

EUROSAI

المنظمة الأوروبية
للمؤسسات المالية
والتحقيقية

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  Журнал EUROSАI НОМЕР 21 - 2015



25
years
1990 - 2015



СОДЕРЖАНИЕ

ОТ РЕДАКЦИИ

МЕРОПРИЯТИЯ EUROSАI

43 ЗАСЕДАНИЕ
РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА
EUROSАI

8
Резюме основных дебатов и
решений
*Хельсинки (Финляндия), 10 марта
2015 года*

VIII КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSАI –
OLACEFS

14

МЕРОПРИЯТИЯ EUROSАI В
2015 ГОДУ

17

МЕРОПРИЯТИЯ EUROSАI,
ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ НА 2016
ГОД

18

НАЗНАЧЕНИЯ В ВОФК
EUROSАI В 2015 ГОДУ

18

ОТЧЕТЫ ЦЕЛЕВЫХ, РАБОЧИХ
И СПЕЦИАЛЬНЫХ ГРУПП
EUROSАI, КОМИТЕТА ПО
МОНИТОРИНГУЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 1 -
ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

20

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕЛЕВОЙ
ГРУППЫ 1 «ПОВЫШЕНИЕ
ПОТЕНЦИАЛА» ЗА 2015 ГОД
ВОФК Венгрии
Présidence de l'Équipe d'objectif n° 1
de l'EUROSАI

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 2-
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ
СТАНДАРТЫ

24

ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ
СТАНДАРТОВ В EUROSАI

Кей Шеллер

Председатель ВОФК Германии
Председатель Целевой группы 2

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 3 - ОБМЕН
ЗНАНИЯМИ

26

БАЗА ДАННЫХ АУДИТОРСКИХ
ПРОВЕРОК EUROSАI – ОДИН
ИЗ ВАЖНЕЙШИХ РЕЗУЛЬТАТОВ
РАБОТЫ ЦГЗ

Мирослав Кала

Председатель ВОФК Чешской
Республики
Председатель Целевой группы 3

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4 -
УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ

29

ВОФК Нидерландов
Председатель Целевой группы 4

НЕДАВНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ
РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSАI
ПО АУДИТУ В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

32

ВОФК Эстонии

Председатель Рабочей группы

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ РАБОЧЕЙ
ГРУППЫ EUROSАI ПО АУДИТУ
СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ
НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ
И ЛИКВИДАЦИЮ
ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ

35

ВОФК Украины

Председатель рабочей группы
EUROSАI по аудиту средств
выделенных на предотвращение и
ликвидацию последствий катастроф

РАБОЧАЯ ГРУППА EUROSАI
ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ
ТЕХНОЛОГИЯМ

38

ВОФК Польши

Секретариат Рабочей группы
EUROSАI по информационным
технологиям

СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА
EUROSАI «АУДИТ И
ЭТИКА»(TFA&E): ПОСЛЕДНИЕ
СОБЫТИЯ

42

ВОФК Португалии

Председатель специальная группа
EUROSАI «Аудит и этика»

НОВОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО
СОЮЗАСОВЕЩАНИЕ КОНТАКТНОГО
КОМИТЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО
СОЮЗА И ЕВРОПЕЙСКОЙ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ 2015

48

ОТЧЕТ ЕВРОПЕЙСКОЙ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ О
ВЫПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ЗА
2014 ФИНАНСОВЫЙ ГОД

50

ПРОЧИЕ ОТЧЕТЫ,
ЗАКЛЮЧЕНИЯ
И ДОКУМЕНТЫ,
УТВЕРЖДЕННЫЕ
ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ
ПАЛАТОЙ В 2015 ГОДУ

54

НОВЫЕ ЧЛЕНЫ
ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ
ПАЛАТЫ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ЕЕ
СОСТАВ В 2015 ГОДУ

55

НОВОСТИ ISSAI

ПЕРЕСМОТР
МЕЖДУНАРОДНОГО
СТАНДАРТА ISSAI 30

58

ВОФК Польши и ВОФК Португалии

25 ГОДОВЩИНУ EUROSАI

EUROSАI: ДВАДЦАТЬ ПЯТЬ ЛЕТ ПЛОДОТВОРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ВО ИМЯ УСИЛЕНИЯ НЕЗАВИСИМОГО КОНТРОЛЯ

64
Мария Хосе де ла Фуэнте и де ла Калье
Советник Счетной палаты Испании

ВО ВРЕМЯ БЕСЕДЫ С ЖОЗЕ ТАВАРЕШОМ

71
генеральным директором и членом Счетной палаты Португалии

МНЕНИЯ ЛИДЕРОВ

74

ХРОНИКА EUROSАI 1990-2015

78

EUROSАI: МОМЕНТАЛЬНЫЙ СНИМОК

82

ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ EUROSАI: УРОКИ ПРОЙДЕННОГО

86

ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

ВКЛАД EUROSАI В ДОБРОСОВЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И НАДЕЖНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА СОВРЕМЕННЫМИ ВОФК

91

21 ВЕК И НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

92

Арно Виссер
Председатель Счетной палаты Нидерландов
Президент EUROSАI

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИСПАНИИ: 25 ЛЕТ В РУКОВОДСТВЕ СЕКРЕТАРИАТА EUROSАI, РАЗМЫШЛЕНИЯ О ДОСТИГНУТОМ И ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

95

Рамон Альварес де Миранда Гарсия
Председатель Счетной палаты Испании
Генеральный секретарь EUROSАI

РОЛЬ EUROSАI В РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ТУРЦИИ

98

Проф. Рекай Акьель
Председатель Счетной палаты Турции

ВКЛАД ВОФК В ДОБРОСОВЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ БЛАГОДАРЯ СОДЕЙСТВИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

102

Доктор Йозеф Мозер
Председатель Счетной палаты Австрии
Генеральный секретарь INTOSАI

ВОПРОСЫ ЭТИКИ

106

Эдуардо Руис Гарсия
Генеральный секретарь Европейской счетной палаты

ВКЛАД EUROSАI В ДОБРОСОВЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА СОВРЕМЕННЫМИ ВОФК. ОПЫТ ВОФК СЛОВАКИИ

110

ВОФК Словакии

ВКЛАД EUROSАI В ДОБРОСОВЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И НАДЕЖНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА СОВРЕМЕННЫМИ ВОФК

114

ВОФК Мальты

IDI - EUROSАI: УСИЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ВОФК

119

Инициатива во имя развития INTOSАI (IDI)

IX КОНГРЕСС EUROSАI И 90-ЛЕТНИЙ ЮБИЛЕЙ ВОФК АЛБАНИИ

123

Д-р Буйар Лескай
председатель ВОФК Албании

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ: БУДУЩЕЕ АРКТИКИ В СВЕТЕ ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ.

Многосторонний аудит участия правительств арктических государств в работе Арктического совета

127

Управление главного аудитора Норвегии

ПОДОТЧЕТНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ..

132

Амбрин Буанг
Главный аудитор Малайзии
Президент ASOSАI

ДРУГИЕ СТАТЬИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

137

ПОЛНОЦЕННЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК КРАЕУГОЛЬНЫЙ КАМЕНЬ И НЕЗЫБЛЕМАЯ ГАРАНТИЯ ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

138

Лю Цзяи
Главный аудитор КНР
Председатель Руководящего совета INTOSАI

ВКЛАД ВОФК В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ЧТО ОТ НАС ТРЕБУЕТСЯ?

141

ВОФК Туниса
Генеральный секретариат ARABOSАI

СТРАТЕГИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ ВОФК ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ДОВЕРИЯ ОБЩЕСТВА

145

Отдела аудита и инспектирования Республики Корея
Генеральный секретариат ASOSАI

РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БРАЗИЛИИ В БОРЬБЕ ЗА ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

151

Клайтон Феррейра да Силва, Луиза Элена Сантуш Франку, Марсиу Родригу Браз, Рафаэл Албукерки да Силва и Силвиу Шавьер Джуниор
(Аудиторы информационных технологий, Департамент аудита ИТ)
Федеральная счетная палата Бразилии

ТВИННИНГ-ПРОЕКТ РАСШИРИЛ ВОЗМОЖНОСТИ ВОФК РЕСПУБЛИКИ СЕРБИЯ

155

ВОФК Сербии

135-ая ГОДОВЩИНА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БОЛГАРИИ

158

ВОФК Болгарии



ОТ РЕДАКЦИИ

Дорогие коллеги!

25 лет миновало с тех пор, как в 1990 году, в Мадриде, появилась на свет Европейская организация высших органов финансового контроля – последняя региональная рабочая группа по обмену опытом, созданная в INTOSAI. У истоков EUROSАI стояли 30 европейских ВОФК, которые собрались на Учредительную конференцию, чтобы осуществить на практике идею создания европейского форума, предназначенного для обмена опытом и знаниями, взаимного обогащения, совершенствования методики аудита государственных финансов. Характерно, что одной из тем Конгресса EUROSАI, следовавшего за Учредительной конференцией, была тема “Предложения по более результативной и эффективной организации деятельности *EUROSАI*”. Это означает, что с самого начала существования EUROSАI, ее члены стремились сделать работу своего форума как можно более эффективной. Именно поэтому участники первого Конгресса пришли к заключению о том, что *“Конкретные пути развития EUROSАI определяются необходимостью постоянной адаптации ее деятельности к ожиданиям своих членов”*. С тех пор потребности и ожидания членов EUROSАI стоят во главе угла деятельности нашей Организации.

Переходя от прошлого к настоящему, мы отмечаем сегодня, что модель организации «управляемая спросом», которая была выбрана для EUROSАI в момент ее основания, полностью себя оправдала. Об этом говорят результаты независимой оценки систем управления и функционирования EUROSАI, которая была предпринята недавно по решению IX Конгресса, состоявшегося в 2014 году. Этот проект включал, на своем первом этапе, глубокую самооценку Организации, основанную на мнениях членов EUROSАI, которые получили возможность не только проанализировать эффективность управления и функционирования EUROSАI, но и донести до нас те ожидания, которые они связывают с Европейской организацией ВОФК в будущем. Результаты самооценки помогут EUROSАI работать более эффективно и принимать правильные решения.

Мы проделали вместе уже долгий путь. В ознаменование 25-летнего юбилея EUROSАI, очередной номер нашего журнала включает специальный юбилейных раздел. В этом разделе мы хотим поделиться с Вами идеями и воспоминаниями живых свидетелей зарождения и развития EUROSАI: бывших президентов, задававших стратегию Организации, других важных действующих лиц, в том числе Генерального секретаря INTOSAI и Секретариата IDI, а также нынешнего президента, призывающего членов EUROSАI активно высказывать новые предложения, направленные на обеспечение устойчивого развития европейских ВОФК. Эволюцию и основные достижения EUROSАI иллюстрируют подразделы “Хроника EUROSАI” и “EUROSАI в объективе”. Это – простые наглядные инструменты, позволяющие быстро определить и охарактеризовать основные вехи развития и достижения EUROSАI.

Я от всего сердца надеюсь, что все Вы, так же как и я, с интересом познакомитесь с материалами этого выпуска, предлагающего своим читателям интересный экскурс в 25-летнюю историю Европейской организации высших органов финансового контроля и в ее планы на ближайшее будущее.

Еще раз и особо, в связи со значимостью текущего момента, хочу поблагодарить Вас за преданность нашему делу и неоценимый вклад в работу EUROSАI. Без Вас эта важная международная инициатива не смогла бы преуспеть.

Рамон Альварес де Миранда Гарсия
Председатель Счетной палаты Испании
Генеральный секретарь EUROSАI



**EUROSAI
МЕРОПРИЯТТЯ**

XLIII ЗАСЕДАНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI (ХЕЛЬСИНКИ, ФИНЛЯНДИЯ, 10 МАРТА 2015 ГОДА)

РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ

XLIII заседание Руководящего комитета EUROSAI состоялось в Хельсинки (Финляндия) 10 марта 2015 года. Вел заседание организатор встречи, глава Национального аудиторского управления Финляндии. Президент EUROSAI, г-жа Саския Й. Стайвелинг, предложила в первую очередь рассмотреть все вопросы повестки дня, а затем перейти к необходимым обсуждениям по пункту 21 “Необходимые решения и прочие вопросы”. Участники заседания утвердили проект повестки дня и приступили к дебатам.

ОСНОВНЫЕ ДЕБАТЫ развернулись по следующим вопросам:

Пункты 3 и 4.- Генеральный секретарь EUROSAI, г-н Рамон Альварес де Миранда, представил делегатам отчет о деятельности EUROSAI за период 2014-2015 годов, а также финансовый отчет организации за отчетный период 2014 года. Генеральный секретарь проинформировал, что отчет аудиторов будет представлен членам Руководящего комитета, когда он будет составлен аудиторами: в течение последней недели апреля 2015 года. Докладчик также сообщил о поступлении запроса на выделение финансовой помощи от председателя Рабочей группы по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидации последствий катастроф. Этот запрос будет подан в письменной форме по установленной процедуре с приложением заключения и рекомендаций Целевой группы 4.

Участники заседания обсудили, какие расходы могут финансироваться из бюджета EUROSAI, и пришли к общему заключению, что из этого источника могут финансироваться, главным образом, расходы,

связанные с технической поддержкой, включая услуги внешних экспертов и расходы на проведение совещаний целевых, рабочих и специальных групп, в то время как представительские расходы не могут покрываться из бюджета Организации. Руководящий комитет также обсудил другие инициативы, которые мог бы поддерживать Руководящий комитет (такие как присуждение призов за исследовательскую работу, за аудиторские мероприятия национальных ВОФК, мероприятия с использованием электронных средств и массовые открытые учебные курсы в режиме онлайн. Г-н Алар Карис взялся проанализировать возможность организации таких курсов и доложить о результатах руководству EUROSAI.

Пункт 5.- Президент EUROSAI, г-жа Саския Й. Стайвелинг, представила присутствующим основные заключения IX Конгресса EUROSAI. Конгресс получил положительные отзывы участников, но при организации следующего форума необходимо пересмотреть количество рабочих столов и эффективность использования “ментальных карт” в качестве инструмента отчетности. Председатель ВОФК Финляндии г-н Туомас Пойсти познакомил участников с приложением Padlet, разработанным для этого заседания Руководящего комитета, и предложил использовать его во время работы для обмена идеями и мнениями о формате IX Конгресса.

Пункт 6.- В рамках этого пункта повестки дня обсуждались новые мероприятия EUROSAI, вытекающие из решений IX конгресса, по трем темам: совместный аудит систем государственного здравоохранения, аудит горнодобывающей промышленности и открытые данные.

Г-жа Стайвелинг объяснила, в чем заключается подход к этим мероприятиям и предложила обменяться мнениями по их проведению. ВОФК Финляндии предложил координировать совместный аудит в области здравоохранения. ВОФК Нидерландов взялся организовать работу в горнодобывающей промышленности, а проблемой открытых данных будут заниматься совместно ЦГ1 и Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям. Некоторые ВОФК выразили желание включиться в один или несколько из этих проектов.

Пункт 7.- Г-жа Стуйвелинг представила участникам предложение, поступившее из ЦГ4 по независимой оценке EUROSAI, и предложила членам Руководящего комитета выразить свое мнение о процедуре оценки, о роли, которую призван играть Руководящий комитет и о том, как будут использоваться результаты этого мероприятия.

Г-н. Омер Карамоллаоглу, представитель ВОФК Турции, выразил определенные сомнения по

поводу второй фазы процесса, основанной на результатах предварительно проводимой самооценки. Г-жа Стайвелинг сообщила, что для ВОФК Нидерландов использование предварительной самооценки в качестве первой фазы независимой оценки является обычной практикой. Генеральный секретарь поддержал идею самооценки как первой фазы, отметив, что результаты самооценки помогут лучше конкретизировать задачу последующей независимой оценки, обеспечить демократичный подход к проблеме и учесть интересы всех членов EUROSAI.

Президент Европейской счетной палаты г-н Витор Калдейра поделился с присутствующими опытом ЕСА в проведении самооценки перед независимой оценкой и указал, что независимая оценка не обязательно должна ограничиваться заключениями первой фазы. Что касается использования результатов самооценки, выступающий предложил, что они могут быть опубликованы в форме исполнительного резюме. Г-жа Стайвелинг поддержала эту идею.

Пункты 8 и 9.- В рамках выполнения Стратегического плана EUROSAI, ЦГ1 (председатель - ВОФК Венгрии), ЦГ2 (председатель - ВОФК Германии), ЦГ3 (председатель - ВОФК Чешской Республики) и ЦГ4 (председатель - ВОФК Нидерландов) представили свои достижения с момента проведения предыдущего заседания Руководящего комитета в июне 2014 году, а также информацию по будущим проектам и поставили конкретные вопросы для обсуждения. За презентациями последовала общая дискуссия. Председатель ЦГ2 поинтересовался, какие критерии должны использоваться для выбора внешних партнеров, когда это необходимо. Председатель ЦГ3 предложил обсудить возможность более активного привлечения членов EUROSAI к пополнению базы данных аудиторских проверок и документов для того, чтобы эти базы данных были более полезными для сообщества EUROSAI. Председатель ВОФК Чешской Республики и ЦГ3 г-н Мирослав Кала призвал всех ВОФК

43 заседание
Руководящего
комитета EUROSAI
(Хельсинки)



к активному участию в пополнении базы данных. Это помогло бы более эффективно распространять информацию и сделало бы ее более доступной для всех.

Пункты 10 и 11.- Руководящий комитет заслушал отчеты за 2014-2015 годы о работе рабочих групп EUROSAI по информационным технологиями (председатель - ВОФК Польши), по аудиту в сфере окружающей среды (председатель - ВОФК Эстонии), по аудиту средств, выделяемых на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф (председатель - ВОФК Украины) и Специальной группы "Аудит и этика" (председатель - ВОФК Португалии), а также Комитета по мониторингу создания и обслуживания электронной базы данных передовой практики (председатель - ВОФК Венгрии). За докладами последовали дискуссии по достигнутым результатам, прежде всего, по их распространению для более эффективного обмена опытом внутри рабочих и специальных групп. Г-н Петер-Кристиан Фосс, Главный аудитор Норвегии запросил информацию по уровню использованию баз данных, выложенных на сайте. Так как базы данных были выложены на сайте только накануне проведения XLIII Руководящего комитета, эта информация

будет предоставлена на следующем заседании.

Пункт 12.- Представитель ВОФК Израиля г-н Филипп Эли Мерсель проинформировал членов Руководящего комитета о следующем Конгрессе молодых поколений (Young EUROSAI) в ноябре 2015 года. Тема Конгресса - "ВОФК и я". Выступающий пригласил членов Руководящего комитета принять участие в параллельной программе мероприятия.

Пункт 13.- Председатель ВОФК Турции г-н Рекай Акиель сообщил о ходе подготовки X Конгресса EUROSAI. Главная тема Конгресса - "Внедрение ISSAI: задачи и решения". Даты и время проведения будут согласованы с Президентом и Генеральным секретарем EUROSAI (предварительно - 29 мая - 2 июня). Г-н Акиель также сообщил, что техническая конференция по подготовке Конгресса состоится в 2016 году.

Пункт 14.- Г-н Андрэ Ван Оммерен, в качестве представителя ЦГ4, сообщил о ходе разработки нового Стратегического плана EUROSAI на период 2017-2023 годов. Г-жа Стайвелинг указала, что результаты самооценки EUROSAI и 2-ого Конгресса новых поколений должны быть приняты во внимание при определении новой стратегии. Г-н Карамоллаоглу, из ВОФК Турции, отметил,



43 заседание
Руководящего
комитета EUROSAI
(Хельсинки)

что при разработке нового Стратегического плана необходимо также учесть вопросы организации работы EUROSAI и взаимного дублирования, существующего, по его мнению, между целевыми и рабочими группами. Представитель IDI г-жа Аршана Ширсан предложила помощь в разработке плана, исходя из опыта стратегического планирования и поддержки других региональных рабочих групп INTOSAI. Директор INTOSAI по стратегическому планированию г-жа Моника Гонсалес-Косс, представила участникам результаты внешнего анализа, проведенного Специальной группой INTOSAI. Г-н Витор Калдейра напомнил, что разработчики плана должны поддерживать связь со всеми заинтересованными кругами и, по возможности, получать отзывы непосредственно от граждан.

Пункт 15.- В рамках сотрудничества с региональными рабочими группами INTOSAI Генеральный секретарь EUROSAI представил несколько сообщений:

- II совместная конференция ASOSAI-EUROSAI состоялась в Москве в сентябре 2014 года. Что касается контактов с этой организацией, рекомендуется расширить круг участников будущих мероприятий и не ограничиваться только членами руководящих комитетов.
- Мониторинг секретариатом 5-ой Совместной конференции ARABOSAI-EUROSAI, отложенной по инициативе ВОФК Катара на 7-9 декабря 2015 года.
- Г-н Альварес де Миранда Гарсия напомнил о рекомендациях, выдвинутых секретариатом в прошлые годы в целях повышения динамизма и результативности сотрудничества с региональными группами INTOSAI. Генеральный секретарь предложил применить в отношении 5-ой совместной конференции ARABOSAI-EUROSAI тот же подход, что и в случае 8-ой совместной конференции OLACEFS-EUROSAI в Кито (Эквадор) в июне 2015 года.

Пункт 16.- Г-н Питер-Кристиан Фосс, Главный аудитор ВОФК Норвегии и председатель Руководящего совета Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI), и г-жа Аршана Ширсан проинформировали о Стратегическом плане IDI и усилении сотрудничества IDI-EUROSAI. Они выдвинули ряд предложений, связанных с изменениями в Стратегическом плане IDI на период 2014-2018 годов, направленными на усиление работы во всех регионах INTOSAI и возможностью участия на основе принципа компенсации затрат. Представители IDI представили участникам заседания 7 программ на период 2015-2018 годов и отметили возможность участия в них стран, не имеющих права на помощь со стороны INTOSAI, на основе принципа возмещения затрат. EUROSAI было предложено предпринять необходимые действия. Г-жа Стайвелинг порекомендовала, чтобы целевые и рабочие группы подумали об этом и проинформировали IDI о результатах.

Пункт 17.- Первый президент ВОФК Бельгии г-н Филипп Ролан рассказал о ходе сотрудничества EUROSAI с Европейской конфедерацией институтов внутреннего аудита (ЕСИА) в рамках нового Соглашения о сотрудничестве, подписанного организациями в Гааге, в июне 2014 года. Для усиления работы был создан Комитет по сотрудничеству EUROSAI-ЕСИА и назначены контактные лица. Г-н Ролан предложил всем представленным на заседании ВОФК включиться в эту сеть и содействовать развитию сотрудничества с внутренними аудиторами. Он также предложил ВОФК связаться с институтами внутреннего аудита своих стран для активизации участия ЕСИА в программах сотрудничества посредством привлечения специалистов и расширения тематики сотрудничества.

Пункт 18.- Г-н Николай Парузин, представитель ВОФК Российской Федерации, и г-н Яцек Езерски, представитель ВОФК Польши, проинформировали о решениях последнего заседания Руководящего комитета в части, касающейся EUROSAI. А именно:

- а) Комитет по профессиональным стандартам INTOSAI представил рекомендации по применению комплексного подхода к утверждению стандартов INTOSAI.
- б) Разработка Этического кодекса, в составлении которого участвует EUROSAI и который вскоре должен быть распространен для комментариев.
- в) Возможность сертификации аудиторов и ВОФК в сообществе INTOSAI (Белая книга профессионального развития в INTOSAI).

Пункт 19.- Члены Руководящего комитета были уведомлены г-жой Гонсалес-Косс о резолюции Генеральной ассамблеи ООН от 19 декабря 2014 года "Продвижение и содействие эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственной администрации путем усиления высших органов финансового контроля". Г-жа Гонсалес-Косс также проинформировала Руководящий комитет о 23-ом Симпозиуме UN-INTOSAI в Вене, в марте 2015 года. Она рассказала о достижениях Специальной группы INTOSAI по стратегическому планированию и о проекте нового Стратегического плана INTOSAI, который будет выставлен на обсуждение следующего заседания Руководящего комитета INTOSAI в ноябре 2015 года. Проект начнет циркулировать для комментариев всех членов INTOSAI в 2016 году и должен быть окончательно утвержден на XXII Конгрессе INTOSAI в 2016 году.

Пункт 20.- Генеральный секретарь сообщил членам Руководящего комитета о двух кандидатах на организацию XXIII Конгресса INTOSAI в 2019 году, который будет проводиться в регионе EUROSAI: ВОФК Турции и ВОФК Российской Федерации. Кандидатура, утвержденная EUROSAI, должна быть представлена на следующем заседании Руководящего комитета INTOSAI в ноябре 2015 года. Председатель ВОФК Турции г-н Рекай Акиель сообщил о том, что его организация снимает свою кандидатуру в пользу ВОФК России. Одновременно, он выразил заинтересованность ВОФК Турции

войти в состав Руководящего комитета INTOSAI в качестве представителя EUROSAI, когда возникнет вакансия, и попросил EUROSAI оказать в этом поддержку. Г-н Николай Парузин поблагодарил г-на Акиеля и подтвердил намерение ВОФК РФ организовать XXIII конгресс INTOSAI в 2019 году.

Пункт 21.- Г-н Серафим Урекян, председатель ВОФК Молдовы, и г-жа Виорика Вердес, сообщили членам Руководящего комитета, что XLIV заседание Руководящего комитета EUROSAI состоится в Молдове на 2 или 3 неделе июня 2016 года. Конкретные числа будут определены в дальнейшем.

РЕШЕНИЯ принятые по итогам заседания в рамках пункта 21 повестки дня:

Пункт 2.- Члены Руководящего комитета утвердили проект протокола XLI и XLII заседаний Руководящего комитета EUROSAI, состоявшихся в Гааге (Нидерланды) 16 и 19 июня 2014 года.

Пункт 3.- Члены Руководящего комитета приняли предложения Генерального секретаря, представленные в рамках отчета о деятельности Организации за период 2014-2015 годов. Эти предложения:

- Организовать торжественный акт, посвященный 25-летию EUROSAI во время 8-ой совместной конференции OLACEFS-EUROSAI в июне 2015 года, вместо отдельного юбилея.



43 заседание
Руководящего
комитета EUROSAI
(Хельсинки)

- Издать специальный номер Журнала EUROSAI, посвященный 25-летию EUROSAI.
- Заказать приложение для автоматического заполнения формуляров пополнения баз данных аудиторских проверок. Приблизительная стоимость этой новой разработки для сайта составляет € 3000 (включая налоги).

Пункт 7.- Руководящий комитет EUROSAI утвердил:

- Проведение оценки управляемости и методов работы EUROSAI в два этапа, как указывается в концептуальном документе ЦГ4.
- На первом этапе проводится самооценка EUROSAI самими членами Организации.

Пункт 8.-

- Руководящий комитет EUROSAI принял к сведению:
 - Все документы, представленные целевыми группами: годовые отчеты ЦГ1 (председатель - ВОФК Венгрии), 2 (председатель - ВОФК Германии), ЦГ3 (председатель - ВОФК Чешской Республики) и ЦГ4 (председатель - ВОФК Нидерландов) и их обновленные рабочие планы.
 - Общий отчет о выполнении Стратегического плана EUROSAI, представленный ЦГ4.
 - Отчет ЦГ1 по тестированию коммуникационной платформы онлайн.
 - План разработки Стратегического плана EUROSAI на период 2017-2023 годов.
- Руководящий комитет EUROSAI утвердил учебные мероприятия, намеченные на 2015 год и включенные в общий отчет.

Пункт 13.- Руководящий комитет EUROSAI утвердил ISSAI как тему X Конгресса EUROSAI, который должен состояться в Турции в 2017 году.

Пункт 15.- Руководящий комитет EUROSAI выразил согласие со следующими

предложениями Генерального секретаря в отношении сотрудничества с региональными рабочими группами INTOSAI:

- По совместным конференциям EUROSAI-ASOSAI: расширить круг участников конференций на всех членов организаций, не ограничиваясь членами руководящих комитетов.
- Провести отложенную совместную конференцию EUROSAI-ARABOSAI в соответствии с предложением ARABOSAI (7-9 декабря 2015 года) и обеспечить проведение конференции в более динамичном и интерактивном формате.
- Придать новый импульс сотрудничеству с региональными группами INTOSAI благодаря новым форматам, делающим такое сотрудничество более динамичным и плодотворным.

Пункт 20.- Руководящий комитет EUROSAI утвердил кандидатуру ВОФК Российской Федерации в качестве организатора XXIII Конгресса INTOSAI в 2019 году.

VIII КОНФЕРЕНЦИЯ EUROSAI - OLACEFS В ЭКВАДОРЕ

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ И ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ КАК ФАКТОРЫ ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ВОФК Эквадора

Город Кито стал местом проведения VIII Конференции EUROSAI/OLACEFS, важного межрегионального форума, организацию которого взял на себя ВОФК Эквадора. В Конференции приняли участие более ста руководителей и представителей высших органов финансового контроля Европы, Азии, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, делегаты международных организаций, таких как Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Андский парламент, Германское агентство по техническому сотрудничеству, Инициатива во имя развития INTOSAI и других.

Конференция преследовала цели обмена опытом и усиления межрегионального сотрудничества. Главным предметом обсуждения в Кито стали совместные аудиторские проверки и вклад ВОФК в борьбу за добросовестное государственное управление. Обе темы очень актуальны, ибо их правильное понимание и применение на практике идет на пользу обществу, помогает бороться с коррупцией.

VII Конференция предложила делегатам новый подход к рассмотрению этих тем, основанный на положительном опыте форумов, состоявшихся в 2014 году в обеих региональных группах: IX Конгресса EUROSAI в Гааге (Нидерланды) и XXIV Генеральной ассамблеи OLACEFS в Куско (Перу).

