. Некоторым ВОФК уже высланы письма с предложением принять участие в ее работе.

Как Президент EUROSАI я твердо убежден в том, что сообщество ВОФК будет продолжать идти по пути самосовершенствования, обогащаясь за счет опыта всех его членов и обеспечивая открытое обсуждение и широкое распространение самых передовых принципов, методов и приемов аудита.

*Еще одна инициатива Счетной палаты Португалии связана с необходимостью широкого вовлечения в работу EUROSАI всех ее членов*

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН EUROSAI 2011-2017: основные принципы и направления дальнейшего развития

**ЯЦЕК ЕЖИРСКИ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВОФК ПОЛЬШИ  
ПРЕДЫДУЩИЙ ПРЕЗИДЕНТ EUROSAI

VIII Конгресс EUROSAI, состоявшийся в июне 2011 года в Лиссабоне, утвердил Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов - первый документ стратегического планирования в истории нашей Организации, недавно отметившей свое 20-летие. Документ представляет собой настоящий прорыв в управлении работой Европейской организации высших органов финансового контроля, у которой до сих пор не существовало никакой долгосрочной программы развития, за исключением таких зачатков стратегического планирования, как Стратегия подготовки кадров в EUROSAI на период 2008-2011, утвержденная в свое время VII Конгрессом. Именно на этом Конгрессе, организованном ВОФК Польши в 2008 году в Кракове, родилась идея разработки Стратегического плана EUROSAI на основе такого же плана INTOSAI, принятого в 2004 году.

*Сложная задача разработки первого Стратегического плана EUROSAI была возложена на специальную группу, созданную исключительно для этой цели*

Сложная задача разработки первого Стратегического плана EUROSAI была возложена на специальную группу, созданную исключительно для этой цели<sup>1\*</sup>. Вместе с тем, эта задача, безусловно, отражает насущные потребности всех органов государственного контроля, входящих в состав EUROSAI, рабочая среда которых претерпела существенные изменения за последние 20 лет. Поэтому стратегический план, прежде всего, преследует цель выявления, учета и распространения всех полезных изменений и преобразований.

EUROSAI, как региональная рабочая группа INTOSAI, разделяет цели Международной организации ВОФК, касающиеся усиления отчетности и подконтрольности государственного сектора. Отсюда и сходство стратегических планов обеих организаций. Вместе с тем, в ходе разработки Стратегического плана специальная группа не могла не учитывать специфику Европейского континента. Поэтому в плане нашли отражение задачи и изменения, отвечающие специфическим потребностям европейских ВОФК в их стремлении оправдать ожидания, которые общественность Европы связывает с государственным контролем. Максимизируя использование документов INTOSAI, Стратегический план EUROSAI не копирует, а дополняет эти документы.

Стратегический план разрабатывался на базе тесных консультаций с заинтересованными органами и организациями, прежде всего с Руководящим комитетом и всеми членами EUROSAI. Первой консультацией стал опрос<sup>2\*\*</sup>, результаты которого помогли вскрыть особенности организации государственного контроля в европейском регионе: множественность языков, многообразие географических регионов, несходство моделей ВОФК (управление, счетная палата, коллегия), а также различия в полномочиях и уровне институционального развития. Разнообразие моделей составляет один из самых ценных активов EUROSAI. Вместе с тем, это обстоятельство требует отражения в



общих документах нашей Организации различий в потребностях и приоритетах ВОФК различных субрегионов (ЕС, Центральная и Восточная Европы, прочие страны). Работая над Стратегическим планом EUROSАI, специальная группа учитывала необходимость преобразований, направленных на повышение эффективности работы самой Организации и одновременно на поддержку европейских ВОФК в их адаптации к меняющимся запросам и ожиданиям общества.

Стратегический план включает формулировку предназначения и концепции развития EUROSАI, которая основывается на восьми основных ценностях нашей Организации. Семь из них совпадают с ценностями INTOSAI: независимость, принципиальность, профессионализм, авторитетность, открытость, дух сотрудничества и восприимчивость к новому. Восьмая – является отличительной чертой EUROSАI: устойчивое развитие и бережное отношение к окружающей среде.

План включает три вертикальные цели, связанные с предназначением нашей Организации:

- Стратегическая цель 1: «ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА – Содействие развитию и усилению институциональных возможностей членов EUROSАI».
- Стратегическая цель 2: «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ – Продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), содействие их дальнейшему развитию».
- Стратегическая цель 3: «ОБМЕН ЗНАНИЯМИ – Содействие сотрудничеству и обмену знаниями среди членов EUROSАI, в рамках INTOSAI и с внешними партнерами.»

Кроме того План включает Стратегическую цель 4: «УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ – Руководство деятельностью EUROSАI в соответствии с принципами добросовестного управления и эффективной связи с общественностью», имеющую горизонтальный, координирующий характер. Данная цель призвана обеспечить поперечный анализ и горизонтальную отчетность, а также улучшить качество информации, поступающей Руководящему комитету EUROSАI. Стратегические цели EUROSАI в точности соответствуют целям INTOSAI, только сформулированы они в другом порядке.

*в ходе разработки Стратегического плана специальная группа не могла не учитывать специфику Европейского континента. Поэтому в плане нашли отражение задачи и изменения, отвечающие специфическим потребностям европейских ВОФК в их стремлении оправдать ожидания, которые общественность Европы связывает с государственным контролем*

По каждой стратегической цели EUROSАI разработаны конкретные задачи, проекты и меры по их реализации. При рассмотрении проектов и мероприятий мы уделяли особое внимание тому, чтобы они не дублировали инициативы INTOSAI, но обеспечивали максимально эффективное использования продуктов Международной организации. Это обстоятельство нуждается в пояснении на конкретных примерах.

Одна из стратегических целей INTOSAI заключается в разработке актуальной рамочной структуры Международных стандартов ВОФК. EUROSАI берет на себя обязательство содействовать внедрению ISSAI и INTOSAI GOV в рамках процесса повышения потенциала европейских ВОФК. EUROSАI будет обеспечивать доступность стандартов на всех официальных языках EUROSАI, продвигать их внедрение и проводить обсуждения по вопросам их дальнейшего развития. Для поддержания актуальности ISSAI EUROSАI будет передавать накопленный опыт работы по стандартам тем контрольным органам Европы, которые заняты разработкой стандартов в структуре INTOSAI.

EUROSАI предоставляет своим членам трибуну для обсуждения вопросов, связанных с внедрением лучшей практики наращивания потенциала. Организация берет на себя задачу сбора, анализа и распределения информации среди своих членов, продвижения мероприятий, направленных на усиление институциональных возможностей ВОФК. В Стратегический план заложены конкретные мероприятия, обеспечивающие максимальное использование информации, продуктов и опыта других организаций, занимающихся вопросами повышения потенциала. Примеры успешной практики повышения потенциала внутри EUROSАI будут передаваться в INTOSAI для более широкого распространения. INTOSAI, в свою очередь, будет делиться с EUROSАI своими достижениями в этой области. В процессе разработки оптимальной стратегии повышения потенциала, EUROSАI стремится к максимальной синергии с IDI и другими партнерами. Так, EUROSАI призывает национальные организации, желающие подвергнуться проверке экспертами других ВОФК (так называемая «экспертиза равных»), использовать Руководство по проведению такой экспертизы, разработанное Комитетом по повышению потенциала INTOSAI, и сообщать INTOSAI о результатах этой работы.

## ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

Выполнение задач, реализация мероприятий и проектов в рамках каждой из перечисленных выше Стратегических целей EUROSAI, предусматриваемые результаты и меры по повышению эффективности, должны привести к следующим положительным изменениям:

- Более высокая осведомленность членов EUROSAI о стандартах ISSAI и INTOSAI GOV как существенная часть процесса повышения их потенциала.
- Наличие устойчивой оперативной базы, обеспечивающей повышение потенциала.
- Наличие базы стратегий по повышению потенциала на уровне ВОФК.
- Более активное внедрение стандартов ISSAI и INTOSAI GOV в Европе без ущерба для независимости ВОФК и требований национального законодательства.
- Более благоприятные условия для использования стандартов ISSAI и INTOSAI GOV в Европейском регионе.
- Постоянное участие европейских ВОФК в развитии и актуализации стандартов ISSAI и INTOSAI GOV.
- Активное использование имеющейся информации, продуктов и опыта других органов и организаций, работающих в сфере государственного контроля.
- Активное использование имеющихся механизмов внутреннего и внешнего сотрудничества.

Эти изменения должны привести к достижению следующих результатов:

- Повышение результативности работы EUROSAI благодаря ее систематизации и ориентирования на выполнение приоритетных задач каждого конкретного периода.
- Повышение эффективности сотрудничества EUROSAI-INTOSAI, благодаря созданию благоприятных условий для активного использования продуктов INTOSAI в Европейском регионе и возможности синхронизации деятельности обеих организаций вплоть до осуществления совместных инициатив.
- Повышение продуктивности использования ограниченных финансовых ресурсов EUROSAI и членов Организации благодаря концентрации затрат на приоритетных задачах и проектах каждой стратегической цели.

Можно с уверенностью сказать, что выполнение EUROSAI Стратегического плана усилит государственный контроль в Европе и создаст необходимые условия для продвижения принципов добросовестного управления, в частности, таких как подотчетность, прозрачность и профессиональная этика. Примеры лучшей практики в этой области будут распространяться через форум INTOSAI, что послужит на благо органам государственного контроля в других регионах.

Достижение этих далеко идущих целей зависит от выполнения двух условий: во-первых, от создания механизма мониторинга выполнения и актуализации Стратегического плана в соответствии с меняющимися условиями и потребностями и, во-вторых, от реального вовлечения большинства членов EUROSAI в реализацию плана. Некоторые решения, гарантирующие выполнение этих двух условий содержатся в самом плане.

*Более 50% членов EUROSAI выразили свое желание участвовать в работе целевых групп. Это означает, что европейские ВОФК полностью идентифицируются с целями Организации и направлениями ее развития, нашедшими отражение в Стратегическом плане EUROSAI на 2011-2017 годы*

Сознавая необходимость постоянной актуализации и мониторинга выполнения плана, Специальная группа EUROSAI по стратегическому планированию предусматривает мероприятия по его регулярной оценке и пересмотру в середине срока, то есть в конце первого периода реализации (2014).

С целью более полного вовлечения членов EUROSAI в осуществление плана Специальная группа предложила изменить организационную структуру EUROSAI, сформировав группы, ответственные за выполнение стратегических целей.

Более 50% членов EUROSAI выразили свое желание участвовать в работе целевых групп. Это означает, что европейские ВОФК полностью идентифицируются с целями Организации и направлениями ее развития, нашедшими отражение в Стратегическом плане EUROSAI на 2011-2017 годы. Зная это, можно предположить, что первый долгосрочный план развития нашей Организации будет успешно выполнен.

*Примеры лучшей практики в этой области будут распространяться через форум INTOSAI, что послужит на благо органам государственного контроля в других регионах*

# Стратегическая цель 1: «Развитие потенциала»

## Задачи, приоритеты и ожидаемый результат

### ВОФК ФРАНЦИИ

## Стратегический план EUROSАI

VII Конгресс EUROSАI, состоявшийся в Кракове (Польша) в 2008 году, стал важной вехой в создании новой системы координат для Европейской организации высших органов финансового контроля. На этом Конгрессе было принято решение разработать Стратегический план, закрепив в нем основные цели Организации на период 2011-2017 годов. Первый в истории EUROSАI Стратегический план, проникнутый духом открытости и прозрачности, отражает наше стремление к усилению обмена знаниями и передовым опытом работы между членами Европейской организации ВОФК.



Стратегический план EUROSАI базируется на тех же принципах и ценностях, что и стратегический план INTOSАI.

*Высшие органы финансового контроля – организации, имеющие национальный, общегосударственный характер. Они действуют в соответствии с конституциями и законодательством своих стран*

Стратегический план EUROSАI на период 2011-2017 годов был утвержден на VIII Конгрессе EUROSАI в Лиссабоне (Португалия) в 2011 году. В его основу заложены четыре стратегические цели, основанные на потребностях и приоритетах членов нашей организации:

- Стратегическая цель 1: «Развитие потенциала»
- Стратегическая цель 2: «Профессиональные стандарты»
- Стратегическая цель 3: «Обмен знаниями»
- Стратегическая цель 4: «Управление и связь».

Утвердив Стратегический план, VIII Конгресс EUROSАI санкционировал создание четырех целевых групп. Целевой группе 1 «Развитие потенциала» было поручено выполнение первой стратегической цели: способствовать институциональному развитию и усилению высших органов финансового контроля в Европе. В состав Целевой группы 1 вошли ВОФК Австрии, Бывшей Югославской Республики Македонии, Великобритании, Венгрии, Грузии, Латвии, Литвы, Португалии, Румынии, Словакии, Украины, Швеции и Эстонии. В роли приглашенных экспертов выступают ВОФК Кипра и Испании. К участию в заседаниях группы и/или в роли экспертов для конкретных мероприятий могут привлекаться представители других важных организаций, таких как Инициатива во имя развития INTOSАI (IDI).

Председатель Целевой группы 1 – Счетная палата Франции.

## Концепция развития потенциала

Высшие органы финансового контроля – организации, имеющие национальный, общегосударственный характер. Они действуют в соответствии с конституциями и законодательством своих стран.

*Главной задачей, которую ставит перед собой EUROSAI в рамках Стратегической цели 1 «Развитие потенциала», является задача содействия развитию и усилению институциональных возможностей ВОФК Европы*

Вместе с тем, в международных документах INTOSAI (Лимская и Мексиканская декларации) поддерживается идея общего подхода к целям и предмету деятельности органов государственного контроля во всем мире, к их процедурам отчетности, к способам распространения заключений государственных аудиторов, к взаимодействию ВОФК с другими властными структурами (правительством, парламентом, судебной властью) на основе принципа независимости государственного аудитора, права использовать в работе передовую практику коллег и ставить перед собой новые цели.

EUROSAI стремится способствовать совершенствованию навыков и компетенций, занимающих центральное место в деятельности ВОФК, служить центром накопления, анализа и распределения полезной информации, поддерживать и самостоятельно проводить мероприятия, направленные на усиление институциональных возможностей высших органов финансового контроля.

Главной задачей, которую ставит перед собой EUROSAI в рамках Стратегической цели 1 «Развитие потенциала», является задача содействия развитию и усилению институциональных возможностей ВОФК Европы, в том числе:

- совершенствование навыков, знаний, организационных структур и методов работы в целях повышения эффективности контрольных органов,
- консолидация сильных сторон, восполнение существующих пробелов и преодоление слабостей.

## Направления работы Целевой группы 1

Усиление потенциала ВОФК предполагает совершенствование навыков, знаний и методов, ведущее к повышению эффективности органов государственного контроля.

Целевая группа 1 EUROSAI не собирается дублировать работу соответствующих органов INTOSAI. Ее усилия будут концентрироваться, прежде всего, на следующих направлениях:

### - СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ МАКСИМАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ИМЕЮЩЕЙСЯ ИНФОРМАЦИИ, ПРОДУКТОВ И ОПЫТА ДЛЯ РАЗВИТИЯ СВОЕГО ПОТЕНЦИАЛА

Целевая группа 1 должна помочь членам ВОФК шире использовать существующие инструменты по применению стандартов и передового опыта, прежде всего, стандартов и процедур, разрабатываемых INTOSAI, IDI и региональными группами INTOSAI. Группа будет стимулировать и поддерживать сотрудничество с донорами INTOSAI, идентифицируя модели, способствующие повышению потенциала ВОФК EUROSAI, и гарантируя постоянный обмен опытом с органами INTOSAI. В этом смысле, Целевая группа 1 не начинает свою работу с нуля. Уже существуют и действуют двусторонние соглашения о сотрудничестве и международные соглашения, поддерживаемые сообществом доноров.

### - СОЗДАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ПЛАТФОРМЫ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА ВОФК

Приоритетом в работе Группы будет идентификация потребностей в развитии потенциала, испытываемых членами EUROSAI, включая потребности в повышении квалификации и профессиональной подготовке, а также определение групп ВОФК имеющих схожие интересы в этой сфере.

Мы собираемся широко использовать возможности, предоставляемые современными телекоммуникационными технологиями (электронной почтой, виртуальными сетями, технологиями интерактивного обмена информацией, электронными средствами взаимодействия INTOSAI / EUROSAI и так далее).

Целевая группа 1 будет также активно стимулировать использование сайта EUROSAI.

*Мы собираемся широко использовать возможности, предоставляемые современными телекоммуникационными технологиями (электронной почтой, виртуальными сетями, технологиями интерактивного обмена информацией, электронными средствами взаимодействия INTOSAI / EUROSAI и так далее)*



### - ПОДДЕРЖКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА ВОФК

Целевая группа 1 будет принимать активное участие в согласовании и продвижении сотрудничества, направленного на развитие потенциала, прежде всего с членами EUROSAl, больше всего нуждающимися в таком развитии, будь то в форме двусторонней помощи, в форме программ подготовки кадров на региональном уровне, адаптированных к реальным потребностям, или помощи в проведении кампаний по оценке эффективности обучения.

В случае ВОФК, заинтересованных в том, чтобы подвергнуться проверке со стороны своих коллег, так называемой «экспертизе равных», Целевая группа 1 готова содействовать использованию соответствующего руководства INTOSAl.

### - АКТИВНЫЕ МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ И ПОДДЕРЖКЕ НЕЗАВИСИМОСТИ ВОФК

Целевая группа 1 будет призывать ВОФК к проведению периодической самооценки на соответствие Лимской и Мексиканской декларациям о независимости ВОФК и к использованию инструментов, разрабатываемых Рабочей группой INTOSAl «Ценность и польза». Группа будет проводить мероприятия, способствующие более глубокому осознанию обществом ценности и пользы высших органов финансового контроля.

*Работа Целевой группы только начинается: еще не дали о себе знать различия в подходах и не были приняты самые важные решения*

## Организация работы и распределение обязанностей

Целевая группа 1 провела свое первое совещание 8 ноября в Париже.

В ходе первого совещания члены Целевой группы 1 сформулировали вопросы, на которые необходимо найти ответ для того, чтобы правильно организовать работу Группы. Каков реальный статус ВОФК, входящих в EUROSAl? Каковы их сильные стороны и слабости? С какими рисками и трудными задачами они сталкиваются в своей повседневной деятельности? Какие модели могут служить образцом для подражания? Какие инструменты имеются в нашем распоряжении для повышения потенциала ВОФК? Что означает термин «независимость» в применении к ВОФК Европы?

Задачи	Ответственные ВОФК	Состав подгруппы
Идентификация потребностей	Грузия	Литва, БЮРМ, (Швеция)
Поиск материалов и продвижение их использования	Литва	Великобритания
Выявление передового опыта и перспективных направлений деятельности	Швеция	Венгрия, Португалия
Определение путей сотрудничества в сфере развития потенциала	Франция	Австрия, Словацкая республика
Определение возможностей, предоставляемых телекоммуникационными технологиями	Румыния	Эстония, Украина
Содействие инновациям	Великобритания	Франция, Румыния, Литва
Укрепление независимости	Венгрия	Австрия, Франция, Испания
Секретариат EUROSAl, в рамках своих полномочий, готов оказывать поддержку каждой из образованных подгрупп.		

Следуя общей стратегии выполнения плана, члены Группы решили организовать ее работу по горизонтальному принципу, распределив между собой 7 основных задач, базирующихся на основных направлениях деятельности Группы. В соответствии с этими задачами были сформированы семь подгрупп:

## Другие меры

Сформированные подгруппы будут участвовать в составлении Рабочего плана по выполнению Стратегической цели 1. Обязанности по согласованию работы подгрупп возлагаются на Председателя Целевой группы 1, Счетную палату Франции.

Подгруппы должны начать работу как можно раньше с тем, чтобы обеспечить соблюдение сроков.

Работа Целевой группы только начинается: еще не дали о себе знать различия в подходах и не были приняты самые важные решения. Тем не менее, как Председатель Целевой группы 1, Счетная палата Франции должна констатировать, что все члены Группы одобряют новую систему организации работы EUROSAl, с энтузиазмом приступают к выполнению своих обязанностей в подгруппах и демонстрируют полную открытость для любых совместных и согласованных инициатив.

Счетная палата Франции считает, что если коллектив Целевой группы будет решительно и целеустремленно решать все возникающие задачи, первые результаты не заставят себя долго ждать.



# Целевая группа 2 «Профессиональные стандарты» Первые шаги по продвижению международных стандартов ISSAI в Европе

ПРОФЕССОР ДИТЕР ЭНГЕЛЬС  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГЕРМАНИИ И ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 2



Утвердив Стратегический план EUROSAI на период с 2011 по 2017 год, VIII Конгресс EUROSAI сформировал четыре Целевые группы, которым поручено выполнение стратегических целей Организации. На Целевую группу 2 «Профессиональные стандарты» возлагается задача выполнения Стратегической цели 2: продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI) в Европе и содействие их дальнейшему развитию.

В Международных стандартах ВОФК нашли отражение фундаментальные принципы организации упорядоченной и профессиональной работы органов государственного контроля. Вместе с тем, они не лишают национальные организации права самостоятельно определять, будут ли они руководствоваться рекомендациями ISSAI и, если да, то в какой степени.

## ISSAI как объект деятельности Целевой группы

Рамочная структура ISSAI строится на основе четырехуровневой иерархии:

- Уровень 1:** Основные положения
- Уровень 2:** Необходимые условия работы ВОФК
- Уровень 3:** основополагающие принципы аудита
- Уровень 4:** Методические указания по организации аудита

Каждому документу ISSAI присвоен код от одного до четырех знаков. Количество знаков указывает на уровень документа. К первому уровню относится Лимская декларация 1977 года, заложившая фундаментальные принципы INTOSAI. Данная декларация имеет статус основного стандарта не только потому, что она стала первым руководящим документом, утвержденным INTOSAI, но и потому что в ней находят отражение ключевые принципы внешнего контроля, в том числе принцип независимости контролирующей организации. По мере снижения уровня стандартов, их рекомендации становятся более конкретными и «приземленными». На самом низком, четвертом уровне, находятся

методологические указания по проведению аудита в его конкретных разновидностях: финансовый аудит, аудит соответствия, аудит эффективности, аудит приватизации, аудит государственного долга.

Необходимо отметить, что в рамочной структуре стандартов существуют еще не присвоенные коды, которые предназначены для будущих документов. Так, в составе ISSAI 3000-3999, посвященных аудиту эффективности, основные документы обозначены кодами 3000 и 3100, в то время как остальные коды зарезервированы за будущими документами этой группы. В общей сложности структура ISSAI включает в настоящее время 83 документа.

## ISSAI Международные стандарты ВОФК

### ОБЩИЙ ОБЗОР

<b>УРОВЕНЬ 1 – ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	
ISSAI 1	Лимская декларация
<b>УРОВЕНЬ 2 (ISSAI 10-90) – НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ РАБОТЫ ВОФК</b>	
ISSAI 10	Мексиканская декларация о независимости ВОФК
ISSAI 11	Методическое руководство и передовой опыт обеспечения независимости ВОФК
ISSAI 20	Принципы прозрачности и подотчетности
ISSAI 30	Этический кодекс
ISSAI 40	Контроль качества работы ВОФК
(ISSAI 50 – 90 не разработаны)	
<b>УРОВЕНЬ 3 (ISSAI 100-999) – ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ АУДИТА</b>	
ISSAI 100	Базовые принципы
ISSAI 200	Общие стандарты
ISSAI 300	Полевые стандарты
ISSAI 400	Стандарты отчетности
(ISSAI 500 – 900 не разработаны)	
<b>УРОВЕНЬ 4 (ISSAI 1000-8999) – МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ АУДИТА</b>	
<b>Общие методические указания (ISSAI 1000 – 4999)</b>	
ISSAI 1000-2999	Методические указания по финансовому аудиту (на основе Международных стандартов аудита ISA)
ISSAI 3000-3999	Методические указания по аудиту эффективности
ISSAI 4000-4999	Методические указания по аудиту соответствия
<b>Специальные методические указания (ISSAI 5000 – 8999)</b>	
ISSAI 5000-5099	Специальные методические указания по международным организациям
ISSAI 5100-5199	Специальные методические указания по аудиту в сфере охраны окружающей среды
ISSAI 5200-5299	Специальные методические указания по аудиту приватизации
ISSAI 5300-5399	Специальные методические указания по аудиту информационных технологий
ISSAI 5400-5499	Специальные методические указания по аудиту государственного долга
ISSAI 5500-5599	Специальные методические указания по аудиту средств, выделяемых на преодоление и ликвидацию последствий катастроф
ISSAI 5600-5699	Специальные методические указания по проведению экспертизы равных
<b>МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ INTOSAI ПО ПРИНЦИПАМ ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ (INTOSAI GOV 9000 – 9999)</b>	
INTOSAI GOV 9100 - 9199	Внутренний контроль
INTOSAI GOV 9200 - 9299	Стандарты бухгалтерской отчетности

## ISSAI как тема Международной организации ВОФК в 2011 году

В целях повышения осведомленности ВОФК о пользе Международных стандартов ВОФК INTOSAI объявила их своей темой 2011 года. Эта инициатива соотносится с Южноафриканской декларацией о Международных стандартах высших органов финансового контроля (ISSAI), принятой на XX Конгрессе INTOSAI в Йоханнесбурге в 2010 году. Конгресс утвердил большое число новых стандартов, касающихся, главным образом, финансового аудита. После этого Комитет INTOSAI по профессиональным стандартам (PSC) переключил свое внимание с разработки новых технических стандартов на актуализацию, распространение и гармонизацию уже существующих.

*Эта инициатива соотносится с Южноафриканской декларацией о Международных стандартах высших органов финансового контроля (ISSAI), принятой на XX Конгрессе INTOSAI в Йоханнесбурге в 2010 году*

### ЮЖНОАФРИКАНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ ВОФК (ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

С учетом Лимской и Мексиканской деклараций INTOSAI и признавая право каждого члена INTOSAI самостоятельно определять свою политику в соответствии с действующим национальным законодательством, XX Конгресс INTOSAI призывает членов Организации и другие заинтересованные стороны:

- использовать рамочную структуру ISSAI в качестве общей системы координат при выполнении аудита государственного сектора экономики;
- сопоставлять свои показатели и методические установки с положениями ISSAI;
- внедрять стандарты ISSAI в соответствии со своими полномочиями и действующим национальным законодательством;
- способствовать повышению осведомленности об ISSAI и INTOSAI GOV на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также
- информировать лиц, ответственных за развитие и актуализацию ISSAI и INTOSAI, о своем опыте, передовой практике и трудностях, связанных с применением стандартов.

## Роль EUROSAI в распространении ISSAI

Распространение Международных стандартов ВОФК – один из приоритетных проектов EUROSAI. Кампания по повышению осведомленности ВОФК о стандартах ISSAI и INTOSAI GOV должна способствовать внедрению, применению и адаптации стандартов к национальным нормативам. Кампания будет проводиться в тесном сотрудничестве с другими региональными рабочими группами.

Стратегическая цель 2, согласно Стратегическому плану EUROSAI, предполагает продвижение ISSAI и INTOSAI GOV в рамках процесса наращивания потенциала ВОФК и включает не только внедрение стандартов контрольными органами, но и обмен мнениями, направленный на дальнейшее совершенствование определяемых стандартами процедур и методик. Эта работа должна проводиться совместно с Комитетом INTOSAI по профессиональным стандартам и входящими в его состав подкомитетами.

