



2006

№ 12

*Европейская организация высших органов финансового контроля*



## VI КОНГРЕСС EUROSАI

Европа | Бонн | Петербург



## IV КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSАI-OLACEFS

Лима (Перу) - 2005

Фотография на обложке: Участники VI Конгресса EUROSАI

ISSN: 1027-8982

ISBN: 84-922117-6-8

Библиотечный код: М. 23.968-1997

Ежегодный журнал *EUROSАI* издается Секретариатом Европейской организации высших органов финансового контроля (EUROSАI) в соответствии с принципами, утвержденными этой организацией. Цель издания – совершенствование процедур и методов аудита в государственном секторе и осведомление о мероприятиях EUROSАI.

Издатели журнала приглашают всех заинтересованных лиц присылать в редакцию свои статьи, доклады и репортажи. Эти материалы могут высылаться по адресу: TRIBUNAL DE CUENTAS, Secretaría de EUROSАI, Fuencarral 81, 28004 Madrid (ИСПАНИЯ).

Наш телефон: +34 91 446 04 66. Факс: +34 91 593 38 94. E-mail: eurosai@tcu.es - tribunalcta@tcu.es - www: <http://www.eurosai.org>

По указанному выше адресу можно также направлять любые другие сообщения, связанные с журналом.

Журнал высылается руководителям всех высших органов финансового контроля Европы, входящих в EUROSАI.

Журнал *EUROSАI* издается под контролем и руководством Председателя Счетной палаты Испании, Генерального секретаря EUROSАI Убальдо Ньето де Альба. Редакторы: Мария Хосе де ла Фуэнте, Пилар Гарсия Родригес, Фернандо Родригес дель Портильо, Тереса Гарсия Гарсия, Херонимо Эрнандес Касарес и Мартин Эллиота. Перевод: Auctoritas, S.L. и Guerman & Guinzbourg IntOrpretes Jurados, S.L. Макет: DiScript, S.L. Печать: Star Press.

Журнал EUROSАI издается на экологической биоразлагаемой и пригодной для вторичного использования бумаге, без хлора (EFC) 110 gsm.

Отпечатано в Испании.

***Идеи и мнения, высказываемые в этом издании редакторами и сотрудниками журнала, не обязательно совпадают с официальной точкой зрения Организации.***

# Содержание

## 3 ОТ РЕДАКЦИИ

### *ИНФОРМАЦИЯ*

- 4 **НОВОСТИ EUROSАI**
- 4 Протокол XXVIII Заседания Руководящего комитета EUROSАI (7 сентября 2004)
- 12 Протокол XI Совещания Комитета EUROSАI по подготовке кадров (22-23 ноября 2004)
- 18 Протокол XII Совещания Комитета EUROSАI по подготовке кадров (14-15 марта 2005)
- 26 Протокол XXIX Заседания Руководящего комитета EUROSАI (30 мая 2005)
- 34 VI Конгресс EUROSАI: заключения и рекомендации по теме «Аудит государственных доходов» (30 мая - 2 июня 2005)
- 39 Протокол XXX Заседания Руководящего комитета EUROSАI (2 июня 2005)
- 43 Протокол XIII Совещания Комитета EUROSАI по подготовке кадров (22-23 сентября 2005)
- 54 IV Конференция EUROSАI-OLACEFS. Заключения и рекомендации (17-18 ноября 2005)
- 60 Семинар в Эдинбурге (Шотландия) (8 - 9 февраля 2005)
- 61 Семинар Комитета по подготовке кадров и Рабочей группы по информационным технологиям по теме «Роль ВОФК в контроле информационных технологий» (16-17 июня 2005)
- 62 Резюме обсуждений и дебатов XIV Совещания Комитета EUROSАI по подготовке кадров (29-30 июня 2006)
- 63 Резюме решений XXXI Заседания Руководящего комитета EUROSАI (11 сентября 2006)
- 65 Мероприятия EUROSАI в 2005 году
- 65 Мероприятия EUROSАI в 2006 году
- 66 Мероприятия EUROSАI, запланированные на 2007 год
- 67 Новости из организаций, входящих в EUROSАI

### *ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ*

- 68 Избрание г-на Вебера на пост Председателя Европейской счетной палаты
- 68 Новые члены Европейской счетной палаты
- 68 Финансовый отчет за 2004 год
- 71 Прочие мнения и доклады, обнародованные Европейской счетной палатой
- 72 Совещание руководителей ВОФК стран Европейского союза в Люксембурге (6-7 декабря 2004)
- 73 Совещание руководителей ВОФК стран Европейского союза в Стокгольме (5-6 декабря 2005)
- 74 Сотрудничество между ВОФК Европейского союза, стран-кандидатов и Европейской счетной палатой
- 74 • Сеть сотрудничества между ВОФК Албании, Болгарии, Румынии, Турции, Хорватии, Европейской счетной палатой и SIGMA
- 74 • Семинары по аудиту под эгидой SIGMA и Европейской счетной палаты
- 75 • Стажировка аудиторов из стран-кандидатов в Европейской счетной палате
- 75 Деятельность Экспертной группы по вопросам качества аудиторских проверок для сети ВОФК стран-членов ЕС

### *ДОКЛАДЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ*

- 79 **VI КОНГРЕСС EUROSАI В БОННЕ (2005)**  
ВОФК Германии
- 82 **О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА INTOSAI НА ПЕРИОД 2005-2010**  
Д-р Арпад Ковач, Председатель ВОФК Венгрии и Руководящего комитета INTOSAI
- 84 **НА ПУТИ СОЗДАНИЯ ОБРАЗЦОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: ГЛАВНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРИАТА INTOSAI**  
Д-р Йозеф Мозер, Председатель Счетной палаты Австрии и Генеральный секретарь INTOSAI

- 87 **НОВЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БЕЛЬГИИ**  
ВОФК Бельгии
- 93 **ПОДГОТОВКА АУДИТОРОВ В СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ АВСТРИИ**  
Счетная палата Австрии
- 98 **СОЗДАНИЕ В РАМКАХ INTOSAI И EUROSАI СПЕЦИАЛЬНОГО ОРГАНА ПО ВОПРОСАМ  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ ЯДЕРНОЙ КАТАСТРОФЫ – ТРЕБОВАНИЕ,  
ПРОДИКТОВАННОЕ ВРЕМЕНЕМ**  
В.К. СИМОНЕНКО, Председатель Счетной палаты Украины
- 103 **АУДИТ В УСЛОВИЯХ ПРОГРАММНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**  
Красимир Иорданов, Аудитор Национального контрольно-ревизионного управления Болгарии

# От редакции

*Уважаемые коллеги!*

*2005 год обозначил важную веху в истории нашей организации. VI Конгресс 30 мая – 2 июня в Бонне (Германия) совпал с XV годовщиной со дня основания EUROSAI.*

*От имени всех членов EUROSAI мне хотелось бы поздравить руководителя ВОФК Германии д-ра Энгельса с назначением на пост Президента EUROSAI и пожелать ему плодотворной и успешной работы. Я хочу также от всего сердца поблагодарить Председателя Счетной палаты Российской Федерации г-на Степашина, вложившего существенный вклад в укрепление EUROSAI как организации внутренней целостной и оперативной и, в то же время, открытой к внешнему миру, устремленной к новому, готовой к расширению сферы своей деятельности.*

*В ходе VI Конгресса в полной мере проявилась зрелость нашей Организации, последовательно идущей по пути претворения в жизнь своих уставных целей и задач. Темой обсуждения на Конгрессе стала проблематика аудита государственных доходов. Мы выслушали немало интересных докладов, в процессе дебатов тема была рассмотрена с различных углов зрения. Сопоставив принципы и методики аудита в разных странах, делегаты Конгресса детально проанализировали роль высших органов финансового контроля в контроле государственных доходов в течение всего бюджетного цикла. В заключениях Конгресса содержатся такие важные рекомендации, как призыв ко всем ВОФК уделять более пристальное внимание контролю управления государственными доходами, указание на необходимость получения более полной и качественной информации о доходах государственного бюджета, целесообразность осуществления контрольными органами оценки способности государственной администрации точно прогнозировать доходы при составлении бюджета. Конгресс подчеркнул важность использования четких показателей эффективности в работе налоговых органов, необходимость адаптации приемов аудита к новым формулам управления доходами в целях повышения эффективности и минимизации рисков. По мнению участников Конгресса, особое значение приобретают проверки на транспарентность работы администрации, а также международное сотрудничество в контроле налоговой сферы ввиду растущей экономической взаимозависимости стран и регионов.*

*VI Конгресс EUROSAI сделал решительный шаг вперед в деле укрепления такого международного сотрудничества. Были утверждены различные инициативы, идущие в этом направлении: совместная аудиторская проверка налоговых льгот, открытая для участия всех членов Организации, проведение сравнительных исследований в области контроля государственных доходов, расширение обмена информацией между высшими контрольными органами в сфере управления доходами через веб-сайт EUROSAI.*

*Нельзя не упомянуть также о том, что VI Конгресс утвердил Общую стратегию в области подготовки кадров и продлил мандат Комитета по подготовке кадров для претворения этой стратегии в жизнь. Стратегия EUROSAI в области подготовки кадров включает проведение собственных учебных мероприятий, сотрудничество с другими группами и организациями, имеющими схожие цели и интересы (Рабочие группы EUROSAI, региональные организации INTOSAI, IDI; SIGMA; университеты...), а также использование синергетического эффекта от любого рода образовательных начинаний в сфере деятельности высших органов финансового контроля. Стратегия подготовки кадров EUROSAI направлена на расширение возможностей высших контрольных органов благодаря обмену опытом с другими ВОФК, при полном соблюдении их независимости в разработке и практическом применении собственных образовательных стратегий.*

*Все эти инициативы – не что иное, как ступени развития нашей Организации, которая, несмотря на свою молодость, прочно стоит на ногах, основывая свою деятельность на жизнеспособных принципах и правилах работы. Последовательно реализуемые инициативы, каждая из которых создает необходимые условия для реализации следующей, обеспечивают постоянное продвижение вперед, наполняют новым содержанием каждый этап нашей деятельности. EUROSAI превратилась в один из ключевых элементов европейского строительства, один из рычагов формирования культуры сотрудничества, основанной на сближении и взаимном узнавании важных государственных структур. Создание международной системы контактов, связывающей высшие органы финансового контроля, совместная проработка профессиональных вопросов, постепенное приобретение ранее закрытыми организациями навыков взаимодействия и обмена опытом, внедрение эффективных моделей реагирования, проведение совместных и согласованных контрольных мероприятий – все это содействует усилению ВОФК, помогает преодолевать трудности, искать новые пути сотрудничества.*

*Очередной номер журнала EUROSAI, который мы предлагаем Вашему вниманию – хороший пример такого сотрудничества. Это плод коллективных усилий авторов из многих стран, которых я хочу искренне поблагодарить за щедрый вклад в наше общее дело.*

Убальдо Ньето де Альба

Председатель Счетной палаты Испании  
Генеральный секретарь EUROSAI



## Новости EUROSAI

### ПРОТОКОЛ XXVIII ЗАСЕДАНИЯ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

Вильнюс (Литва) – 7 сентября 2004 года

Руководящий комитет EUROSAI провел свое XXVIII заседание в Вильнюсе (Литва) 7 сентября 2004 года, с участием членов Комитета, наблюдателей и приглашенных, список которых приводится в Приложении I. Вел заседание Президент EUROSAI и Председатель ВОФК Российской Федерации Сергей Владимирович Степашин.

После приветственных слов, Главный аудитор ВОФК Литвы г-н Ляучус предложил посвятить минуту молчания жертвам недавнего террористического акта в России. Это предложение поддержали все присутствовавшие. Затем г-н Ляучус выразил свое удовлетворение возможностью провести в Литве очередное заседание Руководящего комитета EUROSAI и подчеркнул, что для повышения эффективности дебатов и извлечения максимальной пользы для всех ВОФК необходимо активное сотрудничество всех участников заседания.

Высший представитель Министерства иностранных дел Литвы произнес приветственную речь, отметив важность такой задачи, как контроль государственных финансов и той роли, которую играют высшие органы финансового контроля в деле сближения администрации с гражданами страны. Представитель МИД Литвы упомянул также о вступлении десяти новых государств в Европейский Союз и о значении этого расширения для всего европейского сообщества, подчеркнув, что финансовая помощь, которую будут получать новые члены ЕС, требует повышенного внимания со стороны органов, призванных контролировать качество освоения этих ресурсов.

Президент EUROSAI г-н Степашин поблагодарил руководство ВОФК Литвы за гостеприимный прием и организацию заседания, а также за выражение солидарности участников заседания в связи с недавней трагедией в России. Г-н Степашин открыл заседание

словами о важности сотрудничества между высшими органами финансового контроля в деле борьбы с нарушениями законности, отмыванием капиталов и терроризмом. После этого г-н Степашин кратко остановился на вкладе Руководящего комитета в работу Организации и на проектах, находящихся в процессе осуществления. Поздравив г-на Сольтеса с назначением на пост Председателя ВОФК Словении, и попросив извинения от имени Первого председателя ВОФК Франции за отсутствие на заседании в связи с совпадением даты его проведения с церемонией вступления в должность Президента Республики, г-н Степашин перешел к рассмотрению пунктов повестки дня заседания.

#### 1. Утверждение повестки дня XXVIII заседания

Повестка дня XXVIII утверждена в предложенной редакции.

#### 2. Утверждение протокола XXVII заседания

Протокол XXVII заседания (28 октября 2003 года, Рим) утвержден и будет разослан всем членам Организации Генеральным секретарем EUROSAI.

Председатель ВОФК Польши, г-н Секула взял слово, поблагодарил за приглашение участвовать в заседании Руководящего комитета и напомнил о своем предложении провести VII Конгресс 2008 года в городе Кракове (Польша).

#### 3. Отчет о деятельности EUROSAI за период 2003-2004 гг

Председатель ВОФК Испании и Генеральный секретарь EUROSAI г-н Ньето де Альба, поблагодарив г-на Ляучуса за оказанное гостеприимство и



поприветствовав новых Председателей ВОФК Австрии, Словении и Франции, почтил память недавно скончавшегося Первого Председателя ВОФК Бельгии г-на Дюмази. После этого г-н Ньето де Альба представил Отчет о деятельности Организации, в котором нашли отражение основные мероприятия, семинары и события в жизни EUROSAI за период с 2003 по 2004 год, а также планируемые мероприятия на оставшиеся месяцы 2004 и на 2005 год.

Никаких замечаний по поводу отчета членами и наблюдателями Руководящего комитета высказано не было.

#### 4. Презентация счетов Организации, финансового отчета и отчета аудиторов за 2003 год

Генеральный секретарь EUROSAI г-н Ньето де Альба представил счета и финансовый отчет за 2003 год, напомнив, что это – первый отчет о выполнении трехмесячного бюджета, принятого V Конгрессом, для которого было утверждено 50-процентное повышение по сравнению с предыдущим периодом для усиления работы Организации в области подготовки кадров. Специального упоминания заслуживает отчет Инициативы во имя развития INTOSAI

(IDI) за использование годовой субсидии, полученной от EUROSAI в 2003 году (в размере 40.000 евро) и предназначенной для реализации II фазы Долгосрочной региональной программы подготовки кадров. Г-н Ньето де Альба указал также, что аудиторы EUROSAI провели проверку счетов и баланса Организации в Секретариате, однако их отчет еще не сдан. Секретариат разошлет этот отчет всем членам и наблюдателям Организации, как только он будет получен. Руководящий комитет принял к сведению информацию об отчете.

#### 5. Сообщение о результатах III Конференции EUROSAI-OLACEFS

Представитель ВОФК Великобритании г-н Синклер сообщил о результатах III Конференции EUROSAI-OLACEFS «Финансовый контроль в XXI веке», которая состоялась в Лондоне 11-14 мая 2004 года. Г-н Синклер объяснил, что конференция прошла в форме нескольких круглых столов по принципу II Конференции EUROSAI-EURORAI. Тема рассматривалась с двух углов зрения: «Опыт ВОФК в контроле электронной Администрации» и «Подготовка и технические средства аудиторов, необходимые для их работы». В форуме приняли участие 37



Участники XXVIII Заседания Руководящего комитета EUROSAI.

представителей ВОФК обеих организаций. Г-н Синклер кратко представил заключения Конференции, сообщив, что они будут вынесены на обсуждение XVIII Конгресса INTOSAI и VI Конгресса EUROSАI. Он также напомнил, что в ходе конференции от ВОФК Перу поступило предложение организовать IV Конференцию EUROSАI-OLACEFS 2005 года в этой стране.

Председатель EUROSАI поздравил ВОФК Великобритании с успехом в организации форума, отметив, что участники Конференции в неформальной обстановке выражали свое согласие с предложением OLACEFS проводить подобные встречи на ежегодной основе. Председатель EUROSАI предложил Руководящему комитету поддержать эту инициативу.

Генеральный секретарь EUROSАI заявил, что, когда информация о IV Конференции EUROSАI-OLACEFS 2005 года будет получена, она сразу же будет доведена до сведения членов и наблюдателей Руководящего комитета.



6

#### **6. Сообщение о ходе подготовки VI Конгресса EUROSАI. Презентация процедурных норм проведения Конгресса и утверждение соответствующей резолюции**

Председатель EUROSАI проинформировал Руководящий комитет о том, что непосредственно до проведения этого заседания председатели ВОФК Российской Федерации (Президент EUROSАI), Испании (Генеральный секретарь) и Германии (организатор) провели совещание с целью обсудить ряд вопросов, связанных с проведением будущего Конгресса EUROSАI. После этого слово было предоставлено организатору.

Председатель ВОФК Германии г-н Энгельс предоставил информацию о ходе подготовки этой организации к VI Конгрессу EUROSАI, который состоится в Бонне (Германия) 30 мая - 2 июня 2005 года. Г-н Энгельс сообщил о готовности документов по подтемам Конгресса и о том, что еще осталось сделать. При этом он поблагодарил за проделанную работу соответствующие подгруппы. Далее г-н Энгельс представил проект процедурных норм проведения Конгресса и его Программу, и вынес их на обсуждение Руководящего

комитета. Он сообщил о составе приглашенных и наблюдателей Конгресса и объявил о выпуске почтовой марки, посвященной этому событию. Г-н Энгельс выразил благодарность Генеральному секретарю EUROSАI и работникам Секретариата за поддержку в организации Конгресса и распространении его документации.

Председатель EUROSАI поблагодарил за объяснения г-на Энгельса и вынес на утверждение Руководящего комитета высказанные им предложения. Члены и наблюдатели Руководящего комитета выразили свое согласие со всеми предложениями и утвердили в предложенной форме проект процедурных норм проведения Конгресса и его предварительную программу, а также состав наблюдателей и приглашенных.

#### **7. Информация о мероприятиях Комитета EUROSАI по подготовке кадров**

Выступая от имени ВОФК Франции и Испании, г-н Ньето, в качестве сопредседателя Комитета EUROSАI по подготовке кадров, предоставил информацию о последних мероприятиях, проведенных во исполнение вверенных этому комитету обязанностей, в также о ходе разработки, под эгидой Руководящего комитета, Общей стратегии подготовки кадров и Оперативного плана по ее внедрению, согласно указаниям V Конгресса EUROSАI. И то и другое будет вынесено на рассмотрение VI Конгресса. Г-н Ньето добавил, что Комитет по подготовке кадров поддерживает постоянное сотрудничество с другими организациями, заинтересованными в обучении специалистов, такими как SIGMA и IDI. Г-н Ньето сообщил о том, что Комитет поддержал просьбу о предоставлении субсидии ВОФК Португалии на проведение в 2004 году учебного семинара в рамках EUROSАI. Г-н Ньето отметил усилия и успехи Комитета, указав, в то же время, что подготовка кадров требует постоянного пересмотра и обновления методики обучения, а также эффективного сотрудничества всех национальных организаций для достижения практических результатов.

Председатель EUROSАI поблагодарил г-на Ньето де Альба и поздравил



Комитет по подготовке кадров с успешной работой.

Представитель ВОФК Польши г-н Ежирски сообщил о подготовке очередного учебного мероприятия по теме «Контроль налоговой администрации и таможни», которое состоится в Голавице (Польша) 4 - 5 ноября 2004 года.

#### **8. Анализ и рассмотрение предложения Секретариата EUROSAI о финансовой помощи ВОФК Португалии для проведения учебного семинара**

Председатель ВОФК Португалии г-н Соуза подал заявку на предоставление его Организации субсидии на сумму 3.550 евро для проведения в Лиссабоне 13-14 октября 2004 года учебного мероприятия, посвященного теме «Роль ВОФК в контроле информационных технологий». Субсидия предназначена для оплаты эксперта ISACA, специалиста по внедрению и применению системы CobIT, участие которого является ключевым для успеха мероприятия.

Генеральный секретарь EUROSAI представил Руководящему комитету предложение по выделению вышеупомянутой субсидии, проинформировав, что такая финансовая помощь предусматривается в статьях 5.2 и 14.3 норм, регулирующих деятельность EUROSAI, и соответствует Критериями и Нормам предоставления субсидий для финансирования учебных мероприятий, утвержденным V Конгрессом Организации. Сообщается также, что Комитет по подготовке кадров, на своем X совещании в Вильнюсе (Литва) 7 - 8 июля 2004 года, дал положительный отклик на возможность предоставления такой субсидии в том, что касается ее целесообразности и размера.

Председатель EUROSAI вынес на утверждение Руководящего комитета просьбу о выделении субсидии ВОФК Португалии. Просьба была удовлетворена единогласно. Г-н Соуза поблагодарил за помощь.

#### **9. Информация о сотрудничестве EUROSAI-IDI**

Главный аудитор ВОФК Норвегии г-н Морг-Эйдем представил отчет о

деятельности, осуществляемой IDI совместно с EUROSAI по претворению в жизнь II фазы Долгосрочной региональной программы подготовки кадров, предназначенной для ВОФК Восточной Европы, Балканского полуострова и стран Центральной Азии и включающей семинары на английском и русском языках. Г-н Морг-Эйдем поблагодарил EUROSAI за предоставленную помощь в размере 110.000 евро (9,5% общей стоимости Программы), а также проинформировал о результатах учебных мероприятий по методике "e-learning" в режиме on-line, которые IDI проводит в Латинской Америке в рамках экспериментального проекта. После этого слово взял Генеральный директор IDI.

Генеральный директор IDI г-н Борге представил Руководящему комитету детальный отчет по каждому из мероприятий, проведенных IDI в сотрудничестве с EUROSAI в рамках II фазы Долгосрочной региональной программы подготовки кадров, осуществление которой началось в 2003 году: рабочий стол по ориентировке участников и оценке квалификации экспертов (Москва, Российская федерация, февраль 2004 года) и рабочий стол по разработке учебных курсов (София, Болгария, апрель-июнь 2004 года). Г-н Борге проинформировал также о предстоящих мероприятиях: рабочие столы по приемам обучения (Вильнюс, Литва, сентябрь 2004 года) и региональному аудиту (2005). После этого Генеральный директор Инициативы во имя развития представил отчет по использованию субсидии, полученной в 2003 году из бюджета EUROSAI (40.000 евро) для финансирования мероприятий Долгосрочной программы. Он проинформировал также о деятельности IDI по осуществлению Программ по аудиту в таких областях, как охрана окружающей среды, государственный долг и приватизация, а также по методике обучения, известной как "e-learning".

Президент EUROSAI поблагодарил за информацию, предоставленную IDI, и подчеркнул значение проделанной работы, предложив Руководящему комитету организовать проведение, в рамках EUROSAI, семинара по теме «Аудит государственного долга» при помощи IDI и по той же методике, что и в латиноамериканских странах. Эта инициатива была поддержана в свое



время Комитетом INTOSAI по аудиту государственного долга на совещании этого Комитета в Москве в июне 2004 года. Семинар может проводиться на английском и русском языках и предназначаться, прежде всего, для стран СНГ и других заинтересованных европейских государств. Г-н Ньюто, в качестве сопредседателя Комитета по подготовке кадров, попросил включить этот пункт в повестку дня следующего заседания для обсуждения такой возможности и взял на себя обязательство в этом смысле. Г-н Борге выразил готовность участвовать от имени IDI.

#### **10. Информация о деятельности Рабочей группы EUROSАI по аудиту в области охраны окружающей среды**

Г-н Ежирски предоставил информацию об основных мероприятиях Рабочей группы по аудиту в области охраны окружающей среды, работу которой координирует ВОФК Польши с момента ее учреждения в 1999 году, при участии региональных субкоординаторов. Г-н Ежирски подчеркнул, что Рабочая группа стремится к практическим результатам, фокусируя свою деятельность на продвижении согласованных финансовых проверок, обмене информацией о результатах контрольных мероприятий и организации семинаров и рабочих столов по обсуждению результатов контрольных мероприятий для повышения эффективности природоохранной деятельности. При этом г-н Ежирски напомнил также о том, что Группа поддерживает постоянный контакт с подобными рабочими группами других Региональных групп INTOSAI, а также с международными организациями и образованиями, работающими в области охраны окружающей среды (Секретариаты конвенций MARPOL, OSPAR, Хельсинской конвенции и Конвенции по защите биологического разнообразия). Выступающий сообщил о подготовке к Третьему совещанию Рабочей группы, которое должно состояться в ноябре 2004 в Софии (Болгария) одновременно с Семинаром по защите биологического разнообразия, и о приоритетах в этой области финансового контроля, идентифицированных в ходе работы Группы.

Председатель EUROSАI поблагодарил за предоставленную информацию и поздравил Рабочую группу с успешной работой.

#### **11. Отчет о деятельности Рабочей группы EUROSАI по информационным технологиям**

Председатель ВОФК Голландии г-на Стуивелинг, возглавляющая Рабочую группу EUROSАI по информационным технологиям, представила отчет о деятельности Группы за период, прошедший с момента проведения предыдущего заседания Руководящего комитета. В отчете освещается работа, проделанная каждой из подгрупп, учрежденных для проработки пяти пунктов, входящих в Рабочий план Группы на период 2002-2005 гг. Г-жа Стуивелинг познакомила с результатами Второго совещания Рабочей группы, состоявшегося в Берне (Швейцария) в марте 2004 года, где подводились итоги работы Группы за прошедший период и были намечены дальнейшие шаги по консолидации достигнутых результатов. Следующее совещание Рабочей группы состоится на Кипре в феврале 2005 года. Выступающая также предложила вниманию присутствующих краткое резюме доклада Рабочей группы по теме «Электронная администрация в призме финансового контроля» и предложила Руководящему комитету вынести этот документ на обсуждение VI Конгресса EUROSАI. Г-жа Стуивелинг также отметила, что Рабочая группа действует в тесном контакте с другими подобными группами в OLACEFS и INTOSAI.

Председатель EUROSАI поблагодарил за предоставленную информацию и поздравил с успехом коллектив Рабочей группы. Руководящий комитет поддержал инициативу, связанную с докладами по электронной администрации.

#### **12. Сообщение о Книге EUROSАI «Настоящее и будущее финансового контроля в Европе»**

Г-н Степашин проинформировал Руководящий комитет о ходе работы над книгой EUROSАI «Настоящее и будущее финансового контроля в Европе», презентация которой состоится на VI Конгрессе. В роли координатора



издания выступает ВОФК Российской Федерации. Особое внимание в книге уделяется отражению внутренних процессов, произошедших в высших органах финансового контроля Европы с начала 1990-х годов, и достижениям в области международного сотрудничества. Г-н Степашин сообщил, что некоторые ВОФК до сих пор еще не прислали свои статьи для книги, и обратился к Генеральному секретарю EUROSAI с просьбой направить этим организациям письмо от имени Руководящего комитета с напоминанием о необходимости выслать свои статьи.

Генеральный секретарь EUROSAI заявил, что эта просьба Председателя будет незамедлительно удовлетворена.

### **13. Предложение по проведению Конференции о юрисдикционных функциях высших органов финансового контроля в рамках EUROSAI**

Г-н де Соуза напомнил о предложении, которое было подано на предыдущем заседании Руководящего комитета по поводу проведения в рамках EUROSAI Конференции, посвященной юрисдикционным функциям ВОФК, с тем, чтобы посвятить этой теме подготовительный семинар перед VII Конгрессом EUROSAI. Г-н де Соуза заявил о своей готовности прокомментировать эту инициативу на XVIII Конгрессе INTOSAI и сообщил о семинаре, посвященном этой теме, который провели Счетные палаты средиземноморских стран в 2004 году в Палермо (Италия), выразив уверенность в том, что такого рода встречи должны проводиться чаще.

Представитель ВОФК Франции г-н Бонан рассказал об опыте своей организации в юрисдикционной области, указав, что ВОФК Франции могла бы организовать семинар на эту тему в 2005 или 2006 году.

Г-н Секула поблагодарил ВОФК Португалии за поддержку Конгресса, который должен состояться в 2008 году, отметив, что включение упомянутой темы в повестку дня Конгресса должно быть санкционировано Руководящим комитетом после окончания VI Конгресса.

Г-да Степашин и Ньето от своего имени поддержали инициативу ВОФК Португалии, указав, что предложенная

им тема представляет интерес для всех организаций, входящих в EUROSAI, даже для тех, которые не обладают юрисдикционных полномочий.

### **14. Время и место проведения следующего заседания Руководящего комитета EUROSAI**

Председатель EUROSAI сообщил, что следующие два заседания Руководящего комитета состоятся, как обычно, непосредственно до и сразу же после Конгресса EUROSAI, по месту его проведения. После этого слово взял организатор Конгресса.

Г-н Энгельс подтвердил сказанное г-ном Степашиным и пригласил членов и наблюдателей Руководящего комитета принять участие в работе XXIX и XXX заседаний, которые состоятся в Бонне (Германия) 30 мая и 2 июня 2005 года. Приглашения и повестка дня этих заседаний будут своевременно разосланы.

Г-н Степашин, от имени Руководящего комитета, поблагодарил г-на Энгельса за это предложение.

### **15. Информация о XVIII Конгрессе INTOSAI**

Председатель ВОФК Венгрии и организатор XVIII Конгресса INTOSAI г-н Ковач проинформировал о подготовке в Будапеште Конгресса, намеченного на 11-16 октября 2004 года. Он подробно рассказал о готовящейся церемонии открытия Конгресса в Парламенте и о подготовке двух подтем, которые будут обсуждаться на Конгрессе под руководством Великобритании и Канады, а также предоставил информацию о рабочих языках пленарных заседаний и совещаний Региональных групп, о культурной программе и о ряде организационных вопросов. Г-н Ковач поблагодарил EUROSAI за помощь в подготовке этого форума.

### **16. Информация о совещании Региональной группы EUROSAI по случаю проведения XVIII Конгресса INTOSAI**

Г-н Степашин напомнил, что, по традиции, по случаю проведения Конгресса INTOSAI, Региональные



группы этой Организации проводят встречу для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Г-н Степашин указал, что встреча членов EUROSAI назначена на 13 октября. После этого слово взял Генеральный секретарь Организации.

Г-н Ньето представил проект повестки дня встречи, разработанный совместно Президентом и Генеральным секретариатом EUROSAI. Он указал, что после распространения черновика повестки дня среди членов EUROSAI, возражения поступили только из ВОФК Великобритании, которая выразила свою обеспокоенность большим числом вопросов, включенных в повестку дня, и предложила исключить обсуждение некоторых мероприятий, инициатив и проектов, разработанных EUROSAI, ограничившись информацией, которая содержится о них в Отчете Генерального секретаря. Г-н Ньето выразил свое согласие с тем, что повестка дня встречи оказалась перегруженной, однако напомнил, что речь идет, прежде всего, об информативной встрече с участием всех членов Организации, которым нужна как можно более полная информация, так как многие не так глубоко знакомы с различными аспектами деятельности Организации, как члены ее Руководящего комитета. Г-н Ньето предложил несколько возможных решений и вынес вопрос о повестке дня встречи на обсуждение Руководящего комитета.

Обсудив тему, Руководящий комитет принял единогласное решение удалить из первого черновика повестки дня четыре пункта (5, 6, 17 и 18) и сделать встречу чисто информативной. Генеральному секретарю поручено подготовить новый текст повестки дня и распространить его среди членов EUROSAI, предупредив докладчиков о том, что им следует сократить свои выступления, предоставив подробные отчеты в письменной форме.

Генеральный секретарь поблагодарил Руководящий комитет за принятые решения и обязался выполнить это поручение.

#### **17. Сообщение о Рабочей группе INTOSAI по стратегическому планированию**

Г-н Синклер проинформировал Руководящий комитет о результатах

деятельности Рабочей группы INTOSAI по стратегическому планированию, в которой от имени EUROSAI принимает участие ВОФК Великобритании, и подвел итоги совещания группы, проведенного в 2004 году. Г-н Синклер прокомментировал замечания, высказанные по черновику Проекта стратегического планирования INTOSAI на период 2005-2010 гг. некоторыми членами EUROSAI и других региональных организаций INTOSAI. Г-н Синклер отметил большую ценность этих замечаний, учет которых позволил Группе улучшить изначальный Проект, составив документ, который пользуется более широкой поддержкой членов Группы. Окончательный черновик Проекта будет выставлен на утверждение XVIII Конгресса INTOSAI.

Генеральный секретарь INTOSAI г-н Виклики (ВОФК Австрии) предложил присутствующим внимательно вчитаться в Проект и высказать предложения для его дополнения и более полного отражения интересов членов организации.

Г-н Бонан отметил ценность разработанного проекта, но выразил возражения по некоторым его пунктам. Он указал, что новые структуры требуют заблаговременного прогнозирования проблем и разработки возможных решений, тем более что проект может потребовать даже изменения устава INTOSAI. В частности, г-н Бонан упомянул о трудностях, которые могут возникнуть в связи с созданием должности Генерального директора.

Г-н Виклики отметил, что, действительно, пока неизвестно, будет ли предложено создать должность Генерального директора. Предусматривается проведение дополнительного обсуждения по этому вопросу. Новый черновик Проекта будет передан всем членам INTOSAI.

Г-н Ковач предложил организовать в Будапеште внеочередное заседание Руководящего комитета INTOSAI в марте 2005 года для разрешения вопросов, которые могут остаться неразрешенными после XVIII Конгресса INTOSAI.

Председатель EUROSAI поблагодарил за информацию и поздравил Группу с успешной работой.



**18. Разное**

*18.1. Информация о «Руководстве по качеству аудита», утвержденному на совещании председателей ВОФК Центральной и Восточной Европы, Кипра, Мальты, Турции и Счетной палаты Европейского союза (Рига, Латвия, 31 марта и 1 апреля 2004 года)*

Г-н Секула представил «Руководство по качеству аудита», разработанное ВОФК Венгрии, Мальты и Польши при поддержке инициативы SIGMA. Речь идет о доступных и детальных нормах качества аудита в трех областях: качество контроля, гарантии качества и институционный менеджмент. Г-н Секула отметил, что Руководство имеет широкий и общий характер и может оказаться полезным для многих ВОФК. Этот документ был утвержден на последнем заседании Контактного комитета Председателей ВОФК стран Центральной и Восточной Европы, Кипра, Мальты, Турции и Европейской счетной палаты, состоявшемся в Риге в апреле 2004 года. На заседании было принято решение передать рекомендации, закрепленные в документе, Контактному комитету Председателей ВОФК стран Европейского союза и направить их в секретариаты INTOSAI и EUROSAI. Указывается, что в конце мая 2004 года Генеральный секретарь EUROSAI разослал документ членам Организации.

Г-н Секула подчеркнул, что тема, которой посвящено Руководство, становится все более актуальной, так как принципы и требования к качеству аудита унифицируются независимо от модели ВОФК и разновидностей контрольных мероприятий. Качество аудита – это область, которая нуждается в дальнейшем обмене опытом между высшими органами финансового контроля в рамках EUROSAI и может быть предложена в качестве возможной темы Конгресса EUROSAI, намеченного на 2008 год.

Президент EUROSAI отметил, что этот документ вбирает в себя опыт европейских организаций в области контроля качества аудита, и его стоит распространить среди всех членов EUROSAI. Генеральный секретарь заверил, что Секретариат возьмет на себя эту задачу.

*18.2. Информация о результатах сотрудничества между различными ВОФК Европы*

Председатель ВОФК Дании г-н Отбо предоставил краткую информацию об институционном сотрудничестве между ВОФК европейского континента. Он сообщил, что в нашем быстро меняющемся мире заинтересованность в эффективном финансовом контроле постоянно растет. Принимая во внимание связываемые с таким контролем ожидания, ВОФК должны организовано и активно сотрудничать друг с другом и использовать опыт других организаций, в том числе в форме проведения согласованных проверок. Г-н Отбо проиллюстрировал это на примере скандинавских ВОФК, поддерживающих между собой самое тесное сотрудничество.

Г-н Ляучус сообщил также об активном сотрудничестве, которое развивается между ВОФК балтийских стран в течение всего последнего десятилетия. Он проинформировал о совещании, проведенном ими в 2004 году и новой встрече, планируемой на 2005 год. На ней, среди прочих тем, будут обсуждаться приемы проведения аудиторских проверок и действия ВОФК по борьбе с нарушениями налогового законодательства.

\*\*\*

Поблагодарив Главного аудитора Литвы г-на Ляучуса, коллектив ВОФК Литвы, Генерального секретаря EUROSAI, членов и наблюдателей Руководящего комитета и представителей приглашенных ВОФК за активное участие, Председатель EUROSAI г-н Степашин закрыл очередное заседание РК за 2004 год.

**ПРИЛОЖЕНИЕ I**

**СПИСОК УЧАСТНИКОВ**

*I. Члены Руководящего комитета*

**Российская Федерация:**

Г-н Сергей В. Степашин  
Г-н Николай Парузин  
Г-н Федор Шелюто

**Германия:**

Г-н Дитер Энгельс  
Г-жа Франциска Шмиц  
Г-жа Беате Корбмахер  
Г-н Ян Эйкенбум



**Дания:**

Г-н Хенрик Отбо  
Г-н Иван Педерсен

**Испания:**

Г-н Убальдо Ньето де Альба  
Г-жа Мария Хосе де ла Фуэнте и де ла Калье  
Г-н Херонимо Эрнандес Касарес

**Франция:**

Г-н Жан-Пьер Бонан  
Г-н Филипп Мила

**Италия:**

Г-н Франческо Стадерини  
Г-н Эннио Коласанти

**Литва:**

Г-н Ионас Ляучус  
Г-жа Дайнора Венкевичене

**Словения:**

Г-н Игорь Сольтес  
Г-жа Наташа Скрт Кос

*II. Наблюдатели***Австрия:**

Г-н Вольфганг Виклики

**Венгрия:**

Г-н Арпад Ковач

**Норвегия:**

Г-н Бьярне Морк-Эйдем

**ИДІ:**

Г-н Магнус Борге

**Португалия:**

Г-н Алфредо Жозе де Соуза  
Г-н Жозе Ф. Тавареш

**Великобритания:**

Г-н Мартин Синклер  
Г-н Франк Гроган

*III. Приглашенные***Голландия:**

Г-жа Саския И. Стуивелинг  
Г-н Мауриц де Бров  
Г-жа Андреа Коннелл

**Польша:**

Г-н Мирослав Секула  
Г-н Яцек Ежирски  
Г-жа Александра Кукула



## ПРОТОКОЛ XI ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА EUROSАI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

Лондон, 22-23 ноября 2004 года

Согласно решению Руководящего комитета EUROSАI, принятому в Мадриде 16 февраля 2000 года, в Комитет EUROSАI по подготовке кадров (ЕТС в английском сокращении) входят 8 высших органов финансового контроля: Великобритания, Германия, Дания, Испания, Польша, Португалия, Франция и Чешская республика. Сопредседателями Комитета выступают ВОФК Франции и Испании.

Комитет по подготовке кадров провел в Лондоне (Великобритания) 22-23 ноября 2004 года свое XI заседание. На заседании присутствовали ВОФК Литвы (в качестве наблюдателя по решению Руководящего совета, принятому 7 марта 2002 года в Копенгагене), а также, в силу повестки дня, представители ИДІ, SIGMA-OCDE, Европейской счетной палаты, ВОФК Венгрии и ВОФК Российской Федерации (как председателя EUROSАI).

Представитель ВОФК Дании не смог принять участие в заседании, а представитель ВОФК Испании присутствовал только в течение первого дня.

Заседание открыл представитель ВОФК Великобритании Брюс Бедуэлл, который обратился к участникам с приветственным словом от имени организаторов.

Мария Хосе де ла Фуэнте, представитель ВОФК Испании, приветствовала участников от имени руководства Комитета и поблагодарила ВОФК Великобритании за организацию форума.

**1. Утверждение повестки дня**

В повестку дня Лондонского совещания была включена новая тема (пункт 4.5) о

сотрудничестве Комитета с Рабочей группой EUROSAI по информационным технологиям.

## 2. Утверждение протокола Вильнюсского заседания

Черновик протокола Вильнюсского заседания Комитета EUROSAI по подготовке кадров, состоявшегося 7-8 июля 2004 года, был утвержден без изменений.

## 3. Стратегия подготовки кадров

Представитель ВОФК Франции Даниэль Ламарк напомнил присутствовавшим о главных результатах опроса, проведенного во время заседания Руководящего совета EUROSAI в Риме в 2003 году и о поручении высшего исполнительного органа EUROSAI Комитету разработать Стратегический план подготовки кадров к следующему Конгрессу в Бонне 30 мая – 2 июня 2005 года. Стратегический план включал шесть четко определенных задач обучения аудитором в рамках EUROSAI.

Мария Хосе де ла Фуэнте сообщила о той информации о деятельности Комитета по подготовке кадров, которую представил ВОФК Испании как сопредседатель Комитета на заседании Руководящего комитета EUROSAI в Вильнюсе (сентябрь 2004 года), на встрече Связных Европейского Союза в Люксембурге (октябрь 2004 года) и на совещании Региональной группы EUROSAI в рамках XVIII INCOSAI в Будапеште (октябрь 2004 года). Представленная на этих форумах информация включала общее описание Комитета EUROSAI по подготовке кадров, принципы его работы, предстоящие учебные мероприятия, достижения Комитета и стоящие перед ним задачи. Кроме того представитель ВОФК Испании уведомила членов Комитета по подготовке кадров о том, что на последнем заседании Руководящего комитета EUROSAI в сентябре прошлого года, было утверждено предложение Комитета по подготовке кадров о предоставлении материальной помощи ВОФК Португалии для организации Семинара по теме «Роль ВОФК в контроле информационных технологий», который

состоялся в Лиссабоне 13 - 14 октября 2004 года.

### 4.1. Разработка оперативного плана

В ходе Вильнюсского заседания Мария Хосе де ла Фуэнте поставила вопрос о целесообразности разработки оперативного плана, который мог бы послужить конкретным руководством по претворению в жизнь намеченных стратегических задач. Она предложила представить этот план на обсуждение VI Конгресса EUROSAI. В целях подготовки такого оперативного плана было предложено разослать анкету, с помощью которой можно было определить дальнейшие шаги Комитета по подготовке кадров. Создание первого черновика анкеты взял на себя ВОФК Германии, при поддержке ВОФК Испании.

Представитель ВОФК Германии Эне Эйкенбум представил черновик анкеты и попросил участников высказать свои мнения по поводу этого документа.