Удачный опыт этих конгрессов позволил организовать Конференцию в новом формате. Кроме того, в ней приняли участие международные докладчики, которые подготовили дебаты рабочих столов вместе с представителями ВОФК, согласно принципам применения передовой практики и обмена опытом и знаниями.

В повестку дня Конференции были включены выступления профессора Университета Анемби Морумби (Сан-Паулу) Жоао Маттара (по теме электронного обучения), Генерального директора Инициативы во имя развития INTOSAI Эйнара Горриссе (по теме усиления потенциала ВОФК), аналитика ОЭСР Райана Андрософф (по тематике контроля электронного правительства).

В церемонии открытия приняли участие Президент EUROSAI Арно Виссер и конституционный вице-президент Эквадора Хорхе Глас Эспинель, который, в частности, отметил, что "...отношения между исполнительной властью и контрольной организацией должны основываться на независимости и взаимном уважении". На второй день, Конференцию посетил мэр Кито Маурисио Родас, обратившийся к "почетным гостям города" с приветственной речью.

Основные технические вопросы, обсуждавшиеся на Конференции:

Согласованные проверки

Делегаты из стран Латинской Америки, Карибского бассейна, Европы, Азии, Африки и Ближнего Востока обменялись

VIII Конференция
OLACEFS-EUROSAI.
Групповое фото



мнениями по вопросу о пользе согласованных аудиторских проверок. Было подчеркнуто, что такие проверки усиливают организационные системы ВОФК, повышают профессиональную квалификацию аудиторов, входящих в рабочие группы. В то же время, для проведения согласованных международных проверок необходимо внедрять программы обучения кадров без отрыва от производства, активно использовать дистанционные методы обучения, позволяющие обмениваться опытом со специалистами других стран и континентов.

Все участники сошлись в том, что согласованные контрольные мероприятия способствуют интеграции ВОФК во имя общей цели. Тем не менее, делегаты указали также на отсутствие регионального законодательства, которое могло бы служить правовым фундаментом для осуществления согласованных проверок в соответствии с международными стандартами. Прозвучало предложение привлекать международные организации к валидации технических результатов согласованных проверок с целью придания им большего веса и легитимности.

Добросовестное управление

По словам Председателя EUROSAI Арно Виссера, в разных странах мира понятие добросовестного государственного управления определяется по-разному, хотя все определения основываются на

Арно
Виссер, Президенте
EUROSAI



общих предпосылках. Г-н Виссер привел пример Нидерландов, где понятие добросовестного управления государством стало употребляться в XVII веке, во время Нидерландской революции, в связи с введением налогообложения. Позже, “после Французской революции, это понятие обогатилось такими принципами, как свобода слова, совести и вероисповедания”. В Северной Америке революция также повлекла за собой введение налогов и необходимость добросовестного управления средствами налогоплательщиков со стороны администрации. Что же общего в этих событиях? Переход к конституционному способу правления повсюду сопровождался строительством демократического государства на базе новых ценностей. В этом смысле роль высших органов государственного контроля всегда состояла в том, чтобы следить за соблюдением этих ценностей и способствовать более широкому участию граждан в управлении.

Добросовестное управление государством предполагает, что конституционные права граждан осуществляются на благо новой демократии. Польза “открытых данных” в том, что они позволяют оценивать эффективность услуг, оказываемых государством гражданам.

Открытые данные

“Информация о государственном секторе, доступная каждому человеку” - так определил представитель ОЭСР Райан Андрософф понятие “открытые данные”.

Это понятие является парадигмой для правительств и государственных организаций по всему миру. Известные на настоящий момент примеры передовой практики в этой области показали, что адекватное использование информации о деятельности государства, среди прочих преимуществ, позволяет оценивать эффективность государственных служб. В свою очередь, анализ открытых данных – полезный инструмент, помогающий определить, какие сферы государственного

управления наибольшее вызывают беспокойство у населения страны.

В этой работе важная роль принадлежит новым технологиям, с помощью которых может генерироваться информация, позволяющая создавать новые предприятия, поддерживать дух предпринимательства и даже повышать доходы населения. В стратегическом разрезе, использование открытых данных несет в себе три группы преимуществ: экономические, социальные и связанные с добросовестным управлением.

Завершая Конференцию, Главный ревизор Эквадора Карлос Полит отметил высокий уровень состоявшихся дебатов и заявил, что результаты пленарных и рабочих заседаний будут доведены до сведения всех ВОФК. “Проблемы, идентифицированные в ходе Конференции, являются общими для всех нас, поэтому пути их решения требуют выработки общей позиции. Наша двухдневная работа показала, что такое объединение возможно и что оно будет способствовать дальнейшему развитию наших организаций и благосостоянию граждан наших стран” - подчеркнул председатель ВОФК Эквадора.

МЕРОПРИЯТИЯ EUROSAI В 2015 ГОДУ


- **1-ое** совещание Рабочей группы EUROSAI по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию катастроф, Люксембург, 5 февраля.
- **7-ое совещание Целевой группы 1 “Усиление потенциала”**, Будапешт (Венгрия), 19 - 20 февраля.
- **XLIII Заседание руководящего комитета EUROSAI**, Хельсинки (Финляндия), 10 марта.
- **Семинар по самооценке информационных технологий (ITSA) (Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям)**, Берн (Швейцария), 24 марта.
- **Семинар по самооценке аудита информационных технологий (ITASA) (Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям)**, Берн (Швейцария), 25 марта.
- **Ежегодное совещание Специальной группы EUROSAI по аудиту и этике**, Рим (Италия), 20-21 апреля.
- **Весеннее совещание по вопросам энергетического аудита (Рабочая группа EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды)**, Таллин (Эстония), 23-24 апреля.
- **Совещание комитета по сотрудничеству EUROSAI-ЕСИА**, Мадрид (Испания), 23-24 апреля.
- **Семинар по обмену знаниями в области применения систем оценки производительности (PMF) и контроля качества в работе ВОФК для EUROSAI**, Анкара (Турция), 27-30 апреля.
- **VIII Конференция OLACEFS-EUROSAI**, Кито (Эквадор), 24-26 июня.
- **10-ое совещание Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям**, Варшава (Польша), 1-2 июля.
- **9-ое совещание Целевой группы 4 “Управление и связь”**, Гаага (Нидерланды), 24-25 сентября.
- **Учебный семинар Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере окружающей среды по теме “Влияние сельского хозяйства на окружающую среду”**, Санкт-Джулианс (Мальта), 5 октября.
- **13-ое ежегодное совещание Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере окружающей среды**, Санкт-Джулианс, (Мальта), 6-8 октября.
- **5-ое совещание Целевой группы 2 “Профессиональные стандарты”**, Потсдам (Германия), 8 - 9 октября.
- **Семинар Рабочей группы EUROSAI по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, на тему “Опыт разработки и возможности внедрения высшими органами финансового контроля международных стандартов ISSAI 5500 “Руководство по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф”**, Анкара (Турция), 20-21 октября.
- **5-ое совещание Целевой группы 3 “Обмен знаниями”**, Лиссабон (Португалия), 22-23 октября.
- **8-ое совещание Целевой группы 1 “Усиление потенциала”**, Будапешт (Венгрия), 29 - 30 февраля.
- **II Конференция YES**, Израиль, 9-12 ноября.
- **Практический семинар по применению системы оценки производительности ВОФК (PMF)**, Гаага (Нидерланды), 16-20 ноября.
- **Семинар “Методы и средства измерения показателей этики аудита”**, Анкара (Турция), 26-27 ноября.
- **Семинар по теме “Открытые данные”**, Нидерланды, 26-27 ноября.
- **V Конференция ARABOSAI-EUROSAI**, Доха (Катар), 7-9 декабря.

МЕРОПРИЯТИЯ EUROSAI, ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ НА 2016 ГОД

- **Уточненная самооценка информационных технологий (ITSA) (EUROSAI Рабочая группа по информационным технологиям)**, Берн (Швейцария), 15 марта.
- **Повторительный курс для модераторов (EUROSAI Рабочая группа по информационным технологиям)**, Берн (Швейцария), 16 марта.
- **Уточненная самооценка аудита информационных технологий (ITASA) (EUROSAI Рабочая группа по информационным технологиям)**, Берн (Швейцария), 17 марта.
- **9-е заседание Целевой группе EUROSAI 1 "Наращивание потенциала"**, Будапешт (Венгрия), 11 - 12 Апрель.
- **Весеннее совещание Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды (WGEA) по вопросам вторичной обработки отходов**, Таллин (Эстония), 27 - 28 апреля.
- **Годовое собрание TFA и E EUROSAI**, Мадрид (Испания) 19 и 20 мая.
- **XLIV Заседание Руководящего комитета EUROSAI**, Люксембург, 13 - 14 июня.
- **11-ое совещание Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям**, Прага (Чешская Республика), июнь.
- **Учебный семинар Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды (WGEA) по теме "Аудит устойчивого развития"**, Скопье (Бывшая Югославская Республика Македония), 26 сентября.
- **14-ое ежегодное заседание Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды (WGEA) (Темы: "Рыночные инструменты защиты окружающей среды" и "Международные стандарты ВОФК по аудиту в сфере охраны окружающей среды")**, Скопье (Бывшая Югославская Республика Македония), 27 - 29 сентября.

НОВЫЕ РУКОВОДИТЕЛИ ВОФК EUROSAI, НАЗНАЧЕННЫЕ В 2015 ГОДУ

- **Г-н Цветан Цветков**, новый председатель Счетной палаты Болгарии.
- **Д-р Арунас Дулкис**, новый Государственный контроллер Литвы.
- **Г-н Карол Митрик**, новый председатель Высшего контрольного управления Словацкой Республики.
- **Г-н Арно Виссер**, новый председатель Счетной палаты Нидерландов и президент EUROSAI.
- **Г-жа Титти Или-Виикари**, новый Главный аудитор Финляндии.
- **Г-н Ульф Бенгтссон**, новый Главный аудитор Швеции.
- **Г-н Карлуш Мораиш Антунеш**, новый исполняющий обязанности председателя Счетной палаты Португалии.
- **Г-н Драган Вранкич**, новый Главный аудитор Боснии-и-Герцеговины.
- **Г-н Франсеск д'Ассис Понс Томас**, новый председатель Счетной палаты Андорры.
- **Г-жа Андроники Теотокатоу**, новый председатель Счетной палаты Греции.



**ОТЧЕТЫ ЦЕЛЕВЫХ, РАБОЧИХ
И СПЕЦИАЛЬНЫХ ГРУПП
EUROSAI, КОМИТЕТА
ПО МОНИТОРИНГУ**

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ 1 «ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА» ЗА 2015 ГОД

ВОФК Венгрии

Председатель Целевой группы 1 «Повышение потенциала»

1. Предпосылки

Стратегический план EUROSAI был утвержден на VIII Конгрессе EUROSAI в Лиссабоне, Португалия, в 2011 году. План наметил приоритетные направления деятельности EUROSAI на период с 2011 по 2017 годы и ставит четыре основные цели на этот период: № 1 «Повышение потенциала», № 2 «Профессиональные стандарты», № 3 «Обмен знаниями» и № 4 «Управление и связь». В 2011 году по всем стратегическим целям были созданы целевые группы.

ВОФК Франции руководил Целевой группой 1 «Повышение потенциала» до IX Конгресса EUROSAI (16-19 июня 2014 года), после чего обязанности председателя группы перешли к ВОФК Венгрии.

В состав Целевой группы 1 входят 15 членов: ВОФК Австрии, Великобритании, Венгрии, Грузии, Латвии, Литвы, Бывшей Югославской Республики Македонии, Нидерландов, Португалии, Румынии, Словацкой Республики, Украины, Франции, Швеции и Эстонии. Кроме этого в рабочих встречах ЦГ1 принимали участие представители IDI, INTOSAI CBC, Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям, а также ВОФК Чешской Республики (в качестве председателя ЦГ3 «Обмен знаниями») и ВОФК Германии (в качестве председателя ЦГ2 «Профессиональные стандарты»).

В 2015 году ЦГ1 «Повышение потенциала» провела 2 пленарных заседания и разместила ряд новых документов на своем веб-сайте.

2. Пленарные заседания

За период своего руководства группой, ВОФК Венгрии организовал следующие совещания:



- 19-20 февраля 2015 в Будапеште (под председательством ВОФК Венгрии).
- 29-30 октября 2015 в Будапеште (под председательством ВОФК Венгрии).

8-е заседание
Целевой Группы
1 (29-30 Октябрь,
Будапешт)

Во время февральского заседания члены ЦГ1 добавили новые задачи в свой рабочий план. Эти новые задачи (доведение информации и открытые данные) отвечают основным заключениям IX Конгресса EUROSAI.

В октябре участники совещания обсудили выполнение рабочего плана и начали подготовку к оценке всего шестилетнего периода выполнения Стратегического плана EUROSAI.

Хотя пленарные заседания являются важными событиями и работе Целевой группы, основная работа проводится между заседаниями, когда члены группы разъезжаются по своим странам. В эти периоды осуществляется активный обмен мнениями и идеями по электронной почте, по телефону, в форме видеоконференций.

3. Рабочий план и основные результаты ЦГ1

Рабочий план ЦГ1 включает 28 задач с учетом дополнений, внесенных на 8-ом

Strategic goal	Task	Product	
		2011 - 2014	2014 - 2017
1.1 Available data on capacity building	Relevant information on capacity building (Survey)	EXCEL sheet	Working
	Capacity building success stories (Sweden)		
1.2 Identification of needs and innovations	Learning both of GT1 members (Romania)	Summary on PDF	Working
	Innovation booklet (UK)		
	Innovative approaches (Municipality Audit) (Lithuania)		Seminar - Warsaw, October 2015
1.3 Strategic support	Case data (The Netherlands)		Seminar - The Hague, November 2015
	Survey on independence and senior (France & Hungary)		
1.4 Intergovernmental	Ethical self assessment tools (The Netherlands, Hungary, Portugal)		Seminar - Ankara, November 2015
	Delivering the message (Turkey, Hungary, Latvia)		GCI Booklet

Релевантные документы по усилению потенциала

ЦГ1 «Повышение потенциала» включила в свой **рабочий план**, составленный в 2012 году, задачу сбора полезной информации на веб-сайтах международных организаций. За эту работу отвечал ВОФК Латвии, который собрал и объединил *релевантные материалы и информацию по теме профессионального развития*. На пленарном заседании ЦГ1 в 2015 году была обсуждена и утверждена база данных, предложенная ВОФК Латвии. [Эта база данных выложена на сайте ЦГ1.](#)

совещании группы. В качестве председателя ЦГ1 ВОФК Венгрии стремится к тому, чтобы все мероприятия группы были нацелены на конкретные результаты. При этом ЦГ1 рассматривает не только мероприятия, но и конкретные продукты и итоговые документы по итогам деятельности группы. В связи с этим мы призываем все ВОФК, отвечающие за выполнение конкретных задач, представлять нам итоговые документы, которыми мы могли бы делиться со всем сообществом EUROSAI.

В ходе выполнения рабочего плана за 2015 год были получены следующие конкретные результаты:

В соответствии с рабочим планом, ВОФК Латвии взял на себя ответственность за обновление базы данных путем постоянного мониторинга новых документов и материалов.



Проспект по инновациям

Согласно Стратегическому плану EUROSAI на период 2011-2017 годов, одним из приоритетов организации является *“Создание оперативной структуры усиления потенциала ВОФК”*, в том числе для *“Продвижения инноваций в EUROSAI”*. Инновации стали главной темой IX Конгресса EUROSAI в Гааге в июне 2014 года. ЦГ1 поставила перед собой цель обобщения инновационного опыта еще до того как были опубликованы проспекты, посвященные инновациям в работе ВОФК.



В этих
целях
было

**СВС Встреча
(Сентябрь 2015,
Стокгольм)**

В рамках этих инициатив ВОФК Великобритании составил 3-ий проспект по этой теме.

Электронная версия проспекта доступна с веб-сайта EUROSAI, по следующей [ссылке](#).
Предыдущие выпуски также выложены на сайте, по рубрикой [Повышение потенциала](#).

Семинар по аудиту муниципалитетов

Этот семинар был организован ВОФК Литвы и проведен ВОФК Польши с 5 по 7 октября 2015 года с целью обмена мнениями в сфере аудита местных администраций, а также для обсуждения вопросов, связанных с планированием и исполнением муниципальных бюджетов и для сопоставления систем внешнего аудита муниципалитетов, существующих в различных странах EUROSAI.

[Программа семинара и его материалы выложены здесь](#).

4. Участие в деятельности органов INTOSAI

В соответствии со своим рабочим планом, ЦГ1 стремится развивать сотрудничество и поддерживать обмен опытом с другими регионами INTOSAI в рамках Комитета INTOSAI по усилению потенциала (INTOSAI CBC), использовать результаты работы этого комитета и Инициативы во имя развития (IDI).

обеспечено участие представителей IDI and INTOSAI CBC в рабочих совещаниях ЦГ1, где они регулярно предоставляют информацию о деятельности своих организаций. К примеру, в ходе последнего совещания CBC представил нам результаты работы [Специальной группы INTOSAI по сертификации аудиторов](#), а представитель IDI рассказал о результатах последнего [глобального опроса](#).

В свою очередь, представитель ЦГ1 принял участие в совещании INTOSAI CBC в 2014 году, где он выступил с докладом по региону EUROSAI, и в совещании IDI в 2015 году, где он представил участникам базу данных релевантной информации по теме усиления потенциала.

5. Дальнейшие шаги

Первый трехлетний период деятельности ЦГ1 во выполнении Стратегического плана EUROSAI был отмечен рядом важных инициатив. Среди них можно упомянуть проспекты, посвященные инновациям, семинары по независимости высших органов финансового контроля, документы с описанием показательных примеров из практики отдельных ВОФК. ЦГ1 намерена продолжать некоторые из этих успешных инициатив и предпринять новые, отвечающие основным заключениям IX Конгресса EUROSAI. Поэтому рабочий план

ЦГ1 был дополнен следующими новыми задачами:

- Осуществление действий, направленных на обеспечение доступа членов EUROSAI к новым методам и способам *‘донесения информации’*.
- Повышение осведомленности о важности, роли, возможностях и потребностях использования *‘открытых данных’* высшими органами финансового контроля, оказание практической помощи в этой области.

ГТ1 стремится также усилить сотрудничество с другими организациями INTOSAI и EUROSAI, приглашая представителей IDI, INTOSAI CBC, Рабочей

группы по информационным технологиям для регулярного участия в заседаниях ЦГ.

Кроме этого, члены ЦГ1 приняли решение о том, что помимо отчета, который группа должна представить следующему Конгрессу EUROSAI о своей деятельности, необходимо также обобщить опыт группы, приобретенный в работе по усилению потенциала в рамках EUROSAI. Наши основные находки будут включены в окончательный отчет ЦГ1 по выполнению задач текущего стратегического периода.

Более подробную информацию содержит [сайт Целевой группы 1](#), и раздел [Новости на сайте EUROSAI](#). Вы также можете обратиться к нам по электронному адресу international@asz.hu.

ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В EUROSAI

Кей Шеллер

Президент Федеральной счетной палаты Германии, председатель Целевой группы 2 «Профессиональные стандарты»

Целевая группа 2 была учреждена для содействия внедрению и развитию международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI) в странах EUROSAI. В 2011 году, на основании Стратегического плана EUROSAI, ЦГ2 разработала свой рабочий план и с тех пор работает над его реализацией.

В 2015 году, после промежуточной оценки выполнения и корректировки Стратегического плана в середине срока и соответствующей адаптации рабочего плана ЦГ2, группа фокусировала свою деятельность на следующих направлениях:

- **Дальнейший перевод ISSAI на русский язык:** Русскоязычная версия Лимской декларации и стандартов ISSAI 10, 11, 12, 20, 21, 30, 100, 300 и 400 уже выложена на веб-сайте EUROSAI. В настоящее время ряд руководств по аудиту 4-го

уровня, входящих в структуру ISSAI, пересматривается. ЦГ2 продолжит перевод стандартов после того, как они будут утверждены в декабре 2016 года XXII Конгрессом INTOSAI.

- **Мониторинг программы “3i”** по внедрению ISSAI, которую проводит в жизнь Инициатива во имя развития INTOSAI (IDI): Сертифицированы 23 консультантов по ISSAI из 9 ВОФК, участвующих в программе. Задачей консультанта является поддержка своих ВОФК в деле внедрения международных стандартов государственного контроля. По решению национальных ВОФК, их консультанты по ISSAI могут также предоставлять помощь другим членам EUROSAI, как это происходит в OLACEFS.
- **Семинары по внедрению ISSAI:** В 2015 году ЦГ2 не проводил семинаров. Тем не



23 аудитора из 17 ВОФК приняли участие в 5-ом совещании ЦГ2 в Потсдаме 8-9 октября 2015 года. Совещание прошло с участием представителя Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI) и двух представителей ЕСИА.

менее, в ходе семинара по методике и инструментарию аудита этики, который проводила Специальная группа «Аудит и этика» в Анкаре 26-27 ноября 2015 года, обсуждались применимые в этой сфере международные стандарты ISSAI.

- **Сотрудничество с Европейской конфедерацией институтов**

- **внутреннего контроля (ЕСИПА):**

- Комитет по сотрудничеству, в состав которого входят члены EUROSAI¹ и национальных конфедераций ЕСИПА, концентрировал свое внимание на создании профессиональных сетей и проведении совместных мероприятий. Для этих целей был составлен перечень контактных лиц в странах EUROSAI и ЕСИПА, разработаны материалы для публикации в специальных изданиях и началась подготовка к совместной конференции, запланированной на весну 2017 года.

Мероприятия на период 2015 – 2017 годов

С момента своего учреждения ЦГ2 поддерживает тесные контакты с Комитетом по профессиональным стандартам INTOSAI (PSC) и его подкомитетами. В рамках мониторинга пересмотра процедуры

утверждения стандартов INTOSAI, начатой PSC, ЦГ2 призывает членов EUROSAI поделиться своими соображениями по поводу новых и пересмотренных ISSAI, чтобы обеспечить постоянную обратную связь от EUROSAI к нормотворческим инстанциям INTOSAI.

ЦГ2 также сотрудничает со Специальной группой EUROSAI «Аудит и этика» и с Рабочей группой EUROSAI по информационным технологиям в процессе пересмотра стандарта ISSAI 30 «Этический кодекс» и пересмотра или разработки международных стандартов по ИТ-аудиту с перспективы EUROSAI.

ЦГ2 будет также продолжать свою обычную деятельность, в том числе связанную с переводом и публикацией стандартов на русском языке и сбором ценной профессиональной информации, способствующей эффективному внедрению международных стандартов.

(Участники совещания ЦГ 2 в Потсдаме)

23 аудитора из 17 ВОФК приняли участие в 5-ом совещании ЦГ2 в Потсдаме 8-9 октября 2015 года. Совещание прошло с участием представителя Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI) и двух представителей ЕСИПА.

¹ Бельгия, Германия, Литва, Молдова, Польша, Турция

БАЗА ДАННЫХ АУДИТОРСКИХ ПРОВЕРОК EUROSAI – ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ ЦГЗ

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 3 «ОБМЕН ЗНАНИЯМИ»

Мирослав Кала

Председатель ВОФК Чешской Республики

Председатель Целевой группы 3 «Обмен знаниями»

В соответствии с положениями Стратегическим планом евросай, в обязанности Целевой группы 3 входит содействие сотрудничеству и обмену опытом между членами евросай и в рамках интосай.

Ключевым фактором в этой сфере является открытость высших органов финансового контроля Европы и их готовность к обмену знаниями и опытом с другими организациями сообщества ВОФК. Роль ЦГЗ заключается в том, чтобы создать динамичную платформу для сотрудничества и максимизировать использование всем сообществом евросай лучших достижений национальных ВОФК, рабочих и специальных групп евросай.

Этой цели служит сформированная ЦГЗ база данных аудиторских проверок, в которой должна накапливаться как можно более полная информация о контрольных мероприятиях ВОФК евросай.

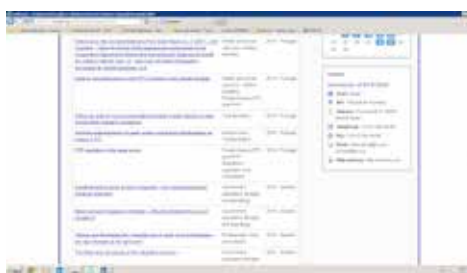
В последнее время ВОФК Чешской Республики как председатель ЦГЗ получает много вопросов об использовании базы данных. Мы хотели бы воспользоваться возможностью, чтобы внести ясность в эти вопросы. Предлагаем Вам основные факты и правила использования базы аудиторских проверок.

Основные факты:

База данных аудиторских проверок функционирует как полноценный онлайн-инструмент с 2015 года.

База открыта для всех пользователей, которые могут осуществлять поиск и загрузку материалов. Было решено пополнить базу данных информацией об аудитах, проводившихся, начиная с 2014 года.

Ниже показан экран базы данных с перечнем подгруженных файлов:



Как подгружать информацию в базу данных:

Для подгрузки информации в базу данных необходимо иметь учетную запись пользователя. Пользователи (ВОФК) могут регистрироваться на главной (начальной) странице базы данных.



После регистрации и ввода пароля для входа в базу данных, открывается доступ к

формуляру, с помощью которого пользователи могут подгружать в базу информацию о своих аудиторских проверках.

Формуляр загрузки - простой в применении:



Подробную инструкцию по заполнению формуляра можно найти на сайте:

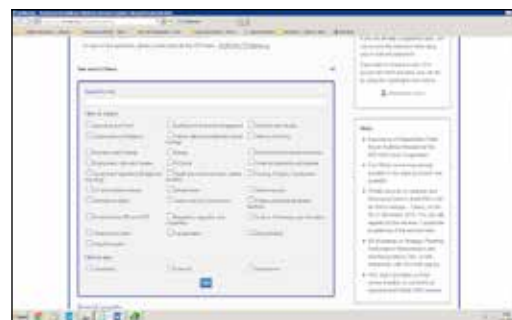


После загрузки файла с информацией по аудиту, Вы не сможете сразу же увидеть его в базе данных. Специалисты ЦГЗ, выделенные ВОФК Чешской Республики для обслуживания базы данных, должны просмотреть и валидировать загруженные файлы. После валидации, администратором сайта (Секретариат евросай) публикует информацию. Эта процедура необходима и мы просим Вас проявить терпение.

Как осуществляется поиск в базе данных:

Над перечнем аудиторских проверок на главной странице базы данных имеется кнопка "See search

filters" («Фильтры поиска»). Нажав на кнопку можно вывести на экран предметные области, по которым можно классифицировать информацию. Можно также воспользоваться опцией "Search for text" («Поиск текста») в том случае, если Вы не можете найти интересующую Вас предметную область в списке или хотите осуществить поиск текста во всей базе.



Перечень предметных областей не закрыт, ЦГЗ намерена регулярно обновлять его при содействии всех членов евросай. Мы уже получили несколько предложений от пользователей по валидации новых данных.

Статистика:

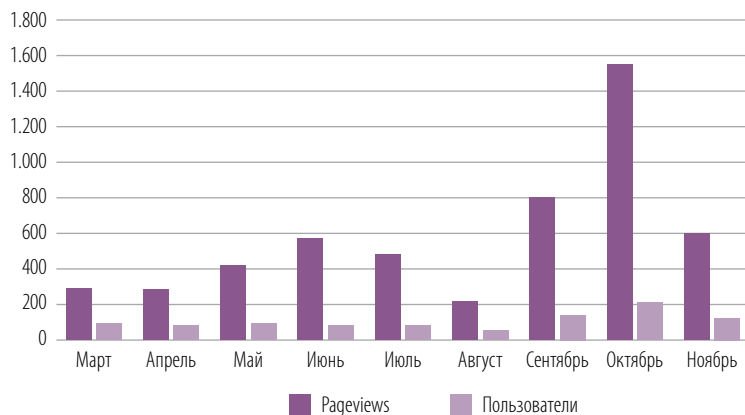
В завершение представляем статистику по использованию базы данных.

На приведенном ниже графике показано количество просмотров страницы и количество посещений базы данных аудиторских проверок с 10 марта по 30 ноября 2015 года.

Количество просмотров и посещений:



База данных по аудиторским проверкам



Примечание:

Pageviews = общее количество просмотренных страниц, включая повторные просмотры одной и той же страницы.

Пользователи = количество пользователей, посетивших сайт (как зарегистрированных, так и не зарегистрированных).

Заключение:

Я благодарен тем многочисленным коллегам, которые уже дополнили базу данных информацией о своих проверках. Это показывает, что Вы понимаете важность этого начинания для всех нас. Как я уже писал в журнале евросай в прошлом году: **“Если мы все будет регулярно пополнять эту базу данных, отпадет необходимость в заполнении других анкет и ответов на многочисленные запросы, которые рассылаются в настоящее время. Когда база данных будет сформирована, мы все сможем найти там необходимую информацию о проверках, проводимых членами евросай, в простом, кратком и ясном изложении.»**

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА 4 «УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ»

ВОФК Нидерландов

Председатель Целевой группы 4 «Управление и связь»

Целевая группа 4

Работой ЦГ4 руководит председатель Руководящего комитета EUROSAI, ВОФК Нидерландов. Предыдущий президент EUROSAI, ВОФК Португалии, обладающий большим опытом руководства в организации, также входит в состав Целевой группы. ВОФК Турции участвует в работе ЦГ4 в качестве будущего президента EUROSAI. Присутствие всех трех ВОФК в составе группы должно обеспечить гладкий переход руководящих функций к новому президенту EUROSAI в ходе X Конгрессе EUROSAI в 2017 году и успешную разработку Стратегического плана EUROSAI на период 2017 – 2023 годов. Ввиду того, что многие мероприятия и инициативы Европейской организации ВОФК осуществляются с участием Секретариата EUROSAI, ВОФК Испании также входит в состав Целевой группы. Первейшей задачей Секретариата в составе группы является обеспечение необходимой преемственности в работе ЦГ4 и строгое соблюдение установленных процедур.