<b>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2 СТРАТЕГИЯ ВНЕДРЕНИЯ СТАНДАРТОВ:</b>	
<b>2.1</b>	<b>Повышение осведомленности об ISSAI и INTOSAI GOV</b>
2.1.1	Выполнение высококачественного перевода ISSAI и INTOSAI GOV на все рабочие языки EUROSAI
2.1.2	Публикация статей, презентаций, ведение экспертных блогов, посвященных рамочной структуре ISSAI, INTOSAI GOV, общим и специальным стандартам, в журнале EUROSAI и на сайте Организации
2.1.3	Проведение семинаров по осведомлению о рамочной структуре ISSAI и специальных стандартах в сотрудничестве со стандартизирующими инстанциями INTOSAI и прочими органами Международной организации ВОФК
<b>2.2</b>	<b>Поддержка внедрения ISSAI и INTOSAI GOV членами EUROSAI</b>
2.2.1	Идентификация ВОФК EUROSAI, внедряющих стандарты ISSAI
2.2.2	Организация семинаров и рабочих столов с учетом потребностей заинтересованных национальных организаций: <ul style="list-style-type: none"> <li>• в целях консультирования ВОФК по вопросам внедрения ISSAI и INTOSAI GOV,</li> <li>• для обмена опытом по внедрению стандартов и извлечения выводов,</li> <li>• с целью выявления передовой практики внедрения стандартов в EUROSAI.</li> </ul>
2.2.3	Содействие использованию существующих материалов профессионального характера, связанных с рамочной структурой ISSAI
<b>2.3.</b>	<b>Содействие дальнейшему развитию ISSAI и INTOSAI GOV</b>
2.3.1	Обеспечить непрерывную поддержку Комитета по профессиональным стандартам INTOSAI и его подкомитетов посредством: <ul style="list-style-type: none"> <li>• предоставления им информации и отзывов со стороны ВОФК EUROSAI;</li> <li>• активного участия в работе Комитета.</li> </ul>

## Целевая группа 2 – Первые шаги

Помимо председателя Целевой группы (ВОФК Германии) 12 национальных организаций выразили желание участвовать в ее работе и направили своих представителей на первое совещание в Бонне 20-21 октября 2011 года.

### ЧЛЕНЫ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 2 EUROSAI ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ СТАНДАРТАМ

ВОФК Австрии, Бельгии, БЮР Македонии, Венгрии, Германии (Председатель), Грузии, Латвии, Литвы, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словацкой Республики и Украины.

*Группа начнет свою работу с проведения опроса с целью определить уровень применения ISSAI в высших органах финансового контроля Европы*

При поддержке экспертов из ВОФК Азербайджана, представителей Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам и входящих в него подкомитетов, участники совещания обсудили вопросы, связанные с выполнением Стратегического плана EUROSAI и составлением первой рабочей программы. Обсуждение показало, что приоритетной задачей Целевой группы 2 должна стать идентификация потребностей ВОФК по внедрению ISSAI и INTOSAI GOV в их национальную структуру стандартов. По этой причине Группа начнет свою работу с проведения опроса с целью определить уровень применения ISSAI в высших органах финансового контроля Европы. Мы также хотим узнать у организаций, применяющих ISSAI, почему они считают важным их внедрение, какие трудности возникают на этом пути и какие учебные мероприятия необходимы для содействия этому процессу.

Анкета будет выслана членам EUROSAI в начале 2012 года. Учитывая, что результаты опроса должны послужить основанием для планирования работы Целевой группы 2, мы обращаемся ко всем членам EUROSAI с настоятельной просьбой уделить опросу должное внимание.

Другим направлением в работе Целевой группы будет перевод стандартов ISSAI на все рабочие языки EUROSAI. Так как четыре из пяти рабочих языков EUROSAI являются одновременно рабочими языками INTOSAI, и ISSAI уже переведены на английский, французский, немецкий и испанский языки, Целевая группа 2 видит свою задачу в изготовлении русскоязычной версии Международных стандартов ВОФК. Мы надеемся, что часть ISSAI на русском языке будет готова для размещения на сайте EUROSAI уже в течение 2012 года. На этом сайте мы также рассчитываем открыть специальный портал с обзорами технической литературы, посвященной ISSAI, и ссылками на сайты стандартизирующих комитетов и подкомитетов INTOSAI.

Сотрудничество со стандартизирующими комитетами и подкомитетами INTOSAI имеет особое значение для работы Целевой группы 2. С одной стороны, мы надеемся, что составители ISSAI будут делиться с нами полезными соображениями по поводу внедрения разрабатываемых ими стандартов. С другой стороны, EUROSAI берет на себя обязательство содействовать развитию стандартов ISSAI, информируя стандартизирующие органы INTOSAI об опыте внедрения и применения стандартов в странах Европы. В связи с этим мне приятно видеть в числе членов Целевой группы 2 организации, которые одновременно входят в состав подкомитетов INTOSAI по стандартам аудита соответствия (CAS), аудита эффективности (PAS) и внутреннего контроля (ICS). Хорошо также, что ВОФК Дании и Швеции, которые возглавляют, соответственно, Комитет INTOSAI по профессиональным стандартам и Подкомитет по стандартам финансового аудита (FAS), выразили желание делиться опытом с Целевой группой 2, обогащая ее работу своим техническим опытом, и в то же время использовать наши предложения в процессе совершенствования ISSAI.

Для успешного решения возложенных на нас задач необходимо было включить в состав Целевой группы представителей всех организационных моделей ВОФК и всех регионов Европы. Такой подход должен обеспечить доступ к обширному и разнообразному опыту применения ISSAI в Европе и дать нам возможность эффективно поддерживать всех членов EUROSAI в этой работе.

Я уверен, что задачи, поставленные Стратегическим планом, будут решаться быстро и оперативно, и что скоро мы сможем отрапортовать о достигнутых результатах на страницах этого журнала.

*Сотрудничество со стандартизирующими комитетами и подкомитетами INTOSAI имеет особое значение для работы Целевой группы 2*



# Стратегический план EUROSAI на период 2011 – 2017 годов Целевая группа EUROSAI 3

**ФРАНТИШЕК ДОГНАЛ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВЫСШЕГО КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЧЕШСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## О Целевой группе 3

Для решения новых задач EUROSAI и в целях повышения эффективности и результативности Европейской организации высших органов финансового контроля VIII Конгресс EUROSAI утвердил Стратегический план организации на период 2011 – 2017 годов. В его основу заложены четыре стратегические цели, в которых нашли свое отражение потребности и приоритеты органов государственного контроля Европы:

1. Повышение потенциала
2. Профессиональные стандарты
3. Обмен знаниями
4. Управление и связь

*В том, что касается обмена опытом и знаниями, неперенным условием успеха является открытость членов EUROSAI, их готовность к обмену с диалогом с другими организациями и, главное, их предрасположенность к совместной работе*



В соответствии с этими целями была пересмотрена организационная структура EUROSAI. Так, для выполнения Стратегической цели 3 «Обмен знаниями» была создана соответствующая Целевая группа.

Целевой группе 3 поручено содействовать сотрудничеству и обмену знаниями между членами EUROSAI, в рамках INTOSAI и с внешними партнерами. Для этого группа намерена использовать действующие модели мероприятий EUROSAI по обмену знаниями, информацией и опытом, а также разработать новые мероприятия,

направленные на укрепление связей с международными профессиональными организациями аудиторов.

В том, что касается обмена опытом и знаниями, неперенным условием успеха является открытость членов EUROSAI, их готовность к обмену с диалогом с другими организациями и, главное, их предрасположенность к совместной работе. Роль Целевой группы 3 заключается в том, чтобы способствовать созданию благоприятной и динамичной среды для сотрудничества и диалога, как внутри EUROSAI, так и в рамках INTOSAI и, в целом, во всем мировом аудиторском сообществе.

*Задачи и обязанности  
Целевой группы 3 будут  
конкретизированы в ее  
Рабочем плане, согласно  
Общим процедурам Целевых  
групп и Требованиям к  
планированию, мониторингу  
и отчетности*

## Задачи и обязанности Целевой группы 3

Согласно Стратегическому плану EUROSAI, перед Целевой группой 3 ставятся следующие задачи:

Расширение использования/внедрения результатов работы отдельных ВОФК, а также рабочих групп и других органов EUROSAI и INTOSAI в качестве одного из инструментов сотрудничества:

- посредством создания и обновления баз данных аудиторских проверок, проводимых членами EUROSAI в различных сферах;
- посредством создания и обновления баз данных результатов работы комитетов и рабочих групп INTOSAI и EUROSAI, включая учебные материалы и сети;
- посредством организации учебных мероприятий / семинаров по обмену опытом и знаниями в соответствии с выявленными потребностями членов EUROSAI;
- посредством корректировки, совершенствования и максимизации использования всех имеющихся механизмов для распространения информации о доступных ресурсах.

Усиление сотрудничества аудиторов в рамках EUROSAI:

- посредством выявления актуальных сфер проведения совместных аудиторских проверок на региональном и субрегиональном уровнях;
- посредством содействия участию членов EUROSAI в совместных мероприятиях, в том числе совместных, согласованных и параллельных аудиторских проверках;
- посредством содействия обмену стажировавшимися и командированными специалистами между ВОФК EUROSAI.

Усиление сотрудничества в рамках INTOSAI:

- посредством продвижения и поддержки сотрудничества с INTOSAI, ее региональными рабочими группами и другими органами.
- Укрепление сотрудничества с внешними партнерами:
- посредством поддержки Руководящего комитета в деле продвижения и развития сотрудничества с партнерскими организациями и индивидуальными партнерами.

Задачи и обязанности Целевой группы 3 будут конкретизированы в ее Рабочем плане, согласно Общим процедурам Целевых групп и Требованиям к планированию, мониторингу и отчетности.

## Председатель и члены Целевой группы 3

Председателем Целевой группы 3 является Высшее контрольное управление Чешской Республики.

Назначение ВОФК Чешской Республики состоялось на XXXVIII Заседании Руководящего комитета EUROSAI в Лиссабоне 2 июня 2011 года.

Председателю Целевой группы 3 вменяется в обязанность:

- представлять Целевую группу 3,
- инициировать и контролировать работу Целевой группы 3 по выполнению задач, возложенных на нее Конгрессом EUROSAI,
- управлять работой Целевой группы 3,
- обеспечивать соответствие проектов и мероприятий Целевой группы 3 стратегическим целям EUROSAI, согласно ее Стратегическому плану,
- готовить и проводить совещания Целевой группы, разрабатывать их повестку дня, вести протоколы совещаний,
- обеспечивать распространение документов среди членов Целевой группы 3 перед совещаниями группы,
- обеспечивать выполнение решений Целевой группы 3, принятых на совещаниях,
- осуществлять мониторинг выполнения задач,
- поддерживать связь с Руководящим комитетом и Конгрессом EUROSAI,
- представлять отчеты, предложения и рекомендации Целевой группы 3, адресованные Руководящему комитету и Конгрессу EUROSAI.

Членами Целевой группы 3 стали члены EUROSAI, выразившие желание участвовать в ее работе по результатам опроса, проведенного ВОФК Польши весной 2011 года, и после этого отобранные Председателем Целевой группы.

В настоящее время в состав Целевой группы 3 входят:

- ВОФК Австрии (Rechnungshof, Austria)
- ВОФК Бельгии (Rekenhof-Cour des comptes, Belgium)
- ВОФК Эстонии (Riigikontrol, Estonia)
- ВОФК Венгрии (Állami Számvevőszék, Hungary)
- ВОФК Литвы (Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė, Lithuania)
- ВОФК Норвегии (Riksrevisjonen, Norway)
- ВОФК Польши (Najwyższa Izba Kontroli, Poland)
- ВОФК Португалии (Tribunal de Contas, Portugal)
- ВОФК Словении (Nejvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky, Slovenia)
- ВОФК Швейцарии (Contrôle Fédéral des Finances de La Confédération Suisse, Switzerland)
- ВОФК Украины (Счетная палата Украины)

Продолжительность нахождения в составе Целевой группы 3 составляет, как минимум, три года, что должно гарантировать последовательность и преемственность в реализации Стратегического плана EUROSAI.

В случае необходимости Целевая группа 3 может обращаться за советом к другим организациям. Для усиления мероприятий группы ее Председатель может приглашать для участия внешних экспертов.

В число приглашенных экспертов Целевой группы 3 в настоящее время входят:

- ВОФК Кипра (Office of the Republic, Cyprus)
- ВОФК Испании (Tribunal de Cuentas, Spain)

Чтобы обеспечить активное участие членов группы в ее работе и успешное достижение стратегических целей, каждый член группы, на добровольной основе, обязан взять на себя выполнение одной из конкретных задач, возложенных на Целевую группу 3, или связанных с обеспечением постоянного контакта с другими целевыми группами, в особенности с Целевой группой 4, рабочими группами EUROSAI и органами INTOSAI. Для повышения эффективности и специализации своей работы Целевая

группа 3 может создавать подгруппы в составе членов группы и приглашенных экспертов на базе открытого и добровольного членства. Такие подгруппы будут заниматься конкретными проектами и задачами. К работе подгрупп могут подключаться организации, приглашенные для участия в совещаниях Целевой группы 3 и эксперты группы, не входящие в число ее членов, либо представляющие другие организации. Все представители, участвующие в подгруппах, могут пользоваться услугами экспертов.

Как этого требуют Общие процедуры Целевых групп EUROSAI, Целевая группа 3 подробно изложит свои задачи и мероприятия в Рабочем плане на весь период выполнения Стратегического плана EUROSAI. В Рабочем плане будут указаны ВОФК или проектные группы, ответственные за выполнение каждой задачи или мероприятия.

Рабочий план Целевой группы 3 будет разработан к марту 2012 года и вынесен на рассмотрение Руководящего комитета EUROSAI в мае.

*Членами Целевой группы 3 стали члены EUROSAI, выразившие желание участвовать в ее работе*

## Совещания, контакты, отчетность и финансирование Целевой группы 3

Очередные совещания Целевой группы 3 будут проводиться, по меньшей мере, один раз в год. Рабочий язык совещаний – английский.

Целевая группа 3 должна поддерживать контакт с Целевой группой 4 для решения вопросов, определенных в пункте 4.1 Стратегического плана. Этот контакт официально устанавливается назначением председателя Целевой группы 3 в состав Целевой группы 4.

В тех случаях, когда Целевая группа 4 должна консультировать Руководящий комитет EUROSAI или отчитываться перед ним согласно Требованиям по планированию, мониторингу и отчетности, Целевая группа 3 обязана своевременно предоставлять необходимые материалы для анализа, обновления и консолидирования информации. Календарный план такой отчетности будет согласован с членами Целевой группы 4.

Кроме того Целевая группа 3 должна поддерживаться связь с другими органами EUROSAI и INTOSAI, региональными группами INTOSAI и прочими партнерами, сотрудничество с которыми будет признано Целевой группой 3 целесообразным или необходимым для создания дополнительной стоимости, идентификации возможностей обратной связи и исключения дублирования.

*Очередные совещания Целевой группы 3 будут проводиться, по меньшей мере, один раз в год. Рабочий язык совещаний – английский*

Целевая группа 3 будет ежегодно отчитываться перед Руководящим советом за работу, направленную на выполнение Стратегической цели 3. Одновременно Целевая группа должна отчитываться перед Целевой группой 3 по поперечным темам, согласно пункту 4.1 стратегии реализации и конкретным положениям Требований по планированию, мониторингу и отчетности.

Все готовые к распространению результаты работы Целевой группы передаются Руководящему комитету.

Предполагается, что Целевая группа 3 будет иметь собственный сайт для размещения следующей информации:

- список членов группы и их контактных данных,
- список приглашенных экспертов,
- Положение о Целевой группе,
- Рабочий план группы,
- значимые документы и ссылки на другие сайты,
- план учебных мероприятий,
- учебные материалы,
- протоколы совещаний Целевой группы,
- отчеты, представляемые Руководящему комитету и Конгрессу после необходимого утверждения.

Финансирование мероприятий Целевой группы 3 будет осуществляться, главным образом, национальными организациями или подгруппами, ответственными за их проведение.

На совещаниях Целевой группы 3 каждый участник будет самостоятельно оплачивать свои транспортные расходы и проживание. Организационные затраты, связанные с проведением совещаний Целевой группы оплачиваются ВОФК, организующей совещание, согласно положениям статей 5.2 и 14.3 Процедурных норм EUROSAI.

Группа будет рассматривать все возможные альтернативы внешнего финансирования, принимая во внимание фундаментальное требование независимости, а также принципы и приоритеты EUROSAI.

## Рабочий план Целевой группы EUROSАI

Целевая группа 3 была сформирована в сентябре 2011 года на базе принципа добровольного вступления.

Первое совещание Целевой группы состоялось в Праге 16 – 17 ноября. На нем был разработан Рабочий план и Положение о Целевой группе, и состоялось обсуждение первых шагов по решению текущих задач. Одновременно прошло обсуждение требований Целевой группы 3 к новому сайту EUROSАI.

Ближайшие задачи Целевой группы 3:

- организация второго совещания группы (до следующего заседания Руководящего комитета)
- разработка и утверждение Положения о Целевой группе (к марту 2012 года)
- разработка и утверждение Рабочего плана (к марту 2012 года)
- составление отчета о работе, проделанной Целевой группой 3 по выполнению Стратегической цели 3 для Целевой группы 4 (к марту 2012 года)
- начало реализации Рабочего плана группы.

## Вызовы, стоящие перед Целевой группой 3

Руководить работой Целевой группы EUROSАI «Обмен знаниями» - большая честь для Высшего контрольного управления Чешской Республики. Мы надеемся, что сможем достойно справиться с решением возложенных на нас задач по усилению обмена знаниями, информацией и опытом между членами EUROSАI, в рамках INTOSАI и с внешними партнерами, так как мы понимаем, что обмен знаниями – ключевой вопрос для всего сообщества EUROSАI.

В течение, по меньшей мере, трехлетнего срока пребывания на посту председателя Целевой группы 3 мы будем стремиться к максимальному использованию результатов деятельности Комитета EUROSАI по подготовке кадров и других органов EUROSАI. Надеемся, что это приведет нас к успешному выполнению Стратегического плана EUROSАI.

Я очень рад, что многие национальные организации, входящие в EUROSАI, выразили желание участвовать в работе Целевой группы 3 и помочь ВОФК Чешской Республики в ее решении важных и сложных задач, которые стоят перед председателем Целевой группы.

Хочу выразить благодарность всем сотрудничающим с нами ВОФК и заверить их, что они могут рассчитывать на мою всемерную поддержку в целях успешного выполнения задач группы и первого Стратегического плана EUROSАI.

*Первое совещание Целевой группы состоялось в Праге 16 – 17 ноября. На нем был разработан Рабочий план и Положение о Целевой группе, и состоялось обсуждение первых шагов по решению текущих задач*





# Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4: обязанности, план и задачи

ГИЛЬЕРМЕ Д'ОЛИВЕЙРА МАРТИНШ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПОРТУГАЛИИ ПРЕЗИДЕНТ EUROSAI  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 4 EUROSAI

## Целевая группа 4

Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов, утвержденный на VIII Конгрессе EUROSAI перевел нашу организацию на новый уровень развития, изменив ее структуру и направленность в соответствии с общей концепцией долгосрочного развития, основанной на четырех стратегических целях.

В течение следующих шести лет EUROSAI будет фокусировать свою деятельность на расширении институциональных возможностей своих членов (усиление потенциала), внедрении Международных стандартов ВОФК, разработанных INTOSAI (профессиональные стандарты), а также на усилении профессионального обмена знаниями и опытом (обмен знаниями).

Чтобы обеспечить соответствие организационной структуры и процессов EUROSAI этим стратегическим целям, гарантировать выполнение новыми подразделениями поставленных задач и их эффективную подотчетность, была создана Целевая группа 4, в обязанности которой входит выполнение четвертой стратегической цели: *руководство деятельностью EUROSAI на основе принципов добросовестного управления и эффективной связи.*

Новая организационная структура EUROSAI, утвержденная Конгрессом, строится на базе 4 целевых групп, каждая из которых отвечает за выполнение одной из 4 стратегических целей. Выполняя наказ Конгресса, Руководящий комитет EUROSAI на своем XXXVIII заседании утвердил нормы работы целевых групп в виде документа под названием «*Общие процедуры целевых групп EUROSAI*».

*Новая организационная структура EUROSAI, утвержденная Конгрессом, строится на базе 4 целевых групп, каждая из которых отвечает за выполнение одной из 4 стратегических целей*

Как уже было сказано, Целевая группа 4 отвечает за выполнение Стратегической цели 4 (*Управление и связь*). Руководящие функции этой целевой группы определили ее особый статус в структуре Организации.

В то время как председатели целевых групп 1, 2 и 3 назначаются Руководящим комитетом EUROSAI из числа ВОФК, добровольно выдвинувших свои кандидатуры на этот пост, Целевая группа имеет заранее определенный состав: ее возглавляет очередной Президент EUROSAI, а в состав входят представители предыдущего и следующего президентов, Секретариата EUROSAI и председатели других целевых групп.

В отличие от председателей трех первых групп, которые могут

оставаться на своем посту от 3 до 9 лет председатель Целевой группы 4, как и Президент EUROSАI, меняется каждые 3 года. Все остальные члены группы выходят или остаются в составе группы в зависимости от своего статуса в Организации.

В настоящее время Целевая группа 4 работает под председательством Счетной палаты Португалии, возглавляющей EUROSАI. В состав группы входят следующие ВОФК:

- *Najwyższa Izba Kontroli* (ВОФК Польши, предыдущий Президент EUROSАI)
- *Algemene Rekenkamer* (ВОФК Нидерландов, следующий Президент EUROSАI)
- *Tribunal de Cuentas* (ВОФК Испании, Секретариат EUROSАI)
- *Cour des Comptes* (ВОФК Франции, председатель Целевой группы 1)
- *Bundesrechnungshof* (ВОФК Германии, председатель Целевой группы 2)
- *Nejvyšší kontrolní úřad* (ВОФК Чешской республики, председатель Целевой группы 3)

Целевые группы могут приглашать других представителей для участия в своих совещаниях и проектах. Для решения текущих задач Целевая группа 4 решила привлечь, в качестве приглашенных, ВОФК Австрии, Дании и Великобритании, а также Директора по планированию INTOSАI.

*В соответствии с положениями Стратегического плана EUROSАI и Общих процедур целевых групп, в обязанность Целевой группы 4, на весь срок действия Стратегического плана, вменяется выполнение Стратегической цели 4*

*Как указывается в Общих процедурах целевых групп EUROSАI, Целевая группа 4, совместно с другими целевыми группами, должна составить подробный рабочий план своей деятельности на весь период действия Стратегического плана*

## Обязанности Целевой группы 4

В соответствии с положениями Стратегического плана EUROSАI и Общих процедур целевых групп, в обязанность Целевой группы 4, на весь срок действия Стратегического плана, вменяется выполнение Стратегической цели 4.

Основывая стратегию управления EUROSАI на принципах добросовестного управления и эффективной связи, Стратегический план ставит перед Целевой группой 4 следующие задачи:

- Обеспечивать оптимальное соответствие организационной структуры EUROSАI достижению поставленных стратегических целей.
- Усиливать потенциал EUROSАI в достижении стратегических целей.
- Гарантировать эффективную внутреннюю и внешнюю связь для достижения стратегических целей EUROSАI.

Роль Целевой группы 4 заключается, главным образом, в том, чтобы вовлекать, распределять, связывать и поддерживать ВОФК EUROSАI, и прежде всего организации, участвующие в работе целевых групп 1, 2 и 3, обеспечивая их контакт с Руководящим комитетом.

Конгресс и Руководящий комитет EUROSАI так определяют основные направления деятельности Целевой группы 4:

- Содействие как можно более широкому вовлечению членов EUROSАI в работу Организации.
- Обеспечение соответствия организационной структуры и процессов EUROSАI ее стратегическим целям.
- Создание прочных связей между всеми органами EUROSАI, участвующими в выполнении Стратегического плана.
- Исключение пробелов, параллелизма и дублирования в работе EUROSАI.
- Поддержание сбалансированности, внутренней логики и соответствия деятельности групп требованиям Стратегического плана.

- Решение междисциплинарных («сквозных») вопросов (например, вопросов обучения).
- Поддержание результативного и эффективного обмена информацией внутри EUROSAI.
- Разработка внутренней и внешней коммуникационной политики.
- Содействие использованию инновационного инструментария связи.
- Продвижение контактов с INTOSAI и другими организациями.
- Выявление и распространение передового опыта.
- Оказание согласованной помощи Руководящему комитету.
- Обеспечение широкой поддержки ключевых решений членами EUROSAI.
- Содействие адекватному обеспечению деятельности Организации необходимыми ресурсами.
- Содействие принятию своевременных решений.
- Повышение эффективности процессов.
- Мониторинг и представление отчетов о проделанной работе.

Как указывается в *Общих процедурах целевых групп EUROSAI*, Целевая группа 4, совместно с другими целевыми группами, должна составить подробный рабочий план своей деятельности на весь период действия Стратегического плана. В рабочем плане должны быть детально описаны планируемые мероприятия и проекты и указаны ВОФК или проектные группы, ответственные за их выполнение, а также даты реализации и ожидаемые результаты.

Рабочий план Целевой группы 4 будет готов к марту 2012 года и выставлен на утверждение Руководящего совета EUROSAI в мае 2012 года.

## Рабочий план Целевой группы на 2011-2012 годы

После утверждения Стратегического плана EUROSAI VIII Конгрессом назначенные председатели четырех целевых группы приняли решение как можно раньше приступить к его реализации.

В связи с этим на Целевую группу 4 была возложена дополнительная ответственность: как можно раньше разработать адекватные механизмы управления и контроля, которые позволили бы эффективно активировать и поддерживать работу других целевых групп на первом этапе их деятельности, включая процедуры планирования, мониторинга и отчетности.

*На своем первом совещании Целевая группа приняла ряд важных решений по руководству первыми мероприятиями, направленными на выполнение Стратегического плана EUROSAI*

Участники Целевой группы 4 провели свое первое совещание сразу же после VIII Конгресса EUROSAI, 2 июля 2011 года. Они обсудили вопросы поддержки формирования других целевых групп и рабочий план на первый год деятельности Целевой группы 4.

На своем первом совещании Целевая группа приняла ряд важных решений по руководству первыми мероприятиями, направленными на выполнение Стратегического плана EUROSAI.

Необходимо отметить, что эти решения стали возможны только благодаря подготовительной работе, проделанной Специальной группой, разработавшей Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов. Помимо этого Специальная группа по стратегическому планированию, работавшая под руководством ВОФК Польши, провела необходимую подготовительную работу для назначения председателей Целевых групп 1, 2 и 3, изучила заявки членов EUROSAI на участие в работе той или иной группы. Основываясь на результатах опроса, проведенного Специальной группой, Целевая группа 4 сумела предоставить председателям Целевых групп 1, 2 и 3 необходимые сведения для скорейшего формирования их состава и рабочих планов.

Кроме этого Целевая группа 4 приняла решение приступить к разработке концепции управления работой по реализации Стратегического плана EUROSАI. Ожидается, что эта концепция будет готова к началу следующего заседания Руководящего комитета в мае 2012 года. В целом Целевая группа 4 приняла на себя обязательство, до начала следующего заседания Руководящего комитета:

- Разработать *Положение о Целевой группе 4*, включающее основные правила работы группы, согласно требованию *Общих процедур целевых групп EUROSАI*.
- Оказать поддержку целевым группам 1, 2 и 3 в разработке их собственных *Положений*.
- Подготовить руководство по составлению *Рабочих планов целевых групп*.
- Разработать собственный *Рабочий план*.
- Рассмотреть и прокомментировать рабочие планы, разработанные целевыми группами, в целях выявления возможных пробелов, параллелизма или дублирования, а также для обеспечения общей сбалансированности, внутренней увязки и соответствия рабочих планов Стратегическому плану EUROSАI. Принять решения по «сквозным» вопросам, касающимся всех целевых групп.
- Разработать проект *Требований по планированию, мониторингу и отчетности*, как главного и универсального инструмента управления.
- Составить первый годовой отчет для Руководящего комитета EUROSАI о ходе выполнения Стратегического плана.