Мария Хосе де ла Фуэнте отметила, что по ее мнению, оперативный план, выставляемый на обсуждение VI Конгресса во исполнение решений V Конгресса должен включать основные направления по применению Общего стратегического плана подготовки кадров EUROSAI, а именно: идентифицировать конкретные потребности каждого уровня, найти и определить формулы поддержания непрерывной образовательной деятельности, проанализировать возможности финансирования, произвести отбор преподавателей и определить круг бенефициаров, проанализировать роль ВОФК и веб-сайта EUROSAI в реализации Общего стратегического плана...). Оперативный план также мог бы включать, в качестве дополнения, программу действий на будущие три года. Мария Хосе де ла Фуэнте указала, что оперативный план должен фокусироваться не только на учебных мероприятиях, или семинарах, но и на других формах работы, каковыми могут быть организация рабочих групп типа «таск-форс» по конкретным задачам, распространение наилучшего мирового опыта, предоставление индивидуальной помощи конкретным ВОФК в развитии их институциональных возможностей, проведение параллельных аудиторских проверок с использованием различных



инструментов для повышения квалификации общего и ориентирующего характера.

Выполняя поручение Комитета по подготовке кадров, Мария Хосе де ла Фуэнте сообщила о том, какие средства планировалось отвести на образовательные цели в бюджете EUROSАI и какие средства были реально использованы. Приведенные цифры показали, что из всех ассигнованных на образовательную деятельность средств было освоено только 70%.

После общих дебатов участники заседания пришли к соглашению о том, что Комитет должен разработать черновик оперативной программы действий на предстоящие три года и представить его на рассмотрение Конгресса EUROSАI. Эта программа должна быть основана на результатах первого опроса и последующих решениях Комитета.

– По стратегической задаче N.º 1 (семинары и учебные мероприятия): провести семинар тему «Аудит государственных подрядов» (2005, Дания). На 2006 год запланировать семинар на тему «Борьба с мошенничеством и коррупцией», на 2007 – «Аудит государственной помощи и субсидий», на 2008 – «Нормы аудита». Предусмотреть также учебные мероприятия по таким приоритетным вопросам, как аудит приватизационной деятельности и систем социального обеспечения.

– По стратегическим задачам N.º 2 и N.º 3 (поддержка IDI, рабочих и региональных групп) Комитет по подготовке кадров будет работать над темами, связанными с аудитом в сфере охраны окружающей среды и информационных технологий, продолжать сотрудничать с IDI после завершения Второй фазы Долгосрочной региональной программы подготовки кадров) в том случае, если в зоне EUROSАI будут осуществляться какие-либо проекты помощи развивающимся странам.

– По стратегической задаче N.º 4 (широкое использование веб-сайта) проводится совместная работа силами высших органов финансового контроля Дании, Испании и Франции.

– По стратегическим задачам N.º 5 и N.º 6 (расширение сотрудничества с региональными органами внешнего финансового контроля (РОФК) и

университетами) работа также уже проводится.

– По прочим темам, не являющимся приоритетными для ВОФК, Комитет будет изыскивать возможности для их рассмотрения.

– Высшим органам финансового контроля, входящим в EUROSАI, будет направлена вторая анкета для актуализации сведений, полученных в ходе первого анкетирования. Черновик оперативного плана действий будет также передан всем членам Организации.

Вопросы финансирования образовательной деятельности и устав Комитета EUROSАI по подготовке кадров можно обсудить в дальнейшем.

#### 4.2. Стратегическая задача N.º 1: семинары и учебные мероприятия

Представитель ВОФК Польши Яцек Ежирски, рассказал о семинаре на тему «Аудит налогов и таможенных сборов», который состоялся 4-5 ноября в Голавице. Было отмечено, что эта тема приближается к теме Конгресса EUROSАI. С материалами семинара можно ознакомиться на веб-сайте ВОФК Польши.

От имени ВОФК Дании Мария Хосе де ла Фуэнте сделала сообщение семинаре, посвященном вопросам аудита государственных подрядов, который намечено провести в Копенгагене в конце 2005 года. Участники заседания предложили согласовать семинар с Рабочей группой Европейского союза, которая занимается этой темой под руководством ВОФК Ирландии.

Семинару по вопросам борьбы с мошенничеством и коррупцией необходима материальная и финансовая помощь. Представитель Президента EUROSАI, г-н Шелюто сообщил о намерении Счетной палаты Российской Федерации организовать это мероприятие и отметил необходимость проведения его на двух языках: английском и русском. Чтобы организовать перевод, организаторам понадобятся дополнительные средства, которые можно было бы испросить по линии SIGMA (Европейская комиссия) или IDI. Были упомянуты также семинары, которые прошли по этой теме в рамках AFROSАI и ASOSАI и указано на целесообразность





использования уже разработанных материалов.

#### **4.3. Стратегическая задача № 2: поддержка деятельности EUROSАI-IDI**

Представитель IDI Карин Кристенсен проинформировала участников о деятельности IDI. Она сообщила о ходе осуществления Второй фазы Долгосрочной региональной программы подготовки кадров согласно стратегическому плану на период с 2001 по 2006 год. Учебные мероприятия проводятся на английском и русском языках.

В сентябре 2004 года в Вильнюсе прошел семинар по методике обучения преподавателей. Учебные пособия по оперативному аудиту были переведены на английский и русский языки. Представитель ВОФК Литвы Сильвестра Мискиниене подтвердила успех этого мероприятия. В марте 2005 года в Латвии планируется провести семинар по региональному аудиту с участием 30 русскоязычных и 30 англоязычных слушателей. Занятия по оперативному аудиту и практике борьбы с мошенничеством проходили одновременно на английском и русском языках.

Представитель IDI Патрик Калаган рассказал о результатах исследования, посвященного проблематике информационных технологий и развития возможностей. Эти результаты были направлены высшим органам финансового контроля развивающихся стран (в том числе 13 ВОФК EUROSАI) в июле 2004 года и должны послужить углублению образовательной деятельности по указанным темам.

Представитель ВОФК Российской Федерации Федор Шелюто зачитал письмо Председателя Российской Счетной палаты и Президента EUROSАI г-на Степашина в адрес Генерального секретаря EUROSАI г-на Ньюто де Альба, в котором содержится просьба Комитета EUROSАI по подготовке кадров рассмотреть возможность организации в рамках программы IDI на 2005-2006 годы русскоязычного курса по аудиту государственного долга для высших органов финансового контроля стран СНГ и других заинтересованных стран Восточной Европы.

Члены Комитета EUROSАI по подготовке кадров высказали свое согласие с этой инициативой. Группа представителей Комитета EUROSАI по подготовке кадров вместе с сопредседателями Комитета, экспертами IDI и Комитетов по государственному долгу INTOSАI и OLACEFS могла бы разработать план реализации такого курса.

#### **4.4. Стратегическая задача № 4: расширение использования веб-сайта**

Мария Хосе де ла Фуэнте, от имени Секретариата EUROSАI, отвечающего за поддержание и обновление веб-сайта EUROSАI, и ВОФК Дании, проектирующего новую версию сайта, сообщила, на какой стадии находится новая версия сайта EUROSАI и какие шаги необходимо предпринять для того, чтобы представить ее делегатам VI Конгресса EUROSАI. 17 января 2005 года в Копенгагене состоится совещание, на котором будут обсуждаться последние технические детали проекта, после чего, с февраля по апрель, будет произведена окончательная сверка содержания и перевод сайта на пять официальных языков EUROSАI. Сайт будет представлен Комитету на его следующем заседании, а затем, уже в мае, делегатам Конгресса EUROSАI в Бонне. Мария Хосе де ла Фуэнте указала на необходимость того, чтобы руководители Рабочих групп EUROSАI, организаторы мероприятий и национальные ВОФК регулярно поставляли важную информацию Секретариату EUROSАI для адекватного обновления сайта.

#### **4.5. Стратегическая задача № 3: поддержка Рабочих и региональных групп**

Представитель ВОФК Португалии Элена Абреу Лопес проинформировала участников заседания о первом семинаре, состоявшемся 13-14 октября 2004 года в Лиссабоне по теме «Роль ВОФК в контроле информационных технологий». Семинар был организован в сотрудничестве с ВОФК Голландии, председателем Рабочей группы EUROSАI по информационным технологиям, и предназначен для обучения тестированию



информационных технологий по методике CobIT, что составляет одну из главных задач Рабочей группы. В семинаре приняли участие 34 делегата из 16 ВОФК, входящих в Рабочую группу, и 2 ВОФК OLACEFS. Программа включала презентации, упражнения и обсуждение конкретных случаев. Все материалы находятся на образовательной странице сайта EUROSАI. В качестве приглашенного эксперта был привлечен специалист из ISACA, услуги которого были оплачены из бюджета EUROSАI. Было решено провести второй такой же семинар в Литве, для тех контрольных органов, которые не смогли направить своих представителей в Лиссабон, а также для ВОФК, не входящих в Рабочую группу по информационным технологиям. 81% участников порекомендовали этот семинар своим коллегам. Кроме того, в качестве продолжения работы семинара было запланировано организовать ряд встреч для обмена опытом практического применения изученной методики, а также разместить на веб-сайте дополнительные материалы и использовать *newsgroup* EUROSАI для поддержания контакта между собой и привлечения новых участников.

Сильвестра Мискиниене представила информацию о втором семинаре по аудиту информационных технологий, который состоялся, как и было запланировано, в Вильнюсе, в июне 2005 года. Так же, как и в случае ВОФК Португалии, ВОФК Литвы обратится за финансовой помощью для оплаты услуг внешнего эксперта.

Мария Хосе де ла Фуэнте передала членам Комитета по подготовке кадров отчет по предварительному проекту обучения в области информационных технологий, полученному от руководства Рабочей группы EUROSАI по аудиту информационных технологий и передала Комитету по подготовке кадров предложение о совместной разработке в ближайшее время соответствующей учебной программы. Мария Хосе де ла Фуэнте предложила включить этот вопрос в повестку дня следующего заседания Комитета по подготовке кадров и пригласить на него представителя руководства Рабочей группы по информационным технологиям (ВОФК Голландии).

Яцек Ежирски рассказал присутствующим о 3-ем совещании Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды, которое

прошло в Софии 2-5 ноября 2005 года. 30 представителей ВОФК EUROSАI приняли участие в этом форуме. Помимо этого, присутствовали также делегаты от OLACEFS, ASOSAI и INTOSAI. Совещание было посвящено обмену мнениями по вопросам аудита в таких сферах как защита биоразнообразия и рациональное использование минеральных ресурсов. Утвержден стратегический план Рабочей группы на период 2005-2007 и план распространения вырабатываемой информации. С результатами семинара можно познакомиться на веб-сайте EUROSАI.

Представитель SIGMA Ник Трин представил участникам заседания планы этой организации на 2005-2006 годы. Программа семинаров по методике аудита в сотрудничестве с Европейской счетной палатой будет иметь продолжение благодаря финансированию Европейской комиссии. Программа предназначена для таких стран, как Румыния, Венгрия, Мальта, Эстония и Латвия. Sigma будет продолжать поддерживать рабочие группы и распространять информацию через свои бюллетени и веб-сайт.

Эльсе Карин Кристенсен выступила с кратким сообщением о достижениях в области подготовки кадров на примере AFROSАI-E/SADCOSAI и программы повышения квалификации, действующей в этой региональной группе. Участники выразили свою заинтересованность в более подробном ознакомлении с этим опытом для его использования в EUROSАI.

Согласно стратегической задаче N.º 3, темы, входящие в компетенцию рабочих групп EUROSАI по информационным технологиям и аудиту в области охраны окружающей среды, будут приниматься в расчет при разработке стратегии Комитета.

### 5.1. Другие темы: аттестация государственных аудиторов в Европе

Брюс Бедуэлл напомнил участникам о презентации, сделанной в Вильнюсе в июле г-ном Хепуртом из CIPFA. Брюс Бедуэлл заверил, что пока не имеется никакой общей договоренности по этой теме. Комитету по подготовке кадров нужна дополнительная информация о положении в университетах. Например, в Европейском союзе, уже ведется



работа по унификации университетских дипломов (в рамках Единой европейской системы аттестации специалистов).

После дебатов, Комитет принял решение сформировать небольшую группу в составе Великобритании, Франции, SIGMA и ЕСП для более детального исследования этой темы.

### 5.2. Другие темы: учебные сайты в сети Интернет

Патрик Калаган прокомментировал экспериментальный проект IDI/OLACEFS по заочному обучению с использованием электронных средств. Этот проект реализуется полностью силами IDI. Уже разработаны учебные материалы, которые будут распространены между 60 участниками проекта в 2005 году. Результаты этого эксперимента будут использованы для разработки полновесной программы заочного обучения с помощью электронных средств.

Яцек Ежирски проинформировал участников о том, что ВОФК Польши в сотрудничестве с Варшавским университетом проводит курс заочного обучения, более подробная информация, о котором будет представлена на следующем заседании Комитета по подготовке кадров.

### 5.3. Другие темы: наставники Европейской счетной палаты

Представитель Европейской счетной палаты Элизабет Хан представила черновик «Учебного пособия для наставников ЕСП». Наставниками в ЕСП являются опытные служащие этой организации, которые сопровождают молодых специалистов, принятых на работу в ЕСП, в течение испытательного срока. Наставники также должны пройти необходимую подготовку для выполнения своих функций. По этой теме было бы полезно наладить обмен опытом между ВОФК EUROSAI.

Элисабет Хан проинформировала также о новом модуле ЕСП «С1». Это – руководство по аудиту управления. Для разработки этой методики Европейская счетная палата провела ряд рабочих столов с участием специалистов Палаты.

Обсуждение документов, представленных национальными ВОФК, было отложено до следующего заседания.

### 6. Доклады и предложения по решениям, которые должны быть вынесены на обсуждение VI Конгресса EUROSAI

Даниель Ламарк напомнил, что V Конгресс EUROSAI поручил Комитету по подготовке кадров разработать Стратегический план подготовки кадров в рамках EUROSAI и оперативный план по реализации этой стратегии. Эти планы должны быть представлены на XIX заседании Руководящего комитета, а затем на VI Конгрессе EUROSAI.

Мария Хосе де ла Фуэнте поделилась некоторыми соображениями по документам и докладам, которые, по ее мнению, должны быть представлены на обсуждение Руководящего комитета и Конгресса. Она предложила подготовить следующие документы: Стратегический план подготовки кадров в рамках EUROSAI (общие рамки, мандат, итоги проделанной работы, ключевые вопросы сотрудничества, идентификация тем обучения, приоритеты и предложения, оперативный план по выполнению стратегических задач), отчет о проведенных учебных мероприятиях в рамках EUROSAI за период с 2002 по 2005 год, отчет о деятельности Комитета EUROSAI по подготовке кадров за три года, новый план работы и план актуализации образовательного содержания веб-сайта EUROSAI, а также черновик решения по возобновлению мандата на образовательную деятельность в EUROSAI. Мария Хосе де ла Фуэнте указала, что подготовка этих документов потребует распределения обязанностей между членами Комитета и определения конкретных дат подготовки указанных текстов.

### 7. Дата и место следующего заседания

Представительница ВОФК Чешской республики Мари Еиснерова предложила провести следующее заседание Комитета в Праге 14-15 марта 2005 года. Участники заседания поблагодарили Мари за это приглашение.



## 8. Разное

Представитель ВОФК Российской Федерации Федор Шелюто кратко проинформировал о результатах XXVIII заседания Руководящего комитета EUROSAI. Руководящий комитет выразил свою удовлетворенность результатами Конференции EUROSAI/OLACEFS, состоявшейся в мае 2004 в Лондоне. Комитет поддерживает это начинание, которое может теперь проводиться каждый год. В 2005 году очередная Конференция пройдет в Лиме (Перу).

Представитель ВОФК Венгрии Денеш Шегледи сообщил участникам заседания о результатах XVIII Конгресса INTOSAI, состоявшегося в Будапеште 11-16 октября 2004 года. Конгресс был весьма успешным: на него съехались более 600 делегатов, представлявших ВОФК 148 стран и 15 международных организаций. Обсуждалась тема двустороннего и многостороннего сотрудничества ВОФК и согласование аудиторских проверок с национальными, региональными, областными и местными органами финансового контроля.

Ян Эйкенбум проинформировал о ходе подготовки к VI Конгрессу EUROSAI, который должен состояться в Бонне, в мае 2005 года. Руководящий комитет EUROSAI утвердил в Вильнюсе предложение по процедуре проведения Конгресса, представленное ВОФК Германии.

Мария Хосе де ла Фуэнте рассказала участникам о подготовке 11 номера Журнала EUROSAI, который выйдет в феврале 2005 года. Она указала, что Секретариат EUROSAI получил вдвое больше статей, чем в предыдущие годы и что это будет особое издание в честь XV годовщины EUROSAI, приуроченное к VI Конгрессу Организации. Мария Хосе де ла Фуэнте поблагодарила рабочие группы и другие органы и организации за сотрудничество в подготовке этого номера.

\*\*\*

От имени сопредседателей Комитета EUROSAI по подготовке кадров Даниэль Ламарк поблагодарил ВОФК Великобритании за организацию XI заседания Комитета и участников этого заседания за их вклад в работу этого форума.



## ПРОТОКОЛ XII СОВЕЩАНИЯ КОМИТЕТА EUROSAI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

Прага (Чешская республика), 14-15 марта 2005 года

Согласно решению, принятому в Мадриде 16 февраля 2000 Руководящим комитетом EUROSAI, Комитет по подготовке кадров (в английском сокращении – ЕТС) был учрежден в составе 8 членов: Великобритании, Германии, Дании, Испании, Польши, Португалии, Франции и Чешской республики. Сопредседателями Комитета стали ВОФК Испании и Франции.

Комитет EUROSAI по подготовке кадров провел свое XII совещание в Праге (Чешская республика) 14-15 марта 2005 года. В соответствии с решением, принятым Руководящим комитетом в Копенгагене 7 марта 2002 года, ВОФК Литвы приняла участие в этом совещании в качестве наблюдателя. Для рассмотрения

вопросов повестки дня также понадобилось присутствие представителей IDI, SIGMA-ОЭСР, Европейской счетной палаты, ВОФК Венгрии и руководства EUROSAI (ВОФК Российской Федерации).

Совещание открыла Мари Ейснерова, представитель ВОФК Чешской Республики. Она обратилась к собравшимся с приветственным словом от имени организаторов совещания.

Представитель ВОФК Испании Мария Хосе де ла Фуэнте, обратилась к участникам совещания от имени сопредседателей Комитета, поблагодарила ВОФК Чешской республики за организацию форума и адресовала особые слова приветствия тем из присутствовавших, кто впервые принимал участие в работе Комитета.

### 1. Утверждение повестки дня

Повестка дня 12 совещания Комитета EUROSAI по подготовке кадров утверждена единогласно, с изменением очередности рассмотрения некоторых пунктов.

### 2. Утверждение протокола 11 совещания Комитета, состоявшегося в Лондоне

Представитель Европейской счетной палаты Елизабет Турк, обратилась с просьбой включить в протокол 11 совещания Комитета, состоявшийся 22-23 ноября 2004 года в Лондоне, ряд комментариев, которые она заранее направила в ВОФК Франции для подготовки черновика протокола. Эти предложения, изложенные на совещании в устной форме, были приняты, протокол утвержден. ВОФК Франции поручено включить упомянутые комментарии в протокол и обеспечить распространение окончательной версии этого документа.

### 3. Стратегия подготовки кадров в EUROSAI

Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила участникам совещания о том, что Комитету было поручено разработать Стратегию подготовки кадров для EUROSAI, а также оперативный план претворения этой стратегии в жизнь. Оба документа должны быть вынесены на рассмотрение VI Конгресса EUROSAI. Мария Хосе де ла Фуэнте рассказала о том, какая работа была проделана по составлению Стратегии и Оперативного плана и в каком состоянии находится этот проект в настоящий момент.

Представитель ВОФК Франции Даниэль Ламарк высказала ряд вступительных замечаний, относящихся к основным постулатам разрабатываемой Стратегии подготовки кадров в EUROSAI, которая будет представлена делегатам VI Конгресса Организации. Она предложила включить в этот документ описание предпосылок, обусловивших включение тех или иных задач, общий взгляд на задачи, стоящие перед организацией в области подготовки специалистов, а также конкретные цели и программы на период с 2005 по 2008 год. Даниэль Ламарк также подчеркнула

необходимость учитывать опыт работы Комитета INTOSAI по развитию возможностей и перспективы сотрудничества с этим Комитетом.

Мария Хосе де ла Фуэнте предложила включить в документ общие положения Оперативного плана по реализации Стратегии подготовки кадров, с упоминанием основных принципов разработки Оперативного плана, типологии учебных мероприятий и различных схем финансирования плановых мероприятий. По ее мнению также было бы целесообразно оговорить роль Комитета по подготовке кадров в осуществлении Оперативного плана и предусмотреть создание в рамках Комитета необходимой инфраструктуры в виде рабочих групп по различным аспектам плана.

После дебатов по изложенным вопросам члены Комитета пришли к соглашению по предложениям ВОФК Испании и Франции. Этим организациям, а также ВОФК Германии было поручено составить соответствующий документ.

### 4. Оперативный план подготовки кадров

#### 4.1. Разработка оперативного плана подготовки кадров

- Дополнительная анкета

Представитель ВОФК Германии Франциска Шмиц представила участникам черновик анкеты, подготовленной ВОФК Германии по просьбе Комитета с целью актуализации результатов анкетирования 2003 года.

Ян Эйкенбум, также из ВОФК Германии, предложила более детальную информацию об этом проекте, сконцентрировав внимание на национальных стратегиях обучения специалистов в организациях, входящих в EUROSAI, а также на ресурсах и инструментах, имеющихся в распоряжении EUROSAI для претворения в жизнь Стратегии подготовки кадров.

Черновик анкеты был одобрен участниками. Елизабет Турк предложила в разделе «Национальная стратегия обучения специалистов в вашей организации» учитывать образцы, имеющиеся на веб-сайте EUROSAI



(<http://formationeurosai.ccomptes.fr/>). Это поможет обеспечить единообразие получаемой информации.

Представители ВОФК Германии заявили, что новая анкета, с учетом общих замечаний участников, начнет распространяться сразу же после совещания для того, чтобы можно было получить результаты к концу марта 2005 года.

- Главные направления Оперативного плана

Мария Хосе де ла Фуэнте отметила, что, с ее точки зрения, Оперативный план, выставляемый на обсуждение VI Конгресса EUROSAI, должен содержать основные направления реализации общей Стратегии EUROSAI в области подготовки кадров: определение специфических потребностей на каждом уровне, разработка механизмов для обеспечения непрерывного характера обучения, анализ возможных источников финансирования, идентификация преподавательских кадров и состава обучаемых, определение роли Комитета EUROSAI по подготовке кадров и механизмов использования веб-сайта EUROSAI в процессе реализации Оперативного плана. Оперативный план мог бы также включить, в качестве дополнения, конкретный план работы на ближайшие три года. Мария Хосе де ла Фуэнте указала, что, по ее мнению, Оперативный план не должен ограничиваться исключительно организацией семинаров и других подобных учебных мероприятий. Он должен включать и другие задачи, например, создание целевых рабочих групп и комитетов, продвижение лучших образцов профессиональной практики, помощь отдельным ВОФК в осуществлении их программ развития потенциала, проведение параллельных аудиторских проверок, формирование менталитета сотрудничества в области подготовки кадров. Представитель ВОФК Испании предложила включить некоторые из этих направлений работы в текст документа.

Представитель ВОФК Португалии Хелена Лопеш напомнила, что основные элементы, которые необходимо учитывать при составлении Оперативного плана, уже собраны в документе, составленном по результатам «мозговой атаки»,

проведенной Комитетом по подготовке кадров в Лиссабоне 20-21 января 2003 года. В этом документе определяется задача Комитета, идентифицируются три основные сферы претворения в жизнь Стратегии по подготовке кадров (обучение/повышение квалификации, создание общей информационной базы и обмен опытом) и устанавливаются главные цели, на достижение которых должна быть направлена деятельность EUROSAI в каждой из указанных трех сфер.

Представитель ВОФК Российской Федерации Федор Шелюто указал, что документ по Оперативному плану, выносимый на обсуждение Конгресса, должен быть кратким и конкретным, без общих деклараций и перечисления принципов сотрудничества. В противном случае, по его мнению, будет трудно добиться единодушной поддержки этого документа всеми членами EUROSAI.

Элизабет Турк высказала настоятельное пожелание как можно более широкого использования учебных мероприятий проводимых в рамках INTOSAI, а также других региональных групп этой организации, в Европейском союзе и странах кандидатах на вступление в ЕС, таким образом, чтобы добиться максимального синергетического эффекта. Она также указала на целесообразность участия в совещаниях Комитета по подготовке кадров, вместе с представителями ВОФК, экспертов по обучению из соответствующих организаций.

#### 4.2. Цель 1: Обучение в форме семинаров и прочих учебных мероприятий

- Учебное мероприятие по теме «Финансовый контроль государственных закупок»

Лизбет Соеренсен, представитель ВОФК Дании, предоставила участникам дополнительную информацию, которая была заблаговременно распространена среди членов EUROSAI Главным аудитором Чешской республики, по вопросу проведения семинара на тему «Финансовый контроль государственных закупок», который должен состояться в Копенгагене (Дания) 13-14 октября 2005 года. Г-жа Соеренсен сообщила, что семинар будет проводиться в форме рабочего стола.



Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила, что в рамках Рабочей группы по государственным закупкам в Европейском Союзе готовится база данных, в которую войдет информация о законодательстве стран-членов ЕС, регулирующем государственные закупки. Г-жа де ла Фуэнте порекомендовала связаться с председателем этой Рабочей группы, ВОФК Ирландии, чтобы оказать возможное содействие в создании этой базы данных.

- Возможное учебное мероприятие по теме борьбы с мошенничеством и коррупцией

Федор Шелюто сообщил, что по результатам неформальных контактов с высшими органами финансового контроля Восточной Европы в целях определения места проведения семинара по теме «Борьба с мошенничеством и коррупцией» ВОФК Украины выразила готовность рассмотреть возможность организации семинара в этой стране в 2006 году. Семинар планируется проводить на русском и английском языках.

- Учебное мероприятие по теме «Стандарты финансового аудита»

Сильвестра Мискиниене, представитель ВОФК Литвы, объявила о готовности этой организации провести такой семинар в 2008 году.

Мария Хосе де ла Фуэнте предложила связаться с Рабочей группой INTOSAI, чтобы проконсультироваться по вопросу о директивах этой организации в области финансового аудита и извлечь пользу из уже проделанной работы.

- Возможный семинар на тему «Стратегия применения практики контроля качества аудита в высших органах финансового контроля: главные факторы успеха»

Представитель ВОФК Польши Яцек Ежирски представил присутствующим «Директивы по качеству аудита», утвержденные Контактным комитетом руководителей ВОФК Центральной и Восточной Европы, Кипра, Мальты, Турции и Европейской счетной палаты на совещании в Риге (Латвия) 31 марта - 1 апреля 2004 года. Ежирски сообщил о

том, что Контактный комитет ЕС собирается выступить с инициативой проведения семинара по вопросам качества аудита в сотрудничестве с EUROSAI.

Мария Хосе де ла Фуэнте проинформировала о неформальных контактах, которые состоялись по этому поводу со связным ВОФК Польши, и предложила организовать два семинара, один в рамках ВОФК стран-членов ЕС в начале 2006 года, другой – в рамках EUROSAI, при содействии Комитета по подготовке кадров, для остальных ВОФК Организации, на русском и английском языках в 2007 году.

Участники совещания выразили принципиальное согласие с этой инициативой, но решили отложить ее официальное рассмотрение до принятия соответствующих решений Контактным комитетом ЕС в 2005 году, а затем Руководящим комитетом EUROSAI в 2006 году.

- Возможные учебные мероприятия по приоритетным направлениям подготовки кадров

Представитель IDI Эльсе Карен Кристенсен предложила предоставить членам Комитета материалы и документы, разработанные для учебного курса по проблемам приватизации, который будет проводиться при поддержке IDI в ASOSAI. Ввиду того, что эта тема является приоритетной и для EUROSAI, подобный же семинар мог бы быть организован в Европе под эгидой Комитета EUROSAI по подготовке кадров.

Элизабет Турк сообщила, что Европейская счетная палата рассматривает возможность проведения семинара на тему «Аудит эффективности» в 2006 году. ЕСП будет консультироваться по этому поводу с Рабочей группой INTOSAI по аудиту эффективности, разработавшей стандарты этого аудита.

Мария Хосе де ла Фуэнте сообщила, что в ходе презентации Отчета о деятельности Комитета по подготовке кадров за 2002-2005 годы IV Конгрессу EUROSAI, председатель Счетной палаты Испании выразил свое намерение предложить членам EUROSAI, не входящим в Комитет по подготовке кадров, активно включиться в организацию учебных мероприятий.



#### 4.3. Задача 2: поддержка мероприятий EUROSAI-IDI

Эльсе Карен Кристенсен проинформировала участников о последних мероприятиях IDI. Она уделила особое внимание Долгосрочной региональной программе подготовки кадров в Европе, в частности второй ее фазе, уже успешно завершённой. Докладчица подробно остановилась на результатах и разработках этой Программы и выразила удовлетворение достигнутыми результатами от имени IDI. Она также проинформировала о будущих мероприятиях, планируемых IDI, и сообщила, что в связи с этим будет запрошена дополнительная организационная и финансовая помощь EUROSAI. При этом EUROSAI является единственной региональной группой INTOSAI, участвующей в финансировании таких программ, в то время как сотрудничество с ASOSAI и AFROSAI функционирует только при организационной поддержке этих региональных групп.

Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила, что VI Конгресс EUROSAI должен утвердить бюджет на период 2006-2008 годов и попросила участников совещания выработать критерии, на основе которых должны будут выделяться фонды на учебную деятельность.

По просьбе Елизабет Турк Мария Хосе де ла Фуэнте предоставила данные из приложения к бюджету EUROSAI на 2002-2005 годы, которые могут служить ориентиром для распределения субсидий в следующем периоде. Приблизительно 43% было выделено для IDI, 19% - на собственные учебные мероприятия Комитета по подготовке кадров, 7% - на мероприятия Рабочих групп, 3% - на прочие мероприятия и оставшиеся 28% - на незапланированные акты. Мария Хосе де ла Фуэнте пояснила, что сумма, реально ассигнованная IDI в этот период, составила на практике более 60%.

Участники провели дебаты по вопросу о размерах финансовой помощи, которая должна впредь предоставляться IDI. Франциска Шмиц предложила сократить сумму, предоставляемую IDI, с той целью, чтобы располагать большими средствами для организации семинаров членами EUROSAI. Она также выразила поддержку идее более активного выделения фондов членам Организации для стимулирования их к

организации учебных мероприятий. Лизбет Соеренсен и Федор Шелюто заявили, что EUROSAI должна продолжать оказывать существенную поддержку IDI. Николас Трин, как представитель SIGMA, предложил членам EUROSAI обратиться за помощью к международным донорским организациям, таким как Всемирный банк и другие, чтобы совместно с ними оказывать финансовую помощь IDI.

Эльсе Карен Кристенсен предоставила также информацию о семинаре по теме «Аудит государственного долга», разработанном для ВОФК Восточной Европы и Средней Азии. Этот семинар, предназначенный для финансовых аудиторов, будет проводиться в 2006 году на русском языке. Кристенсен также проинформировала об инициативе IDI по электронному обучению (e-learning). Эта инициатива носит экспериментальный характер и служит для испытания программ, предназначенных для разработки программного обеспечения для автоматизированного обучения (courseware).

#### 4.4. Задача 3: поддержка Рабочих групп EUROSAI и Региональных групп INTOSAI

- Второе учебное мероприятие по теме: «Роль ВОФК в контроле информационных систем»

Сильвестра Мискиниене предоставила информацию о втором выпуске этого семинара, который состоится в Вильнюсе (Литва) 16-17 июня 2005 года. Семинар будет организован по той же схеме, что и первый семинар в Лиссабоне в октябре 2004 года. Цель семинара – подготовить ВОФК к информационной самооценке по техническим и управленческим показателям, используя материалы первого семинара по этой теме. Аудиторию семинара составят представители ВОФК EUROSAI, не участвовавшие в лиссабонском семинаре (члены Рабочей группы по информационным технологиям и Комитета EUROSAI по подготовке кадров). В семинаре должны принять участие 44 специалиста. Запрашиваемая помощь составляет 3.560 евро из бюджета EUROSAI. Эта помощь необходима для оплаты внешнего эксперта из ISACA, специалиста по системам COBIT.





- Сотрудничество с Рабочей группой по информационным технологиям

Хелена Лопеш, отвечающая за связь Комитета по подготовке кадров с Рабочей группой по информационным технологиям, выступила с презентацией мероприятий и проектов Комитета по подготовке кадров, связанных с компьютерным обеспечением высших органов финансового контроля. Докладчица подчеркнула, что подготовка в области информационного обеспечения аудита является одним из приоритетов EUROSAI, и подробно остановилась на конкретных потребностях ВОФК в этой области. Хелена Лопеш сообщила о мероприятиях и планах Рабочей группы по информационным технологиям, которые будут представлены на утверждение предстоящего Конгресса EUROSAI, и о возможном сотрудничестве с Комитетом по подготовке кадров в форме участия (на временной основе) экспертов по информационным технологиям в семинарах, организуемых Комитетом. Лопеш представила участникам заседания проект предложения по сотрудничеству двух органов EUROSAI и проинформировала о том, что некоторые ВОФК высказали заинтересованность в организации в своих странах семинаров по ИТ (Мальта, Латвия и Эстония).

Участники совещания провели дебаты по теме целесообразности участия внешних экспертов и докладчиков в учебных мероприятиях EUROSAI, приглашения экспертов из частного сектора и применения системы двойного финансирования (со стороны организатора и участников мероприятий). В связи с этим Лопеш сообщила о предложении ВОФК Швейцарии по организации семинара по информационным системам с участием представителей государственного и частного сектора.

Участники совещания приняли решение предусмотреть эти предложения в Оперативном плане претворения в жизнь Общей стратегии EUROSAI в области подготовки кадров в качестве возможных форм организации и финансирования учебных мероприятий.

- Сотрудничество с Рабочей группой по аудиту в области охраны окружающей среды

Яцек Ежирски выступил с сообщением о стратегии на период 2005-2007 гг., которая была утверждена Рабочей группой по аудиту в области охраны окружающей среды. В эту стратегию входят общие методические указания, плановые учебные мероприятия, приоритетные задачи обучения (такие как продвижение и осуществление аудиторских проверок природоохранной деятельности администрации, обмен опытом и обучение), а также источники финансирования и использование сети Интернет. Ежирски сообщил, что эта Стратегия будет вынесена на обсуждение делегатов VI Конгресса EUROSAI.

Эльсе Карен Кристенсен заявила, что руководство IDI готово к поддержке всех инициатив Рабочей группы, включенных в ее оперативный план.

- Прочие мероприятия в различных сферах

Елизабет Турк проинформировала о мероприятиях, организованных в рамках Европейского Союза, в том числе по инициативе Контактного комитета руководителей ВОФК ЕС и Контактного комитета ВОФК стран-кандидатов. Она также рассказала об образовательной деятельности Европейской счетной палаты.

Николас Трин представил присутствующим отчет о работе SIGMA. Особенно подробно он остановился на семинарах организованных в рамках этой организации. Докладчик предложил использовать наработанные материалы в других семинарах EUROSAI. Он также предоставил информацию о совещании связанных Албании, Болгарии, Румынии, Турции и Хорватии с Европейской счетной палатой, Контактным комитетом и SIGMA. Это совещание намечено провести в Софии (Болгария) 7-8 апреля.

- Конференции EUROSAI-OLACEFS

Мария Хосе де ла Фуэнте, от имени Секретариата EUROSAI, проинформировала о предложении



интенсифицировать сотрудничество с EUROSАI, которое было выдвинуто руководством OLACEFS. Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила об уже состоявшихся совместных конференциях, в Испании (2002), Колумбии (2002) и Великобритании (2004), и сообщила о желании OLACEFS проводить конференции каждый год, а не раз в два года, как это было до сих пор. При этом ВОФК Перу, Гватемалы и Венесуэлы уже выразили готовность взять на себя организацию соответствующих форумов в 2005, 2007 и 2009 годах, с тем чтобы конференции 2006, 2008 и 2010 годов были организованы в Европе. Руководящий комитет EUROSАI выразил согласие провести IV Конференцию в Перу в 2005 году, но другие аспекты предложения OLACEFS еще подлежат обсуждению на XXIX заседании Руководящего комитета и VI Конгрессе EUROSАI.

#### 4.5. Задача 4: расширение использования веб-сайта

Лизбет Соеренсен представила вниманию собравшихся новую версию веб-сайта EUROSАI, разработанную ВОФК Дании и Испании. Она напомнила, по каким причинам было принято решение изменить прежнюю версию, и объяснила, какие основные изменения и новшества были внесены в последнюю версию сайта. Соеренсен сообщила, что рубрика Newsgroup сохранится еще в течение некоторого времени с тем, чтобы проверить, удастся ли активизировать ее использование. В противном случае рубрика будет снята. Докладчица рассказала, какие разделы сайта будут доступны на всех пяти официальных языках EUROSАI и какие только на английском. Создатели сайта обратятся за помощью к ВОФК Великобритании, Германии, Испании, Российской Федерации и Испании, чтобы проверить правильность соответствующих языковых версий. После докладчица представила календарный план введения в строй новой версии сайта, который будет полностью оперативен к VI Конгрессу EUROSАI в Берлине.

Мария Хосе де ла Фуэнте добавила, что как только новая версия сайта будет полностью готова, Секретариат EUROSАI обратится ко всем членам Организации с просьбой оказывать помощь в актуализации и поддержании

активности этого ресурса. Мария Хосе де ла Фуэнте призвала высшие органы финансового контроля периодически направлять Секретариату материалы о своей деятельности для размещения их на сайте.

#### 4.6. Задача 5: расширение сотрудничества с региональными органами финансового контроля

Представитель Дании Ларс Остергаард проинформировал о международном семинаре по теме «Повышение роли внешнего контроля государственного сектора», который прошел в Эдинбурге 8-9 февраля 2005 года. Спонсорами семинара выступили одновременно Счетная палата Шотландии и ВОФК Дании. Этот форум стал продолжением успешной конференции EUROSАI-EURORAИ, состоявшейся в Копенгагене в июне 2004 года. В работе семинара приняли участие тридцать аудиторов, представлявших восемь стран и регионов (Дания, Ирландия, Уэльс, Шотландия, Португалия, Франция, Нидерланды, Польша). Семинар прошел в форме ряда круглых столов. Ларс Остергаард рассказал об обсуждавшихся темах, целях и результатах семинара.

Федор Шелюто спросил, проводился ли этот семинар в рамках сотрудничества EUROSАI-EURORAИ.

Докладчик ответил, что в семинаре приняли участие представители обеих организаций, однако официально он не был мероприятием по линии EUROSАI-EURORAИ.

## 5. Другие вопросы:

### 5.1. Другие вопросы: аттестация присяжных аудиторов государственного сектора в Европе

Обсуждение этого вопроса было отложено до следующего совещания Комитета по подготовке кадров. Небольшая группа ВОФК, занимающаяся изучением возможности общеевропейской аккредитации присяжных аудиторов государственного сектора, в составе Великобритании, Франции, SIGMA и IDI, сообщила о том, что члены группы планируют встретиться в мае-июне и представят более полную информацию к следующему совещанию Комитета.



### 5.2. Другие вопросы: базовое обучение через Интернет

Обсуждение этого вопроса было отложено до следующего совещания.

### 5.3. Другие вопросы: директивы по управлению образовательной деятельностью в высших органах финансового контроля

Обсуждение национальных докладов по этой теме было отложено до следующего совещания Комитета по подготовке кадров.

Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила о важности извлечения максимальной пользы из национального опыта стран, имеющих собственную стратегию обучения специалистов. Эти материалы должны быть размещены на сайте EUROSAI или стать объектом специального сравнительного исследования в целях извлечения общих выводов.

## 6. Доклады и проекты резолюций для представления на VI Конгрессе EUROSAI

Даниэль Ламарк напомнила, что V Конгресс EUROSAI дал Комитету наказ подготовить документ по Общей стратегии подготовки кадров в рамках EUROSAI и Оперативный план по претворению этой стратегии в жизнь. Эти документы должны быть представлены на утверждение Конгресса.

Мария Хосе де ла Фуэнте подвела итоги обсуждениям, состоявшимся по пункту 4.1. повестки дня совещания, указав, что подготовка вышеозначенных документов требует распределить между ВОФК-членами Комитета обязанности по их составлению и разработать график сдачи.

Завязались дебаты по поводу документов, которые необходимо будет выставить на обсуждение Руководящего комитета EUROSAI, а затем VI Конгресса Организации. Было принято решение составить отчет о работе, проделанной Комитетом за период 2002-2005 годов, предложение по Общей стратегии подготовки кадров и Оперативному плану ее реализации, а также проект резолюции, предусматривающей возможное утверждение этих документов и

поручение Комитету на осуществление оперативного плана.

Обязанности по подготовке этих документов распределились следующим образом: ВОФК Испании разработает проект отчета о работе Комитета, ВОФК Франции подготовит проект документа, вбирающего в себя Общую стратегию подготовки кадров и оперативный план, а также проект резолюции. Необходимую информацию по документам предоставят ВОФК Дании (в части, касающейся нового сайта EUROSAI), а также IDI и SIGMA. Первые проекты документов будут распределены среди членов Комитета для сбора возможных предложений. Установлен календарный план сдачи документов к VI Конгрессу.

## 7. Дата и место проведения следующего совещания

Золтан Гидай, представитель ВОФК Венгрии, предоставил информацию по следующему совещанию Комитета по подготовке кадров, которое состоится в Будапеште 22-23 сентября 2005 года. Он объяснил, что приглашения будут вручены участникам сразу же после VI Конгресса. Срок регистрации заканчивается 15 июня 2005 года.

Участники совещания поблагодарили за эту информацию.

Мария Хосе де ла Фуэнте вынесла на рассмотрение членов Комитета вопрос о целесообразности проведения совещаний два раза в год или одного более продолжительного совещания непосредственно перед заседаниями Руководящего комитета. Мария Хосе де ла Фуэнте также указала на необходимость предусмотреть ротационную систему проведения совещаний в случае отсутствия добровольных организаторов. Этот вопрос было решено обсудить на следующем совещании Комитета.

## 8. Разное

Ник Трин кратко представил «Руководство по лучшей практике международного сотрудничества в проведении аудиторских проверок», разработанное группой ВОФК стран-членов и кандидатов на вступление в Европейский союз. Имеются версии на английском, французском, немецком и португальском языках.



В связи с тем, что регламент совещания был уже исчерпан, участники приняли решение заслушать более подробную

презентацию на эту тему в ходе следующего совещания.

## ПРОТОКОЛ XXIX ЗАСЕДАНИЯ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

Бонн (Германия) – 30 мая 2005 года

XXIX заседание Руководящего комитета EUROSAI состоялось в Бонне (Германия) 30 мая 2005 года. В работе заседания приняли участие члены и наблюдатели Руководящего комитета, а также приглашенные лица, список которых приводится в Приложении I. Заседание прошло под руководством Президента EUROSAI и Председателя Счетной палаты Российской Федерации Сергея Владимировича Степашина.

В качестве организатора заседания с приветственным словом к собравшимся обратился Председатель ВОФК Германии г-н Энгельс. Он выразил свое удовлетворение возможностью обеспечить проведение очередного заседания в Бонне перед началом VI Конгресса EUROSAI.