Другими членами ЦГ являются председатели целевых групп 1, 2 и 3: ВОФК Венгрии, Германии и Чешской Республики. Таким образом, все мероприятия EUROSAI связываются общим руководством. ВОФК Великобритании и Польши, а также Директор по стратегическому планированию INTOSAI приглашены участвовать в заседаниях Целевой группы в качестве экспертов, обладающих ценным опытом и знаниями.

Оценка EUROSAI

IX Конгресс порекомендовал провести независимую оценку управления и рабочих процедур EUROSAI и поручил

ее организацию Руководящему комитету EUROSAI. Цель оценки, первой в истории EUROSAI с момента ее создания в 1990 - наметить пути повышения эффективности коллективной деятельности членов организации, направленной на усиление аудита государственного сектора в регионе. В этой связи, руководящий комитет EUROSAI стремится к тому, чтобы членам организации была предоставлена необходимая инфраструктура для динамичного, инновационного и эффективного обмена знаниями и обучения кадров.

Оценка EUROSAI будет проводиться в два этапа:

1. *Этап I:* самооценка (в форме опроса), дополняемая заочными интервью и сравнительным анализом других подобных организаций. На этом этапе оценку управления и рабочих процедур EUROSAI будут осуществлять члены самой организации, которым будет предложено высказаться по вопросам стратегического планирования на следующий период и по ключевым условиям и принципам проведения независимой оценки, которая будет проводиться на втором этапе проекта. Процедура самооценки была разработана в сотрудничестве с Инициативой во имя развития INTOSAI.
2. *Этап II:* независимая оценка, методика которой будет определена Руководящим комитетом в будущем.

Самооценка в форме Интернет-опроса стартовала в первую неделю декабря 2015 года. Результаты опроса, вместе с результатами сравнительного анализа других организаций, будут представлены в виде общего отчета по самооценке на следующем

заседании Руководящего комитета. Этот отчет должен предоставить Руководящему комитету достаточную исходную информацию для того, чтобы организовать второй этап оценки, начиная с лета 2016 года.

Разработка нового Стратегического плана EUROSAI

По решению XLIII заседания Руководящего комитета EUROSAI, Целевая группа 4 должна приступить к разработке Стратегического плана EUROSAI на период 2017 – 2023 годов. Руководство этим процессом внутри ЦГ4 поручено ВОФК Нидерландов и Турции. Опрос, проводимый в рамках первой фазы самооценки EUROSAI, позволит идентифицировать потребности членов организации в первом приближении, предоставит информацию о сильных и слабых сторонах, возможностях и рисках EUROSAI. Все эти вопросы будут обсуждаться с членами EUROSAI и внешними партнерами организации в начале 2016 года, чтобы к следующему заседанию Руководящего комитета подготовить проект Стратегического плана для предварительного ознакомления членов EUROSAI.

Поддержка решений Руководящего комитета

Готовя заседания Руководящего комитета, ЦГ4 должна прорабатывать новые методы организации обсуждений между членами комитета, обеспечивающие максимальную направленность на стратегические цели и поступательное развитие EUROSAI. Эта работа уже проводилась на XLIII заседании Руководящего комитета EUROSAI в марте 2015 года в Хельсинки и будет продолжаться в 2016 году в целях повышения эффективности процесса принятия решений руководством EUROSAI.

Финансовые вопросы

В задачу ЦГ4 входит также оказание поддержки Руководящему комитету в вопросах организации управления, подготовки кадров и отчетности. Заключение ЦГ4 помогают Секретариату в формулировке предложений, а Руководящему комитету - в принятии решений о предоставлении финансовой помощи из бюджета EUROSAI. Члены EUROSAI имеют право обращаться за помощью для оплаты определенных расходов, связанных с организацией мероприятий EUROSAI. Процедура предоставления финансовой помощи подробно описывается на сайте EUROSAI, в разделе Руководство по проведению учебных мероприятий. В 2015 году было получено три запроса на финансовую помощь, из которых два были удовлетворены полностью, один - частично.

Планы на будущее: предстоящие мероприятия Целевой группы 4

Деятельность ЦГ4 будет направлена на решение вопросов, общих для всей организации. В будущем году, помимо других уже идентифицированных и проведенных мероприятий, ЦГ4 возьмет на решение следующих задач.

- В свое время ЦГ4 провела оценку коммуникационной платформы Конференции Young EUROSAI, состоявшейся в ноябре 2013 года, и пришла к заключению, что эта платформа не отвечает поставленным целям. В настоящее время мы тестируем новую платформу, более удобную для использования.
- В 2015 году ЦГ4 провела опрос, посвященный Журналу EUROSAI. Опрос проводился с помощью нового инструментария Интернет-опросов Limesurvey. Отчет по использованию и дальнейшему совершенствованию Журнала EUROSAI будет представлен на следующем заседании Руководящего комитета EUROSAI в начале 2016 года.

- ЦГ4 также продолжает изучать пути усиления сотрудничества с другими региональными группами INTOSAI, прежде всего, на техническом уровне. В июне 2015 года, в Кито, EUROSAI и OLACEFS провели Конференцию, организованную с использованием интерактивных методов, доказавших свою эффективность. В декабре 2015 года состоялась Конференция EUROSAI - ARABOSAI в Катаре.
- ЦГ4 будет также осуществлять мониторинг и, если это необходимо, принимать активное участие в дальнейших контактах с INTOSAI, с активным привлечением

Руководящего комитета EUROSAI к этой работе.

- ЦГ4 будет изучать возможности более тесного сотрудничества с другими внешними партнерами и заинтересованными сторонами.
- ЦГ4 намерена уделять пристальное внимание вопросам устойчивого развития, затратоэффективного, рационального использования ресурсов.

ЦГ4 будет продолжать идентифицировать вопросы, представляющие насущный интерес для EUROSAI в целях дальнейшего усиления государственного аудита в Европе.

НЕДАВНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ВОФК Эстонии

Секретариат Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды

Рабочая группа EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды (WGEA) координирует работу по продвижению аудита, связанного природоохранной деятельностью правительств. WGEA, насчитывающая в своем составе 43 ВОФК Европы - самая многочисленная рабочая группа EUROSAI. Тематика ее деятельности также очень разнообразна. Опрос, проведенный среди членов группы в начале прошлого лета показывает, что интерес к экологическому аудиту, даже в таких традиционных областях, как обработка отходов и водоснабжение, не иссякает. Одновременно, высшие органы финансового контроля высказывают свою заинтересованность в освещении новых вопросов, например, связанных с мерами, основанными на рыночных механизмах, или с задачами устойчивого развития.

В центре внимания - энергетика

Рабочая группа уделяет особое внимание вопросам энергетике, составляющим основной предмет экологического аудита в сообществе EUROSAI: приблизительно 50% ВОФК, входящих в WGEA, уже проводили аудит на эту тему и многие сообщили, что хотели бы проводить такие проверки в будущем. Это означает, что обмен профессиональным опытом в сфере экологического аудита необходимо продолжать. Вопросы энергетике обсуждались на двух семинарах группы в первой половине 2015 года в ходе весеннего заседания WGEA по теме «**Энергетический аудит**» в апреле и на семинаре по теме «**Общий энергетический рынок ЕС**» в июне. Оба семинара состоялись в Эстонии.

Весенние заседания ВОФК специально предназначены для обмена опытом аудита. Поэтому они всегда посвящаются темам, которые часто становятся предметом



проверок в высших органах финансового контроля. Участники весеннего заседания WGEA 2015 года решили сфокусировать свое внимание на трех основных аспектах энергоаудита: **энергоэффективность, экономия энергоносителей и возобновляемые источники.**

Семинар по общему энергетическому рынку ЕС был организован совместно ВОФК Эстонии и секретариатом WGEA. Специфике общего рынка электроэнергии Европейского Союза были посвящены доклады нескольких организаций: Всемирного энергетического совета (WEC), Северного пула, Энергетического управления Финляндии, Управления по защите свободной конкуренции Эстонии. Участники изучили работу общего энергетического рынка ЕС и наметили темы, нуждающиеся в контроле со стороны ВОФК.

Совместный доклад по семинарам, включая резюме докладов и заключения по итогам дебатов, были опубликованы на веб-сайте WGEA.

Учебный семинар по аудиту воздействия сельского хозяйства на окружающую среду

Одновременно с 13-ым ежегодным совещанием Рабочей группы в Сент-Джулиансе (Мальта) 5 октября 2015 года был проведен учебный семинар на тему: «**Аудит воздействия сельского хозяйства на окружающую среду**».

13-я ежегодная встреча Рабочей Группы по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, Мальта, 6-8 Октябрь, 2015



Участники выслушали общие доклады по экологическим проблемам, связанным с сельскохозяйственной деятельностью, и о поддержке, оказываемой ЕС в этой области различным странам, проанализировали существующее состояние дел, составили предварительные матрицы аудита.

13-ое ежегодное совещание WGEA

13-ое ежегодное совещание Рабочей группы состоялось сразу же после семинара 6-8 октября 2015 года в Сент-Джулиансе (Мальта). Совещание продлилось два с половиной дня и включало несколько содержательных установочных выступлений, а также доклады национальных ВОФК, групповые обсуждения, мероприятия по созданию сети полезных связей и контактов.

Первый день ежегодного совещания был посвящен **аудиту вопросов, связанных с индустриальными отходами и химическими веществами**. По этим вопросам выступили представители Европейского агентства по окружающей среде и Университета Мальты, которые рассказали о существующих системах управления опасными отходами, нерешенных задачах и тенденциях. Все докладчики отметили необходимость проведения в жизнь экономической политики циркулярного типа, основанной на многооборотном использовании продукции.

Участники обменялись своим опытом аудита обработки различного рода индустриальных и опасных отходов и обсудили основные трудности таких проверок. Все сошлись в том, что данный вопрос представляет большую сложность для аудиторов в связи с отсутствием надежной информации, общих критериев оценки и устоявшейся методики. Это означает, что такой аудит требует обширных специальных знаний.

На второй день ежегодного совещания, главной темой обсуждения стали **контакты с заинтересованными лицами**. Приглашенный докладчик из Университетского колледжа прикладных наук Осло и Акерсхуса представил результаты недавнего исследования о том, какое мнение сложилось у основных заинтересованных лиц о высших органах финансового контроля. После доклада выступили представители национальных ВОФК, прошел обмен полезными опытом и наиболее успешной практикой в этой области. Участники пришли к выводу, что ВОФК нуждаются в хорошо продуманной коммуникационной стратегии и дифференцированных продуктах для аудитории каждого типа: проверяемых организаций, парламента, широкой публики.

Одним из наиболее успешных событий ежегодного совещания Рабочей группы стал так называемый «рынок обмена информацией и опытом», где национальные ВОФК могли представлять желающим

недавно проведенные аудиторские проверки.

Ежегодное совещание также дало возможность провести параллельные заседания для обсуждения совместных проверок. В качестве перспективных тем совместных проверок были упомянуты многосторонние соглашения по загрязнению атмосферы и политика энергоэффективности в государственном секторе.

13-ое ежегодное совещание завершилось заседанием руководящего комитета WGEA. Комитет обсудил и утвердил темы следующих совещаний. Было решено, что следующее весеннее заседание Рабочей группы в Таллинне (Эстония) будет посвящено вторичной переработке и циркуляционной экономике. На учебном семинаре

перед 14-ым ежегодным совещанием будет рассматриваться проблематика аудита устойчивого развития, а на самом совещании члены Рабочей группы обсудят вопросы, связанные с использованием экономических инструментов управления природопользованием и обновленными международными стандартами (ISSAI) в этой области. Организатором следующего ежегодного совещания Рабочей группы выступит ВОФК Бывшей Югославской Республики Македонии.

Более подробную информацию о работе EUROSAI WGEA и аудиторских проверках в сфере охраны окружающей среды можно найти на веб-сайте WGEA (www.eurosaiwgea.org) и в бюллетене Рабочей группы, публикуемом два раза в год.

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ

ВОФК Украины

Председатель рабочей группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

IX Конгресс EUROSAI принял резолюцию о трансформации специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф в одноименную рабочую группу EUROSAI под председательством Счетной палаты Украины на период до 2017 года.

Теперь в состав новой рабочей группы входят 18 постоянных членов: ВОФК Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Болгарии, Грузии, Италии, Казахстана, Латвии, Литвы, Молдовы, Польши, России, Румынии, Сербии, Турции, Украины, Европейский суд аудиторов, а также два наблюдателя - ВОФК Эстонии и Венгрии.

Для определения миссии, ценностей, стратегических целей, направлений и ожидаемых результатов деятельности рабочей группы на период между IX и X Конгрессами EUROSAI были подготовлены и вынесены для обсуждения членами группы Стратегия и план деятельности рабочей группы на 2015-2017 годы, которые основываются на Стратегическом плане EUROSAI на период 2011-2017 годов и учитывают Стратегический план INTOSAI на 2011-2016 годы.

I заседание рабочей группы

5 февраля 2015 года в г. Люксембург (Великое Герцогство Люксембург) под

председательством Счетной палаты Украины и при поддержке Европейского суда аудиторов состоялось I заседание рабочей группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, в котором приняли участие 38 представителей 17 ВОФК.

Во время пленарной сессии делегаты обменялись опытом по вопросам лучшей практики проведения аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф и методики внедрения международных стандартов INTOSAI серии 5500.

По результатам заседания членами рабочей группы была утверждена Стратегия и план ее деятельности на 2015 - 2017 годы, логотип, а также отчет Секретариата о выполненной работе.

Учебный семинар рабочей группы

20-21 октября 2015 года в г. Анкара (Турецкая Республика) состоялся учебный семинар на тему «Опыт разработки и возможности применения высшими органами финансового контроля международных стандартов ISSAI серии 5500» Руководящие принципы аудита помощи, связанной с катастрофами», организаторами которого выступили Счетная палата Украины совместно со Счетным судом Турецкой Республики.



Упомянутый семинар был посвящен вопросам разработки методологии в сфере катастроф, проблемам ее апробации и адаптации путем проведения координированных/параллельных аудитов.

Участники семинара (представители 8 ВОФК - членов рабочей группы) имели прекрасную возможность обменяться опытом касательно применения международных стандартов ISSAI серии 5500 в практической деятельности своих ВОФК, а также обсудить проблемы при проведении параллельных/координированных аудитов, с которыми сталкиваются их координаторы и участники.

Параллельные аудиты в рамках рабочей группы

Рабочей группой также продолжалось проведение международных аудитов, начатых в рамках деятельности предыдущей специальной группы, а именно:

- международного координированного аудита (контроля) использования бюджетных средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф (Совместный отчет о результатах аудита был подписан председателями 8 ВОФК на IX Конгрессе EUROSAI).
- международного координированного аудита (контроля) использования средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию природных пожаров (Совместный отчет о результатах аудита был подписан во время I заседания рабочей группы представителями 3 ВОФК).
- международного координированного аудита выполнения рекомендаций касательно защиты от загрязнения вод бассейна реки Западный Буг (подписание Совместного отчета о результатах аудита запланировано на конец 2015 года).
- Кроме того, с учетом результатов предыдущего опроса членов рабочей группы, были определены основные тематики возможных международных

координированных аудитов и ориентировочные сроки их проведения, а именно:

- предотвращение и ликвидация потопов (2015-2016 годы);
- предотвращение и ликвидация загрязнений, связанных с транспортировкой нефтепродуктов морскими путями (2016-2017 годы);
- кибербезопасность в государственных учреждениях (2016-2017 годы);
- предотвращение и ликвидация последствий землетрясений (2016-2017 годы);
- предотвращение и ликвидация последствий лесных пожаров (2017 год);
- обращения с отходами и их утилизация (2017 год).

Запланированные мероприятия

5-6 апреля 2016 года в г. Баку (Азербайджанская Республика) запланировано проведение II заседания рабочей группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, при содействии Счетной палаты Азербайджанской Республики.

Во время мероприятия планируется подвести итоги работы группы за предыдущий период, обсудить и утвердить направления деятельности на ближайшую перспективу, обсудить актуальные вопросы предотвращения и ликвидации последствий катастроф, а также обменяться накопленным опытом проведения аудитов в этой сфере.

Также, в рамках заседания запланировано проведение учебного семинара по тематике «Некоторые аспекты использования геопространственной информации в аудитах управления при катастрофах и помощи, связанной с катастрофами».

Результаты функционирования рабочей группы свидетельствуют о расширении

поля ее деятельности и сфер интересов участников, подтверждают необходимость продолжения начатой работы в направлении разработки и апробации методологии проведения аудитов в сфере предотвращения катастроф и ликвидации их последствий, а также поиска путей и механизмов внедрения уже разработанных документов в деятельности ВОФК.

Планируется продолжение работ по ведению базы данных аудитов природных и техногенных катастроф в Европе, а также базы знаний в сфере предотвращения

и ликвидации последствий катастроф; актуализации и наполнения Глоссария терминов, разработки Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий наводнений.

Кроме этого, предусматриваются и другие приоритетные направления работы группы, представленные в утвержденной Стратегии и плане деятельности рабочей группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, на 2015-2017 годы.

РАБОЧАЯ ГРУППА EUROSAI ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ

ВОФК Польши

Секретариат Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям

Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям (WGIT) была учреждена в 2002 году по мандату V Конгресса EUROSAI, состоявшегося в Москве. Председателем Рабочей группы стала Счетная палата Нидерландов. По истечении шести лет, на VII Конгрессе EUROSAI в 2008 году в Кракове, руководство группой перешло к Федеральному ревизионному управлению Швейцарии, а в 2014 году, на IX Конгрессе EUROSAI в Гааге - к Высшей контрольной палате Польши.

Вскоре после этого, в 2015 году, председатель Высшей контрольной палаты Польши Кшиштоф Квятковски провел очередное 10-ое совещание WGIT в Варшаве. В ходе совещания участникам представилась возможность обменяться опытом и продолжить построение международных профессиональных сетей в сфере информационных технологий. 24-ое совещание одноименной рабочей группы INTOSAI, под председательством ВОФК Индии, состоялось днем раньше. Благодаря этому обе группы смогли поделиться опытом проведения аудита информационных технологий и их использования в аудите отчетных документов и деятельности администрации. Были организованы два специальных мероприятия по созданию профессиональной сети деловых связей и контактов.

В настоящее время WGIT насчитывает в своем составе 36 ВОФК Европы, включая Европейскую счетную палату. Рабочая группа доказала свою жизнеспособность, предоставляя высшим органам финансового контроля ценные услуги в сфере информационных технологий. Цель настоящей статьи - рассказать о достижениях

группы в период с середины 2014 года по конец 2015 в соответствии с отчетом, представленным на упомянутом выше совещании WGIT.

Деятельность Рабочей группы развивалась по следующим трем направлениям: усиление потенциала ВОФК, внедрение профессиональных стандартов и обмен знаниями. Эти направления соответствуют основным целям Стратегического плана EUROSAI на период 2011-2017 годов.

В рамках этих направлений, Рабочая группа ставит перед собой следующие задачи:

1. Содействие разработке общей концепции информационных технологий. WGIT постоянно работает над адаптацией существующих стандартов, руководств, практики ВОФК к быстро меняющейся рабочей среде.
2. Содействие внедрению международных стандартов ISSAI в сфере ИТ. WGIT комментирует предложения по разрабатываемым стандартам и обеспечивает необходимую обратную связь по качеству и практическому применению утвержденных стандартов в национальных ВОФК.
3. Обеспечение эффективного обмена опытом и профессиональными знаниями. Эта работа ведется, главным образом, в форме нескольких проектов WGIT: «Контрольные параметры электронного правительства» и «Информационные системы на службе аудитора». Другие проекты, ITSA и ITASA, помогают ВОФК оценивать свои собственные информационные технологии и эффективность проводимого аудита ИТ с участием внешних экспертов.



Сотрудничество с Рабочей группой INTOSAI по информационным технологиям ведется, прежде всего, в сфере профессиональных стандартов. Дополнительно, группа начала сотрудничать с Инициативой во имя развития INTOSAI (IDI) по составлению Руководства по аудиту информационных технологий (IT Audit Handbook).

4. Продвижение сотрудничества в разработке аудиторских проверок. Одна из целей нашего проекта «Пространство регулирования электронного правительства» - предоставить в распоряжение лиц, занимающихся разработкой аудиторских проверок, результаты аудита, проведенного другими ВОФК с перечнями наиболее интересных заключений и готовой схемой анализа рисков.
5. Содействие проведению параллельных, совместных и согласованных проверок. В четвертый рабочий период (2011-2014) по инициативе Рабочей группы стартовали несколько параллельных, совместных и согласованных проверок в сфере информационных технологий. WGIT продолжает эту работу. Темы аудита будут отражать последние изменения в технологиях государственного управления.
6. Усиление ИТ-потенциала ВОФК. Будет осуществляться путем организации учебных мероприятий, посвященных методике ИТ-аудита и формированию навыков использования информационных технологий в аудиторских проверках. Одновременно, будут проводиться семинары самооценки, направленные на совершенствование ВОФК своих информационных систем, расширения сферы применения и повышение эффективности ИТ-аудита.

Выполнению рабочего плана WGIT будут способствовать следующие проекты и мероприятия:

Обратная связь по стандартам и рекомендациям, связанным с информационными технологиями

В конце июля 2015 года был представлен новый проект международного стандарта INTOSAI ISSAI 5300. Окончательная версия стандарта будет включать общие принципы ИТ-аудита, составляющие основу для разработки более детальных рекомендаций - таких как уже существующий ISSAI 5310 по аудиту систем информационной безопасности. Участники 10-ого совещания WGIT внесли свой вклад в разработку ISSAI 5300, представив свои комментарии, и замечания, которые были переданы в Рабочую группу INTOSAI по ИТ-аудиту.

Пространство регулирования электронного правительства

Пространство регулирования электронного правительства (сокращенно CUBE) - это инструмент, помогающий проводить аудит государственных услуг, предоставляемых электронными средствами. Инструмент координируется ВОФК Польши. Он представляет собой базу данных онлайн с функциями искусственного интеллекта, в которую закладываются все заключения по аудиторским проверкам электронного правительства, проводимые различными ВОФК. Идея заключается не только в том, чтобы объединить интересные информационные ресурсы, но и в том, чтобы предоставить возможность анализировать их, классифицируя по темам, функциям электронного правительства, группам риска и поставленным целям. Построение базы данных - гибкое. Базу уже можно использовать: egov.nik.gov.pl, учитывая, что новые функции добавляются постепенно. CUBE - аналитический и презентационный инструмент, открытый для использования и в других проектах.

Оценка состояния собственных ИТ

Проект оценки ВОФК состояния собственных информационных технологий (IT Self-

Assessment, сокращенно ITSA) реализуется под руководством ВОФК Швейцарии. Этот проект задуман как один из механизмов управления информационными технологиями. Он проходит в форме рабочих столов с участием ИТ-специалистов и пользователей различного уровня. Задача участников рабочего стола - определить качество используемых информационных технологий и потребностей будущей автоматизации производственных процессов ВОФК. Такой прагматический подход позволяет нацеливать работу на решение конкретных проблем. ITSA проводит куратор из другой ВОФК. После презентации результатов ITSA руководству ВОФК, остается самое главное: проработать и выполнить намеченные действия.

В течение последних лет, было проведено несколько рабочих столов ITSA. В 2015 году был утвержден детальный план будущих мероприятий.

Оценка ВОФК качества ИТ-аудита

Координатором проекта оценки ВОФК качества ИТ-аудита (IT Audit Self-Assessment, сокращенно ITASA) также выступает ВОФК Швейцарии. Реализация проекта в форме рабочих столов позволяет нацеливать работу на решение конкретных проблем. ITASA проводит куратор из партнерской ВОФК. Участники рабочего стола определяют уровень зрелости функции ИТ-аудита и будущие потребности. После презентации результатов ITASA руководству ВОФК, намеченные мероприятия дорабатываются и поступают на исполнение.

С 2014 года рабочие столы ITASA прошли в ВОФК Эстонии и Бельгии.

Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям продолжает содействовать проведению ITSA и ITASA за пределами EUROSAI. Благодаря усилиям группы, рабочий стол ITSA был проведен Счетной палатой Алжира.

Параллельные и совместные аудиторские проверки

В 2014 году в шести странах был проведен параллельный аудит использования биометрических паспортов. Аудит проводили ВОФК Бельгии, Латвии, Литвы, Норвегии, Португалии и Швейцарии. ВОФК Швейцарии в качестве координатора проекта консолидировал результаты проверок и согласовал проект совместного заключения, которое было представлено на 10-м совещании Рабочей группы.

В 2015 году WGIT инициировала новую параллельную проверку с участием нескольких европейских ВОФК: по теме защиты данных. Координатором проверки выступает Счетная палата Бельгии.

Рабочая группа постоянно анализирует потребности ВОФК в целях идентификации возможных параллельных тематических проверок в сфере информационных технологий.

Информационные системы на службе аудитора

Проект, посвященный информационным системам, помогающим в работе аудитору государственных финансов (проект ISSAP), предложенный для реализации на период до 2015 года и реализованный Европейской счетной палатой, включал три направления: внедрение инноваций и содействие творческому подходу, обмен лучшим опытом и оценка различных инструментов и технических решений и продвижение многократного использования существующих аналитических наработок, примеров из практики и пр.

В целях повышения результативности проекта, участники поставили перед собой следующие задачи:

- Обеспечить всеобщее понимание глобальных и локальных аспектов аудита, определение функциональных этапов аудита информационных технологий.

- Улучшение процессов накопления полезных знаний и их распространение внутри организации.
- Повышение уровня соответствия между информационными технологиями и производственными потребностями ВОФК.

На 10-ом совещании были подытожены результаты проекта и принято решение о его завершении.

Обучение

Группа не только организует, но и активно участвует в учебных мероприятиях. В декабре 2014 года члены Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям приняли участие в учебном семинаре, организованном одноименной рабочей группой INTOSAI и IDI для обсуждения рекомендаций по проведению ИТ-аудита

согласно международным стандартам ВОФК. Участники 10-ого совещания в Варшаве с большим интересом выслушали доклад представителя ВОФК Нидерландов об открытых данных и приглашение участвовать в новом проекте Целевой группы 1. Внимание участников также привлекло выступление ВОФК Франции о защите данных. В результате, было принято решение принять активное участие в проекте, начиная с 2015 года.

Распространение знаний и передовой практики

Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям стремится обеспечить обмен знаниями и опытом между членами группы и приглашает всех для участия в ее работе. Просим посетить наш веб-сайт: www.eurosai-it.org.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА EUROSAI «АУДИТ И ЭТИКА»(TFA&E): ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

ВОФК Португалии

Председатель Специальной группы EUROSAI «Аудит и этика»



1. Цели на период 2014-2017 годов и рабочий план

IX Конгресс EUROSAI в Гааге, состоявшийся в июне 2014 года, принял решение продлить полномочия Специальной группы «Аудит и этика» (TFA&E) на период 2014-2017 годов по предложению членов Специальной группы. В ходе обсуждения делегаты Конгресса отметили, что хотя проекты, запланированные TFA&E на период 2012-2014 годов были успешно реализованы, результаты этих проектов и вызванный ими интерес указывают на необходимость продолжения работы группы.

TFA&E отмечает, что инициативы и практика обеспечения этики делового поведения в различных ВОФК Европы несимметричны, следовательно, дальнейший обмен опытом и разработка рекомендаций будут полезны для членов EUROSAI. С другой стороны,

также очевидно, что в целях развития и усиления корпуса международных стандартов ISSAI, необходимо продолжать работу по пересмотру стандарта ISSAI 30, касающегося этики. Некоторые ВОФК указали на необходимость и целесообразность дальнейшего исследования различных аспектов этики государственного управления и контроля в рамках TFA&E.

В ответ на заинтересованность, выраженную национальными ВОФК, и в целях продолжения своей деятельности согласно мандату Конгресса, TFA&E составила новый рабочий план на период 2014-2017 годов, предусматривающий, как и раньше два направления деятельности:

- **НАПРАВЛЕНИЕ 1:** Продвижение профессиональной этики, как основы деятельности ВОФК.
- **НАПРАВЛЕНИЕ 2:** Продвижение этики делового поведения в государственных организациях благодаря контрольной деятельности ВОФК.





В рамках первого направления, TFA&E намечает следующие задачи:

- Повышение осведомленности ВОФК об этических нормах как одной из основ деятельности ВОФК и о лидирующей роли высших органов финансового контроля в деле внедрения этических норм в производственную деятельность и кадровую политику предприятий и организаций.
- Усиление контроля и мониторинга соблюдения этических норм в высших органах финансового контроля.
- Мониторинг нормативной базы и существующей практики как инструмент для дальнейшего совершенствования.
- Мониторинг и поддержка процесса пересмотра ISSAI 30 и мероприятий IDI¹.

В том, что касается второго направления, TFA&E ставит перед собой следующие задачи:

- Применение общих руководств по аудиту этики (добросовестности) при проверке деятельности государственной администрации.
- Повышение осведомленности об аудите этики и стимулирование ВОФК на проведение проверок, связанных с этическими вопросами.
- Мониторинг аудиторской практики ВОФК, связанной с вопросами этики.