*Приоритетные задачи Целевой группы нашли отражение в «Календарном плане Целевой группы на 2011-2012 годы» с указанием сроков исполнения и ответственных ВОФК и проектных групп*

Приоритетные задачи Целевой группы нашли отражение в «**Календарном плане Целевой группы на 2011-2012 годы**» с указанием сроков исполнения и ответственных ВОФК и проектных групп.

Для выполнения поставленных задач Целевая группа 4 была разделена на оперативные группы, отвечающие за достижение конкретных результатов.

Была сформирована оперативная группа по разработке **Положения о Целевой группе 4** и оказанию поддержки другим целевым группам в разработке их соответствующих Положений. В состав этой оперативной группы вошли ВОФК Германии и Польши, которые уже представили предварительное руководство по составлению Положений, а также проект Положения о Целевой группе 4 и форму Положения для других целевых групп. Оперативная группа будет продолжать оказывать другим целевым группам помощь в этой сфере и обсуждать с ними проекты Положений, чтобы обеспечить их согласованность и последовательность.

Другая оперативная группа была создана для подготовки **Требований по планированию, мониторингу и отчетности (PMRR)**. В нее вошли ВОФК Португалии, а также Директор по стратегическому планированию INTOSAI и Национальное контрольно-ревизионное управление Великобритании как приглашенные эксперты, имеющие богатый опыт стратегического планирования в рамках INTOSAI.

Разрабатываемый документ будет включать основные положения по планированию, мониторингу и отчетности в процессе реализации Стратегического плана, в том числе описание конкретных процедур и формы документов.

Оперативная группа уже разработала общее руководство по составлению рабочих планов целевых групп, включающее форму документа и необходимые пояснения.

*Оперативная группа уже разработала общее руководство по составлению рабочих планов целевых групп, включающее форму документа и необходимые пояснения*

Рабочие планы будут содержать детальное описание мероприятий, необходимых для достижения поставленных стратегических целей. Руководство по составлению рабочих планов должно обеспечить согласованность и единообразие рабочих планов различных целевых групп таким образом, чтобы гарантировать последующую консолидацию планов и их поперечный анализ. Руководство также должно помочь в решении задач контроля выполнения и отчетности по стратегическим целям и отдельным задачам групп.

Форма рабочего плана требует указания ВОФК, проектных групп и лидеров проектных групп, ответственных за проведение каждого мероприятия, включенного в рабочий план, а также сроков проведения мероприятий и ожидаемых результатов. Для упрощения анализа и выявления междисциплинарных («сквозных») тем, рабочие планы целевых групп должны открываться кратким обзором с изложением наиболее важных задач и обоснованием их важности для достижения стратегических целей. Краткий обзор должен идентифицировать «сквозные» вопросы, такие как обучение или потребность в финансировании.

Оперативная группа будет продолжать разрабатывать инструменты мониторинга и формы документов, посредством которых целевые группы будут отчетываться перед Целевой группой 4 и Руководящим комитетом.

Работа над Руководством будет закончена в апреле 2012 года.

Ввиду того, что в тексте Положений о целевых группах должны содержаться указания по составлению отчетных документов, необходимо обеспечить согласованную работу оперативной группы по разработке Положений и оперативной группы по составлению Требований по мониторингу, планированию и отчетности. В состав этой последней группы войдет Секретариат EUROSAI (ВОФК Испании) для работы на процедурами выделения финансовой помощи из бюджета EUROSAI в соответствии с новыми нормами бюджетного процесса.

В ближайшие месяцы составление проектов **рабочих планов** целевых групп должно быть завершено. Все члены Целевой группы 4 будут задействованы в этом процессе под руководством председателя группы и в соответствии с возложенными на них новыми задачами, которые на данном этапе еще трудно предусмотреть.

Что касается коммуникационного аспекта деятельности Целевой группы 4, необходимо напомнить, что Стратегический план предусматривает пересмотр Целевой группой 4 **сайта EUROSAI**, который должен будет активно использоваться как один из механизмов связи между членами сообщества EUROSAI. Включив эту задачу в число своих приоритетов, Целевая группа 4 на своем первом совещании приняла решение немедленно приступить к подготовке предложения по переработке сайта.

В соответствии с Рабочим планом Целевой группы 4, это предложение должно быть выставлено на обсуждение Руководящего комитета EUROSAI на его следующем заседании.

Для решения данной задачи в структуре Целевой группы 4 была создана еще одна оперативная группа, в которую вошли ВОФК Испании, Нидерландов, Чешской Республики и Португалии, а также приглашенные организации: ВОФК Австрии и Дании, обладающие богатым опытом разработки сайтов для EUROSAI и INTOSAI.

*Оперативная группа будет продолжать разрабатывать инструменты мониторинга и формы документов, посредством которых целевые группы будут отчетываться перед Целевой группой 4 и Руководящим комитетом*



Оперативная группа подготовила ряд изменений для незамедлительного внесения в действующий сайт в целях адаптации его к целям Стратегического плана.

Помимо этого оперативная группа будет проводить опрос для выявления потребностей и ожиданий членов целевых, рабочих и специальных групп EUROSАI и всех членов нашей организации по поводу сайта EUROSАI. Этот опрос должен помочь в определении информационного содержания и инструментов, доступ к которым будет открываться с сайта.

Предложение по полной переработке сайта EUROSАI будет готово к апрелю 2012 года.

## Будущие задачи Целевой группа 4

Стратегический план EUROSАI был утвержден Конгрессом в конце мая 2011 года.

Всего через несколько месяцев после утверждения Стратегического плана Целевая группа 4 уже представила первые результаты своей работы по созданию системы управления и связи в EUROSАI. Мы надеемся, что все важные задачи этого этапа будут успешно решены в ближайшем будущем.

Планирование, организация работы, распределение обязанностей, сроки, установление контактов между членами Целевой группы и с другими целевыми группами EUROSАI – вот основные вопросы, которыми Целевая группа занималась до настоящего времени.

Тем не менее, впереди у нас еще много новых задач.

Реализации Стратегического плана EUROSАI только началась, разнообразие планов, связь между мероприятиями, вопросы обеспечения ресурсами еще не дали о себе знать в полной мере. Самые важные решения еще впереди.

Как первый председатель Целевой группы 4, хочу отметить, что новые перспективы EUROSАI вызывают энтузиазм у членов группы, которые активно включились в ее работу. Выражаю им благодарность за готовность внести посильный вклад в достижение наших целей.

Я твердо уверен, что высокая мотивация и решимость помогут нам добиться успеха.

Элена Абреу Лопеш из Счетной палаты Португалии, отвечающая за вопросы, связанные со Стратегическим планом EUROSАI, и я сам отдаем себя в распоряжение членов EUROSАI.

Спасибо всем, кто принимает участие в реализации Стратегического плана Европейской организации высших органов финансового контроля!

*Всего через несколько месяцев после утверждения Стратегического плана Целевая группа 4 уже представила первые результаты своей работы по созданию системы управления и связи в EUROSАI. Мы надеемся, что все важные задачи этого этапа будут успешно решены в ближайшем будущем*

# РАБОЧАЯ ГРУППА EUROSAI ПО АУДИТУ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ИТОГИ 2011 ГОДА

СЕКРЕТАРИАТ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ  
ВОФК НОРВЕГИИ



**Предлагаем Вашему вниманию новую информацию о мероприятиях Рабочей группы в 2011 году. По решению VIII Конгресса EUROSAI, состоявшегося в июне 2011 года в Лиссабоне, Главный аудитор Норвегии назначен председателем Рабочей группы на второй срок**

## VIII Конгресс EUROSAI

Управление Главного аудитора

Норвегии приняло на себя руководство Рабочей группой EUROSAI по аудиту в области охраны окружающей среды в 2008 году. С момента своего создания в 1999 году состав Рабочей группы постоянно расширялся, и сегодня группа насчитывает 44 ВОФК. Проблемы окружающей среды актуальны, как никогда: и на международном, и на национальном, и на локальном уровне. Экологический аудит становится все более частым явлением в Европе, отсюда и возросший интерес к работе группы. В целом за период с 2008 по 2011 год ее члены провели 264 аудиторские проверки, а количество совместных проверок за тот же период, по данным Секретариата, достигло 18.

Председатель Рабочей группы представил отчет о ее работе за период 2008-2011 годов на VIII Конгрессе EUROSAI в мае-июне 2011 года. В своем отчете он проинформировал Конгресс о том, что делается для успешного достижения поставленных стратегических целей группы и вытекающих из них задач: содействие проведению совместных аудиторских проверок в сфере охраны окружающей среды, обмен информацией и повышение потенциала ВОФК в этой сфере, а также концентрация усилий на теме климатических изменений. VIII Конгресс EUROSAI утвердил отчет и продлил мандат группы на следующий трехлетний период, оставив неизменной ее организационную структуру.

*Председатель Рабочей группы представил отчет о ее работе за период 2008-2011 годов на VIII Конгрессе EUROSAI в мае-июне 2011 года*

## 9-ое ежегодное совещание Рабочей группы 11-13 октября 2011 года в Стокгольме (Швеция)

В период с 1999 по 2010 год Рабочая группа по аудиту в сфере охраны окружающей среды организовала восемь ежегодных совещаний, что позволило нам поддерживать очный контакт с представителями одноименных рабочих групп INTOSAI и других ее регионов, экспертами из других международных организаций, прочими заинтересованными лицами, а также неправительственными организациями Европейского континента. Совещания последних трех лет были организованы в Украине, Болгарии и Нидерландах. На них обсуждались такие темы, как климатические изменения, охрана рыбного богатства, управление водными ресурсами, устойчивое развитие энергетики. Мы также провели обсуждение важных технических вопросов: привлечение внешних экспертов при проведении экологического аудита и оценка последствий контрольных мероприятий.

Главной темой совещания в октябре 2011 года стали экологические проблемы, связанные с транспортом, а в разделе организационных и технических вопросов мы обсуждали проблему оценки экономичности, результативности и эффективности экологического аудита. В совещании приняли участие 76 представителей из 31 ВОФК и трех внешних организаций.

Помимо докладов национальных организаций по темам совещания, вниманию участников были представлены сообщения о текущих и запланированных аудиторских проверках. Также были рассмотрены предложения по проведению ряда совместных контрольных мероприятий: от ВОФК Польши (по аудиту природных заповедников), ВОФК Дании (по аудиту системы торговли разрешениями на выброс CO<sub>2</sub>) и Секретариата Рабочей группы (по аудиту использования биотоплива). Текущие аудиторские проверки в области охраны окружающей среды были представлены ВОФК Нидерландов (аудит водных перевозок отходов), Секретариатом Рабочей группы (аудит мер по адаптации к климатическим изменениям), ВОФК Украины (аудит мер по защите от загрязнения Черного моря) и ВОФК Российской Федерации (три совместных аудиторских проверки: радиационная безопасность и защита от радиоактивного загрязнения в северо-западном регионе России, защита от загрязнения Черного моря и защита водных биологических ресурсов в Баренцевом и Норвежском морях).

Во время совещания в Стокгольме состоялись встречи подгрупп, входящих в Рабочую группу по аудиту в области охраны окружающей среды. Подгруппы были созданы для усиления обмена опытом между контрольными органами отдельных регионов Европы. Члены Скандинавской и Средиземноморской подгрупп встречались уже в четвертый раз.

Первая встреча Средиземноморской подгруппы состоялась в 2009 году, во время 7-ого ежегодного совещания Рабочей группы в Болгарии. Цель подгруппы – обмен знаниями и информацией, определение общих задач природоохранной сфере и содействие проведению совместных аудиторских проверок высшими органами финансового контроля Средиземноморских государств. В настоящее время совместная аудиторская проверка в Адриатическом море планируется контрольными организациями Хорватии и Словении. Проверка стартует в конце 2012 - начале 2013 года.

Скандинавская подгруппа сформировалась во время того же совещания, в 2009 году. Ее цель - обмен информацией о прошлых, текущих и планируемых аудиторских проверках. ВОФК этой подгруппы наладили информационный обмен и сформировали сети квалифицированных «эко-аудиторов». В настоящее время Дания и Норвегия проводят совместный аудит системы торговли разрешениями на выброс CO<sub>2</sub>.

*Главной темой совещания в октябре 2011 года стали экологические проблемы, связанные с транспортом, а в разделе организационных и технических вопросов мы обсуждали проблему оценки экономичности, результативности и эффективности экологического аудита*

*Во время совещания в Стокгольме состоялись встречи подгрупп, входящих в Рабочую группу по аудиту в области охраны окружающей среды*

*Скандинавская подгруппа сформировалась во время того же совещания, в 2009 году. Ее цель - обмен информацией о прошлых, текущих и планируемых аудиторских проверках*

## Новая стратегия и Рабочий план на период 2012-2014 годов

На 9-ом совещании была утверждена Стратегия и Рабочий план группы на период с 2012 по 2014 годы.

Новая Стратегия и Рабочий план отражают концепцию развития группы и включают основные задачи и мероприятия для осуществления под руководством Секретариата. Концепция развития включает четыре стратегические задачи:

1. Содействие проведению европейскими ВОФК совместных и согласованных аудиторских проверок в сфере охраны окружающей среды.
2. Содействие проведению европейскими ВОФК аудита по тематике климатических изменений и устойчивого развития.
3. Содействие разработке методических рекомендаций по аудиту в сфере охраны окружающей среды и дальнейшее повышение потенциала ВОФК в этой сфере.
4. Обеспечение эффективного сотрудничества между одноименными группами EUROSAI и INTOSAI, а также с другими организациями и институтами, работа которых связана с экологическим аудитом.

Стратегические цели группы почти не изменились, а темы изменились очень незначительно. Климатические измерения, имеющие большое экологическое, экономическое и социальное значение, будут продолжать оставаться в центре внимания европейских правительств и, соответственно, останутся приоритетным направлением в деятельности Рабочей группы, но в дополнение к этому Рабочая группа будет также делать акцент на вопросах устойчивого развития. Это отвечает рекомендациям XX Конгресса INTOSAI<sup>1</sup>, в которых содержится призыв ко всем ВОФК уделять первоочередное внимание актуальным темам устойчивого развития в соответствии с условиями каждой конкретной страны и проводить аудиторские проверки по этим темам во всех областях деятельности государственной администрации, где они затрагиваются.

*Новая Стратегия и Рабочий план отражают концепцию развития группы и включают основные задачи и мероприятия для осуществления под руководством Секретариата*

## Учебный семинар «Передовая практика экологического аудита: доказательства и критерии аудита в свете Международных стандартов ВОФК (ISSAI)», 10 октября 2011, Стокгольм (Швеция)

С 2009 года одновременно с ежегодными совещаниями группы проводятся однодневные учебные семинары. Так, перед 7-ым совещанием в Болгарии проводился учебный семинар по проблеме сохранения биоразнообразия, основанный на учебном модуле по биоразнообразию, разработанном одноименной Рабочей группой INTOSAI. Перед 8-ым совещанием в Нидерландах состоялся однодневный семинар по устойчивому развитию энергетики с использованием Руководства INTOSAI WGEA по аудиту мер по устойчивому развитию энергетики, организованный Высшим контрольным управлением Чешской Республики.

В октябре 2011 года Управление Главного аудитора Норвегии совместно с Национальным контрольно-ревизионным управлением Швеции подготовило и провело однодневный семинар по теме «Передовая практика экологического аудита: доказательства и критерии аудита в свете Международных стандартов ВОФК (ISSAI)». На семинаре обсуждались вопросы анализа аудиторских доказательств и выбора критериев оценки в свете новых ISSAI.

Новые ISSAI в этой области были утверждены на XX Конгрессе INTOSAI

*В октябре 2011 года Управление Главного аудитора Норвегии совместно с Национальным контрольно-ревизионным управлением Швеции подготовило и провело однодневный семинар по теме «Передовая практика экологического аудита: доказательства и критерии аудита в свете Международных стандартов ВОФК (ISSAI)»*

<sup>1</sup> XX Конгресс INTOSAI, Йоханнесбургские соглашения, 27 ноября 2010 года. Ежегодный опрос EUROSAI WGEA 2010 года



в ЮАР. В тексте Южноафриканской декларации содержится призыв ко всем членам INTOSAI активнее использовать ISSAI в качестве общей отправной точки в аудите государственного сектора, а также для оценки собственной эффективности путем сопоставления с требованиями Международных стандартов и повышения осведомленности об ISSAI на глобальном, региональном и национальном уровнях. Секретариат Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды со всей серьезностью отнесся к этому призыву и счел, что организация такого семинара послужит привлечению внимания аудиторов к новым стандартам и их и позволит провести интересное профессиональное обсуждение.

Организаторы семинара познакомили участников с содержанием стандартов, пояснив, что ISSAI содержат полезное общее руководство для аудиторов и были разработаны с целью повышения уровня качества и прозрачности государственного аудита. Участники семинара поделились своим опытом и обсудили вопросы, связанные с обобщением и анализом аудиторских доказательств и применением критериев оценки в экологическом аудите. Национальное контрольно-ревизионное управление Швеции представило участникам презентацию, посвященную своим последним разработкам в этой области. Представитель Высшего контрольного управления Чешской Республики рассказал о том, какие уроки, связанные с доказательствами и критериями, были извлечены ВОФК этой страны при проведении аудита системы торговли разрешениями на выбросы.

*Климатические изменения и их экологические, экономические и социальные последствия затрагивают многие отрасли экономики и географические регионы Европы. Только эффективные меры по адаптации к этим изменениям могут сократить их негативный эффект*

## Совместный аудит мер по адаптации к климатическим изменениям

Климатические изменения и их экологические, экономические и социальные последствия затрагивают многие отрасли экономики и географические регионы Европы. Только эффективные меры по адаптации к этим изменениям могут сократить их негативный эффект. Высшие органы финансового контроля призваны играть важную роль в контроле и корректировке мер, принимаемых администрацией в этой области. Поэтому Рабочая группа EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды поставила перед собой цель – выступать инициатором и участвовать в реализации совместного аудита мер по адаптации к климатическим изменениям.

Совместный аудит должен выявить основные трудности и вызовы, связанные с адаптацией к климатическим изменениям в Европе. 9 национальных организаций уже выразили свою заинтересованность в проведении этого аудита: ВОФК Австрии, Болгарии, Европейской счетной палаты, Кипра, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации и Украины. ВОФК Венгрии участвует в проекте в качестве наблюдателя.

Главные цели совместного аудита:

- Содействие решению главной экологической проблемы наших дней и сокращению ее экономических и социальных последствий.
- Использование преимуществ, которые дает объединение усилий и коллективное решение задач, совместные отчеты, а также сопоставление с другими участниками, позволяющее отдельным ВОФК понять собственные сильные стороны и слабости и тем самым повысить результативность своей работы и усилить государственное управление.
- Обеспечение обмена мнениями и опытом среди участвующих в аудите ВОФК.

В феврале 2011 года Секретариат Рабочей группы организовал и провел исходное совещание участников совместной аудиторской проверки. Совместное заключение по итогам проверки должно быть опубликовано в декабре 2012 – январе 2013 года.



## Семинар по аудиту управления отходами, 3-4 мая 2011 года, Осло, Норвегия

Быстрое увеличение количества отходов в густонаселенной Европе считается одной из серьезных экологических проблем. Аудит управления отходами является, поэтому, вполне актуальной мерой контроля администрации. Опросы, проведенные в 2009 и 2010 годах Рабочими группами INTOSAI и EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды, показали, что члены Рабочей группы EUROSAI считают управление отходами одной из самых важных проблем администрации, наряду с охраной водных ресурсов и мерами, связанными с проблемой климатических изменений.<sup>2</sup>

В мае 2011 года члены Рабочей группы провели двухдневный семинар по проблеме управления отходами. Знаниями и опытом работы в этой области обменялись 51 представитель из 28 ВОФК.

*Управление отходами определяется высшими органами финансового контроля как одна из самых сложных задач для администрации и одна из самых актуальных тем государственного аудита*

В первый день семинара представители Европейской Комиссии, ОЭСР и Международного экологического объединения «Беллона» представили свои разработки по теме управления отходами. Остальное время заняли короткие презентации по запланированным и текущим проверкам в этой области. Счетная палата Нидерландов представила результаты совместного аудита внедрения Нормативы ЕС по водным перевозкам отходов. Руководители проекта из ВОФК Норвегии обратили внимание присутствующих на существование разработанного одноименной Рабочей группой INTOSAI руководства под названием «Основы аудита управления отходами» (2004). Они также проинформировали участников семинара о новом руководстве,

которое разрабатывается Рабочей группой INTOSAI с целью включения в экологический аудит проверок на предмет мошенничества и коррупции. В свою очередь, Секретариат европейской Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды рассказал о своей работе по составлению специального руководства по аудиту управления отходами в Европе.

На второй день семинар разделился на два рабочих стола. Первый стол занимался проблемами обычных отходов, второй – вопросами, связанными с управлением опасными, радиоактивными и медицинскими отходами. Организации, имеющие опыт работы в этих областях, выступили с краткими сообщениями по уже проведенным и текущим проверкам. Итоги дебатов, состоявшихся в ходе рабочих столов, были подведены на пленарном заседании, которое показало, что общими проблемами в этой области является отсутствие общей терминологической базы, единой классификации, правил и унифицированных стандартов по управлению различного рода отходами. Статистические данные по этому вопросу зачастую признавались аудиторами ненадежными из-за отсутствия действенных механизмов контроля. Отсюда следует, что достоверность информации, поступающей из стран в Европейскую Комиссию, также можно поставить под вопрос.

## Руководство по аудиту управления отходами

Управление отходами определяется высшими органами финансового контроля как одна из самых сложных задач для администрации и одна из самых актуальных тем государственного аудита. В связи с этим Секретариат Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды составил обзор 78 аудиторских проверок управления отходами, информация по которым была предоставлена членами рабочей группы в период с 2004 по 2010 годы.

Цель обзора – познакомить членов группы с опытом коллег. В нем нашли отражение различные аспекты аудита, такие как тематика, критерии оценки, методика и результаты. В заключение описываются общие тенденции развития аудита управления отходами. Анализ большого числа

*10-ое совещание Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды состоится в Словении в октябре 2012 года. Темой совещания станет проблема устойчивого развития, а в рубрике технических вопросов будет рассмотрен вопрос использования и проверки различных источников информации в экологическом аудите*

2 INTOSAI WGEA, 2009: Материалы 6-ого опроса по экологическому аудиту; EUROSAI WGEA, 2010: Ежегодный опрос EUROSAI WGEA 2010 года

аудиторских проверок позволил выявить наиболее актуальные задачи, стоящие перед аудиторскими органами в этой области, а именно: проверка выполнения нормативов ЕС, повышение качества информации, оценка эффективности практики управления отходами в отдельных странах, анализ задач, связанных с переходом от захоронения и сжигания отходов к более передовым методам, отвечающим принципу устойчивого развития, проверка согласованности действия различных государственных департаментов и, наконец, контроль перемещения отходов из одной страны в другую. Документ, который можно разгрузить с сайта Рабочей группы, призван служить практическим руководством и дополнением к руководству INTOSAI, носящему более общий характер.

## Мероприятия 2012 года

10-ое совещание Рабочей группы EUROSАI по аудиту в сфере охраны окружающей среды состоится в Словении в октябре 2012 года. Темой совещания станет проблема устойчивого развития, а в рубрике технических вопросов будет рассмотрен вопрос использования и проверки различных источников информации в экологическом аудите. В конце весны 2012 года состоится семинар по аудиту экосистем и природных ресурсов. В дополнение к этим мероприятиям Рабочая группа будет работать над выполнением задач, заложенных в ее Стратегии и Рабочем плане на период 2012-2014 годов.

## Краткие факты

### ПРЕДЫСТОРИЯ

Рабочая группа EUROSАI по аудиту в сфере охраны окружающей среды (EUROSАI WGЕA) сформирована по решению IV Конгресса EUROSАI в Париже 3 июня 1999 года. В течение первых девяти лет руководство Рабочей группой осуществляла Верховная контрольная палата Польши. В июне 2008 эстафету приняло Управление Главного аудитора Норвегии. Численность Рабочей группы постоянно росла. В мае 2005 года в нее входили 34 организации, сегодня их количество возросло до 44, включая Европейскую счетную палату. Это означает, что в работе группы участвуют большинство европейских ВОФК.

Для оказания помощи Председателю группы и управления работой группы в соответствии с выработанной Стратегией, был сформирован Руководящий комитет. Также как и в предыдущий период в 2012-2014 годах в состав Руководящего комитета будут входить Европейская счетная палата, Счетная палата Российской Федерации, Счетная палата Украины, Счетная палата Нидерландов, Верховная контрольная палата Польши, Управление Главного аудитора Швеции, Счетная палата Словении, Секретариат Рабочей группы и Управление Главного аудитора Норвегии (Председатель).

Руководство Рабочей группы EUROSАI по аудиту в сфере охраны окружающей среды и все ее члены уверены в необходимости использования всех возможностей государственного аудита для улучшения экологической обстановки, сохранения природных ресурсов, защиты здоровья и благополучия будущих поколений европейцев. Рабочая группа стремится к тому, чтобы ее мероприятия проходили в духе сотрудничества, принципиальности, доверия и высокого профессионализма.

### САЙТ И БЮЛЛЕТЕНЬ ГРУППЫ

Подробные сведения о Рабочей группе, основополагающие документы, информация об аудиторских проверках и прочие данные можно найти на сайте Рабочей группы: <http://www.eurosaiwgea.org>

Рабочая группа также публикует два раза в год Бюллетень, рассказывающий о событиях в контрольных организациях, входящих в состав группы, и о работе ее Секретариата.

# Специальная группа EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

РАБОТА ПРОДОЛЖАЕТСЯ  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА УКРАИНЫ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ

Вознавая должное результатам работы Специальной группы EUROSAI, принимая во внимание важность разработанных группой материалов для практической деятельности аудиторов государственного сектора в Европе, и учитывая необходимость завершения и утверждения окончательной версии Методических рекомендаций по передовому опыту аудита средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, VIII Конгресс EUROSAI:

Принимает решение по продлению мандата Специальной группы на следующий трехлетний период, до 2014 года.

**(Резолюция VIII Конгресса EUROSAI)**

Презентация на страницах Журнала EUROSAI отчетов Специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф (далее – Специальная группа), о проделанной работе, планах и результатах параллельных и согласованных аудиторских проверок стала доброй традицией. Такие отчеты были опубликованы в №№ 15 и 16 Журнала EUROSAI, в 2009 и 2010 году. Решающим событием для Специальной группы стало продление ее мандата на следующий трехлетний период, до 2012 года, по решению VIII Конгресса EUROSAI. Прежде всего, эта резолюция стала подтверждением результатов работы Специальной группы и значимости разработанных группой материалов для практической деятельности аудиторов государственного сектора в Европе. В свете положений утвержденного Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов, оценка работы и подотчетность специальных групп EUROSAI стала еще более важной задачей в повестке дня EUROSAI.

## ИСТОРИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ

Специальная группа EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, была формально учреждена по решению VII Конгресса EUROSAI в июне 2008 года. Создание группы стало доказательством того, что члены EUROSAI придают большое значение вопросам предотвращения и ликвидации последствий катастроф в Европе, результатам мер, принимаемых в этой области государственными институтами и повышению роли ВОФК в контроле этих мер. Необходимо отметить, что с момента создания Специальной группы эти вопросы отнюдь не утратили своей актуальности,

*Специальная группа EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, была формально учреждена по решению VII Конгресса EUROSAI в июне 2008 года*

*Результаты этих аудиторских проверок еще раз подтвердили необходимость совместного, согласованного действия правительств и, соответственно, необходимость совместного контроля эффективности, результативности и законности использования выделенных на такие действия средств*

**скорее наоборот - стали еще более насущными, если принять во внимание рост числа природных и техногенных катастроф, их масштаб и последствия.**

Специальная группа работает под председательством Счетной палаты Украины в составе 13 постоянных членов: ВОФК Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Европейской счетной палаты, Казахстана, Литвы, Молдовы, Польши и Российской Федерации, с участием 3 наблюдателей: ВОФК Италии, Норвегии и Словацкой Республики.