Президент EUROSAI поблагодарил г-на Энгельса за оказанное гостеприимство и поздравил его с успешной организацией встречи. Приветствуя собравшихся, Президент EUROSAI особо обратился к впервые участвующим в работе Руководящего комитета Первому председателю ВОФК Франции г-ну Сегану и Главному аудитору Литвы г-же Будбергите. Напомнив о задачах Руководящего комитета и охарактеризовав основные текущие проекты Организации, Президент EUROSAI перечислил пункты повестки дня.

### 1. Утверждение повестки дня заседания

Повестка дня XXIX заседания была утверждена единогласно с учетом предложенных изменений в очередности рассмотрения вопросов.

### 2. Утверждение протокола XXVIII заседания

Протокол XXVIII заседания Руководящего совета (от 7 сентября

2004 года) утвержден и будет разослан Секретариатом всем членам Организации.

### 3. Отчета о деятельности EUROSAI за период 2002-2005, выносимый на обсуждение Конгресса

Председатель Счетной палаты Испании и Генеральный секретарь EUROSAI г-н Ньето, поблагодарив за гостеприимство г-на Энгельса и поприветствовав руководителей ВОФК, впервые участвующих в заседании, кратко представил собравшимся Отчет от деятельности Организации за период 2002-2005 гг., текст которого был уже разослан членам EUROSAI для обсуждения на VI Конгрессе согласно статье 9.2 Устава. В отчете содержится информация о деятельности EUROSAI по проведению с жизнь решений V Конгресса, данные по проведенным семинарам и конференциям, сведения о финансовом управлении и выполнении бюджета, а также различные аспекты планирования и мониторинга учебных мероприятий и разработка стратегического плана в этой сфере, деятельность рабочих групп, вопросы сотрудничества с другими организациями и подготовка к VI Конгрессу EUROSAI. Особое внимание в выступлении Генерального секретаря было уделено мероприятиям, состоявшимся с момента проведения предыдущего заседания Руководящего комитета. В заключение г-н Ньето проинформировал о заявке на вступление в EUROSAI, поступившей от Контрольной комиссии Черногории. Секретариат не смог начать оформление этой заявки по причине невыполнения требований статьи 3 Устава EUROSAI.

Г-н Ньето напомнил участникам заседания, что в 2005 году EUROSAI



исполняется 15 лет, и сообщил, что по этому поводу в рамках VI Конгресса Секретариат организовал фотовыставку, рассказывающую об истоках, прошлом, настоящем и будущем Организации. Г-н Ньюто пригласил всех посетить эту выставку.

Руководящий комитет утвердил Отчет Генерального секретаря. Этот отчет будет вынесен на обсуждение VI Конгресса EUROSAI.

#### **4. Годовые отчетные документы, финансовый отчет и заключение аудиторов за 2004 год**

Г-н Ньюто представил участникам заседания баланс, счет прибылей и убытков, а также финансовый отчет Организации за 2004 отчетный год, указав, что речь идет о втором году трехлетнего периода, бюджет которого был утвержден V Конгрессом с 50-процентным увеличением для усиления образовательной деятельности EUROSAI. Докладчик сообщил о том, что в распоряжении Секретариата имеется отчет Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI) по использованию 40.000 евро, предоставленных этой инициативе в виде субсидии для финансирования II этапа Долгосрочной региональной программы подготовки кадров. Г-н Ньюто также коснулся финансовой помощи, предоставленной ВОФК Португалии на сумму 3.550 для частичного финансирования Семинара на тему «Роль ВОФК в контроле информационных технологий». Эта сумма полностью использована не была, и 700 евро были возвращены в фонды Организации.

Генеральный секретарь EUROSAI сообщил, что аудиторы осуществили проверку счетов Организации *in situ*, побывав в помещении Секретариата. Они исследовали документы и выдали положительное заключение без оговорок. Это заключение показывает, что счета Организации достоверно отражают ее финансовое состояние, доходы и расходы отчетного периода.

Члены и наблюдатели Руководящего комитета приняли к сведению информацию, содержащуюся в балансе, счете прибылей и убытков, финансовом отчете и заключении аудиторов EUROSAI.

#### **5. Презентация проекта бюджета на период 2006-2008, подлежащего утверждению на Конгрессе**

Генеральный секретарь EUROSAI представил Руководящему комитету проект бюджета и предложение по размеру членских взносов на период 2006-2008 гг. Этот проект сформулирован в тех же терминах и содержит те же статьи, что и бюджет предыдущего периода, если не считать наличия двух новых членов Организации (ВОФК Бывшей Югославской Республики Македонии и Республики Казахстан), а также перемещению двух ВОФК в другую группу начисления взносов согласно классификации стран, используемой в ООН.

Руководящий комитет утвердил проект бюджета. Проект будет вынесен на обсуждение Конгресса в том виде, в котором он был сформулирован Генеральным секретариатом.

#### **6. Информация о кандидатурах двух новых членов Руководящего комитета EUROSAI, которые будут обсуждаться на Конгрессе**

Генеральный секретарь EUROSAI напомнил, что подходит к концу мандат трех членов Руководящего комитета: представителей ВОФК Дании, Словении и Франции, которых он поблагодарил за их вклад в руководство деятельностью Организации и сотрудничество с другими членами Комитета. При этом Генеральный секретарь указал, что начиная с VI Конгресса, в Руководящий комитет войдет в качестве полноправного члена представитель Верховной счетной палаты Польши, которая в 2008 году будет организовывать VII Конгресс EUROSAI, согласно с требованиями статьи 10.1 Устава.

Генеральный секретарь проинформировал, что Главный аудитор Исландии и Председатель ВОФК Швейцарии выставили свои кандидатуры на членство в Руководящем комитете. Выборы состоятся в ходе VI Конгресса. Члены Руководящего комитета EUROSAI избираются на шесть лет.

Руководящий комитете выразил поддержку этим кандидатурам. Председатель EUROSAI, от имени комитета, поблагодарил членов



Руководящего комитета, которые покидают свои посты.

#### **7. Информация о кандидатах на пост аудиторов EUROSAI, которые должны быть утверждены Конгрессом**

Генеральный секретарь EUROSAI указал, что заканчивается мандат нынешних аудиторов Организации, ВОФК Бельгии и Исландии, которых он поблагодарил за проделанную работу. Бельгия выразила готовность продолжать выполнять обязанности аудитора EUROSAI в течение еще одного трехлетнего периода, по завершении которого будет произведен финансовый аудит Организации за период 2005-2007 гг. Свои кандидатуры представили также ВОФК Турции и Словакии.

После обсуждения Руководящий комитет принял решение поддержать кандидатуру ВОФК Бельгии для того, чтобы обеспечить наличие одного опытного аудитора и гарантировать последовательность в осуществлении этих функций. Также было принято решение дать возможность ВОФК Словакии испробовать себя на этом новом поприще. Члены Руководящего комитета поручили Генеральному секретарю обратиться к ВОФК Турции с просьбой отозвать свою кандидатуру, так как Турция уже выполняла обязанности аудитора EUROSAI раньше, в течение трех мандатов, поблагодарив эту организацию за ее готовность продолжать служить интересам EUROSAI.

#### **8. Презентация Отчета о деятельности Комитета EUROSAI по подготовке кадров, черновика Общей стратегии образовательной деятельности EUROSAI и оперативного плана реализации этой стратегии, а также черновика Решения – документов, подлежащих обсуждению на Конгрессе**

В качестве одного из сопредседателей Комитета по подготовке кадров г-н Ньето познакомил участников заседания с Отчетом о деятельности Комитета по подготовке кадров за период 2002-2005 гг., который должен быть вынесен на обсуждение Конгресса. В Отчете содержится информация о выполнении наказов V Конгресса,

связанных, главным образом, с разработкой Общей стратегии образовательной деятельности EUROSAI и оперативного плана ее реализации. Г-н Ньето уделил особое внимание учебным мероприятиям, проведенным с момента проведения предыдущего заседания Руководящего комитета, а также результатам этих мероприятий, событиям, запланированным на период 2005-2008 гг. и последним достижениям в работе над проектом Общей образовательной стратегии, который будет вынесен на рассмотрение Конгресса.

Первый председатель ВОФК Франции и сопредседатель Комитета по подготовке кадров г-н Сеган передал присутствующим краткое содержание черновика Решения по вопросам подготовки кадров, который должен обсуждаться на Конгрессе. После этого г-н Сеган уступил слово г-же Ламарк из ВОФК Франции, которая детализировала информацию по черновику Решения, включающему обзор деятельности Комитета по подготовке кадров, стратегические цели этого комитета и оперативный план (направленный на продвижение семинаров и других учебных мероприятий в рамках EUROSAI, а также на интенсификацию обмена опытом и информацией между членами Организации). Г-жа Ламарк осветила некоторые конкретные предложения в этой области.

Президент EUROSAI вынес черновик Решения на голосование. Члены Руководящего комитета утвердили этот документ, после чего Президент поблагодарил членов Комитета по подготовке кадров за успешную работу.

#### **9. Анализ и рассмотрение предложения Секретаря EUROSAI о предоставлении финансовой помощи ВОФК Литвы для проведения учебного семинара**

Генеральный секретарь EUROSAI представил Руководящему комитету заявление о предоставлении ВОФК Литвы субсидии на сумму 3.560 евро для организации второго семинара по теме «Роль ВОФК в контроле информационных технологий», который должен состояться в Вильнюсе 16 - 17 июня 2005 года. Эта помощь предназначена для оплаты эксперта из ISACA, специализирующегося на



вопросах применения системы CobIT. Помощь может быть предоставлена на тех же условиях, что и в 2004 году при проведении первого семинара по этой теме в Лиссабоне (Португалия). Г-н Ньето сообщил, что это предложение отвечает требованиям, содержащимся в статьях 5.2 и 14.3 правил, регулирующих деятельность EUROSAI, а также Критериям и нормам предоставления субсидий по финансированию учебных мероприятий, принятым на V Конгрессе EUROSAI. Г-н Ньето также сообщил, что Комитет EUROSAI по подготовке кадров на своем XII совещании в Праге 14-15 марта 2005 года высказался в поддержку этой субсидии, считая ее целесообразной и достаточной.

Президент EUROSAI выставил предложение о финансовой помощи ВОФК Литвы на голосование. Предложение было принято единогласно. Г-жа Будбергите, Главный аудитор Литвы, поблагодарила членов Руководящего комитета за поддержку.

#### **10. Информация о сотрудничестве между EUROSAI и IDI**

Главный аудитор Норвегии г-н Морк-Эйдем представил участникам заседания информацию о ходе сотрудничества между IDI и EUROSAI за период, прошедший с момента проведения последнего заседания Руководящего комитета. В частности, он сообщил о последних мероприятиях второй фазы Долгосрочной программы подготовки кадров, остановился на результатах программы и поблагодарил EUROSAI за предоставленную техническую и финансовую поддержку. Финансовая помощь Организации на осуществление второй фазы Программы составила 110.000 евро, 10,9% бюджета этой Программы. Во исполнение требований, содержащихся в Решении о предоставлении этой помощи, г-н Морк-Эйдем представил отчет об использовании сумм, полученных IDI на проведение Программы в 2004 и 2005 годах из бюджета EUROSAI: соответственно 40.000 и 30.000 евро. Обоснование не было представлено только по сумме 2.000 евро, ввиду того что необходимо было подвести черту к 13 мая 2005 года, чтобы успеть подготовить документы к XXIX заседанию Руководящего комитета. По этой сумме обоснование будет представлено на XXXI заседании Комитета в сентябре 2006 года

(документы должны быть переданы в Генеральный секретариат EUROSAI до 30 июня 2006 года согласно условиям предоставления помощи). Г-н Морк-Эйдем также рассказал о будущих проектах сотрудничества между IDI и EUROSAI, в частности о Программе «Финансовый контроль государственного долга», предназначенной для ВОФК русскоязычных ВОФК EUROSAI и ВОФК Центральной Азии. Г-н Морк-Эйдем проинформировал о последних достижениях в ходе реализации таких образовательных проектов, как «e-learning», осуществляемых IDI в режиме «on-line», а также о других будущих проектах в этой области.

Президент EUROSAI поблагодарил IDI за успешную работу и подчеркнул важность достигнутого.

#### **11. Презентация отчета Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере защиты окружающей среды и черновика Решения, который будет вынесен на утверждение Конгресса**

Г-н Веселовски из ВОФК Польши представил участникам заседания отчет о деятельности Рабочей группы по аудиту в сфере защиты окружающей среды за период 2002-2005 гг. Работу этой группы координирует ВОФК Польши при поддержке региональных координаторов. Выступающий подчеркнул, что Рабочая группа стремится придать своей деятельности практический характер, стимулируя проведение согласованных аудиторских проверок, способствуя обмену информацией по результатам проведенных мероприятий, организуя семинары по разъяснению целей финансового контроля в области охраны окружающей среды. Г-н Веселовски представил План мероприятий на 2005-2007 гг., охватывающий, главным образом, такие сферы как защита биоразнообразия, охрана природы и устойчивое развитие, а также черновик Решения, которое должно быть вынесено на утверждение VI Конгресса.

Председатель ВОФК Польши г-н Секула сообщил, что Рабочая группа по аудиту в сфере защиты окружающей среды организует в рамках VI Конгресса выставку произведений молодых художников из стран EUROSAI под названием «Защита окружающей среды»



глазами детей». Докладчик пригласил всех посетить эту выставку.

Президент EUROSАI вынес черновик Решения по Рабочей группе на голосование. Члены Руководящего комитета поддержали этот документ, после чего Президент поблагодарил Рабочую группу за проделанную работу и достигнутые успехи.

#### **12. Презентация отчетов и плана мероприятий Рабочей группы EUROSАI по информационным технологиям, а также черновика Решения по этой группе, который будет вынесен на утверждение Конгресса**

Председатель ВОФК Голландии и Рабочей группы по информационным технологиям г-жа Стуйвелинг представила участникам заседания отчет о деятельности Рабочей группы в период 2002-2005, осветив такие ее направления, как менеджмент электронных архивов, самотестирование эффективности информационных технологий, контроль электронной администрации, проведение учебных курсов по ИТ и актуализация веб-сайта Рабочей группы. Г-жа Стуйвелинг рассказала о проведенной работе (включая доклад «Электронная администрация с точки зрения аудита») и о достигнутых результатах, а также познакомила участников заседания с Планом работы группы на период 2005-2008, включающий стратегические задачи и практические действия по их выполнению.

Г-жа Стуйвелинг сообщила о намерении Рабочей группы организовать киберкафе для делегатов VI Конгресса EUROSАI и предложила членам Руководящего комитета принять участие в открытии этого рабочего центра и воспользоваться его услугами.

Президент EUROSАI вынес черновик Решения на утверждение Руководящего комитета. Комитет проголосовал за это Решение, после чего Президент поздравил членов Рабочей группы с успехом и поблагодарил за инициативы.

#### **13. Презентация новой версии веб-сайта EUROSАI, выставяемой на обсуждение в Конгрессе**

Основные технические и формальные аспекты новой версии веб-сайта были представлены членам Руководящего

комитета г-жой Хеннинг из ВОФК Дании – организации, которой принадлежит инициатива этого проекта, осуществляющегося при поддержке Комитета по подготовке кадров. Г-жа Хеннинг рассказала о причинах модификации веб-сайта, предварительных исследованиях, процедуре переработки сайта и основных характеристиках нового формата, который должен обеспечить большую ясность, гибкость, динамичность и удобство в подаче материала.

Г-жа Де ла Фуэнте из ВОФК Испании, работник Генерального секретариата EUROSАI, рассказала о новшествах, внесенных в содержание веб-сайта. Она указала, что информация распределена по нескольким уровням согласно профилю пользователя. Содержание новой версии веб-сайта Организации перекликается с содержанием старой версии, но в то же время оно было подвергнуто серьезной переработке, расширению и актуализации. Появились новые разделы, приближающие сайт к пользователю, обеспечивающие более полное его осведомление не только за счет информации, касающейся собственно EUROSАI, но и благодаря другим данным, связанным с Организацией и ее членами. Эти данные могут размещаться либо непосредственно на сайте, либо на страницах, в которые с сайта открывается прямой доступ.

Президент EUROSАI поблагодарил ВОФК Дании, Секретариат EUROSАI и Комитет по подготовке кадров за проделанную работу и поздравил их с отличными результатами.

#### **14. Презентация предложения OLACEFS о проведении совместных конференций EUROSАI-OLACEFS на ежегодной основе и предложение ВОФК Перу провести следующую IV Конференцию в 2005 году в Лиме**

Генеральный секретарь EUROSАI напомнил Руководящему комитету о предложениях, поступивших от OLACEFS, которые были разосланы членам комитета заблаговременно. Речь идет о целесообразности проведения совместных форумов ежегодно, вместо одного раза в два года, вплоть до 2010 года, и о проведении IV Конференции в Лиме (Перу) в ноябре 2005 года по двум темам одновременно. Г-н Ньето





сообщил, что от ВОФК Франции поступило предложение изменить тему 2, сделав ее более применимой к конкретным полномочиям ВОФК EUROSAI.

Президент EUROSAI вынес все эти предложения на обсуждение Руководящего комитета, члены которого высказались за то, чтобы продолжать сотрудничество с OLACEFS в прежней форме (совместные конференции членов обеих Организаций) и на прежних условиях (раз в два года). Руководящий комитет также одобрил предложение провести следующую IV Конференцию в Перу и поддержал изменения, которые ВОФК Франции было предложено внести в одну из тем этой Конференции.

#### **15. Предложение о сотрудничестве EUROSAI-ARABOSAI**

Президент EUROSAI сообщил членам Руководящего комитета о том, что Первый председатель ВОФК Туниса и одновременно Генеральный секретарь ARABOSAI сообщила Руководящему комитету о заинтересованности Исполнительного совета этой Организации установить институциональные связи между Организацией в форме совместных конференций, обмена опытом и учебных мероприятий. Г-н Степашин обратил внимание на важность такого рода проектов и попросил Генерального секретаря EUROSAI связаться с Генеральным секретариатом ARABOSAI для обмена мнениями по поводу возможных форм и сфер сотрудничества.

Генеральный секретарь EUROSAI заявил, что, по его мнению, такого рода сотрудничество должно устанавливаться в два этапа. На первом этапе необходимо выяснить мнение Руководящего комитета EUROSAI по поводу целесообразности таких мероприятий. На втором этапе следует вынести этот вопрос на осуждение Конгресса, который является компетентным органом в принятии решений, которые затем должен будет проводить в жизнь Руководящий комитет.

Г-н Степашин вынес предложение о сотрудничестве с ARABOSAI на голосование Руководящего комитета. Это предложение, в общих чертах, было принято, после чего г-н Степашин попросил Генерального секретаря представить предложение Конгрессу.

#### **16. Презентация книги EUROSAI «Настоящее и будущее независимого внешнего контроля в Европе»**

Г-н Степашин прокомментировал книгу EUROSAI, посвященную настоящему и будущему независимого внешнего контроля в Европе. Эта книга будет представлена на VI Конгрессе. Она была создана под руководством ВОФК Российской Федерации в сотрудничестве с 42 организациями, входящими в EUROSAI.

Генеральный секретарь EUROSAI поблагодарил Президента EUROSAI за проявленную инициативу и поздравил его с успешным завершением работы над книгой. Он отметил, что издание будет весьма полезным в работе EUROSAI, и обратил внимание на такие его характеристики, как плюрализм, полнота подачи материала, однородная структура и стиль изложения, актуальность освещаемых проблем.

#### **17. Информация о процедурных нормах проведения Конгресса**

Г-н Энгельс напомнил Руководящему комитету о том, какие процедуры и нормы будут использоваться при проведении VI Конгресса EUROSAI. Эти нормы были утверждены на заседании Руководящего комитета в 2004 году. Руководящий комитет поддержал небольшие изменения, которые г-н Энгельс предложил внести в первый из принятых документов.

#### **18. Информация о ВОФК и других организациях, которые примут участие в работе VI Конгресса EUROSAI в качестве приглашенных и наблюдателей**

Г-н Энгельс зачитал собравшимся список наблюдателей и приглашенных, которые примут участие в VI Конгрессе EUROSAI. Среди них – представители INTOSAI, ее региональных организаций (ARABOSAI, OLACEFS, AFROSAI, ASOSAI), а также представители EURORAI; IDI, SIGMA, редакции Журнала INTOSAI; InWEnt; GTZ; предыдущие Председатели ВОФК Германии и депутаты федерального парламента, Федеральный министр финансов, представители государственных финансовых структур



и контрольных органов немецких земель.

Руководящий комитет выразил свое согласие с таким составом.

### 19. Информация по XVIII Конгрессу INTOSAI

Председатель ВОФК Венгрии и Президент INTOSAI г-н Ковач, в качестве организатора XVIII Конгресса этой Организации, сообщил о работе и результатах Конгресса, состоявшегося в Будапеште 11 - 16 октября 2004 года. В качестве одного из фундаментальных аспектов этого события г-н Ковач упомянул утверждение Стратегического плана INTOSAI на 2005-2010 годы и основных мер по воплощению этого плана в жизнь. Затем г-н Ковач вкратце остановился на других темах, обсуждавшихся на Конгрессе и на содержании Заключений и рекомендации, которые были приняты по окончании этого форума. Президент INTOSAI подчеркнул, что дебаты, развернувшиеся на Конгрессе, были весьма интенсивными, с большим числом выступлений, и обратил внимание на то, что такого рода дебаты являются шагом вперед в деятельности Организации. В заключение г-н Ковач познакомил руководство EUROSАI с решениями 53-его заседания Руководящего совета INTOSAI, состоявшегося сразу после Конгресса для организации выполнения его решений, а также о внеочередном заседании в марте 2005 года, где был разработан план реализации утвержденных реформ, и о работе проделанной INTOSAI в этом направлении до настоящего момента.

Президент EUROSАI поблагодарил Президента INTOSAI за предоставленную информацию и поздравил его с успешным проведением Конгресса и последующими достижениями.

### 20. Разное

#### 20.1. Презентация руководства «Лучший опыт сотрудничества между органами финансового контроля»

Представитель ВОФК Великобритании Франк Гроган представил собравшимся руководство под названием «Лучший опыт сотрудничества между органами

финансового контроля», разработанное совместной Рабочей группой ВОФК Европейского союза и стран-кандидатов на вступление в ЕС и апробированное Контактными комитетами руководителей ВОФК. Докладчик сообщил, что речь идет о документе, основывающемся на опыте сотрудничества ВОФК ЕС и стран-кандидатов с учетом различных форм такого сотрудничества и реализованных проектов, направленных на укрепление контрольных институтов и повышение профессиональной квалификации их персонала. Г-н Гроган обобщил содержание этого документа, изложил использованные в нем принципы, познакомил с заключениями, сделанными на основе полученного опыта и возможными эффективными формами сотрудничества.

Президент EUROSАI поблагодарил докладчика за сделанную презентацию и отметил важность представленного документа для организации сотрудничества между ВОФК на различных уровнях.

\*\*\*

Главный аудитор Норвегии и Председатель Совета IDI г-н Морк-Эйдем взял слово, чтобы поблагодарить Руководящий комитет и членов EUROSАI за их личный и профессиональный вклад в работу IDI. Г-н Морк-Эйдем сообщил, что это – последнее заседание Руководящего комитета, в котором он участвует в связи со скорым выходом на пенсию. От имени всей Организации Президент EUROSАI выразил г-ну Морку-Эйдему признательность за его ценный вклад в работу ВОФК Норвегии, EUROSАI и IDI.

Г-н Степашин также поблагодарил г-на Энгельса и его коллектив за успешную организацию заседания, а также Генерального секретаря EUROSАI, членов и наблюдателей Руководящего комитета и гостей заседания за участие в работе. Он также выразил благодарность Руководящему комитету за помощь, оказанную ему на посту Президента EUROSАI, особо отметив роль Генерального секретаря и всего Секретариата. Г-н Степашин попрощался с присутствующими, пожелав успехов в работе новому Президенту EUROSАI г-ну Энгельсу, с которым он обещал тесно сотрудничать в качестве члена Руководящего совета.



Генеральный секретарь поздравил г-на Степашина с успешным завершением его мандата и поблагодарил за усилия и активную работу.

На этом Президент EUROSAI объявил XXIX заседание Руководящего комитета закрытым.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I СПИСОК УЧАСТНИКОВ

### *I. Члены Руководящего комитета*

**Российская Федерация:**

Сергей В. Степашин  
Николай Парузин  
Федор Шелюто  
Нина Мальцева

**Германия:**

Дитер Энгельс  
Франциска Шмиц  
Ян Экенбум

**Дания:**

Хенрик Отбо  
Нанна Хеннинг

**Испания:**

Убальдо Ньето де Альба  
Мануэль Нуньес Перес  
Мария Хосе де ла Фуэнте и де ла Калье  
Херонимо Эрнандес Касарес

**Италия:**

Франческо Стадерини  
Эннио Колазанти  
Луиджи Маццилло

**Литва:**

Раса Будбергите  
Дайнора Венкевичене

**Словения:**

Игорь Солтес

**Франция:**

Филипп Сеган  
Даниэль Ламарк

### *II. Наблюдатели*

**Австрия:**

Иозеф Мозер  
Вильгельм Кельнер  
Вольфганг Виклики

**Великобритания:**

Тим Берр  
Франк Гроган

**Венгрия:**

Арпад Ковач  
Петер Гантнер

**Норвегия:**

Бйарне Морк-Эйдем  
Пер А. Энгезет

**ИДІ:**

Магнус Борге

**Португалия:**

Эрнесто Кунья  
Жозе Ф. Тавареш

### *III. Приглашенные*

**Голландия:**

Саския Й. Стуйвелинг  
Мауриц де Брау

**Польша:**

Мирослав Секула  
Яцек Ежирски  
Збигнев Веселовски



## ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ

### Выводы и рекомендации

#### ПРЕАМБУЛА

VI Конгресс ЕВРОСАИ, проводимый с 30 мая по 2 июня 2005 года в Бонне, занялся вопросом финансового контроля государственных доходов высшими органами финансового контроля (ВОФК). Достижение и сохранение надежной основы доходов имеют ключевое значение для созидательной деятельности и обеспечения дееспособности государства. Ввиду важности эффективной системы взимания доходов, высшие органы финансового контроля делают финансовый контроль доходов специализированной, независимой областью своей деятельности. Основными направлениями консультаций в области финансового контроля государственных доходов на Конгрессе являлись следующие три подтемы:

Подтема 1 -Значимость государственных доходов для органов управления государственным финансами и для законодательного бюджетного органа.

Подтема 2 -Роль высших органов финансового контроля в бюджетном цикле.

Подтема 3 -Методы проведения финансового контроля и эффекты, достигаемые в результате контрольно-ревизионной деятельности.

Три международные рабочие группы ВОФК под председательством Нидерландов (подтема 1), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (подтема 2) и Польши (подтема 3) подготовили совещания Конгресса. Они разработали документы для обсуждения по указанным подтемам, в которых нашли свое отражение опыт и знания теперь уже 47 членов ЕВРОСАИ. Участвуя в составлении подробных документов стран, члены ЕВРОСАИ помогли создать базу для проведения обсуждений на Конгрессе, основанную на обширной информации и опыте. Таким образом они создали предпосылки для важных выводов, заключений и рекомендаций, которые были разработаны во время совещаний Конгресса в Петербурге недалеко от города Бонн.

Тем самым Конгресс продолжил уже 15-летнее партнерское сотрудничество членов ЕВРОСАИ, целью которого является двусторонний обмен информацией и мнениями с тем, чтобы учиться на опыте других. Приводимые ниже заключения и рекомендации служат для того, чтобы с учетом названных выше целей члены ЕВРОСАИ могли расширить свои знания и углубить сотрудничество, особенно при практическом осуществлении своих задач в области финансового контроля государственных



34



Руководители ВОФК на Конгрессе EUROSAI.

доходов. В них учитываются различные условия, в которых члены ЕВРОСАИ осуществляют свою деятельность и, в рамках предоставленных отдельным членам полномочий, должны быть приняты во внимание.

### **1. Значимость государственных доходов для органов управления государственными финансами и для законодательного бюджетного органа**

1.1. Лимская декларация, принятая в 1977 году, подчеркивает, что все управление государственными финансами должно быть объектом контроля высшего контрольного органа. По отношению к налоговым доходам декларация указывает на то, что высший контрольный орган должен быть уполномочен проверять уплату налогов до максимально возможной степени. Изложенные в декларации принципы и нормы обладают неограниченной действенностью как в области государственных расходов, так и в области государственных доходов. ЕВРОСАИ повторяет свою приверженность Лимской декларации, Великой хартии финансового контроля, которая по-прежнему представляет собой достаточную международную нормативную базу для финансового контроля доходной части бюджетов высшими органами финансового контроля.

1.2. Несмотря на то, что Лимская декларация относится к налогам, следующие аспекты также относятся ко всем государственным доходам:

- подчеркивание контроля законности и надлежащего выполнения взимания государственных доходов,
- важность контроля эффективности системы взимания государственных доходов при проведении контроля взимания доходов,
- необходимость проверки выполнения смет доходов и
- значимость предложения законодательным органам меры по усовершенствованию.

1.3. На уровне ниже Лимской декларации существуют некоторые специальные принципы контроля для проверки определенных видов государственных доходов (например, НДС). В этой связи Конгресс приветствует инициативы членов

ЕВРОСАИ или Европейских рабочих групп, которые уже разработали такие принципы и готовы предоставить их другим высшим органам финансового контроля. Веб-сайт ЕВРОСАИ может быть подходящим средством для этого.

1.4. ЕВРОСАИ признает, что налоги и отчисления на социальное страхование являются самыми важными категориями государственных доходов. За последние годы не наблюдалось существенных изменений в структуре государственных доходов. Отчеты налоговых органов о нефинансовой информации встречаются редко. В интересах повышения прозрачности рекомендуется поощрять их составление.

1.5. В то время как структура государственных доходов остается достаточно стабильной, ЕВРОСАИ наблюдает быстрые изменения в процессах взимания государственных доходов, связанных с новыми законодательными актами, реорганизациями налоговых органов и повышением уровня автоматизации. ВОФК следует учесть эти изменения при подготовке своих стратегий проведения контроля. При разработке своих стратегий проведения контроля ВОФК должны также показать осторожный подход к более широкому контексту контрольно-ревизионной деятельности, включая налоговую культуру и готовность налогоплательщиков выполнить требованию по уплате налогов. Последнее оказывает сильное влияние на стратегию и организационную структуру налогового органа.

1.6. С учетом ограниченных ресурсов ВОФК должны заботиться об эффективном распределении их существующих мощностей. Разработка специальной стратегии для проведения контроля государственных доходов, в рамках которой важную роль играет анализ риска, представляет собой важный шаг в направлении оптимизации контрольно-ревизионной деятельности ВОФК. Это в первую очередь касается налогов, представляющих собой основной источник государственных доходов и по отношению к которым, в частности, могут возникать высокие потери доходов.

Важными индикаторами для анализа риска ВОФК в области финансового контроля налогов являются следующие:



- объем поступлений по определенным видам налогов,
- сложность соответствующих и эффективность положений налогового законодательства,
- предрасположенность к ошибкам в процессе взимания налогов,
- интенсивность стратегии контроля и процессов внутреннего контроля в налоговом органе,
- вероятность, что налогоплательщики уклоняются от выполнения своих налоговых обязательств или избегают его,
- объем прав доступа налогового органа к данным, связанным с налогообложением,
- процессы реструктуризации и модернизации.

1.7. Итоги, подведенные по документам стран членов ЕВРОСАИ показали, что частично наблюдается чисто бюджетно-техническое перемещение финансовых потоков расходной части в доходную часть бюджетов, в частности, в связи с налоговыми льготами. В некоторых государствах такие налоговые льготы достигли значительных размеров. Однако, до сих пор не хватает понимания результативности налоговых льгот. Рекомендуются, чтобы ВОФК улучшили свои аналитические выводы об объеме и степени достижения цели в области налоговых льгот. Некоторые документы отдельных стран указывают на объем и сложность налогового законодательства, которые могут привести к недополучению и исключениям по налогам. По этой причине Конгресс высказывается в пользу проведения согласованной проверки налоговых льгот, в которой могут участвовать все члены ЕВРОСАИ.

## 2. Роль высших органов финансового контроля в бюджетном цикле

2.1. Прогнозы ожидаемых государственных доходов исполнительной власти имеют важное значение для процесса принятия политических решений в парламентах. ВОФК наблюдают растущую заинтересованность третьих сторон привлечь их во все большей степени к бюджетному циклу по доходам. В этой связи ВОФК занимает особо привилегированную, независимую и

важную позицию в отношении данных, предположений и прогнозах о доходной части государственного бюджета. ВОФК, на самом деле, может быть единственным органом, обладающим независимым доступом к подробным данным, лежащим в их основе. Функции ВОФК, однако, не включают в себя составление прогноза о доходах, на которых основываются бюджеты.

2.2. Однако рекомендуется, чтобы ВОФК – руководствуясь Лимской декларацией – провели последующий контроль смет доходов и, таким образом, оказали влияние в целях достижения реального прогнозирования доходов. Изменяются и растут ожидания, проявляемые со стороны парламентов, некоторых правительств и широких кругов общественности относительно деятельности ВОФК. В случае – вполне вероятного – дальнейшего увеличения этих ожиданий ВОФК должны опасаться не предпринимать меры, которые привели бы к уменьшению их возможностей действовать как эффективный, независимый орган внешнего контроля. Однако, отказ от изменений также включает в себя риск ослабления позиции и репутации ВОФК. По этой причине важно, чтобы каждый ВОФК определил свои стратегии на будущее.

2.3. Прежде чем они могут проводить какие-либо работы по доходной части бюджета, ВОФК должны обладать законными полномочиями для выполнения такой деятельности. ВОФК, однако, должны обеспечить наличие необходимых технических знаний и ресурсов. Однако, прогнозы о доходах опираются на общеэкономические тенденции и политические цели, а обе отличаются высоким риском заблуждений. ВОФК должны осознать эти ограничения и признать, что для них может оказаться очень сложным найти достаточные, релевантные и достоверные независимые доказательства для обоснования своей оценки доходной части бюджета и прогнозов о доходах.

2.4. К задачам многих ВОФК в рамках анализа бюджетов также относится оценка прогнозов ожидаемых налоговых поступлений и смет по государственным доходам. Целесообразным кажутся проверки, направленные на контроль методов прогнозирования и процессов принятия решений, с помощью которых составляются прогнозы по бюджетным



поступлениям. ВОФК могут выявить слабые места в процессах прогнозирования и представить полученные выводы с тем, чтобы в будущем достичь лучших прогнозов о развитии государственных доходов. Таким образом ВОФК внесли бы важный вклад в улучшение качества прогнозов о доходах и будущих бюджетных смет и повысили прозрачность процессов утверждения бюджетов. Поэтому, по мере возможности, ВОФК следует проводить контрольно-ревизионные меры, нацеленные на повышение прозрачности данных, улучшение фискальных моделей, методов и процессов формирования доходной части бюджета и прогнозов о доходах.

2.5. Высшие органы финансового контроля в различной степени участвуют в контроле формирования бюджета. Некоторые ВОФК осуществляют формальные последующие проверки, приводящие к заключениям по доходной части бюджетов. Некоторые ВОФК также проводят контроль бюджетных смет и проконсультируют правительства и парламенты по вопросам доходов. При этом ВОФК могут внести свой опыт, полученный в рамках проведенных раньше мер по проверке различных источников доходов. Цель состоит в том, чтобы предоставить правительствам и парламентам возможности критической оценки бюджетных смет с учетом полученных в рамках прежней контрольно-ревизионной деятельности выводов.

2.6. Было бы желательно, чтобы в тех государствах, в которых ВОФК до сих пор еще не имеют права дать консультации по доходной части в рамках формирования бюджета, их полномочия были расширены соответствующим образом. ВОФК понимают, что во многих областях не хватает достоверных данных, необходимых для надежной проверки доходной части бюджета. Некоторые страны добились больших результатов в макроэкономическом отношении чем другие. При наличии достаточных достоверных данных ВОФК следует рассматривать возможность контроля обоснованности предположений по доходной части бюджета. Выполняя такую деятельность, ВОФК могут учитывать нормы, принятые Международной федерацией бухгалтеров.

2.7. Одно из основных направлений контрольно-ревизионной деятельности в области государственных доходов – исполнение положений налогового законодательства. ВОФК, проверяющие государственные доходы, в основном сосредотачиваются на контроле соответствующего применения положений законов о поступлениях компетентным органом власти, а также на контроле своевременного, полного и равномерного взимания доходов. При этом ВОФК руководствуются положениями, заданными в законах о поступлениях и проверяют, как их исполнение влияет на практическую работу данного органа. В рамках таких проверок могут обнаруживаться отклонения между последствиями, вызванными действиями исполнительной власти и целями, определенными законодательством.

2.8. Если ВОФК обнаруживают такие отклонения, то может оказываться, что их причина порой не только связана с недостатками в административных действиях. Причина таких отклонений скорее может быть связана с самими законодательными положениями, например, если законы являются слишком сложными, так что их исполнение на практике затруднительно. В таком случае деятельность органов внешнего финансового контроля не должна ограничиться только оценкой деятельности органа исполнительной власти. Высшие органы финансового контроля, обладающие соответствующими полномочиями, должны использовать выводы, полученные в результате такой контрольно-ревизионной деятельности, также и для проведения консультаций и проинформировать законодателя о недостатках исполнения, вызванных неудобными для исполнения нормами. Для улучшения ситуации ВОФК должны инициировать внесение изменений в законодательство. Это также относится и к тем недостаткам в области кадрового и материально-технического обеспечения.

### **3. Методы проведения финансового контроля и эффекты, достигаемые в результате контрольно-ревизионной деятельности**

3.1. Высшие органы финансового контроля, в рамках своих полномочий, обладают различными методическими



подходами для финансового контроля государственных доходов: Проверка надлежащего ведения дел является важной, так как с ее помощью можно обнаружить недостатки в исполнении законов о поступлениях и факты неравного обращения при взимании налогов. Проверка эффективности (VFM audit) в области государственных доходов пригодна, например, для содействия более эффективному и действенному взиманию доходов, а также для сопровождения процессов реструктуризации налоговых органов. Совмещение двух видов проверки, или же совмещение подходов финансового контроля и контроля эффективности в едином проекте может привести к более полным результатам и выводам в рамках контроля государственных доходов. Кроме того, это может способствовать проведению оценки результативности налоговых льгот и тем самым предоставить возможность оценки степени достижения цели.

3.2. Рекомендуется, чтобы ВОФК использовали все элементы Лимской декларации при проведении контроля надлежащего ведения дел и проверки эффективности, а также при совмещении этих методов и критериев контроля. Они должны стремиться к возможно более глубокому контролю государственных доходов и к использованию возможностей Лимской декларации для ознакомления с индивидуальными налоговыми делами.

3.3. На основе предшествующих анализов риска ВОФК должны использовать свои ресурсы эффективным и действенным образом. Они должны приспособить контрольно-ревизионную деятельность к условиям растущей автоматизации. Этого требует возможность обмена данными с налоговым органом. Предпосылкой для этого является оснащение ВОФК средствами информационной технологии, отвечающими, как минимум, стандарту проверяемых налоговых органов. Если для проведения контрольно-ревизионной деятельности необходимо оценить использование сложных компьютерных программ, может быть целесообразным, чтобы ВОФК поручил проведение этого контроля внешним экспертам. Кроме того может быть целесообразным, чтобы ВОФК разработали собственное программное обеспечение, отвечающее целям проверки.

3.4. Рекомендуется, чтобы ВОФК следили за осуществлением их рекомендаций по устранению недостатков и улучшению действий исполнительных органов. В целях обеспечения воплощения в жизнь результатов проверки ВОФК, контрольные проверки рекомендуется осуществить по крайней мере в том случае, если имеется высокий риск уменьшения государственных доходов.

3.5. Рекомендуется, чтобы ВОФК на внутригосударственном уровне тесно и структурировано сотрудничали с другими государственными органами, отвечающими за контроль государственных доходов. В рамках своих собственных контрольных проектов ВОФК следует как можно более интенсивно полагаться на выводы, полученных такими органами. При этом партнерами могут быть как органы внешнего контроля других уровней государства, так и органы внутреннего финансового контроля из области исполнительной власти.

3.6. Растущая экономическая взаимозависимость привела к такой ситуации, в которой ВОФК уже не в состоянии эффективно выполнять свои задачи в области государственных доходов без сотрудничества с другими высшими органами финансового контроля. Наглядный пример для этого - сфера контроля в области организованной трансграничной налоговой преступности. Во многих государствах организованные трансграничные налоговые преступления ведут к значительному снижению поступлений. Для ограничения такой преступности необходимо международное сотрудничество компетентных органов. Высшим органам финансового контроля, осуществляющим проверки в этой области, рекомендуется усиленно воспользоваться имеющейся возможностью сотрудничества с другими ВОФК. В случае отсутствия необходимых для этого законодательных условий, например для международного обмена данными, ВОФК смогли бы воздействовать на парламенты с тем, чтобы создать необходимые общие законодательные условия.

#### 4. Общие рекомендации

На VI Конгрессе ЕВРОСАИ проводилось основательное





рассмотрение целого ряда важных и комплексных вопросов. Они все влияют на роль и деятельность ВОФК, а также на вклад, который ВОФК могут внести в повышение прозрачности и в финансовый контроль государственных доходов. В результате прений Конгрессом было принято следующее:

- поощрять членов ЕВРОСАИ пересмотреть их общую стратегию в области контроля доходов;
- проводить согласованный контроль налоговых льгот, в котором могут участвовать все члены ЕВРОСАИ;
- принимать предложение рабочей группы ЕВРОСАИ по Информационным технологиям изучать значение ИТ в области контроля над

нарушениями по государственным доходам;

- поощрять членов ЕВРОСАИ обмениваться эталонными данными, определениями и критериями с тем, чтобы они были в состоянии сравнивать расходы и эффективность налоговых органов на международном уровне;
- поощрять членов ЕВРОСАИ разделяться своими инициативами и соответствующими руководящими принципами по теме государственных доходов на веб-сайте ЕВРОСАИ.

Конгресс также призвал к разработке отчетов по вышеназванным пунктам для VII Конгресса ЕВРОСАИ в 2008 году.

## ПРОТОКОЛ XXX ЗАСЕДАНИЯ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

Бонн (Германия) – 2 июня 2005 года



39

XXX заседание Руководящего комитета EUROSAI состоялось 2 июня 2005 года в Бонне (Германия) с участием членов комитета, наблюдателей и гостей, список которых приводится в Приложении I. Руководил работой заседания Председатель ВОФК Германии г-н Дитер Энгельс, назначенный Президентом EUROSAI на VI Конгрессе в Бонне 30 мая - 2 июня 2005 года.

Г-н Энгельс открыл заседание и поприветствовал присутствующих, выразив благодарность своему предшественнику на посту Президента EUROSAI, Председателю ВОФК Российской Федерации г-ну Степашину за работу и сотрудничество в подготовке и проведении VI Конгресса.

### 1. Утверждение повестки дня

Повестка дня XXX заседания Руководящего комитета утверждена единогласно.