TFA&E будет информировать членов EUROSAI и другие региональные группы INTOSAI о

результатах своей деятельности по обоим направлениям.

2. Продвижение этики, как основы деятельности ВОФК

Для выполнения этой задачи TFA&E будет использовать все каналы и возможности повышения осведомленности ВОФК об этических аспектах государственного контроля. С этой целью, в развитие ранее проведенных мероприятий (а именно, семинара “Усиление этики в высших органах финансового контроля”, состоявшегося в Лиссабоне в январе 2014 года), были проведены рабочие столы по этике во время Конгресса EUROSAI 2014 года в Гааге, на Конференции EUROSAI-OLACEFS 2015 года в Кито и на Конференции молодого поколения EUROSAI (YES) 2015 года в Иерусалиме.

Специальная группа собирается также использовать свои рабочие совещания для осведомления специалистов принимающей организации. Так, в ходе совещаний в Румынии в 2014 и в Италии в 2015 году, были проведены осведомительные встречи с коллегами из этих стран. Работники принимающих ВОФК, включая административный и аудиторский персонал, были проинформированы о деятельности TFA&E и разработанных группой документах. В Риме были организованы интерактивные рабочие столы по группам специалистов, в ходе которых сотрудники Счетной палаты Италии могли высказывать свое мнение по различным аспектам этики в своих организациях и делиться опытом решения проблем, содействуя тем самым работе TFA&E.

По итогам рабочего стола, организованного во время 2014 Конгресса с участием руководителей европейских ВОФК, TFA&E составила документ под названием “Лидирующая роль руководства в вопросах этики”. В документе содержится описание интересных инициатив и начинаний руководства различных ВОФК, направленных на обеспечение норм и правил делового поведения, составляющих основу профессиональной деятельности

¹ IDI: Инициатива во имя развития INTOSAI



высших органов финансового контроля. Документ выложен на веб-сайте TFA&E и уже использовался в ряде мероприятий Специальной группы, например, в процессе пересмотра международного стандарта ISSAI 30.

В настоящее время ведется работа по подготовке материалов для видеоклипов, цель которых - проиллюстрировать важность этических норм в государственном контроле и управлении, а также для рекомендаций по усилению систем мониторинга и контроля ВОФК в этой сфере. Выполнение некоторых из поставленных задач, в частности размещение видеоклипов и создание электронного форума, будут зависеть от наличия необходимых ресурсов и инструментария, в частности от электронной платформы, используемой EUROSAI.

Работа Специальной группы в рамках Направления 1 тесно связана с процессом пересмотра международного стандарта ISSAI 30. Некоторые члены TFA&E (ВОФК Албании, Венгрии, Нидерландов, Польши и Португалии) приняли самое деятельное и интенсивное участие в этом процессе. Предназначенный для всеобщего обсуждения проект нового стандарта ISSAI 30 будет включать требования и рекомендации, адресованные аудиторам и другим работникам ВОФК. Эти требования и рекомендации будут соответствовать главным выводам и результатам работы TFA&E, в том числе по организационной ответственности ВОФК за сокращение риска недобросовестного профессионального поведения (см. сборник документов TFA&E "Этика в высших органах финансового контроля"). Работа над проектом стандарта потребовала от перечисленных ВОФК немалых усилий, но конечный результат составит основу для успешной реализации главных проектов, включенных в рабочий план TFA&E.



3. Продвижение этики делового поведения в государственных организациях благодаря контрольной деятельности ВОФК

В рамках Направления 2 своего рабочего плана, в развитие результатов первого исследования, проведенного TFA&E, семинара по теме «Аудит этики», состоявшегося в Люксембурге в 2013 году, а также документа, выпущенного Специальной группой в 2014 году, TFA&E организовала несколько рабочих столов:

- Рабочий стол во время Конгресса EUROSAI 2014 года в Гааге: «Затратоэффективность процесса государственных закупок в призме этики» (ВОФК Хорватии)
- Рабочий стол во время Конференции EUROSAI-OLACEFS 2015 года в Кито: «Прозрачность, аудит и этика» (ВОФК Португалии, Хорватии, Израиля, Перу и Аргентины)
- Рабочий стол в Счетной палате Италии по случаю очередного совещания TFA&E в 2015 году (ВОФК Хорватии, Израиля и Великобритании)

TFA&E также провела новый опрос в целях ознакомления с существующей практикой аудита этики и с инструментарием, используемым в ходе такого аудита. Результаты опроса будут в ближайшее время проанализированы и представлены сообществу ВОФК.

26-27 ноября 2015 года в Анкаре (Турция) организован семинар по теме «Методика и

средства измерения в аудите этики". В роли принимающей стороны выступила Счетная палата Турции. Для участия в семинаре собрались представители европейских ВОФК, а также других региональных групп (OLACEFS и AFROSAI-E), Европейской конфедерации институтов внутреннего аудита (ЕСIIА) и турецкой администрации.


В ходе семинара члены TFA&E и другие делегаты смогли обменяться мнениями и сопоставить свои подходы к аудиту этики,

ознакомиться с существующими системами контроля над соблюдением этических норм и с передовым опытом их применения, а также обсудить структуру и содержание проекта общих рекомендаций, разработанного TFA&E.

TFA&E предлагает всем коллегам ознакомиться с программой мероприятий, отчетами, материалами и итоговыми документами на сайте Специальной группы: <http://www.eurosai-tfae.tcontas.pt>



ИНФОРМАЦИЯ О ЕС



The Contact Committee of the
Supreme Audit Institutions of the European Union

2015 СОВЕЩАНИЕ КОНТАКТНОГО КОМИТЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВОФК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В РИГЕ (ЛАТВИЯ), 18-19 ИЮНЯ 2015 ГОДА

Ежегодное совещание Контактного комитета прошло под председательством [Управления государственного аудита Латвии](#) 18-19 июня 2015 года в Риге. Совещание совпало с периодом председательства Латвии в Совете Европейского Союза. В качестве наблюдателей присутствовали руководители ВОФК Албании, Бывшей Югославской Республики Македонии, Черногории, Сербии и Турции, а также представители Секретариата EUROSAI и программы SIGMA.

Главной темой встречи стал [Европейский фонд стратегических инвестиций \(European Fund for Strategic Investments, EFSI\)](#). Свои позиции по этому вопросу

изложили два докладчика, Буркхард Шмидт, исполняющий обязанности директора управления Европейской комиссии по финансам и сотрудничеству с Европейским инвестиционным банком, Европейским банком реконструкции и развития и международными финансовыми учреждениями, представил доклад по финансовым договоренностям, связанным с EFSI, и основным положениям, касающимся организационной структуры и отчетности. В свою очередь, Николас Дженнетт, директор по новым продуктам и особым операциям Европейского инвестиционного банка, рассказал о том, каким видится этот проект с точки зрения банка и какую роль будет

Совещание
Контактного
Комитета
руководителей
ВОФК Европейского
Союза и Европейской
Счетной Палаты



играть ЕИБ в реализации европейской инвестиционной стратегии. Докладчик также проинформировал о процедуре идентификации и отбора проектов.

В ходе последовавшей дискуссии руководители ВОФК поделились информацией о ходе переговоров по утверждению регламента EFSI, предлагаемой организационной структуры, системы отчетности и программы аудита. Контактный комитет отметил, что законодатели Европейского Союза обсуждали эти вопросы и даже приняли меры к внесению большей ясности в вопрос контрольных полномочий Европейской счетной палаты, считая необходимым исследовать эффективность организационной структуры и системы отчетности, когда они будут утверждены, и проанализировать возможные последствия, которые это будет иметь для государственного аудита.

Второй день совещания проходил в новом формате, в виде параллельных заседаний. Первое параллельное заседание было посвящено проблеме предупреждения и борьбы с незаконием и мошенничеством, кооперации с правоприменительными органами. Руководители ВОФК признали необходимым усилить такие контакты с правоприменительными структурами и сформировали для этого специальную рабочую группу. В ходе второго заседания, посвященного многолетней финансовой

программе на период 2014-2020 года, участники совещания отметили необходимость оценки результативности этой программы, а также важность соблюдения принципов экономии, производительности и результативности при реализации проектов, с особым акцентом на показателях эффективности.

Контактный комитет принял заявление по системе отчетности и организации аудита в сфере банковского надзора. Заявление было составлено по результатам обсуждения Единого механизма надзора (Single Supervisory Mechanism), цель которого - повысить бдительность в этой сфере. Заявление адресовано компетентным органам Евросоюза и национальным правительствам.

Кроме того, Контактный комитет принял решение предпринять четыре согласованные проверки. Учитывая важность Европейской стратегии 2020, две из запланированных проверок будут посвящены проектам, направленным на поддержку учебных программ и трудоустройства. Темой третьей проверки станут скрытые риски, угрожающие стабильности государственных финансов, темой четвертой - банковский надзор с совещательным правом.

Следующее совещание Контактного комитета будет проходить под председательством ВОФК Словацкой Республики в октябре 2016 года.

ОТЧЕТ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ О ВЫПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ЗА 2014 ФИНАНСОВЫЙ ГОД

10 ноября 2015 года Европейская счетная палата (ЕСП) опубликовала свой ежегодный отчет о выполнении бюджета Европейского Союза и освоении Европейских фондов развития в 2014 финансовом году.

Цель отчета – проинформировать Европейский парламент, Совет ЕС и граждан Европейского союза о результатах и заключениях проверок ЕСП, позволяющих оценить качество управления финансами Евросоюза, а также обнародовать полезные рекомендации по улучшению этого управления. Центральной частью отчета ЕСП за 2014 год являются гарантийные заключения о надежности отчетных документов ЕС и правомочности операций, лежащих в основе отчетных документов.

В 2014 году расходы Европейского Союза составили 142,5 млрд. евро. Бюджет ЕС утверждается Европейским парламентом и Советом ежегодно, в рамках 7-летних финансовых периодов. Европейская комиссия несет ответственность за правильное расходование бюджета. При этом 76% бюджета расходуется по схеме «совместного управления», то есть с участием администрации стран-членов Союза, отвечающих за распределение и управление расходованием средств в соответствии с законодательством ЕС (например, в случае фондов экономического, социального и территориального сближения и в сфере природных ресурсов).

Общий результат

Европейская счетная палата пришла к заключению, что отчетные документы ЕС за 2014 год подготовлены в соответствии с международными стандартами и, в целом, достоверно и точно отражают финансовое положение Союза. Таким образом, ЕСП снова выдала положительное заключение о надежности финансовой отчетности ЕС. Вместе с тем, Палата высказала отрицательное заключение о законности и правомочности платежей, совершенных в 2014 году, ввиду того что в них содержатся существенные ошибки.

Вероятность наличия нарушений в платежах Евросоюза (показатель, определяющий уровень неправомерности

платежей) составила в 2013 году 4,4 %, что близко к показателю 2013 года (4,5 %) и намного превышает уровень существенности, составляющий 2%.

Один и тот же показатель вероятности наличия нарушений (4,6 %) был выявлен в случае совместного управления (с участием администрации стран-членов ЕС) и в случае управления средствами непосредственно Европейской комиссией. Самые высокие показатели вероятности нарушений имеют платежи по линии «экономического, социального и территориального сближения» (5,7%) и «обеспечения конкурентоспособности во имя роста и занятости» (5,6%). Административные затраты содержат наименьшее количество ошибок (0,5%).

Установлено, что между видами затрат и вероятностью наличия в них нарушений существует прямая связь. Система возмещения затрат на основе деклараций, составляемых бенефициарами, подвержена ошибкам (5,5%) вдвое больше, чем система выплат на основе выполнения определенных условий (2,7%).

Корректирующие меры, предпринятые самими странами и Европейской комиссией в течение отчетного периода, возымели положительный эффект. Без этих мер, общая вероятность наличия нарушений достигала бы 5,5 %. Следовательно, Комиссия должна продолжать совершенствовать свои методы оценки рисков и повышать эффективность корректирующих мер.

Если бы Комиссии, компетентные администрации стран-членов или независимые аудиторы использовали всю доступную им информацию они смогли бы предупредить, либо выявить и исправить значительную часть обнаруженных ошибок еще до того как они были совершены.

Подробнее о доходах и расходах:

Общее заключение ЕСП по платежам основывается на оценке платежей, совершенных по отдельным групповым статьям бюджета. Все индивидуально

статьи расходов ЕС были затронуты существенными нарушениями, за исключением сферы

Административные и прочие связанные с ними расходы (8,8 млрд. евро).

Доходы Евросоюза (143,9 млрд. евро) существенных нарушений не имеют. Здесь вероятность наличия нарушений составляет 0,0%. Аудиторы проверили доходы ЕС, за счет которых финансируется бюджет Союза. В 2014 году доходы, рассчитанные на базе ВВП стран-членов, составили 66%, доходы, рассчитанные на базе НДС, собранного национальными администрациями - 12% бюджета ЕС. Традиционные собственные доходы Евросоюза, главным образом по статьям импортных таможенных сборов и налога на производство сахара, взыскиваемых правительствами стран-членов от имени ЕС, составили 12% доходов. Остальные (10 %) получены из других источников.

По статье **Обеспечения конкурентоспособности во имя роста и занятости** (13,0 млрд. евро) вероятность наличия нарушений составляет 5,6%. Эта расходная статья включает отчисления на научные изыскания и инновации, образование и продвижение занятости, создание единого электронного рынка, содействия использованию возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, модернизацию транспорта и улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, прежде всего, для малых и средних предприятий (МСП).

В этой группе расходов, 60% приходится на научные изыскания и инновации. Здесь расходы осуществляются в соответствии с Седьмой рамочной программой содействия науке и развитию на период 2007-2013 (FP7) и новой рамочной программой на период 2014-2020 годы под названием Horizon 2020. Другие крупные программы отчислений из бюджета ЕС включают образование, профессиональную подготовку, молодежные программы и спорт, развитие транспортной инфраструктуры, энергетические проекты, программы спутниковой навигации Galileo. Почти 90% расходов осуществляется в форме грантов частным и государственным организациям по системе возмещения затрат, декларируемых бенефициарами в калькуляциях по проектам.

В сфере научных изысканий и инноваций ЕСП выявила ошибки того же типа и порядка, что и в целом по всей рамочной программе FP7: неправильно рассчитанные расходы по оплате труда, прочие невозмещаемые прямые затраты (например, необоснованные

транспортные затраты и приобретение оборудования), а также невозмещаемые косвенные затраты в виде неправильно рассчитанных накладных затрат и расходов, вообще не связанных с проектом.

Правила финансирования по программе Horizon 2020 - намного проще по сравнению с финансированием по линии FP7. Европейская комиссия приложила большие усилия для того, чтобы устранить бюрократические сложности. Тем не менее, некоторые элементы новой рамочной программы усугубляют риск нарушений. ЕСП также обнаружила нарушения в возмещении затрат по другим крупным программам финансирования. Эти нарушения включают необоснованные и неподлежащие компенсации затраты и расходы, понесенные с нарушением правил государственных закупок.

Статья расходов **Экономическое, социальное и территориальное сближение** (55,7 млрд. евро) включает два раздела: программы развития городов и регионов (80%) и программы, связанные с занятостью и социальными вопросами (20%). В целом, это группа расходов оказалась самой уязвимой для ошибок (5,7%): 6,1% в случае программ развития городов и регионов и 3,7% - в случае программ, связанных с занятостью и социальными вопросами.

Главными причинами ошибок в этой сфере в целом являются, по-прежнему, нарушения правил государственных закупок (почти половина показателя вероятности наличия нарушений). Далее следуют такие ошибки, как включение неподлежащих возмещению затрат в декларации бенефициаров, нарушение законодательства ЕС о предоставлении государственной помощи, а также реализация проектов, не соответствующих программам. Эти нарушения имеют различный удельный вес в общем показателе. Так, ошибки, связанные с невыполнением утвержденных ЕС правил предоставления государственной помощи, составляют приблизительно пятую часть общего показателя.

В случае значительного количества сделок, затронутых исчислимыми ошибками, администрация стран-членов обладала достаточной информацией для их предотвращения, либо выявления и исправления ошибок до востребования возмещения затрат у Еврокомиссии. Если бы вся эта информация была использована для исправления ошибок до обращения за компенсацией к Еврокомиссии, вероятность наличия ошибок в данной сфере могла бы быть снижена на 1,6%. К тому же, ЕСП установила, что в ряде случаев ошибки были допущены

самими национальными администрациями. Эти ошибки повысили показатель вероятности наличия нарушений на 1,7%.

Расходы по линии **Природных ресурсов** (57,5 млрд. евро) обеспечивают реализацию общей аграрной политики ЕС и финансируются из двух фондов: Европейского фонда сельскохозяйственной гарантии (EAGF) и Европейского сельскохозяйственного фонда развития аграрных регионов (EAFRD). В эту группу расходов включаются также общая политика в рыболовстве и меры по охране окружающей среды. Вероятность наличия нарушений здесь составляет 3,6% в целом (2,9% для EAGF и 6,2% для программ развития аграрных регионов, природоохранной деятельности, мер по борьбе с климатическими изменениями и в сфере рыболовства).

Что касается EAGF, многие из обнаруженных нарушений явились результатом неточных расчетов или включения в декларации расходов, не подлежащих возмещению. Чаще всего имело место завышение размеров сельскохозяйственных площадей или декларирование площадей, не соответствующих установленным требованиям. В ряде случаев национальные администрации обладали достаточной информацией для предотвращения, либо выявления и исправления исчислимых ошибок, допущенных конечными бенефициарами, до подачи деклараций в Европейскую комиссию. Если бы вся имеющаяся информация была использована для исправления ошибок, показатель вероятности наличия нарушений можно было бы снизить на 0,6%. ЕСП установила, что в некоторых случаях ошибки были допущены самими национальными администрациями. Эти ошибки повысили показатель вероятности наличия нарушений на 0,7%.

Бенефициары прямой помощи по линии EAGF и в рамках EARDF обязаны по закону выполнять требования предоставления помощи, установленные ЕС. Эти требования связаны с защитой окружающей среды, здоровья людей, флоры и фауны, условиями содержания животных и обеспечением продуктивности и хорошего экологического состояния сельскохозяйственных угодий. Нарушение этих требований бенефициарами вызвало повышение показателя вероятности наличия нарушений на 0,7%.

В сфере развития аграрных регионов, охраны окружающей среды, борьбы с климатическими изменениями и в сфере рыболовства, ЕСП обнаружила

ошибки у всех 18 стран-членов ЕС, где проводился аудит. Основные причины нарушений в этой группе расходов: несоответствие бенефициаров, проектов и/или расходов установленным требованиям, невыполнение агроэкологических требований по использованию производственных технологий, совместимых с защитой окружающей среды, ландшафта и природных ресурсов. В ряде случаев национальные администрации обладали достаточной информацией для того, чтобы предотвратить, либо выявить и устранить ошибки до подачи деклараций по расходам в Европейскую комиссию. Если бы вся имеющаяся информация была использована для исправления ошибок, вероятность наличия нарушений в этой сфере была бы на 3,3% ниже. ЕСП установила, что в некоторых случаях ошибки были допущены самими национальными администрациями. Эти ошибки привели к повышению показателя вероятности наличия нарушений на 0,6%.

Группа расходов **Глобальная Европа** (7,4 млрд. евро) включает расходы в сфере внешней политики ЕС, в том числе поддержку кандидатов на вступление в Евросоюз, помощь развитию и гуманитарную помощь развивающимся и соседним странам (за исключением Европейских фондов развития). Вероятность наличия нарушений в этой сфере составляет 2,7%. Большая часть ошибок связана с востребованием конечными бенефициарами возмещения по неподлежащим возмещению затратам, в особенности по затратам, понесенным за пределами установленного периода, и по налогам, неправомерно включенным в затраты, а также с невыполнением правила учета затрат у источника и с декларированием косвенных издержек как прямых расходов.

Европейские фонды развития (EDF) (3,1 млрд. евро) предназначены для финансирования проектов сотрудничества в целях развития стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АСР) и заморских стран и территорий (ОСТ). Инструменты финансирования и сотрудничества EDF используются для борьбы с бедностью, содействия устойчивому развитию и интеграции стран АСР и ОСТ в мировую экономику.

В том, что касается надежности отчетов по использованию EDF, ЕСП пришла к заключению, что эти документы достоверно отражают состояние фондов, результаты операций, потоки денежных средств и изменения в собственных средствах в

2014 году. Тем не менее, платежи по линии EDF также затронуты существенными нарушениями, вероятность наличия которых составляет 3,8%. Как и в предыдущие годы, выявленные нарушения связаны с недостаточной эффективностью предварительного контроля. Ошибки, связанные с невыполнением правил государственных закупок и отсутствием первичных документов, подтверждающих расходы, составляют две трети от общего числа вероятных нарушений.

Заключение

Европейская счетная палата подписала отчетные документы ЕС за 2014 год, но призывает к коренным изменениям в инвестициях и затратах Европейского союза. В особенности это касается методов управления финансами ЕС. Лица, принимающие решения в Евросоюзе, должны обеспечить более полную адаптацию бюджета к долгосрочным стратегическим приоритетам ЕС и возможным кризисным ситуациям. Законодатели ЕС обязаны гарантировать ясное соответствие между расходами и ожидаемыми результатами с учетом допустимого риска. Финансовым менеджерам следует следить за тем, чтобы средства расходовались в соответствии с установленными правилами и были нацелены на достижение ожидаемых результатов.

Предстоящий пересмотр в середине срока многолетней рамочной финансовой программы на период 2014-2020 годов является ключевой точкой в управлении расходами ЕС. Очень важно, чтобы Европейская комиссия проанализировала состояние дел в тех сферах, где постоянно выявляется большое число нарушений, и изыскала возможности по сокращению этих нарушений, обращая особое внимание на эффективность затрат. В текущем и будущих годах Евросоюз будет продолжать выплачивать крупные суммы из своего бюджета. Европейская комиссия должна принять меры к тому, чтобы исключить ошибки в платежах. Во многих странах-членах ЕС неосвоенные фонды составляют значительную часть общей суммы государственных затрат. К тому же, периоды действия 10-летнего стратегического плана Europe 2020 не соответствуют 7-летним бюджетным циклам (2007-2013 и 2014-2020). В результате, страны-члены ЕС не уделяют достаточного внимания результатам Europe 2020 в партнерских соглашениях и программах. Это ограничивает возможности Еврокомиссии по мониторингу и составлению отчетов по эффективности бюджетных затрат ЕС для достижения целей программы Europe 2020.

Все ежегодные отчеты ЕСП по выполнению бюджета ЕС и Европейским фондам развития за 2014 год можно найти на сайте: <http://www.eca.europa.eu>.

ПРОЧИЕ ОТЧЕТЫ, МНЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ В 2015 ГОДУ

Специальные отчеты, утвержденные Европейской счетной палатой в 2015 году:

- **Специальный отчет № 1/2015:** Водный транспорт внутреннего сообщения в Европе: без существенного улучшения в распределении по видам транспорта и в условиях судоходности с 2001 года.
- **Специальный отчет № 2/2015:** Финансирование Европейским Союзом предприятий по очистке городских сточных вод в бассейне Дуная: необходимы дальнейшие усилия по оказанию поддержки странам-членам в достижении целей по сточным водам, поставленных ЕС.
- **Специальный отчет № 3/2015:** Гарантии трудоустройства для молодежи в ЕС: первые шаги сделаны, но риск невыполнения программы сохраняется.
- **Специальный отчет № 4/2015:** Техническая помощь: какую пользу она принесла сельскому хозяйству и развитию аграрных регионов?
- **Специальный отчет № 5/2015:** Являются ли финансовые инструменты успешными и перспективными инструментами развития сельских регионов?
- **Специальный отчет № 6/2015:** Надежность и эффективность Европейской системы торговли квотами на выбросы.
- **Специальный отчет № 7/2015:** Миссия полиции ЕС в Афганистане: неоднозначные результаты.
- **Специальный отчет № 8/2015:** Содействует ли финансовая поддержка ЕС адекватному удовлетворению потребностей микро-предпринимателей?
- **Специальный отчет № 9/2015:** Поддержка Европейским союзом мер по борьбе против применения пыток и смертной казни.
- **Специальный отчет № 10/2015:** Необходимость усиления мер, направленных на решение проблем в сфере государственных закупок по линии фонда сплочения ЕС.
- **Специальный отчет № 11/2015:** Насколько эффективно Европейская комиссия управляет партнерскими соглашениями по рыболовству?
- **Специальный отчет № 12/2015:** Неэффективное управление процессами передачи знаний и консультациями негативно сказывается на выполнении приоритетных задач ЕС по продвижению наукоемкой аграрной экономики.
- **Специальный отчет № 13/2015:** Поддержка ЕС стран-производителей дерева в рамках плана действий по внедрению Лесного кодекса ЕС.
- **Специальный отчет № 14/2015:** Инвестиционное финансирование в странах Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона: создает ли оно добавленную стоимость?
- **Специальный отчет № 15/2015:** Финансовая поддержка использованию возобновляемых источников энергии в Восточной Африке.
- **Специальный отчет № 16/2015:** Повышение надежности энергоснабжения путем развития внутреннего энергетического рынка: необходимы дальнейшие меры.
- **Специальный отчет № 17/2015:** Поддержка Европейской комиссией рабочих групп по трудоустройству молодежи: переориентация финансирования из Европейского социального фонда достигнута, но без достаточной привязки к результатам.
- **Специальный отчет № 18/2015:** Финансовая поддержка стран, испытывающих затруднения.
- **Специальный отчет № 19/2015:** Для повышения эффективности технической помощи, предоставляемой Греции, требуется более четкая нацеленность на результаты.
- **Специальный отчет № 20/2015:** Затратоэффективность политики ЕС по поддержке развития аграрных регионов в части непроизводительных капиталовложений в сельское хозяйство.
- **Специальный отчет № 21/2015:** Анализ рисков, связанных с подходом, основанным на привязке к результатам, в политике развития и сотрудничества ЕС.
- **Специальный отчет № 22/2015:** Контроль агентств кредитной информации со стороны ЕС: агентства

прочно установились, но действуют недостаточно эффективно.

- **Специальный отчет № 23/2015:** Качество воды в бассейне реки Дуная: прогресс в выполнении Рамочной директивы по водным ресурсам достигнут, но многое еще предстоит сделать.

В дополнение к этому в 2015 году ЕСП высказала следующие мнения:

- **Мнение № 1/2015** в отношении предложения по Регламенту Европейского Парламента и Совета, модифицирующему Регламент (EU, Euratom) № 966/2012 о финансовых правилах, применимых к бюджету ЕС.
- **Мнение № 2/2015** в отношении модификации Финансового регламента Управления ЕС по защите разнообразия растений.
- **Мнение № 3/2015** в отношении предложения по Финансовому регламенту Единого механизма санации банков, содержащего финансовые положения, применимые к Механизму.
- **Мнение № 4/2015** в отношении предложения по Регламенту Европейского Парламента и Совета о Европейском фонде стратегических инвестиций и о модификации Регламента (EU) № 1291/2013 и (EU) № 1316/2013.
- **Мнение № 5/2015** в отношении предложения по Регламенту Бюджетного комитета Управления гармонизации внутреннего рынка, содержащему финансовые положения, применимые к Управлению.
- **Мнение № 6/2015** в отношении предложения по модифицированному Финансовому регламенту

Единого механизма санации банков, содержащему финансовые положения, применимые к Механизму.

- **Мнение № 7/2015** в отношении предложения по Регламенту Совета, модифицирующему Регламент (EU, Euratom) № 609/2014 о методах и процедурах изыскания собственных ресурсов (традиционных, основанных на НДС или ВВП) и о мерах покрытия дефицита наличных средств.
- **Мнение № 8/2015** в отношении предложения по Регламенту Совета, модифицирующему Регламент (EU) № 2015/323 от 2 марта 2015 года о финансовых нормах, применимых к 11-му Европейскому фонду развития.

Помимо этого ЕСП утвердила и опубликовала 51 особый годовой отчет о деятельности различных ведомств и других децентрализованных органов ЕС. Эти отчеты включают заключения о надежности отчетных документов за 2014 финансовый год и о законности и правомочности соответствующих операций. Для более удобного анализа и сопоставления особых отчетов ЕСП, издано два кратких обзора по результатам ежегодных аудиторских проверок органов и совместных предприятий ЕС за 2014 финансовый год.

Годовой отчет о деятельности Европейской счетной палаты за 2014 год был опубликован в апреле 2015 года. В нем содержится описание основных результатов и достижений предыдущего года, а также главных изменений в процедурах аудита и внутренней организации.

Отчеты, мнения и другие открытые документы ЕСП выложены на сайте <http://www.eca.europa.eu>.

НОВЫЙ ЧЛЕН ЕВРОПЕЙСКОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

После назначения в своей стране и утверждения ее кандидатуры Европейским парламентом, Совет Европейского союза назначил **Беттину Якобсен** членом

Европейской счетной палаты на срок с 1 сентября 2015 года до 28 февраля 2018 года вместо Хенрика Отбо, скончавшегося 1 февраля 2015 года.



НОВОСТИ ISSAI

ПЕРЕСМОТР МЕЖДУНАРОДНОГО СТАНДАРТА ISSAI 30

ВОФК Польши

ВОФК Португалии

1. Для чего нужен Этический кодекс в INTOSAI?