**Миссия Специальной группы** заключается в том, чтобы согласовывать и консолидировать усилия европейских ВОФК, направленные на повышение их осведомленности о риске чрезвычайных ситуаций и катастроф и на оказание помощи правительствам в разработке продуктивных и эффективных инструментов предотвращения и ликвидации последствий таких событий.

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ**

На первом заседании Специальной группы, состоявшемся в марте 2009 года, был утвержден Рабочий план на период 2009-2011 годов, в котором определяются три стратегические цели группы.

Стратегическая цель **1**: содействие проведению согласованных и параллельных аудитов европейскими ВОФК. В рамках реализации этой цели Специальная группа провела пять аудиторских проверок, затрагивающих все европейское сообщество: **параллельный аудит эффективности планирования, освоения и контроля использования бюджетных средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций; аудит защиты от загрязнения Черного моря и проверка использования государственных средств, направленных на обеспечение безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне; контрольная проверка по выполнению рекомендаций международного согласованного аудита Чернобыльского фонда «Укрытие».** Результаты этих аудиторских проверок еще раз подтвердили необходимость совместного, согласованного действия правительств и, соответственно, необходимость совместного контроля эффективности, результативности и законности использования выделенных на такие действия средств.

**В рамках первой стратегической цели был также проведен опрос среди членов EUROSAI, результаты которого использовались для анализа и обобщения данных по природным и техногенным катастрофам в Европе и по аудиторским проверкам, проведенным в этой сфере, а также для обобщения информации о методических разработках европейских аудиторов. Материалы, предоставленные европейскими ВОФК, были собраны в документе «Анализ результатов опроса, проведенного Специальной группой EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф», который обсуждался на II заседании Специальной группы в Киеве.**

База данных природных и техногенных катастроф в Европе, основанная на информации, предоставленной ВОФК, выложена на сайте Специальной группы ([www.ac-rada.gov.ua/img/files/EUROSAT/Draft\\_Database/Draft\\_Database.xls](http://www.ac-rada.gov.ua/img/files/EUROSAT/Draft_Database/Draft_Database.xls)) и доступна для использования всеми членами нашей Организации. В настоящее время база данных содержит описание 35 аудиторских проверок, проведенных европейскими ВОФК в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф. База данных постоянно обновляется за счет информации о новых контрольных мероприятиях, которую продолжают предоставлять нам члены EUROSAI.

*В настоящее время база данных содержит описание 35 аудиторских проверок, проведенных европейскими ВОФК в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф*



*В документе приводится классификация аудиторских проверок и этапов управления чрезвычайными ситуациями, а также возможные цели аудита и основные критерии, которым рекомендуется следовать в ходе проверки*

Логическим продолжением этой работы стала подготовка Методических рекомендаций по передовому опыту аудита в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф в рамках выполнения Стратегической цели **2: методические разработки и повышение потенциала ВОФК в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф.**

Документ должен помочь высшим органам финансового контроля повысить качество контрольных мероприятий путем анализа и обобщения передового опыта аудита в указанной сфере. Основанные на требованиях Международных стандартов аудита INTOSAI, положениях применимых документов рабочих групп EUROSAI и других международных организаций по теме предотвращения и ликвидации последствий катастроф, Методические рекомендации призваны дополнить, конкретизировать и детализировать стандарты, используемые ВОФК в их повседневной деятельности. Рекомендации содержат конкретные примеры передового опыта аудита с комментариями аудиторов, основанными на результатах проверок.

В документе приводится классификация аудиторских проверок и этапов управления чрезвычайными ситуациями, а также возможные цели аудита и основные критерии, которым рекомендуется следовать в

ходе проверки. Методические рекомендации могут стать полезным подспорьем аудитора в решении вопросов, связанных с мерами по предотвращению и ликвидации последствий катастроф.

Первый проект Методических рекомендаций был представлен на III заседании Специальной группы в марте 2011 года. Познакомиться с ним можно на сайте Специальной группы ([www.ac-rada.gov.ua/img/files/EUROSAI/Recommendations.pdf](http://www.ac-rada.gov.ua/img/files/EUROSAI/Recommendations.pdf)). **В настоящее время идет процесс обновления проекта с учетом рекомендаций и исправлений, внесенных членами группы.**

В качестве приложения Методические рекомендации включают Глоссарий терминов аудита в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф ([www.ac-rada.gov.ua/img/files/EUROSAI/Glossary\\_of\\_Terms.pdf](http://www.ac-rada.gov.ua/img/files/EUROSAI/Glossary_of_Terms.pdf)), утвержденный на II заседании Специальной группы. В настоящее время Глоссарий содержит 43 словарные статьи.

### **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: НОВЫЕ КОНТАКТЫ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ВОФК ЕВРОПЫ**

В 2009-2011 годах Специальная группа провела три заседания, в ходе которых состоялся обмен опытом, знаниями и практическими рекомендациями по вопросам, связанным с предотвращением и ликвидацией последствий катастроф. Материалы заседаний, включая презентации участников, можно найти на сайте Специальной группы ([www.ac-rada.gov.ua/control/euroesai/en/publish/article/16721961](http://www.ac-rada.gov.ua/control/euroesai/en/publish/article/16721961)). В целом, сайт группы ([www.ac-rada.gov.ua/control/euroesai/en](http://www.ac-rada.gov.ua/control/euroesai/en)) содержит всю необходимую информацию о целях и деятельности Специальной группы, а также базу данных аудиторских проверок, связанных с природными и техногенными катастрофами в Европе, Методические рекомендации и Глоссарий терминов.

### **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4 РАЗРАБОТКА ОБЩЕГО ПОДХОДА И СОГЛАСОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ INTOSAI, EUROSAI И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Деятельность Специальной группы была бы невозможной без общего согласования и сотрудничества с Рабочей группой INTOSAI по отчетности и аудиту использования помощи, выделенной на ликвидацию катастроф и с Рабочей группой EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды.



Обмен рабочими планами, планами аудиторских проверок, руководствами, подходами и результатами проверок, участие в совещаниях и заседаниях – все эти виды взаимодействия сыграли существенную роль в разработке Методических рекомендаций, способствуя появлению новых идей и совершенствованию форм и методов сотрудничества аудиторов.

## ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Работа, проведенная группой, позволила нам приобрести значительный опыт, разработать подходы и механизмы проведения аудиторских проверок в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф, упорядочить и обобщить информацию о проведенных проверках, разработать проект Методических рекомендаций, вбирающих в себя многолетний опыт ВОФК EUROSAI, и наметить план контрольных мероприятий на будущее.

На основе Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов, утвержденного VIII Конгрессом EUROSAI и принимая во внимание опыт, накопленный членами Специальной группы, мы подготовили проект Рабочего плана на 2012-2014 годы, который в настоящее время находится в процессе утверждения и доработки. План должен быть окончательно утвержден на следующем заседании Специальной группы.

Этот документ по-прежнему основывается на четырех стратегических целях, однако их формулировка была изменена и адаптирована к положениям Стратегического плана EUROSAI, а именно:

1. Содействие проведению совместных, согласованных и параллельных аудиторских проверок средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, в рамках Специальной группы EUROSAI.
2. Разработка методических рекомендаций в сфере аудита средств выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, и повышение потенциала ВОФК в этой сфере.
3. Укрепление сотрудничества и создание новых связей между высшими органами финансового контроля в ходе деятельности Специальной группы EUROSAI, обеспечивая необходимый обмен информацией между ВОФК EUROSAI и обучение специалистов в сфере аудита средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.
4. Разработка общего подхода и согласование действий с рабочими группами INTOSAI и EUROSAI и другими международными организациями.

Запланированные мероприятия и ожидаемые результаты полностью отвечают главным направлениям и задачам Стратегической цели 3 Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов «Обмен знаниями – Содействие сотрудничеству и обмену знаниями между членами EUROSAI, в рамках INTOSAI и с внешними партнерами». Мы планируем:

Les activités planifiées et les résultats que nous espérons obtenir dans le cadre de nos activités, correspondent clairement aux orientations et aux projets fondamentaux de l'Objectif stratégique n° 3 du Plan stratégique de l'EUROSAI 2011-2017- « Échange de connaissances : Renforcer la coopération et l'échange d'expériences entre les membres de l'EUROSAI, au sein de l'INTOSAI et avec des partenaires externes ». Nous prévoyons notamment ce qui suit :

- В соответствии с положениями пункта 3.1 Стратегического плана EUROSAI – поддерживать базу данных аудиторских проверок в сфере предотвращения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф; завершить разработку и утвердить Методические рекомендации по

*Во исполнение этого  
рабочего плана уже  
стартовала новая  
международная  
аудиторская проверка  
к аудиту средств,  
выделяемых на  
предотвращение и  
ликвидацию последствий  
катастроф*

передовому опыту аудита средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф; актуализировать и расширять Глоссарий терминов, используемых в сфере аудита средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф; обеспечить максимальное отражение всех аспектов деятельности Специальной группы на ее сайте.

- В соответствии с положениями пункта 3.2 Стратегического плана EUROSAI, идентифицировать насущные темы для проведения совместных, согласованных и параллельных международных проверок в целях привлечения внимания общественности к проблеме катастроф и необходимости разработки правительствами эффективных механизмов их предупреждения и ликвидации их последствий.
- В соответствии с положениями пункта 3.3 Стратегического плана EUROSAI, проводить обмен рабочими планами, планами аудиторских проверок, методическими разработками и результатами аудита среди членов Специальной группы EUROSAI и с рабочими группами INTOSAI и EUROSAI; участвовать в заседаниях этих рабочих групп и в разработке общих методологических подходов и руководств в применении к аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.

Во исполнение этого рабочего плана уже стартовала новая международная аудиторская проверка к аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф. Восемь ВОФК (Азербайджана, Беларуси, Италии, Казахстана, Молдовы, Польши, Российской Федерации и Украины) подтвердили свое участие в аудите. Разработана общая позиция по взаимодействию в ходе проведения проверки, установлены сроки и охват проверки.

Также планируется проведение международных аудитов по другим насущными для членов Специальной группы темам, таким как выполнение Конвенции по сотрудничеству для защиты и устойчивого использования реки Дуная, создание безопасных условий навигации в Азово-Черноморском бассейне, предотвращение и тушение лесных пожаров, выполнение государственной политики в сфере охраны труда в угольно-добывающей промышленности и по другим темам, связанным с деятельностью Специальной группы.

Специальная группа стремится к полной и всеобъемлющей прозрачности и отчетности во всех своих мероприятиях, стремится устанавливать новые контакты и проводить новые совместные мероприятия, обеспечивать обмен информацией и опытом. Именно в этом мы видим вклад Специальной группы в работу EUROSAI и выполнение Стратегического плана на период 2011-2017 годов, в частности, в достижение Стратегической цели 3 «Обмен знаниями – Содействие сотрудничеству и обмену знаниями между членами EUROSAI, в рамках INTOSAI и с внешними партнерами».

*Специальная группа  
стремится к полной  
и всеобъемлющей  
прозрачности и  
отчетности во всех  
своих мероприятиях,  
стремится устанавливать  
новые контакты и  
проводить новые  
совместные мероприятия,  
обеспечивать обмен  
информацией и опытом*



EUROSAI

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ АУДИТА





# главная тема INTOSAI в 2011 году: «внедрение и применение международных стандартов ISSAI и INTOSAI GOV»

ДОКТОР ЙОЗЕФ МОЗЕР  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ АВСТРИИ  
И ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ INTOSAI

Оправдывая свой девиз *Experientia mutua omnibus prodest* («Совместный опыт обогащает всех»), INTOSAI активно выступает за сильные, независимые и многопрофильные органы финансового контроля и содействует воплощению в жизнь принципов добросовестного управления посредством разработки и поддержания актуальности Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), которые, в свою очередь, служат основой для разработки и внедрения высоких профессиональных стандартов в национальных ВОФК.

*В Стратегическом плане INTOSAI на период с 2011 по 2016 год внедрение ISSAI фигурирует как одна из шести приоритетных стратегических задач*

*с момента проведения XX Конгресса INTOSAI были предприняты многочисленные шаги, направленные на реальное внедрение ISSAI и INTOSAI GOV в практику государственного контроля*

В Стратегическом плане INTOSAI на период с 2011 по 2016 год внедрение ISSAI фигурирует как одна из шести приоритетных стратегических задач.

После утверждения рамочной структуры стандартов на XX Конгрессе INTOSAI в 2010 году, было завершено формирование полного набора Международных стандартов ВОФК (ISSAI) и Рекомендаций по добросовестному управлению (INTOSAI GOV). Сегодня перед национальными

организациями стоит задача внедрения Международных стандартов. Именно поэтому на последнем Конгрессе членами INTOSAI была единодушно подписана «Южноафриканская декларация по Международным стандартам Высших органов финансового контроля», которая вбирает в себя следующие обязательства:

- усилить работу по повышению осведомленности об ISSAI и INTOSAI GOV на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- применять ISSAI в соответствии с полномочиями ВОФК, национальным законодательством и другими действующими национальными стандартами;
- использовать ISSAI при анализе результатов текущей деятельности и выдаче инструкций аудиторам, а также
- делиться опытом, образцовой практикой и методикой внедрения ISSAI и INTOSAI GOV с лицами и организациями, ответственными за разработку и пересмотр ISSAI и INTOSAI GOV.

На основе этих предпосылок, с момента проведения XX Конгресса INTOSAI были предприняты многочисленные шаги, направленные на реальное внедрение ISSAI и INTOSAI GOV в практику государственного контроля. В настоящей статье мне хотелось бы остановиться подробнее на некоторых из этих проектов.



## 1. ПРОЕКТ ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О СТАНДАРТАХ

Добиться наиболее полного внедрения и применения ISSAI и INTOSAI GOV - главная цель руководящего совета Комитета по профессиональным стандартам INTOSAI (PSC), эффективное руководство которым осуществляет ВОФК Дании. Особое место в этой работе занимает «проект повышения осведомленности об ISSAI», в рамках которого начали проводиться интересные мероприятия в сотрудничестве с Инициативой во имя развития INTOSAI (IDI) и семью региональными рабочими группами. Цель проекта – повысить понимание важности ISSAI и INTOSAI GOV в национальных ВОФК, способствовать их адаптации и применению с учетом конкретных обстоятельств каждой страны. Поддержка делегатов XX Конгресса INTOSAI, выраженная в тексте Южноафриканской декларации по Международным стандартам ВОФК является фундаментальной для успешного осуществления этого проекта.

В соответствии с поставленными задачами, Комитет по профессиональным стандартам INTOSAI проводит презентации различных стандартов, объясняет их цели и содержание на конференциях и конгрессах всех семи региональных рабочих групп, способствуя тем самым дальнейшему внедрению и расширению применения ISSAI на региональном уровне.

В целях интенсификации кампании по повышению осведомленности о Международных стандартах ВОФК Руководящий совет INTOSAI объявил тему «Внедрение и применение ISSAI и INTOSAI GOV» своей главной темой в 2011 и 2012 годах.

## 2. ПРОЕКТ ГАРМОНИЗАЦИИ ISSAI

В связи с тем, что в последние годы разработка ISSAI (особенно в таких областях, как ревизия счетов, аудит экономической эффективности и контроль соответствия требованиям стандартов) велась особенно интенсивно, внутренняя логика стандартов порой нарушалась. Поэтому PSC начал работу по гармонизации разработанных стандартов.

Проект гармонизации стандартов следует рассматривать как меру по поддержке и усилению статуса INTOSAI как стандартизирующей инстанции. Планируется завершить гармонизацию ISSAI на различных уровнях их применения не позже, чем к следующему Конгрессу INTOSAI, который должен состояться в 2013 году. Как уже было указано, под гармонизацией мы понимаем обеспечение внутренней увязки и последовательности существующих стандартов.

## 3. ПРОЕКТ IDI ПО ВНЕДРЕНИЮ ISSAI

В настоящее время IDI находится в процессе разработки полной программы обучения, направленной на продвижение внедрения и применения ISSAI и INTOSAI GOV. В реализацию этой программы планируется активно вовлекать региональные рабочие группы INTOSAI. Самый широкомасштабный из всех реализованных до сих пор проектов Инициативы во имя развития, этот проект будет в значительной мере финансироваться Всемирным банком. В целях реализации проекта по продвижению внедрения и применения Международных стандартов в состав IDI войдут два новых специалиста. Проект будет осуществляться специально созданной для этого рабочей группой. Его детальный план должен быть разработан в начале 2012 года.

*Комитет по профессиональным стандартам INTOSAI проводит презентации различных стандартов, объясняет их цели и содержание на конференциях и конгрессах всех семи региональных рабочих групп*

*Проект гармонизации стандартов следует рассматривать как меру по поддержке и усилению статуса INTOSAI как стандартизирующей инстанции*

*В целях реализации проекта по продвижению внедрения и применения Международных стандартов в состав IDI войдут два новых специалиста. Проект будет осуществляться специально созданной для этого рабочей группой*

#### 4. АННОТАЦИИ ПО СТАНДАРТАМ

Генеральный секретариат INTOSAI приступил к подготовке аннотаций по ISSAI и INTOSAI GOV. Аннотации позволят в ясной и сжатой форме представлять стандарты членам организации и внешним пользователям, в том числе с помощью интернет-ресурсов INTOSAI. Аннотации на стандарты предназначены не только для аудиторов, но и для обычных граждан, которые получают удобный доступ к адаптированной версии ISSAI.

С начала 2012 года аннотации ISSAI будут выкладываться на сайте INTOSAI ([www.intosai.org](http://www.intosai.org)) с ссылкой на полную версию ([www.issai.org](http://www.issai.org)).

#### 5. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ EUROSАI № 2: «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТА»

Включив профессиональные стандарты в качестве стратегической цели №2 в свой Стратегический план на период с 2011 по 2017 год, EUROSАI вложила важный вклад в работу по распространению и внедрению ISSAI и INTOSAI GOV на Европейском континенте. Своим решением EUROSАI со всей ясностью дает понять, что для эффективного осуществления своих функций органы государственного контроля нуждаются в международных профессиональных стандартах, идущих в ногу со временем и отвечающих актуальным потребностям общества. EUROSАI особо акцентирует свое внимание на конкретных аспектах применения стандартов INTOSAI в европейском контексте.

Конкретные меры и механизмы контроля результатов распространения ISSAI и INTOSAI GOV в европейских ВОФК, которые предлагает своим членам EUROSАI, будут способствовать не только применению существующих стандартов, но и их будущему развитию.

В заключение, мне хотелось бы поблагодарить Генеральный секретариат EUROSАI за его преданность идее Международных стандартов INTOSAI. Посвящение этого номера Журнала EUROSАI теме «Внедрение и применение ISSAI и INTOSAI GOV» полностью отвечает положениям стратегических планов, как INTOSAI, так и EUROSАI. Это – вклад в повышение осведомленности о стандартах и еще один шаг на пути их внедрения в практику государственных аудиторов, в чем и заключается цель, которую поставила перед собой INTOSAI, объявив «Внедрение и применение ISSAI и INTOSAI GOV» темой 2011 и 2012 годов: разъяснить содержание стандартов и обеспечить необходимую обратную связь. Большое спасибо.

*Аннотации на стандарты предназначены не только для аудиторов, но и для обычных граждан, которые получают удобный доступ к адаптированной версии ISSAI*

*Своим решением EUROSАI со всей ясностью дает понять, что для эффективного осуществления своих функций органы государственного контроля нуждаются в международных профессиональных стандартах, идущих в ногу со временем и отвечающих актуальным потребностям общества*

*В заключение, мне хотелось бы поблагодарить Генеральный секретариат EUROSАI за его преданность идее Международных стандартов INTOSAI*



# МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ АУДИТА И ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

МАНУЭЛЬ НУНЬЕС ПЕРЕС  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИСПАНИИ  
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ EUROSAI

*Без стандартизации,  
объективная и  
последовательная  
оценка работы  
государственного  
аппарата гражданами  
не представляется  
возможной*

## Введение

Значение стандартизации в деловой культуре и управлении трудно переоценить. Преимущества стандартизации заключаются не только в упрощении процессов и процедур, но так же и в их усилении благодаря надежности, основанной на единообразии, и высокому качеству, основанному на едином подходе в вопросах ответственности и наложения санкций за возможные нарушения.

Самым заметным последствием внедрения стандартов является повышение качества процессов стандартизируемой деятельности, что вытекает из предшествующей такому внедрению систематизации и рационализации. О какой бы организации ни шла речь, стандарт призван обеспечить достижение четко заданных параметров при строгом соблюдении установленных процедур. Это особенно важно в применении к государственному управлению, для которого соблюдение установленных процедур представляет собой главное и непреложное требование.

Стандарты также способствуют распространению единого языка и общих подходов, помогают избежать различий в толковании одних и тех же фактов, что имеет первостепенное значение для презентации и интерпретации финансовых отчетов, как для внутреннего применения в организации, так и для заинтересованных внешних пользователей с учетом того, что в случае государственного сектора заинтересованными лицами являются все граждане страны. Стандарты способствуют прозрачности управления и обеспечивают доступность информации. Не удивительно, что стандартизация критериев информационного обмена играет большую роль в нашем «информационном обществе», где огромные объемы информации и множественность ее источников должны уравниваться мерами обеспечения надежности и целостности данных, а также существованием адекватной коммуникационной среды, отвечающей потребностям в



информации и, одновременно, гарантирующей контролируемость и подотчетность. Эти тенденции подтверждаются тем фактом, что участники хозяйственной деятельности в своих отчетах уделяют все более пристальное внимание таким вопросам, как добросовестное управление и корпоративная социальная ответственность, то есть факторам, определяющим вклад организации в обеспечение благополучия собственных работников и окружающей природной и социальной среды.

В сфере государственных финансов и отчетности стандартизация является исходным условием достижения реальной подотчетности управленческого аппарата. Только строгое применение стандартов может обеспечить адекватную интерпретацию и оценку информации о работе государственного сектора экономики. Без стандартизации, объективная и последовательная оценка работы государственного аппарата гражданами не представляется возможной. Таким образом, по существу, стандартизация представляет собой одно из неукоснительных условий нормальной работы любого демократического государства.

## Стандарты и глобализация

В последние годы процесс стандартизации учета и аудита в государственном секторе сильно продвинулся вперед. В то же время, рынки продолжают оказывать мощное давление на государственный сектор вследствие продолжающейся интернационализации и глобализации экономики. Разразившийся финансовый кризис дал новый толчок внедрению стандартов, как необходимому условию взаимопонимания и диалога между государствами на международном уровне.

*Разразившийся финансовый кризис дал новый толчок внедрению стандартов, как необходимому условию взаимопонимания и диалога между государствами на международном уровне*

В создавшихся условиях государствам приходится доказывать рынку, что их финансовое состояние устойчиво. Для этого составляются многочисленные документы, разрабатываются все новые и новые механизмы отображения и покрытия дефицита и государственного долга в отчетной документации, устанавливаются беспрецедентно строгие механизмы мониторинга и контроля управленческого аппарата, причем все эти меры требуют применения финансовыми институтами единого подхода для оценки возможностей финансирования.

Нынешний кризис привлек всеобщее внимание к прозрачности финансовых отчетов, как частных предприятий, так и государственных институтов. Что касается последних, в свете проблемы государственного долга, кризис показал, что прозрачность следует рассматривать как существенное предварительное условие, без

которого доверие к предоставляемой информации и, соответственно, к чрезвычайным мерам, принимаемым государствами, будет подорвано. Доверие же, в свою очередь, является краеугольным камнем демократической системы. К счастью, усиление прозрачности государственных финансов в последние годы, возымело положительное влияние на сложившуюся кризисную ситуацию.

В октябре прошлого года, выступая на Генеральной ассамблее ООН с докладом на тему «Инициативы по продвижению прозрачности и подотчетности путем усиления аудита государственных финансов» Генеральный секретарь INTOSAI доктор Йозеф Мозер отметил, что в кризисной ситуации граждане

*С превращением государственного долга в важнейший элемент международной финансовой системы, проблема контроля государственных финансов стала еще более насущной*

предъявляют еще более строгие требования к эффективности контроля государственных средств, обеспечить которую невозможно без применения профессиональных стандартов, обеспечивающих адекватную работу ВОФК.

О том, какой интерес вызывают по всему миру вопросы, связанные финансовым кризисом, говорят темы предстоящего XXI Конгресса INTOSAI, который должен состояться осенью 2013 года в Пекине: «Государственный аудит и добросовестное управление» и «Роль ВОФК в поддержании долгосрочной устойчивости финансовой политики государства».

В рамках разработки Международных стандартов учета в государственном секторе (IPSAS) Комитет по вопросам государственного сектора Международной федерации бухгалтеров (IFAC) выпустил проект рекомендаций по мерам обеспечения долгосрочной жизнеспособности государственных финансов. Этот уже не раз обсуждавшийся документ указывает на необходимость изменения сложившейся практики финансового управления и повышения качества стандартов эмиссии государственного долга, как мер по защите инвесторов и стабилизации фондовых рынков.

С превращением государственного долга в важнейший элемент международной финансовой системы, проблема контроля государственных финансов стала еще более насущной. Аудит финансовой отчетности и ее внешний рейтинг превратились в инструменты, с помощью которых определяется способность государства отвечать по своим обязательствам и прогнозируется эволюция государственных финансов.

Из-за мощного давления рынков в Европейском союзе проблема государственного долга приобрела особое значение. Существует угроза срыва попытки поставить под контроль государственный дефицит из-за резкого повышения финансовых издержек по обслуживанию долга, что требует такого сокращения государственных расходов, что в ряде случаев это квалифицируется даже как нарушение прав, присущих государству всеобщего благосостояния. Выполнение приоритетной задачи сокращения государственных расходов и при этом сохранение государства всеобщего благосостояния требуют еще большей прозрачности информации, отражающей состояние государственных финансов. Эффективное управление государственным сектором возможно только при наличии адекватной системы внешнего финансового контроля, основанного на единых стандартах и экономических критериях.

Возможно, если бы необходимость такого регулирования и контроля была понята в годы экономического подъема, государственные финансы и экономика в целом не оказались бы в таком сложном положении. Тесная взаимозависимость между государственными финансами и частными банками вызывает путаницу и сплетение интересов, преодолеть которые чрезвычайно сложно.

Именно по этой причине, в условиях кризиса на передний план выдвинулась необходимость внедрения международных стандартов бухгалтерского учета и аудита. Сегодня – это одно из главных требований, предъявляемых к государству, которое воспринимается как мера, способствующая более строгому

*Эффективное управление государственным сектором возможно только при наличии адекватной системы внешнего финансового контроля, основанного на единых стандартах и экономических критериях*

*Высшие органы финансового контроля не могут оставаться не причастными к запросам общества. В целях восстановления доверия инвесторов и граждан они должны способствовать продвижению мер по обеспечению прозрачности и добросовестного управления благодаря предоставлению гражданам достоверной и высококачественной информации о состоянии государственных финансов*



контролю государственного дефицита и государственного долга и позволяющая выдавать более ясную и надежную информацию о состоянии финансов, необходимую для восстановления глобального доверия к существующей экономической системе и государственному управлению.