### 2. Приветственное слово в адрес новых членов Руководящего комитета и презентация Первого вице-президента Организации

Президент EUROSAI обратился с приветственным словом к трем новым членам руководящего совета: руководителям высших органов финансового контроля Польши (г-н Секула), Исландии (г-н Тордарсон) и Швейцарии (г-н Грютер). Президент EUROSAI напомнил, что в силу положений статьи 10.1 Устава, Председатель ВОФК Польши, которая будет организовывать в 2008 году VII Конгресс EUROSAI, должен занять пост Первого вице-президента Руководящего комитета. Г-н Энгельс поздравил г-на Секулу с этим назначением.

Г-н Энгельс поблагодарил за проделанную работу и предоставленные материалы Главного аудитора Дании г-на Отбо, Первого председателя Счетной палаты Франции г-на Сегана и

Председателя ВОФК Словении г-на Солтеса, которые занимали посты, соответственно, Второго вице-президента и членов Руководящего комитета до VI Конгресса.

### 3. Избрание Второго вице-президента EUROSAI

Президент EUROSAI представил кандидатуру Главного аудитора Литвы г-жи Будбергите на пост Второго вице-президента. Руководящий комитет поддержал эту кандидатуру, и назначение было произведено в соответствии с требованиями статьи 10.1 Устава EUROSAI.

Г-н Энгельс поздравил г-жу Будбергите с назначением нового Второго вице-президента EUROSAI, а она поблагодарила за оказанное доверие.

### 4. Необходимые распоряжения по выполнению решений VI Конгресса

Президент EUROSAI обобщил результаты VI Конгресса, отметив, что дебаты вызвали большой интерес и прошли с активным участием делегатов, что свидетельствует о растущей эффективности и престиже Организации.

Г-н Энгельс подчеркнул важность тем, обсуждавшихся на Конгрессе, и, в частности, решения о содействии сотрудничеству между ВОФК EUROSAI и о планировании и проведении согласованного аудита в области налоговых льгот с учреждением соответствующей Рабочей группы для координации и продвижения этого проекта.

Г-н Энгельс прокомментировал выводы и рекомендации VI Конгресса и вынес на обсуждение Руководящего комитета ряд положений о выполнении решений Конгресса. Эти положения были приняты в следующей формулировке:

1i) Учредить Рабочую группу, в задачи которой будет входить координирование подготовки и проведения согласованного аудита систем налоговых льгот. В роли председателя Рабочей группы будет выступать ВОФК Германии. О своем желании принять участие в аудиторской проверке сообщили ВОФК Великобритании, Венгрии, Германии, Дании, Италии, Литвы, Польши, Российской Федерации, Румынии,

Словацкой республики и Швейцарии, однако это мероприятие открыто и для всех других ВОФК Организации.

2i) Поручить Рабочей группе EUROSAI по информационным технологиям под председательством ВОФК Голландии провести аналитическое исследование о роли информационных технологий в борьбе с мошенничеством в сфере государственных доходов и доложить о результатах делегатам следующего Конгресса.

3i) Поручить ВОФК Великобритании провести исследование, посвященное разработке определений и критериев оценки, которые позволили бы сопоставлять, на международном уровне, прибыль и убытки, связанные с тем или иным методом управления государственными доходами.

4i) Призвать все ВОФК направить в Секретариат EUROSAI свои материалы по теме контроля государственных доходов с целью размещения их на веб-сайте Организации. Поручить Генеральному секретарю довести это решение до сведения всех ВОФК.

Г-н Энгельс напомнил собравшимся о тех решениях Конгресса, которые призваны стимулировать сотрудничество с другими региональными организациями INTOSAI. Такому сотрудничеству призваны служить совместные конференции с OLACEFS. Следующая IV Конференция должна состояться в Лиме (Перу) в ноябре 2005 года. Принято решение продолжить проведение этих форумов один раз каждые два года, а также начать проводить подобные же встречи с ARABOSAI. Президент EUROSAI обратился к Генеральному секретарю с просьбой сообщить в OLACEFS о решениях, принятых VI Конгрессом и поблагодарить ВОФК Перу за готовность организовать новую конференцию в своей столице.

Что касается сотрудничества с ARABOSAI согласно решению, принятому VI Конгрессом, Руководящий комитет поручил Председателю ВОФК Голландии г-же Стуйвелинг, при поддержке Генерального секретариата EUROSAI, вступить в контакт с Генеральным секретариатом ARABOSAI и Первым президентом ВОФК Туниса г-жой Кефи для того, чтобы согласовать условия будущего сотрудничества и удостовериться в готовности ВОФК Туниса организовать



первую совместную конференцию в 2006 году. От ВОФК Франции поступило предложение провести в этой стране вторую конференцию, в 2008 году. Руководящий комитет EUROSAI выразил свое согласие с этими предложениями и поручил Генеральному секретариату EUROSAI взять под контроль сотрудничество с ARABOSAI.

Далее г-н Энгельс обратился к решениям Конгресса, касающимся вопросов обучения и образования. Конгресс утвердил в целом Общую стратегию подготовки кадров в EUROSAI, а также оперативный план работы по реализации этой стратегии в 2005-2008 годах силами Комитета EUROSAI по подготовке кадров под руководством Руководящего комитета Организации. Г-н Энгельс также упомянул о том, что Конгресс поручил Рабочим группам по аудиту в области окружающей среды и по контролю информационных технологий, возобновившим свои мандаты вплоть до следующего VII Конгресса, содействовать в реализации утвержденного оперативного плана.

Президент EUROSAI напомнил, что делегаты Конгресса приняли решение о том, что их следующий VII Конгресс состоится в Кракове (Польша) в 2008 году, и, пожелав Председателю ВОФК Польши г-ну Секуле успеха в организации форума, предложил ему помощь от имени руководства и секретариата EUROSAI.

Президент и Генеральный секретарь EUROSAI, два сопредседателя Комитета по подготовке кадров, председатели Рабочих групп и представители других ВОФК, представленных в Руководящем комитете получили от Руководящего комитета соответствующие поручения на выполнение решений VI Конгресса, приняли эти поручения и обязались их выполнить.

##### **5. Место и время проведения следующего заседания Руководящего комитета**

Главный аудитор Исландии г-н Тордарсон, в качестве нового члена Руководящего комитета предложил организовать следующее XXXI заседание Руководящего комитета в Рейкьявике в первой половине сентября 2006 года.

Генеральный секретарь EUROSAI поручил всем участникам заседания как можно скорее выслать в Секретариат необходимую документацию для подготовки заседания, учитывая, что июль и август – пора отпусков во многих учреждениях, что может затруднить распространение документов в последний момент.

Президент EUROSAI поблагодарил г-на Тордарсона за предложение, которое было одобрено членами Руководящего комитета.

##### **6. Разное**

- Вопросы содержания веб-сайта EUROSAI

В продолжение дискуссии по пункту 13 повестки дня XXIX Заседания Руководящего комитета, состоявшегося 30 мая 2005 года, представитель ВОФК Испании и Секретариата EUROSAI г-жа Де ла Фуэнте попросила Руководящий совет высказаться по поводу целесообразности размещения на веб-сайте EUROSAI протоколов совещаний Руководящего комитета и итоговых документов Конгрессов.

Президент EUROSAI вынес этот вопрос на обсуждение Руководящего комитета, который принял решение не размещать на веб-сайте протоколы своих заседаний, а ограничиться размещением на нем основных документов по темам Конгрессов, а также утверждаемых Конгрессами решений, выводов и рекомендаций.

\*\*\*

Президент EUROSAI поблагодарил за участие Секретариат, членов и наблюдателей Руководящего комитета, а также лиц, приглашенных на заседание. Он также выразил благодарность Рабочим группам, созданным в целях оказания организационной и тематической поддержки VI Конгресса EUROSAI и персоналу ВОФК Германии, который принял участие в подготовке и проведении этого форума.

Генеральный секретарь EUROSAI поздравил нового Президента, вице-президентов и членов Руководящего комитета EUROSAI с их назначением и поблагодарил за проделанную работу Президента, вице-президентов и членов комитета, которые покинули свои посты.



На этом Президент EUROSAI объявил XXX заседание Руководящего комитета закрытым.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### СПИСОК УЧАСТНИКОВ

#### *I. Члены Руководящего комитета*

**Германия:**

Дитер Энгельс  
Франциска Шмиц  
Ян Экенбум

**Исландия:**

Сигурдур Тордарсон  
Гретар Гудйонссон

**Испания:**

Убальдо Ньето де Альба  
Мануэль Нуньес Перес  
Хавьер Медина Гихарро  
Мария Хосе де ла Фуэнте и де ла Калье  
Херонимо Эрнандес Касарес

**Италия:**

Эннио Колазанти  
Луиджи Маццилло

**Литва:**

Раса Будбергите  
Дайнора Венкевичене

**Польша:**

Мирослав Секула  
Яцек Ежирски  
Александра Кукула

**Российская Федерация:**

Сергей В. Степашин  
Николай Парузин  
Федор Шелюто  
Нина Мальцева

**Швейцария:**

Курт Грутер  
Артур Таугвальдер

#### *II. Наблюдатели*

**Австрия:**

Вольфганг Виклики

**Великобритания:**

Тим Берр  
Франк Гроган

**Венгрия:**

Арпад Ковач  
Петер Гантнер

**Норвегия:**

Тове Миклебуст  
Ола Хоэм

**ИДІ:**

Магнус Борге

**Португалия:**

Эрнесто Кунья  
Жозе Ф. Тавареш

#### *III. Приглашенные*

**Голландия:**

Саския Й. Стуйвелинг  
Мауриц де Брау  
Андрэ ван Оммерен

**Франция:**

Даниэль Ламарк



## ПРОТОКОЛ XIII СОВЕЩАНИЯ КОМИТЕТА EUROSАI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

Будапешт, Венгрия, 22 - 23 сентября 2005 года

Согласно решению, принятому в Мадриде 16 февраля 2000 Руководящим комитетом EUROSАI, Комитет по подготовке кадров (в английском сокращении – ЕТС) был учрежден в составе 8 членов: Великобритании, Германии, Дании, Испании, Польши, Португалии, Франции и Чешской республики. Сопредседателями Комитета стали ВОФК Испании и Франции.

Комитет EUROSАI по подготовке кадров провел свое XIII совещание в Будапеште (Венгрия) 22 - 23 сентября 2005 года. В совещании приняли участие все члены Комитета за исключением ВОФК Франции. В соответствии с решением, принятым Руководящим комитетом в Копенгагене 7 марта 2002 года, ВОФК Литвы присутствовала в качестве наблюдателя. Для рассмотрения вопросов повестки дня также понадобилось участие представителей IDI, SIGMA-ОЭСР, Европейской счетной палаты, ВОФК Венгрии (в качестве организатора) и ВОФК Российской Федерации, в качестве организации, возглавлявшей EUROSАI в предыдущий период.

Генеральный секретарь ВОФК Венгрии от имени Председателя д-ра Ковача, открыл совещание в качестве его организатора и выступил с приветственным словом, подчеркнув важность упрочения сотрудничества между высшими органами финансового контроля EUROSАI в профессиональной сфере.

Представитель ВОФК Испании Мария Хосе де ла Фуэнте, от имени Председателя Комитета по подготовке кадров, поблагодарила руководство ВОФК Венгрии за организацию совещания и обратилась со словами приветствия к тем, кто впервые принимал участие в работе Комитета. При этом она особо упомянула о присутствии на совещании представителя руководства Комитета INTOSАI по развитию потенциала, в лице ВОФК Марокко.

### 1. Утверждение повестки дня

Мария Хосе де ла Фуэнте представила участникам проект повестки дня XIII

совещания и попросила включить в него новый пункт, касающийся вступления в Комитет ВОФК Венгрии. Проект повестки дня, включая новый пункт, был принят единогласно, с изменениями в последовательности рассмотрения некоторых вопросов.

### 2. Утверждение протокола XII совещания Комитета по подготовке кадров, состоявшегося в Праге

Протокол XII совещания Комитета, состоявшегося в Праге 14-15 марта 2005 года, был принят единогласно.

Представитель Европейской счетной палаты (ЕСП) Анник Ван Дамм, напомнила, что замечания ЕСП по протоколу XI совещания ЕСП в Лондоне 22-23 ноября 2004 года, не были учтены ВОФК Франции при составлении окончательного текста протокола. Анник Ван Дамм вновь обратилась с просьбой включить комментарии ЕСП в протокол лондонского совещания перед распространением.

### 3. Общая информация о VI Конгрессе EUROSАI: общие пленарные и тематические заседания. Заключение и рекомендации, распределение обязанностей по выполнению поручений Конгресса.

Ян Эйкенбум, представитель ВОФК Германии, осветил итоги VI Конгресса EUROSАI в Бонне (Германия) 30 мая – 2 июня 2005 года. Он предложил участникам совещания подробную информацию об осуждениях, состоявшихся в ходе пленарных тематических заседаний по главной теме и подтемам Конгресса с указанием имен председателя, координатора и докладчиков. Ян Эйкенбум также перечислил основные резолюции, принятые на общих пленарных заседаниях Конгресса по вопросам управления работой EUROSАI и по процедурным нормам Конгресса, а затем представил вниманию собравшихся заключения и



рекомендации Конгресса с особым упоминанием о планах проведения согласованного аудита налоговых льгот – мероприятия, открытого для всех членов EUROSAI. По словам выступающего, несколько ВОФК уже изъявили желание участвовать в этом контрольном мероприятии (Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Литва, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия и Швейцария). Затем Ян Эйкенбум сообщил о том, какие решения Конгресса на состоявшемся сразу же после него XXX заседании Руководящего комитета EUROSAI (Бонн, 2 июня) и как были распределены обязанности по выполнению поручений Конгресса.

#### 4. Стратегия подготовки кадров в EUROSAI

- *Сообщение по Отчету о работе Комитета по подготовке кадров за период 2002-2005*

Мария Хосе де ла Фуэнте в общих чертах обрисовала содержание Отчета о работе Комитета EUROSAI по подготовке кадров за период 2002-2005, который был представлен сопредседателями Комитета делегатам VI Конгресса EUROSAI и утвержден Конгрессом. Основные разделы отчета: предпосылки создания Комитета EUROSAI по подготовке кадров (цели, указы V Конгресса EUROSAI), разработка Общей стратегии подготовки кадров в EUROSAI, проведенные мероприятия (семинары, совещания Комитета, веб-сайт EUROSAI, сотрудничество с SIGMA, IDI, EUROSAI и OLACEFS), планы на будущее. Мария Хосе де ла Фуэнте поблагодарила всех участников совещаний Комитета за ценные замечания и предложения в процессе составления отчета.

- *Резолюция VI Конгресса EUROSAI по Общей стратегии подготовки кадров в EUROSAI и роль Комитета по подготовке кадров в реализации этой Стратегии*

Мария Хосе де ла Фуэнте познакомила участников совещания с решением VI Конгресса, в силу которого был утвержден отчет Комитета по подготовке кадров за период 2002-2005

гг., принята Общая стратегия EUROSAI в области подготовки кадров и оперативный план на ближайшие три года, а также продлен мандат Комитета, которому было поручено принять меры к реализации оперативного плана и отчитаться перед Руководящим комитетом за проделанную работу.

- *Разработка документа «Стратегия EUROSAI в области подготовки кадров», утвержденного VI Конгрессом*

Мария Хосе де ла Фуэнте высказала предложение о том, что с утвержденными Конгрессом основными направлениями Стратегии EUROSAI в области подготовки кадров необходимо познакомить всех членов EUROSAI в форме отдельной брошюры, а также поместить этот документ на сайте Организации и предоставить его в распоряжение INTOSAI, других региональных групп и прочих заинтересованных органов и организаций.

Участники совещания единогласно одобрили это предложение.

#### 5. Оперативный план подготовки кадров

##### 5.1. Создание оперативного плана

- *Составление оперативного плана подготовки кадров в соответствии с основными направлениями, утвержденными VI Конгрессом EUROSAI*

Получив одобрение участников совещания по предыдущему вопросу, Мария Хосе де ла Фуэнте предложила также закрепить в письменной форме основные положения Оперативного плана по претворению в жизнь Общей стратегии подготовки кадров в EUROSAI, включая главные принципы организации образовательной деятельности, типологию мероприятий и другие аспекты учебной работы с указанием на возможные источники их финансирования.

По этому вопросу Комитет вынес следующее решение. Председатели Комитета подготовят к январю 2006 года черновик документа, в который будут входить основные направления Общей стратегии EUROSAI в области



подготовки кадров и Оперативный план по реализации этой стратегии для распространения среди членов Комитета EUROSAI по подготовке кадров, его наблюдателей и других обычных участников заседаний, которые должны будут выдать свои замечания и рекомендации до 15 марта 2006 года.

• **Вопросы структуры и организации работы Комитета EUROSAI по подготовке кадров**

По мнению Марии Хосе де ла Фуэнте, Комитет EUROSAI по подготовке кадров, мандат которого был продлен на очередной срок, превращается в постоянный орган EUROSAI и, как таковой, нуждается в постоянной структуре и хорошо продуманных принципах организации. Нарастание учебных мероприятий, новые поручения Конгресса и необходимость повышения эффективности работы Комитета требуют лучшей организации. Мария Хосе де ла Фуэнте предложила разработать документ, отражающий общие нормы деятельности Комитета, в том числе его цели и задачи, виды деятельности, правила проведения совещаний (периодичность, продолжительность, место проведения, порядок работы, повестка дня и протокол), функции руководства, состав (члены, наблюдатели, приглашенные) и их полномочия, взаимодействие с другими комитетами, рабочими и целевыми группами EUROSAI для более эффективного решения конкретных задач, форма работы и отчетности, рабочий язык, основные процедурные нормы и финансирование.

Мария Хосе де ла Фуэнте предложила сразу же обсудить ряд вопросов с целью выработки общих принципов работы Комитета, применимых в различных обстоятельствах. Например, вопрос о целесообразности проведения совещаний Комитета по подготовке кадров с периодичностью один раз в год, в июне, вопрос о процедуре определения места проведения совещаний (при отсутствии добровольных предложений со стороны членов), а также критерии расширения Комитета за счет вступления в него новых членов.

По этим вопросам прошли дебаты. Большинство членов Комитета EUROSAI по подготовке кадров высказалась за то, чтобы составить этот

документ в общей форме для того, чтобы обеспечить необходимую гибкость и эффективность в работе Комитета. Члены Комитета также высказались за проведения очередных совещаний один раз в год и за ротационную систему выбора места их проведения. Что касается численности Комитета, было высказано пожелание, в целях наибольшей эффективности, продолжать работать в ограниченном составе.

Представители ВОФК Великобритании, Дании и Испании вызвались принять участие в разработке первого проекта норм, регулирующих деятельность Комитета.

• **Основные направления работы Комитета по претворению в жизнь оперативного плана согласно Общей стратегии EUROSAI в области подготовки кадров**

Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила о том, что VI Конгресс EUROSAI поручил Комитету взять на себя претворение в жизнь Общей стратегии EUROSAI в области подготовки кадров и проинформировать Руководящий комитет Организации и VII Конгресс о результатах этой работы. В этой связи Мария Хосе де ла Фуэнте предложила следующее: составить документ, вбирающий в себя Общую стратегию подготовки кадров, оперативный план по ее реализации, а также организационные и процедурные нормы общего характера, с упоминанием, как уже было указано, практических шагов в реализации Общей стратегии (типология мероприятий; сотрудничество с другими рабочими группами EUROSAI, региональными группами INTOSAI (прежде всего OLACEFS и ARABOSAI), SIGMA, IDI и другими организациями, включая университеты; финансирование учебных мероприятий; разработка новых методов обучения, таких как электронное обучение (*e-learning*) и обмен опытом по подготовке специалистов между контрольным органами; изучение новых сред обучения; стимулирование организации учебных мероприятий). При этом Комитет по подготовке кадров должен также определить форму отчетности перед Руководящим комитетом EUROSAI и VII Конгрессом Организации за проделанную работу, в частности, какие отчеты и проекты



резолюций необходимо будет представить Конгрессу.

Представитель ВОФК Российской Федерации предложил рассматривать конкретные практические решения по каждому вопросу, не тратя время на теоретические разработки.

5.2. *Создание оперативного плана.  
Задача 1: подготовка в форме семинаров и учебных мероприятий*

- **Семинар по теме «Аудит государственных закупок» (2005)**

Представитель ВОФК Дании Лизбет Соеренсен сообщила о семинаре по теме «Аудит государственных закупок», который планируется провести в Копенгагене (Дания) 13 - 14 октября 2005 года в форме рабочего стола. Соеренсен познакомила участников совещания с программой семинара, его подтемами, связанными с финансовыми и оценочными аспектами аудита государственных закупок, а также с основными докладчиками, которые примут участие в мероприятии.

Мария Хосе де ла Фуэнте предложила Лизбет Соеренсен разместить на сайте EUROSАI специальную ссылку на ВОФК Дании, для того чтобы информация о семинаре была доступна с главной страницы EUROSАI. Докладчица поблагодарила за это предложение.

- **Учебное мероприятие по теме «Борьба с мошенничеством и коррупцией» (2006)**

Мария Хосе де ла Фуэнте сообщила о письме, полученном от Председателя ВОФК Украины на адрес Генерального секретаря EUROSАI с предложением организовать в Киеве 22 сентября 2006 года учебное мероприятие, посвященное роли ВОФК в борьбе с мошенничеством и коррупцией. В письме содержится просьба представить это предложение Комитету EUROSАI по подготовке кадров, чтобы заручиться поддержкой этого органа на организацию семинара. Рабочими языками мероприятия станут английский, русский и украинский, и он будет предназначен для всех членов EUROSАI, заинтересованных в этой теме, прежде всего, для стран Восточной и Центральной Европы. На семинар будут приглашены представители

Всемирного банка, ФМИ, ЕС и ООН. Для финансирования акта ВОФК Украины надеется получить помощь от EUROSАI и IDI.

Комитет EUROSАI по подготовке кадров одобрил инициативу ВОФК Украины и поблагодарил Федора Шелюто за помощь в переговорах с ВОФК Украины по поводу организации мероприятия.

- **Семинар по теме «Аудит эффективности» в 2006 году**

Анник Ван Дамм проинформировала о семинаре по теме «Аудит эффективности», который организует Европейская счетная палата во второй половине 2006 года, возможно в октябре. Ван Дамм сообщила, что ЕСП свяжется с соответствующей рабочей группой INTOSAI, которая недавно разработала стандарты финансовых проверок этого типа. До этого в ЕСП было организовано несколько внутренних рабочих столов по теме.

- **Учебное мероприятие по теме «Стандарты аудита»**

Представитель ВОФК Литвы Сильвестра Мискиниене, подтвердила готовность организовать учебный семинар на тему «Стандарты аудита» в 2008 года, желательно в мае или июне. Подготовка семинара начнется в 2006 году, поэтому более подробной информацией ВОФК Литвы пока не располагает.

- **Семинар по теме «Стратегия применения лучших моделей контроля качества аудита в высших органах финансового контроля: главные факторы успеха»**

Мария Хосе де ла Фуэнте рассказала о предпосылках замысла, напомнив присутствовавшим, что Рабочая группа Европейского союза по вопросам качества аудита обратилась к Комитету EUROSАI по подготовке кадров с предложением о сотрудничестве. Ответственность за организацию мероприятий по этой теме взяли на себя ВОФК Венгрии, Мальты и Польши. Один из актов должен состояться под эгидой ЕС, другой – под эгидой EUROSАI.





Яцек Ежирски, представитель ВОФК Польши, напомнил о том, что Контактный комитет руководителей ВОФК Центральной и Восточной Европы, Кипра, Мальты, Турции и Европейской счетной палаты на своем совещании в Риге (Латвия) 31 марта – 1 апреля 2004 года утвердил «Директивы по качеству аудита». По странам Европейского Союза была разослана анкета, в которую необходимо было внести информацию по системам контроля качества аудита, существующим в различных ВОФК, а также указать, насколько широко распространены эти системы, какой интерес к их распространению и применению и какие возможные пути усиления этих систем может предложить каждая организация. Яцек Ежирски сообщил, что по этой теме должен быть организован семинар под эгидой ЕС, предназначенный для стран-кандидатов. Этот семинар, организуемый ВОФК Литвы в сотрудничестве с SIGMA, планируется провести в марте 2006 года, в форме рабочего стола.

Представитель SIGMA Ник Трин проинформировал о других рабочих столах, посвященных теме качества аудита, которые состоятся в Эстонии и Латвии в 2006 года при содействии ЕСП. Ник Трин предложил вниманию членов Комитета EUROSAI по подготовке кадров учебные материалы различных актов, посвященных качеству аудита в рамках ЕС, для их возможного использования при проведении семинара EUROSAI.

От ВОФК Венгрии поступило предложение организовать в 2007 году семинар EUROSAI по вопросам качества аудита.

• **Презентация Международного общества по развитию потенциала (InWEnt): проекты международного сотрудничества**

Ян Эйкенбум сообщил, что ВОФК Германии, Председатель которой является одновременно Президентом EUROSAI, планирует организовать шесть учебных семинаров в период, оставшийся до проведения следующего Конгресса EUROSAI в 2008 году. ВОФК Германии провела переговоры с различными организациями и университетами страны с целью заручиться их поддержкой в реализации

этой инициативы. Европейская академия права в Трире и Международное общество по развитию потенциала (InWEnt) проявили интерес к такому сотрудничеству.

Сопровождавший немецкую делегацию представитель InWEnt Юдит Хоффманн представила свою организацию как государственное общество по подготовке кадров и организационному развитию, которое основывает свою деятельность на международном сотрудничестве и новейших достижениях в методике обучения специалистов. Юдит Хоффманн рассказала о создании Общества в 2002 году, его штаб-квартире, учебных центрах, коммерческой структуре и механизмах, используемых в работе, а также о первых результатах, стратегии и наиболее значительных мероприятиях.

• **Возможные учебные мероприятия в свете установленных приоритетов**

Рассказав об инициативе, упомянутой в предыдущем пункте, Ян Эйкенбум представил на рассмотрение Комитета несколько возможных тем, которые, по мнению ВОФК Германии, могли бы стать темами семинаров, организуемых руководством EUROSAI при содействии Европейской академии права и Общества InWEnt. Он также сообщил, что для финансирования этих мероприятий, возможно, потребуется помощь EUROSAI.

Представитель ВОФК Великобритании Хелен Морпет поинтересовалась, от кого исходит эта инициатива: от Счетной палаты Германии или от д-ра Энгельса как Президента EUROSAI. Если инициатива исходит от Президента EUROSAI, то это создает прецедент, который, возможно, необходимо обсудить на заседании Руководящего комитета.

Хелен Морпет также отметила, что если эта инициатива будет осуществляться под эгидой EUROSAI, необходимо обеспечить адекватную связь с Комитетом EUROSAI по подготовке кадров, инициативой IDI и недавно созданным Комитетом по развитию потенциала во избежание ненужного дублирования и наложения друг на друга прошлых и готовящихся мероприятий.

Члены Комитета обменялись мнениями по этому вопросу. Комитет выразил



свою заинтересованность в решении приоритетных задач подготовки кадров в рамках основных направлений сотрудничества, утвержденных Конгрессом EUROSАI, в частности, в том, что касается возможного участия OLACEFS в этих семинарах.

Юдит Хоффманн сообщила о готовности Общества InWent провести семинар по проблемам управления высшими органами финансового контроля (предназначенный для высшего руководства ВОФК EUROSАI) и некоторые другие, связанные с приоритетами Организации. Ян Эйкенбум объяснил, что семинары, которые будут проводиться в сотрудничестве с Европейской академией права, могут быть посвящены таким темам, как информационные системы, аудит окружающей среды, фонды Европейского союза – все это, естественно, в свете существующей правовой доктрины. Для организации семинаров по аудиту окружающей среды и информационным системам будет установлен контакт с соответствующими Рабочими группами EUROSАI для целей согласования.

Участники совещания поблагодарили ВОФК Германии за проявленную инициативу и попросили предоставить им более подробную информацию с учетом новизны этого начинания. Федор Шелюто предложил, прежде всего, обсудить эту инициативу на заседании Руководящего комитета для того, чтобы, при наличии положительного решения, Комитет по подготовке кадров мог внести свой вклад в эту работу.

Ян Эйкенбум сообщил, что более подробная информация об инициативе будет предоставлена в ближайшем будущем.

Представитель ВОФК Чешской республики Сусана Холубкова, сообщила о том, что ВОФК Чешской республики может участвовать в организации семинаров EUROSАI.

Ян Эйкенбум проинформировал, что ВОФК Венгрии, Германии, Грузии, Дании и Румынии в своих ответах на вопросы разосланной анкеты также выразили твердое намерение участвовать в организации семинаров в зависимости от тематики, при условии предоставления финансовой помощи. В связи с этим Ян Эйкенбум порекомендовал обращаться напрямую к этим организациям.

Лизбет Соеренсен указала, что Дания взяла на себя обязательство провести в Копенгагене в 2005 году семинар по теме контроля государственных закупок, поэтому вполне вероятно, что в ближайшее время ВОФК Дании снова будет свободна для организации учебных мероприятий EUROSАI.

Мария Хосе де ла Фуэнте отметила, что в ходе презентации Отчета о деятельности Комитета по подготовке кадров за 2002-2005 гг. на VI Конгрессе EUROSАI, Генеральный секретарь обратился к членам Организации с просьбой более активно участвовать в организации учебных мероприятий в своих странах.

### 5.3. Оперативный план. Задача 2: поддержка мероприятий EUROSАI-IDI

- **Информация о последних мероприятиях IDI и планах на будущее**
- **Информация об учебном семинаре «Аудит государственного долга» для ВОФК Восточной и Центральной Европы**

Представитель IDI Арчана Ширсан представила собравшимся программу IDI в EUROSАI. Особое внимание было уделено курсу по теме «Аудит государственного долга», предназначенному для формирования компетенций в области контроля государственного долга в ряде высших органов финансового контроля под эгидой Комитета INTOSAI по контролю государственного долга. Курс предназначен для ВОФК стран СНГ и Монголии. Рабочий язык – английский. Арчана Ширсан проинформировала о результатах совещания по планированию мероприятий, состоявшегося в Осло (Норвегия) в конце августа 2005 года. На этом совещании были рассмотрены ответы на анкету, разосланную странам СНГ, и определены мероприятия по теме (семинар и рабочий стол в Азербайджане в феврале 2006 года, рабочий стол в Казахстане в мае 2006 года), а также круг участников и рамки программы. В ходе ее осуществления будет предложено провести экспериментальную аудиторскую проверку. Имеются материалы похожей



программы, проведенной IDI в рамках ASOSAI.

Арчана Ширсат также проинформировала об участии представителей IDI в VI Конференции руководителей ВОФК СНГ, которая состоялась в Молдове 13 - 14 сентября. На Конференции обсуждались вопросы аудита первичных документов. Ширсат также рассказала о планах IDI, в том числе об оценке результатов Долгосрочной региональной программы подготовки кадров. Для этого необходимо разработать соответствующие параметры, определить источники, методы и модели для сопоставления, а затем, с помощью разработанных параметров, произвести оценку результатов и последствий программы.

Федор Шелюто поблагодарил IDI за работу, которую эта организация проводит в странах СНГ.

#### 5.4. Оперативный план. Задача 3: помощь в разрешении потребностей рабочих и региональных групп

##### • **Информация о втором учебном семинаре по теме «Роль ВОФК в контроле информационных систем»**

Об этом семинаре рассказала Сильвестра Мискиниене. Семинар состоялся в Вильнюсе (Литва) 16-17 июня 2005 года и был организован по той же схеме, что и первый семинар по этой теме, в Лиссабоне (октябрь 2004). Цель семинара: подготовка ВОФК для самотестирования информационных систем с точки зрения их технической надежности и функционального соответствия задачам управления ВОФК. Представитель ВОФК Литвы рассказала об организаторах семинара, его задачах, программе и слушателях (членах EUROSAI, не принимавших участие в лиссабонском семинаре). Как руководители семинара, так и его аудитория выразили удовлетворение результатами этого мероприятия и высказали некоторые пожелания на будущее. Средства, предоставленные для частичного финансирования этого семинара, потрачены не полностью. Излишек возвращен в бюджет EUROSAI.

##### • **Сотрудничество с Рабочей группой по информационным технологиям**

Представитель ВОФК Португалии Марина Фонсека, исполняющая обязанности связного между Комитетом по подготовке кадров и Рабочей группой по информационным технологиям, вынесла на рассмотрение Комитета предложение по подготовке кадров ВОФК в области информационных технологий с тем, чтобы это предложение было учтено в оперативном плане EUROSAI по подготовке кадров. Марина Фонсека перечислила темы, которые могли бы стать объектом изучения по каждой из стратегических целей EUROSAI в области образования и по каждому из направлений работы Комитета (повышение профессиональной квалификации через обучение, обмен опытом и создание общей информационной базы). Предложение состоит в проведении ряда семинаров и встреч: «Руководство по аудиту системы ERM» (Великобритания, Швейцария, 2006); «Использование системы CobIT в аудите электронной администрации» (середина 2007); «Информационная стратегия и информационный отдел» (2008). Также в предложение входит поддержка Рабочих и региональных групп (третий выпуск семинара по теме «Роль ВОФК в контроле информационных систем» в 2007 году) при постоянном контакте с Комитетом EUROSAI по информационным технологиям, а также интенсификация использования веб-сайтов (создание защищенного доступа с паролем для сайта EUROSAI, размещение дополнительной информации, создание групп новостей и проведение телеконференций). Все это - с учетом приоритетов в подготовке аудиторов, менеджеров и специалистов по информационным технологиям, работающих в высших органах финансового контроля, пожеланий ВОФК (по результатам анкетирования, проведенного в 2003 - 2004 годах) и программы Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям на период с 2005 по 2008 год.

Марина Фонсека выставила на обсуждение Комитета некоторые вопросы, связанные с веб-сайтом EUROSAI, в частности в том, что касается целесообразности ограничения доступа к данным по информационным системам, имеющимся на сайте, и возможности сбора средств на



проведение мероприятий. Комитет в целом одобрил предложение о создании каналов связи на веб-сайте с тем, чтобы расширить информацию предоставляемую посетителям. Комитет также указал на целесообразность применения смешанного доступа на сайт (открытого и частично ограниченного) и необходимость соблюдения общих принципов EUROSAI в вопросе финансирования семинаров.

• *Сотрудничество с Рабочей группой EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды*

Яцек Ежирски проинформировал о последних мероприятиях Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды, в частности, о ее III совещании в Софии (Болгария) в ноябре 2004 года, а также о документах и инициативах, представленных Группой на одобрение VI Съезда EUROSAI (отчет за 2002-2005 годы и проект резолюции, выставка детских плакатов и рисунков по теме охраны окружающей среды). Ежирски вкратце познакомил участников совещания с программой Рабочей группы на 2005-2007 годы, основными задачами, приоритетами и сферами деятельности Комитета, с возможностями, которые открываются перед ВОФК EUROSAI для сотрудничества в области охраны окружающей среды, а также с принципами финансирования мероприятий Рабочей группы и сотрудничества с другими организациями.

Яцек Ежирски проинформировал также о IV семинаре Рабочей группы в Вене (Австрия) 19-22 сентября 2005 года по теме «Отходы, загрязнение воздуха и альтернативные источники энергии». Следующий семинар состоится в ноябре 2006 года. Рабочая группа работает над проектом создания экологической сети. Этот проект будет представлен на утверждение VII Конгресса EUROSAI.

Что касается возможных сфер сотрудничества, Яцек Ежирский указал, что Рабочая группа по аудиту в области охраны окружающей среды готовит ряд учебных мероприятий, посвященных, в основном, теме сохранения биоразнообразия, и планируемых при содействии IDI для стран Восточной и Центральной Европы. Эта программа будет обсуждаться на заседании Рабочей группы по экологическому аудиту

INTOSAI, которое состоится в ноябре 2005 года.

Ник Трин запросил информацию о приоритетах и основных потребностях ВОФК стран СНГ в области экологического аудита с целью организации планирования возможных будущих мероприятий. Яцек Ежирски обещал предоставить такую информацию, так как она имеется в распоряжении Рабочей группы.

• *Другие мероприятия*

Николас Трин представил собравшимся последние мероприятия в рамках инициативы SIGMA и предложил учебные материалы проведенных семинаров для использования в будущих мероприятиях. Ник Трин также предоставил информацию о семинаре на тему аудита аграрных фондов ЕС (Румыния, 8 - 10 июня 2005 года) и контроля качества аудита (см. пункт 5.2), обновил информацию по PIFCA (Латвия, Эстония и Кипр) и по программе «Взаимопомощь на равных основаниях» (Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Эстония), познакомил участников совещания с программой мероприятий на 2005-2006 гг.

• *Информация о сотрудничестве EUROSAI-OLACEFS*

Выступая от имени Секретариата EUROSAI, Мария Хосе де ла Фуэнте поделилась информацией о решении VI Конгресса EUROSAI в том, что касается контактов EUROSAI-OLACEFS. Согласно этому решению, совместные конференции на уровне ответственных сотрудников этих организаций будут проводиться каждые два года.

Мария Хосе де ла Фуэнте предоставила необходимую информацию о IV Конференции EUROSAI-OLACEFS, которая должна состояться в Лиме (Перу) 17-18 ноября 2005 года (темы, выбранные для обсуждения, докладчики, рабочие документы и презентации стран, порядок рассылки приглашений организатором, участники Конференции, доступность веб-сайта с полезными сведениями по этому поводу (открывающегося со страницы EUROSAI) и рабочие языки).



- **Информация о сотрудничестве EUROSAI-ARABOSAI**

Мария Хосе де ла Фуэнте проинформировала о решении VI Конгресса EUROSAI установить постоянное сотрудничество с ARABOSAI, по просьбе этой организации. Она также указала, что Руководящему комитету EUROSAI было поручено разработать принципы такого сотрудничества (на техническом уровне). За эту работу отвечает ВОФК Нидерландов. Вторая Конференция EUROSAI-ARABOSAI пройдет в Париже, возможно в 2008 году, а первую – под эгидой ARABOSAI – возможно, организует ВОФК Туниса в качестве Генерального секретаря этой организации в 2006 году.

5.5. *Оперативный план. Задача 4: расширение использования веб-сайтов*

- **Новая версия сайта EUROSAI**

Лизбет Соеренсен и Мария Хосе де ла Фуэнте представили новый сайт EUROSAI, разработанный ВОФК Дании и Испании. Они напомнили, по каким причинам было решено переработать сайт, и объяснили, в чем заключались основные изменения в дизайне и содержании сайта, какие виды информации предлагает новая версия, и какие материалы еще предстоит разместить на сайте. Выступающие поблагодарили специалистов ВОФК Великобритании, Германии, Испании, Российской Федерации и Франции за поддержку, оказанную в корректировке переводов на соответствующие языки. Последняя версия сайта уже открыта для пользователей ([www.euroesai.org](http://www.euroesai.org)).

Мария Хосе де ла Фуэнте сообщила, что Генеральный секретариат EUROSAI нуждается в помощи всех ВОФК для актуализации сайта. Она обратилась к присутствующим с просьбой периодически высылать информацию о соответствующих мероприятиях и рабочих группах для размещения на сайте, а также любые замечания для совершенствования этого ресурса.

- **Сведения об учебной странице сайта EUROSAI**

Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила о решении Руководящего комитета

EUROSAI создать учебный сайт EUROSAI на базе ВОФК Франции. На этом сайте должны быть размещены материалы семинаров, контактные линии с лицами, отвечающими за учебную работу различных ВОФК, и информация о сотрудничестве в этой области. Существующая версия сайта еще нуждается в доработке и актуализации.

Было решено, что ВОФК Франции подготовит специальный доклад о состоянии учебного сайта и о планах его развития в будущем.

5.6. *Оперативный план. Задача 5: расширение сотрудничества с региональными органами финансового контроля*

- **Новый формат сотрудничества**

Никаких специальных мероприятий в рамках сотрудничества с РОФК по линии EUROSAI не проводилось со дня предыдущего совещания Комитета по подготовке кадров. Планов проведения таких мероприятий также пока нет.

## 6. Прочие вопросы

6.1. *Диплом присяжного аудитора государственного сектора Европы*

Анник Ван Дамм проинформировала о первом совещании 17 июня 2005 года в Люксембурге, которое провела рабочая группа, специально созданная Комитетом по подготовке кадров для исследования вопроса об аккредитации дипломированных присяжных аудиторов государственного сектора Европы (ВОФК Великобритании и Франции, SIGMA и ЕСП).

Первое совещание проходило в форме «мозговой атаки», в ходе которой обсуждались самые разные инициативы. Так, представитель ВОФК Дании Р.Элм-Ларсен выступил с докладом по программе сертификации специалистов, недавно реализованной в Дании. Лизбет Соеренсен предоставила дополнительные сведения по этой программе.

По итогам обсуждения было принято решение составить документ, вбирающий в себя основные заключения и возможные альтернативы в этой области. Документ будет



предоставлен Комитету по подготовке кадров, когда он будет подготовлен.

Ник Трин отметил, что идея заключается в создании европейской профессиональной ассоциации, в которую вошли бы специалисты одинакового уровня компетенций.

Анник Ван Дамм указала, что опыт конкретных стран в этой области чрезвычайно интересен, но на общеевропейском уровне такой проект будет сталкиваться с многочисленными препятствиями, связанными с разницей в полномочиях ВОФК, расхождениями в законодательстве, языковыми различиями и т.д.

### 6.2. Прочие вопросы: электронное обучение

Представитель ВОФК Польши Анджей Погода, представил доклад по проекту электронного обучения (*e-learning*), который разрабатывается в НИК под эгидой Департамента аудиторской стратегии.

Мария Хосе де ла Фуэнте проинформировала о том, что Счетная палата Испании готовит курс по обучению в режиме онлайн в сотрудничестве с одним из государственных учебных заведений Испании для ряда специалистов ВОФК Латинской Америки. Более подробная информация будет представлена на следующем совещании Комитета.

Арчана Ширсат также сообщила, что в скором времени стартует новый проект электронного обучения в Латинской Америке по линии IDI.

### 6.3. Основные вопросы управления подготовкой кадров в высших органах финансового контроля

Обсуждение докладов ВОФК, входящих в состав Комитета, было отложено до следующего совещания.

Мария Хосе де ла Фуэнте снова напомнила о необходимости извлечь максимальную пользу из национального опыта различных стран, где проводится в жизнь собственная стратегия подготовки кадров. Возможно, эту информацию стоит разместить на сайте EUROSAI, или подвергнуть сравнительному изучению для извлечения общих выводов.

### 7. Просьба о вступлении в Комитет EUROSAI по подготовке кадров со стороны ВОФК Венгрии

Мария Хосе де ла Фуэнте сообщила о том, что от Председателя ВОФК Венгрии на адрес Генерального секретариата EUROSAI поступила просьба принять ВОФК Венгрии в состав Комитета по подготовке кадров. Мария Хосе де ла Фуэнте напомнила о решении Руководящего комитета EUROSAI о создании Комитета, назначении сопредседателей и членов, а также о резолюции этого органа, вынесенной этим органом в Копенгагене в 2002 году, когда подобная же просьба поступила от ВОФК Литвы. В тот момент было принято решение предоставить ходатайствующей организации статус наблюдателя для того, чтобы, с одной стороны, соблюсти принцип транспарентности EUROSAI, а, с другой, сохранить немногочисленный состав Комитета в целях большей эффективности. Мария Хосе де ла Фуэнте предложила, на первом этапе, предоставить ВОФК Венгрии статус наблюдателя, без ущерба для возможного дальнейшего вступления обеих организаций в состав Комитета на правах членов с учетом их большого вклада в образовательную деятельность EUROSAI. Для этого Комитет по подготовке кадров должен обратиться с ходатайством к членам Руководящего комитета в ходе его следующего заседания.