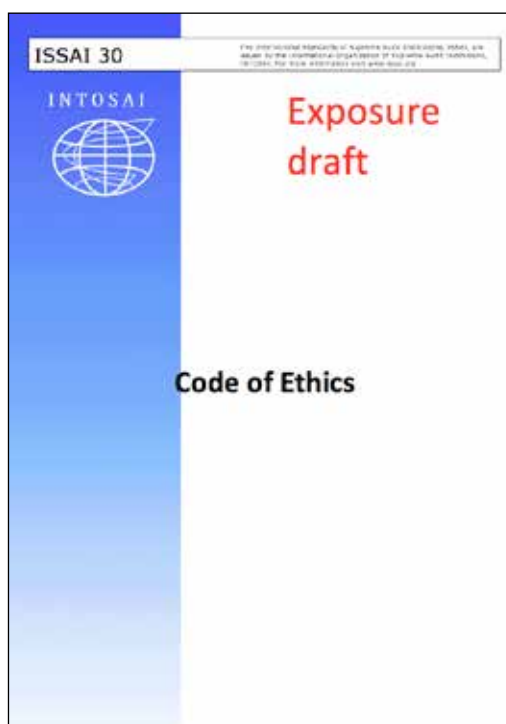
Профессиональная этика - ключевой фактор, формирующий доверие к высшим органам финансового контроля и их репутацию перед лицом общественности. Этический кодекс ВОФК призван служить напоминанием о тех ценностях и принципах, которыми должны руководствоваться в своей деятельности организации и отдельные работники.

Рабочая среда и цели аудита государственного сектора во многом отличаются от аудита частных предприятий и организаций. Полномочия ВОФК установлены и гарантируются законом. Результаты их деятельности предназначаются не для частных клиентов, а для парламента и граждан. ВОФК работают в тесном сотрудничестве с исполнительной и законодательной властью. В задачи ВОФК, как части прозрачной системы государственного управления, входит обнародование заключений проверок. С такой спецификой государственного аудита связаны особые этические риски, которым подвергаются высшие органы финансового контроля, такие как давление со стороны политических кругов, nepotизм, злоупотребление властью, дилеммы конфиденциальности и открытости.

По этим причинам INTOSAI приняла решение о разработке Этического кодекса ВОФК, который был включен в корпус международных стандартов ВОФК как ISSAI 30 и утвержден XVI Конгрессом INTOSAI в Монтевидео в 1998 году.

2. Переработка ISSAI 30

В 2013 году, в соответствии с программой пересмотра стандартов ISSAI, Управляющий совет Комитета INTOSAI



Рабочая среда и цели аудита государственного сектора во многом отличаются от аудита частных предприятий и организаций

по профессиональным стандартам (PSC) принял решение провести работу по оценке существующего стандарта ISSAI 30 на предмет его обновления для адаптации к новой рабочей среде ВОФК. Для этой цели была сформирована группа по пересмотру ISSAI 30 в составе ВОФК Великобритании, Индонезии, Польши (руководитель проекта), Португалии и США.

В феврале 2014 года, для определения актуальности существующего Этического кодекса, был проведен онлайн-опрос во всем сообществе INTOSAI. Ответы респондентов показали, что ISSAI 30 нуждается в переработке, причем новый стандарт должен концентрироваться не

В целях более эффективной переработки ISSAI 30 и расширения регионального представительства в проектной группе, в ее состав были включены ВОФК Албании, Венгрии, Кувейта, Мексики, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Чили и ЮАР. В качестве наблюдателя в работе группы участвует Комитет по международным стандартам этики для бухгалтеров (IESBA)

столько на отдельных аудиторах, сколько на ВОФК в целом с учетом ожиданий всех заинтересованных лиц. По мнению респондентов, в новом кодексе необходимо сделать акцент на формировании культуры профессиональной этики; внести изменения в фундаментальные принципы и ценности; предусмотреть мониторинг этических норм, процедуры контроля и решения этических проблем; внести ясность в формулировки. Опрос также выявил потребность в дополнительных рекомендациях и примерах.

Основанное на результатах опроса предложение по проекту стандарта было выставлено на обсуждение и утверждено Управляющим советом PSC в мае 2014 года.

В целях более эффективной переработки ISSAI 30 и расширения регионального представительства в проектной группе, в ее состав были включены ВОФК Албании, Венгрии, Кувейта, Мексики, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Чили и ЮАР.

Специальная группа «Аудит и этика» провела несколько мероприятий, посвященных обмену информацией и мнениями по вопросам этики управления ВОФК. В ходе этих мероприятий были идентифицированы примеры успешной практики, составлены рекомендации и намечены темы для будущих дискуссий о методах внедрения этических норм и содействия этике делового поведения

В качестве наблюдателя в работе группы участвует Комитет по международным стандартам этики для бухгалтеров (IESBA). В этом составе, в ходе очных совещаний и посредством переписки, проектная группа разработала новую версию ISSAI 30, основанную на результатах проведенного опроса.

3. Специальная группа EUROSAI «Аудит и этика»

В своих рекомендациях по пересмотру ISSAI 30 проектная группа основывалась также на достижениях Специальной группы EUROSAI «Аудит и этика» (TFA&E).

Эта Специальная группа, работающая под руководством ВОФК Португалии, была создана в 2011 году для продвижения этических норм в сфере государственного управления и в самих ВОФК. Одна из целей Специальной группы (продвижение этики как основы деятельности ВОФК) самым непосредственным образом связана с внедрением ISSAI 30.

Специальная группа «Аудит и этика» провела несколько мероприятий, посвященных обмену информацией и мнениями по вопросам этики управления ВОФК. В ходе этих мероприятий были идентифицированы примеры успешной практики, составлены рекомендации и намечены темы для будущих дискуссий о методах внедрения этических норм и содействия этике делового поведения. Дебаты по содержанию стандарта ISSAI 30 и методике его внедрения органами финансового контроля состоялись во время семинара, организованного TFA&E в 2014 году в Лиссабоне. С учетом того, что процесс переработки ISSAI 30 уже стартовал, TFA&E подготовила документ с результатами этих обсуждений и направила его в проектную группу INTOSAI. Этот документ был приложен к предложению по пересмотру ISSAI 30.

Председатель и некоторые другие члены TFA&E (ВОФК Албании, Венгрии, Нидерландов и Польши) активно участвовали в работе проектной группы по пересмотру ISSAI 30,

настаивая на важности институциональной политики и позиции высшего руководства для создания рабочей среды, способствующей усилению этики делового поведения. Они также предоставили проектной группе примеры передовой практики ВОФК, которые могли бы дополнить рекомендации, включенные в ISSAI 30.

4. Основные изменения, внесенные в проект переработанного стандарта ISSAI 30

А. Одно из основных изменений по сравнению с существующей версией стандарта заключается в новой формулировке фундаментальных ценностей, на которых базируется профессиональная этика. Вот эти ценности и их определения:

- **Добросовестность** – действовать честно, безотказно, из добрых побуждений, руководствуясь общественными интересами.
- **Независимость и объективность** – действовать беспристрастно, не поддаваясь влиянию извне.
- **Компетентность** – поддерживать уровень знаний и навыков в соответствии с функциональными обязанностями, действовать сообразно применимым стандартам.
- **Профессионализм** – выполнять применимые законы, нормативы и соглашения, избегая любых действий, способных нанести ущерб репутации ВОФК.
- **Конфиденциальность** – обеспечивать надлежащую защиту информации.

В. Второе важное изменение связано с тем, что новый ISSAI 30 предназначается для ВОФК в целом и всего кадрового состава организации. Это включает высшего руководителя ВОФК, членов правления (если во главе ВОФК стоит коллегиальный орган), руководителей среднего звена и всех лиц, работающих на ВОФК по найму

В проекте четко разграничиваются требования и рекомендации. Требования являются обязательными для исполнения самими ВОФК и их работниками

или привлеченных для осуществления деятельности от имени ВОФК. Все эти лица должны учитывать указанные выше ценности в ходе исполнения своих обязанностей и в частной жизни.

С. В новую структуру ISSAI 30 включена *Преамбула*, а также разделы *Общий подход к вопросам профессиональной этики*, *Общие обязанности ВОФК* и пять разделов по каждой из приведенных выше *фундаментальных ценностей*.

В проекте четко разграничиваются требования и рекомендации. Требования являются обязательными для исполнения

Требования и рекомендации ясно различимы в новой версии ISSAI 30, благодаря особой визуальной презентации и используемой терминологии

самими ВОФК и их работниками. Это необходимо для разъяснения инициатив, контрольных механизмов и стандартов поведения, являющихся предварительными условиями легитимности и доверия.

Рекомендации предназначены для того, чтобы помочь ВОФК в выполнении обязательных требований. Такое разграничение было подсказано авторам проекта участниками проведенного опроса.

Требования и рекомендации ясно различимы в новой версии ISSAI 30, благодаря особой визуальной презентации и используемой терминологии.

Д. На основе результатов опроса и предложений TFA&E в текст стандарта был включен новый раздел: *Общие обязанности ВОФК*. В основе этого нововведения лежит тот факт, что профессиональная этика

отдельных индивидов зависит не только от их личного решения, но и от той среды, в которой разворачивается их деятельность. Поэтому, помимо личных обязательств со стороны работников ВОФК, необходимо говорить о обязанности всей организации усиливать и защищать этические ценности на различных уровнях и во всех видах деятельности. Среди прочего, ВОФК как организации обязаны воспитывать собственным примером, идентифицировать слабые места, разрабатывать стратегию, директивы и конкретные меры. Раздел *Общие обязанности ВОФК* задает целевые ориентиры, позволяющие ВОФК строить свою работу и наращивать усилия в сфере профессиональной этики.

5. Текущий статус и процедура утверждения

В октябре 2015 года Управляющий совет Комитета по профессиональным стандартам утвердил предлагаемый проект стандарта ISSAI 30, после чего он был размещен на сайте ISSAI (www.issai.org). Срок подачи замечаний – не позже 1 февраля 2016 года. Мы призываем всех членов INTOSAI направлять свои замечания по электронной почте на адрес ISSAI30.Review@nik.gov.pl.

После прохождения *Процедуры утверждения профессиональных стандартов INTOSAI*, с учетом полученных замечаний, пересмотренный стандарт ISSAI 30 будет выставлен на окончательное утверждение Конгресса INTOSAI в декабре 2016 года.

Все вопросы по проекту просим направлять по электронному адресу: ISSAI30.Review@nik.gov.pl.



25 ГОДОВЩИНУ EUROSAI

EUROSAI: ДВАДЦАТЬ ПЯТЬ ЛЕТ ПЛОДОТВОРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ВО ИМЯ УСИЛЕНИЯ НЕЗАВИСИМОГО КОНТРОЛЯ

Мария Хосе де ла Фуэнте и де ла Калье

Советник Счетной палаты Испании

Четверть века отделяют нас от того дня, когда Учредительный конгресс, состоявшийся в Мадриде в ноябре 1990 года, принял решение о создании Европейской организации высших органов финансового контроля, юбилей которой мы отмечаем в этом году. Решающим импульсом к созданию EUROSAI послужила Берлинская декларация Международной организации ВОФК, утвержденная на ее XIII Конгрессе в 1989 году. EUROSAI стала последней из созданных региональных рабочих групп INTOSAI.

В то же время, эти события знаменуют собой лишь окончательный, чисто формальный этап учреждения EUROSAI, как отдельной региональной группы INTOSAI, призванной содействовать сплочению европейских ВОФК, их индивидуальному и коллективному развитию, усилению их присутствия в международном сообществе INTOSAI и достижению той синергии, при которой результат взаимодействия членов организации существенно превосходит простую сумму отдельных результатов.

На самом деле проект создания EUROSAI возник и начал обсуждаться еще за двадцать лет до учреждения Европейской организации ВОФК. С самых истоков INTOSAI, европейские ВОФК были активно вовлечены в ее работу, хотя только в конце шестидесятых появились первые инициативы, в то время еще обособленные, по объединению усилий национальных ВОФК во имя усиления независимого контроля государственных финансов в Европе. Важный шаг на этом пути был сделан в ходе VIII Конгресса INTOSAI, состоявшегося в Испании в 1974 году.

Двадцать пять лет – достаточный срок для того, чтобы сделать остановку в

пути и оглянуться назад, а затем снова обратить взор в будущее. Это подходящий момент, чтобы подумать о том, в какой степени удастся EUROSAI адаптироваться к актуальным потребностям своих членов, какой вклад вносит она в борьбу за торжество принципов добросовестного управления, в модернизацию, усиление, повышение профессиональной квалификации ВОФК, отвечающих за контроль государственного сектора в странах Европы, какие обязательства должна брать на себя EUROSAI в будущем.

I. Актуальные задачи ВОФК

Обстоятельства, сопровождавшие создание и первые шаги EUROSAI, ничем не напоминают нынешнюю социально-экономическую ситуацию в Европе. Сегодня граждане требуют от своих правительств внедрения новых методов управления, обеспечивающих более высокую эффективность и результативность государства в достижении поставленных целей, в реализации разработанных программ, более высокую техническую точность и экономичность во всех своих действиях.

Законность и ясность государственных счетов, ответственность, прозрачность и эффективность превратились в ключевые показатели деятельности органов государственного управления. Исчезли географические границы, отделявшие одну систему государственного управления от другой. Процессы глобализации требуют от систем гибкости, интеграции, согласования действий и сотрудничества на всех уровнях управления сверху вниз и снизу вверх, от муниципалитетов и регионов до наднациональных образований. Последний



XXXII Заседание
Руководящего
Комитета EUROSAI
(Берн, 2007)

экономический и финансовый кризис послужил примером того, как события в одной точке планеты могут вызвать потрясение по всему миру, настолько глубокое, что сама целесообразность системы государственного управления, в том виде, в котором она существовала до сих пор, ставится под вопрос.

Высшие органы финансового контроля не могут оставаться в стороне от происходящих изменений. Они должны не только адаптироваться к изменениям, но и стимулировать их во исполнение своих обязательств. Действие контрольных организаций не может ограничиваться оценкой совершившихся фактов. ВОФК должны играть ключевую роль в обеспечении обратной связи, выдавая своевременные рекомендации, привязанные к реальной жизни. Задача ВОФК – проливать свет на все сферы государственного управления, анализировать и проверять его адекватность, и в то же время

оценивать возможное влияние политики администрации на государственные финансы, заранее выявлять риски и подсказывать меры по совершенствованию систем, организаций и методов добросовестного государственного управления.

Для решения этих задач ВОФК должны быть независимыми, современными, обладать высокой профессиональной квалификацией, действовать в соответствии со строгими этическими нормами, применять стандарты аудита и следовать стратегиями и процедурам, соответствующим передовой международной практике. Структура органов государственного контроля должна отвечать принципам эффективности и производительности, рационального распределения ролей и задач, высокой ответственности и контроля качества, гарантируя осуществление всех видов аудиторских проверок, включая проверки на соблюдение принципов законности, эффективности, результативности, экономичности, прозрачности, экологической чистоты и гендерного равноправия – словом, всех тех принципов, которые составляют фундамент демократического общества и основу социального прогресса.

Для этого ВОФК необходимы точно разработанные миссия, концепция и цели, которые должны служить ориентиром в их деятельности и максимизировать ее результаты. На основе миссии, концепции и целей организации разрабатывается ее стратегия, оцениваются достижения, планируются и исполняются программы, выявляются сферы, подлежащие улучшению, оптимизируются выделяемые средства.

Очень важно для ВОФК внимательно следить за новыми явлениями, систематически анализировать происходящее и учитывать все обстоятельства при осуществлении своих функций, исходя из того, что эффективность

контроля находится в прямой зависимости от его соответствия реальным ожиданиям, потребностям и приоритетам всех заинтересованных сторон, так или иначе связанных с государственным управлением. В этом смысле, ВОФК должны быть открытыми для требований парламента, не только как законодательного органа, вырабатывающего нормативно-правовые рамки и политику государственного управления, но и как органа политического контроля администрации. Точно также, ВОФК обязаны прислушиваться к запросам рядовых граждан, которые все более активно вовлекаются в управление государством и становятся все более взыскательными как налогоплательщики и пользователи государственных услуг. При этом необходимо постоянно гарантировать независимость органов внешнего контроля, которые ни при каких обстоятельствах не могут оказаться скомпрометированными слишком тесным сближением с теми или иными агентами хозяйственной деятельности и управленческими структурами.

Публикуя независимые технические заключения, органы государственного контроля призваны содействовать развитию и обоснованию законотворческой деятельности, рекомендовать меры, направленные на совершенствование организации и процедур государственного управления, содействовать устранению рисков и условий, порождающих безнаказанность, беззаконие и коррупцию. Высшим органам финансового контроля следует предоставлять своей аудитории как можно более полные и точные сведения о положении государства, способствовать духу конструктивной критики, распространять культуру добросовестного управления, предъявляя к правительствам, институтам и отдельным менеджерам требования законности, эффективности, прозрачности, этического поведения и личной ответственности.

Кроме того, ВОФК должны уметь оценивать свою собственную деятельность с

точки зрения реального содействия совершенствованию государственного управления, в форме исчислимой добавленной стоимости, размером которой, в конечном счете, определяется смысл существования контрольной организации. ВОФК надлежит обеспечивать свою собственную прозрачность, внедрять передовые методы в целях максимизации результатов. В то же время, высшие органы финансового контроля должны стремиться к как можно большей заметности своих действий, повышая осведомленность граждан о работе государственных аудиторов. Такая осведомленность укрепляет доверие граждан, повышает авторитет и влияние ВОФК в обществе.

На достижение этих целей должна быть направлена и деятельность EUROSAI. Европейской организации предстоит предоставлять своим членам все необходимые инструменты и форумы для сотрудничества во имя усиления и повышения профессионального уровня национальных ВОФК.

II. EUROSAI: живая организация в процессе постоянного развития

Причины, которые привели к созданию EUROSAI в 1990 году ("общие задачи, стоящие перед ВОФК"), остаются актуальными и по сей день. Также остаются актуальными средства, предназначенные для решения общих задач: "сотрудничество и объединение усилий для разрешения проблем и преодоления трудностей, которые стоят перед ними", содействие обмену знаниями и опытом, взаимному обучению "на пользу государств, правительств и, самое главное, налогоплательщиков и всех граждан в целом".

Через 25 лет после образования Европейской организации ВОФК, ее исходные принципы еще не исчерпали себя. В EUROSAI по прежнему совмещаются два главных элемента, определяющих ее

как постоянно действующую, прочную и преемственную организацию. Это - общность интересов европейских ВОФК и, одновременно, разнообразие их организационных форм и полномочий. Симбиоз общности и различий сплачивает и обогащает членов EUROSAI, обеспечивая необходимую полноту представительства, плюрализм, креативность. В EUROSAI есть место для диалога, дискуссии и взаимного обмена, которые позволяют нам помогать друг другу, учиться друг и друга и продвигаться вперед.

В год своего создания EUROSAI насчитывала тридцать членов. Сегодня в ее составе – пятьдесят ВОФК, то есть на две трети больше.

EUROSAI также значительно усилилась как организация. Она проводит в жизнь все более сложные, специализированные и разнообразные мероприятия. Важной вехой в работе EUROSAI стал первый Стратегический план на период 2011-2017 годов, утвержденный на VIII Конгрессе в Португалии (2011). Мероприятия по обучению профессиональных кадров, по развитию международного сотрудничества и усилению связи с партнерами, проводившиеся до этого разрозненно и по отдельности, реализуются сегодня в

рамках единого Стратегического плана, последовательно и упорядоченно, на основе глобального, комплексного подхода.

Стратегический план определяет миссию EUROSAI как содействие совместной работе членов организации во имя усиления контроля государственного сектора в европейском регионе, как вклад в деятельность Международной организации ВОФК. Для этого Стратегический план EUROSAI устанавливает рамки сотрудничества и взаимодействия в форме стратегических целей, методов, проектов и ключевых мероприятий. План также определяет показатели, позволяющие оценивать результаты и вносить необходимые корректировки для его адекватного исполнения. С этой же целью, в составе организации были созданы органы, ответственные за продвижение, исполнение и контроль результатов запланированных мероприятий. Новый стратегический подход усилил EUROSAI, упорядочил ее работу, обеспечил внутреннюю и внешнюю синергию.

Стратегия EUROSAI включает три основные направления деятельности: усиление потенциала, внедрение профессиональных



Комитет EUROSAI по подготовке кадров (Лондон, 2000)

стандартов, обмен знаниями и управление и связь.

С первого дня своего существования EUROSAI уделяет большое внимание вопросам подготовки кадров. В 2000 году был создан Комитет EUROSAI по подготовке кадров, который проводил активную работу вплоть до утверждения Стратегического плана, продвигая образовательную деятельность на основе сотрудничества между организациями, нуждающимися в приобретении опыта и знаний, и ВОФК, имеющими возможность предложить обучение своим коллегам из других стран. В рамках этого первого стратегического направления EUROSAI стремится идентифицировать потребности своих членов, стимулировать проведение учебных мероприятий, обеспечивать стабильное усиление знаний и навыков аудиторов, совершенствование структур и методики работы ВОФК, способствуя более полному использованию существующих сильных сторон и преодолению слабых, во имя укрепления европейских ВОФК как независимых многофункциональных контрольных органов, выполняющих свои обязанности квалифицированно и эффективно.

Вторая стратегическая цель EUROSAI заключается в продвижении и поддержке внедрения профессиональных стандартов, прежде всего, Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), которые каждый член EUROSAI может адаптировать к своим полномочиям и действующему законодательству. EUROSAI оказывает членам организации поддержку в развитии стандартов и разработке методики их внедрения.

Третья стратегическая цель, обмен знаниями, предусматривает развитие сотрудничества между членами EUROSAI, а также с INTOSAI и другими внешними партнерами. Здесь главная задача заключается в том, чтобы создать благоприятную и динамичную среду для сотрудничества, стимулируя обмен опытом, проведение совместных аудиторских

проверок и другие общие инициативы, отвечающие тем вызовам, которые стоят перед контрольными органами Европы, включая ознакомление с опытом отдельных членов, а также с результатами деятельности рабочих и специальных групп EUROSAI.

Четвертая цель, предусматриваемая Стратегическим планом EUROSAI, заключается в обеспечении добросовестного и эффективного управления и связи внутри организации, более четкого согласования и упорядочения ее деятельности для успешного достижения остальных трех стратегических целей на основе самых высоких стандартов качества.

EUROSAI взяла на себя особое обязательство всемерно укреплять независимость ВОФК, как неперемное условие прозрачности государственного управления, принципиального отношения к своим обязанностям со стороны администрации. Это привело нашу организацию к утверждению в 2011 году Декларации о независимости ВОФК, которая послужила формальным выражением поддержки со стороны европейских ВОФК соответствующей инициативы INTOSAI в Организации объединенных наций, результатом которой стало утверждение ГА ООН резолюций [A/66/209](#) от 22 декабря 2011 года и [A/RES/69/228](#) от 19 декабря 2014 года.

EUROSAI родилась с идеей достижения более полного взаимопонимания, развития профессионального и технического сотрудничества между ВОФК Европы посредством обмена идеями и опытом в области финансового контроля государственной администрации и совместного решения ряда сложных общих вопросов. Наша организация росла и менялась параллельно с возникновением новых потребностей у ее членов. Мониторинг происходящих изменений и поддержка модернизации и адаптации к этим изменениям и новой рабочей среде высших органов финансового контроля Европы – основа основ деятельности EUROSAI. Этим

целям отвечают и те крупные изменения, которые пережила организация в результате утверждения ее первого Стратегического плана на период 2011-2017 годов, цели которого полностью соответствуют новым вызовам, связанным с изменениями в рабочей среде государственного управления.

Достигнув зрелого периода в своем развитии, EUROSAI продолжает свою деятельность на прочном фундаменте, в соответствии с четко определенными целями, такими как поддержка и повышение организационного и технического потенциала ВОФК для выполнения ими возложенных на них обязанностей, укрепление независимости, постоянное совершенствование и развитие внешнего контроля в Европе. Под эгидой EUROSAI анализируются общие проблемы, возникающие в этой области, разрабатываются приемлемые для всех решения. EUROSAI стремится к тому, чтобы ее члены, национальные ВОФК, не только развивались вместе с обществом, но и могли превосходить его потребности, направляя деятельность государственной администрации по пути добросовестного управления, этики, ответственности, прозрачности, эффективности, служения общественным интересам, принципиальности, объективности, пунктуальности и высокого технического качества.

III. Сотрудничество: ключевой фактор индивидуального и коллективного роста

В глобализованном мире практика каждого ВОФК представляет собой важный источник информации и опыта для других организаций. Международная кооперация превращается в ключевой фактор развития, когда каждый из членов вносит показательный вклад в развитие всего сообщества в целом.

Сегодня ни у кого не вызывает сомнения роль EUROSAI в развитии высших органов финансового контроля Европы, благодаря сближению стратегической направленности их действий, обмену опытом, гармонизации процедур и стандартов аудита, разработке общих принципов и рекомендаций, делающих контрольные мероприятия более результативными и плодотворными на глобальном уровне. В то же время, перед EUROSAI будут вставать все новые и новые задачи, связанные с ее ответственностью за дальнейшее развитие сообщества ВОФК и с обязательствами, которые каждый из ВОФК нашего континента имеет перед своими гражданами в части содействия добросовестному государственному управлению.

Сформировав стабильную и сбалансированную организационную структуру, EUROSAI действует авторитетно, уверенно смотрит в будущее и идет к достижению поставленных целей, не забывая о пройденном и консолидируя достигнутые результаты, учится на ошибках и использует приобретенный положительный опыт. В настоящее время наша организация предоставляет прозрачный и открытый форум для международного сотрудничества и профессионального обмена. Очевидны усилия и достижения EUROSAI в таких областях, как техническое сотрудничество и углубленное изучение вопросов, представляющих общий интерес для всех членов организации.

Прошлый опыт необходим нам для того, чтобы сознательно строить будущее, идти вперед не повторяя старых ошибок, активно используя положительный опыт. Мы строим будущее с перспективы нашей истории, обеспечивая последовательность и постоянное обновление проектов. По прошествии двадцати пяти лет EUROSAI твердо стоит на ногах и с уверенностью планирует свое будущее, не останавливаясь на достигнутом и хорошо осознавая необходимость дальнейших усилий по всемерной поддержке и продвижению того общего дела, которое служит консолидации

мирового сообщества ВОФК, усилению инициатив INTOSAI и ее более заметному присутствию в европейском регионе.

Мне, как человеку, более десяти лет руководившему работой Секретариата EUROSAI и отдавшему почти половину своей жизни этому благородному начинанию, хотелось бы сегодня от всего сердца поздравить всех членов организации с 25-лентим юбилеем. Наша организация – не только сообщество интересов и инструмент сотрудничества. EUROSAI – это живой организм в состоянии постоянного развития, сердце которого бьется энтузиазмом вовлеченных, щедрых, отлично подготовленных людей, всегда готовых поделиться своими знаниями и одновременно открытых для восприятия

чужого опыта. На личной инициативе этих людей основывается тот дух сотрудничества, в самом глубоком и благородном смысле этого слова, который выходит далеко за рамки официального протокола институциональных связей.

Пусть эти скромные строки послужат выражением моей благодарности EUROSAI за предоставленную мне возможность профессионального роста, за добрых друзей и коллег, которых мне удалось встретить на этом пути, за оказанную мне поддержку и за ценности, способствовавшие моему становлению как личности. Несомненно, к сообществу EUROSAI как нельзя лучше подходит девиз Международной организации ВОФК: *"Experientia mutua omnibus prodest"* (Взаимный опыт обогащает всех).

ВО ВРЕМЯ БЕСЕДЫ С ЖОЗЕ ТАВАРЕШОМ

ГЕНЕРАЛЬНЫМ ДИРЕКТОРОМ И ЧЛЕНОМ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПОРТУГАЛИИ

Жозе Тавареш принимал участие в работе Учредительной ассамблеи EUROSAI в 1990 году, а затем в работе ее I Конгресса в Мадриде. На протяжении 25 лет он был привилегированным свидетелем роста и становления Европейской организации высших органов финансового контроля, объединившихся с целью обмена знаниями и опытом в сфере государственного аудита, для решения общих задач и преодоления общих трудностей. Счетная палата Португалии активно работала в составе EUROSAI с момента ее создания и возглавила ее в период с 2011 по 2014 год после VIII Конгресса EUROSAI в Лиссабоне, который сыграл особую роль в истории нашей организации, утвердив ее первый Стратегический план.

Хотя идея создания EUROSAI возникла практически одновременно с INTOSAI, решение об учреждении европейской региональной рабочей группы в составе INTOSAI было принято лишь в 1989 году, по инициативе доктора Хайнца Гюнтера



Хосе Тавареш в 1990

Завельберга, председателя ВОФК Германии. Это решение, известное как «Берлинская декларация», апеллировавшее к общности культурного наследия европейских стран, было утверждено XIII Конгрессом INTOSAI.

Г-н Тавареш, что Вы можете рассказать нам о создании EUROSAI в 90-х годах? Каким вспоминается Вам это событие и первые годы существования нашей организации?

Процесс создания EUROSAI начался еще в 87-89 годах. В то время я делал свои первые шаги на поприще международного сотрудничества и помню, что ко мне обратился мой коллега Рамон Муньос, из Счетной палаты Испании, с предложением войти в неформальную группу, включавшую также Джорджио Клементе из Счетной палаты Италии, Хуберта Вебера из Генерального секретариата INTOSAI, и Эгберта Калтенбаха, из ВОФК Германии. Для меня, только начинавшего свою карьеру, это была огромная привилегия. Вскоре, на Конгрессе INTOSAI в Берлине в 1989 году была принята «Берлинская декларация», а в 1990 году созван Учредительный конгресс EUROSAI в Мадриде. Функции Генерального секретариата были возложены на Счетную палату Испании, первым президентом EUROSAI стала Счетная палата Италии. ВОФК Португалии был избран аудитором EUROSAI на II Конгрессе в Стокгольме.