## Роль ВОФК

Высшие органы финансового контроля не могут оставаться непричастными к запросам общества. В целях восстановления доверия инвесторов и граждан они должны способствовать продвижению мер по обеспечению прозрачности и добросовестного управления благодаря предоставлению гражданам достоверной и высококачественной информации о состоянии государственных финансов. Это – необходимое условие стабильности финансовых рынков и преодоления кризисной ситуации, вызванной страхом и недоверием.

Произошедший прорыв в понимании важности наличия надежной информации открывает перед высшими органами финансового контроля новые горизонты деятельности в рамках присущих им полномочий. Прежде всего, необходимо задуматься, достаточно ли вовлечены ВОФК в деятельность различных международных институтов, занимающихся регулированием и гармонизацией государственной отчетности и аудита, или эта задача отдана на откуп экспертам из других областей, которые переносят на государственный сектор подходы и критерии, используемые в частном предпринимательстве. Такой перенос может быть не совсем оправдан, так как он не учитывает специфики организации, управления и контроля в государственном секторе.

Помимо необходимости применения единых стандартов в оценке деятельности отдельных администраций, высшие органы финансового контроля сталкиваются с проблемой наднациональных образований, также нуждающихся во внешнем контроле, будь то силами отдельных ВОФК или с использованием иных механизмов, но, в любом случае, на основе четкого соблюдения критериев, закрепленных международными стандартами аудита.

Такой подход недавно получил применение в Европейском Союзе в связи с необходимостью контроля так называемого Европейского механизма стабильности. С учетом заключений Лиссабонского Конгресса EUROSAI, в которых нашла отражение заинтересованность независимых регулирующих институтов ЕС в аудиторском контроле европейских финансовых механизмов, в частности Европейского механизма стабильности, в сентябре 2011 года в Бонне, по инициативе ВОФК Германии, состоялась встреча ВОФК Еврзоны, на которой обсуждался вопрос внедрения ISSAI, содержащих руководство по аудиту международных организаций (ISSAI 5000 и 5010). Эти стандарты (часто именуемые «ISSAI 5000») устанавливают, что международные организации, финансируемые государствами, подлежат внешнему аудиту в целях обеспечения их управляемости, прозрачности и подотчетности. Цель инициативы заключалась в том, чтобы сформировать в составе ВОФК и Европейской счетной палаты специальное Бюро с широкими полномочиями по аудиту Европейского механизма стабильности.

Несмотря на то, что государственный долг превратился в важнейший элемент мирового финансового рынка, роль ВОФК, как государственного аудитора в применении к проблеме государственного долга, еще не нашла должного понимания. Это может приводить к определенному несоответствию между результатами, выдаваемыми ВОФК в рамках их полномочий, для нужд Парламента, и публично

*Эволюция государственного сектора заставляет менять организацию работы и требования, предъявляемые к высшим органам финансового контроля в новых сферах их деятельности, включая требование применения общих принципов и критериев контроля. Это и есть задача, которую призваны решить Международные стандарты ISSAI*

распространяемой информацией, в связи с чем, для работы финансовых рынков используются рейтинги, определение которых основывается на работе аудиторов, специализирующихся на частном секторе экономики.

Обязательства, закрепленные Пактом стабильности и роста ЕС, еще теснее связывают между собой государственные финансы целого ряда стран, что наводит на мысль о необходимости проведения единой налоговой политики. Однако такая политика должна быть основана на общем подходе к государственному учету, которого, в отличие от частного сектора, до сих пор не существовало. Изменение этой ситуации предъявляет новые требования к ВОФК, которые также должны использовать однородные критерии оценки эффективности и финансовых результатов, что будет способствовать более широкому признанию их работы на национальном и международном уровнях.

Финансовый кризис изменил механизмы контроля финансовых систем и возложил новые задачи на государственную администрацию, требуя от нее ответа не только перед гражданами своей страны, но и перед мировым сообществом. Выполнение этих задач также должно подвергаться оценке со стороны ВОФК, которые не могут брать на себя присущие государству функции надзора, но должны обеспечить необходимые гарантии нормального функционирования системы и преодоления выявленных недостатков.

Эволюция государственного сектора заставляет менять организацию работы и требования, предъявляемые к высшим органам финансового контроля в новых сферах их деятельности, включая требование применения общих принципов и критериев контроля. Это и есть задача, которую призваны решить Международные стандарты ISSAI.

## Сфера действия ISSAI

Процесс стандартизации бухгалтерского учета и аудита в государственном и частом секторах свидетельствует о важности этих процедур и их тесной взаимосвязи, а также о необходимости поиска новых направлений и сфер деятельности, отвечающих эволюции экономической системы.

В связи с этим нельзя не упомянуть о Южно-африканской декларации, посвященной Международным стандартам ВОФК, принятой на XX Конгрессе INTOSAI в Йоханнесбурге. В соответствии с положениями Лимской и Мексиканской деклараций, эта новая декларация INTOSAI признает за каждым ВОФК право самостоятельно определять свою политику стандартизации в рамках национального законодательства и собственных полномочий. Декларация призывает использовать ISSAI в качестве общей концепции государственного аудита.

Технические стандарты помогают планировать и проводить аудиторские проверки. Их выполнение обеспечивает профессионализм и высокое качество результатов проверки, последовательность в изложении этих результатов. Вместе с тем, стандарты не только устанавливают правильную процедуру аудита, но и усиливают функции аудита в системе демократических институтов. Технические стандарты способствуют достижению единых для всех ВОФК целей прозрачности и подотчетности государственной администрации. Достижение этих целей требует независимости, объективности, высокой квалификации и соблюдения этических норм. Результаты аудита должны быть основаны на применении единых процедур и методик, а также на достаточных доказательствах, дающих возможность аудитору высказывать в своем отчете логичные и компетентные мнения.

*Технические стандарты способствуют достижению единых для всех ВОФК целей прозрачности и подотчетности государственной администрации*

Общество имеет право получать своевременную информацию о качестве государственного управления. Ответственность за осуществление этого права возлагается на высшие органы финансового контроля, которые должны обеспечить высокое качество предоставляемой информации, гарантию которого может дать соответствие международным стандартам.

Ключевые положения профессиональных стандартов отражены в Лимской и Мексиканской декларациях, а также в недавно принятой ООН декларации о независимости и главных принципах организации и деятельности ВОФК.

ISSAI построены на основе иерархической модели: от общих положений и основополагающих принципов к специальным руководствам. Общие положения отражены в Лимской декларации 1977 года. На следующем иерархическом уровне находятся так называемые «Необходимые условия работы ВОФК», основанные на Мексиканской декларации о независимости высших органов финансового контроля, на принципах прозрачности и подотчетности, Этическом кодексе ВОФК и ISSAI 40 по контролю качества, утвержденных в 2007 и 2010 годах, за исключением Этического кодекса, принятого в 1998 году.

*В целом можно сказать, что в нашем распоряжении уже имеется хорошо разработанная нормативная база, обеспечивающая высокое качество результатов аудита на основе общих процедур*

На следующем уровне находятся основополагающие принципы аудита, зафиксированные в четырех стандартах, утвержденных в 2011 году, и касающихся аудиторских процедур и отчетов.

Наконец, на последнем уровне находятся руководства по аудиту: общие (финансовый аудит, аудит эффективности и аудит соответствия) и специальные (международные организации, приватизация, экология, государственный долг и пр.). Большая часть этих руководств была утверждена в период с 2004 по 2010 год.

Дополнительно необходимо также упомянуть о весьма полезных Руководствах по добросовестному управлению, касающихся таких аспектов, как отчетность и внутренний контроль.

В целом можно сказать, что в нашем распоряжении уже имеется хорошо разработанная нормативная база, обеспечивающая высокое качество результатов аудита на основе общих процедур. Применение Международных стандартов не может оставаться задачей отдельных ВОФК. Здесь нужны и коллективные обязательства, вытекающие из наличия тесных связей между государствами ввиду возникшей экономической ситуации и из наличия большого числа международных организаций, аудит которых должен осуществляться на основе международных норм.

В свете усилий, прилагаемых INTOSAI, и принимая во внимание поддержку этой инициативы Организацией объединенных наций, ВОФК должны стремиться к более широкому внедрению и применению ISSAI не только для повышения качества своей контрольной деятельности, но и для усиления

своего воздействия на общество, создания дополнительной стоимости как для себя самих, так и для подконтрольных организаций.

Несомненно, в процессе внедрения международных стандартов у нас появится опыт, который поможет нам адаптироваться к постоянно меняющимся условиям и успешно преодолеть нынешний финансовый кризис и другие кризисы, которые могут возникнуть в будущем.

# К вопросу о внедрении ISSAI

АНЕ ЭЛЬМОСЕ  
НАЧАЛЬНИК СЕКРЕТАРИАТА КОМИТЕТА ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ  
СТАНДАРТАМ INTOSAI ВОФК ДАНИИ

## Введение

Рамочная структура Международных стандартов ВОФК (ISSAI) и рекомендаций по добросовестному управлению (INTOSAI GOV), разработанная и утвержденная INTOSAI, содержит всю информацию, необходимую членам Международной организации ВОФК и ее внешним партнерам для понимания того, что представляет из себя государственный аудит, какую пользу он приносит, как осуществляется и каким требованиям должен отвечать. С этого момента перед нами встает двойная задача: использовать ISSAI как общий ориентир в организации государственного аудита и перейти к внедрению и применению Международных стандартов ВОФК в практике национальных контрольных организаций. Внедрение ISSAI объявлено приоритетом INTOSAI в 2011 и 2012 годах.

*В настоящей статье говорится о важности использования ISSAI в качестве отправной точки в организации государственного аудита, необходимости повышать осведомленность контрольных органов о содержании международных стандартов и о том, какие вызовы связаны с реальным внедрением этих стандартов в практику аудита*

## Внедрение ISSAI в EUROSAI

Первой мерой по содействию внедрению ISSAI в Европейской организации высших органов финансового контроля стал семинар по повышению ознакомлению со стандартами, состоявшийся в Польше в 2009 году. В новом Стратегическом плане EUROSAI, решение этой задачи переведено на более высокий уровень. Стратегическая цель 2 упомянутого плана включает задачу повышения осведомленности ВОФК о ISSAI и INTOSAI GOVs путем проведения семинаров, посвященных рамочной структуре стандартов и отдельным ISSAI, в сотрудничестве со стандартизирующими комитетами и прочими органами INTOSAI. Вторая задача в рамках Стратегической цели 2 – поддержка членов EUROSAI в деле внедрения ISSAI и INTOSAI GOV путем идентификации потребностей ВОФК в использовании стандартов, организации семинаров и рабочих столов и расширения использования значимых документов профессионального характера, связанных с рамочной структурой ISSAI.

Принимая во внимание важные задачи, поставленные в Стратегическом плане EUROSAI, Комитет по профессиональным стандартам INTOSAI надеется на тесное и плодотворное сотрудничество с европейскими ВОФК в этом вопросе.

*не все ВОФК могут применять международные стандарты непосредственно в своей практике из-за расхождений с национальным законодательством и/или положениями местных стандартов*

В настоящей статье говорится о важности использования ISSAI в качестве отправной точки в организации государственного аудита, необходимости повышать осведомленность контрольных органов о содержании международных стандартов и о том, какие вызовы связаны с реальным внедрением этих стандартов в практику аудита.

## ISSAI как общая точка отсчета

После Конгресса INTOSAI, состоявшегося в ноябре 2010 года, и утверждения 37 новых стандартов ВОФК, рамочная структура стандартов и рекомендаций была полностью сформирована. Следующим логическим шагом, отраженным в целях INTOSAI, является применение ISSAI высшими органами финансового контроля.

*Члены специальной группы пришли к единодушному выводу о том, что кампанию по повышению осведомленности о Международных стандартах ВОФК не имеет смысла начинать с нуля*

Вместе с тем, необходимо признать, что применять ISSAI можно по-разному. Речь идет не только о реальном внедрении международных стандартов в отдельных ВОФК, но и о том, чтобы позиция INTOSAI в отношении внешнего аудита государственного сектора, нашедшая отражение в текстах ISSAI, была доведена до сведения аудиторов и их внешних партнеров по всему миру. Благодаря ISSAI, отдельным ВОФК и их региональным организациям предоставляется уникальная возможность проанализировать свои слабые и сильные стороны, сопоставляя их с передовым опытом, заложенным в основу международных стандартов. Успешным результатом усилий по разработке ISSAI было бы их использование всеми членами INTOSAI в качестве эталона не только во время конгрессов, но и в повседневной работе. При этом необходимо учитывать, что не все ВОФК могут применять международные стандарты непосредственно в своей практике из-за расхождений с национальным законодательством и/или положениями местных стандартов. Тем не менее, даже эти организации могут использовать ISSAI в целях самооценки.

В любом случае, для использования ISSAI как рамочной структуры необходимо, чтобы высшие органы финансового контроля знали содержание и понимали преимущества международных стандартов.

## Повышение осведомленности об ISSAI

На своем заседании в июне 2010 года в Копенгагене Руководящий совет Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам (PSC) утвердил Стратегию повышения осведомленности о Международных стандартах ВОФК и принял решение о создании специальной группы, ответственной за претворение этой Стратегии в жизнь.

Состав специальной группы был сформирован в ноябре/декабре 2010 года. В нем представлено большинство регионов INTOSAI, Комитет INTOSAI по повышению потенциала, Инициатива во имя развития (IDI) и секретариат PSC.

17-18 января в Копенгагене Специальная группа провела свое первое совещание, на котором были определены основные принципы и распределены среди членов группы конкретные мероприятия кампании по повышению осведомленности о стандартах.

Члены специальной группы пришли к единодушному выводу о том, что кампанию по повышению осведомленности о Международных стандартах ВОФК не имеет смысла начинать с нуля. Вместо этого PSC изучает существующий опыт, в том числе на региональном уровне, и использует его для продвижения ISSAI. PSC старается строить свою работу в соответствии с запросами членов INTOSAI, играя роль инициативного консультанта и участника компаний по ознакомлению со стандартами, которые планируются и проводятся в различных регионах.

Южноафриканская декларация о Международных стандартах ВОФК, утвержденная в прошлом году на Конгрессе INTOSAI – удобная отправная точка планируемой кампании. Конгресс INTOSAI подстегнул интерес к презентациям, посвященным рамочной структуре ISSAI. В 2011 году к членам PSC часто обращались с просьбой провести презентацию стандартов. Запросы, в частности, поступили от Международного бюро аудита НАТО в Брюсселе, Конференции SIGMA/ECA в Турции, Руководящего комитета AFROSAI-E, проводившего свое заседание в Намибии, Конгресса EUROSAI в Португалии и, совсем недавно, от Генеральной ассамблеи ВОФК Латинской Америки и Карибского бассейна в Венесуэле.



## ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

Презентация ISSAI на Конгрессе EUROSAI в Лиссабоне была не первым событием в кампании по продвижению стандартов в рамках EUROSAI. В октябре 2009 года семинар, посвященный этой теме, состоялся под эгидой ВОФК Польши в Кракове. Организаторы семинара поставили перед собой три цели:

1. Улучшить понимание высшими органами финансового контроля Европы содержания, структуры и назначения международных стандартов ISSAI и INTOSAI GOV.
2. Провести обмен опытом применения стандартов и руководств INTOSAI европейскими ВОФК.
3. Собрать информацию в помощь PSC/INTOSAI/EUROSAI для дальнейшей работы по формированию рамочной структуры ISSAI.

В целом, 26 стран EUROSAI, включая Европейскую счетную палату, приняли участие в семинаре, поделились своим опытом и идеями. Более подробную информацию об этом событии можно найти на сайте: <http://www.euroesai2008.pl/en/intosai-standards-seminar-warsaw/general-information/>

Действуя в соответствии с разработанной стратегией повышения осведомленности об ISSAI, PSC ставит перед собой следующие задачи:

- Стимулировать внедрение ISSAI и INTOSAI GOV высшими органами финансового контроля.
- Продвигать ISSAI в качестве единых общепризнанных стандартов аудита государственного сектора.
- Обеспечивать применение рамочной структуры ISSAI в качестве единой системы координат государственного аудита.

Повышение осведомленности о стандартах – первый шаг к их внедрению и применению. В электронных и печатных материалах, распространяемых с этой целью Комитетом INTOSAI по профессиональным стандартам, подчеркивается что ISSAI – стандарты, разработанные специально для государственного аудита и по этой причине самым непосредственным образом влияющие на практические результаты работы ВОФК. Материалы PSC выложены на его сайте: [www.psc-intosai.org](http://www.psc-intosai.org).

## Модель внедрения ISSAI

Внедрение рамочной структуры ISSAI – один из приоритетов Стратегического плана INTOSAI на период 2011-2016 годов. В целях достижения успешного и устойчивого решения этой задачи Председатель Руководящего совета INTOSAI и Комитета по профессиональным стандартам сразу же приступили к реализации модели внедрения ISSAI.

Стремясь поддерживать необходимый ритм работы, с целью ясного определения роли и ожиданий всех партнеров по внедрению ISSAI, авторы модели представили ее на утверждение Руководящего совета INTOSAI уже в октябре 2011 года. Разработанная модель внедрения стандартов основывается на описании задач, подлежащих выполнению в рамках Стратегических целей 1 и 2 Стратегического плана INTOSAI. Работа по реализации модели стартовала непосредственно после ее утверждения Руководящим советом. Отчеты о ходе реализации модели будут направляться Руководящему совету ежегодно.

*Презентация ISSAI на Конгрессе EUROSAI в Лиссабоне была не первым событием в кампании по продвижению стандартов в рамках EUROSAI. В октябре 2009 года семинар, посвященный этой теме, состоялся под эгидой ВОФК Польши в Кракове*

*Разработанная модель внедрения стандартов основывается на описании задач, подлежащих выполнению в рамках Стратегических целей 1 и 2 Стратегического плана INTOSAI*

Региональным группам и донорам INTOSAI предстоит играть важную роль в процессе внедрения ISSAI.

Основная цель модели внедрения ISSAI заключается в том, чтобы обеспечить правильное толкование и общую методику внедрения Международных стандартов ВОФК в национальных организациях. Модель определяет три этапа внедрения ISSAI для каждого региона, с учетом работы, которая уже ведется в этом направлении в настоящее время. Конкретные способы использования модели и этапы ее внедрения должны соответствовать специальным требованиям и характеристикам каждого отдельного региона INTOSAI.

*Конкретные способы использования модели и этапы ее внедрения должны соответствовать специальным требованиям и характеристикам каждого отдельного региона INTOSAI*

Этапы внедрения:

Этап 1. Повышение осведомленности об ISSAI

Этап 2. Помощь в принятии решений по внедрению ISSAI

Этап 3. Поддержка внедрения ISSAI

Эти три этапа охватывают весь процесс внедрения стандартов.

Каждая контрольная организация вправе решать, как внедрять стандарты и как использовать их в своей работе. Тем не менее, для успешного внедрения ISSAI необходимо, чтобы ВОФК активно обменивались мнениями и опытом в ходе этого процесса.

Когда решение о внедрении уже принято, каждая организация должна иметь возможность воспользоваться существующими средствами поддержки внедрения стандартов. Ключевая роль на этом этапе принадлежит IDI и региональным рабочим группам INTOSAI, однако двустороннее сотрудничество и двусторонняя поддержка ВОФК также способствуют успеху. В процессе работы региональные группы INTOSAI могут использовать следующие средства:

- Региональные семинары по внедрению стандартов I и II уровней рамочной структуры ISSAI.
- Региональные или субрегиональные семинары по внедрению стандартов IV уровня рамочной структуры ISSAI.
- Региональные, субрегиональные или индивидуальные учебные курсы по внедрению конкретных рекомендаций IV уровня (прежде всего, по финансовому аудиту, аудиту эффективности и аудиту соответствия).
- Поддержка разработки, на региональном уровне, инструкций, основанных на стандартах IV уровня рамочной структуры ISSAI.
- Целевые мероприятия по внедрению стандартов, основанные на потребностях и конкретных запросах ВОФК в регионах (в применении к INTOSAI GOV, аудиту в сфере охраны окружающей среды и другим тематическим рекомендациям).

*Для чего необходимо внедрять стандарты ISSAI? Прежде всего, для того, чтобы повысить результативность государственного аудита*

Для чего необходимо внедрять стандарты ISSAI? Прежде всего, для того, чтобы повысить результативность государственного аудита. Внедрение ISSAI предоставляет ВОФК уникальную возможность повысить **доверие** к результатам их работы. Проведение аудиторских проверок в соответствии с ISSAI, укрепляет доверие заинтересованных лиц и организаций к ВОФК и государственному аудиту в целом, что, в конечном счете, способствует большей прозрачности государственного сектора.

Использование Международных стандартов повышает **качество** работы ВОФК. Аудит, выполняемый в соответствии с ISSAI, обладает преимуществами высокого качества, единообразия и структурированности, что помогает повысить эффективность и результативность работы ВОФК. Одновременно, используя ISSAI, ВОФК может сопоставить свою деятельность с передовым опытом государственного аудита, провести самооценку и предпринять шаги, направленные на повышение качества своей работы. ISSAI также предоставляют платформу для проведения совместных и параллельных аудиторских проверок поверх государственных границ.

Использование ISSAI повышает уровень **профессионализма** аудитора, в том числе его воспринимаемый уровень. ВОФК, работающие по стандартам ISSAI, говорят на одном языке в деле организации аудита, его определений и пр.

Наконец, внедрение ISSAI, **позволяет ВОФК пользоваться** широкой и постоянно обновляемой рамочной базой международных стандартов.

Обмену информацией о преимуществах и практике внедрения стандартов ISSAI придается огромное значение. Поэтому мы обращаемся ко всем ВОФК с просьбой направлять в Секретариат PSC информацию по этим вопросам, а также по всем возникающим возможностям повышения осведомленности о Международных стандартах ВОФК в странах и регионах. Наш адрес:

[psc@rigsrevisionen.dk](mailto:psc@rigsrevisionen.dk)



# ВОФК Бельгии: десять лет на посту председателя подкомитета INTOSAI по стандартам внутреннего контроля. Опыт, полезный для EUROSAI

**ФИЛИПП РОЛАН**  
ГЛАВНЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БЕЛЬГИИ

Счетная палата Бельгии - активный член комитета INTOSAI, ответственного за разработку стандартов внутреннего контроля, с 1996 года. Представители палаты много раз выступали на международных конференциях, организованных ВОФК Венгрии, который в то время возглавлял этот комитет. К тому времени руководства по внутреннему контролю, разработанные в 1992, уже нуждались в обновлении. Счетная палата Бельгии была среди тех, кто выступал за скорейший пересмотр этих стандартов с учетом новых концепций, заложенных в основу стандартов внутреннего контроля, разработанных Комитетом спонсорских организаций Комиссии Тредуэя (COSO)<sup>1</sup>.

XVII Конгресс INTOSAI, состоявшийся в 2001 году в Сеуле, поддержал эту инициативу и назначил ВОФК Бельгии председателем комитета по стандартам внутреннего контроля. Приняв назначение, мы приступили к переработке существующих руководств на основе модели COSO, адаптированной для государственного сектора. Возросшие требования к администрации и государственным служащим и, прежде всего, требование бескорыстного служения обществу и строгой подотчетности за использование государственных средств, вызвали необходимость включить в разрабатываемые руководства положения, касающиеся этических ценностей, а также принципов внутреннего контроля в применении к информационным технологиям.

Обновленные руководства, направленные, среди прочих организаций, в IIA и IFAC<sup>2</sup>, были после этого представлены на утверждение XVIII Конгресса INTOSAI (Будапешт, 2004). Сегодня они пользуются широким признанием на национальном и международном уровне как рамочные нормы, усиливающие внутренний контроль государственных предприятий и организаций. В Бельгии на них основываются как федеральные, так и региональные инструктивные предписания администрации. На международном уровне они были заложены в основу систем внутреннего контроля ряда новых членов Европейского Союза.

*Во исполнение первого  
Стратегического плана  
INTOSAI роль стандартов  
по внутреннему  
аудиту коренным  
образом изменилась*

<sup>1</sup> Комитет спонсорских организаций Комиссии Тредуэя (COSO) был создан в США после ряда крупных финансовых скандалов, связанных с отсутствием внутреннего корпоративного контроля.

<sup>2</sup> Институт внутрифирменных аудиторов и Международная федерация бухгалтеров

Во исполнение первого Стратегического плана INTOSAI роль стандартов по внутреннему аудиту коренным образом изменилась. Прежде всего, в составе INTOSAI был создан Комитет по профессиональным стандартам, а комитет по стандартам внутреннего контроля в 2005 году превратился в один из его подкомитетов. В сотрудничестве с другими подкомитетами была создана рамочная структура Международных стандартов ВОФК (ISSAI). Документы, разработанные подкомитетом по внутренним стандартам, получили наименование INTOSAI GOV (Руководство INTOSAI по добросовестному управлению)<sup>3</sup>. Таким образом, сфера деятельности подкомитета скоро распространилась на все аспекты добросовестного управления.

В качестве председателя подкомитета по стандартам внутреннего контроля и члена Руководящего совета Комитета по профессиональным стандартам, Счетная палата Бельгии содействует реализации так называемого двойного подхода, который заключается в том, что INTOSAI принимает международные стандарты, утвержденные другими международными стандартизирующими организациями (например, IIA и IFAC), если они применимы к государственному управлению. Это позволяет INTOSAI концентрировать свою энергию на тех аспектах, которые не охвачены стандартами, действующими в частном секторе.

С 2005 года Счетная палата Бельгии также работает над распространением обновленного руководства по внутреннему контролю во всех регионах мира. Подкомитет выдвинул и реализовал инициативу по разработке документа, основанного на COSO II, который устанавливает принципы управления рисками в системах внутреннего контроля (INTOSAI GOV 9130). Этот текст был утвержден XIX Конгрессом INTOSAI (Мехико, 2007).

В этот период подкомитет провел опрос среди членов INTOSAI. Ответы на него показали, что государственный сектор нуждается в инструментах внутреннего контроля, и что имеет смысл продолжать работу по продвижению принципов добросовестного управления. На пленарном заседании подкомитета в Омане, в начале 2007 года, было принято решение сфокусировать деятельность на существующих информационных материалах, чтобы сделать их максимально доступными (на электронном носителе) для заинтересованных ВОФК и государственных менеджеров, вместо разработки новых инструментов по этой теме. Электронная платформа была разработана под руководством ВОФК Нидерландов. Участники заседания в Омане решили также подготовить Меморандум о взаимопонимании между INTOSAI и IIA.

После подписания меморандума в середине 2007 года Счетная палата Бельгии, в качестве председателя подкомитета, предложила своим членам выдвигать инициативы по отработке тех или иных вопросов внутреннего контроля. Ответы на это обращение со всей ясностью показали, что две темы особенно интересуют ВОФК, а именно взаимоотношения между ВОФК и внутренними аудиторами государственных предприятий и организаций, и независимость внутренних аудиторов в государственном секторе. При этом, председатель подкомитета убедился, что процедура одобрения и выпуска стандартов в INTOSAI отработана достаточно хорошо.

*С 2005 года Счетная палата Бельгии также работает над распространением обновленного руководства по внутреннему контролю во всех регионах мира*

*Электронная платформа была разработана под руководством ВОФК Нидерландов*

<sup>3</sup> В 2004 эти руководства были переименованы в INTOSAI GOV 9100.

*председатель  
подкомитета убедился,  
что процедура одобрения  
и выпуска стандартов  
в INTOSAI отработана  
достаточно хорошо*

В начале 2008 года ИА приобрела статуса ассоциированного члена INTOSAI и ее представитель вошел в состав подкомитета. В апреле 2008 года специальная группа внутри подкомитета разработала предварительный проект руководства (документ для обсуждения) по теме взаимоотношений между ВОФК и внутренними аудиторами государственного сектора. ИА составила такой же документ по теме независимости внутренних аудиторов. В последующие месяцы специальная группа внесла в эти документы необходимые изменения. В сентябре 2008 года председатель подкомитета передал исправленные документы на рассмотрение всем членам подкомитета и членам руководящего совета Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам. Полученные комментарии касались, главным образом, связи между разработанными проектами документов и ISA 610/ISSAI 1610 (использование работы внутренних аудиторов), вопроса о двустороннем или одностороннем взаимодействии ВОФК с

внутренними аудиторами в государственном секторе и разницы между терминами «независимость» и «объективность» в применении к внутреннему аудиту.