Комитет по подготовке кадров одобрил эту инициативу. Представитель Секретариата EUROSAI представит Комитету проект предложения по этому вопросу на следующем совещании.

### 8. Место и время проведения XIV совещания Комитета по подготовке кадров

Анник Ван Дамм предложила провести следующее совещание Комитета в здании Европейской счетной палаты в Люксембурге, 29-30 июня 2006 года. Собравшиеся поблагодарили ЕСП за это предложение.

Комитет решил проводить свои совещания один раз год, если только конкретные обстоятельства не потребуют проведения дополнительного форума.



**9. Разное**

- **Презентация «Руководства по лучшей практике сотрудничества в области аудита»**

Презентация этого Руководства, разработанного совместно ВОФК Европейского союза и стран-кандидатов, перенесена на следующее совещание Комитета.

- **Сообщение о ходе реализации Стратегического плана INTOSAI на 2006-2010 годы**

Представитель ВОФК Венгрии и руководства INTOSAI Петер Гантнер рассказал о том, как разрабатывался Стратегический план INTOSAI, утвержденный XVIII Конгрессом этой Организации (Венгрия, октябрь 2004 года), и познакомил собравшихся с его содержанием (4 стратегические задачи) и организационной структурой Организации на базе комитетов, рабочих групп и целевых групп, уже созданных или планируемых в будущем. Петер Гантнер сообщил, какие шаги уже предприняла INTOSAI по реализации своего Стратегического плана. В частности, было проведено внеочередное заседание Руководящего комитета в Будапеште 18 марта 2005 года. На нем были избраны председатели комитетов, связные и директор Финансового и административного отдела Организации. Кроме того, в Лиссабоне (Португалия) 25 мая 2005 года прошло совещание с участием представителей связных в целях планирования и согласования их деятельности. Финансовый и административный отдел провел заседания в июле 2005 года. 10-11 ноября 2005 года в Вене должно состояться новое заседание Руководящего комитета INTOSAI. На нем будут обсуждаться уставы комитетов и их состав, пройдут выборы Директора по стратегическому планированию.

- **Комитет INTOSAI по развитию потенциала: возможные формулы сотрудничества с Комитетом EUROSAI по подготовке кадров**

Представитель ВОФК Марокко и руководства Комитета по развитию

потенциала Абдессадек Таддист рассказал о перспективах сотрудничества этого Комитета INTOSAI с Комитетом EUROSAI по подготовке кадров. Он сделал общее сообщение о создании, полномочиях, стратегии работы и задачах Комитета, наметил основные сферы сотрудничества (стимулирование процессов по развитию потенциала, продвижение ассоциаций, мобилизация ресурсов, идентификация лучшей практики и внедрение гарантий качества на основе ревизий, проводимых специалистами того же уровня). Абдессадек Таддист выдвинул ряд конкретных предложений, направленных, главным образом, на поддержание регулярных контактов и обмен информацией, участие в учебных мероприятиях и других действиях по расширению потенциала сотрудничества. Выступающий также представил последнюю версию проекта Устава Комитета INTOSAI по развитию потенциала.

- **Сведения о публикациях EUROSAI**

Ввиду нехватки времени Мария Хосе де ла Фуэнте обещала собравшимся представить им письменную информацию о публикациях EUROSAI (Журнал и Newsletter), которые увидят свет в 2005 году.

\*\*\*

От имени руководства Комитета по подготовке кадров Мария Хосе де ла Фуэнте поблагодарила ВОФК Венгрии и его Председателя д-ра Ковача за гостеприимство и эффективную организацию XIII совещания Комитета, а также всех участников совещания за их доклады и выступления.

Председатель ВОФК Венгрии и Президент INTOSAI д-р Ковач закрыл XIII совещание Комитета EUROSAI по подготовке кадров, предложив свою помощь Комитету в организации учебной работы и призвав к углублению сотрудничества между INTOSAI и EUROSAI, которые объединяет общность задач, встающих перед лицом новых явлений общественной жизни.



## IV КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЕВРОПЫ, ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И СТРАН КАРИБСКОГО БАССЕЙНА: ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Лима (Перу), 17-18 ноября 2005

### ВВЕДЕНИЕ

Конференции ВОФК Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна являются свидетельством тех усилий, которые прилагают региональные ассоциации EUROSАI и OLACEFS для укрепления сотрудничества и дружеских контактов между входящими в них организациями. Конференции служат инструментом обмена мнениями, знаниями и лучшим опытом государственного контроля согласно принципам Международной организации высших органов финансового контроля (INTOSAI).

Идея проведения Конференций зародилась в 1998 году на XVI Конгрессе INTOSAI в Монтевидео, когда Счетная палата Испании (секретариат EUROSАI) и Управление главного аудитора Республики Перу (в то время, Председателя и Генерального секретаря OLACEFS) решили организовать встречу, отвечающую заинтересованности в сотрудничестве, высказанной высшими контрольными органами обоих регионов на ряде международных форумов.

Первая Конференция состоялась в феврале 2000 года в Мадриде. В роли организатора выступила Счетная палата Испании. На Конференции обсуждалась тема «Сотрудничество ВОФК в условиях интеграционных и глобализационных процессов». Докладчики поделились своим опытом работы в условиях интеграции и глобализации, а также опытом сотрудничества между ВОФК в рамках интеграционных процессов, затрагивающих EUROSАI и OLACEFS, и своими соображениями по поводу будущего развития контрольных функций и сотрудничества ВОФК различных регионов.

Управление главного аудитора Колумбии организовало от OLACEFS Вторую конференцию в колумбийском городе Картахена-де-Индиас, в июле 2002 года, где были составлены заключения и рекомендации по таким актуальным темам, как «Борьба с коррупцией в условиях глобализации», «Роль ВОФК в международном сотрудничестве» и «Контроль управления в сфере охраны окружающей среды».



54



Церемония открытия.



Следуя установленному режиму чередования, Третья Конференция прошла в мае 2004 года в Лондоне, организованная Национальным аудиторским управлением Великобритании. Здесь делегаты Конференции обсудили темы «контроля электронной администрации» и «профессиональной подготовки государственных аудиторов».

IV Конференция снова состоялась на Американском континенте. На этот раз в роли организатора выступило Управление главного аудитора Республики Перу. 38 делегаций EUROSAI и OLACEFS приняли участие в обсуждении следующих тем:

- 1) «Аудит имущества и доходов государственных служащих, способы предотвращения конфликтов интересов (действующее законодательство и роль ВОФК)» и
- 2) «Методика количественной и качественной оценки результатов контрольных мероприятий ВОФК для экономики и рачительного использования государственных средств».

Приводимые ниже заключения и рекомендации базируются на докладах и выступлениях участников Конференции, обогащенных идеями, высказанными в ходе дебатов на пленарных заседаниях 17 и 18 ноября 2005 года.

Необходимо отметить неоценимую помощь, оказанную организаторам Конференции Председателем и Генеральным секретарем EUROSAI (Счетные палаты Германии и Испании), а также Председателем OLACEFS (Управление главного аудитора Республики Чили).

Лима, ноябрь 2005 года.

## ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### ТЕМА 1

#### **« Аудит имущества и доходов государственных служащих, способы предотвращения конфликтов интересов (действующее законодательство и роль)»**

### ВВЕДЕНИЕ

Сегодня ни у кого нет сомнений в том, что нарушение государственных служащими действующего законодательства и этических норм,

подрывает их личный и профессиональный авторитет и тем самым разрушает доверие к государственной администрации со стороны широких масс населения. Коррупция государственного аппарата затрудняет работу демократических институтов, причем не только потому, что власть отделяется от общих интересов, которым она призвана служить, но и потому что такие злоупотребления снижают легитимность власти, ставя под угрозу управляемость государства и демократические устои общества. Поэтому представительной демократии, по самой ее природе, необходимы эффективные средства борьбы против любых проявлений коррупции в рядах государственных служащих.

В наши дни коррупция – это явление, которое выходит далеко за рамки отдельных государств, приобретая международный размах. Поэтому в 1996 году страны Организации американских государств (ОАГ) подписали в Каракасе (Венесуэла) Ибероамериканскую конвенцию по борьбе с коррупцией, направленную на разработку механизмов, обеспечивающих предупреждение, выявление, пресечение и исключение фактов коррупции, а также на продвижение, упрощение и правовое оформление международного сотрудничества в этой области между подписавшими государствами с целью повышения эффективности этих механизмов.

В статье III Конвенции, в качестве превентивных мер, подписавшие государства взяли на себя обязательство рассмотреть в рамках своего национального законодательства возможность применения мер, направленных на разработку, внедрение и дальнейшее укрепление норм честного, добросовестного и адекватного выполнения своих обязанностей государственными служащими, предупреждая, среди прочего, возникновение конфликтов интересов путем внедрения систем декларирования своих доходов, активов и пассивов лицами, занимающими высокие посты в государственной администрации.

Точно также, в рамках Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, существует Конвенция по борьбе с международной коррупцией, которая вошла в силу в 1999 году с целью пресечения фактов или



обещаний выплаты вознаграждения иностранным чиновникам по международным торговым сделкам.

Конвенция ООН о борьбе с коррупцией, подписанная в Мериде (Мексика) 11 декабря 2003 года, в статье 7, пункт 4, посвященной государственному сектору, устанавливает, что подписавшие Конвенцию государства, действуя согласно основополагающим положениям своего внутреннего права, берут на себя обязательство внедрять, поддерживать и укреплять системы, обеспечивающие прозрачность в работе государственной администрации в целях предупреждения конфликтов интересов.

Принимая во внимание, что расходы, связанные с коррупцией, падают на плечи всего общества, меры по борьбе с этим явлением не должны ограничиваться государственной сферой, а распространяться также и на частный сектор, как важный элемент общественной организации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Глобализация, международная концентрация капитала и развитие информационных технологий открывают новые возможности для совершения преступлений против государственного имущества в международном масштабе. Эффективная борьба с такого рода преступлениями возможна только на основе тесного международного сотрудничества. Необходимо использовать глобализационные процессы для более интенсивного взаимодействия региональных организаций, как EUROSAI и OLACEFS.

Важным фактором в разработке принципов и этических норм, регулирующих выполнение своих обязанностей государственными служащими, является их конституционный статус и наличие действенных инструментов международного права, превалирующих над законами, как, например, Интерамериканская конвенция по борьбе с коррупцией, Конвенция ООН по борьбе с коррупцией и Конвенция по борьбе с международной коррупцией ОЭСР.

Один из наиболее действенных и распространенных инструментов проведения в жизнь стратегии борьбы с

коррупцией – это система деклараций об имуществе государственных служащих, позволяющая контролировать изменения в материальном положении чиновников и выявлять возможные конфликты интересов.

Страны, представившие свои доклады на Конференции считают, что общим знаменателем в их работе могло бы стать утверждение, в каждой из стран, ряда законодательных актов по несовместимости должностей и конфликтам интересов, а также по обязанности представления деклараций об имуществе со стороны государственных служащих. Такие нормативы могли бы послужить гарантией прозрачности, эффективности и полного посвящения государственных чиновников служению гражданам, то есть, в конечном итоге, гарантией преобладания общественных интересов над личными. Вместе с тем, необходимо обеспечить реальную исполняемость этих положений с точки зрения интересов государственного управления, позволяя конкретизировать цели, поставленные законодательными актами с учетом того, что в некоторых странах, контроль за их исполнением поручается высшим органам финансового контроля, а в других – иным государственным органам.

Этические и правовые нормы, на которых основывается требование раскрывать свое имущественное положение, выдвигаемое к государственным служащим, непосредственно связаны со статусом, правами и обязанностями слуг народа. Работать в государственной администрации - значит иметь особый общественный статус, подразумевающий необходимость строгого контроля частных интересов в соответствии с принципом прозрачности. Это уполномочивает Государство на получение информации об имуществе своих служащих.

Проверка имущественного положения представляет собой своеобразную процедуру, которая, в общих чертах, заключается в сопоставлении информации, содержащейся или предоставляемой в виде деклараций об имуществе с реальными доходами должностного лица. Процедура как таковая состоит в том, чтобы установить достоверность представленных в декларации сведений путем выявления пробелов,



несоответствий и подлогов, которые могут послужить основанием для возбуждения дела о подлоге или сокрытии информации. К такому результату может привести анализ декларации по содержанию и по форме представления.

Тем не менее, даже если декларация об имуществе будет признана обоснованной, это еще не означает, что ее содержание признается законным. Сама декларация может быть достоверной, а имущество, задекларированное в ней, нажитым нелегально, что должно быть выявлено в ходе сопоставления декларации с официальными доходами служащего. Точно также, подложность декларации еще не свидетельствует о незаконности имущества. Первый случай требует применения дальнейших процедур, заключающихся в исследовании движения средств на счетах и процесса приобретения своего имущества декларантом.

Внедрение системы декларирования имущества в разных странах сталкивается, среди прочего, со следующими трудностями: (1) чрезмерная централизация, (2) трудности при проверке соответствия деклараций по форме и содержанию, (3) препятствия для публичного доступа к декларациям, (4) загруженность личного состава выполнением ненужной бюрократической работы, (5) недостаточность материально-технических средств, (6) невозможность проведения надежных статистических исследований, ведущая за собой дезинформацию населения, (7) нарастание беспорядка с течением времени и накоплением деклараций.

Информационные технологии помогают оперативно обрабатывать информацию, поступающую в виде деклараций об имуществе, оптимизируя использование задействованных в процессе людских ресурсов. При этом эффективность информационных систем обработки заверенных деклараций для предупреждения конфликтов интересов и контроля имущественного положения государственных служащих находится в прямой зависимости от качества подаваемой информации и используемых процессов анализа данных.

Вопрос о публичности информации, содержащейся в декларациях об имуществе, законодательствами разных

стран трактуется по-разному. В некоторых случаях доступ является неограниченным, в других – лишь частичным, так как некоторые аспекты декларации считаются конфиденциальными. В некоторых странах содержание деклараций полностью засекречено.

Важный аспект - совершенствование механизмов приема на работу в государственные учреждения, при котором должны учитываться имеющиеся разрешения, ограничения и санкции в случае возникновения конфликта интересов.

Независимо от нормативной ответственности, предусматриваемой внутренним законодательством каждой конкретной страны, следует отметить роль этики и воспитания в работе государственных служащих, в особенности в ситуациях, когда они должны воздерживаться от участия в разрешении вопросов из-за возможно конфликта интересов.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

При определении этических принципов и норм, регулирующих поведение государственных служащих каждая страна должна стремиться к внедрению международных стандартов. С этой целью высшим органам финансового контроля следует задействовать механизмы постоянного согласования друг с другом вопросов, входящих в их компетенции.

Назрела необходимость разработки международных и межгосударственных соглашений, которые могли бы обеспечить более тесное сотрудничество между ВОФК в деле борьбы с коррупцией. Такие соглашения должны способствовать обмену опытом, методами, технологией и информацией по наиболее эффективной практике контроля имущественного положения государственных служащих в соответствии с внутренним законодательством каждой страны.

Следует принимать меры к тому, чтобы добиться понимания государственным служащими важности раскрытия их имущественного положения в целях борьбы с коррупцией. При этом только эффективный анализ деклараций может помочь установить их достоверность. В случае выявления аномалий в декларациях должны приниматься адекватные меры. ВОФК, имеющие



непосредственные компетенции в этой сфере, обязаны внедрить механизмы, позволяющие осуществлять полный анализ представленных деклараций.

Система подачи и проверки деклараций должна быть, по возможности, автоматизирована. Средства автоматизации должны обеспечивать полный анализ деклараций по форме и выявлять несоответствия, которые могут навести контрольные органы на выявление дефектов по содержанию. Это поможет упростить и ускорить контроль имущественного положения декларантов, выработать достоверную статистику в виде списков лиц, выполняющих и не выполняющих требования, и создать простой, современный и эффективный механизм доведения этой информации до сведения широкой общественности. Таковы направления, на которых должны концентрироваться усилия ВОФК, обладающих полными компетенциями в контроле деклараций об имуществе государственных служащих. В тех странах, где эти компетенции переданы другим органам, внедрение средств автоматизации также крайне важно, причем ВОФК могут осуществлять внешний контроль всего процесса.

Законодательство, регулирующее проверку деклараций об имуществе и конфликты интересов, должно обеспечивать полную объективность контрольных процедур, не оставляя должностным лицам возможности выбора или принятия пристрастных решений. ВОФК, имеющие прямые полномочия в этом вопросе, должны выступить инициаторами разработки таких нормативов.

За нарушение законных ограничений по несовместимости должностей или конфликтам интересов, а также требований по представлению деклараций об имуществе нарушители должны подвергаться эффективным санкциям. Закон должен четко и ясно определить эти нарушения и соответствующие им санкции с указанием органов, ответственных за наложение таких санкций. Это - тема, заслуживающая особого внимания со стороны всех ВОФК, независимо от того, наделены ли они прямыми полномочиями в этой сфере или осуществляют только контроль уполномоченных организаций *a posteriori*.

Предлагается всем странам, исходя из собственных конкретных условий и

успешности в борьбе с коррупцией, внедрить систему этического воспитания на всех уровнях образования с тем, чтобы молодое поколение, достигнув зрелого возраста и влившись в управление государством, обладало необходимыми гражданскими качествами для выполнения своих обязанностей, отдавая предпочтение общественным интересам перед личными или групповыми. В этом смысле, даже не будучи непосредственно вовлеченными в образовательную деятельность, ВОФК могут стать инициаторами мероприятий и кампаний по восстановлению таких ценностей как честь и чувство долга.

## ТЕМА 2

### «Методика количественной и качественной оценки результатов контрольных мероприятий ВОФК для экономии и рачительного использования государственных средств»

#### ВВЕДЕНИЕ

Работая под девизом «Взаимный опыт обогащает всех», INTOSAI признает важность сотрудничества между ВОФК разных стран и континентов для совершенствования их внутренних систем оценки собственного управления. В этом смысле особую важность приобретают методы оценки результатов контрольной деятельности ВОФК для экономии государственных средств.

Конкретные количественные измерения необходимы для составления стратегических и оперативных планов работы и для применения Системы сбалансированных показателей (BSC) в качестве метода управления. Это требует разработки методики, позволяющей осуществлять качественную и количественную оценку результатов финансового контроля и связанных с ним затрат, а также целевой эффективности высших контрольных органов в исполнении возложенных на них обязанностей.

При этом необходимо отметить, что под результатами контрольной деятельности ВОФК, часто подразумевают только возврат незаконно потраченных средств или экономию конкретных ресурсов,



недооценивая другие, например, социальные аспекты этого вопроса.

## ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Методика оценки результатов финансового контроля для экономии и рачительного использования государственных средств находится на начальной стадии разработки. Необходимы надежные и проверенные системы оценки, пользующиеся признанием мирового сообщества и основанные на обобщении опыта и предложений различных ВОФК по всем конкретным аспектам контрольной деятельности. Эту работу еще предстоит проделать.

Среди наиболее важных вопросов, связанных с оценкой деятельности ВОФК, можно упомянуть такие, как разработка общей базы сопоставления, определение единицы измерения и базы для расчета конкретных показателей.

Сложность количественной оценки не позволяет эффективно сравнивать контрольные инструменты и, соответственно, выявлять те из них, которые нуждаются в доработке (по ресурсам и интенсивности применения), а также те, что приносят наибольшую прибыль. В настоящее время такое сравнение может осуществляться только на уровне специфического подхода и опыта каждого контрольного органа в отдельности.

Для правильной оценки своей деятельности ВОФК должны обладать достоверной и точной информацией, сведенной в единую базу данных, а также методикой, позволяющей выстраивать показатели для оценки результатов того или иного мероприятия.

Предстоит четко определить сферу оценки результатов. Это может быть (1) уровень конкретного предприятия или экономического агента, (2) отраслевой уровень, (3) макроэкономический уровень и (4) метаэкономический уровень, включающий оценку культурных и социальных сдвигов.

Подчеркивается важность стратегического планирования в управлении ВОФК, по возможности, с привязкой к бюджету организации, определяемому государственными органами более высокого уровня. Для эффективного освоения имеющихся ресурсов, необходимо установить

стратегические цели на определенный период времени в соответствии с четко идентифицированными приоритетами.

Стратегические карты – еще один возможный инструмент оценки результативности ВОФК. Стратегическая карта показывает, каким образом ВОФК создает дополнительную стоимость в сфере государственных услуг, демонстрируя связи между различными элементами стратегии с учетом случайных явлений.

Управление на основе показателей позволяет использовать Систему сбалансированных показателей (BSC), охватывающую все уровни, начиная со стратегического и кончая оперативным. Показатели помогут обеспечить мониторинг выполнения поставленных задач, а также возможность анализа деятельности организации в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Другими инструментами оценки эффективности контрольной деятельности ВОФК могут быть: (1) информация о выполнении рекомендаций ВОФК, (2) опросы среди депутатов Парламента, (3) опросы среди прошедших проверку организаций, (4) опросы общественного мнения о результатах деятельности ВОФК.

ВОФК OLACEFS хотят обратить внимание на то, что закрытость, сопровождающая коррупцию, приводит к риску неправильной оценки результативности ВОФК на основе опросов. Поэтому еще раз указывается на необходимость объединить усилия для разработки точных показателей, которые позволили бы оценивать деятельность ВОФК более объективно.

В некоторых странах применяется система оценки на основе анализа распоряжений администрации по тем или иным субъектам государственного и частного секторов. Анализ производится на основе расчета затрат, возможной прибыли и рисков каждого из таких распоряжений. На основе результатов этого анализа ВОФК может консультировать другие властные структуры, рекомендуя им принять, модифицировать или отказаться от того или иного распоряжения.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Из всего изложенного вытекает необходимость разработки особой



методики качественной и количественной оценки деятельности высших органов финансового контроля в интересах более эффективного государственного управления. Такая методика должна учитывать, как прямые, так и косвенные результаты вмешательства ВОФК, и, в случае необходимости, отделять результаты, полученные контрольными органами, от результатов деятельности других причастных организаций.

Разрабатываемая методика должна основываться на ряде количественных и качественных показателей, связанных с экономическими показателями эффективности, производительности и экономии, которые позволили бы определить конечный результат вмешательства контрольных органов. Показатели должны использоваться во всех перечисленных выше сферах (предприятие, отрасль, макро и метаэкономическое пространство) и на всех уровнях контроля, начиная со стратегического и кончая оперативным,

что позволит осуществлять мониторинг выполнения целей и деятельности организации в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах. При этом результаты могут быть получены не только в государственном секторе, но и в других сферах, выходящих за пределы непосредственного контроля ВОФК.

Рекомендуется составление руководств по разработке общей базы для сопоставления показателей, определению цены измерения результатов, а также базы для расчета конкретных показателей.

Высшие органы финансового контроля должны стремиться к формированию нормативных рамок для сбора достоверных и точных сведений, необходимых для оценки их деятельности, требуя у прошедших проверку организаций предоставления права доступа к информации об изменениях, произошедших по результатам проверки.



60

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР В ЭДИНБУРГЕ (ШОТЛАНДИЯ) ПОД ЭГИДОЙ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕГО АУДИТА ШОТЛАНДИИ

**Эдинбург (Шотландия), 8-9 февраля 2005 года**

Управление внешнего контроля Шотландии и ВОФК Дании организовали совместный семинар в Эдинбурге, который прошел 8 - 9 февраля 2005 года. Семинар состоялся в продолжение Конференции EUROSAI-EURORAI, состоявшейся в Копенгагене в июне 2003 года.

Главный аудитор Дании Хенрик Отбо и Главный аудитор Шотландии Боб Блэк пригласили аудиторов из ряда европейских стран принять участие в семинаре для обсуждения нескольких тем, представляющих взаимный интерес. Главная тема семинара - «Повышение результативности государственного аудита». Цели семинара:

- Способствовать лучшему пониманию различных подходов к государственному аудиту в Европе.

- Стимулировать аудиторов к поиску путей повышения результативности их работы на основе лучшего международного опыта в этой области.

- Содействовать неформальным контактам, составляющим основу будущего сотрудничества.

В работе семинара приняли участие представители EUROSAI и EURORAI из восьми европейских стран. После краткой презентации о положении в Шотландии и Дании, началось обсуждение конкретных учебных тем семинара:

- Аудит финансового управления.
- Информация о результатах аудита.
- Поддержка положительных преобразований в аудируемой организации.

- Аудит выплат центральной администрации местным органам власти.

Для работы по этим темам участники разбили на четыре группы. В каждой группе был выбран координатор, который направлял дискуссию, выделяя сходства и расхождения в трактовке каждой из тем разными организациями.

Благодаря такой форме работы удалось обеспечить активное участие всех делегатов. Делегаты смогли глубже понять методы проведения аудита в других странах. В ходе дискуссий выяснилось, в частности, что многие подходы к аудиту в разных странах

совпадают, однако в конкретной организации контрольных мероприятий имеются сильные различия.

Семинар прошел успешно. Многие участники вернулись в свои организации вооруженные новым опытом и знаниями о практике аудита в других европейских странах, обогащенные новыми идеями о совершенствовании своих собственных подходов и полные энтузиазма для претворения этих идей в жизнь. Кроме того семинар продемонстрировал высокий уровень сотрудничества между EURORAI и EUROSAI.

## СЕМИНАР КОМИТЕТА EUROSАI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ И РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ (ЕТС/ITWG ) НА ТЕМУ «РОЛЬ ВОФК В КОНТРОЛЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»<sup>1</sup>

Вильнюс (Литва), 16-17 июня 2005 года



61

В свете решения, принятого Комитетом EUROSАI по подготовке кадров, о поддержке начинаний Рабочих групп Организации, ВОФК Литвы совместно с Рабочей группой по информационным технологиям организовали Семинар ЕТС/ITWG «Роль ВОФК в контроле информационных технологий». Семинар прошел в Вильнюсе 16 - 17 июня 2005 года. Цель семинара – помочь высшим органам финансового контроля в осуществлении оценки технической и управленческой эффективности их собственных информационных технологий. В семинаре приняли участие 32 участника, представлявшие 16 ВОФК EUROSАI, 2 участника из Европейской счетной палаты и 1 представитель IDI. На первом этапе семинар был задуман для ВОФК, не являющихся членами Рабочей группы по информационным технологиям EUROSАI, желающих провести тестирование своих информационных систем по предложенной методике. Тем не менее, оказалось, что большинство участников семинара составляли представители ВОФК, входящих в



На одном из занятий Семинара.

рабочую группу (Румыния, Российская Федерация, Эстония, Латвия, Литва, Венгрия, Швеция и ЕСП), хотя в то же время присутствовали и Организации, не входящие в Рабочую группу и не участвовавшие в Лиссабонском

<sup>1</sup> По материалам ВОФК Литвы.

семинаре 2004 года (Австрия, Греция, Италия, Бывшая Югославская Республика Македония, Молдова и Турция).

Программа семинара включала теоретические и практические занятия. В течение первого дня участники рассматривали различные способы внедрения и применения системы CobiT. Кроме самотестирования также ставился вопрос об использовании системы CobiT в аудите информационных систем подконтрольных организаций, в частности, по таким показателям, как функциональность, надежность и контролируемость этих систем.

Работу семинара направляли шестеро экспертов Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям. Пауль Мантлаэрс описал преимущества методики самотестирования информационных технологий. Внешний эксперт из

ISACA, Эрик Гульдентопс, представил систему CobiT в целом. Гонорар этого эксперта был оплачен из бюджета EUROSAI. Массимо Маньини из Швейцарии познакомил слушателей с проектом Рабочей группы под названием «Самотестирование информационных технологий в высших органах финансового контроля», с разработанной в рамках проекта методикой и результатами проекта. В свою очередь, Даиниус Якимавичус из Литвы рассказал об опыте ВОФК этой страны в применении методики самотестирования в своей организации.

Вторая часть семинара включала изучение конкретных методов применения CobiT. Презентации были сделаны Руной Йохансен и Боре Лагесеном из Норвегии. Массимо Маньини познакомил присутствующих с опытом использования CobiT в самотестировании информационных технологий ВОФК Швейцарии.



62

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ XIV ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА EUROSAI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

Люксембург, 29-30 июня 2006 года

XIV заседание Комитета EUROSAI по подготовке кадров состоялось 29-30 июня 2006 года. В качестве организатора выступила Европейская счетная палата. В заседании принял участие представитель Комитета INTOSAI по формированию компетенций, что содействовало укреплению эффективного сотрудничества между двумя комитетами.

Протокол XIV заседания будет вынесен на утверждение Комитета по подготовке кадров на его следующем заседании в Бонне (Германия) весной 2007 года. Тем не менее, представляется целесообразным заранее ознакомить читателей нашего журнала с содержанием основных тем и решений заседания:

1. Комитет взял на себя разработку документа, передающего в сжатом виде содержание Стратегического и оперативного планов подготовки кадров, утвержденных VI Конгрессом EUROSAI для широкого ознакомления с ними

членов EUROSAI и других региональных групп INTOSAI. Документ будет размещен на сайте EUROSAI.

На заседании обсуждались методы претворения в жизнь Оперативного плана и необходимость постоянной актуализации сведений о потребностях и приоритетах ВОФК членов EUROSAI в области образования наряду с поддержанием высокого качества проводимых учебных мероприятий.

2. Подведены краткие итоги работы, проделанной по организации деятельности самого Комитета и совершенствованию его структуры. В настоящее время проводится исследование, нацеленное на повышение оперативности, гибкости и эффективности Комитета в решении поставленных перед ним задач.

3. Заслушаны доклады по уже проведенным и планируемым на ближайшее будущее учебным



мероприятиям различных рабочих групп EUROSAI, получены сведения о сотрудничестве с другими региональными группами INTOSAI (в особенности, OLACEFS и ARABOSAI), а также с другими организациями: IDI, SIGMA и различными университетами.

4. Состоялись дебаты по возможным новым сферам сотрудничества, которые изучает в настоящее время Комитет по подготовке кадров. В частности, по вопросам единой Европейской аттестации государственных аудиторов, по возможностям обучения через Интернет и по разработке общих рекомендаций в области подготовки кадров для ВОФК EUROSAI.

5. Были подвергнуты обсуждению различные аспекты финансирования со стороны EUROSAI учебных мероприятий, организуемых различными ВОФК самостоятельно или с участием других организаций. Здесь были затронуты сложные вопросы и отмечена необходимость однородной трактовки и равенства подходов к оценке мероприятий, в связи с чем решено начать разработку общих правил такого финансирования.

Комитет по подготовке кадров поддержал просьбы о предоставлении финансовой помощи, поступившие от ВОФК Чешской республики и Венгрии для организации семинаров в 2006 - 2007 годах, а также от IDI - для финансирования Учебной программы на 2006 в странах СНГ.

6. Получена информация о предоставлении Руководящим комитетом EUROSAI статуса наблюдателей Комитета по подготовке кадров высшим органам финансового контроля Литвы и Венгрии.

Принято решение ходатайствовать перед Руководящим комитетом о предоставлении этим ВОФК статуса полноправных членов Комитета, учитывая их активность в образовательной сфере.

7. Получены сведения о мероприятиях Комитета INTOSAI по формированию компетенций и о структуре этого органа. Поступили предложения о сотрудничестве с Комитетом EUROSAI по подготовке кадров, главным образом, в форме обмена знаниями и опытом.



## РЕЗЮМЕ РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ НА XXXI ЗАСЕДАНИИ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI

Рейкьявик (Исландия), 11 сентября 2006 года

XXXI заседание Руководящего комитета EUROSAI состоялось 11 сентября 2006 года в Рейкьявике (Исландия) под председательством Президента ВОФК Германии и EUROSAI д-ра Дитера Энгельса. Ниже приводятся наиболее важные результаты этого заседания в кратком изложении:

1. Утверждение Протокола XXIX и XXX заседания Руководящего комитета в Бонне (Германия), 30 мая и 2 июня. Генеральный секретарь представил отчет о работе организации за период 2005-2006 гг., а также баланс, счет прибыли и убытков, финансовый отчет и заключение аудиторов EUROSAI за 2005 год.

2. Утверждение предложения по определению упрощенной процедуры подачи запросов в Руководящий комитет.

3. Сопредседатели Комитета EUROSAI по подготовке кадров представили отчет о деятельности этого Комитета за период 2005-2006 гг. В отчете содержится информация о мерах по претворению в жизнь мандата, полученного от VI Конгресса EUROSAI по реализации Общего стратегического плана подготовки кадров в EUROSAI. Также был представлен отчет об утвержденных инициативах по совершенствованию структуры Комитета и внутренней организации его деятельности, а также по разработке общих процедур принятия решений в вопросах, входящих в компетенции Комитета.

ВОФК Германии проинформировал о своей инициативе в области подготовки кадров, рассчитанной на период 2006-2008 гг. Эта инициатива будет претворяться в жизнь высшим органом

финансового контроля Германии в качестве Президента EUROSAI в сотрудничестве с несколькими немецкими организациями: Европейской академией Права в Трире, Международным обществом повышения квалификации и развития InWEnt и Германским обществом технического сотрудничества GTZ.

Было принято решение предоставить статус полноправных членом Комитета EUROSAI по подготовке кадров высшим органам финансового контроля Литвы и Венгрии, ранее участвовавшим в работе Комитета в качестве наблюдателей. Это решение было принято с учетом большой активности этих двух организаций в образовательной сфере, их материального вклада в организацию учебных мероприятий EUROSAI и готовности активно содействовать успешной деятельности Комитета по подготовке кадров, участвуя в организации его заседаний.

Утверждены субсидии ВОФК Чешской республики на проведение семинара по теме «Аудит государственных пособий и помощи» (ноябрь 2006 года); ВОФК Венгрии на проведение семинара по теме «Качество аудиторской проверки» (март 2007 года), а также IDI для частичного финансирования программы «Аудит государственного долга», предназначенной для ВОФК стран СНГ (2006).

ВОФК Норвегии представил вниманию участников информацию о работе IDI за 2005 год и отчет по использованию полной суммы субсидии из бюджета EUROSAI 2003-2005 гг., предназначенной для частичного финансирования II фазы Долгосрочной региональной программы подготовки кадров. Здесь также были предоставлены сведения о текущих и будущих проектах IDI, в частности о программе «Аудит государственного долга» и о проектах электронного обучения (e-learning).

4. Члены Руководящего комитета ознакомились с ходом сотрудничества EUROSAI с другими региональными группами INTOSAI. В частности, в том, что касается результатов IV конференции EUROSAI-OLACEFS (Лима, Перу, ноябрь 2005 года) и подготовки к V Конференции EUROSAI-OLACEFS (Лиссабон, Португалия, 10 - 12 мая 2007 года), а также организации I Конференции EUROSAI-ARABOSAI (Тунис, 1 - 2

декабря 2006 года) и Встречи Руководящих комитетов этих организаций, которая состоится накануне Конференции в Тунисе, 30 ноября 2006 года.

5. Рабочие группы EUROSAI по информационным технологиям (ВОФК Голландии), аудиту в сфере охраны окружающей среды (ВОФК Польши), согласованному аудиту налоговых льгот (ВОФК Германии), а также Исследовательская группа по анализу критериев оценки затрат и эффективности управления государственными доходами (ВОФК Великобритании) отчитались о выполнении задач, поставленных перед ними на предыдущем заседании Руководящего комитета.

6. ВОФК Польши проинформировал о ходе подготовки к VII Конгрессу EUROSAI, который должен состояться в Кракове в 2008 году. Подтверждены темы, а также состав координаторов, докладчиков, наблюдателей и приглашенных. Руководящий комитет принял решение поддержать кандидатуру ВОФК Португалии в качестве организатора VIII Конгресса в 2011 году.

7. Президент INTOSAI сообщил о ходе выполнения Стратегического плана INTOSAI на период 2005-2010 гг., утвержденного на XVIII Конгрессе INTOSAI (Будапешт, 2004), и о мероприятиях, проведенных различными комитетами, подкомитетами, рабочими и целевыми группами INTOSAI.

8. Принято решение провести следующее заседание Руководящего комитета EUROSAI в Берне (Швейцария), в сентябре 2007 года.



Участники XXXI Руководящего комитета EUROSAI.



## МЕРОПРИЯТИЯ EUROSАI В 2005 ГОДУ

- **СОВЕЩАНИЕ ПО АКТУАЛИЗАЦИИ И ОБСУЖДЕНИЮ НОВОГО ДИЗАЙНА САЙТА EUROSАI**, Копенгаген (Дания), 17 января 2005 года.
- **III СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**, Никосия (Кипр), 6-8 февраля 2005.
- **IV СОВЕЩАНИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ VI КОНГРЕССА EUROSАI**, Бонн (Германия), 11 февраля 2005.
- **XII СОВЕЩАНИЕ КОМИТЕТА EUROSАI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ**, Прага (Чешская республика), 14-15 Марта 2005.
- **XXIX ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSАI**, Бонн (Германия), 30 мая 2005.
- **VI КОНГРЕСС EUROSАI**, Бонн (Германия), 30 мая - 2 июня 2005.
- **XXX ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSАI**, Бонн (Германия), 2 июня 2005.
- **УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР EUROSАI ПО ТЕМЕ «РОЛЬ ВОФК В КОНТРОЛЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ»** (2i выпуск), Вильнюс (Литва), 16-17 июня 2005.
- **IV СЕМИНАР РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО АУДИТУ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**, Вена (Австрия), 19-22 сентября 2005.
- **XIII СОВЕЩАНИЕ КОМИТЕТА EUROSАI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ**, Будапешт (Венгрия), 22-23 сентября 2005.
- **УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР ПО ТЕМЕ «АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК»**, Копенгаген (Дания), 13-14 октября 2005.
- **IV КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSАI-OLACEFS**, Лима (Перу), 17-18 ноября 2005.



## МЕРОПРИЯТИЯ EUROSАI В 2006 ГОДУ

- **СЕМИНАР EUROSАI ПО ТЕМЕ «НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ»**, Бонн (Германия), 21-22 февраля 2006.
- **II СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПОДГОТОВКЕ СОГЛАСОВАННОГО АУДИТА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ В РАМКАХ EUROSАI**, Бонн (Германия), 21-22 февраля 2006.
- **СОВЕЩАНИЕ КОМИТЕТА INTOSАI ПО РАЗВИТИЮ ПОТЕНЦИАЛА**, Лондон (Великобритания), 13-14 марта 2006.
- **РАБОЧИЙ СТОЛ ПО ТЕМЕ «КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ»**, Вильнюс (Литва), 15-17 марта 2006.
- **СЕМИНАР ПО ТЕМЕ «АУДИТ СИСТЕМЫ ERM»**, Берн (Швейцария), 15-17 мая 2006.
- **XIV СОВЕЩАНИЕ КОМИТЕТА EUROSАI ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ**, Люксембург (Европейская счетная палата), 29-30 июня 2006.
- **III СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПОДГОТОВКЕ СОГЛАСОВАННОГО АУДИТА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ В РАМКАХ EUROSАI**, Копенгаген (Дания), 28 августа 2005.
- **XXXI ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSАI**, Рейкьявик (Исландия), 11 сентября 2006.
- **КОНФЕРЕНЦИЯ НА ТЕМУ «РОЛЬ ВОФК В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ И МОШЕННИЧЕСТВОМ»**, Киев (Украина), 19-21 сентября 2006.
- **IV СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**, Братислава (Словацкая республика), 20-22 сентября 2006.
- **ТЕХНИЧЕСКОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ V КОНФЕРЕНЦИИ EUROSАI-OLACEFS**, Лиссабон (Португалия), 22 сентября 2006.

- **РАБОЧИЙ СТОЛ ПО ТЕМЕ «ПРИБЛИЖЕНИЕ К БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЕ: АУДИТ В XXI ВЕКЕ»**, Берлин (Германия), 26-27 октября 2006.

- **СЕМИНАР ПО ТЕМЕ «АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ И СУБСИДИЙ»**, Прага (Чешская республика), 6-8 ноября 2006.

- **СЕМИНАР ПО ТЕМЕ «ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ЗАЩИТЕ ЛИЧНЫХ ДАННЫХ»**, Трир (Германия), 9-10 ноября 2006.

- **V СЕМИНАР И IV СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО АУДИТУ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**,

Люксембург (Европейская счетная палата), 27-29 ноября 2006.

- **СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩИХ КОМИТЕТОВ EUROSАI-ARABOSAI**, Тунис (Тунис), 30 ноября 2006.

- **I КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSАI-ARABOSAI**, Тунис (Тунис), 1-2 декабря 2006.

## МЕРОПРИЯТИЯ EUROSАI, ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ НА 2007 ГОД



66

- **РАБОЧИЙ СТОЛ ПО ТЕМЕ «ЕВРОПЕЙСКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО»**, Трир (Германия), 6-7 февраля 2007.

- **IV СОВЕЩАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПОДГОТОВКЕ СОГЛАСОВАННОГО АУДИТА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ В РАМКАХ EUROSАI**, Варшава (Польша), 16 февраля 2007.

- **СЕМИНАР ПО ТЕМЕ «КАЧЕСТВО АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ» В**

**СОТРУДНИЧЕСТВЕ С EUROSАI**, Будапешт (Венгрия), 1-2 марта 2007.

- **V КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSАI-OLACEFS**, Лиссабон (Португалия), 10 - 12 мая 2007.

- **XXXII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSАI**, Берн (Швейцария), 13 сентября 2007.

- **XIX КОНГРЕСС INTOSAI**, Мехико Ф.О. (Мексика), 5-10 ноября 2007.

## НОВОСТИ ИЗ ОРГАНИЗАЦИЙ, ВХОДЯЩИХ В EUROSAI

### • СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д-р Сергей Степашин переизбран на новый шестилетний срок на посту Председателя Счетной палаты РФ по решению Федерального собрания Российской Федерации, принятому на его пленарном заседании 4 февраля 2005 года.

### • НОВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ EUROSAI

На VI Конгрессе в Бонне (Германия), состоявшемся в 2005 году, Председатель ВОФК Германии профессор Дитер Энгельс избран на пост Президента EUROSAI.

### • НАЦИОНАЛЬНОЕ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ БОЛГАРИИ

В апреле 2005 года Парламент назначил новым Председателем ВОФК Болгарии профессора Валерия Димитрова.

### • СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЮКСЕМБУРГА

Марк Генглер избран на пост Председателя ВОФК Люксембурга в 2005 году.

### • СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПОРТУГАЛИИ

Гильерм д'Оливейра Мартинс избран Председателем ВОФК Португалии.

### • ВЫСШЕЕ КОНТРОЛЬНО- РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Председателем ВОФК Чешской республики назначен Франтишек Дохнал.

### • УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИИ

Председателем ВОФК этой страны избран Драголюб Арсовски.

### • ВОФК НОРВЕГИИ

Йорген Космо избран на пост Председателя ВОФК Норвегии.

### • СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГРЕЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Председателем ВОФК Греции избран Георгиос-Ставрос Куртис.



## Европейский Союз

### ГУБЕРТ ВЕБЕР – НОВЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Члены ЕСП избрали Губерта Вебера новым, десятым по счету, Председателем Европейской счетной палаты на трехлетний период. Г-н Вебер приступил к исполнению своих обязанностей 16 января 2005 года.