То было время созидания, мобилизации творческой энергии. Мне бы очень хотелось пережить его заново!

Как Вы оцениваете эволюцию EUROSAI в течение 25 лет и ее влияние на отношения между национальными ВОФК?

В течение всех 25 лет своей истории EUROSAI шла вперед, постепенно вовлекая в работу своих членов, усиливая сотрудничество между ними. Современное состояние европейских ВОФК не идет ни в какое

сравнение с тем, что было 25 лет назад. Все изменилось к лучшему! Ключевую роль в этом сыграла Счетная палата Испании в качестве Генерального секретариата EUROSАI.

Что Вам больше всего запомнилось в период руководства работой EUROSАI с 2011 по 2014 год?

Без сомнения, самым серьезным вызовом в этот период стало для Счетной палаты Португалии выполнение первого Стратегического плана EUROSАI. Необходимо было привлечь к реализации многочисленных запланированных мероприятий как можно большее число членов организации. Лично для меня, это был незабываемый, вознаграждающий опыт. Практически ежедневно приходилось связываться с коллегами из других стран в поисках наилучших решений, приемлемых для всех ВОФК нашего региона. И снова в этой связи хочется упомянуть о поддержке, оказанной нам работниками Генерального секретариата EUROSАI, чья компетентность, доступность и душевное равновесие давали о себе знать на всех уровнях сотрудничества.

Какие уроки извлекли Вы для себя за 25 лет существования EUROSАI, в профессиональном и личном плане?

Я бы сказал, что выбранное нами направление было правильным и что, благодаря правильным подходам, EUROSАI превратилась сегодня в зрелую международную организацию высокого класса.

В настоящее время наша организация представляет собой прочное и жизнеспособное содружество, в котором даже редкие разногласия воспринимаются с одобрением. На личном уровне, я испытываю глубокое чувство благодарности за приобретенный опыт, обогативший мою жизнь.

Одной из характерных черт EUROSАI является многообразие рабочих языков, моделей, полномочий и других аспектов работы высших органов финансового контроля.



Это разнообразие обогащает, но в то же время усложняет работу организации. Какие преимущества оно несет EUROSАI?

Я думаю, что различия между членами EUROSАI – это наше богатство, которое надлежит беречь. Вместе с тем, сотрудничество между национальными ВОФК ведет к сближению систем государственного контроля, так как каждая организация получает возможность использовать знания и опыт других. Я считаю, что развитие многих ВОФК теснейшим образом связано с развитием международного сотрудничества, в особенности, в рамках EUROSАI.

Деятельность EUROSАI во многом основывается на неденежных вкладах ее членов в виде организуемых мероприятий и участия в рабочих группах. Статистика участия членов EUROSАI в работе организации показывает, что практически все ее члены входят или входили в различные органы EUROSАI (Руководящий комитет, целевые, рабочие и специальные группы).

Могли ли Вы себе представить в 1990 году, что работа в EUROSАI вызовет такой интерес и такую готовность к активному участию со стороны ее членов?

Вы правы! Вовлеченность членов EUROSАI в ее работу в настоящее время поражает и воодушевляет. Конечно же, в 1990 году никто не мог этого предположить. Но не стоит забывать и о том, что в те годы

мир был совсем другим: многие страны были закрытыми, глобализация еще не охватила всю нашу планету, информационные технологии и связь еще не достигли такого развития... Сотрудничество развивалось в то время на более формальной основе, часто только на уровне высшего руководства ВОФК. В настоящее время оно распространилось на технические сферы. Можно говорить о наличии невидимой сети сотрудничества между рядовыми аудиторами ВОФК, основанной на ежедневных контактах...

EUROSAI была учреждена для укрепления сотрудничества европейских стран как независимая и аполитичная организация, форум для обмена идеями и опытом в сфере государственного аудита.

В международной среде, где глобализация затрагивает не только экономику, но и политику, как, по Вашему, может EUROSAI сохранить эту независимость? Каковы основные факторы ее сохранения?

С моей точки зрения, EUROSAI не угрожает потеря независимости. Так называемый «риск утраты независимости» гораздо больше касается отдельных ВОФК! Задача EUROSAI – служить надежным прибежищем в таких ситуациях, помогать рекомендациями, выступая в качестве консультанта.

Когда мы рассматриваем черно-белые фотографии 90-х годов, кажется, как будто это было очень давно.

Как Вы считаете, сумела ли EUROSAI адаптироваться к радикальным изменениям в информационных технологиях, которые произошли в последние несколько лет?

В полной степени! В составе EUROSAI уже давно существует Рабочая группа по информационным технологиям. Ее деятельность была плодотворной, но информационные технологии не стоят на месте и процесс адаптации к ним нескончаем... В этом смысле, я горячо приветствую разработку интерактивной технологической платформы EUROSAI.

Как нынешние проблемы Европы затрагивают международные организации в целом и EUROSAI в частности?

EUROSAI и высшие органы финансового контроля, которые входят в нашу организацию, представляют собой настоящие лаборатории, или обсерватории происходящих событий. Задачи контроля государственных финансов требуют постоянного внимания к окружающей нас действительности. Новые проблемы требуют новых решений, и здесь без сотрудничества не обойтись! В конечном итоге, ВОФК должны, по меньшей мере, информировать о том, как расходуются государственные фонды, предназначенные для преодоления определенных сложных проблем.

Что еще Вы хотели бы сказать по случаю 25-летнего юбилея EUROSAI?

Я участвовал во всех конгрессах EUROSAI и INTOSAI с 1989 года, но, как это ни странно, ни одно отрицательное событие в жизни EUROSAI не всплывает в моей памяти. Я могу только поздравить нашу организацию с проделанной работой и напомнить о тех людях, которым EUROSAI обязана своим успехом.

МНЕНИЯ ЛИДЕРОВ



Арно Виссер

Председатель Счетной палаты Нидерландов
ВОФК Нидерландов возглавляет EUROSAI с 2014 по
2017 год



Algemene Rekenkamer

“Чтобы оставаться полезными для граждан, парламентов и правительств своих стран, высшие органы финансового контроля, созданные в XIX веке и мыслящие в категориях века XX, должны перестроиться на реальные проблемы нового столетия.”



Гильерме д'Оливейра Мартинш

Бывший председатель Счетной палаты Португалии
ВОФК Португалии возглавлял EUROSAI с 2011 по 2014
год



Tribunal de Contas

“Европейская организация ВОФК была основана 25 лет тому назад. Если это число увеличить вдвое, мы получим количество членов EUROSAI: 50. Это простое совпадение, но оно служит метафорой того умножающего эффекта, которому способствует EUROSAI.”

В этом смысле я вижу нашу Организацию в будущем как высокоуровневую сетевую платформу развития институционального потенциала высших органов финансового контроля Европы, предназначенную для обмена знаниями и совершенствования методики государственного аудита.”



Яцек Езерски

Специальный советник по международным связям
Верховной счетной палаты Польши
ВОФК Польши возглавлял EUROSAI с 2008 по 2011 год



SUPREME AUDIT OFFICE

“Хотя EUROSAI – самая молодая региональная рабочая группа INTOSAI, за 25 лет своего существования ей удалось внести существенный вклад в решение проблем международного сообщества ВОФК.”

В последние десятилетия EUROSAI активно поддерживала становление государственного аудита в странах, переживающих важные государственные реформы и преобразования. В настоящее время мы можем с гордостью сказать, что наша настойчивость и солидарность способствовали усилению роли ВОФК в Европе.”



Кай Шеллер

Председатель Федеральной счетной палаты Германии
ВОФК Германии возглавлял EUROSAI с 2005 по 2008 год



“Добровольный вклад членов EUROSAI в ее работу соразмерно ресурсам, имеющимся в распоряжении каждого национального ВОФК – это самая сильная сторона нашей Организации, функционирующей на базе принципа “взаимного обогащения”, который реализуется в форме технического сотрудничества и обмена опытом.”



Дидье Миго

Первый председатель Счетной палаты Франции
ВОФК Франции возглавлял EUROSAI с 1999 по 2002 год



“Зная, что ВОФК Франции внес свой вклад в руководство EUROSAI, я с радостью отмечаю, что за четверть века существования нашей Организации независимость всех европейских ВОФК существенно возросла, что они продвинулись далеко вперед в деле развития своего потенциала в соответствии со стратегическими целями EUROSAI. Плодотворное сотрудничество в сообществе EUROSAI позволяет модернизировать и рационализировать методику аудита на базе современных информационных технологий.”



Мирослав Кала

Председатель Высшего аудиторского
управления Чешской республики
ВОФК Чешской Республики возглавлял EUROSAI с 1996 по 1999 год



“В этом году EUROSAI отмечает свое 25-летие. Высшее аудиторское управление Чешской Республики - всего на три года старше, тем не менее, почти сразу же после своего создания, оно стало одним из самых активных членов EUROSAI, организовав III Конгресс EUROSAI в 1996 году, принимая активное участие в руководстве Европейской организации ВОФК, работая в составе ее Руководящего комитета. Эта работа помогла нам установить необходимые международные контакты, завязать тесное сотрудничество со многими коллегами из других стран, приобрести и поделиться ценным опытом в рамках мероприятий рабочих групп, принять участие в параллельных международных аудиторских проверках. Пользуясь финансовой поддержкой EUROSAI мы организовали немало семинаров и рабочих столов и в настоящее время стремимся компенсировать полученную нами помощь, работая в составе Целевой группы 3, созданной для претворения в жизнь Стратегического плана EUROSAI, поддержки проведения учебных мероприятий, создания базы данных аудиторских проверок и документов, содействия международным согласованным аудиторским проверкам, повышению осведомленности членов EUROSAI о деятельности Организации”





Маргарета Аберг

Генеральный аудитор Швеции
ВОФК Швеции возглавлял EUROSAI с 1993 по 1996 год



“EUROSAI как одна из региональных рабочих групп INTOSAI играет растущую роль в деле развития потенциала высших органов финансового контроля.”



Раффаэле Сквитьерни

Председатель Счетной палаты Италии
ВОФК Италии возглавлял EUROSAI с 1990 по 1993 год



“Счетная палата Италии председательствовала на первом Конгрессе EUROSAI в Мадриде, который состоялся в 1990 году. Представляя делегатам тему Конгресса “Предложения по более результативной и эффективной организации деятельности EUROSAI”, председатель указал на необходимость сделать нашу Организацию жизнеспособной, активной и сохраняющей чувство реальности. Только при этом условии можно успешно ставить и разрешать острые проблемы сегодняшнего дня, с которыми ВОФК сталкиваются в своей работе.”

Отмечая в 2015 году свою “серебряную свадьбу», члены EUROSAI могут с уверенностью утверждать, что Европейская организация ВОФК твердо ориентируется на исходные и новые, постоянно корректируемые задачи, шаг за шагом приобретая все больший авторитет среди международных организаций благодаря ценному вкладу рабочих и специальных групп (по аудиту в сфере информационных технологий, окружающей среды, этики, использованию средств, выделяемых на предотвращение и преодоление последствий катастроф, в работе которых активно участвует Счетная палата Италии). В работе этих коллективов находит свое реальное воплощение идея международного сотрудничества, реализуется повседневный обмен передовым опытом и знаниями.”



Рамон Альварес де Миранда
Председатель Счетной палаты Испании
Генеральный секретарь EUROSAI



TRIBUNAL DE CUENTAS DE ESPAÑA

“Обращаясь к событиям 1990 года, невольно поражаешься тому, чего мы достигли всего за 25 лет плодотворного сотрудничества в сообществе EUROSAI. Это вселяет в меня уверенность в завтрашнем дне. Мне хотелось бы от всего сердца поблагодарить всех членов EUROSAI за их отдачу и упорный труд. Без Вашего активного вклада, EUROSAI не смогла бы добиться успеха.”



Д-р Йозеф Мозер
Председатель Счетной палаты Австрии
Генеральный секретарь INTOSAI



© Katharina Schiff

“Высокая самоотдача, нацеленность на будущее и устойчивое развитие – эти ключевые слова как нельзя лучше характеризуют Европейскую организацию ВОФК, оказывающую неоценимую помощь INTOSAI. Я глубоко благодарен членам EURSAI за эту помощь. Вашими усилиями воплощается в жизнь девиз INTOSAI “Experientia mutua omnibus prodest”, обеспечивается поступательное развитие внешнего государственного аудита во всем мире!”



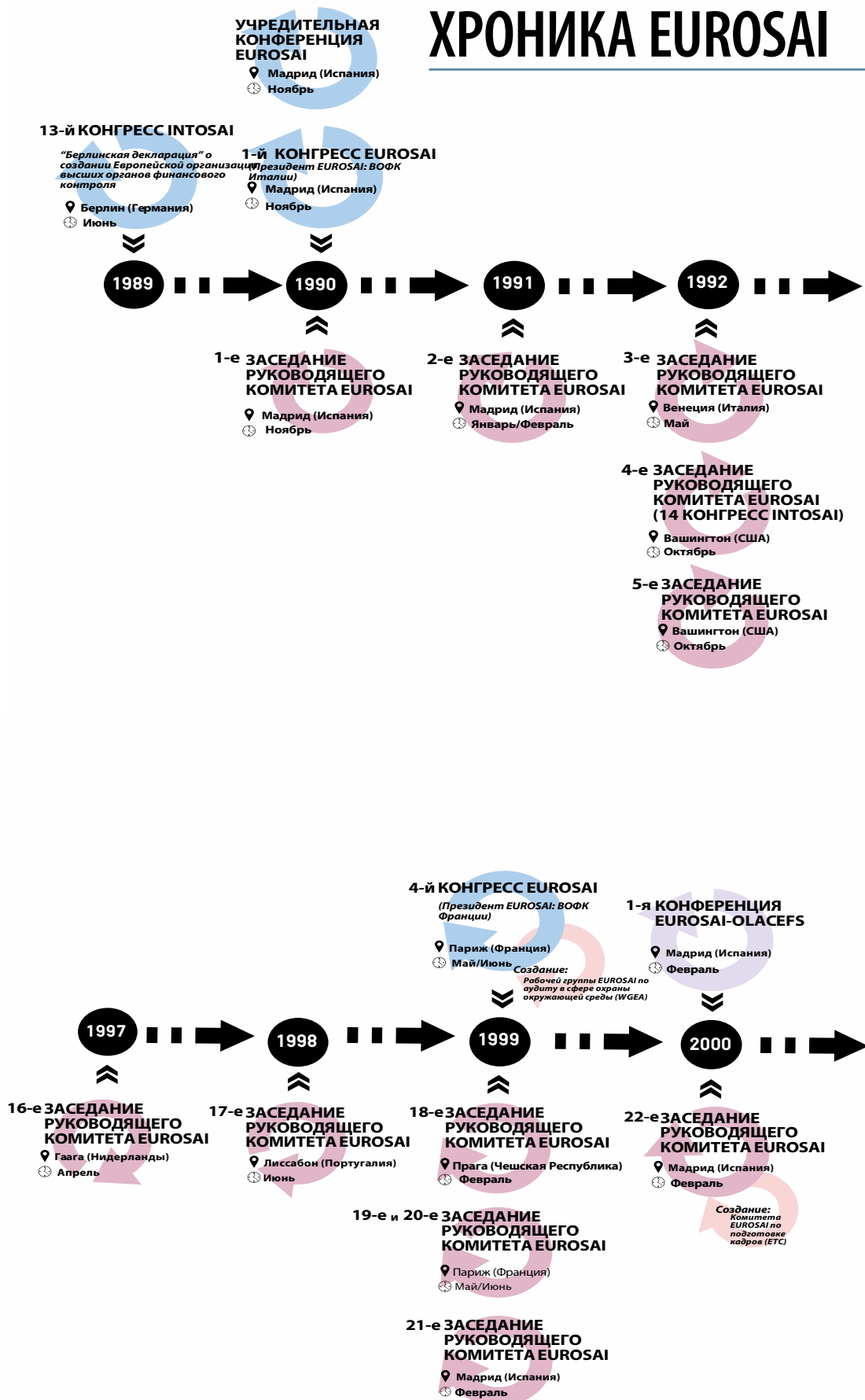
Эйнар Горрисен
Генеральный директор
Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI)



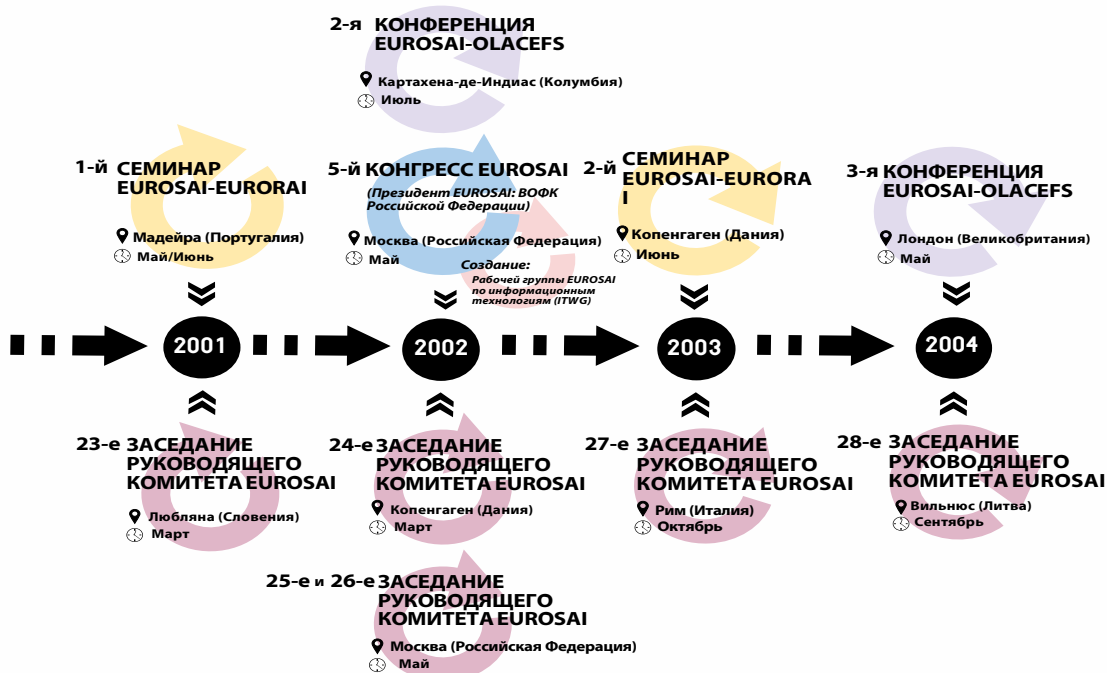
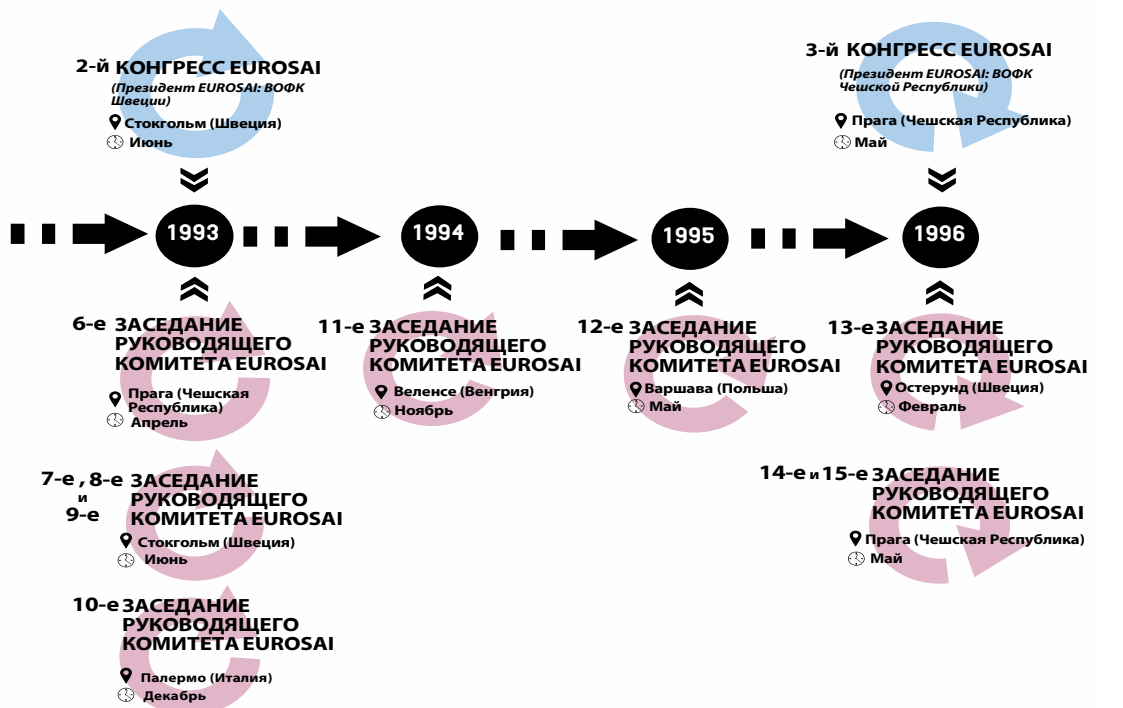
“Сердечно поздравляю всех членов EUROSAI с 25-летним юбилеем. Совместные усилия IDI и EUROSAI в сфере профессиональной подготовки и обучения кадров способствуют решению задач, которые ставят перед собой обе наши организации. Ресурсы и поддержка, которые мы предоставляем друг другу, превращают наши организации в авторитетную движущую силу наращивания потенциала ВОФК. Мои наилучшие пожелания EUROSAI и пусть крепнут наши партнерские отношения!”

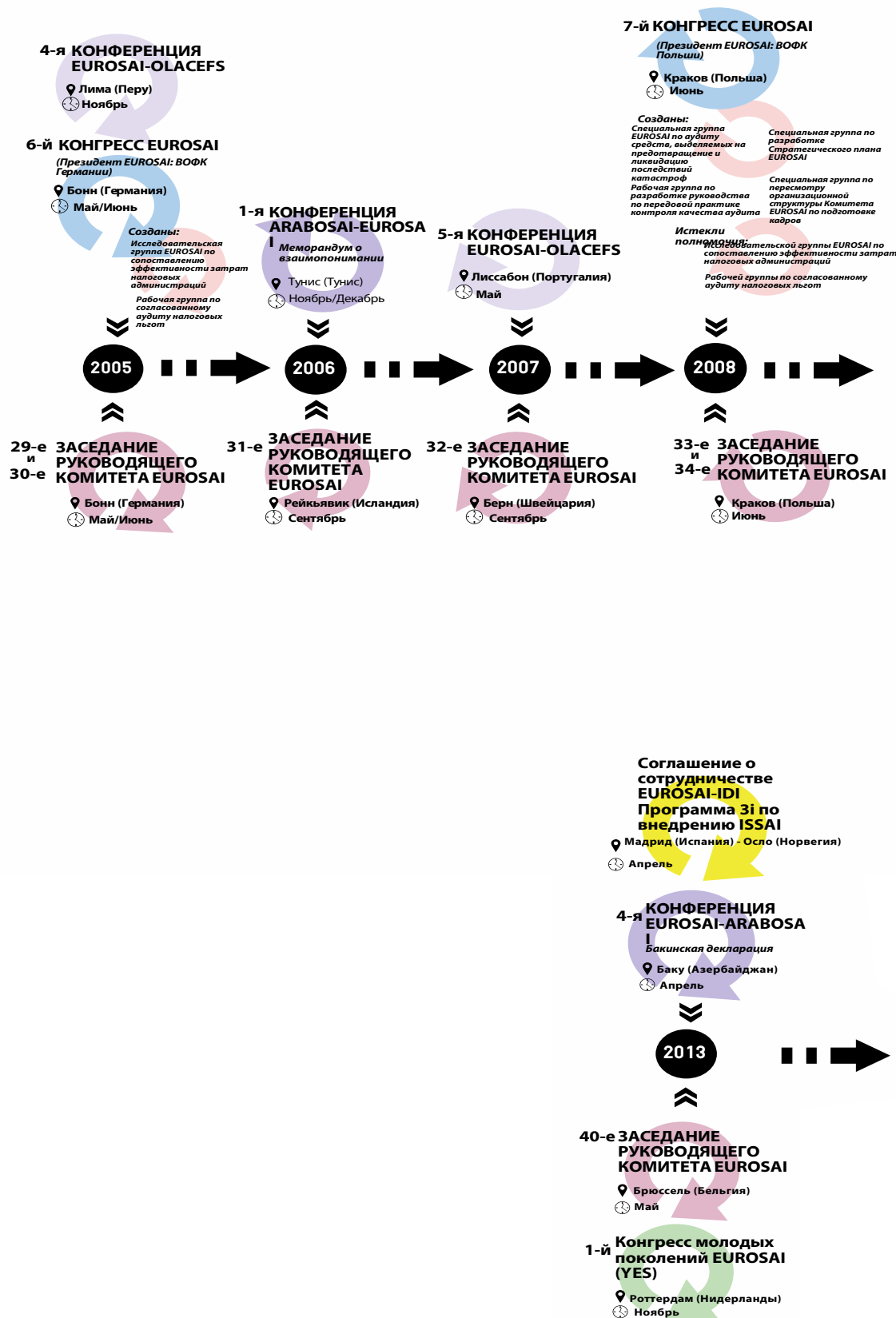


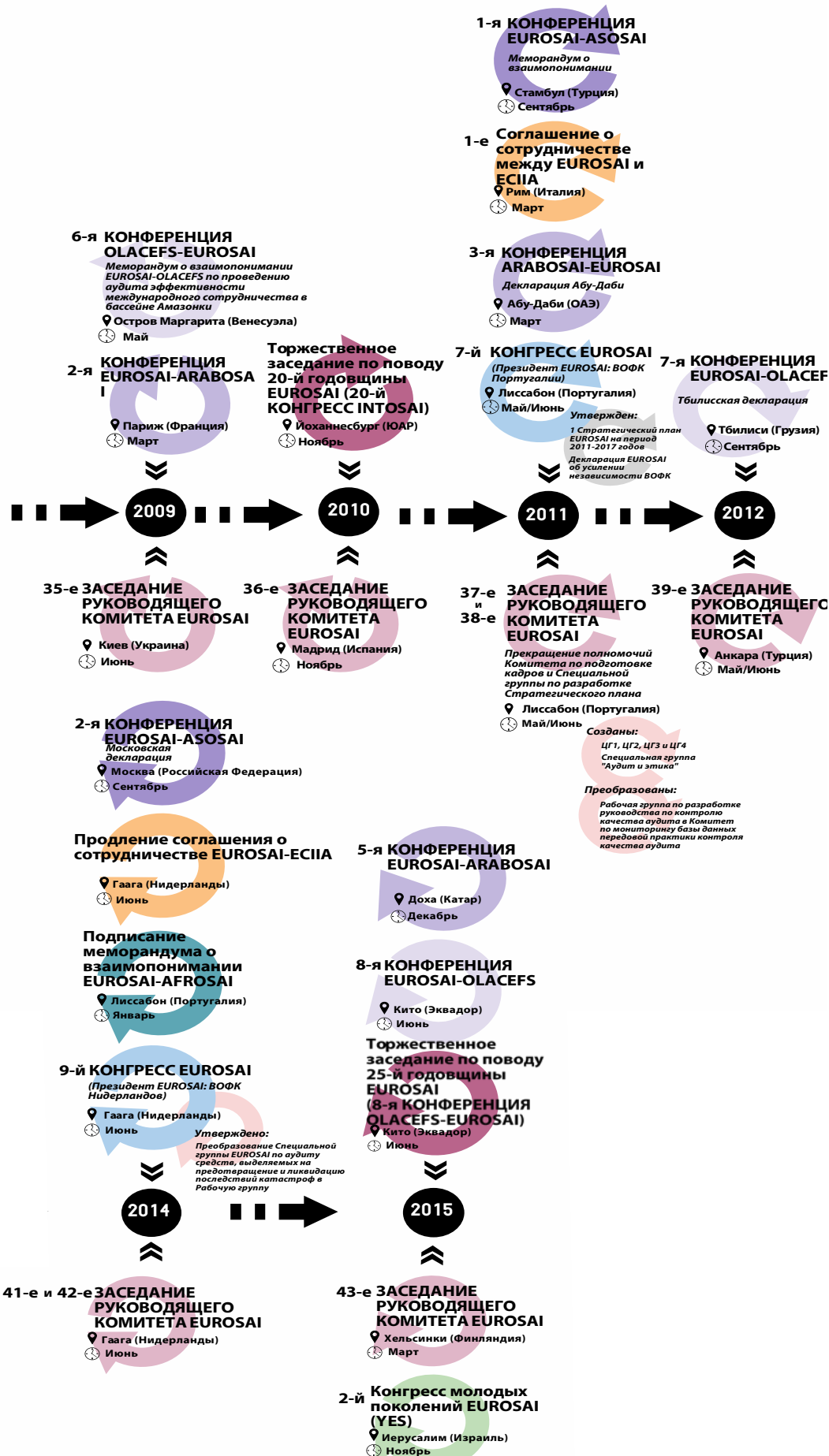
ХРОНИКА EUROSAI



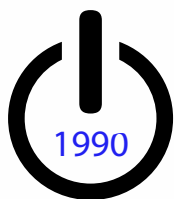
1990-2015







EUROSАI: МОМЕНТАЛЬНЫЙ СНИМОК



Мадрид

Самая молодая региональная рабочая группа INTOSAI



Члены

1990: 30

2015: 50

Размеры стран

Монако 2 кв.км

Население: 36 тыс.

Российская Федерация 17 млн.кв.км

Население: 143,8 млн.