В середине 2009 года исправленные проекты были представлены на утверждение Руководящего совета Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам, а затем опубликованы на сайте ISSAI как проекты INTOSAI GOV 9140 и 9150. В последующие месяцы все члены INTOSAI и прочие заинтересованные лица и организации получили возможность выразить свое мнение о проектах стандартов. В целом, по обоим проектам было получено около шестидесяти комментариев, которые, кроме указанных выше вопросов, затрагивали и такие, как взаимосвязь между отчетами ВОФК и отчетами внутренних аудиторов, аутсорсинг внутреннего аудита и целесообразность обмена информацией и аудиторскими документами между внутренними аудиторами и ВОФК.

В ходе пленарного заседания в Москве в феврале 2010 года подкомитет обсудил процедуру включения замечаний в проекты стандартов. После окончательного рассмотрения всеми членами подкомитета, обсуждения и утверждения окончательных версий Руководящим советом Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам, INTOSAI GOV 9140 и 9150 были рассмотрены, а затем утверждены на XX Конгрессе INTOSAI в Йоханнесбурге в ноябре 2010 года. INTOSAI GOV 9140 регулирует, среди прочего, критерии независимости и объективности внутреннего аудита в государственном секторе, а также пути построения системы независимого и объективного внутреннего аудита. INTOSAI GOV 9150 разграничивает роль и ответственность внутреннего аудитора и ВОФК в системе государственного контроля, и определяет преимущества, риски, основы, разновидности, этапы и содержание сотрудничества и между внутренними аудиторами и ВОФК.

*В ходе пленарного  
заседания в Москве  
в феврале 2010 года  
подкомитет обсудил  
процедуру включения  
замечаний в проекты  
стандартов*

На последнем Конгрессе INTOSAI было также принято решение о передаче руководства подкомитетом Верховной контрольной палате Польши. В конце мандата Счетной палаты Бельгии подкомитет насчитывал 29 членов.<sup>4</sup> В настоящее время, оставаясь в составе подкомитета, палата видит свою главную задачу в поддержке нового председателя.

В качестве председателя подкомитета ВОФК Бельгии был также вовлечен в работу Руководящего совета Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам, а именно в работу по согласованию деятельности подкомитетов и планированию мероприятий. В конце января 2010 года Счетная палата Бельгии организовала техническое совещание представителей региональных групп INTOSAI.

4 Помимо ВОФК Бельгии в подкомитет вошли ВОФК Австрии, Багамских островов, Бангладеш, Боливии, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Грузии, Египта, Испании, Коста-Рики, Кубы, Островов Кука, Ливии, Литвы, Нидерландов, Омана, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, США, Танзании, Украины, Франции, Чили, ЮАР и Ямайки.



Была разработана модель «картирования» аудиторских полномочий ВОФК по всему миру с целью пересмотра фундаментальных принципов аудита INTOSAI (ISSAI 100 и пр.) в течение текущего и следующего периода между конгрессами.

В качестве члена Руководящего совета Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам Счетная палата Бельгии также вложила свой весомый вклад в разработку принципов прозрачности и подотчетности (ISSAI 20 и 21). Мы стали первой организацией, возглавившей соответствующую рабочую группу перед ВОФК Франции. Принципы прозрачности и подотчетности были окончательно утверждены на XX Конгрессе INTOSAI в Йоханнесбурге, в ноябре 2010 года.

*В качестве члена  
Руководящего совета  
Комитета INTOSAI  
по профессиональным  
стандартам Счетная  
палата Бельгии также  
вложила свой весомый  
вклад в разработку  
принципов прозрачности  
и подотчетности  
(ISSAI 20 и 21)*

INTOSAI и ее региональные организации ставят перед собой задачу как можно более широкого ознакомления со стандартами сообщества ВОФК. Примером такой деятельности может служить семинар, организованный EUROSAI совместно с Комитетом INTOSAI по профессиональным стандартам в октябре 2009 года. ВОФК Бельгии принял активное участие в подготовке этого семинара, а также в реализации договора о сотрудничестве, подписанного EUROSAI с Европейской конфедерацией институтов внутреннего контроля (ЕСИИА), основанного на Меморандуме о взаимопонимании, подписанном INTOSAI и ИА, но нацеленного в большей степени на внедрение стандартов. Под предлогом проведения пленарного заседания в Москве в феврале 2010 года председатель подкомитета организовал, совместно со Счетной палатой Российской Федерации, семинар по внутреннему контролю в государственном секторе, предназначенный для высших руководителей российской администрации.

На уровне Европейского союза стандарты INTOSAI GOV 9100 стали основой для создания модели системы внутреннего финансового государственного контроля (PIFC), разработанной Европейской

комиссией (Генеральный департамент по вопросам бюджета) для национальных правительств стран ЕС<sup>5</sup>. Кроме того, в июне 2007 года Счетная палата Бельгии, в сотрудничестве с Европейской счетной палатой, провела семинар, в ходе которого ЕС и национальные ВОФК обменялись мнениями по поводу концепции внутреннего контроля в государственном секторе, отраженной в руководствах INTOSAI.

В самой Бельгии рамочная структура стандартов INTOSAI и, в частности, руководства по добросовестному управлению, легли в основу федеральных инструктивных предписаний по системе внутреннего контроля органов исполнительной власти (Королевский декрет от 17 августа 2007 года). Оценка эффективности внутреннего контроля бельгийской администрации стала неизменным компонентом в практике системного аудита ВОФК Бельгии последних десяти лет.

Подводя итоги, можно сказать, что за последние десять лет Счетная палата Бельгии, выступая как председатель комитета, а затем подкомитета по стандартам внутреннего контроля INTOSAI, активно содействовала разработке концепции внутреннего контроля в государственном секторе, как на общеевропейском уровне, так и у себя в стране, на уровне федеральной и региональной администрации. В этом же качестве ВОФК Бельгии способствовал сближению стандартов добросовестного управления частного и государственного секторов.

<sup>5</sup> См. Европейская комиссия, «Добро пожаловать с мир PIFC», 2006.

*Оценка эффективности  
внутреннего контроля  
бельгийской администрации  
стала неизменным  
компонентом в практике  
системного аудита ВОФК  
Бельгии последних десяти лет*

VIII Конгресс EUROSAI (Лиссабон, 2011 год) утвердил первый Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов. Счетная палата Бельгии принимала активное участие в разработке этого важнейшего документа. Продвижение и внедрение международных стандартов высшими органами финансового контроля Европы с учетом их собственных задач и потребностей, вошли в одну из стратегических целей EUROSAI. Сюда же была включена и задача содействия дальнейшему развитию ISSAI и INTOSAI GOV. Внедрение международных стандартов считается важной частью работы по повышению потенциала ВОФК, без ущерба для их независимости и права самостоятельно определять стандарты в соответствии с национальным законодательством. Счетная палата Бельгии приняла принципиальное решение сотрудничать с EUROSAI в выполнении Стратегических целей 2 (Профессиональные стандарты) и 3 (Обмен знаниями).

Стратегический план EUROSAI наметил три пути реализации Стратегической цели 2 под руководством Целевой группы, возглавляемой ВОФК Германии. Первый путь заключается в повышении осведомленности ВОФК об ISSAI и INTOSAI GOV путем выполнения высококачественного перевода стандартов на рабочие языки Евросай, публикации статей, презентаций и экспертных блогов по стандартам и руководствам, проведения ознакомительных семинаров в сотрудничестве со стандартизирующими инстанциями INTOSAI. Счетная палата Бельгии приняла принципиальное решение принять участие в реализации этих мероприятий в рамках Стратегической цели 2. В момент составления настоящей статьи первое совещание Целевой группы еще не состоялось, Положение о группе и ее рабочий план еще предстояло обсудить.

Другие пути достижения поставленной цели также имеют важное значение: поддержка членов EUROSAI в деле внедрения ISSAI и INTOSAI GOV путем идентификации их потребностей, организации семинаров и рабочих столов, основанных на их потребностях, продвижение использования важных профессиональных документов и содействие дальнейшему развитию ISSAI и INTOSAI GOV путем оказания непрерывной поддержки Комитету INTOSAI по профессиональным стандартам и его подкомитетам.

Счетная палата Бельгии выражает уверенность в том, что выполнение Стратегического плана EUROSAI будет способствовать реализации стратегии INTOSAI в Европе, в том числе по продвижению ключевых ценностей INTOSAI и максимально эффективному использованию продуктов INTOSAI на благо дальнейшего развития и совершенствования государственного аудита в европейском регионе. Счетная палата Бельгии готова предоставить свой опыт работы в (под)комитете INTOSAI по стандартам внутреннего контроля в распоряжение всего сообщества ВОФК EUROSAI.

*Стратегический план  
EUROSAI наметил  
три пути реализации  
Стратегической цели 2  
под руководством Целевой  
группы, возглавляемой  
ВОФК Германии*

# Внедрение и применение ISSAI и INTOSAI-GOV в Европейской счетной палате: История создания Международных стандартов ВОФК

ДЖОН СПИД  
ЕВРОПЕЙСКАЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА



Утвердив Стратегический план на период 2005-2010 годов, Международная организация высших органов финансового контроля (INTOSAI) приняла на себя обязательство разработать рамочную структуру международных стандартов для ВОФК. Международные стандарты ВОФК (ISSAI) разрабатывались в подкомитетах, входящих в состав Комитета Интосай по профессиональным стандартам: по финансовому аудиту, по аудиту эффективности и по аудиту соответствия. ISSAI по этим трем видам аудита<sup>1</sup> были утверждены Конгрессом Интосай в ноябре 2010 года.

Как член всех трех подкомитетов, Европейская счетная палата приняла активное участие в разработке стандартов государственного аудита.

Разработанная новая **рамочная структура ISSAI** состоит из следующих разделов:

**Основные положения** (основные положения INTOSAI)

- ISSAI 1 Лимская декларация

<sup>1</sup> ISSAI 3000 по аудиту эффективности был утвержден в 2004, а ISSAI 3100 в 2010 году.

**Необходимые условия работы ВОФК** (условия, необходимые для правильного функционирования и соблюдения профессиональной этики ВОФК)

- ISSAI 10 Мексиканская декларация о независимости ВОФК
- ISSAI 11 Методическое руководство и передовой опыт обеспечения независимости ВОФК
- ISSAI 20 Принципы прозрачности и подотчетности
- ISSAI 21 Принципы прозрачности – передовой опыт
- ISSAI 30 Этический кодекс
- ISSAI 40 Контроль качества работы ВОФК

**Основополагающие принципы аудита** (основополагающие принципы проведения аудиторских проверок в государственном секторе)

- ISSAI 100 – Базовые принципы
- ISSAI 200 – Общие стандарты
- ISSAI 300 – Стандарты выполнения проверок местах
- ISSAI 400 – Стандарты отчетности

**Методические указания по организации аудита** (детализируют основополагающие принципы аудита)

- ISSAI 1000-2999 Методические указания по **финансовому аудиту** (дополняющие ISA)
- ISSAI 3000-3999 Методические указания по **аудиту эффективности**
- ISSAI 4000-4999 Методические указания по **аудиту соответствия**

**Методические указания INTOSAI по принципам добросовестного управления (INTOSAI GOV)** (принципы и указания по оценке систем внутреннего контроля государственных предприятий и организаций)

- INTOSAI GOV 9100-9199 по **внутреннему контролю**
- INTOSAI GOV 9200-9299 – стандарты бухгалтерского отчета, не затрагиваемые в этой статье.

*В разработке своих стандартов INTOSAI следовала правилу: по возможности использовать уже существующие международные стандарты аудита, разрабатывая специальные стандарты аудита государственного сектора в тех случаях, когда общие стандарты аудита оказываются неприменимыми*

В разработке своих стандартов INTOSAI следовала правилу: по возможности использовать уже существующие международные стандарты аудита, разрабатывая специальные стандарты аудита государственного сектора в тех случаях, когда общие стандарты аудита оказываются неприменимыми.

В случае ISSAI 1200 - 1810 речь идет о стандартах ISA со специальным **Практическим пояснением**. Практическое пояснение помогает использовать ISA в государственном секторе и включает изменения или дополнения, необходимые для этой цели.

В дополнение ISSAI включают специальные указания по внедрению, касающиеся аудита эффективности, аудита соответствия и внутреннего контроля.

## Методика работы Европейской счетной палаты

Методологическая база ЕСП состоит из следующих элементов:



*Внедрение международных стандартов аудита и необходимость публикации Заявления о гарантиях достоверности потребовали пересмотреть методическую базу ЕСП*

## Внедрение Иссай в аудиторскую практику ЕСП

«Экспертиза равных», проведенная в 2007/2008 годах, то есть еще до утверждения рамочной структуры Иссай, позволила констатировать наличие у ЕСП хорошо документированной методической базы, отвечающей требованиям международных стандартов аудита. В 2009 году была создана группа экспертов для разработки методики аудита достоверности DAS<sup>2</sup> с учетом ряда аспектов<sup>3</sup>.

Внедрение международных стандартов аудита и необходимость публикации Заявления о гарантиях достоверности потребовали пересмотреть методическую базу ЕСП.

## Политика и стандарты ЕСП

Документ **Политика и стандарты ЕСП (CAPS)** включает обязательство палаты придерживаться международных стандартов аудита в применении к финансам Европейского союза. Дословно:

*«При осуществлении своих обязанностей в рамках полномочий, установленных Договором и Финансовым регламентом ЕС, Европейская счетная палата (ЕСП) проводит аудиторские проверки в соответствии с требованиями IFAC, Международными стандартами ВОФК, разработанными INTOSAI, и Этическим кодексом аудитора в той степени, в которой они применимы в контексте Европейского союза.»*

CAPS устанавливает фундаментальные принципы и нормы, необходимые для обеспечения высокого качества аудита и отчетов Палаты. Документ охватывает все виды аудита, осуществляемого ЕСП, в том числе финансовый аудит, аудит соответствия и аудит эффективности.

CAPS был утвержден палатой в 1998 и пересматривался в 2001, 2006 и 2011 годах. В 2011 году документ пересматривался для того, чтобы удостовериться в его полном соответствии последним требованиям международных стандартов и передовой практики аудита.

<sup>2</sup> «DAS»: французское сокращение «Déclaration d'Assurance» (Заявление о гарантиях).

<sup>3</sup> Согласно положениям «Стратегии аудита Европейской счетной палаты на период 2009-2012 годов»



## РУКОВОДСТВО ПО ФИНАНСОВОМУ АУДИТУ И АУДИТУ СООТВЕТСТВИЯ

Чуть позже палатой было разработано **Руководство по финансовому аудиту и аудиту соответствия (FCAM)**<sup>4</sup>, применяемое ко всем аудиторским проверкам этого типа, проводимым ЕСП.

Одна из причин, потребовавшая обновления Руководства по аудиту, заключается в необходимости отразить в нем требования международных стандартов аудита последнего поколения. Модель подтверждения достоверности, применяемая в Заявлении о гарантиях достоверности (DAS), также нашла отражение в этом документе.

Ниже, в качестве примера компоновки, приводится одна страница из Руководства FCAM:

2.4 ДОСТАТОЧНОСТЬ, ЗНАЧИМОСТЬ И НАДЕЖНОСТЬ АУДИТОРСКИХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ		
<b>ISSAI 1500 [ISA 500]</b>	<b>Планирование и процедуры аудита должны обеспечить получение аудитором достаточных, значимых и надежных аудиторских доказательств.</b>	2.4.1 Что такое аудиторское доказательство? 2.4.2 Достаточность аудиторских доказательств 2.4.3 Значимость аудиторских доказательств 2.4.4 Надежность аудиторских доказательств. 2.4.5 Подтверждение или «триангуляция» аудиторских доказательств 2.4.6 Источники аудиторских доказательств 2.4.7 Виды аудиторских доказательств 2.4.8 Процедуры сбора аудиторских доказательств 2.4.9 Доступ к аудиторским доказательствам 2.4.10 Конфиденциальность аудиторских доказательств 2.4.11 Документирование аудиторских доказательств
<b>2.4.1 Что такое аудиторское доказательство?</b>		

**Информация, необходимая для заключения**

Аудиторское доказательство включает в себя всю информацию, необходимую аудитору для составления заключения по результатам проверки и, когда это необходимо, для выражения особого мнения аудитора. Как правило, аудитор не анализирует всю имеющуюся в его распоряжении информацию. Это было бы непрактично, нецелесообразно и неэффективно, так как заключения и мнения, в большинстве случаев, можно сформулировать на основе представительной выборки или иных методов отбора материалов для тестирования. Кроме того, имеющаяся в распоряжении аудитора информация, как правило, носит скорее аргументационный, а не определяющий характер (то есть только ориентирует аудитора в определенном направлении, но не дает ему окончательного ответа).

**Профессиональная экспертиза и скептицизм**

Аудит должен планироваться и выполняться таким образом, чтобы полученные аудиторские доказательства, на которых основывается заключение или, в необходимых случаях, особое мнение аудитора, отвечали требованиям достаточности, значимости и надежности. Достаточность, значимость и надежность – взаимосвязанные понятия и должны применяться ко всем аудиторским доказательствам, начиная с тестирования средств контроля вплоть до процедур проверки по существу. При оценке аудиторских доказательств с точки зрения указанных параметров аудитор должен использовать *профессиональную экспертизу* и применять *профессиональный скептицизм*. Чем выше риск по оценке аудитора, тем важнее, чтобы доказательства, полученные в ходе процедур проверки по существу,<sup>1</sup> были достаточными, значимыми и надежными.

Каждая новая глава Руководства открывается ссылкой на соответствующий международный стандарт (ISA и/или ISSAI). Далее излагаются принципы, содержащиеся в международных стандартах и применимые к сфере деятельности ЕСП, а затем – инструкции по их применению в аудите достоверности и других видах аудита. Полный текст стандартов не приводится, только наиболее значимые его указания. Если это необходимо, аудитор может ознакомиться с текстом стандарта самостоятельно.

## СПРАВОЧНОЕ РУКОВОДСТВО ПО ОБЩИМ ПРОЦЕДУРАМ АУДИТА

По отношению к CAPS и FCAM **Справочное руководство по общим процедурам аудита (VGAP)** имеет прикладной, вспомогательный характер. В нем содержатся указания по таким процедурам, как оформление аудиторской документации, связь с подконтрольной организацией, действия по контролю исполнения рекомендаций аудиторской проверки.

<sup>4</sup> Проект руководства был выставлен на обсуждение членов и служащих палаты, которые получили возможность высказать свои замечания к его содержанию и структуре. Период консультаций завершился 15 декабря 2011 года.

*Одна из причин, потребовавшая обновления Руководства по аудиту, заключается в необходимости отразить в нем требования международных стандартов аудита последнего поколения*

## ПРОЧИЕ РУКОВОДСТВА

Помимо упомянутых выше, Методическую базу ЕСП дополняют другие детальные руководства по отдельным видам аудита, инструкции и перечни контрольных операций (контрольные листы) в помощь аудитору.

## Примеры внедрения ISSAI в ЕСП

В применении к аудиту достоверности, наибольшее значение имеет новая редакция стандарта ISSAI 1705 «Изменения к мнению в независимом аудиторском заключении».

Выполняя поставленные перед нами задачи, ЕСП ежегодно публикует Заявление о гарантиях достоверности счетов ЕС (DAS), законности и правильности оформления соответствующих сделок. По существу, в Заявлении о гарантиях высказываются два различных мнения, причем мнение о достоверности счетов было **неизменным** мнением с 2007 года, в то время как мнение о законности и правильности оформления соответствующих сделок включало **изменения** с самого момента введения аудита DAS в 1994 году.

## ОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Новые требования ISSAI 1705 заключаются, прежде всего, в добавлении к заключению аудитора нового параграфа: «**Основание изменения**», в котором должны быть изложены обстоятельства, требующие внесения изменений в мнение аудитора. Данный параграф включается в заключение непосредственно перед параграфом мнения аудитора. Если речь идет о

существенной ошибке или неточности в финансовых отчетах, которая затрагивает конкретные суммы отчета, аудитор, если это применимо, обязан включить в указанный параграф описание и расчет финансовых последствий обнаруженной ошибки. В настоящее время ЕСП перерабатывает свое Руководство по финансовому аудиту и аудиту соответствия с тем, чтобы отразить в нем это новое требование ISSAI.

Новое требование международных стандартов ВОФК касается мнения о законности и правильности оформления базовых сделок, в тех случаях, когда обстоятельства требуют модификации этого мнения. В опубликованное ЕСП в ноябре 2011 года Заявление о гарантиях достоверности счетов ЕС за 2010 год уже был включен новый параграф «Основание изменения» с расчетом финансовых последствий обстоятельств, вызвавших изменение мнения независимого аудитора.

## «ПРОНИКАЮЩИЙ ХАРАКТЕР» ОШИБОК И НЕСООТВЕТСТВИЙ

Другим новым элементом пересмотренного стандарта ISSAI 1705 является понятие «**проникающего характера**» ошибок и несоответствий, выявленных в ходе аудиторской проверки. Стандарт содержит указания по оценке финансовых последствий ошибок для того, чтобы можно было определить, имеют ли они «проникающий характер» для анализируемого финансового отчета. В приведенной ниже таблице показано, как суждение аудитора о том, имеют ли те или иные обстоятельства «проникающий характер» влияют на тип мнения, выражаемого аудитором:

*По отношению к CAPS и FCAM Справочное руководство по общим процедурам аудита (VGAP) имеет прикладной, вспомогательный характер. В нем содержатся указания по таким процедурам, как оформление аудиторской документации, связь с подконтрольной организацией, действия по контролю исполнения рекомендаций аудиторской проверки*

		Суждение аудитора о «проникающем характере» последствий или возможных последствий ошибок для анализируемых отчетных документов:	
		Существенное, но не «проникающее» последствие	Существенное и «проникающее» последствие
	Финансовый отчет содержит существенные искажения	Условно-положительное мнение	Отрицательное мнение
<i>Природа обстоятельств, требующих внесения изменения:</i>	Невозможность получения достаточных аудиторских доказательств	Условно-положительное мнение	Отказ от выражения мнения

В этом контексте необходимо отметить, что в своем ежегодном заключении Европейская счетная палата выражает только общее мнение по всем базовым сделкам, отраженным в отчетных документах, не анализируя сделки конкретных департаментов, следовательно, суждение о «проникающем» или «не проникающем» характере тех или иных ошибок выдается только на общем уровне. По этой причине в ЕСП не включает это суждение в отдельные главы своего ежегодного заключения. К тому же, по специфическим вопросам чаще всего выдаются заключения, а не мнения, вследствие чего понятие «проникающий характер» здесь не применимо.

*Новое требование международных стандартов ВОФК касается мнения о законности и правильности оформления базовых сделок, в тех случаях, когда обстоятельства требуют модификации этого мнения*

*ошибки не локализованы в конкретных статьях расходов, счетах или сделках, а затрагивают значительную часть расходов ЕС в целом. Такой уровень нарушений можно считать одновременно и существенным и «проникающим» для всех совокупных расходов года*

На сегодняшний день, ежегодный аудит законности и правильности оформления базовых сделок, на которых основываются финансовые отчеты, позволяет ЕСП сделать вывод о существенности ошибок, выявленных в работе всех департаментов. Финансовые последствия этих ошибок затрагивают более 50% платежей. На этом основании можно с уверенностью утверждать, что ошибки не локализованы в конкретных статьях расходов, счетах или сделках, а затрагивают значительную часть расходов ЕС в целом. Такой уровень нарушений можно считать одновременно и существенным и «проникающим» для всех совокупных расходов года, следовательно, в данном случае, мнение ЕСП должно быть только отрицательным.

Если в будущем эта, простая на сегодняшний день, ситуация изменится, то наша задача усложнится. В применении к Заявлению о гарантиях достоверности значительное сокращение количества ошибок и несоответствий приведет к необходимости четкого разграничения между их «существенностью» и «проникающим характером». Эксперты Европейской счетной палаты активно обсуждают этот вопрос, однако он принадлежит скорее к сфере общих интересов как государственного, так и частного аудит.

# Внедрение и применение ISSAI и INTOSAI GOV в Высшем контрольном управлении Словацкой республики

ВЫСШЕЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Доминирующим критерием в оценке деятельности ВОФК является применение общепризнанных международных стандартов аудита, уровень их внедрения и концепция использования в повседневной практике аудиторов. Международные стандарты и руководства ВОФК, ISSAI и INTOSAI GOV, разработанные или адаптированные INTOSAI специально для органов государственного контроля, призваны служить отправным пунктом в процессе повышения качества и профессионализма аудиторов, укрепления доверия к ним во всем мире.

Внедрение и применение ISSAI и INTOSAI GOV является одним из основных приоритетов ВОФК Словацкой Республики и занимает центральное место в системе гарантий качества и профессионализма аудиторских проверок, заложенной в основу Стратегии развития Высшего контрольного управления Словацкой республики на период 2007 – 2012 годов. Согласно этой Стратегии, стандарты должны гарантировать систематический подход к организации и выполнению контрольных мероприятий, соблюдение единых принципов и методики аудита независимо от объекта проверки. Кроме этого, международные стандарты и руководства можно использовать в качестве эффективного инструмента подготовки и повышения квалификации молодых кадров ВОФК, в качестве отправного пункта для решения опытными аудиторами спорных вопросов, в качестве ориентира в проведении особо сложных проверок и в качестве гарантии точности критериев и процедур, применяемых в ходе аудита.

Путь к внедрению и применению ISSAI и INTOSAI GOV в Высшем контрольном управлении Словацкой Республики сложен и неоднозначен. Управление было создано в 1993 году после утверждения Конституции Республики. Юридические основания деятельности ВОФК разработаны достаточно подробно, однако в том, что касается методики аудита, пришлось начинать с «чистой доски». Для преодоления вопросов и сомнений по поводу стандартов, на основе которых должна строиться методика работы ВОФК, руководству и аудиторам нашего Управления пришлось учитывать:

- требования национального законодательства, которому необходимым образом должны соответствовать полномочия, нормы и методика работы органов государственного аудита;
- реальные возможности в отношении степени детализации стандартов в письменных инструкциях Высшего контрольного управления;
- степень обязательности выполнения стандартов, необходимую и достаточную для того, чтобы они могли реально использоваться аудиторами в их работе, и не остались только на бумаге;
- прочие важные обстоятельства (такие, как международное сотрудничество, потребности обучения кадров, необходимость распространения опыта работы ВОФК в стране и за рубежом и т.п.).

Решающим шагом, позволившим ВОФК Словацкой республики перейти в этом вопросе от слов к делу, от теоретических разработок к практике, стала модификация Закона № 39/1993 о Высшем контрольном управлении, который в редакции 2001 включил в себя следующее положение: «Управление применяет



международные стандарты аудита и адаптирует их к условиям Словацкой Республики в целях обеспечения высокого качества и профессиональной компетентности».

Уже на первом этапе своего существования ВОФК Словацкой Республики стремился к выполнению Рекомендации №6 Пражского совещания председателей 1999 года, в котором указывается, что ВОФК, без ущерба для национального опыта, должны внедрять и применять нормы, отвечающие

*Путь к внедрению и применению ISSAI и INTOSAI GOV в Высшем контрольном управлении Словацкой Республики сложен и неоднозначен*

требованиям Международных стандартов INTOSAI и европейских директив по внедрению Международных стандартов, а также любых других применимых стандартов аудита, разрабатываемых Международной федерацией бухгалтеров и применимых в условиях ЕС. Стандарты аудита должны применяться как гарантия качества, надежности и профессионализма. Была поставлена задача - разрабатывать внутренние инструкции и пособия таким образом, чтобы они содействовали применению международных стандартов.