Губерт Вебер – австриец, членом ЕСП является с марта 1995 года. Он занимал пост декана группы финансового контроля внешних акций ЕС, где отвечал за аудит в сфере сотрудничества с третьими и развивающимися странами (2000-2004), а также деканом группы ADAR, которая занимается разработкой методики аудита в ЕСП и подготовкой отчетов (1995-2000). До этого Губерт Вебер состоял Директором Главного управления по аудиту государственных предприятий Счетной палаты Австрии (1990-1995), Начальником Отдела кадров (1981-1989) и Начальником кабинета Генерального секретаря INTOSAI (1975-1980).



Председатель Европейской счетной палаты Губерт Вебер.



68

### НОВЫЕ ЧЛЕНЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

23 января 2006 года Европейский парламент утвердил назначение на шестилетний срок восьми членов Европейской счетной палаты. Ими стали представители Бельгии, Дании, Ирландии, Испании, Италии,

Португалии, Финляндии и Швеции. Пятеро из них впервые вошли в состав ЕСП, трое (Дания, Ирландия и Португалия) были переизбраны на новый срок.

### ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЕСП ЗА 2004 ГОД

15 ноября 2005 года, Европейская счетная палата опубликовала Годовой отчет о выполнении бюджета ЕС за 2004 год.

ЕСП считает, что консолидированные счета Европейского союза за 2004 года достоверно отражают доходы, расходы и финансовое положение ЕС на конец

отчетного периода, за исключением статьи «прочая дебиторская задолженность». Так же, как и в предыдущие годы, в 2004 году применяемая система бухгалтерского учета пока не может гарантировать отражение всех элементов актива и пассива. Европейская комиссия

значительно продвинулась вперед в деле внедрения методики учета по принципу начисления к 2005 году, однако задержка с рядом необходимых адаптационных и валидационных процедур помешала полному применению новой системы учета в установленный срок. По мнению ЕСП, используемые механизмы надзора и контроля работают эффективно, а операции, отраженные в проводках бухгалтерских книг, в целом, отвечают букве закона. Это касается доходов ЕС, его обязательств, административных затрат и подготовки к приему новых членов, хотя в этом последнем случае организации, отвечающие за осуществление проектов, по-прежнему сталкиваются с различного рода рисками. Что касается бюджета платежей (сельское хозяйство, развитие инфраструктур, внутренняя и внешняя политика), ЕСП снова воздерживается от выражения безоговорочного мнения о законности и правильности проводимых операций. Необходимо продолжать повышать эффективность механизмов надзора и контроля в этой области, так как в платежах по-прежнему содержится немало ошибок.

Несмотря на успехи, достигнутые в реформировании системы внутреннего контроля и положительные результаты этой работы в том, что касается законности и правильности внутреннего управления, Европейская комиссия должна продолжать укреплять свою оперативную эффективность. Тем не менее, ЕСП может впервые констатировать, что усилия Комиссии и государств-членов ЕС по применению интегрированной системы управления и контроля, охватывающей 59% сельскохозяйственных расходов, возымели положительный эффект. Адекватное применение этой системы может привести к эффективному снижению риска, связанного с ошибками в расходах.

Председатель Европейской счетной палаты г-н Вебер заявил на пленарном заседании Европейского парламента: "Счетная палата установила, что нарушения законности и ошибки затрагивают большую часть платежей Европейского союза. Это объясняется высокими рисками, присущими некоторым операциям, и недостаточностью систем контроля и надзора, которые не позволяют удерживать приемлемый уровень ошибок в совершаемых платежах. Вместе с тем, отмечается некоторое



Презентация годового отчета за 2004 год Комиссии Европейского парламента по бюджетному контролю, 14 ноября 2005 года.

улучшение в работе систем, в частности интегрированной системы управления и контроля - главной системы контроля и надзора в сфере сельскохозяйственных расходов, которая начала применяться Европейской комиссией и государствами ЕС вследствие административной и финансовой реформы, стартовавшей в 2000 году, хотя здесь еще многое предстоит сделать, в особенности правительствами государств Европейского союза?"

В 2004 году **бюджет расходов ЕС** повысился с 98 миллиардов до 105 миллиардов евро, что вызвано, главным образом, расширением Европейского союза. Показатель недоиспользования кредитов значительно снизился по сравнению с предыдущими периодами, в основном, благодаря более эффективному управлению и лучшему планированию, которые привели к сокращению излишка до 2,7 миллиардов евро, что, приблизительно, в два раза меньше, чем в 2003 году. Тем не менее неисполненные бюджетные и юридические обязательства потребуют особых усилий для того, чтобы расходы будущих периодов соответствовали установленным срокам и не приводили к недоиспользованию выделенных средств.

Что касается **доходов**, заключение ЕСП распространяется только на поступления по линии НДС и валового национального дохода. За пределами прямого контроля со стороны Палаты находятся конкретные налогооблагаемые операции, а также так называемые традиционные собственные средства



(главным образом, поступления по линии таможенных сборов) ввиду невозможности контролировать импорт, не подвергающийся таможенному контролю. С учетом этих ограничений Европейская счетная палата пришла к выводу, что операции, стоящие за доходами ЕС, были законными и не содержат существенных ошибок. В то же время проверка позволила выявить определенную слабость систем внутреннего контроля в отношении такого ресурса как валовый национальный доход, как в самой Европейской комиссии, так и в странах ЕС.

В случае расходов, связанных с **Общей аграрной политикой** (43,6 миллиардов евро), Счетная палата делает заключение, что те из них, которые не охвачены интегрированной системой управления и контроля, подвержены более высоким рискам, ввиду того, что применяемые системы контроля не столь эффективны. К примеру, последующий контроль субсидий, не охваченных интегрированной системой управления и контроля (37% от общего числа) не гарантирует соответствия совершаемых операций европейскому законодательству. ЕСП отмечает, что, в целом, расходы, связанные с Общей аграрной политикой, все еще в значительной степени подвержены ошибкам.

**Структурные фонды** (34,2 миллиарда евро). ЕСП снова обращает внимание на слабость систем управления и контроля, применяемых государствами-членами. Для полного соответствия нормативам, эффективного ежедневного контроля и независимого выборочного контроля отдельных операций эти системы нуждаются в различного рода усовершенствованиях. В нынешнем плановом периоде (2000-2006), точно так же, как и в прошлом (1994-1999), декларации государств-членов ЕС, по которым Комиссия выделяет им структурные фонды, содержат большое количество ошибок и нарушений законности.

**Внутренняя политика** (7,3 миллионов евро). Несмотря на сдвиги в определенных областях, ЕСП отмечает слабость систем контроля и надзора и наличие значительного количества ошибок в операциях на уровне бенефициаров. Чтобы избежать таких ошибок в будущем, необходимо изменить юридические рамки предоставления помощи в сторону

упрощения систем возмещения расходов и прояснения процедур и инструкций, принятых по различным программам.

**Внешняя политика** (4,6 миллионов евро). Усовершенствования в системах контроля и надзора, внедренные Комиссией, не возымели пока желаемого действия на уровне организаций, отвечающих за осуществление конкретных проектов (неправительственные организации, правительства стран-адресатов, международные организации), по которым были выявлены частые ошибки в выплатах. Такая ситуация связана с недостаточностью систем внутреннего контроля в этих организациях, что требует от Комиссии глобального применения своих собственных систем надзора, контроля и аудита.

**Подготовка к приему новых членов** (3,1 миллиарда евро). ЕСП дает положительную оценку проведенной работе. Операции, в целом, соответствуют законности и осуществляются без ошибок. Системы контроля и надзора центральных служб Европейской комиссии, ее представительств и сертифицирующих властей, в основном, достаточно прочны и эффективны. Вместе с тем, Палата также констатирует слабость систем и организаций, отвечающих за осуществление проектов в Болгарии, Румынии, Турции и других странах Sapard.

**Административные расходы** (5,9 миллиардов евро). Аудиторская проверка, проведенная Европейской счетной палатой, показывает, что по этой статье расходов операции также, в целом, соответствуют законности и не содержат ошибок, системы контроля и надзора адекватны, хотя и имеют некоторые слабые стороны.

**Европейские фонды развития.** Финансовый отчет за 2004 год достоверно отражает доходы и расходы отчетного периода и финансовое состояние фондов на конец года, за исключением некоторых проблем, связанных с неполнотой активов, с отчислениями в резерв сомнительной задолженности и с несоответствием остатка по фондам Stabex. Показатели законности и правильности операций, по мнению ЕСП, улучшились, однако сохраняются ограничения в применении систем внутреннего контроля. При этом, никаких существенных ошибок и нарушений законности в операциях не обнаружено.





## ПРОЧИЕ ДОКЛАДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ОБНАРОДОВАННЫЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ

С момента опубликования Годового отчета за 2003 год Европейская счетная палата обнародовала семь специальных докладов и семь заключений по различным финансовым и управленческим аспектам деятельности Европейской комиссии.

Специальные отчеты (СД) ЕСП:

**СД 9/2004** о мерах по развитию лесного хозяйства как части политики развития сельских регионов.

**СД 10/2004** о децентрализации управления внешней экономической помощью ЕС в пользу представительств Комиссии.

**СД 1/2005** об управлении Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF).

**СД 2/2005** о бюджетной помощи Европейского фонда развития странам АСР: менеджмент помощи, предоставляемой по статье «реформа государственных финансов».

**СД 3/2005** о развитии сельских регионов: контроль агроэкологических расходов.

**СД 4/2005** об управлении в сфере экономического сотрудничества со странами Азии.

**СД 5/2005** о расходах, на переводы в Европарламенте, Европейской комиссии и Совете Европы.

Заключения:

**Заключение N.º 1/2005** по представленному Советом проекту финансирования общей аграрной политики.

**Заключение N.º 2/2005** по представленному Советом проекту общих положений, регулирующих Европейский фонд регионального развития, Социальный европейский фонд и Фонд сплочения.

**Заключение N.º 3/2005** по проекту Европейской комиссии о модификации Положения (СЕ, Euratom) N.º 2342/2002 от 23 декабря 2002 о нормах применения Положения (СЕ, Euratom) N.º 1605/2002 Совета Европы от 25 июня 2002 года о порядке выполнения общего бюджета Европейских сообществ.

**Заключение N.º 4/2005** по проекту Решения Совета Европы касательно собственных средств Европейских сообществ и по проекту Положения Совета о мерах по преодолению бюджетного дисбаланса в соответствии со статьями 4 и 5 Решения Совета о системе собственных средств Европейских сообществ.

**Заключение N.º 6/2005** по разработанному Европейским парламентом и Советом Европы проекту модификации Положений (СЕ) N.º 1073/1999 и (Euratom) N.º 1074/1999, касающихся расследований, проводимых Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF).

**Заключение N.º 7/2005** по разработанному Европейской комиссией проекту модификации Положения (СЕ) N.º 1653/2004, касающегося должности главного бухгалтера в исполнительных управлениях.

**Заключение N.º 9/2005** по разработанному Советом Европы проекту модификации Положения (СЕ, Euratom) N.º 2728/94 о создании гарантийного фонда по внешним операциям.

Более подробная информация об этих документах находится на веб-сайте в переводе на все языки Европейского союза:

[http://www.eca.eu.int/audit\\_reports/audit\\_reports\\_index\\_es.htm](http://www.eca.eu.int/audit_reports/audit_reports_index_es.htm)



## СОВЕЩАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ЛЮКСЕМБУРГЕ 6 И 7 ДЕКАБРЯ 2004 ГОДА

Г-н Фабра Вальес, занимавший в то время пост Председателя ЕСП, и г-н Клементе, член Европейской счетной палаты председательствовали на очередном ежегодном совещании руководителей ВОФК Европейского союза в 2004 году. В качестве активных наблюдателей были приглашены Председатели ВОФК стран-кандидатов: Болгарии, Хорватии, Румынии и Турции, а также представители IDI, Комитета EUROSАI по подготовке кадров и SIGMA.

Такие периодические совещания представляют большой интерес для ЕСП, ввиду того что Учредительный договор ЕС требует от ЕСП и ВОФК государств-членов Союза развивать тесное сотрудничество, сохраняя при этом свою независимость. Такое сотрудничество в сфере контроля государственных фондов на общеевропейском уровне является существенным условием дальнейшего совершенствования систем управления европейскими фондами на всех уровнях.

Совещание в Люксембурге было первым с момента расширения Европейского союза в мае 2004 года. В повестку дня вошли следующие вопросы:

- Рамки сотрудничества между ВОФК стран-членов ЕС и ЕСП. Интенсификация деятельности Контактного комитета.

- Последние доклады ВОФК стран-членов ЕС, связанные с финансовым управлением ЕС.

- Совместные контрольные мероприятия как практический опыт сотрудничества.

- Укрепление контактов со странами-кандидатами и внешними партнерами.

- Отчеты о проведенной работе, учебных мероприятиях и семинарах.

Особое внимание было уделено первому из вышеупомянутых вопросов, касающемуся интенсификации работы контактного комитета. Были обсуждены различные аспекты этой темы, в частности проблемы внутренних и внешних коммуникаций, разработки отчетов, управляемости и распределения обязанностей. В заключение была принята резолюция о создании рабочей группы по изучению этих проблем, которая должна будет проинформировать об этом Контактный комитет и представить ему конкретные предложения. Прочие вопросы, такие как внешние контакты, в частности с Европейским парламентом, также стали объектом отдельных резолюций, в которых содержится призыв к связным ВОФК ЕС глубже исследовать имеющиеся в этой сфере возможности.

Принятые резолюции предусматривают продолжение сотрудничества в таких



Руководители ВОФК Европейского союза в Люксембурге.

областях, как структурные фонды, государственные закупки, НДС, доклады национальных ВОФК, связанные с финансовым управлением ЕС,

совместные финансовые проверки и постоянная поддержка стран-кандидатов первой и второй очереди.

## СОВЕЩАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В СТОКГОЛЬМЕ 5 - 6 ДЕКАБРЯ 2005 ГОДА

ВОФК Швеции организовала очередное ежегодное совещание Контактного комитета Председателей ВОФК ЕС в 2005 году. В совещании, которое прошло под председательством Генерального аудитора Швеции Эвы Линдстром, приняли участие представители 29 стран, Европейской счетной палаты, IDI, Комитета EUROSAI по подготовке кадров и SIGMA.

Главной темой повестки дня стала роль ВОФК ЕС в повышении эффективности использования европейских фондов. Этой теме придается особое значение в рекомендации Европейской счетной палаты об улучшении внутреннего контроля европейских фондов, в ответном докладе Европейского парламента и в публикации Европейской комиссии, появившейся в июне 2005 года: «Шаги к созданию комплексной системы контроля».

После выступлений представителя Европарламента Терренса Уинна и

других делегатов участники совещания обсудили декларацию, включающую различные рекомендации высшим органам финансового контроля для содействия более эффективному управлению фондами ЕС. ВОФК, участвовавшие в совещании, доведут эту декларацию до заинтересованных лиц в своих странах.

Контактный комитет обсудил и апробировал решения по укреплению и активизации самого этого комитета: о задачах комитета, о его веб-сайте и о роли Председателя в ходе совещаний Контактного комитета. Прочие решения затрагивают вопросы, связанные с продолжением сотрудничества в конкретных областях и с деятельностью различных рабочих и экспертных групп, работающих под эгидой Контактного комитета Председателей ВОФК Европейского союза.



73



Участники совещания в Стокгольме.

## НОВЫЕ СЕТИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ВОФК ЕС, ВОФК СТРАН-КАНДИДАТОВ И ЕСП

### СЕТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА С ВОФК АЛБАНИИ, БОЛГАРИИ, ХОРВАТИИ, РУМЫНИИ, ТУРЦИИ, ЕСП И ИНИЦИАТИВОЙ SIGMA

В 2004 году была создана новая сеть ВОФК стран-кандидатов первой и второй очереди, ЕСП и SIGMA, которая продолжает работу предыдущей сети. Первое совещание состоялось в апреле 2005 года в Софии, где были установлены задачи и структура сети и спланированы первые мероприятия.

С тех пор прошли еще два совещания, и то и другое по следам совещаний связанных ВОФК ЕС: в Польше (в мае) и в Люксембурге (в октябре). Была разработана анкета для идентификации

общих проблем и потребностей ВОФК и учреждена экспертная группа по вопросам движения организаций-побратимов для разработки руководства по такому виду сотрудничества и идентификации лучшего опыта.

Следуя политике «открытых дверей» г-н Вебер, как председатель сети, от имени других председателей группы, пригласил ВОФК Бывшей Югославской Республики Македонии присоединиться к этой сети. Приглашение было принято.

## СЕМИНАРЫ ПО АУДИТУ, ОРГАНИЗОВАННЫЕ SIGMA И ЕСП



74

В 2005 году SIGMA и ЕСП продолжили программу семинаров для ВОФК стран-кандидатов, начатую в 2002 году. За прошедший год были проведены следующие семинары:

- Аудит аграрных фондов ЕС: 8 - 10 июня в Мамае (Румыния).
- Аудит структурных фондов и фондов сплочения ЕС: 28 - 30 сентября в Будапеште.
- Аудит финансовой отчетности государственного сектора: 26 - 28 октября в Сент-Жулиане (Мальта).

В работе семинаров приняли участия представители всех новых членов ЕС, а также стран-кандидатов, включая

Албанию и Бывшей Югославской Республики Македонии (впервые - в Будапеште).

Результаты этих семинаров были опубликованы инициативой SIGMA в ряде бюллетеней по аудиту (*Audit Newsletters*) в сети Интернет. Сентябрьское издание *Audit Newsletter* детально информирует о семинаре, состоявшемся в Румынии, а семинары в Венгрии и Мальте освещаются в ноябрьском номере бюллетеня. Эти тексты Вы можете найти на сайте:

[http://www.oecd.org/document/5/0,2340,en\\_33638100\\_34612958\\_34858373\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/5/0,2340,en_33638100_34612958_34858373_1_1_1_1,00.html)



Участники семинара в Мамае, Румыния.

## ПРОГРАММА ВРЕМЕННОЙ ВЕРБОВКИ В ЕСП АУДИТОРОВ ИЗ СТРАН-КАНДИДАТОВ

Продолжается программа, позволяющая аудиторам из стран-кандидатов стажироваться в ЕСП в течение пяти месяцев. В 2005 году еще десять

аудиторов прошли стажировку по этой программе. Среди них впервые были аудиторы из ВОФК Хорватии и Турции.

## ВКЛАД ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО КАЧЕСТВУ АУДИТА В ФОРМИРОВАНИЕ СЕТИ ВЫСШИХ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СТРАНАХ ЕС

### ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ КАЧЕСТВА АУДИТА<sup>1</sup>

#### Введение

В последние годы аудиторы все чаще сталкиваются с проблемой доверия. Поэтому задача повышения качества аудита стала главным приоритетом для всех руководителей высших органов финансового контроля и сферой интенсивного обмена опытом с целью идентификации наиболее удачных проектов.

Признавая огромную важность проблемы качества аудита, еще в 2001 руководители ВОФК стран Центральной и Восточной Европы, Кипра, Мальты, Турции и Европейской счетной палаты (ЕСП) на своем совещании в Лимассоле (Кипр) приняли решение о необходимости сбора, изучения и обсуждения важной информации по этой теме.

Выступавшие в роли содокладчиков связные Венгрии, Мальты и Польши были назначены в состав Экспертной группы, которой было поручено подготовить доклад по состоянию систем управления качеством в странах-участницах проекта и других странах с развитой системой органов финансового контроля. Этот доклад под названием «Качество аудиторской проверки» был представлен руководителям ВОФК на

их совещании в Будапеште, в декабре 2002 года.

Обсудив и утвердив этот доклад, руководители ВОФК продлили срок действия полномочий Экспертной группы и поручили содокладчикам подготовить черновик директивы по качеству аудита.

Программа SIGMA<sup>2</sup> оказывала поддержку Экспертной группе с момента ее образования. На последующих этапах в совещаниях группы принимали личное участие представители Счетных палат Франции, Германии и Европейского союза.

«Директивы по качеству аудита»<sup>3</sup> были утверждены на последнем совещании руководителей ВОФК в Риге в апреле 2004 года.

Эти директивы разработаны для применения всеми ВОФК и для аудиторских проверок любого типа. Они содержат указания по контролю качества в процессе проверки и после ее завершения, а также по контролю качества аудита в отдельных сферах государственного управления.

Контактный комитет руководителей ВОФК ЕС указал, в ходе своего совещания в Люксембурге, что разработанные Директивы



<sup>1</sup> Яцек Мазур (ВОФК Польши), Янош Ревеш (ВОФК Венгрии), Брайан Велла (ВОФК Мальты), Жоэль Костансер (ЕСП), Ник Трин (SIGMA).

<sup>2</sup> Совместная инициатива ОЭСР и ЕС, финансируемая преимущественно из фондов ЕС ([www.oecd.org/gov/sigma](http://www.oecd.org/gov/sigma))

<sup>3</sup> Окончательный текст Директив размещен на веб-сайте EUROSAI

представляют интерес не только для ВОФК Европейского союза, но и для других членов EUROSAI.

Обсудив эти Директивы, Контактный комитет выдал следующие рекомендации:

- Разработанные Директивы подлежат широкому распространению среди ВОФК ЕС в информационных целях.
- Содокладчики по Директивам должны взять на себя распространение этого документа.
- ВОФК стран ЕС, на индивидуальном уровне, должны учитывать положения Директив при разработке своих собственных инструкций и директив по качеству аудита.
- ВОФК стран ЕС должны рассмотреть необходимость дополнительных мер по усилению контроля качества аудита.

В январе высшим органам финансового контроля стран ЕС и стран-кандидатов, а также ЕСП, была направлена анкета с просьбой высказать свое мнение о необходимости дальнейших мер по усилению контроля качества аудита.

Действуя в духе принятого решения, Экспертная группа по качеству аудита подготовила ряд мероприятий, направленных на распространение Директив, а также других мероприятий, основанных на результатах анкетирования.

#### Распространение Директив

После совещания Контактного комитета в 2004 году первым шагом в деле распространения Директив стала публикация их краткой версии в бюллетене SIGMA в декабре 2004 года. Более подробная статья по Директивам вышла в апреле 2005 на страницах Международного журнала по государственному аудиту INTOSAI.

Текст Директив был разослан в высшие контрольные органы ЕС, стран-кандидатов, в Европейскую счетную палату, а также в Генеральный секретариат EUROSAI (с размещением его на веб-сайте этой Организации), в Генеральный секретариат INTOSAI, в Руководящий комитет ASOSAI, в Комитет EUROSAI по подготовке кадров, в Международный совет аудиторов НАТО, в Международный валютный фонд, во Всемирный банк и в Аудиторское бюро ООН.

Связные Венгрии, Мальты и Польши представили Директивы в Софии, в апреле прошлого года, в ходе совещания связанных стран-кандидатов первой и второй очереди. В свою очередь, руководители ВОФК этих стран представили документ членам Европейской счетной палаты в Люксембурге в июне прошлого года.

Кроме того, в июне 2005 года в рамках инициативы SIGMA был опубликован Документ под названием «За повышение качества работы ВОФК» (N.º 34), развивающий Директивы и Доклад о качестве аудита. Было признано, что этот документ также может представлять большой интерес для высших органов финансового контроля, находящихся в стадии развития или переживающих переходный период, когда проблема качества аудита стоит особенно остро.

#### Семинар по стратегии применения мер по контролю качества аудита

При поддержке SIGMA и ВОФК Литвы Экспертная группа готовит второй Семинар по вопросам качества аудита в форме «Рабочего стола по организации и методике аудита в высших органах финансового контроля новых членов ЕС и стран кандидатов первой и второй очереди». Семинар состоится в Вильнюсе 15 - 17 марта 2006 года. Его программа включает:

- Изучение опыта ВОФК стран ЕС в области внедрения систем контроля и гарантии качества аудиторской проверки во время и после ее осуществления, в применении к финансовому аудиту и аудиту управления.
- Краткое ознакомление с докладом «Качество аудита» и Директивами по качеству аудита.
- Обсуждение норм аудита IFAC в части контроля качества, согласно адаптированной версии Подкомитета INTOSAI по нормам аудита.
- Изучение опыта ASOSAI, разработавшей свои собственные «Директивы по системам управления качеством аудита».

#### Семинар по качеству аудита под эгидой Комитета EUROSAI по подготовке кадров

Экспертная группа намерена внести свой вклад в подготовку Семинара,



который организует в 2007 году в Будапеште Комитет EUROSAI по подготовке кадров. Тематика этого мероприятия будет схожей с тематикой Вильнюсского семинара. Участниками станут члены EUROSAI, главным образом, из Восточной Европы, которые не смогли присутствовать на семинаре в Вильнюсе.

#### Электронная база данных по качеству аудита

Другим мероприятием Экспертной группы станет создание электронной базы данных по качеству аудита, которая будет размещена на веб-сайте ЕСП в разделе, посвященном деятельности Контактного комитета. Цель этой базы данных – служить современным эффективным источником информации по вопросам качества аудита для всех ВОФК Европейского Союза.

База данных будет включать:

- Международные нормы и директивы, например, нормы INTOSAI и ее региональных рабочих группы, а также инструкции Международной федерации бухгалтеров.
- Правила и регламенты, разрабатываемые Европейской комиссией.
- Нормативные акты, директивы и валидационные списки отдельных государств, используемые национальными ВОФК.
- Публикации и издания (книги и статьи), выходящие в отдельных странах.
- Учебные пособия.
- Электронные ссылки с другими веб-сайтами.

#### Прогресс в применении Директив

В сентябре 2005 года связным ВОФК стран членов ЕС и стран-кандидатов первой и второй очереди была направлена краткая анкета, с помощью которой они могли сообщить о прогрессе, достигнутом в переводе, адаптации и использовании Директив в их организациях.

Удалось установить, что Директивы уже переведены на болгарский, чешский, эстонский, немецкий, венгерский, латышский и польский языки. Заканчивается перевод на французский, итальянский и испанский.

Некоторые ВОФК сообщают, что Директивы были распространены среди членов высшего руководства и персонала организаций в качестве отправного документа. Высший орган финансового контроля Венгрии разработал подробный документ «Система управления качеством в Управлении государственного аудита», следующий наиболее важным принципам и рекомендациям Директив. Некоторые ВОФК также намерены учитывать Директивы по качеству аудита и другие материалы по этой теме при переработке своих собственных инструкций и директив, а также в ходе осуществления аудиторских проверок.

#### Заключение

В ближайшие годы Экспертная группа по качеству аудита будет направлять свои усилия на организацию семинаров в Вильнюсе и Будапеште, которые должны состояться в 2006 и 2007 годах, а также на внедрение и обновление Электронной базы данных по качеству аудита. Кроме того, Экспертная группа намерена продолжать отслеживать результаты внедрения Директив в практику ВОФК.

Любую дополнительную информацию по содержанию настоящей статьи Вы можете получить, обратившись к одному из нижеперечисленных лиц, входящих в Экспертную группу:

Яцек Мазур, Верховная счетная палата Польши - [jacek\\_mazur@nik.gov.pl](mailto:jacek_mazur@nik.gov.pl)

Янош Ревеш, Управление государственного аудита Венгрии - [reveszj@asz.hu](mailto:reveszj@asz.hu)

Брайан Велла, Национальное управление аудита Мальты - [brian.vella@gov.mt](mailto:brian.vella@gov.mt)

Жоэль Костанцер, Европейская счетная палата - [joel.costantzer@TCE.eu.int](mailto:joel.costantzer@TCE.eu.int)

Ник Трин, SIGMA - [NicolasJohn.TREEN@oecd.org](mailto:NicolasJohn.TREEN@oecd.org)







# VI Конгресс EUROSAI 2005 в Бонне

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

VI Конгресс EUROSAI состоялся 30 мая – 2 июня в Петербурге, недалеко от Бонна. В его работе приняли участие 186 делегатов из 50 стран, а также наблюдатели из региональных организаций INTOSAI: AFROSAI, ARABOSAI, ASOSAI и OLACEFS, организаций по развитию, редакции INTOSAI Journal и EURORAI.

Участники активно и оживленно обсуждали тему Конгресса, «Финансовый контроль государственных доходов», в разбивке по следующим подтемам:

Подтема I: Важность государственных доходов для правильного бюджетного планирования и экономического управления, а также для обеспечения бюджетного суверенитета законодательной власти.

Подтема II: Роль ВОФК в контроле государственных доходов на различных этапах бюджетного цикла.

Подтема III: Подходы к аудиту государственных доходов и использование результатов проверок.

Еще до начала Конгресса по каждой подтеме была сформирована своя рабочая группа. Группы подготовили проработку подтем. Они работали в следующем составе:

По подтеме I: ВОФК Нидерландов (председатель рабочей группы), Литвы, Австрии и Португалии.

По подтеме II: ВОФК Великобритании (председатель рабочей группы), Дании, Российской Федерации, Испании, Европейской счетной палаты.

По подтеме III: ВОФК Польши (председатель рабочей группы), Франции, Германии и Румынии.

Приблизительно за год до Конгресса рабочие группы уже представили основную документацию по подтемам. На этой основе, с помощью анкет, распространявшихся среди членов EUROSAI, было определено реальное положение дел в сфере контроля доходных статей государственного бюджета со стороны ВОФК. Результаты анкетирования показали, что к аудиту государственных доходов и прямому участию в составлении бюджета в

разных странах подходят по-разному. Аудит производительности включается, в большинстве случаев, в сферу доходов, а консультирование законодателя и исследование последствий применения установленных сроков налоговой давности не входят в настоящее время в компетенции всех членов ВОФК или не являются важными аспектами их деятельности.

На основе документов, полученных от членов EUROSAI, рабочие группы разработали свои планы дискуссий по трем подтемам Конгресса. Структуру обсуждения составили, разработанные председателями рабочих групп и редакционной комиссией Федеральной счетной палаты Германии, восемь групп вопросов, которые были включены в документацию по дискуссии.

Подтемы обсуждались по разработанным вопросникам в рамках трех пленарных заседаний. На пленарном заседании, посвященном Подтеме I, Председатель ВОФК Нидерландов выступила с докладом, вобравшим в себя основную информацию для дискуссии. Она перечислила различные виды государственных доходов, принципы работы администрации в этой сфере, системы сбора налогов в различных европейских государствах. Докладчица остановилась на культурных аспектах налогообложения в разных странах на примере рекламных объявлений, с помощью которых правительства стараются стимулировать граждан к правильному внесению налогов.

В центре обсуждения Подтемы II стоял вопрос о роли ВОФК в бюджетном цикле, в частности в оценке государственных доходов, как элемента бюджетного планирования. Докладчиком выступил Председатель ВОФК Великобритании. Участники

*Приблизительно за год до Конгресса рабочие группы уже представили основную документацию по подтемам.*



79

*На основе документов, полученных от членов EUROSAI, рабочие группы разработали свои планы дискуссий по трем подтемам Конгресса.*

обсуждения выразили мнение о том, что непосредственное прогнозирование доходов не может быть предметом деятельности контрольных органов. В то же время, ВОФК должны держать под контролем методику прогнозирования доходов, которой пользуются правительства. Это необходимо в целях выявления слабых сторон бюджетного планирования, повышения точности оценки доходов и более полного осведомления парламентов.

Важное место отводится также налоговым мерам стимулирования. Делегаты Конгресса констатировали, что в некоторых странах налоговые льготы достигают значительных сумм, сильно осложняют налогообложение и приводят к серьезному сокращению налоговых поступлений в бюджет. В связи с этим было принято решение провести совместную (гармонизированную) аудиторскую проверку налоговых льгот с учетом тех реальных результатов, которых удастся достигнуть с помощью налоговых льгот. Организация этого проекта была поручена Председателю EUROSAI. До настоящего времени в число участников вошли ВОФК Великобритании, Венгрии, Дании, Литвы, Польши, Российской Федерации, Румынии, Словацкой республики и Швейцарии. Интенсивный обмен знаниями и улучшенная связь между членами EUROSAI должны содействовать успешному проведению этой совместной проверки, обеспечить полную информацию и усиление сетей сотрудничества.

В ходе третьего пленарного заседания Председатель ВОФК Польши представил участникам доклад о практике контроля государственных доходов в различных странах EUROSAI и о последствиях такого контроля. ВОФК Германии, Италии, Казахстана и Финляндии предложили вниманию участников разбор конкретных случаев, главным образом, в налоговой сфере. Участники обсуждения пришли к выводу о том, что адекватным подходом к такого рода проверкам является комбинированное применение аудита законности и аудита производительности. Было подчеркнуто, что в этой работе

растущее значение приобретают информационные технологии. Последующие дебаты были посвящены вопросам сотрудничества. В этой связи было указано на необходимость улучшения, на национальном уровне, контактов между различными компетентными властями, а на международном, между высшими контрольными органами. Для этой цели, под руководством ВОФК Великобритании, будет реализован сопоставительный проект, в ходе которого члены Организации обменяются информацией, определениями и сравнительными критериями, которые позволят эффективно сопоставить, на международном уровне, затраты и производительность финансовой администрации.

На основе докладов и дискуссий группа технических консультантов по трем подтемам в составе представителей трех рабочих групп составила, при содействии редакционной комиссии Федеральной Счетной палаты Германии, первый черновик заключений и рекомендаций VI Конгресса EUROSAI. После активного обсуждения и включения в этот черновик многочисленных дополнений Конгресс единогласно одобрил заключения и рекомендации на втором общем пленарном заседании.<sup>1</sup> В последнем разделе общих рекомендаций указывается, что члены EUROSAI должны приложить усилия к тому, чтобы заново пересмотреть свою стратегию контроля государственных доходов. Другие рекомендации. Рекомендуются также:

- провести совместную (гармонизированную) аудиторскую проверку в сфере налоговых льгот, в которой могут участвовать все члены EUROSAI,
- принять предложение Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям об определении роли информационных технологий в ограничении необоснованного расходования государственных средств,
- наладить обмен информацией, определениями и сравнительными критериями между членами EUROSAI в целях эффективного сопоставления, на

*В ходе третьего пленарного заседания Председатель ВОФК Польши представил участникам доклад о практике контроля государственных доходов в различных странах EUROSAI и о последствиях такого контроля.*

*Конгресс единогласно одобрил заключения и рекомендации на втором общем пленарном заседании.*



<sup>1</sup> С заключениями и рекомендациями Конгресса можно ознакомиться на сайте [www.eurosaai-2005.de](http://www.eurosaai-2005.de).

международном уровне, затрат и производительности финансовой администрации,

- призвать членов EUROSAI к более активному обмену информацией об инициативах и директивах, применимых к теме государственных доходов, через веб-сайт EUROSAI.

По всем этим пунктам должны быть представлены отчеты на VII Конгрессе EUROSAI, который состоится в 2008 году в Кракове.

### Организационные решения

На церемонии открытия Конгресса Председатель Счетной палаты Российской Федерации, доктор наук Сергей В. Степашин, передал бразды правления EUROSAI Председателю Федеральной счетной палаты Германии, профессору Дитеру Энгельсу, а также обратился с приветственным словом к новым членам Организации: ВОФК Казахстана и Бывшей Югославской Республики Македонии.

На своих двух общих пленарных заседаниях VI Конгресс EUROSAI принял, среди прочих, следующие решения:

Ввиду окончания мандатов ВОФК Словении и Дании, Конгресс выбрал в состав руководства EUROSAI ВОФК Швеции и Исландии. В качестве аудиторов Организации в период с 2005 по 2007 год выступают ВОФК Бельгии и Словацкой республики.

Конгресс утвердил отчет Комитета по подготовке кадров. Предложенные стратегические цели и план работы на будущие годы предусматривает продолжение деятельности Комитета в таких сферах, как организация семинаров и учебных мероприятий, развитие взаимного обмена опытом между ВОФК и развитие обмена информацией.

Делегаты Конгресса утвердили также доклады и черновики резолюций по Рабочим группам, действующим в области информационных технологий и в области охраны окружающей среды. Рабочая группа по аудиту в сфере охраны окружающей среды провела за последние три года девять международных аудиторских проверок и более 200 на национальном уровне. Состоялось три семинара и проведено два анкетирования с целью обмена опытом. Рабочая группа по

информационным технологиям посвятила свою деятельность разработке методики информационной самооценки контрольных органов, а также теме контроля электронной администрации и разработке программы учебных курсов по ИТ. План работы этой группы предусматривает, среди прочего, проработку таких тем, как «Международные соглашения в сфере информационных технологий» (например, по защите данных), «Электронная администрация и электронные услуги населению» и «Капитальные вложения в информационные технологии».

Мандаты обеих рабочих групп, а также Комитета по подготовке кадров были продлены вплоть до следующего Конгресса.

Кроме того, Конгресс также принял решение наладить более тесное сотрудничество с ARABOSAI. Это сотрудничество должно ориентироваться, в основном, на аудит мер по защите энергоносителей, разработку методики аудита и подготовку кадров. Конкретную форму сотрудничества определит Руководящий комитет Организации.

Что касается сотрудничества с OLACEFS, было принято решение продолжать проведение совместных конференций каждые два года. Представитель ВОФК Перу пригласила делегатов Конгресса принять участие в IV Конференции EUROSAI-OLACEFS в ноябре 2005 года в Лиме.

Организатором следующего, VII Конгресса EUROSAI станет Высшая счетная палата Польши. Конгресс пройдет в Кракове. Председатель ВОФК Польши Мирослав Секула стал, согласно Уставу EUROSAI, новым первым вице-президентом EUROSAI.

### Культурная программа

За день до начала Конгресса делегаты имели возможность принять участие в экскурсии в Триер и посетили там Академию европейского права. Директор Академии проинформировал делегатов о работе, проводимой этой организацией в области европейского права и о ее учебных мероприятиях, предназначенных для работников Администрации, законоведов и юристов из различных стран Европы, которые приезжают сюда на практику.

*По всем этим пунктам должны быть представлены отчеты на VII Конгрессе EUROSAI, который состоится в 2008 году в Кракове.*



На второй день Конгресса делегаты были приглашены в служебное здание Федеральной счетной палаты Германии, где они ознакомились с работой этой организации. Вечером

состоялись концерты с участием работников Палаты. По мнению многих участников, это был самый интересный пункт культурной программы Конгресса.

## Первые результаты внедрения Стратегического плана INTOSAI 2005-2010

ДОКТОР АРПАД КОВАЧ

Председатель ВОФК Венгрии

Председатель Руководящего совета INTOSAI

XVIII Конгресс INTOSAI, состоявшийся в октябре прошлого года в Будапеште утвердил Стратегический план INTOSAI на период с 2005 по 2010 год. План определяет основные направления и рамки реформы INTOSAI. Документ имеет огромную важность. Он призван обеспечить обновление Организации на основе ее прошлых достижений, и позволит ей достойно встретить новые задачи, которые ставит перед INTOSAI XXI век.



82

Ниже, в кратком изложении, приводятся наиболее важные аспекты Стратегического плана на 2005-2010 годы:

### I. Основные объекты модернизации:

Объект 1: Профессиональные нормы и нормы бухгалтерского учета

Объект 2: Развитие институциональных возможностей

Объект 3: Процедуры обмена знаниями и опытом

Объект 4: Модель международной организации

### II. Органы и должности, учреждаемые для реализации реформы:

1. Комитет по финансовым и административным вопросам. Этот комитет должен будет служить координирующей инстанцией в ходе реформы и консультативным органом INTOSAI по финансовым вопросам.

2. Связные по стратегическим объектам.

3. Председатели Комитета по развитию институциональных возможностей и Комитета по профессиональным нормам.

4. Директор по стратегическому планированию.

### III. Новое уточнение законных отношений между членами Организации

Начало процессу реформы было положено на заседании Руководящего совета, которое состоялось в марте 2005 года в Будапеште. Там были приняты решения о проведении первых мероприятий на пути к намеченным преобразованиям.

На этом внеочередном заседании Руководящего совета были избраны связные по стратегическим объектам реформы: ВОФК Португалии по стратегическому объекту 1; ВОФК США по стратегическому объекту 2; ВОФК Индии по стратегическому объекту 3; ВОФК Саудовской Аравии по стратегическому объекту 4. Председатель ВОФК Саудовской Аравии избран также Председателем Комитета по финансовым и административным вопросам.

Председателем Комитета по профессиональным нормам избран Председатель ВОФК Дании, а во главе Комитета по развитию институциональных

*Начало процессу реформы было положено на заседании Руководящего совета, которое состоялось в марте 2005 года в Будапеште. Там были приняты решения о проведении первых мероприятий на пути к намеченным преобразованиям.*

возможностей встал Председатель ВОФК Марокко.

Кроме того делегаты одобрили задачи и функциональные обязанности связанных по стратегическим объектам, а также Директора по стратегическому планированию и председателей новых комитетов.

По следующему пункту повестки дня делегаты обсудили вопросы, связанные с увеличением числа членов региональных рабочих групп, и проблемы, связанные с юридическим оформлением новых взаимоотношений между членами Организации. Председатель комитета по финансовым и административным вопросам представил доклад по предложениям, направленным на укрепление финансовой дисциплины.

Таким образом, внеочередное заседание Руководящего совета заложило основу будущей реформы. Дальнейшие шаги привели к детальной разработке Стратегического плана на период с 2005 по 2010 год.

– ВОФК Португалии, в качестве связанного по стратегическому объекту 1, пригласил других связанных обсудить предстоящие задачи. Это совещание состоялось 16 мая в Лиссабоне.

– Комитет по финансовым и административным вопросам провел заседание в Вашингтоне 25 июля 2005 года. Здесь обсуждались вопросы внедрения Стратегического плана 2005-2010 в свете финансового регулирования.

– Завершена разработка правил Комитета профессиональных норм, которые были направлены Председателем ВОФК Дании Председателю Руководящего совета Организации, Генеральному секретарю и другим ответственным органам INTOSAI.

– Также завершена разработка правил Комитета по развитию институциональных возможностей.

– Генеральный секретарь обнародовал свое предложение касательно должности Директора по стратегическому планированию. Начался отбор кандидатов.

Председатель Руководящего совета, со своей стороны, взял на себя подготовку

ряда решений, связанных с предстоящей реформой:

– В поддержку реализации статей 2 и 3 по стратегическому объекту 2, организациям, участвующим в работе по этому объекту, были направлены рекомендации по созданию консультативного органа, регулирующего сотрудничество между членами INTOSAI и организациями-донорами.

– В поддержку осуществления статей 3 и 4 по стратегическому объекту 3 были сформулированы 3 рекомендации по проблемам глобальной связи и сотрудничеству с научными центрами и университетами.

ВОФК Индии подготовил концептуальный план создания электронного форума в Интернет, работающего в режиме онлайн, в целях наиболее полного использования современных технологий органами INTOSAI для принятия решений в период между совещаниями Руководящего совета и Конгрессами Организации.

Во имя обеспечения принципа равноправия членов INTOSAI Председатель Руководящего совета направил письмо Генеральному секретарю, Председателю и заместителю Председателя Комитета по финансовым и административным вопросам, призвав их к беспристрастности при рассмотрении возможных санкций против тех членов Организации, которые не внесли вовремя свои членские взносы.

Стратегический план 2005-2010 уже начал претворяться в жизнь. Руководящий совет на своем 54-ом заседании в ноябре 2005 года в Вене свел воедино результаты, достигнутые до настоящего времени и спланировал дополнительные мероприятия, необходимые для реализации стратегического плана. Совет избрал первого Директора по стратегическому планированию и утвердил регламент Комитета по профессиональным нормам и Комитета по развитию институциональных возможностей. 54-ое заседание Руководящего совета стало новой вехой на пути модернизации INTOSAI, важным импульсом для дальнейшего развития нашей Организации.