Члены EUROSАI, входящие в состав других региональных рабочих групп INTOSAI

ASOSAI 8 членов EUROSАI

OLACEFS 2 ассоциированных члена EUROSАI



Цели организации

Продвижение профессионального сотрудничества между ВОФК, содействие обмену информацией и документацией, изучению проблематики аудита государственного сектора, гармонизации терминологии в сфере государственного контроля



Органы управления

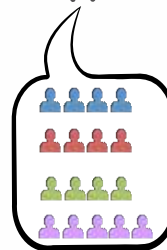
Конгресс

Проведено 9 Конгрессов EUROSАI

Конгрессы созываются каждые 3 года

Руководящий комитет

43 заседания



4 полноправных члена

4 члена, выбираемых Конгрессом

4 наблюдателя

5 приглашенных

Секретариат



Постоянно действующий при Счетной палате Испании



Официальные языки

Английский

Французский

Немецкий

Русский

Испанский

Модели ВОФК

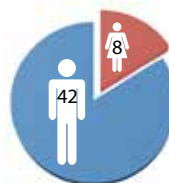


Аудиторское управление Счетная палата Прочие



Языки национальных языка 43

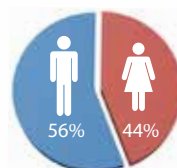
Высшие руководители ВОФК



Средний возраст персонала

46 лет

Персонал





Стратегический план

2011 - 2017
Утвержден в 2011 году

Органы ответственные за
выполнение плана



4 целевые группы

- 1 Цель Развитие потенциала
Председатель: ВОФК Венгрии
- 2 Цель Профессиональные стандарты
Председатель: ВОФК Германии
- 3 Цель Обмен знаниями
Председатель: ВОФК Чешской Республики
- 4 Цель Управление и связь
Председатель: ВОФК Нидерландов



Члены EUROSAI, участвующие в руководстве
Организации и подразделениях,
ответственных за выполнение плана

17 членов принимают участие в
работе Руководящего комитета

9 членов стали
организаторами Конгрессов
члена возглавляют целевые
группы по выполнению
Стратегического плана

5 членов возглавляют: рабочие
группы, специальная группа и
комитет

2 члена выполняют обязанности
аудиторов EUROSAI

48 ВОФК, участвующие в руководящих и
исполнительных органах EUROSAI

Целевая группа 1: 20
Целевая группа 2: 19
Целевая группа 3: 12
Целевая группа 4: 8

WGЕА: 43
WGD&C: 20
WGIT: 36
TFA&E: 22
КОМИТЕТ: 1



3 рабочие группы

- 1 Рабочая группа по
информационным технологиям
Создана в 2012 году (5 Конгресс)
Председатель: ВОФК Польши
- 2 Рабочая группа по аудиту в сфере
охраны окружающей среды
Создана в 1999 году (4 Конгресс)
Председатель: ВОФК Эстонии
- 3 Рабочая группа по аудиту средств,
выделяемых на предотвращение и
ликвидацию последствий катастроф
Создана в 2008 году (7 Конгресс) как
специальная группа и преобразована в
рабочую группу в 2014 году (9 Конгресс)
Председатель: ВОФК Украины



1 специальная группа

Специальная группа «Аудит и этика»
Создана в 2011 году (38 заседание
Руководящего комитета)
Председатель: ВОФК Португалии



1 комитет

Комитет по мониторингу создания и обслуживания
электронной базы данных передовой практики
контроля качества аудита
Создана в 2011 году (8 Конгресс)
Председатель: ВОФК Венгрии



Бюджет EUROSAI (2012-2014)



Взносы членов
EUROSAI: 279,111 €



Общие затраты: 210,599 €

Журнал EUROSAI: 56 %
Веб-сайт: 18 %
Переводы: 14 %
Финансовая помощь: 8 %
Прочее: 4 %

Неденежные вклады

Затраты (не поддающиеся
количественному измерению),
связанные с деятельностью
целевых, рабочих, специальных
групп и других подразделений

Вклад
Секретариата: 699,000 €



Связь



ЖУРНАЛ EUROSAI
21 выпуск
Издается на пяти официальных
языках Организации



ВЕБ-САЙТ EUROSAI
Содержит полную информацию о
EUROSAI на пяти официальных
языках Организации



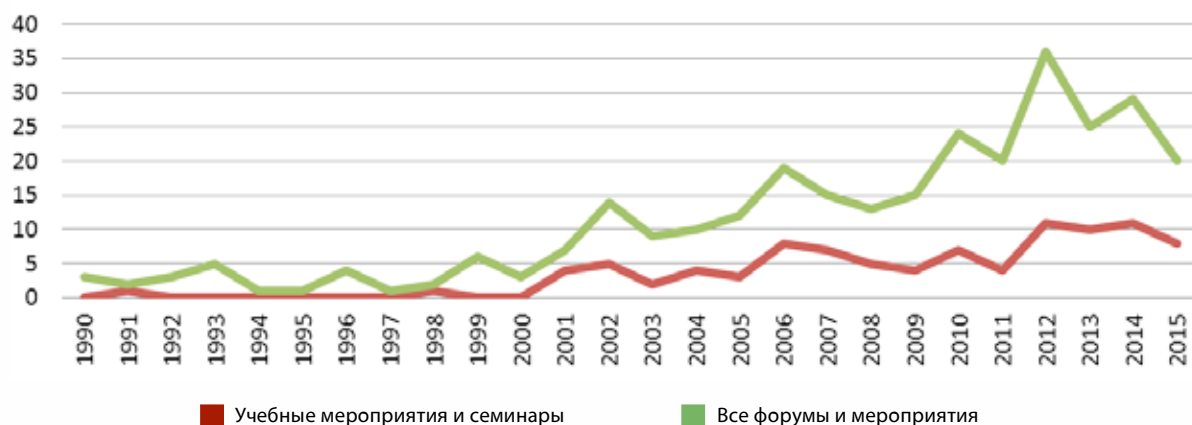
Аудиторы EUROSAI

10 членов EUROSAI выполняли
обязанности аудиторов
Организации с 1990 года



Итоговые документы / Основные результаты

РОСТ АКТИВНОСТИ EUROSAI ЗА 25 ЛЕТ (1990-2015)



95 количество учебных мероприятий и семинаров

299 общее число форумов и мероприятий



- Брошюры по инновациям в работе ВОФК (I, II и III)
- Опрос и семинар по проблемам независимости ВОФК
- База данных релевантной информации по развитию потенциала ВОФК
- Описание примеров успешного опыта развития потенциала



- 10 международных стандартов ВОФК (ISSAI) уровня 1-3 переведено на русский язык
- 4 публикации, посвященные ISSAI, в Журнале EUROSAI
- 6 семинаров по внедрению ISSAI
- 25 аттестованных специалистов по внедрению ISSAI в рамках программы 3i IDI
- Сотрудничество с Европейской конфедерацией институтов внутреннего аудита (ECIIA): 25 контактных специалистов для участия в сети ВОФК – ИВА.



- База данных аудиторских проверок
- База данных документов
- База данных учебных мероприятий
- Форма презентации о деятельности EUROSAI
- Перечень экспертов по подготовке кадров в системе EUROSAI
- Обновляемое практическое руководство по организации учебных мероприятий
- Справочные материалы по учебным мероприятиям в EUROSAI: кто и чем может помочь?



- Финансовые правила EUROSAI
- Коммуникационная стратегия EUROSAI
- Обновление веб-сайта EUROSAI
- Промежуточный анализ выполнения Стратегического плана в середине срока
- Обновленная версия Стратегического плана EUROSAI (2014)

WGIT



- Самооценка информационных технологий (ITSA) и самооценка аудита информационных технологий (ITASA):
 - o Семинары по приобретенному опыту (в контексте проекта ITSA)
 - o Модель TAMARIS
- E-Government CUBE: аналитическая база данных аудиторских заключений по результатам проверки информационных технологий, используемых правительствами (советы по проведению аудиторских проверок, случаи повышенного риска, анализ функциональных сфер, связанных с техническими средствами внутреннего контроля, информационные технологии в проектах реформ государственного здравоохранения, национальной безопасности, образования, местного самоуправления и пр.
- ISSAP: информационная система поддержки процесса аудита
- Веб-сайт: <http://euosai-it.org/nowa/index.php/en/>

WGEA



- 13 ежегодных совещаний, 7 учебных и 10 других семинаров по темам, связанным с аудитом в сфере охраны окружающей среды
- Темы: от охраны водоемов и обработки отходов до энергетики и климатических изменений
- Совместные аудиторские проверки: от программы NATURA 2000 до транспортировки опасных отходов
- Полугодовой бюллетень и обслуживание веб-сайта WGEA
- Веб-сайт: <http://www.eurosaiwgea.org/>

WGD&C



- 5 международных согласованных аудиторских проверок по вопросам предотвращения и ликвидации последствий катастроф
- Формирование и обновление базы данных аудита мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф в Европе
- Создание и обновление базы данных знаний в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф
- Разработка и утверждение Рекомендаций по передовой практике аудита средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию катастроф
- Разработка глоссария терминов, используемых в аудите средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию катастроф
- Веб-сайт: <http://www.ac-rada.gov.ua/control/eurosai/en/>

TFA&E



- Поддержка ВОФК в усилении инфраструктуры этических норм
 - o ЧАСТЬ I – Общий обзор применяемой стратегии и практики соблюдения этических норм в органах государственного контроля
 - o ЧАСТЬ II – Практическое управление этикой - статьи в Приложении)
- Аудит этических норм в государственном секторе – общий обзор практики ВОФК
- Роль руководства организации в вопросах этики
- Семинары
 - o Семинар EUROSAI по аудиту этических норм
 - o Усиление этики в высших органах финансового контроля
 - o Методика и инструментарий аудита этических норм
- Рабочие столы
 - o Аудит, связанный с вопросами этики
 - o Эффективность затрат, связанных с внедрением этических норм в системе государственных закупок
 - o Роль руководства в вопросах этики
 - o Прозрачность, аудит и этика
- Переработка ISSAI 30
- Веб-сайт: <http://www.eurosai-tfae.tcontas.pt>

КОМИТЕТ ПО МОНИТОРИНГУ

Электронная база данных EUROSAI по передовой практике контроля качества аудита

- Веб-сайт: <http://www.asz.hu/en/good-practices>



ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ EUROSAI :



УРОКИ ПРОЙДЕННОГО







Идеи

ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ!



ВКЛАД EUROSAI В ДОБРОСОВЕСТНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
И НАДЕЖНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ
КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО
СЕКТОРА СОВРЕМЕННЫМИ ВОФК

manager

management

teamwork

solution

innovation

XXI ВЕК И НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Арно Виссер

Председатель Счетной палаты Нидерландов

Президент EUROSAI

Потоки эмигрантов, блуждающих по нашей планете в поисках безопасной жизни. Нехватка пресной воды. Истощение рыбных ресурсов. Страх перед террористами из дальних и не столь дальних стран, расстреливающими людей на улицах городов... Самые трудные из тех задач, что ставит перед нами современная эпоха, имеют наднациональный характер. Чтобы успешно решать эти задачи, страны должны действовать сообща.

С точки зрения председателя ВОФК такой небольшой страны, как Нидерланды, мировые проблемы видятся чрезмерно сложными, почти неразрешимыми. Вправе ли мы ожидать, что наше правительство сможет овладеть положением и уберечь нас от опасности? В то же время, как председатель EUROSAI, я испытываю профессиональный и интеллектуальный подъем, понимая, что международное сообщество ВОФК имеет реальную возможность изменить мир к лучшему. Все вместе мы можем сделать государственный аудит полезным инструментом обучения руководящих кадров, совершенствования управленческих структур. 25-летний юбилей EUROSAI – повод для того, чтобы остановиться и напомнить себе, в чем наше предназначение.

Мы живем в удивительное время, когда мир переживает радикальные изменения. Глобализация стала реальностью. Не только потому, что наши личные жизни связаны между собой через компьютеры и смартфоны в единую сеть. Компании, правительства и общественные движения также связаны между собой. Граждане лучше информированы и более критичны по отношению к своим правительствам. Интернет – это уже не только сеть индивидуумов, но и сеть неодушевленных предметов, явлений, событий. Связь и обмен информацией в мировом масштабе становятся проще, доступнее для всех. Правительства потеряли монополию на информацию: граждане имеют

возможность получать и анализировать ее самостоятельно. Все это открывает перед нами огромные новые возможности.

Меня завораживают глубокие перемены, происходящие в мире, и то, как они отражаются на деятельности администрации и на нас самих, высших органах финансового контроля Европы. ВОФК могут сохранить свою роль как демократические институты только при том условии, что они будут меняться вместе со всем миром. EUROSAI может стать проводником, движущей силой этих изменений. Мы нуждаемся друг в друге для того, чтобы идти в ногу со временем.

Я надеюсь, что все мы, коллеги из европейских ВОФК, живущие на континенте, который всегда умел адаптироваться к изменениям, дружно присоединимся к всемирному движению ВОФК, как организации, обладающие ценным опытом борьбы за усиление государственного контроля. История EUROSAI показывает, что энергия и настойчивость сдвигают горы. Свидетельство тому – результаты, достигнутые нами всего за 25 лет.

Мы начинали работать в 1990 году! Вспомните, каким был мир в те времена. Восток и Запад нашли примирение, открыв

25-летний юбилей EUROSAI – повод для того, чтобы остановиться и напомнить себе, в чем наше предназначение

История EUROSAI показывает, что энергия и настойчивость сдвигают горы. Свидетельство тому – результаты, достигнутые нами всего за 25 лет

для себя заново такие ценности, как право выбора, свобода и демократия. Развиваясь под эгидой EUROSAI, европейские ВОФК ускорили свое поступательное движение в сторону большей прозрачности, подотчетности, согласованности. Но так же, как и в случае свободы и демократии, мы не можем считать, что эти завоевания гарантированы. Напротив.

Мне хотелось бы воспользоваться случаем, чтобы поделиться с читателями журнала своей мечтой о будущем EUROSAI. Это будущее представляется мне ярким и полным важных свершений. Прежде всего, мне хотелось бы видеть продолжение нашей совместной работы в области контроля качества. Как известно, ВОФК не проверяют сами себя, значит, в этом деле необходимо полагаться на помощь коллег. Дружеская оценка – полезный инструмент, предоставляющий нам возможность применить на практике то, что мы проповедуем: обсуждение возможных путей совершенствования в ходе дружеской дискуссии, на базе взаимного уважения. Необходимо продолжать эту работу, позволяющую нам учиться друг у друга, перенимая все лучшее.

С качеством аудита связан и второй вопрос, которому я придаю большое значение: инновация методики аудита. Меня всегда привлекали открытия, возникающие на стыке наук. Какие результаты можно получить,

если наши аудиторы научатся сотрудничать с психологами, историками, экспертами в области информационных технологий? Мне бы также хотелось исследовать возможности использования в аудите новых массивов данных, под которыми я подразумеваю открытые, структурированные и неструктурированные данные больших объемов, включая «данные уличной толпы». Я уверен, что это повлияет на результаты анализа информации, предоставляемой нам правительствами, и на саму методику аудита государственных служб. Тенденция к более широкому использованию открытых данных уже налицо, нам необходимо только вовремя вскочить на подножку, чтобы не отстать от времени.

Новаторство – нелегкое дело, требующее больших усилий и трудозатрат. Если мы объединимся на этом поприще, результатом может стать огромная (виртуальная) исследовательская лаборатория ВОФК. Иногда достаточно просто испробовать на практике новый метод, технический прием или инструмент, чтобы убедиться в его преимуществах. Мой лозунг таков: лучше перенять чужую полезную идею, чем использовать собственную, бесполезную.

Сотрудничество не должно ограничиваться совместным обучением. Мне хотелось бы, чтобы мы проводили совместные проверки и публиковали совместные заключения. Только подумайте – ВОФК могли бы взять на себя аудит выполнения и оценку последствий реализации соглашения Конференции ООН по климатическим изменениям (COP21), достигнутого в Париже. И сделать это так, чтобы результаты аудита по отдельным странам были сопоставимы между собой. Какие методы работают лучше, и какие – хуже? Как можно обеспечить, совместными усилиями всех европейских стран, более благоприятную экологическую среду для наших граждан?

Недавно утвержденная Программа ООН на период до 2030 года (UN 2030 Agenda), с ее 17 целями устойчивого развития, предоставляет нам прекрасную возможность

Новаторство – нелегкое дело, требующее больших усилий и трудозатрат. Если мы объединимся на этом поприще, результатом может стать огромная (виртуальная) исследовательская лаборатория ВОФК

еще раз продемонстрировать ценность ВОФК для общества и граждан. Программа не единожды признает важную роль высших органов финансового контроля в достижении целей устойчивого развития (ЦУР). В частности, Цель 16 подчеркивает ответственность ВОФК за мониторинг ЦУР посредством обеспечения максимальной прозрачности и подотчетности.

Цель 16 указывает на необходимость «строительства эффективных, подотчетных и представительных институтов власти на всех уровнях». ВОФК Европы и, в особенности, их региональная организация, EUROSAI, должны ухватиться за эту возможность для привлечения внимания общественности к своей работе, используя международные рычаги для своего собственного перерождения.

Одним из инновационных направлений в деятельности ВОФК может стать прогнозирование. Как органы государственного контроля мы привыкли разбираться в отчетах государственных организаций и предприятий. По наказу парламента и общественности мы осуществляем более широкий контроль деятельности администрации, способствуя решению вопросов общего характера. Тем не менее, ни то, ни другое не предотвращает ошибок, не позволяет предвидеть и предупредить даже такие крупные потрясения, как нынешний финансовый кризис. Для того, чтобы содействовать решению текущих и будущих проблем, ВОФК должны освоить методику прогнозирования. Мы должны научиться предвосхищать события. Данные, накопленные нами в ходе финансовых и тематических проверок, должны обеспечить прогнозирование новых рисков и возможностей, возникающих в нашем изменчивом мире. Это требует использования инструментов сценарного анализа.

Не менее важно обладать организационной гибкостью, позволяющей реагировать

Сегодня ни у кого нет сомнений в том, что правительства нуждаются в системах прогнозирования. Следовательно, органы государственного контроля должны освоить эту функцию и заботиться о ее развитии

на происходящие изменения, действуя реактивно и проактивно. Предупреждение рисков включает в себя элементы знания и действия. Сегодня ни у кого нет сомнений в том, что правительства нуждаются в системах прогнозирования. Следовательно, органы государственного контроля должны освоить эту функцию и заботиться о ее развитии. Что для этого необходимо? Может быть, ВОФК надлежит самостоятельно заняться сценарным анализом, чтобы «сломяк лед»? Если да, то как подступиться к этой задаче? Следует ли уделить первостепенное внимание «слепым зонам», пробелам в общей картине действительности? Или сфокусироваться на факторах наивысшего риска, классифицируя их на основе критериев стрессоустойчивости? Все это – сложные вопросы, на которые нельзя ответить сразу и с налета. Мы должны искать ответы сообща, чтобы вызовы XXI столетия не застали нас врасплох. И начинать надо, не мешкая.

По моему убеждению, мы находимся сейчас на линии тектонического разлома двух эпох, на рубеже между эрой технического прогресса и цифровых технологий и эрой открытой информации. Это значит, что мы должны адаптировать наше мышление, людей XX века, и наши организационные модели XIX века к требованиям нового столетия. Мы обязаны сделать это ради наших граждан, ради самих себя и ради наших предшественников, чтобы их труд не пропал даром, не был погребен под информационной лавиной. У нас есть, что предложить людям и обществу, и мы обязаны подтвердить это своим трудом!

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИСПАНИИ: 25 ЛЕТ В РУКОВОДСТВЕ СЕКРЕТАРИАТА EUROSАI, РАЗМЫШЛЕНИЯ О ДОСТИГНУТОМ И ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

Рамон Альварес де Миранда Гарсия

Председатель Счетной палаты Испании

Генеральный секретарь EUROSАI

25 лет назад, во исполнение обязательств, закрепленных Берлинской декларацией, тридцать европейских ВОФК, собравшись в Мадриде, с большой энергией и твердой верой в успех взялись за создание Европейской организации высших органов финансового контроля как необходимого форума сотрудничества ВОФК европейских государств от Атлантики до Урала, от Средиземного моря до Заполярья.

Устав EUROSАI был утвержден всеми членами Организации на I Конгрессе EUROSАI, когда Счетная палата Испании официально взяла на себя миссию создания и обеспечения функций Секретариата EUROSАI. С тех пор Председатель Счетной палаты Испании одновременно выполняет обязанности Генерального секретаря Европейской организации ВОФК. Эта миссия стала логическим продолжением той активной роли, которую ВОФК Испании играл в создании EUROSАI у самых истоков этого

замысла, зародившегося еще в шестидесятых годах прошлого века. Тогда, на V Конгрессе INTOSАI (1965), во время неформальной встречи европейских ВОФК, представители ВОФК Испании и Франции предложили обсудить создание отдельной региональной группы. Через несколько лет, на VIII Конгрессе INTOSАI (1974), организованном Счетной палатой Испании, было принято решение вернуться к этому предложению, после чего представители нашей Палаты и Счетной палаты Италии, принялись за разработку первой версии Устава. Интерес к созданию EUROSАI не ослабевал в Испании и в последующие годы, когда вместе с итальянскими коллегами мы знакомили с инициативой другие национальные организации Европы. Процесс завершился подписанием в 1989 году Берлинской декларации. Специальному комитету, в состав которого вошла Счетная палата Испании, было поручено завершить работу



Штаб-квартира
Счетной палаты
Испании

над проектом Устава с возложением на наш ВОФК функций временного Секретариата. Все эти усилия привели к Учредительной конференции новой региональной рабочей группы INTOSAI и к ее I Конгрессу, состоявшемуся под эгидой Счетной палаты Испании в Мадриде.

Обеспечение деятельности Секретариата EUROSAI было и остается по сей день не только важной привилегией, но и серьезным испытанием для ВОФК Испании. Вот уже 25 лет Секретариат EUROSAI, разместившийся в штаб-квартире нашей Счетной палаты, и работающий в составе ряда специально командированных для этого сотрудников, оказывает поддержку Европейской организации ВОФК и ее членам. За прошедшие годы количество членов EUROSAI выросло с 30 до 50, Организация достигла зрелости, ее деятельность и организационная структура значительно усложнились. Секретариат адаптировался к этим изменениям для того, чтобы продолжать поддерживать ее работу. К примеру, когда в целях упорядочения своей деятельности, внедрения однородных процедур и более полного вовлечения в работу EUROSAI всех ее членов, был утвержден первый Стратегический план EUROSAI на период 2011-2017 годов, Секретариат, помимо своих традиционных функций поддержки Руководящего комитета и Конгрессов, взял на себя также поддержку целевых, рабочих и специальных групп EUROSAI, на которые была возложена задача выполнения плана.

Увеличение объемов работы и более узкая специализация деятельности EUROSAI требуют от нас сегодня еще большей энергии и отдачи. Сохранить такое отношение к делу в коллективе Секретариата неизменно помогали генеральные секретари, занимавшие пост председателя Счетной палаты Испании в течение этого периода. В данном контексте в нашу пользу сыграл и тот факт, что Секретариат EUROSAI действует на постоянной основе. Благодаря этому, члены EUROSAI и все лица, заинтересованные в нашей работе, имеют в лице Секретариата постоянный и четко определенный контактный центр, накопивший за прошедшие годы значительный опыт и ноу-хау в области организации деятельности EUROSAI.

Постоянно действующий Секретариат имеет возможность оценивать положение в исторической перспективе, что имеет особое значение для проведения различных мероприятий EUROSAI, таких как совместные конференции с другими региональными группами INTOSAI, заседания Руководящего комитета, Конгрессы, семинары и прочие мероприятия, успех которых определяется знанием предыстории вопроса.

Вместе с тем, эффективность EUROSAI не является исключительной заслугой Секретариата: вклад и сопричастность всех национальных организаций, входящих в состав EUROSAI, имеет огромное значение. Одной из сильнейших сторон EUROSAI является активное личное участие в ее работе национальных ВОФК, будь то в роли руководителей или членов подразделений, ответственных за проведение в жизнь Стратегического плана, или в качестве организаторов учебных мероприятий, членов Руководящего комитета, добровольных аудиторов EUROSAI и так далее. Вклад активных членов EUROSAI в ее работу является неукоснительным условием поддержания жизнеспособности нашей Организации, и мы им бесконечно благодарны за это. Особую благодарность хотелось бы выразить в адрес тех национальных организаций, которые руководили работой EUROSAI на определенном этапе ее истории, а именно - ВОФК Италии, Швеции, Чешской Республики, Франции, Российской Федерации, Германии, Польши, Португалии и Нидерландов, а также тех, кто принимал участие в работе

**Учредительная
конференция
EUROSAI (Мадрид,
1990)**





Коллектив
Секретариата
EUROSAI

Руководящего комитета, брал на себя реализацию конкретных мероприятий и проектов, в том числе, бывших и ныне действующих председателей целевых, рабочих и специальных групп EUROSAI.

Весь мой опыт Генерального секретаря EUROSAI с июля 2013 года и члена Счетной палаты Испании с 2001 года подтверждает важность и ценность EUROSAI для ВОФК европейского континента, ее главных бенефициаров. За 25 лет своего существования EUROSAI сформировалась как лидирующий европейский форум профессионального сотрудничества, взаимной поддержки, обмена информацией и опытом между высшими органами финансового контроля. Достижения EUROSAI – многочисленны и разнообразны, о чем свидетельствует деятельность различных органов и рабочих подразделений нашей Организации.

В этом смысле, мне хотелось бы упомянуть о предстоящем Конгрессе EUROSAI, проведение которого намечено на 2017 год. На этом Конгрессе предстоит проанализировать результаты выполнения первого Стратегического плана и утвердить новый план на период 2017-2023 годов, который определит будущее нашей организации на ближайшие шесть лет. Разработка нового Стратегического плана предполагает решение новых задач, в том числе учета ожиданий ВОФК-членов EUROSAI по результатам проведенной самооценки, учета растущего признания роли ВОФК в продвижении принципов

добросовестного управления и в реализации Целей устойчивого развития ООН, необходимости содействовать претворению в жизнь Стратегического плана INTOSAI 2016 года и других важных обстоятельств. Предполагается, в частности, что новый Стратегический план INTOSAI внесет существенные изменения в методiku сотрудничества INTOSAI с ее региональными рабочими группами.

Я также хотел бы привлечь внимание к такому направлению деятельности нашей Организации, как сотрудничество с другими региональными группами INTOSAI, которое необходимо усиливать. С этой целью Секретариат выдвинул за последние годы ряд конкретных предложений. Новый Стратегический план должен задать необходимые рамки для усиления нашего сотрудничества с другими региональными группами INTOSAI, внедрения новых форм международного сотрудничества в области развития потенциала, формирования экспертных сетей, совершенствования связи, обмена опытом и знаниями. В целом, идея состоит в том, чтобы перевести наше сотрудничество в практическую и техническую плоскость с целью оказания реального воздействия на повседневный труд государственных аудиторов и максимизации добавленной стоимости, которая создается в стенах ВОФК.

EUROSAI прошла долгий путь с момента своего создания в 1990 году, но очевидно, что многое еще предстоит сделать. Перед нами стоят новые, стимулирующие задачи, одна из которых – обеспечить постоянную обратную связь с членами EUROSAI, чтобы добиться своевременного и наиболее полного удовлетворения их ожиданий и потребностей. Только при наличии активной обратной связи мы сможем гарантировать дополнительную ценность и взаимное обогащение, на которое надеются ВОФК, входящие в одну из крупнейших и наиболее диверсифицированных региональных групп INTOSAI. Наша постоянная готовность к самосовершенствованию вселяет в меня уверенность в том, что этот совместный проект, стартовавший четверть века тому назад, достоин продолжения и будет по-прежнему приносить ценные результаты.

РОЛЬ EUROSАI В РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ТУРЦИИ

Проф. Рекаи Акъель

Председатель Счетной палаты Турции

Введение

Как одна из региональных рабочих групп Международной организации высших органов финансового контроля, Европейская организация ВОФК, в которую входят 50 национальных организаций, играет важнейшую роль в усилении контроля государственных финансов в европейском регионе, в продвижении принципов добросовестного управления, сотрудничества и обмена опытом и знаниями между специалистами ВОФК разных стран, в распространении таких ценностей как прозрачность и объективность. Постоянный участник мероприятий и конгрессов Европейской организации ВОФК, Счетная палата Турции активно работала и работает в составе рабочих и целевых групп EUROSАI.

Счетная палата Турции придает особое значение работе и мероприятиям EUROSАI, считая, что это позволяет организации наращивать потенциал и, одновременно, делиться своим опытом и знаниями с другими европейскими ВОФК. В настоящей статье мы расскажем о том, в какой форме и с каким результатом реализуется участие Счетной палаты Турции в работе EUROSАI, ее конгрессов, рабочих и целевых групп, конференций, а также в публикации Журнала EUROSАI на благо принципам добросовестного управления и эффективности.

Конгрессы EUROSАI

На Конгрессах EUROSАI Счетную палату обычно представляет делегация специалистов высокого уровня во главе с первым председателем. Это служит подтверждением той роли, которую отводит Счетная палата Европейской организации

Счетная палата Турции придает особое значение работе и мероприятиям EUROSАI, считая, что это позволяет организации наращивать потенциал и, одновременно, делиться своим опытом и знаниями с другими европейскими ВОФК

ВОФК. Мы считаем, что Конгрессы EUROSАI предоставляют Счетной палате Турции уникальную возможность обогащать свою повседневную деятельность опытом других стран, постоянно повышать качество аудита. Совместно разработанные заключения и рекомендации, публикуемые по итогам Конгрессов, тщательно анализируются Председателем Счетной палаты, сопоставляются с ее действующими планами и стратегиями. Все применимые в Турции положения учитываются при подготовке планов на следующие периоды. Помимо этого, заключения и рекомендации Конгрессов EUROSАI используются в качестве материала для обучения аудиторов Счетной палаты и для научно-исследовательской работы, которая ведется ВОФК Турции.