*Была поставлена задача - разрабатывать внутренние инструкции и пособия таким образом, чтобы они содействовали применению международных стандартов*

Усилия ВОФК Словацкой Республики по выполнению этой Рекомендации подготовили почву для внедрения Международных стандартов INTOSAI. Управление приступило к разработке новой методики и инструкций, основанных на этих стандартах, однако, несмотря на огромную работу, проведенную в период с 2002 по 2007 год, желаемые результаты не были достигнуты: методика и инструкции, основанные полностью на ISSAI, так и не были внедрены. Поэтому, в 2008 году, руководство Управления предприняло новые решительные шаги по обновлению внутренних норм аудита и разработке новой методики, основанной полностью на действующих ISSAI и учитывающей рекомендации INTOSAI GOV. Это решение воплотилось в проекте, финансировавшемся из Фонда кредитования реформ, реализация которого началась в 2008 году. Исполнитель проекта был выбран согласно процедуре международных

государственных закупок. Им оказалась одна из четырех крупнейших аудиторских компаний мира. Главными мероприятиями проекта были (в числе прочих) пересмотр и приведение норм и правил аудиторских проверок в соответствие с ISSAI, помощь в разработке ясно сформулированных инструкций и пособий, а также подготовка аудиторов для применения модифицированных и новых правил и инструкций в различных сферах государственного аудита. Главная объективная ценность проекта состояла в том, что Высшее контрольное управление смогло выйти на качественно новый уровень развития, позволяющий ему действовать проактивно и направлять процесс повышения ответственности государственного управления, выступая перед обществом в качестве современного института, руководствующегося в своей деятельности общепринятыми международными стандартами ISSAI, близкими к тем, которые приняты в странах Европейского союза.

Проект дал положительные результаты, инициировав интенсивные процессы по доработке методических пособий, составление которых началось в ходе проекта, вплоть до создания окончательной версии, полностью соответствующей юридическому статусу, условиям работы и потребностям Высшего контрольного управления. Этот процесс завершился в феврале 2010 года успешной публикацией новых методических документов в виде Директивы председателя Высшего

*Исполнитель проекта был выбран согласно процедуре международных государственных закупок. Им оказалась одна из четырех крупнейших аудиторских компаний мира*



контрольного управления Словацкой республики. Публикации новых методических документов предшествовала огромная подготовительная работа, интенсивные переговоры и дебаты,

*Публикации новых методических документов предшествовала огромная подготовительная работа, интенсивные переговоры и дебаты, анализ многочисленных замечаний, в которые были вовлечены многочисленные работники Управления, от высшего руководства до «конечных пользователей», рядовых аудиторов*

анализ многочисленных замечаний, в которые были вовлечены многочисленные работники Управления, от высшего руководства до «конечных пользователей», рядовых аудиторов. Новые методические документы ВОФК Словакии включают Регламент аудиторской



деятельности и шесть методических пособий: по финансовому аудиту, аудиту эффективности, аудиту соответствия, аудиту информационных технологий и судебно-бухгалтерской экспертизе. Как Регламент, так и пособия содержат многочисленные приложения с образцами документов, контрольными списками и другими элементами, способствующими правильному применению норм и практическому внедрению и использованию ISSAI и INTOSAI GOV – стандартов,

заложенных в основу этих документов. Одновременно были опубликованы другие важные документы обязательного применения, касающиеся гарантий и оценки качества аудита, планирования аудиторских проверок, электронного документирования и пр.

Понимание, внедрение и правильное использование ISSAI и INTOSAI GOV, новых методических документов Управления было бы невозможным без интенсивной учебной подготовки, без международного сотрудничества и поддержки других стран. Высшее контрольное управление тщательно проанализировало свои потребности в подготовке кадров и общую направленность обучения. Во исполнение Лимской декларации и своей собственной Стратегии развития на период 2007 – 2012 годов, Управление уделяет обучению аудиторов постоянное и неослабное внимание, разрабатывая учебные материалы и создавая необходимую техническую базу. В 2009 году с расчетом на два года стартовали два новых проекта, финансируемых из бюджета ЕС. Они помогли ВОФК Словацкой Республики выполнить поставленные цели в части подготовки аудиторских кадров. Были организованы многочисленные теоретические и практические учебные мероприятия, семинары с участием местных и международных

экспертов, благодаря которым персонал Управления смог лучше усвоить требования ISSAI и новую методику, научиться применять ее в своей повседневной практике.

Высшее контрольное управление Словацкой Республики высоко оценивает сотрудничество с другими ВОФК, результаты своего участия в работе различных органов INTOSAI и EUROSAI: комитетах, подкомитетах, рабочих группах. Поддержка INTOSAI и EUROSAI, внимательное отношение коллег, щедрая помощь, обмен знаниями и опытом между членами мирового сообщества ВОФК, все это - поистине бесценное богатство, и мы испытываем огромную благодарность за предоставленную нам возможность не только пользоваться уже накопленными знаниями, передовым опытом, практикой аудита, но и участвовать в их накоплении.

Поддерживать высокое качество и внутреннюю логику стандартов и сопутствующей нормативно-технической документации, методических пособий, инструкций, процедур нужно постоянно. Это - нескончаемый процесс, но он необходим, потому что содействует повышению доверия к высшим органам финансового контроля во всем мире.

*Высшее контрольное управление Словацкой Республики высоко оценивает сотрудничество с другими ВОФК, результаты своего участия в работе различных органов INTOSAI и EUROSAI: комитетах, подкомитетах, рабочих группах*

# Государственный контролер Израиля на страже интересов граждан: стратегия и средства ее реализации

БОАЗ АНЕР, СРА, СІА  
И.О. ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА  
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЕРА ИЗРАИЛЯ

## ВВЕДЕНИЕ

В Израиле, как и в других странах, на государственного контролера, возлагаются задачи по контролю деятельности исполнительной власти. Вместе аудиторами своего Управления государственный контролер проводит финансовые проверки и публикует заключения об экономичности, эффективности и результативности администрации, о законности и правильности оформления сделок. Этим ВОФК Израиля оказывает помощь Парламенту страны и, опосредованно, через Парламент, защищает интересы всех граждан. Тем не менее, несколько лет назад мы стали задаваться вопросом, насколько нам это удастся. Хорошо ли мы знаем, что волнует среднего израильянина, на какие вопросы следует обращать внимание прежде всего? Может быть, нам необходимы дополнительные средства, своего рода «датчики» общественного мнения, которые позволили бы лучше понять потребности, интересы, проблемы, волнующие людей, изучить их опыт общения с администрацией, возможно отрицательный? Другими словами, не стоит ли нам при составлении годовых и многолетних планов аудита принимать во внимание темы, реально беспокоящие израильян?

*С 1971 года  
государственный  
контролер является  
одновременно  
омбудсменом Израиля,  
совмещая в себе функции  
аудита и рассмотрения  
жалоб, поступающих  
о граждан. Такое  
совмещение не имеет  
прецедентов ни в  
одной стране мира*

## Опыт государственного контролера Израиля

### 1. СТРАТЕГИЯ И СФЕРА КОНТРОЛЯ

С 1971 года государственный контролер является одновременно омбудсменом Израиля, совмещая в себе функции аудита и рассмотрения жалоб, поступающих о граждан. Такое совмещение не имеет прецедентов ни в одной стране мира. Личные убеждения нынешнего государственного контролера Израиля, судьи в отставке Михи Линденштраусса, заставляют его придавать особое значение нуждам людей.

Годовые планы аудита и принципы, заложенные в основу многолетнего планирования деятельности Управления государственного контролера Израиля, отражают этот подход. Для проверок предлагаются темы, имеющие значение для повседневной жизни людей. Эти темы подбираются работниками Управления в течение года и подаются государственному контролеру в виде предложения.

Перед аудиторами ставится задача удостовериться в том, что население пользуется услугами надлежащего качества, что государственные услуги доступны всем гражданам в равной степени и что социальные, экономические, образовательные и прочие цели, которым отвечают эти услуги, действительно достигаются.

*Жалобы принимаются не только по электронной почте или через сайт Управления, доступный всем грамотным гражданам, имеющим подключение к сети*

Мы не можем закрывать глаза на то, что в нашем обществе все еще существует неравенство в доступе к услугам государства. Благополучные в социальном отношении граждане пользуются лучшим обслуживанием, а многие социальные программы по борьбе с неравенством так и не достигают цели.

Существенно отличается уровень государственных услуг, которыми пользуются жители центральных районов страны и периферии. Сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами, между различными социально-экономическими слоями населения. Разительно отличается положение арабов и евреев, светских граждан и ультра-ортодоксов, стариков,

детей, людей с психическими и физическими отклонениями всех возрастов и, конечно, граждан с относительно низкими доходами. Насколько равномерно и эффективно распределяются бюджетные ресурсы, ассигнуемые на социальные программы и планы, призванные стереть эти различия?

Все правительственные программы, в части их реальной направленности на разрешение социальных проблем и в части способов их реализации, признаны законным объектом контроля для Управления государственного контролера Израиля.

## 2. ИНФОРМАЦИЯ И СРЕДСТВА ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ

Приоритеты и общая стратегия государственного контролера должны материализоваться в конкретных рабочих планах проверок.

Главными источниками информации для составления этих планов являются:

(1) Жалобы, подаваемые гражданами Омбудсмену.

В прошлом году Управление получило приблизительно 14000 жалоб. Жалобы рассматриваются не только индивидуально, но и служат материалов для качественного и количественного анализа, на основе которого разрабатывается перечень подлежащих контролю тем.

Жалобы принимаются не только по электронной почте или через сайт Управления, доступный всем грамотным гражданам, имеющим подключение к сети. Государственный контролер чувствительно относится к нуждам людей, занимающих низкое социально-экономическое положение в обществе. Для них по всей стране были открыты специальные отделения, куда могут обращаться люди, не умеющие писать на иврите, и где им могут быть предоставлены услуги переводчика, с помощью которого они могут изложить свою жалобу устно.

Благодаря этому в Управление поступает достаточно представительный массив жалоб и заявлений, которые затем рассматриваются и решаются, как в индивидуальном порядке, в соответствии с полномочиями омбудсмана, так и в систематическом, или коллективном, что вменяется в обязанность государственному контроллеру. В других странах, где ведомства государственного контролера и омбудсмана не совпадают, жалобы, поступающие омбудсмену, могут служить хорошим источником информации для планирования работы аудиторов.

(2) Изучение и анализ научно-исследовательских работ по социальным и экономическим вопросам, вопросам здравоохранения и образования в применении к различным группам населения Израиля.

Эта информация, как правило, рассматривается в сравнении с данными о других странах, например о членах ОЭСР, в которую входит Израиль. Исследования специалистов в разных областях усиливают научный подход к темам аудиторских проверок.

(3) Неправительственные организации.

НПО представляют интересы различных сообществ и групп населения и могут предоставить полезную информацию о жизни граждан страны и трудностях, с которыми они сталкиваются.

*Ввиду того, что сферы здравоохранения и социального обслуживания очень широки, они требуют проведения нескольких тематических проверок в год*

*Уникальный опыт Израиля показывает, что совмещение в одной организации функций различных органов государственного контроля идет во благо интересам простых граждан*

(4) Подконтрольные государственные организации.

Государственные органы и организации находятся (или, по меньшей мере, должны находиться) в контакте с населением. Они получают жалобы, запросы, а порой даже настоящие меморандумы, излагающие позицию политических групп. Осуществляя проверку, аудиторы собирают и анализируют эти материалы, стараясь определить, на что больше всего жалуются граждане, что им мешает и, самое главное, способна ли организация предложить им приемлемое решение.

(5) Средства массовой информации.

Средства массовой информации поднимают вопросы, беспокоящие население страны. Эти публикации широко используются государственным контролером при планировании своей деятельности.

(6) Извлечение информации из массивов данных.

Автоматизированный поиск и анализ данных по Израилю и другим странам в отношении требований, предъявляемых гражданами к своим правительствам, также позволяет обнаружить интересную информацию.

(7) Опросы населения.

Репрезентативные опросы населения – еще один полезный источник знаний.

Все эти источники используются Управлением государственного аудитора при составлении рабочих планов.

## Недавние примеры контрольных мероприятий государственного контролера Израиля

Формат журнальной статьи не позволяет включить в нее полное описание мероприятий. Поэтому они приводятся в кратком изложении:

1. **Качество услуг, оказываемых населению** – общий вопрос, беспокоящий многие институты власти. При этом, в понятие качества включаются такие аспекты, как доступность госучреждений для инвалидов, удобство их расписания, наличие электронных услуг. Аудиторы оценивают качество информации, размещаемой на сайтах государственных организаций, передаваемой по телефону, распространяемой в виде брошюр и другими возможными способами. Качество обслуживания оценивается и по таким критериям, как простота доступа, дружелюбие, чуткость. Большое значение имеет и анализ удовлетворенности граждан предоставленными им услугами. Во всех этих областях аудиторы Управления государственного контролера Израиля выявили немало требующих устранения недостатков.
2. Темой одной из недавних, сложных по организации, проверок стало **качество и доступность медицинского обслуживания**. Сравнив доступность медицинских услуг в центре страны и на периферии, аудиторы сделали заключение о том, что в центральных, более благополучных (и с экономической и с медицинской точки зрения) районах качество государственного здравоохранения выше, а медицинские услуги – доступнее.

По результатам проверки было заключено новое рабочее соглашение между Министерством здравоохранения Израиля и Медицинской коллегией, в котором делается особый акцент на обслуживании граждан в периферийных районах. Это свидетельствует о результативности работы Управления.

Ввиду того, что сферы здравоохранения и социального обслуживания очень широки, они требуют проведения нескольких тематических проверок в год. Часто более продуктивными оказываются проверки услуг, предоставляемых конкретной группе населения, а не просто аудит государственных учреждений. Примером такого подхода может служить аудит услуг, предоставляемых одной из самых



*Аудиторы Управления государственного контролера Израиля строят свою стратегию на основе принципов, отстаиваемых контролером Михой Линденштрауссом, по мнению которого задача аудитора – служить интересам граждан*

уязвимых групп населения – лицам, страдающим психическими заболеваниями. При проведении аудита учитывались не только требования, действующие в Израиле, но и международные стандарты, принятые в ОЭСР. Заключение аудиторов помогло привлечь внимание к особым потребностям этой группы населения и даже изменить в ее пользу бюджетные приоритеты.

Дополнительно проводились аудиторские проверки медицинских услуг, предоставляемых людям старшего поколения, неблагополучным детям, жертвам гендерного насилия, аутистам.

Проверки позволили идентифицировать особые потребности этих групп и повлекли за собой положительные изменения.

3. Другим широким полем деятельности для аудиторов является такое явление как бюрократизм и административные препоны на пути повышения эффективности предоставляемых населению услуг. Мы поставили перед собой задачу проверить, **как правительство разрешает межведомственные противоречия**. Аудит показал, что эти противоречия и разногласия могут длиться годами, а их последствия особенно сильно сказываются на положении неимущих слоев населения.
4. Примерами проверок, связанных не столько с техническими вопросами государственного управления, сколько с повседневной жизнью граждан, могут служить проведенные нами проверки **безопасности детских площадок или записи в детские сады и школы в зависимости от места проживания ребенка**.

Жалобы, поступавшие по этим вопросам омбудсмену, заставили включить эти вопросы в ежегодный план проверок.

Уникальный опыт Израиля показывает, что совмещение в одной организации функций различных органов государственного контроля идет во благо интересам простых граждан.

## Чувствительность к общественным интересам

Из приведенных выше примеров видно, что заботой ВОФК могут быть не только экономия, эффективность и результативность государственной администрации, но и ее **положительная и конструктивная чувствительность к общественным интересам** - показатель, не менее важный, чем знаменитые три «Е», на которых были воспитаны прежние поколения государственных аудиторов.

Необходимо учитывать и такой показатель, как **равенство**. Все ли граждане равны в своих возможностях? Настолько успешны меры, принимаемые для обеспечения равенства?

## Заключение

В демократическом государстве правительство должно быть «народным, из народа и для народа». Народ – суверен: как правительство, так и парламент должны быть ему подотчетны. Иными словами, правительство должно служить народу, отсюда и термины «государственные услуги» и «слуга народа».

Аудиторы Управления государственного контролера Израиля строят свою стратегию на основе принципов, отстаиваемых контролером Михой Линденштрауссом, по мнению которого задача аудитора – служить интересам граждан.

На практике это означает, что в годовые и многолетние планы аудиторских проверок включаются вопросы, касающиеся повседневной жизни израильтян. При отборе тем, аудиторы должны использовать все необходимые средства и источники информации, как прямо, так и косвенно отражающие наиболее распространенные нужды и потребности населения. Следующий шаг – объединить и проанализировать собранную информацию с учетом двух важнейших показателей: чувствительности администрации к общественным интересам и равенства в доступе к услугам государства.

**Описанная выше стратегия и пути ее реализации представляют собой существенное новшество и требуют значительных изменений в сфере деятельности ВОФК Израиля, который должен научиться прислушиваться к коллективным и индивидуальным потребностям граждан.**



# Применение Международных стандартов аудита в Национальном аудиторском управлении Литвы: опыт и новые задачи

**АУДРОНЕ ВАЙТКЕВИЧУТЕ**

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА МЕТОДИКИ АУДИТА И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ  
ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НАЦИОНАЛЬНОЕ АУДИТОРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛИТВЫ

Высшие органы финансового контроля должны служить примером для других органов государственного управления и для всего аудиторского сообщества в целом. Доверие граждан к работе контрольных органов зависит от их открытости, прозрачности их процедур, стратегии и методов аудита. Все эти аспекты деятельности ВОФК должны открыто обсуждаться в обществе. Быть «открытой организацией» означает для ВОФК применять в своей работе методы, понятные для всех, а для этого нет лучшего пути, чем внедрение общепринятых международных стандартов.

*Национальное аудиторское управление Литвы стремится быть компетентной, независимой и достойной доверия организацией*

Внедрение Международных стандартов аудита (ISA) и Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), устанавливающих строгие требования к качеству аудиторских проверок в государственном секторе – задача не простая и требующая времени, ресурсов и необходимых полномочий. Вместе с тем, как было указано на XX Конгрессе INTOSAI, внедрение ISSAI в деятельность высших органов финансового контроля сулит им многочисленные выгоды. Прежде всего, использование рамочной структуры ISSAI (или ISA) в качестве основы для организации аудиторских проверок говорит о том, что ВОФК проводит свои контрольные мероприятия в соответствии со строгими нормами, что укрепляет доверие к результатам проверок. Во-вторых, внедряя стандарты, регулирующие как организацию, так и конкретные процедуры аудита, ВОФК тем самым берет на себя ответственность за качество всей проводимой работы.

Национальное аудиторское управление Литвы стремится быть компетентной, независимой и достойной доверия организацией. Один из путей достижения этой цели – внедрение и непосредственное использование в деятельности ВОФК международных стандартов ISA и ISSAI. Принимая во внимание, что в настоящее время ВОФК Литвы проводит свои проверки в соответствии с Требованиями к государственному аудиту, разработанными на основе стандартов INTOSAI, в нашем случае, чтобы добиться прямых результатов в отношении качества работы, доверия и профессионализма, необходимо продолжать работу по внедрению рамочной структуры ISA и ISSAI.

С целью обеспечить плавный переход к непосредственному использованию международных стандартов аудита в будущем году, эта работа проводится поэтапно.

Прежде всего, необходимо обеспечить ссылку на применение стандартов ISA и ISSAI в регулирующем нашу деятельность Законе о Национальном аудиторском управлении Литвы. Всем известно, что вносить изменения в законы не просто. Тем не менее, мы представили на рассмотрение Парламента предложение по внесению соответствующей поправки, что, как мы надеемся, уже само по себе продемонстрирует обществу готовность ВОФК Литвы следовать строгим международным стандартам профессионализма и качества. В целях переноса международных стандартов в национальное законодательство в предложенной поправке к закону вводится различие между понятиями «финансовый аудит»

*С целью обеспечить плавный переход к непосредственному использованию международных стандартов аудита в будущем году, эта работа проводится поэтапно*

и «аудит соответствия» (помимо аудита эффективности) с тем, чтобы «аудит соответствия» фигурировал в законодательстве как отдельный вид аудита. Вследствие этого, понадобилось уточнить определения обоих понятий<sup>1</sup>. В действующей редакции Закона предусмотрены только два вида аудита: аудит эффективности (результатов деятельности) и финансовый аудит (включая аудит соответствия). При этом аудит соответствия, осуществляемый в настоящее время Национальным аудиторским управлением, в общих чертах, соответствует определению аудита соответствия, которое дается в тексте ISSAI.

Помимо этого мы провели исчерпывающий анализ слабых сторон нашей организации с тем, чтобы идентифицировать сферы, в которых наша практика расходится с требованиями международных стандартов. Результаты анализа показали, что наши аудиторские проверки, в целом, уже отвечают требованиям ISA и ISSAI, хотя в некоторые инструкции ВОФК необходимо внести небольшие изменения. Эти инструкции, в особенности по финансовому аудиту, должны включать практические советы и рекомендации, которые могли бы гарантировать, что аудитор хорошо понимает требования ISA и ISSAI, хотя и сохраняет личную профессиональную независимость при формулировке заключения.

В-третьих, принимая во внимание грядущие изменения в инструкциях для аудиторов и других нормативах, ставится задача обеспечить соответствующую профессиональную подготовку. В этом процессе должны будут принять участие все аудиторы Управления. В наших планах – организация дискуссий по отдельным стандартам, в ходе которых аудиторы смогут выразить свое мнение о пользе их применения и идентифицировать вопросы, нуждающиеся в доработке. Такая форма позволит не только обучать специалистов, но и прислушиваться к их мнению.

В-четвертых, в настоящее время в Литве проводится реформа системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности государственного сектора. В рамках этой реформы и во исполнение Закона о финансовой отчетности государственного сектора, были разработаны новые Нормативы бухгалтерского отчета и финансовой отчетности, в соответствии с которыми с 2010 года все организации государственного сектора обязаны вести бухгалтерский учет по принципу начисления. Кроме того, с 2012 года финансовые отчеты будут консолидироваться в единый отчет, включающий счета центральной администрации, местных органов власти, Обязательного фонда медицинского страхования и Государственного фонда социального обеспечения. Согласно Закону о Национальном аудиторском управлении, именно на эту организацию выпадает ответственность за проверку консолидированных отчетов. Проверка консолидированных отчетов государства с выполнением соответствующих стандартов (ISA 600 и ISSAI 1600) – еще один вызов, стоящий перед ВОФК Литвы. Самое сложное здесь – интеграция финансовой отчетности местных властей. В настоящее время эта отчетность подвергается проверке в контрольно-ревизионных отделах муниципалитетов. Таким образом, как организация ответственная за аудит консолидированных счетов государства, Национальное аудиторское управление Литвы должно будет направлять и контролировать проведение аудита на местах. Для решения этой проблемы в 2012 году уже были подписаны и вошли в силу соглашения о сотрудничестве ВОФК с контрольно-ревизионными отделами муниципалитетов. Эти соглашения предусматривают взаимную помощь, согласование стратегии аудита, выдачу рекомендаций и методическую поддержку муниципальных аудиторов в вопросах аудита качества, а также открытый доступ к результатам аудиторских проверок для ВОФК.

В-пятых, в виду того, что применение ISA и ISSAI будет регулироваться в Законе о Национальном аудиторском управлении Литвы, все стандарты необходимо будет перевести на литовский язык. Палата аудиторов Литвы уже перевела стандарты ISA, однако специфические стандарты, касающиеся государственного сектора (ISSAI) пока еще не переведены. Это – тоже длительная и дорогостоящая работа, которая в настоящее время осуществляется силами Управления, причем наибольшую трудность составляют терминологические разъяснения.

О результатах внедрения международных стандартов в деятельность ВОФК Литвы можно будет говорить года через два, когда этот процесс будет полностью завершен, но уже сейчас, обращаясь к своим коллегам, мы можем с уверенностью сказать, что компетентность и профессионализм ВОФК существенно выигрывают, если его деятельность будет осуществляться на базе актуальных международных стандартов ISSAI, адаптированных к задачам и потребностям конкретных организаций. Мы надеемся, что опыт Национального аудиторского управления покажется полезным другим ВОФК, хотя общего пути внедрения стандартов не существует: каждая организация должна идти своим путем, исходя из своего законодательства, полномочий и других конкретных обстоятельств.

*необходимо обеспечить ссылку на применение стандартов ISA и ISSAI в регулирующем нашу деятельность Законе о Национальном аудиторском управлении Литвы*

*мы провели исчерпывающий анализ слабых сторон нашей организации с тем, чтобы идентифицировать сферы, в которых наша практика расходится с требованиями международных стандартов*

<sup>1</sup> Финансовый аудит: оценка информации, содержащейся в финансовых отчетах, и информации о выполнении бюджета с целью формулировки независимого заключения. Аудит соответствия: оценка соответствия управления средствами и имуществом государства, их использования и распоряжения ими, положениям действующего законодательства с целью формулировки независимого заключения.



# Усиление работы по наращиванию потенциала ВОФК развивающихся стран

## ИНИЦИАТИВА ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ INTOSAI (IDI)

Инициатива во имя развития, созданная под эгидой Международной организации высших органов финансового контроля, действует во многих регионах INTOSAI, поддерживая и стимулируя меры по наращиванию потенциала ВОФК развивающихся стран. IDI также активно сотрудничает с EUROSAI и выражает свою уверенность в том, что имеющий поворотное значение Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов послужит основой для еще более тесного и эффективного сотрудничества между двумя организациями в их совместных усилиях по поддержке ВОФК Европейского региона.

В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с развитием потенциала ВОФК на глобальном уровне и в рамках EUROSAI, указывающие на необходимость прилагать более интенсивные коллективные усилия к тому, чтобы обеспечить эффективный и устойчивый рост потенциала ВОФК, поддержать их в деле внедрения Международных стандартов ВОФК (ISSAI), активизировать сотрудничество INTOSAI с донорами, продолжать работу по расширению образовательной сферы деятельности ВОФК, по дальнейшему развитию взаимовыгодной кооперации между IDI и EUROSAI.

## Важность коллективных усилий по наращиванию потенциала ВОФК

Управление государственными финансами – существенная часть процесса развития. Рациональное управление усиливает общий контроль, обеспечивает правильный выбор приоритетов, подотчетность и эффективность в расходовании государственных средств и предоставлении услуг населению, что, в свою очередь, является ключевым условием достижения важнейших политических целей, в частности Целей нового тысячелетия, провозглашенных ООН. Высшие органы финансового контроля являются неотъемлемой частью системы государственного финансового управления. Они стоят на страже основных функций государства, обеспечивают законность использования государственных фондов и эффективность формирования доходных статей государственного бюджета, способствуют сокращению коррупции. В последнее время широко признается ключевая роль ВОФК в поддержании легитимности и прозрачности государственных структур, что возможно только при наличии независимого и объективного контроля, при условии открытого осведомления общества о том, насколько рационально расходуются государственные средства.