*Дальнейшие шаги привели к детальной разработке Стратегического плана на период с 2005 по 2010 год.*



83

*ВОФК Индии подготовил концептуальный план создания электронного форума в Интернет, работающего в режиме онлайн, в целях наиболее полного использования современных технологий органами INTOSAI для принятия решений в период между совещаниями Руководящего совета и Конгрессами Организации.*

# На пути создания образцовой международной организации: главные аспекты деятельности Генерального секретариата INTOSAI

ДОКТОР ЙОЗЕФ МОЗЕР  
Председатель Счетной палаты Австрии  
Генеральный секретарь INTOSAI

В 2005 году Генеральный секретариат направил свои главные силы на выполнение стратегического плана INTOSAI, формирование Целевой группы по аудиту помощи, предоставленной для преодоления последствий природных катастроф, и на подготовку XIX Конгресса INCOSAI, который должен состояться 5 - 9 ноября 2007 года в городе Мехико.



84

Счетная палата Австрии выполняет функции штаб-квартиры INTOSAI.

Согласно Уставу этой организации, на Председателя Счетной палаты Австрии в качестве Генерального секретаря INTOSAI возлагаются следующие обязанности:

- Поддерживать постоянные контакты между членами Организации так, чтобы эти контакты не ограничивались Конгрессами INTOSAI.
- Оказывать помощь Президенту, Региональным рабочим группам, а также комитетам, другим рабочим целевым группам INTOSAI.
- Организовывать семинары и другие мероприятия, содействующие выполнению целей INTOSAI.
- Вместе с Финансовым и административным комитетом разрабатывать проекты бюджета на трехлетние периоды.
- Осуществлять управление бюджетом INTOSAI.
- Выполнять все прочие функции, возложенные на него Конгрессом или Президентом.

В 2005 году Генеральный секретариат направил свои главные силы на выполнение стратегического плана INTOSAI, формирование Целевой

группы по аудиту помощи, предоставленной для преодоления последствий природных катастроф, и на подготовку XIX Конгресса INCOSAI, который должен состояться 5 - 9 ноября 2007 года в городе Мехико.

## Стратегический план

За 50 лет существования INTOSAI высшие органы финансового контроля стали пользоваться не только большим авторитетом, но и более широкими полномочиями в области аудита. В настоящее время проверка бухгалтерских счетов уже не составляет главный предмет их деятельности. ВОФК осуществляют комплексный финансовый контроль, в том числе контроль эффективности.

Нынешний стратегический план INTOSAI был единогласно утвержден XVIII Конгрессом Организации, состоявшимся в Будапеште в 2004 году. Этот план включает в себя следующие цели:

*(Цель 1) Отчетность и технические нормы*

В качестве органа, устанавливающего стандарты (standard setting body)

*Нынешний стратегический план INTOSAI был единогласно утвержден XVIII Конгрессом Организации, состоявшимся в Будапеште в 2004 году.*

*В качестве органа, устанавливающего стандарты (standard setting body) INTOSAI разрабатывает и совершенствует нормы проведения аудиторских проверок*

INTOSAI разрабатывает и совершенствует нормы проведения аудиторских проверок высшими органами финансового контроля. Эта работа осуществляется в сотрудничестве с организациями, действующими в частном секторе, в том числе с Международной федерацией бухгалтеров (IFAC). Среди этих норм – многие действующие директивы, например, по аудиту природоохранной деятельности, приватизационных процессов, рентабельности, государственного долга, систем внутреннего контроля, а также этический кодекс аудитора.

*(Цель 2) Развитие возможностей*

INTOSAI ставит перед собой задачу развития возможностей высших органов финансового контроля, находящихся в начальной или средней стадии развития, которые составляют приблизительно две трети членов Организации. Отныне инициатива во имя развития INTOSAI (IDI) будет пользоваться поддержкой нового органа: Комитета INTOSAI по развитию возможностей (Capacity Building Committee).

*(Цель 3) Обмен и управление знаниями*

Для расширения международного обмена знаниями INTOSAI поощряет осуществление проектов по сопоставлению опыта (Benchmarks), исследования, посвященные лучшему опыту (Best Practice) и прочие подобные начинания. Передача знаний должна более активно осуществляться через тематические рабочие группы, например, по аудиту в области охраны окружающей среды, аудиту систем внутреннего контроля, приватизации, информационных технологий или международных организаций.

*(Цель 4) Превращение INTOSAI в образцовую международную организацию*

Организация и контроль должны помочь INTOSAI сделать свои внутренние процессы более экономичными и эффективными, ускорить принятие и эффективное исполнение решений при учете таких аспектов, как автономия регионов, сбалансированность, наличие различных

моделей государственного контроля и различий в подходах членов Организации к этой задаче.

**Расширение стратегического плана**

С октября 2004 года при поддержке Генерального секретариата были предприняты шаги к расширению стратегического плана Организации:

- Избрание ВОФК Дании председателем Комитета технических норм (цель 1), а ВОФК Марокко – председателем Комитета по развитию возможностей (цель 2). Оба Комитета уже начали работать, руководствуясь принципами, разработанными для них на 54-ой сессии Президиума INTOSAI, которая прошла 10 - 11 ноября 2005 года в Вене.
- Выбор докладчиков по всем трем стратегическим целям: по цели 1 – ВОФК Португалии, по цели 2 – ВОФК США, по цели 3 – ВОФК Индии. В мае 2005 года прошло первое совещание докладчиков в Лиссабоне. В их задачу входит согласование мер и проектов по каждой из стратегических целей Организации.
- Определение обязанностей и рамочных условий осуществления своих функций Директором по стратегическому планированию INTOSAI и приглашение всех членов INTOSAI к выдвижению кандидатов на этот пост. В ходе 54-ой сессии Президиума Директором по стратегическому планированию был избран доктор Клаус-Хеннинг Буссе, кандидатура которого выдвигалась Федеральной счетной палатой Германии.
- Начало работы Финансового и административного комитета под руководством ВОФК Саудовской Аравии. В январе 2005 года прошла первая сессия Комитета в Вене, в июле 2005 года – вторая сессия в Вашингтоне. Главными аспектами его деятельности стали на этом этапе определение статуса ассоциированного члена INTOSAI, отношения INTOSAI с внешними организациями-донорами, санкции против организаций, не выплачивающих свои взносы в INTOSAI, а также обсуждение вопросов, связанных с улучшением финансового состояния INTOSAI.
- Финансовый аудит INTOSAI и использования ресурсов. Генеральный секретарь выполнил сформулированные

*Отныне инициатива во имя развития INTOSAI (IDI) будет пользоваться поддержкой нового органа: Комитета INTOSAI по развитию возможностей (Capacity Building Committee).*

*Передача знаний должна более активно осуществляться через тематические рабочие группы.*



требования, отменив проведение семинара VN/INTOSAI в 2006 и упростив процедуру бухгалтерского учета. Принятые меры привели к тому, что понадобилось лишь минимальное изменение финансового регламента INTOSAI, которое было утверждено на 54-й сессии Президиума.

- Разработка предложения по изменению веб-сайта INTOSAI, которое обсуждалось на 54-ой сессии Президиума INTOSAI и было своевременно претворено в жизнь с учетом предложений членов Президиума. В первом полугодии 2006 года веб-сайт INTOSAI появится в своей новой версии.
- Во исполнение стратегической цели 3 ВОФК Индии разработал положения коммуникационной стратегии Организации, а также инструмент глобального сотрудничества, поэтапное внедрение которого началось после 54-ой сессии Президиума INTOSAI.

#### **Целевая группа по аудиту помощи, предоставленной для преодоления последствий природных катастроф**

В сотрудничестве с Президиумом Генеральный секретариат, при поддержке ВОФК Нидерландов, взял на себя подготовку платформы для проведения аудита помощи, предоставленной для преодоления последствий природных катастроф. Таким образом, INTOSAI будет выступать в роли глобального инициатора этой проверки, действуя согласно своим стратегическим целями и используя технический опыт членов Организации в мировом масштабе. Особое внимание должно уделяться государственным средствам, предоставленным странам, ставшим жертвами природных катастроф, таких как цунами в Индийском океане в декабре 2004 года.

Инициатива Генерального секретаря INTOSAI нашла широкую поддержку в высших органах финансового контроля стран-доноров и стран-бенефициаров, а также заинтересованных международных организаций.

На следующем этапе Генеральный секретариат INTOSAI, в тесном сотрудничестве в ВОФК Нидерландов разработал предложение по использованию богатого коллективного опыта такой автономной и независимой организации как INTOSAI для

разработки ряда директив по отчетности и аудиту в сфере международной помощи, предоставляемой для преодоления последствий природных катастроф.

На 54-ой сессии Президиума INTOSAI было принято окончательное решение создать Целевую группу по проблемам отчетности и аудита в сфере международной помощи, предоставляемой для преодоления последствий природных катастроф под техническим руководством ВОФК Нидерландов. Заместителями председателя этой целевой группы стали ВОФК Кореи и Индонезии.

Целевая группа будет концентрировать свои усилия на следующих направлениях:

- Создание базы данных по проектам помощи, предоставляемой для преодоления последствий природных катастроф.
- Учреждение электронного форума по аудиту помощи, предоставляемой для преодоления последствий природных катастроф, гуманитарной помощи, реконструкции и восстановительных работ.
- Аудит помощи, предоставляемой для преодоления последствий природных катастроф: практика, рекомендуемая высшим органам финансового контроля.
- Отчетность по проектам помощи, предоставляемой для преодоления последствий природных катастроф: рекомендации национальным правительствам, международным и неправительственным организациям.

Целевая группа не будет непосредственно участвовать в аудиторской проверке. Вместо этого, она будет обеспечивать обмен информацией, эффективное и адекватное согласование деятельности проверяющих организаций. Цель проекта – обеспечить прозрачность потоков средств от доноров к бенефициарам и внести ясность в задачи международных (многосторонних, неправительственных) организаций в этой области. На основе полученного в результате этой работы опыта должны быть составлены рекомендации национальным правительствам, а также международным и неправительственным организациям, направленные на повышение ответственности при использовании помощи.

*В сотрудничестве с Президиумом Генеральный секретариат, при поддержке ВОФК Нидерландов, взял на себя подготовку платформы для проведения аудита помощи, предоставленной для преодоления последствий природных катастроф.*

*Целевая группа не будет непосредственно участвовать в аудиторской проверке. Вместо этого, она будет обеспечивать обмен информацией, эффективное и адекватное согласование деятельности проверяющих организаций.*





Чтобы избежать ненужного дублирования, Целевая группа должна будет сотрудничать с другими международными организациями и контрольными органами. Точно также, она должна будет использовать уже имеющиеся технические директивы (международные директивы по бухгалтерскому учету и финансовой отчетности, такие как IAS, GAAP, IPSAS, а также соответствующие директивы INTOSAI) и изучить их применимость к проектам помощи, предоставляемой для преодоления последствий природных катастроф. Для этого будет необходимо тесное сотрудничество со всеми другими комиссиями и рабочими группами INTOSAI.

#### **XIX Конгресс INTOSAI в 2007 году**

Важным аспектом в деятельности Генерального секретариата INTOSAI является подготовка XIX Конгресса INTOSAI. Генеральный секретариат, при содействии организатора XIX Конгресса INTOSAI, который состоится 5 - 9 ноября 2007 в Мехико, обратился ко всем ВОФК с просьбой подавать предложения по тематике предстоящего форума.

54-ая сессия Президиума INTOSAI определила темы Конгресса. Тема 1:

«Государственный долг: вопросы управления, отчетности и аудита» (руководство ВОФК Германии). Тема 2: «Системы оценки производительности на основе общепризнанных ключевых показателей» (руководство ВОФК США).

#### **Планы на будущее**

Генеральный секретариат строит свою деятельность исходя из основного принципа INTOSAI: *Experientia mutua omnibus prodest*. Эта деятельность нацелена на выполнение четырех стратегических задач и на интенсификацию участия всех членов INTOSAI в этой работе, что должно превратить INTOSAI в образцовую международную организацию.

Свидетельством признания вклада Генерального секретариата служит тот факт, что все больше и больше организаций выражают свое желание сотрудничать с INTOSAI. Об этом говорят семинары, которые периодически проводятся в Вене с участием ООН, представителей Всемирного банка и МВФ.

Генеральный секретариат намерен продолжать работать во имя дальнейшего усиления финансового контроля во всем мире.

*Генеральный секретариат, при содействии организатора XIX Конгресса INTOSAI, который состоится 5 - 9 ноября 2007 в Мехико, обратился ко всем ВОФК с просьбой подавать предложения по тематике предстоящего форума.*



## ***Новые Компетенции Счетной Палаты Бельгии***

### **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛЬГИИ**

Также как и большинство других подобных организаций в Европе, Счетная палата Бельгии выполняет задачи контроля выполнения государственного бюджета и бюджета федеральных образований (по доходам и расходам), а также контроля правильного использования государственных средств (аудит управления).

Вместе с тем, в последние годы Парламент Бельгии утвердил ряд решений, направленных на расширение функций Счетной палаты, считая, что это может способствовать успешному внедрению систем, обеспечивающих большую транспарентность в работе

государственных организаций. В силу ряда законов, утвержденных Парламентом в 1995 и 2004 году, Счетная палата взяла на себя контроль выполнения норм, которые обязывают руководителей государственных учреждений информировать

общественность о занимаемых ими постах и декларировать свое имущество. В 1998 другим Законом, впоследствии модифицированным, Счетная палата была наделена консультационными функциями в сфере контроля стоимости избирательных кампаний и финансирования политических партий.

В настоящей статье описываются компетенции Счетной палаты, как важного элемента создаваемой законодателем всеобъемлющей системы контроля.

### I. ДЕКЛАРАЦИЯ ЗАНИМАЕМЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ И ИМУЩЕСТВА

В течение последних двадцати лет прошлого столетия практически во всех странах Европейского союза были приняты законы, направленные на расширение режима транспарентности в отношении материального положения лиц, занимающих политические должности в государственной администрации. Системы, созданные в разных странах Союза, сильно отличаются друг от друга, не только в определении контролируемого контингента, но и по объему публикуемой информации, по форме деклараций, по способам ее публикации и по взысканиям, налагаемым на нарушителей этого режима.

Одна из особенностей бельгийской системы состоит в том, что активную роль в ней призвана играть Счетная палата, на которую возлагается обязанность контролировать выполнение закона, в то время как в других странах этим, как правило, занимаются парламентские ассамблеи или их секретариаты.

Для внедрения системы транспарентности государственных учреждений в Бельгии понадобилось почти десять лет, которым предшествовала длительная стадия обсуждения, сначала в самих политических партиях, затем – на парламентских ассамблеях. В результате, 1 июля 1994 было принято первое решение, касающееся организации Палаты и статуса депутата.

В 1995 году, в Президиум Палаты представителей был представлен законопроект, разработанный по инициативе депутатов, принадлежавших к различным политическим партиям. Было сразу же решено, что принимая во внимание сложность проблемы и

близость выборов, на этом этапе работы можно было закрепить лишь общие принципы организации будущей системы. Это объяснялось еще и тем, что апробацию в Палате представителей и в Сенате должны были пройти два текста: один федерального уровня (так называемый «Обычный закон») и другой, для каждого федерального образования (т.е. области или региона) в отдельности («Специальный закон»).

2 мая 1995 года в Официальных государственных ведомостях Бельгии *Moniteur belge* были опубликованы два закона «об обязанности должностных лиц информировать о занимаемых ими постах, выполняемых руководящих функциях, профессиональной специализации и личном имуществе». Эти два закона, насчитывавшие всего шесть статей, могли служить лишь для определения общих принципов контроля и отсылали к будущим, подробным детализированным законодательным актам, в которых должны были конкретизироваться процедуры представления, учета и контроля деклараций, подаваемых обязанными лицами.

Как только обе палаты Парламента в новом составе возобновили работу, началась подготовка объявленных законов, которая сопровождалась обсуждением многочисленных предложений в парламентских комиссиях. Чтобы не затягивать дебаты, Правительство, сформированное в июле 2003 года, взяв инициативу на себя, уже на следующий месяц представило в Президиум Палаты представителей законопроекты, которые были утверждены Парламентом в июне 2004 и вошли в силу 1 января 2005 года.

#### A. Общие принципы бельгийской системы

В законодательных актах обычной и специальной категории, утвержденных 2 мая 1995 и 26 июня 2004 года, регулируются следующие аспекты:

- сфера применения *ratione personae*, или лица, подпадающие под действие закона. Обязанность информировать о занимаемых постах, выполняемых руководящих функциях, профессиональной специализации и личном имуществе возлагается на должностных лиц, занимающих политические должности в

*В течение последних двадцати лет прошлого столетия практически во всех странах Европейского союза были приняты законы, направленные на расширение режима транспарентности в отношении материального положения лиц, занимающих политические должности в государственной администрации.*



государственной администрации: министров, государственных секретарей, депутатов парламента (федерального, регионального, областного и европейского уровней), губернаторов провинций, мэров и первых заместителей мэров, высших чиновников администрации, начальников канцелярий, представителей сообществ муниципальных округов и других лиц;

• **сфера применения *ratione materiae***, или характер информации, предоставляемой обязанными лицами по закону:

– Ежегодно: сведения о занимаемых постах, выполняемых руководящих функциях и профессиональной специализации, то есть об оплачиваемых и неоплачиваемых услугах, предоставляемых обязанными лицами в государственном и частном секторе (без указания суммы материального вознаграждения) и о профессиональном профиле этих услуг. Эти сведения необходимы для «определения размеров властных полномочий и выявления возможных конфликтов интересов»;

– в день вступления в должность и в день окончания мандата: декларация об активном имуществе обязанного лица, включая совместно нажитое и неделимое имущество супругов, движимое имущество (счета, ценные бумаги, произведения искусства и т.д.) и недвижимость;

• **способы публикации:** Счетная палата, которой поручается принимать указанные выше списки и декларации, должна публиковать в *Moniteur belge*:

– список должностных лиц, выполнивших свои обязанности по этому закону с упоминанием их постов, функций и профессий, и список лиц, уклонившихся от выполнения этих обязанностей;

– по декларациям об имуществе, список лиц, представивших декларацию и уклонившихся от ее представления. Содержание декларации не публикуется. Доступ к сведениям, содержащимся в декларациях, может иметь, в случае необходимости, суд первой инстанции при рассмотрении уголовных дел, возбужденных против обязанного лица в связи с занимаемой им должностью или функциями;

• **санкции:** обязанные лица, не представившие декларацию по занимаемым должностям или своему имуществу, караются штрафом от 100 до 1.000 евро без ущерба для наказаний, предусмотренных уголовным кодексом за подделку или использование подложных документов. После публикации имен лиц, не выполнивших свои обязанности по декларациям, в *Moniteur belge*, Прокуратура считается официально осведомленной о нарушениях, выявленных Счетной палатой.

#### *В. Роль Счетной палаты*

Перечни занимаемых должностей и декларации об имуществе подаются в Секретариат Счетной палаты, который сверяет поступившие сведения со списком обязанных лиц в целях выявления служащих, уклоняющихся от выполнения требований Закона. Для этого Счетная палата пользуется списками должностных лиц, которые она получает от государственных учреждений, организаций и ассоциаций, перечисленных в Законе, а также «всей прочей имеющейся в ее распоряжении информацией». В случае расхождения между Счетной палатой и обязанным лицом по поводу применимости к нему указанного Закона или правильности списка занимаемых им должностей, дело передается в Контрольную комиссию компетентной Законодательной ассамблеи, решение которой является окончательным и обжалованию не подлежит. Что касается декларации об имуществе, контрольные полномочия Счетной палаты ограничиваются самим фактом ее подачи. Запечатанные конверты с декларациями хранятся в архиве, оборудованном необходимыми средствами безопасности.

#### *С. Выполнение поставленной задачи*

После утверждения Закона от 2 мая 1995 года Счетная палата поручила Секретариату осуществлять мониторинг прохождения исполнительных законопроектов, детализирующих и дополняющих принципиальные положения этого Закона.

Одновременно, для оценки своих внутренних потребностей Счетная палата произвела оценку необходимых людских и материальных ресурсов. Для

*Перечни занимаемых должностей и декларации об имуществе подаются в Секретариат Счетной палаты, который сверяет поступившие сведения со списком обязанных лиц в целях выявления служащих, уклоняющихся от выполнения требований Закона.*



организации выполнения возложенных на Палату новых обязанностей. Было принято решение выделить дополнительно в распоряжение Секретариата 20 специалистов, прошедших специальную подготовку.

С момента окончательного утверждения законов 26 июня 2004 года до конца года Счетная палата в сотрудничестве с компетентными службами Палаты представителей, разработала два справочника по спискам и декларациям для должностных лиц. Первый - для «информирующих инстанций» (то есть руководителей различных государственных учреждений и органов администрации, упоминаемых в Законе). Второй – для физических лиц, обязанных информировать Счетную палату о своих должностях и имуществе. В целом, было разослано 1.250 экземпляров первого справочника и 10.000 экземпляров второго.

К концу марта 2005 года (когда заканчивался срок подачи документов) число деклараций, принятых Счетной палатой, исчислялось тысячами. Тем не менее, приблизительно 40% обязанных лиц уклонились от выполнения требований Закона. В течение следующего месяца было направлено 2.816 заказных уведомлений с напоминанием о необходимости представить документы в Счетную палату. В большинстве случаев ситуация была урегулирована, однако некоторые лица сочли, что они не подпадают под действие закона. Рассмотрев все случаи в индивидуальном порядке, Счетная палата подтвердила свои требования в отношении 53 лиц. Часть из них (19) обжаловали это решение в контрольных комиссиях, однако их возражения были отклонены.

15 июля 2005 года Счетная палата уже смогла составить окончательный отчет о проделанной работе. Из 7.768 обязанных лиц 7.202 выполнили и 566 не выполнили требования Закона. Из числа последних 341 человек не представили ни список занимаемых ими должностей, ни декларацию об имуществе, 180 не представили только декларацию об имуществе и 45 не представили только список занимаемых должностей.

12 августа 2005 *Moniteur belge* опубликовал списки, составленные Счетной палатой. Конверты с декларациями об имуществе были сданы на хранение в особый безопасный архив.

## II. АУДИТ РАСХОДОВ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

В 1989 году в Бельгии был принят Закон «Об ограничении и контроле расходов на проведение предвыборных кампаний и о финансировании и открытом бухгалтерском учете политических партий».

Точно также как и в случае с имуществом должностных лиц, утверждение этого закона стало результатом парламентской инициативы на базе соглашения, достигнутого семью из десяти политических партий, представленных на тот момент в Парламенте страны. После этого Закон модифицировался и дополнялся много раз. Для организации его исполнения было принято бесчисленное число королевских декретов.

Среди инициатив, реализованных с момента опубликования исходного текста 4 июля 1989 необходимо упомянуть в особенности Закон от 19 мая 1994 года об ограничении и контроле расходов на проведение предвыборных кампаний, предшествующих выборам в Европейский парламент. В эту же дату был провозглашен «специальный» Закон, распространяющий действие предшествующего «национального» закона на выборы в областные и региональные законодательные собрания.

Также достоин упоминания Закон от 19 ноября 1998, который впервые связал Счетную палату с этой сферой, возложив на нее поначалу чисто консультативные функции. Согласование со Счетной палатой стало обязательным в 2003 году, по поводу выборов в национальный Парламент Бельгии и 2004, по поводу выборов в Европейский парламент. Что касается федеральных образований, обязательное согласование со Счетной палатой предусмотрено только для Фламандского региона в силу декрета, утвержденного 7 мая 2004 года.

### А. Общие принципы бельгийской системы

Основные положения Закона от 4 июля 1989 года и последующие законодательные акты регулируют вопросы, связанные с контролем

*В 1989 году в Бельгии был принят Закон «Об ограничении и контроле расходов на проведение предвыборных кампаний и о финансировании и открытом бухгалтерском учете политических партий».*



расходов предвыборных кампаний и финансирования политических партий.

• **Ограничение расходов на проведение предвыборных кампаний.** Кандидаты и политические партии обязаны ограничивать свои расходы в ходе предвыборных кампаний. Максимально допустимые суммы расходов, устанавливаемые накануне выборов Министерством внутренних дел, зависят от типа выборов, размера избирательного округа, места, занимаемого кандидатом в списках и т.д., и индексируются в соответствии с показателем роста цен на товары широкого потребления.

Некоторые виды предвыборной агитации и пропаганды полностью запрещены: рекламные стенды крупных размеров, подарки, стимулирующие товары и прочее.

• **Финансирование политических партий и их подразделений.** Все политические партии, представленные в Палате представителей и Сенате, имеют право на постоянно актуализируемую дотацию, выплачиваемую из бюджета дотаций и состоящую из фиксированной суммы и переменной величины, зависящей от количества голосов, полученных партией на последних выборах.

Политические партии и все их подразделения (исследовательские и учебные центры, местные отделения и т.д.) имеют право, также в пределах определенных сумм, получать помощь от физических лиц. Помощь политическим партиям от юридических лиц не допускается.

Государственная дотация переводится на счет бесприбыльной организации, учрежденной специально для этой цели. Эта организация обязана ежегодно составлять консолидированный финансовый отчет согласно правилам отчетности, установленным для обычных предприятий, с включением в них ряда документов, перечень которых содержится в Приложении к Закону от 4 июля 1989 года.

Финансовый отчет подвергается аудиторской проверке, как в случае любого юридического лица.

• **Контроль.** Контрольные функции возложены на особую Комиссию по контролю расходов предвыборных кампаний и бухгалтерской отчетности политических партий. В нее входят по десять представителей от Палаты

представителей и Сената. В роли сопредседателей выступают Председатели обеих палат.

Что касается расходов на проведение предвыборной кампании, кандидаты и партии, участвующие в выборах, обязаны, в течение 45 дней, считая со дня голосования, представить Председателю окружной избирательной комиссии декларацию по расходам с указанием происхождения средств. Отчеты председателей окружных избирательных комиссий передаются в Контрольную комиссию, которая, в свою очередь, направляет их в Счетную палату. Счетная палата обязана выдать свое заключение в течение 30 дней.

После урегулирования возможных противоречий, Комиссия выдает свое собственное заключение по представленным декларациям. В случае выявления каких-либо нарушений дотация политической партии, допустившей нарушение, может быть урезана, а против замешанных кандидатов может быть возбуждено дело в Королевской прокуратуре: либо по инициативе самой прокуратуры, либо с подачи Комиссии или любых других лиц с обоснованными интересами.

Что касается бухгалтерского учета политических партий, их финансовые отчеты передаются прямо в Контрольную комиссию, которая направляет один экземпляр в Счетную палату. Счетная палата обязана выдать заключение в течение 30 дней. После урегулирования возможных противоречий, отчеты выносятся на утверждение Комиссии. Отказ Комиссии в утверждении того или иного отчета или непредоставление отчета в указанный срок ведет к наложению финансовых санкций в виде сокращения дотации. Резюме финансовых отчетов политических партий и Резолюция Комиссии публикуются в *Moniteur belge*.

#### *В. Роль Счетной палаты*

Исходная версия закона не возлагала на Счетную палату никаких функций. Впервые упоминание о Счетной палате встречается в измененной версии, опубликованной в ноябре 1998, где было установлено, что «Контрольная комиссия может консультироваться со Счетной палатой». В ходе дебатов было подчеркнуто, что участие Счетной палаты «представляет собой альтернативу распространенной в мире

*В ходе дебатов было подчеркнуто, что участие Счетной палаты «представляет собой альтернативу распространенной в мире политики системы самоконтроля».*



политики системы самоконтроля». Указывалось также, что Контрольная комиссия должна определить режим подобных консультаций в новой версии своего внутреннего Регламента. Ввиду того, что модификация регламента не состоялась, обращений в Счетную палату не последовало.

Закон от 2 апреля 2003 года стал результатом исследования, произведенного специальной рабочей группой Контрольной комиссии. Была введена следующая формулировка: «Контрольная комиссия, на условиях, предусмотренных настоящим законом, обязана консультироваться со Счетной палатой как по вопросам аудита расходов политических партий и отдельных кандидатов на проведение своих предвыборных кампаний, так и по вопросам аудита политических партий и их структур в целом».

Таким образом, заключение Счетной палаты стало обязательным. По расходам перевыборных кампаний Комиссия передает Счетной палате отчеты, представленные председателями окружных избирательных комиссий после выборов, после чего Счетная палата должна выдать свое заключение в течение месяца. Это заключение включается в окончательный доклад Контрольной комиссии.

По отчетности политической партии, такая же процедура. Контрольная комиссия ежегодно передает в Счетную палату один экземпляр финансовых отчетов, поступивших от политических партий, после чего Счетной палате предоставляется один месяц на составление своего заключения, включаемого в Окончательный доклад Комиссии.

По закону, в заключениях Счетной палаты по предвыборным кампаниями и счетам политических партий должна оцениваться «точность и полнота

представленной информации». При этом Счетная палата должна базироваться на предварительных отчетах Контрольной комиссии. Иначе говоря, Счетная палата не может составить собственное мнение о реальных операциях, так как не имеет доступа к первичным документам. Замечания Счетной палаты касаются, в основном, неточностей, противоречий и пробелов в тех документах, которые передаются ей на анализ в смысле их соответствия действующему законодательству.

### *С. Выполнение задачи*

Счетная палата Бельгии приступила к выполнению своих законных обязанностей с момента вступления Закона в силу, то есть с апреля 2003 года.

В части, касающейся ограничения и контроля предвыборных расходов, Счетная палата провела свою первую проверку в связи с парламентскими выборами 18 мая 2003 года. Заключение было представлено сопредседателям Контрольной комиссии 5 ноября. После этого Счетная палата давала свои заключения дважды в течение 2004 года: в связи с выборами в Европарламент и в региональный парламент Фландрии.

В сфере контроля финансирования и транспарентности счетов политических партий и их структур, вклад Счетной палаты Бельгии нашел воплощение в трех заключениях, представленных Контрольной комиссии: в августе 2003 года (за 2002 год), в июне 2004 года (за 2003 год) и в июне 2005 года (за 2004 год).

Заключения Счетной палаты включаются в доклады компетентных контрольных комиссий и доступны для широкой общественности.

*По закону, в заключениях Счетной палаты по предвыборным кампаниями и счетам политических партий должна оцениваться «точность и полнота представленной информации».*

*Заключения Счетной палаты включаются в доклады компетентных контрольных комиссий и доступны для широкой общественности.*



# Подготовка аудиторов в Счетной палате Австрии

## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АВСТРИИ

Счетная палата как высший орган финансового контроля Австрии обладает богатым опытом организации аудиторских проверок. Предшественником Счетной палаты был контрольный орган, созданный императрицей Марией Терезой в XVIII веке, поэтому законодательные основы деятельности ВОФК Австрии были заложены еще в Конституции Первой Республики, провозглашенной в 1929 году. После 1945 года законодатели несколько раз расширяли аудиторские компетенции Счетной палаты, которая в настоящее время пользуется самыми широкими полномочиями в контроле государственных счетов и государственного управления.

### 1. Цели и задачи

Счетная палата как высший орган финансового контроля Австрии обладает богатым опытом организации аудиторских проверок.

Предшественником Счетной палаты был контрольный орган, созданный императрицей Марией Терезой в XVIII веке, поэтому законодательные основы деятельности ВОФК Австрии были заложены еще в Конституции Первой Республики, провозглашенной в 1929 году. После 1945 года законодатели несколько раз расширяли аудиторские компетенции Счетной палаты, которая в настоящее время пользуется самыми широкими полномочиями в контроле государственных счетов и государственного управления.

Вместе с территориальными корпорациями и частными предприятиями, имеющими тот или иной вес в государственном секторе, аудиту должны подвергаться также институты социальной помощи и другие государственные институты. Деятельность Счетной палаты Австрии ни в коей мере не ограничивается формальным исследованием счетов и сверкой балансов. Палата уже много лет проводит проверки на эффективность и результативность работы Администрации.

Одна из важнейших стратегических задач ВОФК Австрии состоит в том, чтобы консультировать политиков при принятии ими важных государственных решений. При этом рекомендации ВОФК всегда идут в направлении более сдержанного, методичного и

экономичного расходования государственных средств.

Бюджетный процесс находится в состоянии постоянного развития. Изменяются параметры, организационные процедуры, структура, функциональные обязанности, каналы связи.

Эти изменения происходят не только в Австрии. Они стимулируются из самого Европейского Союза. Глобализация выдвигает требование устойчивого развития национальных администраций.

В условиях постоянных изменений качество аудита должно оставаться неизменно высоким, гарантируя достижение поставленной цели. Надежды, которые общество возлагает на работу Счетной палаты, находят выражение в высоких требованиях к квалификации ее сотрудников и в их широких полномочиях.

Именно поэтому Счетная палата придает первоочередное значение вопросам подготовки кадров и их квалификации.

### 2. Подбор аудиторов

В штате Счетной палаты Австрии числятся аудиторы самого разнообразного профиля. Приблизительно 75 % из них имеют высшее образование. Как правило, это – выпускники экономических, юридических, технических факультетов, факультетов общественных наук, но есть среди них и гуманитарии, например

*В условиях постоянных изменений качество аудита должно оставаться неизменно высоким, гарантируя достижение поставленной цели.*



филологи. Специалисты с неполным высшим образованием в большинстве случаев прошли подготовку в специализированных центрах технического или экономического обучения.

Для поступления на работу в Счетную палату необходимо удостоверить наличие опыта работы в течение нескольких лет. Причем засчитывается не только опыт контрольно-аудиторской деятельности, но и узкоспециальные, технические знания и умения. Приблизительно 45% аудиторов Счетной палаты имеют предварительный опыт работы в частных предприятиях, 55% - в государственных организациях.

**3. Повышение квалификации**

С 1996 года Счетная палата Австрии работает над реализацией особой

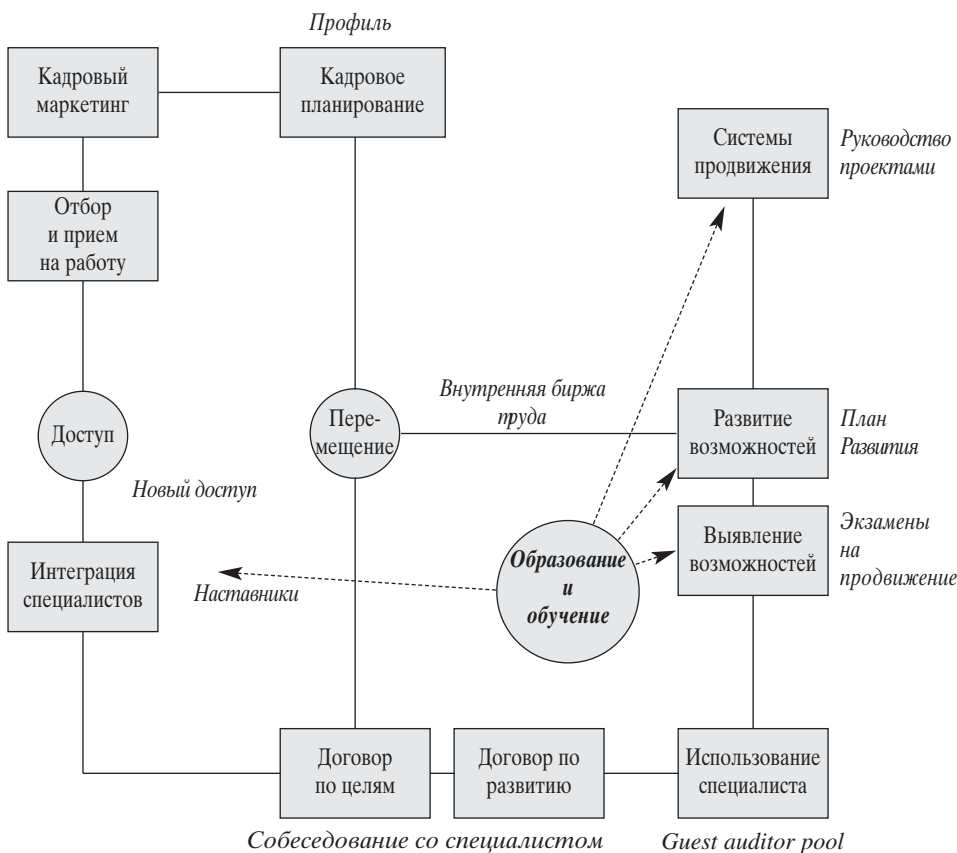
программы повышения квалификации своих кадров и их продвижения по служебной лестнице. В этой работе Палата руководствуется следующим принципом:

**«Все задачи должны выполняться работниками наиболее подходящего профиля, занимающими наиболее подходящие для них рабочие места.»**

Для достижения этой цели был разработана особая система продвижения кадров по служебной лестнице, которую иллюстрирует следующая схема:

Меры по обучению с отрывом и без отрыва от производства на всех уровнях организации, начиная с первого дня работы и кончая курсами узкой специализации, предусматривают наличие двух типов подготовки: обязательной и добровольной (то есть для целей продвижения).

*«Все задачи должны выполняться работниками наиболее подходящего профиля, занимающими наиболее подходящие для них рабочие места.»*



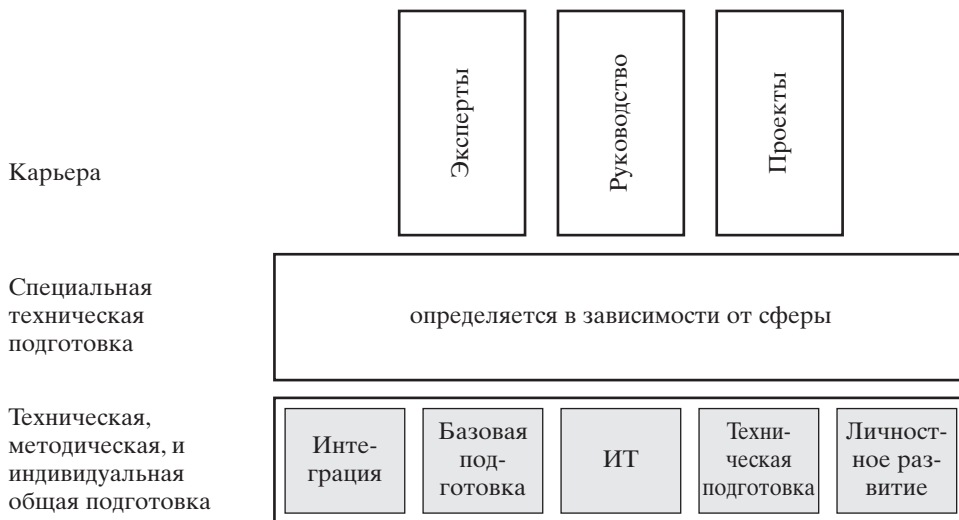


**4. Структура учебной деятельности**

Подготовка аудиторов ведется в основном на трех уровнях:

аудитора автономно и под свою собственную ответственность. Хотя аудиторские проверки проводятся, как правило, коллективно, у каждого

*В профессиональной карьере аудитора четыре первых года работы считаются учебными.*

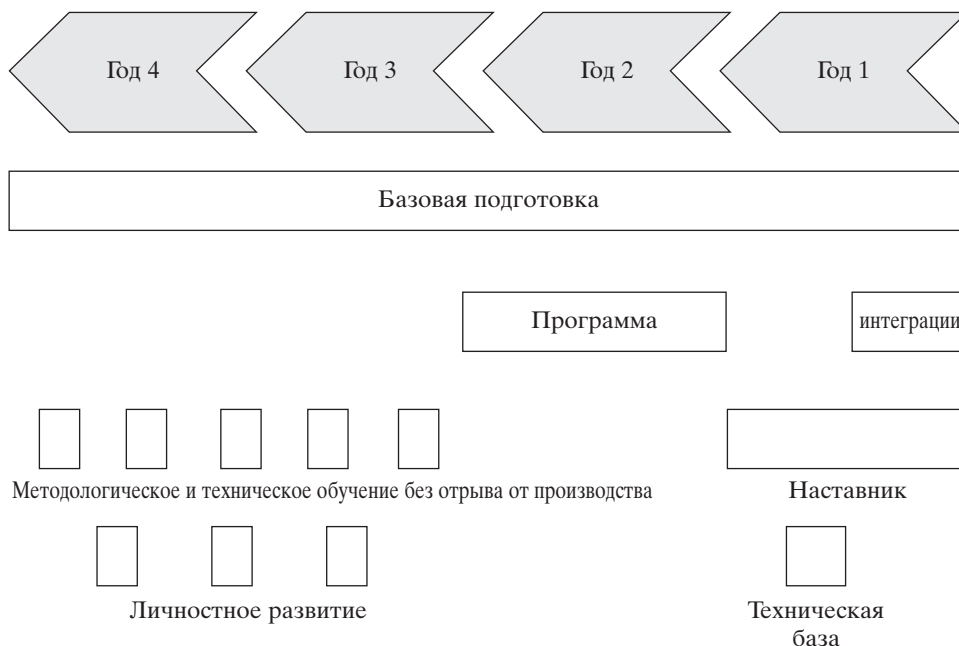


**5. Содержание обучения**

В профессиональной карьере аудитора четыре первых года работы считаются учебными. За этот период подготовка специалиста должна быть закончена.

Цель заключается в развитии возможности выполнять задачи

аудитора есть собственные обязанности в отношении ассигнованных ему задач, тем и вопросов. Это включает сбор данных, определение необходимых средств проверки, отбор лиц для собеседования, оценку документации и результатов сбора данных и составление соответствующих разделов аудиторского заключения.



Меры по обеспечению необходимой профессиональной квалификации специалистов иллюстрируются следующей таблицей:

#### *Прием на работу*

Приняв на работу нового специалиста Отдел кадров, определяет его в один из отделов Палаты, после чего специалист должен интегрироваться непосредственно в действующую аудиторскую проверку. Начальник проекта отвечает за ассигнование задач новым специалистам таким образом, чтобы наилучшим образом использовать его предшествующий опыт и позволить ему приобрести специфические навыки работы в Счетной палате.

#### *Наставник*

Каждому новому специалисту назначается наставник, который сопровождает процесс его интеграции. Наставниками являются опытные работники Счетной палаты, с большим стажем, способные рассеять все возникающие сомнения и оказать специалисту поддержку на начальном этапе его деятельности.

#### *Интеграция*

Новый специалист получает исчерпывающую информацию об организации и процессах Счетной палаты. Аудиторы приобретают не только навыки участия в контрольных мероприятиях, но и навыки выполнения всех прочих задач, присущих Счетной палате.

#### *Технические знания*

В течение первого года аудитор должен усвоить основы аудиторской проверки, начиная с планирования и кончая разработкой проектов, исполнением и составлением заключений.

#### *Базовая подготовка*

В течение второго года службы специалисты должны получить базовую подготовку, которая включает знания юридического, экономического и

методологического характера. Преодоление этого этапа ведет к приобретению специалистом трудовой категории «Аудитор Счетной палаты».

#### *Методологическое и техническое обучение без отрыва от производства*

Это этап профессионального совершенствования. Направление и содержание обучения определяются особым договором, заключаемым молодым аудитором со своим непосредственным руководителем. При этом принимаются во внимание как технические, так и методологические потребности отдела.

#### *Развитие личности*

Для решения актуальных задач аудитор имеет возможность повышать свою квалификацию самостоятельно. Это касается, прежде всего, навыков работы в коллективе, коммуникативности, способности разрешения конфликтов, а также навыков организации труда и распределения рабочего времени.