Вместе с тем, исследования PEFA<sup>1</sup> и других организаций часто показывают, что на глобальном уровне высшие органы финансового контроля действуют недостаточно эффективно, а в некоторых

*Высшие органы  
финансового контроля  
являются неотъемлемой  
частью системы  
государственного  
финансового управления.  
Они стоят на  
страже основных  
функций государства,  
обеспечивают  
законность использования  
государственных фондов  
и эффективность  
формирования доходных  
статей государственного  
бюджета, способствуют  
сокращению коррупции*



*Сознавая свою ответственность в этом процессе, IDI видит главную задачу в развитии потенциала ВОФК развивающихся стран по двум взаимосвязанным направлениям*

странах составляют самое слабое звено в цепи подотчетности. Первый в истории глобальный Критический обзор органов государственного контроля, выполненный в 2010 году, позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время многие ВОФК не в состоянии выполнять функции, возложенные на них законом, что ВОФК разных стран очень сильно отличаются друг от друга по показателю эффективности, что им необходима помощь, особенно в развивающихся странах, и что только согласованная международная поддержка может обеспечить реальный рост их

потенциала.

Важность ВОФК как организаций, влияющих на стабильность государственного управления, снижение уровня бедности, улучшение условий жизни людей, требует объединенных и согласованных усилий от INTOSAI, всех ее региональных групп, отдельных ВОФК, IDI, доноров и всех прочих заинтересованных лиц и организаций.

Сознавая свою ответственность в этом процессе, IDI видит главную задачу в развитии потенциала ВОФК развивающихся стран по двум взаимосвязанным направлениям. Первое направление заключается в том, чтоб поддерживать высшие органы финансового контроля в их развитии путем реализации совместных, высококачественных, основанных на реальных потребностях программах наращивания потенциала для отдельных групп ВОФК. Второе направление – функции Секретариата по сотрудничеству INTOSAI с сообществом доноров, в цели которого также входит поддержка развития ВОФК развивающихся стран.

IDI признает лидирующую роль региональных групп INTOSAI в этой работе. Поэтому IDI всегда осуществляла и осуществляет свои программы по наращиванию потенциала через региональные и субрегиональные структуры INTOSAI. Программы могут охватывать целые регионы или, все чаще, отдельные группы ВОФК. Опыт IDI показывает, что это – наиболее эффективный и обоснованный подход, обеспечивающий: 1) эффективность затрат, благодаря охвату большого числа ВОФК, 2) избирательность, благодаря работе с ВОФК, испытывающими схожие затруднения, 3) построение региональных сетей, обмен опытом между равными, развитие сотрудничества «Юг-Юг», и, наконец, 4) максимальное использование накопленных знаний и активное вовлечение ВОФК в деятельность своих региональных организаций.

*Успешное внедрение ISSAI могло бы значительно повысить статус ВОФК в развивающихся странах, но в большинстве случаев этому препятствуют ограничения, связанные с ресурсами, техническими возможностями и профессиональной подготовкой*

Региональные группы INTOSAI играют ключевую роль в сотрудничестве INTOSAI с сообществом доноров. Генеральные секретари всех региональных групп входят в состав Руководящего комитета по сотрудничеству INTOSAI с сообществом доноров, главного органа, ответственного за принятие решений.

## Поддержка внедрения стандартов ISSAI

В 2010 году XX Конгресс INTOSAI утвердил целый ряд новых международных стандартов ВОФК, регулирующих проведение финансового аудита, аудита соответствия и аудита эффективности. Внедрение ISSAI – важнейшая веха на пути укрепления профессионального авторитета государственного аудитора, инструмент унификации процедур финансового контроля государственного сектора экономики во всем мире. Использование международных стандартов повышает качество аудиторских проверок, укрепляет доверие к заключениям аудиторов, основанным на ISSAI. Наконец, международные стандарты также дают национальным организациям возможность сопоставить собственные процедуры с передовой практикой аудита во всем мире.

Признавая значение международных стандартов, INTOSAI, EUROSAI и другие региональные группы INTOSAI включили внедрение ISSAI в свои Стратегические планы в качестве одного из главных приоритетов.



При этом, необходимо признать, что внедрение международных стандартов, ввиду их сложности, является для большинства ВОФК нелегкой задачей. Часть ВОФК обладают необходимыми средствами для преодоления этих сложностей, однако большинство организаций в развивающихся странах такими средствами не располагает. Успешное внедрение ISSAI могло бы значительно повысить статус ВОФК в развивающихся странах, но в большинстве случаев этому препятствуют ограничения, связанные с ресурсами, техническими возможностями и профессиональной подготовкой.

Утверждение Международных стандартов ВОФК на последнем Конгрессе возлагает на INTOSAI, IDI, региональные группы INTOSAI и отдельные ВОФК ответственность за наращивание потенциала органов государственного контроля, необходимое для успешного внедрения и устойчивого использования ISSAI во всем мире. Объединение усилий по оказанию помощи нуждающимся в поддержке ВОФК отвечает традиции и девизу INTOSAI: «Совместный опыт обогащает всех».

В целях распределения обязанностей и ответственности в работе по внедрению международных стандартов ВОФК Председатели INTOSAI и Комитета INTOSAI по профессиональным стандартам (PSC), по согласованию с Комитетом INTOSAI по развитию потенциала (CBC) и IDI, разработали «Модель внедрения ISSAI», которая была вынесена на утверждение 62-го заседания Руководящего совета INTOSAI. В этой модели ведущая роль в поддержке контрольных органов, внедряющих международные стандарты, отводится IDI, которая должна сотрудничать в этой сфере с региональными группами и вышеупомянутыми комитетами INTOSAI. Интеграция ISSAI и сейчас является ключевым компонентом многих действующих программ IDI. В будущей работе по продвижению стандартов будет придаваться в программах IDI еще большее значение.

IDI заручилась финансовой поддержкой Всемирного банка для реализации всеобъемлющей программы по внедрению ISSAI. В настоящее время проводится работа по подготовке соответствующего соглашения и планированию программы. Программа рассчитана на долгий срок, и IDI очень надеется на помощь со стороны Комитета по профессиональным стандартам и его подкомитетов, Комитета по развитию потенциала и региональных групп INTOSAI в детальной разработке и реализации этой программы, призванной стать важным этапом на пути внедрения рамочной структуры ISSAI. Планирование программы находится в начальной стадии, но есть все основания предполагать, что в ней будут учтены интересы развивающихся стран в регионе EUROSAI.

## Развитие сотрудничества INTOSAI с сообществом доноров

Сотрудничество INTOSAI с сообществом доноров стартовало в 2009 году, когда между ними был подписан Меморандум о взаимопонимании. Сотрудничество предусматривает выполнение стратегических задач по усилению потенциала развивающихся стран, а также обеспечение и согласование финансирования и поддержки донорами этой работы в соответствии с их полномочиями, приоритетами и потребностями. Работа INTOSAI и сообщества доноров направлена на а) улучшение согласованности оказываемой поддержки, б) повышение уровня поддержки ВОФК в сфере развития их потенциала, в) укрепление стратегического авторитета высших органов финансового контроля и г) оказание более эффективной поддержки посредством внедрения передовой практики наращивания потенциала.

На Меморандум о взаимопонимании подписали уже 16 доноров INTOSAI. Последним из них стал, в октябре 2011 года, Исламский банк развития. Совместная работа, основанная на открытиях и заключениях Критического обзора ВОФК 2010 года, уже началась.

Критический обзор продемонстрировал, что хотя высшим органам финансового контроля уже оказывается значительная помощь, в развивающихся странах ВОФК все еще нуждаются в поддержке для наращивания своего потенциала. В этом смысле работа ведется по двум направлениям. Прежде

*На Меморандум о взаимопонимании подписали уже 16 доноров INTOSAI. Последним из них стал, в октябре 2011 года, Исламский банк развития*



всего, в сентябре 2011 года начался прием предложений по проектам наращивания потенциала, нуждающимся в дополнительной финансовой, не денежной и другой поддержке, в том числе поддержке по принципу «равный-равному». Цель этой компании – помощь в осуществлении проектов, реализуемых непосредственно в развивающихся странах, или глобальных и региональных проектов INTOSAI, предназначенных для развивающихся стран. Отобранные предложения будут передаваться на рассмотрение в поддерживающие инстанции, в том числе донорам и провайдерам INTOSAI.

Par ailleurs, un groupe de donateurs s'est mis d'accord pour créer une taskforce visant à encourager la création d'un fonds commun pour le renforcement des capacités des ISC. L'IDI espère que ce fonds pourra être constitué en 2012. Il pourrait représenter un mécanisme de financement supplémentaire et ne remplacerait donc pas les moyens de soutien existants.

Во-вторых, несколько доноров INTOSAI, придерживающихся одинакового мнения, создали специальную группу для создания объединенного фонда (пула) по наращиванию потенциала ВОФК. IDI надеется, что фонд будет сформирован уже в 2012 году. Он не заменит существующие механизмы поддержки, а будет служить дополнительным источником финансирования.

Секретариат по сотрудничеству INTOSAI с донорами также занимается планированием и разработкой Рамочной структуры контроля эффективности (PMF) для оценки и мониторинга развития потенциала ВОФК. Работа проводится под эгидой Рабочей группы INTOSAI по ценности и пользе ВОФК. Несколько ВОФК EUROSAI входят в состав специальной и контрольной групп, занимающихся этим вопросом. INTOSAI рассматривает возможность разработки единой глобальной Рамочной структуры контроля эффективности высших органов финансового контроля. Ее создание могло бы иметь следующие положительные последствия:

- Обоснованное осведомление общества о ценности и пользе высших органов финансового контроля.
- Повышение эффективности благодаря существованию единой модели (для самооценки и оценки по принципу «равный-равному»).
- Сокращение расходов ВОФК благодаря исключению взаимного дублирования различными моделями.
- Улучшение обмена знаниями по использованию рамочной структуры и результатов оценки.
- Усиление систем мониторинга внутри ВОФК благодаря использованию показателей и систем измерения, согласованных на международном уровне (дополненных соответствующими локальными показателями).
- Усиление бенчмаркинга эффективности ВОФК внутри регионов.
- Повышение возможностей управления изменениями и оценки эффективности программ оценки «равными» и донорской поддержки.
- Точная идентификация потребностей ВОФК в развитии потенциала.
- Более широкое поле для сравнительного анализа и исследований в сфере эффективности ВОФК.

*ВОФК развивающихся стран испытывают растущие потребности в поддержке, причем поддержка со стороны коллег, предоставляемая по принципу «равный-равному» в рамках INTOSAI воспринимается как наиболее ценная и предпочтительная*

Критический обзор 2010 года также указал на необходимость более четкого согласования мер по поддержке развития потенциала ВОФК. В настоящее время проводится работа по передаче Справочника Комитета по наращиванию потенциала в IDI и по доработке и обновлению его содержания. Справочник будет включать информацию о поддержке, оказываемой в рамках INTOSAI и за пределами этой организации, что обеспечит лучший доступ ВОФК к имеющимся источникам финансирования и поддержки, позволит избежать дублирования, помочь организациям, которые в настоящее время не получают никакой поддержки, и содействовать проведению совместных мероприятий по развитию потенциала в целях сокращения операционных издержек для ВОФК-бенефициаров. Банк данных будет также использоваться как платформа и инструмент анализа результатов поддержки, оказываемой сообществу ВОФК. Мы призываем членов EUROSAI, оказывающих помощь своим коллегам по принципу «равный-равному» пополнить Справочник данными о проводимых мероприятиях.

## Готовность ВОФК к участию в работе по повышению потенциала

Другим важным заключением Критического обзора 2010 года был вывод о том, что ВОФК развивающихся стран ценят помощь, предоставляемую им коллегами под эгидой INTOSAI, гораздо выше, чем помощь, поступающую от других провайдеров. К сожалению менее 50 ВОФК во всем мире видят себя сегодня в роли провайдеров помощи по развитию потенциала. Результаты Критического обзора позволяют сделать совершенно ясные выводы. ВОФК развивающихся стран испытывают растущие потребности в поддержке, причем поддержка со стороны коллег, предоставляемая по принципу «равный-равному» в рамках INTOSAI воспринимается как наиболее ценная и предпочтительная. Хотя в EUROSAI входит наибольшее число ВОФК, готовых к оказанию помощи своим коллегам внутри и за пределами Европы, возможности европейских ВОФК в этом отношении еще далеко не исчерпаны. В ближайшие годы необходимо шире вовлекать членов EUROSAI в работу по развитию потенциала других органов государственного контроля. Сегодня, как никогда, при наличии готовых к внедрению и использованию Международных стандартов, ВОФК Европы должны сознавать свою ответственность и включаться в работу по усилению органов государственного контроля развивающихся стран, наращиванию их потенциала, повышению эффективности их работы во имя торжества принципов добросовестного управления и транспарентности, без которых невозможно успешно бороться с бедностью. В рамках системы сотрудничества INTOSAI с сообществом доноров в 2011 году были предприняты инициативы по более широкому вовлечению ВОФК в работу по развитию потенциала. Секретариат по сотрудничеству INTOSAI с сообществом доноров располагает информацией о потребностях ряда ВОФК и текущих программах сотрудничества, которые мы с большим удовольствием готовы предоставить членам EUROSAI для возможного участия.

*Пособия и руководства  
IDI используются  
многими членами  
EUROSAI*

## Будущее сотрудничество EUROSAI-IDI

IDI уже давно поддерживает плодотворное сотрудничество с EUROSAI. Многочисленные ВОФК развивающихся стран этого региона приняли участие в программах по развитию потенциала, реализованных IDI, таких как Программа подготовки инструкторов и Программа по аудиту государственного долга на русском языке для ряда стран СНГ. Шесть ВОФК EUROSAI приняли участие в недавно завершившейся Межрегиональной программе по аудиту управления государственным долгом. Одним из результатов этой программы стало Практическое руководство по аудиту государственного долга, разработка которого будет завершена в 2012 году. В настоящее время IDI разрабатывает глобальную программу электронного обучения по теме «Планирование аудиторских проверок на основе оценки рисков», которое скоро станет достоянием всего сообщества INTOSAI.

Пособия и руководства IDI используются многими членами EUROSAI. В то же время, признавая, что в состав EUROSAI входит большое число ВОФК развивающихся стран, которым необходима поддержка в части развития их потенциала, IDI заинтересована в поддержании с EUROSAI конструктивного диалога о том, что может сделать IDI для развития потенциала ВОФК региона в свете задач нового Стратегического плана EUROSAI. IDI считает, что необходимо искать новые сферы и формы сотрудничества.

Постоянно обновляемая информация по программам повышения потенциала IDI и мероприятиям, проводимым в рамках сотрудничества INTOSAI с сообществом доноров, размещается на сайте: [www.idi.no](http://www.idi.no).



# Адреса членов EUROSAI

## СЕКРЕТАРИАТ EUROSAI

e-mail: eurosai@tcu.es  
http://www.eurosai.org

Rechnungshof  
Dampfschiffstr. 2  
A-1033 Wien

**Австрия**  
Телефон: 431711718456  
Факс: 4317129425  
e-mail: b1@rechnungshof.gv.at  
intosa@rechnungshof.gv.at  
http://www.rechnungshof.gv.at

Accounts Chamber  
Government House  
33 Khagani Str. Baku AZ 1000  
**Республика Азербайджан**  
Телефон: (+994 12) 493 60 86/  
(+994 12) 493 69 20  
Факс: (+994 12) 493 20 25  
e-mail: office@ach.gov.az  
http://www.ach.gov.az

State Supreme Audit  
Bulevardi Deshmoret e Kombit 3  
Tirana

**Албания**  
Телефон: 0035542247294  
Факс: 003554232491  
e-mail: albsai@klish.org.al  
klish@klish.org.al  
http://www.klish.org.al

Tribunal de Comptes  
C/ Sant Salvador, 10 3r 7a  
Andorra la Vella

**Княжество Андорра**  
Телефон: 376 806020  
Факс: 376 806025  
e-mail: tcomptes@andorra.ad  
http://tribunaldecomptes.ad

Chamber of Control of the National Assembly  
Marshal Bagramyan Ave, 19  
0095 Yerevan

**Армения**  
Телефон: 374 2523332/374 1588646  
Факс: 374 1588542  
e-mail: vpall@parliament.am  
info@coc.am  
http://www.coc.am

Committee of State Control  
of the Republic of Belarus  
3, K. Marx St. Minsk 220050

**Республика Беларусь**  
Телефон: 3750172272422  
Факс: 3750172891484  
e-mail: kgk@mail.belpak.by  
http://www.kgk.gov.by

Cour des Comptes  
2, Rue de la Régence  
1000 Bruxelles

**Бельгия**  
Телефон: 3225518111  
Факс: 3225518622  
e-mail: international@ccreck.be  
http://ccreck.be

National Audit Office  
37 Exarch Joseph Str.  
1000 Sofia

**Болгария**  
Телефон: 35929803690  
Факс: 35929810740  
e-mail: intral@bulnao.government.bg  
http://www.bulnao.government.bg

Ured za reviziju finansijskog poslovanja  
institucija Bosne i Hercegovina  
(The Audit Office of the Institutions  
of Bosnia Herzegovina)  
Hamdije Cemerica 2/XIII  
Sarajevo, 71000

**Босния и Герцеговина**  
Телефон: +38733703573  
Факс: +38733703565  
e-mail: Saibih@bih.net.ba  
saibih@revizija.gov.ba  
http://www.revizija.gov.ba

National Audit Office  
157-197 Buckingham Palace Road  
Victoria

London SW1W 9SP  
**Великобритания**  
Телефон: +442077987777  
Факс: +442077987466  
e-mail: nao@gtnet.gov.uk  
http://www.nao.org.uk

State Audit Office  
Arapcazi Csere Janos Utca 10  
1052 Budapest

**Венгрия**  
Телефон: 003614849100  
Факс: 003614849200  
e-mail: International@asz.hu  
http://asz.hu

Bundesrechnungshof  
Adenauerallee 81  
53113 Bonn

**Германия**  
Телефон: 004922899/7212612  
Факс: 004922899/7212610  
e-mail: poststelle@brh.bund.de  
http://www.bundesrechnungshof.de

Supreme Court of Audit of Greece  
4, Vornazou & Tsoha St.  
10168 Athens

**Греция**  
Телефон: 302106494836  
Факс: 302106466604  
e-mail: elesyn@otenet.gr  
http://www.elesyn.gr

Chamber of Control  
Ketevan Tsamebuli Ave. 96  
Tbilisi 0144

**Грузия**  
Телефон: +995 32 43 81 18  
Факс: +995 32 43 81 23  
e-mail: iroffice@control.ge  
thecontrolge@control.ge  
http://www.control.ge

Rigsrevisionen  
St Kongensgade 45  
DK-1264 Copenhagen K

**Дания**  
Телефон: +4533928400  
Факс: +4533110415  
e-mail: info@rigsrevisionen.dk  
http://www.rigsrevisionen.dk

Государственный контролер и омбудсмен  
12 Beit Hadfus St. P.O. Box 1081  
Jerusalem 91010

**Израиль**  
Телефон: 972 2666 51 06/1  
Факс: 972 2666 51 50  
e-mail: sco@mevaker.gov.il  
www.mevaker.gov.il

Office of the Comptroller and Auditor General  
Dublin Castle Dublin 2

**Ирландия**  
Телефон: 3531 6793122  
Факс: 3531 6793288  
e-mail: Postmaster@audgen.ir.gov.ie  
http://www.audgen.gov.ie

Rikisendurskudun  
Skulagata 57 - 150 Reykjavik

**Исландия**  
Телефон: +3545697100  
Факс: +3545624546  
e-mail: postur@rikisend.is  
http://www.rikisend.is

Tribunal de Cuentas  
Fuencarral 81  
28004 Madrid

**Испания**  
Телефон: 3491 44604 66  
Факс: 3491 5933894  
e-mail: tribunalcta@tcu.es  
eurosai@tcu.es  
http://www.tcu.es

Corte dei Conti  
Via Baiamonti 25  
00195 Roma  
**Италия**  
Телефон: 390638768704  
Факс: 390638768011  
e-mail:  
ufficio.relationi.internazionali@corteconti.it  
http://corteconti.it

Accounts Committee of the Control over  
Execution of the Republican Budget  
8, House of Ministries  
01000 Astana

**Казахстан**  
Телефон: 73172741602/73172741589  
Факс: 73172742263  
e-mail: esep\_k@Kazai.Kz  
http://www.esep.kz

Audit Office of The Republic  
12, Vyzantiou Str.  
1406 Nicosia

**Кипр**  
Телефон: 357 2240 1300  
Факс: 357 2266 8153  
e-mail: cao@audit.gov.cy  
http://www.audit.gov.cy

State Audit Office  
Republic of Latvia  
13 K-5 Skanstes, St.  
1013 Riga

**Латвия**  
Телефон: 371 701 7500  
Факс: 371 7017673  
e-mail: lrvk@lrvk.gov.lv  
http://www.lrvk.gov.lv

State Control of The Republic of Lithuania  
Pamenkalnio 27  
LT-01113 Vilnius

**Литва**  
Телефон: 370 52621646  
Факс: +37052666761  
e-mail: info@vkontrolė.lt  
nao@vkontrolė.lt  
http://vkontrolė.lt

Landtag des Fürstentums  
Dr. Grass-Strasse  
9490 Vaduz

**Лихтенштейн**  
Телефон: 004232366115  
Факс: 4232366580  
e-mail: Cornelia.lang@fk.li.vi  
http://www.fk.li.vi

Cour des Comptes  
2, Av. Monterey  
L-2163 Luxembourg

**Люксембург**  
Телефон: 352474456 - 1  
Факс: +352472186  
e-mail: Cour-des-comptes@cc.etat.lu  
http://www.cour-des-comptes.lu

European Court of Auditors  
12, Rue Alcide de Gasperi  
L-1615 Luxembourg

**Люксембург**  
Телефон: 35243981  
Факс: 352439846430  
e-mail: info@eca.eu.int  
eraud@eca.eu.int  
http://www.eca.eu.int

State Audit Office  
M.Tito - 12/3 Macedonia Palace  
Skopje, 1000

**Бывшая Югославская Республика  
Македония**  
Телефон: 38923211262/ 520  
Факс: 389 2 3211272  
e-mail: dzr@dzt.gov.mk  
http://dzt.gov.mk

National Audit Office  
Notre Dame Revelin  
Floriana CMR 02

**Мальта**  
Телефон: 356 21224013  
Факс: 356 21220708  
e-mail: nao.malta@gov.mt  
http://www.nao.gov.mt

Curtea de Conturi a Republicii Moldova  
2001, Stefan cel Mare 69  
Chisinau

**Молдова**  
Телефон: 0037322210186  
Факс: 0037322233020  
e-mail: odc@ccrm.gov.md  
http://www.ccrm.md

Commission Supérieure des Comptes  
de la Principauté de Monaco  
Ministère d'Etat Place de la Visitation  
Mc 98015 Monaco CEDEX

**Монако**  
Телефон: +377 98 98 82 56  
Факс: +377 98 98 88 01  
e-mail: bassenza@gouv.mc

State Audit Institution  
Novaka Miloseva bb  
81000 Podgorica

**Республики Черногория**  
Телефон: 0038220407407  
Факс: 0038220407417  
e-mail: dri.predsjudnik@dri.cg.yu  
http://www.dri.cg.yu

Algemene Rekenkamer  
Lange Voorhout 8  
P.O. 20015  
2500 EZ The Hague  
**Нидерланды**  
Телефон: 31703424344  
Факс: 31703424130  
e-mail: internationalaffairs@rekenkamer.nl  
http://www.Rekenkamer.nl

Riksrevisjonen  
Pilestredet, 42  
N-0032 Oslo  
**Норвегия**  
Телефон: 4722 241000  
Факс: 4722 241001  
e-mail: riksrevisjonen@riksrevisjonen.no  
http://www.riksrevisjonen.no

Najwyższa Izba Kontroli  
57 Filtrowa Str.  
00-950 Warszawa 1

**Польша**  
Телефон: +48228254481  
Факс: +48228250792  
e-mail: nik@nik.gov.pl  
http://www.nik.gov.pl

Tribunal de Contas  
Av. Barbosa du Bocage, 61  
1069-045 Lisboa

**Португалия**  
Телефон: 351217972863  
Факс: 351217970984  
e-mail: dg@tcontas.pt  
http://www.tcontas.pt

Accounts Chamber of The  
Russian Federation  
Zubovskaya Street 2  
121901 Moscow

**Российская Федерация**  
Телефон: +74959860190  
Факс: +74992553160  
e-mail: intral@ach.gov.ru  
http://www.ach.gov.ru

Curtea de Conturi a României  
22-24, Lev Tolstoi St.  
71289 Bucharest

**Румыния**  
Телефон: 4012301377  
Факс: 4012301364  
e-mail: rei@roc.ro  
http://www.roc.ro

State Audit Institution  
41 Makenzijeva Street  
11 000 Belgrade

**Сербия**  
Телефон: +381 113 042 212  
Факс: +381 113 042 236  
e-mail: lva.vasilic@dri.gov.rs

Supreme Audit Office of The Slovak Republic  
Priemysel'n3 2  
8K 82473 Bratislava 26

**Словацкая Республика**  
Телефон: 421 255423069  
Факс: +421255423005  
e-mail: info@sao.gov.sk  
http://www.sao.gov.sk

Court of Audit of The Republic of Slovenia  
Slovenska 50  
SI – 1000 Ljubljana

**Словения**  
Телефон: 386 14785888  
Факс: 386 14785891  
e-mail: sloaud@rs-rs.si  
aud@rs-rs.si  
http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrseng.nsf  
http://dzt.gov.mk

Turkish Court of Accounts  
Sayistay Baskanligi  
Inonu Bulvarı 45  
06530 Balgat

**Анкара  
Турция**  
Телефон: 90 312 2953030/720  
Факс: 90 312 3106545  
e-mail: Int.relations@sayistay.gov.tr  
sayistay@sayistay.gov.tr  
http://sayistay.gov.tr

Accounting Chamber of Ukraine  
7 M. Kotzbyubynogo  
01601, Kiev-30

GSP 252601  
**Украина**  
Телефон: 380 44 224 26 64  
Факс: 380442240568  
e-mail: rp@ac-rada.gov.ua  
http://www.ac-rada.gov.ua

State Audit Office  
Antinkatu 1  
00101 Helsinki

**Финляндия**  
Телефон: 35894321/4325700  
Факс: +35894325820/5818  
e-mail: kirjaamo@vtv.fi  
http://www.vtv.fi

Cour des Comptes  
13, Rue Cambon  
75100 Paris Rp  
**Франция**  
Телефон: 33142989500 - Факс:  
33142989602  
e-mail: contact@ccomptes.fr  
http://www.ccomptes.fr

State Audit Office  
Tkalciceva 19  
Hr – 10000 Zagreb  
**Хорватия**  
Телефон: 385 1 4813 302  
Факс: 385 1 4813 304  
e-mail: revizija@revizija.hr  
http://www.revizija.hr

Supreme Audit Office  
Jankovcova 1518/2  
170 04 Praha 7  
**Чешская Республика**  
Телефон: 420 2 33045350  
Факс: 420 2 33045336  
e-mail: 170@nku.cz  
http://www.nkv.cz

Contrôle Fédéral des Finances  
de La Confédération Suisse  
Mombijoustrasse 45  
3003 Bern

**Швейцария**  
Телефон: 41313231111 - Факс:  
41313231100  
e-mail: sekretariat@efk.admin.ch  
info@efk.admin.ch  
http://www.efk.admin.ch

Riksrevisjonen  
Nyrogatan, 55  
S-11490 Stockholm  
**Швеция**  
Телефон: +46(0)851714000  
Факс: +46(0)851714111  
e-mail: int@riksrevisjonen.se  
http://www.riksrevisjonen.se

State Audit Office of Estonia  
Narva Mnt. 11A  
15013 Tallinn  
**Эстония**  
Телефон: 372 6400700 - 400721  
Факс: 372 6616012  
e-mail: info@nigikontroll.ee  
http://www.nigikontroll.ee

**EUROSAI**  
[www.eurosai.org](http://www.eurosai.org)

Organización de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de Europa  
European Organisation of Supreme Audit Institutions  
Organisation des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques d'Europe  
Europäische Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden  
Европейская организация высших органов финансового контроля