#### *Продвижение по службе*

Для продвижения по службе специалисты могут проходить курсы специализации и приобретения экспертных знаний, а также специальные курсы для руководителей аудиторских групп и директоров проектов. Такие семинары и курсы проводятся частично в самой Счетной палате. Также существует возможность зачисления в учебные заведения за пределами организации.

### **6. Ответственность за обучение**

Главная ответственность за повышение квалификации специалиста несет его непосредственный руководитель. Его решения основываются на соответствующих договорах со специалистами, что не освобождает специалистов от их обязанности самостоятельно заботиться о повышении своего уровня и принимать необходимые меры в этом направлении.

Ответственность в области обучения кадров распределяется следующим образом:

*Каждому новому специалисту назначается наставник, который сопровождает процесс его интеграции.*

*Аудиторы приобретают не только навыки участия в контрольных мероприятиях, но и навыки выполнения всех прочих задач, присущих Счетной палате.*

*Для решения актуальных задач аудитор имеет возможность повышать свою квалификацию самостоятельно.*



*Профиль подготовки / Приоритетные задачи*

Профиль подготовки задает основные направления в обучении специалиста с целью приобретения им необходимой профессиональной квалификации. Профиль определяется совместно на первом уровне руководства (начальниками отделов). На этом же уровне определяются приоритетные задачи обучения без отрыва от производства в самой Счетной палате. Они определяются в соответствии с договорами, которые непосредственный руководитель заключает со своими служащими в ходе ежегодного собеседования.

*Подготовка руководителей*

Ответственность за выявление новых дарований также возлагается на начальников отделов, которые могут подавать соответствующие предложения руководству.

*Индивидуальные потребности в обучении*

Индивидуальные потребности в обучении определяются в ходе ежегодного интервью совместно служащим и его непосредственным руководителем.

Кроме того специалисты и их непосредственные руководители обязаны своевременно выявлять индивидуальные потребности в обучении и принимать необходимые меры в заполнении этих пробелов (посредством альтернативных учебных инициатив).

*Приобретение трудовой категории*

В этой сфере учебная работа находится в компетенции Отдела кадров.

*Бюджет*

Ответственность за определение сметы расходов на обучение персонала возлагается на начальников отделов, составляющих первый уровень руководства. Что касается конкретных курсов и мероприятий, то их организует Отдел кадров. Эти мероприятия финансируются из центрального бюджета.

**7. Новые разработки**

Постоянные изменения в государственном секторе ставят все новые и новые задачи перед контрольными органами, требуя от них постоянной инновации. Повышение квалификации аудиторов и других специалистов ВОФК без отрыва от производства, как на внутреннем уровне, так и в университетах и в рамках международных программ требует пристального внимания.

Эффективность контроля государственных финансов в целях более эффективного и результативного их использования находится в центре внимания Европейского парламента.

По этой причине роль аудитора Счетной палаты в Австрии не ограничивается такими традиционными сферами как проверка законности, экономичности, рентабельности и целесообразности тех или иных действий Администрации. Речь идет о роли аудиторов как консультантов, новаторов, катализаторов лучшего опыта в интересах заказчиков, то есть самого общества и его выборных представителей.

Исходя из этого, Экономический университет Вены, в сотрудничестве со Счетной палатой Австрии разработал инновационную учебную программу для аудиторов государственного сектора. Программа основывается на последних достижениях науки. Речь идет о магистратуре типа MBA, сочетающей в себе современные научные знания и практические навыки аудита. Программа включает изучение стандартов аудита и различных форм отчетности INTOSAI, ЕС и Международной федерации бухгалтеров (IFAC).

Программа стартует в 2006 году и включает в себя практику в Счетной палате. Аудиторы Счетной палаты обязаны преодолеть двухгодичный курс обучения после первого года профессиональной практики в Палате, что засчитывается как аспирантура.

Кроме того курс MBA открыт также для государственных аудиторов из других организаций на супранациональном, национальном и муниципальном уровнях, а также для выпускников университетов, желающих приобрести профессиональную квалификацию государственных аудиторов.

*Профиль подготовки задает основные направления в обучении специалиста с целью приобретения им необходимой профессиональной квалификации.*

*Эффективность контроля государственных финансов в целях более эффективного и результативного их использования находится в центре внимания Европейского парламента.*

*Программа стартует в 2006 году и включает в себя практику в Счетной палате.*



# Создание в рамках INTOSAI и EUROSАI специального органа по вопросам ликвидации последствий Чернобыльской ядерной катастрофы – требование, продиктованное временем

Чернобыльская техногенная катастрофа как кризисное  
мировое явление

В.К. СИМОНЕНКО

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ УКРАИНЫ



98

Современное общество, стремясь установить свое господство над природой, столкнулось с ситуацией, когда функционирование искусственно созданной технологической сферы все чаще стало приобретать критический характер развития, оборачиваться катастрофическими ситуациями. Усиливающийся конфликт между

Трагическим событием для Европы, и в первую очередь для народа Украины, серьезно осложнившим экологическую ситуацию, является Чернобыльская катастрофа. Говоря о последствиях этой страшной аварии – одной из крупнейших техногенных катастроф в истории мировой цивилизации – очевидно, нет необходимости убеждать читателя в том, что это глобальная проблема комплексного, я бы сказал, универсального характера, в которой тесно и на многие десятилетия оказались увязанными экологические, научно-технические и социальные проблемы развития, касающиеся жизни и здоровья миллионов людей. Проблема настолько значима и актуальна, касаясь эволюции и здоровья миллионов людей, что ее решение крайне важно как для Украины, стран-соседей, так и для, практически, всех стран Европы.

Только в Украине, вследствие аварии, около 50 тыс. кв. км территории заражено радионуклидами, а приблизительно 2,4 млн. людей, в том числе 544 тыс. детей, живут в

загрязненных регионах. Количество раковых новообразований у детей, зарегистрированных после аварии, от 6,5 раз до 10 раз больше, чем до 1986 года. Среди этой категории населения отмечен высокий уровень заболеваемости органов дыхания, щитовидной железы, также высока заболеваемость среди беременных женщин. К этому можно добавить, что постепенно загрязняются воды Черного и Азовского морей, а с ними и Средиземное море.

## Участие мирового сообщества в решении проблем Чернобыльской катастрофы

Важной составляющей работы по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы явилось участие в этом процессе мирового сообщества. Оценивая мотивацию такого участия, еще в 1990 году Генеральный секретарь ООН Перес де Куэльяр в своем послании

*Трагическим событием для Европы, и в первую очередь для народа Украины, серьезно осложнившим экологическую ситуацию, является Чернобыльская катастрофа.*

телемарафону “Чернобыль” подчеркнул, что катастрофа на ЧАЭС, как крупномасштабный инцидент, связанный с ядерной энергией, не признает национальных границ, поднимается над политическими и общественными различиями и убеждает в необходимости использования всех каналов международного сотрудничества для решения множества проблем, возникших в связи с Чернобыльской трагедией.

Проявлением сочувствия и солидарности к пострадавшим народам стало принятие в рамках ООН и ее органов ряда резолюций и решений, направленных на широкое развитие международного сотрудничества в целях преодоления последствий аварии. С принятием резолюций 45/190 и 46/150 о Чернобыле и началом реализации их положений, проведением Конференции ООН по объявлению взносов в Целевой фонд ООН для Чернобыля, разработкой Сводного плана работ в этой области, международное сотрудничество в Чернобыльском направлении перешло на качественно новую ступень, характеризующуюся созданием необходимой системы и инфраструктуры для долгосрочного решения возникающих проблем.

Однако, потребовалось более двух с половиной лет, прежде чем было поставлено на практическую основу привлечение международного опыта и знаний для изучения последствий Чернобыльской катастрофы и оказания технической, медицинской, социальной помощи и экономической реабилитации пострадавшего населения и территорий, а также открыты возможности использования зарубежными странами опыта Чернобыля для повышения собственной готовности на случай возникновения чрезвычайных радиационных ситуаций.

С одной стороны международное сотрудничество внесло определенные позитивные изменения в схему привлечения и участия мирового сообщества в деле ограничения последствий Чернобыльской катастрофы. Значительно повысилась активность материальной помощи ООН, спецучреждений ООН, других правительственных и неправительственных организаций, в том числе Комиссии европейских сообществ (КЕС).

С другой стороны, за девятнадцать лет Чернобыльская тема стала привычной,

а привычность притупляет ощущение опасности. Проведенные Счетной палатой Украины аудиторские проверки дают основание утверждать, что источником повышенной опасности является объект «Укрытие», который сооружался в экстремальных условиях и не отвечает современным требованиям экологической безопасности. Без проведения широкомасштабных мероприятий по обеспечению долгосрочной стойкости объекта не может быть покоя в Европейском Доме.

Сейчас на этом объекте происходят процессы настолько деструктивные, что специалисты опасаются, что он вот-вот обрушится. Поэтому следует незамедлительно проводить работы по преобразованию объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему. Нужно обезопасить порядка 100 тыс. тонн топлива с высокоактивными отходами, 200 тыс. тонн среднеактивных отходов и около миллиона тонн низкоактивных отходов.

Следовательно, сама жизнь поставила перед мировым сообществом задачу объединения и концентрации усилий, научного потенциала мировых научно-исследовательских технологических центров и лабораторий для разработки технических средств и технологий, а также подходов по надежной ликвидации последствий аварии. Естественно, такие разработки стали бы практической базой для преодоления последствий ядерных аварий и не только происшедшей на Чернобыльской атомной электростанции.

Анализируя общее состояние международного сотрудничества по Чернобыльской проблематике, представляется необходимым обобщить сложившуюся в этой сфере практику в следующих основных направлениях:

1. Взаимодействие с ведущими международными организациями и фондами (ООН, КЕС, МАГАТЭ, ЮНЕСКО и др.);
2. Сотрудничество с зарубежными институтами в рамках двустороннего научного соглашения;
3. Участие в международных проектах по конкретным программам;
4. Привлечение финансовых средств от международных и национальных финансовых институтов зарубежных стран, таких, как Мировой банк реконструкции и развития, Европейский банк реконструкции и развития, фонд

*Только в Украине, вследствие аварии, около 50 тыс. кв. км территории заражено радионуклидами, а приблизительно 2,4 млн. людей, в том числе 544 тыс. детей, живут в загрязненных регионах.*

*С одной стороны международное сотрудничество внесло определенные позитивные изменения в схему привлечения и участия мирового сообщества в деле ограничения последствий Чернобыльской катастрофы. Значительно повысилась активность материальной помощи ООН, спецучреждений ООН, других правительственных и неправительственных организаций, в том числе Комиссии европейских сообществ (КЕС).*



“Know - How” правительства Великобритании, а также ведущих фирм и организаций, располагающих опытом и технологиями для оказания Украине помощи в деле ограничения последствий катастрофы на ЧАЭС.

Сегодня можно констатировать, что на практическое решение проблем выведения ЧАЭС из эксплуатации, перевода объекта «Укрытие» в экологически безопасное состояние, экологическую реабилитацию радиоактивно загрязненной окружающей среды используются огромные финансовые ресурсы не только за счет средств Государственного бюджета Украины, но и от многочисленных долгосрочных источников международной технической помощи.

Если в первые после катастрофы годы поступали финансовые и материальные средства под краткосрочные программы на основе межгосударственных двухсторонних соглашений, то после подписания в 1995 году Меморандума о взаимопонимании между Кабинетом Министров Украины, правительствами «Большой семерки» и Комиссией Европейского Сотрудничества относительно закрытия Чернобыльской АЭС, Европейским банком реконструкции и развития выделяются денежные средства на реализацию таких крупных программ как «Проект ядерной безопасности на Чернобыльской АЭС» и «План осуществления мероприятий на объекте «Укрытие».

Украина из государственного бюджета уже израсходовала миллиард долларов на объект «Укрытие», а решения проблемы нет. В мире нет аналогов, и отсутствует опыт технического обслуживания подобных объектов. Объект «Укрытие» находится внутри сильно загрязненной радиоактивной зоны; при его создании не разрабатывались и, практически, не могли быть разработаны условия технического обоснования безопасности. Несмотря на интенсивные работы, проводившиеся на объекте «Укрытие» с момента его создания, он до сих пор является не полностью исследованным и не полностью контролируемым.

Все эти проблемы невозможно решить без тесного международного сотрудничества. Чернобыль – ядерная опухоль планеты, которая неизвестно когда рассосется. Смерть вследствие

ядерной катастрофы и смерть от нехватки воздуха – это все равно смерть. Если эти процессы останутся бесконтрольными, они станут необратимыми.

ЧАЭС остановлена, но окончательно еще не закрыта. По-прежнему трудится обслуживающий персонал станции, который, наряду с выполнением основных ликвидационных мероприятий, ведет постоянное наблюдение за состоянием разрушенного энергоблока в саркофаге. Результаты наблюдений не утешительные. В ядерном топливе, которое осталось после аварии, продолжаются спонтанные химические реакции деления. К сожалению, приходится констатировать, что с годами проблема радиации не теряет своей остроты и актуальности, не уступает натиску лет, а трансформируется во все новые и новые формы проявлений.

Для прогнозирования и предотвращения последствий аварии, усилиями украинских и международных ученых при поддержке правительства в Украине создана государственная система обращения с радиоактивными отходами, определены приоритеты и конкретные задачи в рамках Комплексной программы обращения с радиоактивными отходами. Разработан и внедряется целый ряд научных идей и технологических решений. На государственном уровне прилагаются значительные усилия по минимизации угроз воздействия радиоактивных отходов и источников радиоактивных излучений на окружающую среду. Препятствуются и сооружаются предприятия и технологические комплексы по переработке, хранению и утилизации радиоактивных отходов.

На решение задач, связанных с ликвидацией последствий ядерной катастрофы на ЧАЭС, утилизацией радиоактивных отходов, выполнение социальных программ, сегодня используются огромные финансовые ресурсы не только за счет средств Государственного бюджета Украины, но и из источников международной технической помощи.

Необходимо отметить, что средства для реализации проектов предоставлялись более чем 20 странами. Объемы финансирования, которые поступили в Украину за счет стран-доноров и проектов международной технической

*Если в первые после катастрофы годы поступали финансовые и материальные средства под краткосрочные программы на основе межгосударственных двухсторонних соглашений, то после подписания в 1995 году Меморандума о взаимопонимании между Кабинетом Министров Украины, правительствами «Большой семерки» и Комиссией Европейского Сотрудничества относительно закрытия Чернобыльской АЭС, Европейским банком реконструкции и развития выделяются денежные средства на реализацию таких крупных программ как «Проект ядерной безопасности на Чернобыльской АЭС» и «План осуществления мероприятий на объекте «Укрытие».*



помощи составляют более 550 млн. евро.

Счетная палата Украины, анализируя современную ситуацию, которая сложилась вследствие аварии пришла к выводу, что проблема требует согласованных действий правительств и международных организаций. Выполнение каких-либо специальных программ по ликвидации Чернобыльской катастрофы невозможно без активного участия INTOSAI и EUROSAI. В условиях ограниченности ресурсов отдельных стран и организаций, в дальнейшем требуется теснейшая координация усилий, как на национальном, так и международном уровнях.

Учитывая необходимость срочного решения накопившихся проблем, в частности, организации контроля за эффективным использованием международных финансовых ресурсов, Счетная палата Украины выступила в 2004 году с инициативой о создании специальной подгруппы по вопросу ликвидации последствий ядерных и техногенных катастроф, а также радиоактивных отходов в составе Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере защиты окружающей среды. Данная инициатива была позитивно воспринята и 12 июля 2004 года нашла письменное отображение в Совместном плане действий на 2004 – 2005 годы между Счетной палатой Украины и Высшей контрольной палатой Польши.

В ноябре 2004 года во время III заседания Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере защиты окружающей среды, которое проводилось в Болгарии, делегация Счетной палаты Украины официально презентовала свои инициативы по созданию такой подгруппы. Инициатива украинских аудиторов нашла позитивный отзыв у 7 ВКО (Австрии, Дании, Латвии, Польши, Чехии, Швейцарии и Европейского суда аудиторов), которые выразили заинтересованность в проведении аудита выделяемых средств на защиту от радиоактивного загрязнения и ядерной опасности. Не затягивая решение организационных вопросов относительно деятельности подгруппы, уже во время указанного заседания, было принято решение о создании подготовительного комитета из числа представителей заинтересованных ВКО.

Таким образом, была зарегистрирована новая специальная подгруппа, состоящая из 8 заинтересованных

европейских ВКО: Австрии, Дании, Латвии, Польши, Чехии, Украины, Швейцарии и Европейского суда аудиторов, действующая на постоянной основе и возглавляемая Счетной палатой Украины. Эта специальная подгруппа подотчетна Координатору рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере защиты окружающей среды - Высшей контрольной палате Польши.

Первоочередная цель создания специальной подгруппы заключается в назревшей потребности не только Счетной палаты Украины, но и других заинтересованных ВКО, в проведении совместными усилиями аудита использования финансовых ресурсов, выделяемых государствами – донорами и проектами технической помощи, направленных на ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС.

Для плодотворной работы подгруппы и детального уяснения целей и задач ее создания, Счетная палата Украины провела среди ВКО - членов подгруппы, соответствующий статистический опрос путем распространения соответствующей анкеты. Полученные результаты опроса раскрыли более четкое видение европейскими ВКО предстоящей деятельности подгруппы, а также дали возможность украинским аудиторам познакомиться с некоторыми наработками контрольных органов по данной тематике.

Как свидетельствуют результаты опроса, более частными задачами специальной подгруппы должны быть:

- предоставление ВКО – членами подгруппы помощи Счетной палате Украины в проведении аудита использования финансовых средств от государств – доноров, выделенных для выполнения работ по ликвидации последствия техногенной катастрофы на ЧАЭС;
- проведение ВКО – членами подгруппы тематических совместных и параллельных аудитов, а также обмен информацией о полученных результатах;
- сотрудничество на постоянной основе с рабочими группами EUROSAI и INTOSAI;
- разработка международных рекомендаций и руководящих принципов в сфере аудита по вопросу ликвидации последствий техногенных катастроф, а также обращения с

*На решение задач, связанных с ликвидацией последствий ядерной катастрофы на ЧАЭС, утилизацией радиоактивных отходов, выполнение социальных программ, сегодня используются огромные финансовые ресурсы не только за счет средств Государственного бюджета Украины, но и из источников международной технической помощи.*

*Счетная палата Украины выступила в 2004 году с инициативой о создании специальной подгруппы по вопросу ликвидации последствий ядерных и техногенных катастроф, а также радиоактивных отходов в составе Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере защиты окружающей среды.*



радиоактивными и токсичными отходами.

Как видим, проявленная активность и солидарность в сотрудничестве, открытость в проведении совместных проверок и предоставлении результатов проверок, в связи с ликвидацией последствий техногенной катастрофы на ЧАЭС, отражает общее понимание роли, которую выполняют европейские ВКО решая задачи, направленные, прежде всего, на защиту окружающей среды в современной Европе. Повышенное внимание на международном уровне к соблюдению и выполнению правил в сфере защиты окружающей среды, а также к ликвидации последствий ядерных и техногенных катастроф, включая в том числе, выполнение принятых международных соглашений и конвенций, может содействовать принятию необходимых мер правительствами тех государств, где произошли такого рода катастрофы, или которые пострадали от Чернобыльской катастрофы.

Данная стратегия, по нашему мнению, еще больше усилит кооперацию среди стран-членов INTOSAI и EUROSАI, а их реальная политика должна предусматривать такие составляющие:

- развитие международного законодательства, создание действенной правовой базы защиты окружающей среды от последствий Чернобыльской аварии;
- внедрение в практику международных договоров специальных протоколов, предусматривающих контроль за расходованием финансовых средств с обязательным указанием конкретной

роли INTOSAI и EUROSАI, и определением для того или иного ВКО конкретных целей и задач;

- создание механизмов финансовой поддержки и контроля за расходованием средств, направленных на ликвидацию Чернобыльской катастрофы;
- создание в рамках INTOSAI и EUROSАI постоянно действующего международного комплексного органа научно-финансового контроля для исследования, прогнозирования за ликвидацией последствий аварии. Нельзя ждать грядущих событий – их надо предупредить;
- широкое и своевременное информирование международной общественности о результатах, полученных в ходе совместных и параллельных проверок членами подгруппы, выполнение программ ликвидации Чернобыльской катастрофы, что усилит давление на органы государственной власти этих стран в решении проблем, выявленных аудиторами, а также будет способствовать более эффективному выполнению рекомендаций аудиторов по данной тематике.

Главное, на наш взгляд, что сейчас необходимо в области международного экологического сотрудничества по проблеме Чернобыля – это конкретные безотлагательные действия. Пройдя тернистый путь познания в связи с Чернобыльской катастрофой, Счетная палата Украины могла бы внести свой вклад в работу в этом направлении. В частности, нами освоены методы и разработаны некоторые подходы касательно оперативного экологического мониторинга.

*Как видим, проявленная активность и солидарность в сотрудничестве, открытость в проведении совместных проверок и предоставлении результатов проверок, в связи с ликвидацией последствий техногенной катастрофы на ЧАЭС.*





# Аудит в условиях программного планирования государственного бюджета

КРАСИМИР ИОРДАНОВ

Аудитор

Национальное контрольно-ревизионное управление Болгарии

Организационные изменения в государственном секторе Болгарии и конкретизация бюджетного процесса путем внедрения программно-ориентированных и целевых нормативов ставит перед Управлением новые приоритетные задачи.

В 2003 году, на основе Резолюции Совета Министров N.º 96 от 19.02.2002 о планировании государственного бюджета на 2003 год, был разработан первый экспериментальный бюджет с использованием программно-целевого подхода на базе Министерства окружающей среды и водоснабжения. Затем было решено распространить практику программного подхода и на другие основные центры государственных затрат. В 2004 году такое задание получили также Министерство Труда и Социальных Вопросов и Министерство Транспорта и Связи, а в 2005 – Министерство Науки и Образования, Министерство Экономики, Министерство Энергетики и Энергоресурсов и Министерство Молодежи и Спорта. В последующие годы эта практика должна охватить все главные предприятия и организации государственного сектора.

Бюджеты министерств разрабатываются по основным направлениям деятельности государственных структур: общее обслуживание населения, оборона и безопасность, здравоохранение, пенсионное обеспечение, жилищное строительство, капитальное строительство, органы местного самоуправления и защита окружающей среды, организация празднеств, культурных и религиозных мероприятия, экономическая деятельность и услуги.

Ресурсы выделяются на осуществление министерствами отдельных программ и проектов, направленных на достижение определенных целей, соответствующих задачам администрации в каждой

конкретной сфере. Выполнение программы оценивается рядом показателей эффективности.

Главный принцип при составлении бюджета – оптимальное сочетание расходов и доходов. Бюджет должен планироваться таким образом, чтобы обеспечивать максимальную экономию, рентабельность и продуктивность в работе государственного сектора. Поэтому планирование охватывает как доходы, так и расходы, и производится на основе четырехлетнего периода: с учетом показателей двух предшествующих и двух последующих лет.

Большая продолжительность действия бюджетной программы помогает в достижении цели, которая часто ставится авторами бюджетной доктрины: прогнозирование отклонений до их возникновения. Речь, по сути дела, идет о диагностическом и прогнозирующем аудите, который позволяет преодолевать основные недостатки традиционного финансового аудита *ex post*.

Цель аудиторской проверки в новых условиях заключается в том, чтобы обеспечить объективную оценку эффективности проверяемой организации во всех значимых аспектах ее деятельности, по главным направлениям государственной политики и связанным с этими направлениями программам. Все это – с точки зрения соответствия законодательству, экономности, продуктивности, рентабельности и качества услуг, предоставляемых гражданам страны. В этом смысле, большое значение приобретает

*Главный принцип при составлении бюджета – оптимальное сочетание расходов и доходов.*



103

применение специфических правил и методики аудита результативности.

В соответствии с пунктом 183 Стандартов аудита INTOSAI, в отличие от финансового аудита, требования к которому строго регламентированы, аудит эффективности имеет более широкое толкование, открытое для оценки, рекомендаций и нововведений. В Законе о национальном контрольно-ревизионном управлении Республики Болгария аудит эффективности определяется как проверка на экономность, рентабельность и продуктивность всех систем организации, включая системы планирования, исполнения и контроля. Особенности аудита эффективности в применении к бюджету, составленному в соответствии с программным и целевым подходом, заключаются в применении на всех уровнях управления государственным сектором сложного комплекса приемов и методов аудита, присущих как аудиту эффективности, так и финансовому аудиту.

Аудит эффективности имеет законную силу, только если он регулируется действующим законодательством. Финансовый аудит, в свою очередь, также может включать элементы оценки экономности, рентабельности и продуктивности, в той степени, в которой это не противоречит принятым стандартам и нормативам. Отсюда проистекают трудности с разграничением этих двух видов аудита в применении к программно-ориентированному бюджетному процессу.

При применении нового подхода к бюджетному планированию могут возникать трудности методологического, технологического, институционального, организационного и иного порядка. Для поиска оптимальных решений может оказаться полезным анализ каждой из составляющих аудита эффективности.

В новой экономической среде, где должен проводиться аудит, большое значение придается такому показателю, как рентабельность, на который оказывают влияние не только чисто экономические, но и политические и социальные факторы на всех уровнях государственного управления. Недостаточность законодательной базы новых бюджетных процессов проявляется не только в отсутствии четких инструкций и критериев оценки, но также и в ряде внутренних и внешних

трудностей, изменений и нарушений. Вот некоторые из них:

- Необходимость перераспределения средств и обязанностей между заинтересованными лицами и отделами в соответствии с финансируемыми программами.
- Разрыв функциональных связей между планированием и традиционными бюджетными процессами.
- Недостаточность аналитических возможностей для оценки затрат, связанных с конкретными программами.
- Трудности в разработке и применении аналитического инструментария, обеспечивающего альтернативную оценку программы с точки зрения результатов и эффективного освоения капиталовложений.
- Возможность уклонения от ответственности, связанной с обязательствами добросовестного управления.
- Трудности, связанные с усовершенствованием программ (в таких аспектах, как планирование, управление, качество, производительность, технологическая оснащенность и мониторинг на уровне субпрограмм и проектов).
- Разрыв во времени между периодом осуществления программы и получением объективной информации по ее экономическим показателям, определяющим эффективность.

Многие вопросы в этой сфере еще недостаточно хорошо отработаны, но это не снижает роли аудита эффективности в борьбе с нарушениями на различных уровнях управления. Разработка методики и стандартов аудита эффективности превращается в один из приоритетов новой реформы бюджетного процесса.

Правильный подход к аудиту эффективности, действенность его методов, надежность информации, используемой при анализе, в конечном итоге, должны обеспечить использование заключений таких аудиторских проверок для непрерывного сопоставления достигнутых результатов при планировании новых программ, проектов и мероприятий.

Комплексный подход к аудиту предполагает его адаптацию к конкретным условиям бюджетного

*Аудит эффективности имеет законную силу, только если он регулируется действующим законодательством.*

*Разработка методики и стандартов аудита эффективности превращается в один из приоритетов новой реформы бюджетного процесса.*



планирования. В каждой модели аудита должны учитываться:

- заранее идентифицированные показатели эффективности;
- возможность получения объективной информации по этим показателям;
- наличие конкретных оснований для пересмотра бюджетной политики и соответствующих программ;
- срок, на который могут прогнозироваться последствия каждой конкретной программы;
- наличие календарного плана с указанием конкретных значений и целей по показателям;
- целевые социальные группы, для которых предназначается программа;
- специфические причины возникших отклонений;
- внешние факторы, влияющие на эффективность, включая факторы, делающие невозможным достижение необходимых показателей;
- роль других организаций и их структур, наличие системы распределения ответственности за достижение общих целей.

Институциональные проблемы, с которыми связан аудит эффективности, касаются определения периметра компетенций той или иной организации на различных уровнях управления. Новые требования выдвигаются также к системам внутреннего контроля организаций, действующих на основе общепринятой практики и международных стандартов. Важность систем внутреннего контроля для успешного претворения в жизнь государственной политики не нуждается в доказательствах. Проблема заключается в том, чтобы организовать работу этих систем так, чтобы минимизировать риски и гарантировать, в разумных пределах, успешное достижение поставленных целей.

Активное взаимодействие государственного, предпринимательского и неправительственного секторов в ходе реализации государственной политики, конкретной программы или проекта также говорит о важности независимого аудита, который может привести большую прозрачность во всю систему в целом.

Не менее важная проблема, связанная с новыми условиями, заключается в необходимости подготовки и

переподготовки персонала. Новшества бюджетного планирования часто внедряются без надлежащей подготовки, их научная рационализация приходит с разрывом, способность предвидения негативных последствий снижается. Чтобы избежать этого, необходим объективный анализ имеющегося опыта, применение различных методов оценки качества работы с применением эффективных механизмов измерения этого показателя.

Новая модель бюджетного планирования не нарушает связь между аудитом и бухгалтерским учетом. Такая связь дает преимущество быстрого и решительного реагирования на рискованные ситуации. Как аудит, так и бухгалтерский учет служат источниками информации, которая может быть использована руководителями организаций и предприятий для повышения качества производимых товаров и услуг. Кроме того, Парламент пользуется этой информацией для нужд бюджетного планирования и для надзора за действиями администрации. Бухгалтерская и аудиторская информация позволяет анализировать и оценивать принимаемые политические решения и, в случае необходимости, корректировать политику и отдельные программы.

Аудит – очень ценный инструмент, позволяющий определять, какие из программ должны продолжаться, а какие должны быть модифицированы или отменены. Результаты аудита отдельных программ в своей совокупности должны превратиться в заключение об общей эффективности национальной администрации.

Преодоление трудностей возможно благодаря дополнительным методическим разработкам, повышению уровня знаний и ответственности аудиторов, уточнению целей. Это, в свою очередь, предполагает систематизацию и применение положительной международной практики, анализ рисков искажения аудиторских процедур.

Схема решения проблем может быть следующей:

- определение проблемы и ее разбивка на отдельные трудности;
- предварительный анализ проблемы и возможностей ее преодоления;

*Важность систем внутреннего контроля для успешного претворения в жизнь государственной политики не нуждается в доказательствах.*



- сопоставление проблемы с другими проблемами той же системы;
- подходы к решению;
- принятие решения и оценка его результатов.

Расширение круга лиц, использующих информацию по различным правительственным начинаниям и программам, выдвигает дополнительное требование к сокращению информационного риска. При сборе и обработке информации следует придерживаться принципов независимости, беспристрастия и компетентности.

В заключение можно сказать, что Национальным контрольно-

ревизионным управлением Болгарии, органом контролирующей деятельность Правительства, уже накоплен определенный опыт работы в области аудита эффективности и применения альтернативных методов, подходов и приемов на основе собственных разработок и использования лучшего мирового опыта. Накопленный опыт дает основания предполагать, что ВОФК Болгарии сможет успешно выполнить новые требования, выдвигаемые к добросовестному управлению государственным сектором, и оправдать ожидания граждан страны в том, что касается эффективного контроля прозрачности и качества государственных услуг.

*Накопленный опыт дает основания предполагать, что ВОФК Болгарии сможет успешно выполнить новые требования, выдвигаемые к добросовестному управлению государственным сектором, и оправдать ожидания граждан страны в том, что касается эффективного контроля прозрачности и качества государственных услуг.*



# Адреса членов EUROSAI

**СЕКРЕТАРИАТ EUROSAI**  
e-mail: eurasai@tcu.es  
http://www.eurasai.org

Rechnungshof  
Dampflschiffstr. 2  
A-1053 Wien  
**Австрия**  
Телефон: 431711718456  
Факс: 4317129425  
e-mail: bl@rechnungshof.gvat  
intosaia@rechnungshof.gvat  
http://www.rechnungshof.gvat

Accounts Chamber  
Government House  
570016 Baku  
**Республика Азербайджан**  
Телефон: 994124936920  
Факс: 994124932025  
e-mail: office@ach.gov.az  
http://www.ach.gov.az

State Supreme Audit  
Bulevardi Deshmoret e Kombit  
Tirana  
**Албания**  
Телефон: 3554228485  
Факс: 3554228485  
e-mail: albsaa@ksh.org.al  
ksh@ksh.org.al  
http://www.ksh.org.al

Tribunal de Comptes  
C/ Sant Salvador, 10 3r 7i  
Andorra la Vella  
**Княжество Андорра**  
Телефон: 376 806020  
Факс: 376 806025  
e-mail: tcomptes@andorra.ad  
http://tribunaldecptes.ad

Chamber of Control of the National Assembly  
Marshal Bagramyan Ave, 19  
375095 Yerevan  
**Армения**  
Телефон: 374 2523332  
374 1588646  
Факс: 374 1588542  
e-mail: vpa@parliament.am  
verpa@parliament.am

Committee of State Control of the Republic of Belarus  
3, K. Marx St.  
Minsk 220050  
**Республика Беларусь**  
Телефон: 3750172272422  
Факс: 3750172891484

Cour des Comptes  
2, Rue de la ROgence  
1000 Bruxelles  
**Бельгия**  
Телефон: 3225518111  
Факс: 3225518622  
e-mail: courdescomptes@cceek.be  
http://cceek.be

National Audit Office  
37 Exarch Joseph Str.  
1000 Sofia  
**Болгария**  
Телефон: 35929803690  
Факс: 35929810740  
e-mail: nao-pres@otel.net  
intrel@bulnao.government.bg  
http://www.bulnao.government.bg  
Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija Bosne i  
Hercegovine  
(The Audit Office of the Institutions of Bosnia Herzegovina)  
Musala 9,  
Sarajevo, 71000  
**Босния и Герцеговина**  
Телефон: 3873264740  
Факс: 3873264740  
e-mail: Sabih@bih.net.ba  
http://www.revizija.gov.ba

National Audit Office  
157-197 Buckingham Palace Road  
Victoria  
London SW1W 9SP  
**Великобритания**  
Телефон: 442077987777  
Факс: 442077987990  
e-mail: nao@tnet.gov.uk  
John.BOLLEN@nao.gsi.gov.uk  
http://www.nao.org.uk

State Audit Office  
Arapazzi Csere Janos Utca 10  
1052 Budapest  
**Венгрия**  
Телефон: 3614849101  
Факс: 3614849201  
e-mail: kovacsas@asz.hu  
http://asz.hu

Bundesrechnungshof  
Adenauerallee 81  
53113 Bonn  
**Германия**  
Телефон: 4918887212600  
Факс: 4918887212610  
e-mail: poststelle@brh.bund.de  
http://www.bundesrechnungshof.de

Supreme Court of Audit of Greece  
4 Voulouzou  
10168 Athens  
**Греция**

Телефон: 302106494836  
Факс: 302106466604  
e-mail: clesym@otenet.gr

Chamber of Control  
Ketevan Tsamebuli Ave. 96  
Tbilisi 0144  
**Грузия**

Телефон: 995 32954469  
Факс: 995 32772799  
e-mail: chamber@geomail.ge  
http://www.control.ge

Rigsrevisionen  
Landgrevn 4  
Postbox 9009  
1022 Copenhagen  
**Дания**

Телефон: 4533928400  
Факс: 4533110415  
e-mail: rigsrevisionen@rigsrevisionen.dk  
http://www.rigsrevisionen.dk

Office of the Comptroller and Auditor General  
Dublin Castle  
Dublin 2  
**Ирландия**

Телефон: 3531 6793122  
Факс: 3531 6793288  
e-mail: Postmaster@audgen.irlgovie  
http://www.gov.ie/audgen

Rikisendurskudun  
Skulagata 57  
150 Reykjavik  
**Исландия**

Телефон: 3545614121  
Факс: 3545624546  
e-mail: postur@rikisend.althingi.is  
http://www.rikisend.althingi.is/

Tribunal de Cuentas  
Fuencarral 81  
28004 Madrid  
**Испания**

Телефон: 3491 4478701  
Факс: 3491 4467600  
e-mail: tribunalcta@tcu.es  
http://www.tcu.es

Corte dei Conti  
Via Baiamonti 25  
00195 Roma  
**Италия**

Телефон: 390638768704  
Факс: 390638768011  
e-mail: uric@corteconti.it  
http://corteconti.it

Accounts Committee for the Control over Execution of the  
Republican Budget  
2, Beyitshilik Str.  
Astana, 47300  
**Казахстан**

Телефон: 73172152147  
Факс: 73172323893  
e-mail: esep\_k@Kazai.Kz

Audit Office of The Republic  
12, Vyzantiou Str.  
1406 Nicosia  
**Кипр**

Телефон: 357 2240 1300  
Факс: 357 2266 8153  
e-mail: cao@audit.gov.cy  
cao@cyanel.com.cy  
http://www.audit.gov.cy

State Audit Office  
Republic of Latvia  
26 Valdemara Street  
Riga, LV 1937  
**Латвия**

Телефон: 371 (7) 286489  
Факс: 371 (7) 283466  
e-mail: lrkv@lrkv.gov.lv  
http://www.lrvk.gov.lv

State Control of The Republic of Lithuania  
Pamenkalnio 27  
2669 Vilna  
**Литва**

Телефон: 370 52621646  
Факс: 370 52625092  
e-mail: NAO@vkontrolė.lt  
http://vkontrolė.lt

Landtag des Fürstentums  
Kirchstrasse 10  
FL-9490 Vaduz  
**Лихтенштейн**

Телефон: 4232366571  
Факс: 4232366580  
e-mail: Cornelia.Lang@st.lvli

Cour des Comptes  
2, Av. Monterey  
L-2163 Luxembourg  
**Люксембург**

Телефон: 352474456 - 1  
Факс: 3524772186  
e-mail: tom.heintz@fi.etat.lu

European Court of Auditors  
12, Rue Alcide de Gasperi  
L-1615 Luxembourg  
**Люксембург**

Телефон: 35243981  
Факс: 352439846430  
e-mail: info@eca.eu.int  
curaud@eca.eu.int  
http://www.eca.eu.int

State Audit Office  
M.Tito - 12/3 Macedonia Palace  
Skopje, 1000  
**Бывшая Югославская Республика Македония**

Телефон: 38923211262  
Факс: 323126311 доп. 106  
e-mail: dzr@dzt.gov.mk  
http://dzt.gov.mk

National Audit Office  
Notre Dame Revelin  
Floriana CMR 02  
**Мальта**

Телефон: 356 21224013  
Факс: 356 21220708  
e-mail: joseph.g.galea@govmt  
http://www.nao.govmt

Court of Audit  
B-RD Stefan cel Mare, 105  
2073 OR, Chisinau  
**Молдова**

Телефон: 373 22236669  
Факс: 373 22340499  
e-mail: info@ccrm.md  
http://www.ccrm.md

Commission Supérieure des Comptes de la Principauté  
Ministère d'Etat  
Place de La Visitation  
Mc 98015 Monaco  
**Монако**

Телефон: 37793158256  
Факс: 37793158801

Algemene Rekenkamer  
Lange Voorhout 8  
NL 2500 Ea Den Haag  
**Нидерланды**

Телефон: 31703424344  
Факс: 31703424130  
e-mail: internationalaffairs@rekenkamer.nl  
http://www.Rekenkamer.nl

Riksrevisionen  
Pilestredet, 42  
N-0032 Oslo  
**Норвегия**

Телефон: 4722 241000  
Факс: 4722 241001  
e-mail: riksrevisionen@riksrevisionen.no  
http://www.riksrevisionen.no

Najwyższa Izba Kontroli  
57 Piłtrowa Str.  
00-950 Warszawa 1  
**Польша**

Телефон: 4822 8 254481  
Факс: 4822 8 258967  
4822 8 250792  
e-mail: nik@nik.gov.pl  
http://www.nik.gov.pl

Tribunal de Contas  
Av. Barbosa du Bocage, 61  
1094 Lisboa Codex  
**Португалия**

Телефон: 351217972863  
Факс: 351217970884  
e-mail: dg@tcontas.pt  
http://www.tcontas.pt

Accounts Chamber of The  
Russian Federation  
Zubovskaya Street 2  
121901 Moscow  
**Российская Федерация**

Телефон: 7 495 9860190  
Факс: 7 495 952 473 160  
e-mail: intrel@ach.gov.ru  
http://www.ach.gov.ru

Curtea de Conturi a României  
22-24, Lev Tolstoi St.  
71289 Bucarest  
**Румыния**

Телефон: 40213078818  
Факс: 40213078875  
e-mail: rei@cc.pnet.ro  
http://www.cc.pnet.ro

Supreme Audit Office of The Slovak Republic  
Priemyselna 2  
SK 824 73 Bratislava  
**Словацкая Республика**

Телефон: 421 255423069  
Факс: 421 255568363  
e-mail: molnar@controll.gov.sk  
http://www.controll.gov.sk

Court of Audit of The Republic of Slovenia  
Slovenska 50  
SI - 1000 Ljubljana  
**Словения**

Телефон: 386 14785888  
Факс: 386 14785891  
e-mail: sloaud@rs-rs.si  
aud@rs-rs.si  
http://www.rs-rs.si/rrsrs/rrsrseng.nst

Turkish Court of Accounts  
Sayistay Baskanligi  
Inonu Bulvari  
06530 Balgat  
Ankara  
**Турция**

Телефон: 90 312 2953030  
Факс: 90 312 2954094  
e-mail: Int.relations@sayistay.gov.tr  
sayistay@sayistay.gov.tr  
http://sayistay.gov.tr

Accounting Chamber of Ukraine  
7 M. Kotlyubynskogo  
01601, Kiev-30  
**Украина**

Телефон: 380 44 224 26 64  
Факс: 380 44 234 20 30  
e-mail: rp@ac-rada.gov.ua  
http://www.ac-rada.gov.ua

State Audit Office  
Annamkatu 44  
00101 Helsinki  
**Финляндия**

Телефон: 35894325700  
Факс: 35894325818  
e-mail: kirjaamo@vt.vfi  
http://www.vtv.fi

Cour des Comptes  
13, Rue Cambon  
75100 Paris Rp  
**Франция**

Телефон: 33142989500  
Факс: 33142989602  
e-mail: presidence@ccomptes.fr  
http://www.ccomptes.fr

State Audit Office  
Tkalciceva 19  
Hr - 10000 Zagreb  
**Хорватия**

Телефон: 385 1 4813 302  
Факс: 385 1 4813 304  
e-mail: dur@zg.tel.hr  
http://www.revizija.hr

Supreme Audit Office  
Janjkovcova 63  
170 04 Praha 7  
**Чешская Республика**

Телефон: 420 2 33045350  
Факс: 420 2 33045356  
e-mail: 170@nkv.cz  
http://www.nkv.cz

Contrôle Fédéral des Finances de La Confédération Suisse  
Mombijoustrasse 45  
3003 Bern  
**Швейцария**

Телефон: 41313231020  
Факс: 41313231011  
e-mail: sekretariat@efk.admin.ch  
info@efk.admin.ch  
http://www.efk.admin.ch

Riksrevisionen  
Nybrogatan, 55  
S-11490 Stockholm  
**Швеция**

Телефон: 46851714000  
Факс: 46851714111  
e-mail: in@riv.se  
http://www.riksrevisionen.se

State Audit Office of Estonia  
Narva Mnt. 11A  
15013 Tallinn  
**Эстония**

Телефон: 372 6400700 - 400721  
Факс: 372 6616012  
e-mail: info@riigikontroll.ee  
http://www.riigikontroll.ee



**E U R  S A I**

Organización de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de Europa  
European Organisation of Supreme Audit Institutions  
Organisation des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques d'Europe  
Europäische Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden  
Европейская организация высших органов финансового контроля