Рабочие группы

Рабочая группа по информационным технологиям

Главная цель Рабочей группы по информационным технологиям, созданной по решению Конгресса EUROSАI в Москве, в 2002 году, состоит в распространении среди специалистов европейских ВОФК опыта и знаний, связанных с использованием информационных технологий. Счетная палата Турции участвует в заседаниях Рабочей группы по информационным технологиям на регулярной основе, что служит усилению

Счетная палата Турции участвует в заседаниях Рабочей группы по информационным технологиям на регулярной основе, что служит усилению институционального потенциала нашей организации

институционального потенциала нашей организации. Результатом участия в работе группы стала публикация Счетной палатой Руководства по аудиту информационных технологий, в котором объясняется, как должен осуществляться контроль информационных систем администрации, согласно принятым международным стандартам. Кроме этого, Счетная палата внедрила в практику систему SayCAP, поддерживающую управление, контроль и документирование процессов аудита в соответствии с международными стандартами. Последние тенденции в государственном управлении привели к созданию, в структуре Счетной палаты, особой Группы по аудиту информационных технологий, которая уже приступила к проверке информационных систем государственной администрации.

Рабочая группа по аудиту в сфере охраны окружающей среды

Данная рабочая группа – одна из тех, что представляют наибольший интерес для Счетной палаты Турции. Рабочая группа была основана на Конгрессе EUROSAI в Париже, в 1999 году, и с тех пор специалисты ВОФК Турции не раз принимали участие в организованных группой совместных аудиторских проверках. Совместные аудиторские проверки помогают совершенствовать процессы планирования

Масштабы и последствия катастроф, происходящих практически повсюду в мире, заставляют высшие органы финансового контроля концентрировать свое внимание на мерах, принимаемых правительствами, как до, так и после трагических событий

аудита, разрабатывать методические пособия. К примеру, в ходе согласованной параллельной аудиторской проверки систем защиты от загрязнения вод Черного моря, которую провели ВОФК черноморских государств в 2009 – 2011 годах, мы получили возможность сопоставить различные подходы и методики аудита, обменяться опытом организации проверок, опытом исследования и освещения общих вопросов.

Рабочая группа по аудиту средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф

Масштабы и последствия катастроф, происходящих практически повсюду в мире, заставляют высшие органы финансового контроля концентрировать свое внимание на мерах, принимаемых правительствами, как до, так и после трагических событий. Счетная палата Турции участвует в деятельности этой рабочей группы, делится своим опытом с другими ВОФК, стремится извлечь полезные уроки из опыта других стран.

Специальная группа «Аудит и этика»

Специальная группа EUROSAI «Аудит и этика» была создана в целях распространения образцов деловой этики в государственном секторе и в самих ВОФК путем обмена опытом между специалистами контрольных организаций. Счетная палата Турции регулярно участвует в мероприятиях специальной группы, обеспечивает доступ всех своих специалистов к обсуждению важных вопросов и к результатам этих мероприятий: рекомендациям и примерам передовой практики, которые могут быть внедрены в повседневную деятельность нашей Палаты.

Целевые группы

Целевая группа по усилению потенциала

Целевая группа по усилению потенциала способствует повышению эффективности высших органов финансового контроля и выполнению ими своих функций в соответствии с требованиями

профессиональных стандартов, обеспечивая необходимую надежность и профессионализм. Целевая группа строит свою работу на основе годовых планов в разбивке по подтемам, которые составляют предметную сферу ее деятельности. Счетная палата Турции присоединилась к группе недавно и в настоящее время является одним из исполнителей по подтеме «Распространение результатов аудита».

Целевая группа по профессиональным стандартам

Счетная палата следит за работой группы, направляя на ее заседания своих квалифицированных специалистов. Мы идентифицируем методы и приемы, пригодные для применения в Турции, разрабатываем планы и стратегию их внедрения и адаптируем их к нашим собственным процессам. В своих программных документах, Счетная палата Турции официально провозглашает, что «будет придерживаться международных стандартов в своих проверках». Это положение содержится теперь также в ряде подзаконных актов, в том числе в положении, регулирующем деятельность ВОФК в Турции.

Целевая группа по обмену знаниями

Целевая группа обеспечивает обмен знаниями и опытом между членами EUROSAI и внешними партнерами в целях усиления подотчетности и прозрачности государственного аудита. Большую пользу в рамках этой деятельности приносят информационные технологии и системы, за развитием которых внимательно следит Счетная палата Турции. Мы регулярно направляем своих представителей для участия в мероприятиях группы и стараемся воспринять весь успешный международный опыт, адаптируя его к условиям нашей страны.

Целевая группа по управлению и связи

Счетная палата Турции готовится принять эстафету руководства EUROSAI от ВОФК Нидерландов на следующем, X Конгрессе

На основе материалов EUROSAI Счетная палата Турции разрабатывает свои стратегические планы, программы обучения специалистов, научно-исследовательские проекты

EUROSAI. В роли будущего председателя EUROSAI мы активно участвуем в работе Целевой группы, в принятии всех важных решений.

Совместные конференции

Стремясь к активному участию в работе Европейской организации ВОФК, Счетная палата Турции направляет свои делегации на совместные конференции EUROSAI с другими региональными рабочими группами INTOSAI, выступая иногда в роли организатора таких форумов. Так, Счетной палатой Турции была организована I Конференция EUROSAI-ASOSAI по теме «Задачи, связанные с обеспечением прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами». Конференция состоялась в Стамбуле, в сентябре 2011 года, с участием ВОФК ASOSAI и EUROSAI. На IV Конференции EUROSAI-ARABOSAI в Баку, в апреле 2013 года, по теме «Новые задачи усиления потенциала ВОФК», Счетную палату Турции представляла делегация высшего уровня. Председатель Счетной палаты лично выступил на конференции с докладом «Роль ВОФК в совершенствовании финансового управления государством».

Журнал EUROSAI

Ежегодный Журнал EUROSAI, публикующий статьи по проблематике аудита государственных доходов и расходов, издается с 1991 года. За подписью Председателя Счетной палаты Турции в №№ 20 (2014), 19 (2013), 18 (2012) и 18 (2011) были опубликованы статьи «Проактивная стратегия связи с общественностью как фактор повышения эффективности ВОФК», «Магистратура по аудиту: пример сотрудничества с университетами», «ВОФК как гарант финансовой стабильности»

и «Задачи обеспечения прозрачности и подотчетности финансового управления: роль ВОФК».

Заключение

С момента основания Европейской организации высших органов финансового контроля Счетная палата Турции принимает активное участие в ее мероприятиях, извлекая из них большую теоретическую и практическую пользу. На основе материалов EUROSAI Счетная палата Турции разрабатывает свои стратегические планы, программы обучения специалистов, научно-исследовательские проекты. С другой

стороны, в ходе этих мероприятий мы также находим возможность поделиться с коллегами из других европейских стран своим собственным опытом и знаниями. Готовясь к проведению предстоящего Конгресса EUROSAI и к руководству организацией в последующий период, Счетная палата Турции стремится использовать весь полезный опыт международного сотрудничества в рамках EUROSAI во благо усиления компетентного и эффективного государственного контроля, как неперемного условия добросовестного управления государством.

Вы можете посмотреть оригинальное полную версию этой статьи [здесь](#).

ВКЛАД ВОФК В ДОБРОСОВЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ БЛАГОДАРЯ СОДЕЙСТВИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Доктор Йозеф Мозер

Председатель Счетной палаты Австрии

Генеральный секретарь INTOSAI

Введение

В конце ноября 2015 года Организация объединенных наций торжественно утвердила Программу устойчивого развития на период до 2030 года, известную ранее как Программа развития на период после 2015 года. Программа намечает пути устойчивого развития на глобальном уровне. Цели устойчивого развития (ЦУР), заменяющие Цели развития тысячелетия, срок которых истек в 2015 году, занимают центральное место в Программе 2030.

Опыт претворения в жизнь Целей тысячелетия показал, что их успешное достижение возможно только при наличии подотчетности и прозрачности. Это была одна из причин, по которой Цель 16 из семнадцати Целей устойчивого развития предусматривает строительство «[...] эффективных, подотчетных и недискриминационных институтов на всех уровнях».

Это означает, что высшие органы финансового контроля призваны играть решающую роль в реализации новой глобальной стратегии развития. Осуществляя контроль прозрачности и подотчетности государственных структур как центральных факторов добросовестного управления, ВОФК тем самым содействуют мониторингу и контролю достижения ЦУР. Определение того, кто, как и с какой целью использует выделяемые ресурсы - важнейшая функция ВОФК.

Цели устойчивого развития (ЦУР), заменяющие Цели развития тысячелетия, срок которых истек в 2015 году, занимают центральное место в Программе 2030

Препятствия, которые необходимо устранить

В настоящее время сохраняется целый ряд препятствий, которые мешают высшим органам финансового контроля использовать все свои возможности по мониторингу и контролю выполнения ЦУР. Конкретно, речь идет об отсутствии:

- юридической, финансовой и организационной независимости ВОФК от правительств;
- полных полномочий для выполнения аудита эффективности государственной администрации;
- систем бюджетирования, нацеленных на результаты;
- возможностей для формулировки официального мнения об отчетности

В настоящее время сохраняется целый ряд препятствий, которые мешают высшим органам финансового контроля использовать все свои возможности по мониторингу и контролю выполнения ЦУР

Счетная палата Австрии проделает всю необходимую подготовительную и аудиторскую работу по проведению проверки, учитывая базовые принципы независимости, Рекомендации по партнерским проверкам (ISSAI 5600) и другие применимые положения

администрации по причине несовершенства норм бухгалтерского учета, отчетности и мониторинга общественных средств и государственного бюджета.

В целях преодоления этих препятствий, INTOSAI ставит перед собой задачу - способствовать усилению национальных организаций, их независимости, неувязимости для давления извне, как можно более успешному осуществлению ими своих контрольных полномочий. С того момента, как была поставлена эта задача, Генеральный секретариат INTOSAI включился в работу, действуя по намеченным направлениям в рамках Программы 2030.

Независимость ВОФК

Главным фактором эффективности ВОФК является его независимость. Это обстоятельство подчеркивалось в Лимской и Мексиканской декларациях, которые затем нашли свое отражение в Резолюциях ООН

В целях наиболее полного раскрытия потенциала ВОФК в том, что касается выполнения ЦУР, необходимо расширять функциональные возможности высших органов финансового контроля.

В данном случае речь идет, прежде всего, о подготовке ВОФК к проведению аудита эффективности, цель которого - определение производительности, результативности и экономичности работы администрации

A/66/209 и A/69/228. Только полностью независимые ВОФК могут обеспечить необходимую прозрачность и подотчетность правительственных мер по обеспечению устойчивого развития. Только такие ВОФК способны предоставить объективную и беспристрастную информацию самому правительству и парламенту страны путем обнародования результатов своих проверок.

Учитывая, что в этой области сохраняются еще многочисленные пробелы, Счетная палата Австрии, в качестве Генерального секретариата INTOSAI, совместно с Австрийским агентством по развитию выступила инициатором **проекта партнерских проверок** для определения степени независимости ВОФК. Счетная палата Австрии проделает всю необходимую подготовительную и аудиторскую работу по проведению проверки, учитывая базовые принципы независимости, Рекомендации по партнерским проверкам (ISSAI 5600) и другие применимые положения. Проверки будут проводиться в тесном согласовании и сотрудничестве с IDI и СВС.

Цель партнерской проверки - идентифицировать возможные несоответствия восьми принципам независимости, согласно определению Мексиканской декларации. Для проверяемых организаций такая проверка будет означать поддержку в усилиях, направленных на достижение большей независимости и большей эффективности в обращениях к Парламенту и средствам массовой информации. Проект также позволит сообществу INTOSAI идентифицировать меры по дальнейшему расширению независимости ВОФК, распространению передовой практики проведения подобных проектов под эгидой INTOSAI, в особенности, в связи с задачей мониторинга выполнения ЦУР.

Проект партнерской проверки спланирован так: группы в составе трех или четырех аудиторов, из которых максимум трое - специалисты Счетной палаты Австрии и один - из ВОФК соответствующего региона, направляются в одну из национальных

организаций каждого из регионов INTOSAI для проведения проверок. В Европе этот проект будет представлять ВОФК Молдовы, специалист которого войдет в состав аудиторской группы. В качестве проверяемой организации будет выступать ВОФК Албании.

Усиление потенциала ВОФК

В целях наиболее полного раскрытия потенциала ВОФК в том, что касается выполнения ЦУР, необходимо расширять функциональные возможности высших органов финансового контроля.

В данном случае речь идет, прежде всего, о подготовке ВОФК к проведению аудита эффективности, цель которого - определение производительности, результативности и экономичности работы администрации. Аудит эффективности, проводимый ВОФК, позволяет предоставлять надежную информацию практически по всем направлениям ЦУР, включая борьбу с бедностью и недоеданием, здравоохранение, обеспечение населения системами водоснабжения и канализации, энергоснабжение и создание инфраструктур, меры, связанные с климатическими изменениями и добросовестное управление.

Совершенствование систем бухгалтерского учета в государственном секторе

Правдивая и объективная картина государственных финансов - ключевое условие прозрачности администрации, стабильности бюджетной политики, правильности принимаемых решений и добросовестного управления государством. Тем не менее, ВОФК могут предоставлять такую информацию только в том случае, если исследуемые отчетные документы администрации составлены с использованием адекватных систем бухгалтерского учета.

Для этой цели необходимо совершенствовать и гармонизировать системы бухгалтерского учета и системы бюджетирования по всему миру, к примеру, путем повсеместного внедрения учета по принципу начисления и бюджетирования, ориентированного на результат. Эти изменения могли бы обеспечить сопоставимую оценку оборотных средств, притока и использования капитала, активов и пассивов всех предприятий и организаций государственного сектора для создания полной картины состояния государственных финансов.

Усилия Генерального секретариата INTOSAI увенчались признанием Организацией объединенных наций важной роли ВОФК в обеспечении прозрачности и подотчетности государственной администрации, как средств для достижения устойчивого развития

Усиление ВОФК как фактор добросовестного управления и устойчивого развития

Если описанные выше предварительные условия будут выполнены, финансовые проверки, проводимые ВОФК смогут реально повысить прозрачность и подотчетность государства, обеспечить добросовестное управление

- предоставляя полную и правдивую информацию о государственных финансах,
- вскрывая несоответствия действующему законодательству путем проведения аудита соответствия и
- давая оценку продуктивности, результативности и экономии во всех сферах деятельности администрации благодаря аудиту эффективности.

Таким образом, ВОФК смогут внести реальный вклад в мониторинг мер по достижению Целей устойчивого развития

на национальном уровне, содействовать стабильности финансовых систем, сделав их прозрачными для общества и обеспечив подотчетность ответственных руководителей.

Признание ведущей роли ВОФК Организацией объединенных наций

Усилия Генерального секретариата INTOSAI увенчались признанием Организацией объединенных наций важной роли ВОФК в обеспечении прозрачности и подотчетности государственной администрации, как средств для достижения устойчивого развития.

В своем обобщенном докладе, представленном в декабре 2014 года, под названием «Путь к достойной жизни: покончим с голодом, преобразуем жизнь людей и защитим планету», Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун призвал обеспечить прозрачность и подотчетность, усилить высшие органы финансового контроля (и другие органы надзора) законодательной власти.

Генеральная ассамблея ООН утвердила две резолюции, в которых ООН и государства-члены признают ведущую роль ВОФК в продвижении эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления (Резолюции ГА ООН 66/209 (2011) и 69/228 (2014)).

Другим документом, недвусмысленно призывающим к усилению ВОФК стали заключения Конференции ООН в Аддис-Абебе: «Аддис-Абесская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития», в которой говорится: *«Мы намерены укреплять национальные механизмы контроля, в том числе ВОФК ...»*. Это новое признание роли независимых ВОФК со стороны Организации Объединенных Наций сослужит хорошую

службу органам государственного контроля по всему миру.

Выполнение ЦУР: инициативы и начинания INTOSAI

Следующим шагом после утверждения Программы устойчивого развития на период до 2030 года, является выполнение Целей устойчивого развития. С этого момента ВОФК должны включать ЦУР в свои рабочие планы.

Уже стартовавшие и находящиеся в процессе реализации инициативы показывают, что INTOSAI и национальные ВОФК отдают себе отчет в том, что они могут внести реальный вклад в мониторинг и оценку действий администрации, направленных на выполнение ЦУР. «Мониторинг и оценка действий, направленных на достижение Целей устойчивого развития в контексте полномочий национальных ВОФК» - таково одно из пяти приоритетных направлений INTOSAI согласно проекту нового Стратегического плана. Предстоящий XXII Конгресс INTOSAI (2016) в Абу-Даби посвятит одну из своих двух основных тем вопросам участия ВОФК в реализации Программы 2030.

Заключение

Обеспечивая более высокую эффективность и более полную подотчетность и прозрачность администрации, управления национальными ресурсами, высшие органы финансового контроля могут помочь избежать ошибок прошлого и создать условия для добросовестного управления на всех уровнях.

Независимые ВОФК способны внести существенный вклад в выполнение Программы 2030, при условии усиления их функциональных возможностей и улучшения систем бухгалтерского учета в государственном секторе экономики.

ВОПРОСЫ ЭТИКИ

Эдуардо Руис Гарсия

Генеральный секретарь Европейской счетной палаты

Одним из важных преимуществ EUROSAI является ее способность содействовать сотрудничеству между высшими органами финансового контроля, обмену знаниями, опытом и передовой практикой. К этой цели сводится деятельность большинства рабочих и специальных групп, которые были созданы под эгидой EUROSAI для работы в широком спектре проблем, связанных с государственным управлением, причем особое внимание всегда уделялось и уделяется тем сферам, в которых еще не существует общепринятых стандартов или укоренившейся практики. Благодаря EUROSAI удалось расширить возможности ВОФК в таких областях, как охрана природы, информационные технологии, налогообложение, управление средствами, выделенными на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф. Сотрудничество в рамках EUROSAI способствует быстрой эволюции ВОФК, оперативному внедрению в практику приемов и методов работы, успешно опробованных другими странами, что позволяет экономить время и средства.

В 2011 году Руководящий комитет EUROSAI учредил специальную группу¹ по проблемам этики, которую возглавил ВОФК Португалии. Тот факт, что предметом деятельности группы стала такая новая сфера государственного контроля, как аудит этики, свидетельствует о твердом намерении нашей организации стимулировать диалог и сотрудничество в самых сложных и актуальных областях.

Одновременно с этим, специальной группе вменяется в обязанность исследовать и такую тему, как этика самих органов государственного контроля. Эта, еще более специфическая тема, не может прорабатываться исключительно за счет передачи технологий и обмена методическими указаниями, отчетами и рабочими документами. Здесь группа анализирует организацию и средства поддержания деловой этики ВОФК с учетом таких аспектов, как конфликт интересов, сторонняя деятельность и финансовые

В 2011 году Руководящий комитет EUROSAI учредил специальную группу по проблемам этики, которую возглавил ВОФК Португалии. Тот факт, что предметом деятельности группы стала такая новая сфера государственного контроля, как аудит этики, свидетельствует о твердом намерении нашей организации стимулировать диалог и сотрудничество в самых сложных и актуальных областях



¹ В состав специальной группы входят ВОФК Португалии (председатель), Албании, Бывшей Югославской Республики Македонии, Венгрии, Европейской счетной палаты, Испании, Кипра, Мальты, Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словении, Турции, Франции, Хорватии, Черногории и Чешской Республики.



Во избежание риска тривиализации, специальная группа рассматривает этику, одновременно, как смысл существования ВОФК и как центральное направление в их деятельности

интересы аудиторов, прозрачность ВОФК и доступ к информации.

Эти вопросы, конечно, являются общими для всех государственных организаций, но для контрольных органов они составляют незыблемую основу существования, так как от них зависит независимость государственного контроля и доверие населения к государству в целом. Высший орган государственного контроля, не умеющий адекватно решать вопросы собственной этики, теряет независимость и объективность, и тем самым лишается доверия общества. В результате государственный контроль становится

бессмысленным, не отвечающим, или даже противоречащим общественным интересам.

Этика крупных коллективов - сложный вопрос, в особенности когда эти коллективы говорят на разных языках, имеют собственные традиции и сложившуюся культуру. Поэтому специальная группа должна избегать в своей работе определенных ошибок.

Первая опасность - тривиализация этики, отношение к ней, как к модному увлечению, наподобие «объектно-ориентированного бюджетирования», «бюджетирования с нуля», «управления знаниями» или «управления эффективностью». Не претендуя на глубокую оценку этих инструментов, оказавших в прошлом и, возможно, оказывающих до сих пор положительное влияние на процессы совершенствования государственного управления, скажем только, что в настоящее время они уже в значительной степени пережили себя. Является ли этика подобным увлечением, как это может показаться из-за широкого использования этого



термина в таких различных контекстах, как «этика банковского дела», «корпоративная этика», «биоэтика», «спортивная этика», «этика потребления»? Мне лично, этика не представляется банальностью. Я твердо верю, что «инфляция этики» по меткому выражению испанского философа Фернандо Саватера (статья, опубликованная в газете «*Паис*» в мае 2013 года) отражает вполне реальную проблему, требует внедрения систем самоорганизации, способных трансформировать государственные институты, распространить культуру личной ответственности и личного превосходства в обществе в целом, и в государственном управлении в частности. Экономический кризис делает эту задачу еще более актуальной.

Во избежание риска тривиализации, специальная группа рассматривает этику, одновременно, как смысл существования ВОФК и как центральное направление в их деятельности. Этика всегда была и остается основой объективной критики, и именно поэтому международные стандарты и кодексы этики уже много лет являются обязательными для профессиональных аудиторов. Поэтому специальная группа придает большое значение обновлению этического кодекса INTOSAI. Некоторые из ее членов² включились в работу над этим проектом под руководством ВОФК Польши.

Вторая опасность, избежать которой, возможно, еще сложнее, связана с разграничением понятий «законность» и «этика». Если эти понятия смешиваются, этика теряет свое значение и сфера применения этического кодекса сужается, что делает невозможным решение многочисленных этических дилемм, с которыми мы сталкиваемся в повседневной жизни и которые требуют применения определенных нравственных принципов и ценностей. В случае законности, достаточно строгого исполнения, соответствия букве закона. Здесь нет места для дилемм, личного выбора, нравственных соображений или ценностей.

² Международные стандарты ВОФК, № 30: Этический кодекс.

Однако в нашем случае речь идет не только о соблюдении действующего законодательства, но и о нравственном преображении институтов власти, об изменении методов руководства.

Специальная группа не раз обсуждала этот вопрос. Вдохновляясь исследованиями немецкого философа Ханны Арендт, мы сформулировали свои заключения в форме «уравнений»:

Специальная группа не имеет возможности подробно прорабатывать частные проблемы, ее задача - выделить самое важное, то что может реально повысить результативность государственного контроля

}	Законность	= то, что допускается или регулируется нормативными правовыми актами
	Этика	= то, что допустимо или недопустимо, даже если разрешено законом
	Добросовестное управление	= законность + этика

Несмотря на простоту этого уравнения, решить его не так уже просто. Очень часто, когда мы обсуждаем конкретные вопросы, входящие в компетенцию ВОФК, такие как конфликт интересов или протекция в кадровой политике, мы смешиваем понятия и рассматриваем с точки зрения закона те действия, поступки и решения аудитора, которые следует рассматривать с точки зрения этики. Тем временем, аудитор может действовать вполне законно и, вместе с тем, не безупречно. Кроме того он может сталкиваться с этическими дилеммами, для которых не существует однозначного законного решения. Сбалансированный подход к приведенной выше формуле и оптимизация добросовестного управления - такие цели ставит перед собой руководство любого ВОФК и каждый из работников контрольной организации в отдельности.

Третий риск в работе специальной группы «Аудит и этика», как и любого другого коллективного органа, заключается в том,

что отклонения от темы и длительные обсуждения, даже представляющие большой интерес, часто выходят за пределы установленных полномочий и мандатов. Состав специальной группы достаточно разнообразен, в него включаются ВОФК различной административной организации и политической культуры, действующие в рамках различного законодательства. Точно также, каждый ВОФК имеет собственную традицию и систему этических норм. Некоторые ВОФК, «ветераны» этой сферы, используют эффективные инструменты разрешения конфликтов интересов, касающихся аудиторов. У них уже давно существуют комитеты по этике, аудиторы проходят специальное обучение по разрешению этических дилемм. Другие ВОФК только начинают работать на этом поприще и хотят, как можно скорее, добиться конкретного результата.

Специальная группа не имеет возможности подробно прорабатывать частные проблемы, ее задача - выделить самое важное, то что может реально повысить результативность государственного контроля. До сих пор наша работа была нацелена на вопросы совершенствования «инфраструктуры»

(кодексов, руководств, комитетов), а также вопросы обучения и повышения осведомленности аудиторов, мониторинга и контроля соблюдения этических норм. В этой области были идентифицированы примеры успешной практики, проведена самооценка, опубликованы многочисленные документы. Риска отклонения от темы удалось избежать путем назначения ограниченного числа приоритетных задач, связанных с использованием этики как одного из инструментов добросовестного управления.

Специальная группа намерена продолжать свою деятельность, оказывая членам EUROSAI всемерную поддержку в процессе формирования прочного этического фундамента государственного управления и государственного контроля. Высшие органы финансового управления должны быть безупречны в отношении этики и объективности. Их обязанность - подавать пример подотчетности и прозрачности. За нарушение этих принципов приходится платить потерей легитимности и доверия общества, а это - слишком дорогая цена.

EUROSAI ставит вопросы этики во главу угла своей деятельности, зная, что эти вопросы – ключевые в работе ВОФК.

ВКЛАД EUROSАI В ДОБРОСОВЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА СОВРЕМЕННЫМИ ВОФК ОПЫТ ВОФК СЛОВАКИИ

ВОФК Словакии

EUROSАI – самая молодая из региональных рабочих групп INTOSАI. Одним из ее 30 основателей в 1990 году стало Министерство государственного контроля Чехословацкой Федеративной Социалистической Республики, направившее свою делегацию на I Конгресс EUROSАI в Мадрид. ВОФК Словакии вступил в EUROSАI в 1993 году и со временем превратился в активного члена этой профессиональной организации.

Несмотря на то, что государственный контроль существует на территории Словакии уже более 250 лет, наша организация сравнительно молода. Все силы ее направлены на содействие добросовестному государственному управлению и использование накопленного профессионального опыта на благо стране и нашим коллегам за рубежом, членам EUROSАI и INTOSАI.

Как прежде, так и теперь правительства нуждаются в инновационных и затратоэффективных методах решения политических задач. За последние несколько десятилетий, рост экономических, социальных, финансовых и экологических проблем, вызванных кризисными явлениями, привел к значительному сокращению возможностей бюджетного маневрирования. В этих условиях правительствам приходится принимать все возможные меры к сохранению и восстановлению пошатнувшегося, а то и вовсе утраченного доверия граждан к государственной администрации и ее способности решать острые вопросы современного общества.

Как прежде, так и теперь правительства нуждаются в инновационных и затратоэффективных методах решения политических задач

Практика и итоговые документы наднациональных организаций, таких как ОЭСР, Европейская комиссия и ООН, показывают, что высшие органы финансового контроля представляют собой важный источник объективной информации, необходимой для усиления подотчетности национальных правительств и повышения результативности, производительности и затратоэффективности государственных структур как основы и одновременно доказательства того, что управление государством осуществляется добросовестно. Добросовестное управление могло бы покончить или, по меньшей мере, сократить коррупцию, взяточничество, мошенничество и уклонение от налогов, которые в развивающихся странах достигают астрономической суммы в 1,2 миллиарда долларов США (под данным Программы развития ООН).

Согласно часто приводимой цитате из выступления бывшего генерального секретаря ООН Кофи Аннана в 1998 году, «добросовестное управление – это, возможно, наиболее эффективный способ борьбы с бедностью и содействия развитию». В чем же суть «добросовестного управления»?

Понятие добросовестного управления используется уже давно. Трудноуловимое

и одновременно эффективное, оно может означать разные вещи в устах разных ораторов, в то время как противоположный феномен, «недобросовестное управление» не вызывает никаких сомнений. Недобросовестное управление, коррупция и nepотизм, составляют главную причину неблагополучия нашего общества, с каменного века и до наших дней.

Существует много критериев добросовестного управления. Вот основные из них, по которым существует определенное единодушие:

- Процесс принятия решений должен быть прозрачным, коллективным и основанным на консенсусе.
- Принимаемые решения должны быть недискриминационными, учитывающими интересы всех сторон и отвечающими реальным потребностям.
- Исполнение решений должно быть экономным, результативным, эффективным и законным.
- Лица, отвечающие за принятие и исполнение решений, должны быть подотчетны за свои действия.

Выполнение этих критериев должно подвергаться оценке. Но кто может предоставить эту важную информацию гражданам? Многие исследования указывают именно на ВОФК. Это показано на следующей схеме:



Проще говоря, если общество, или государство, желает обеспечить добросовестное управление и подотчетность, оно должно располагать

современной и независимой контрольной организацией, гарантирующей надежный финансовый контроль.

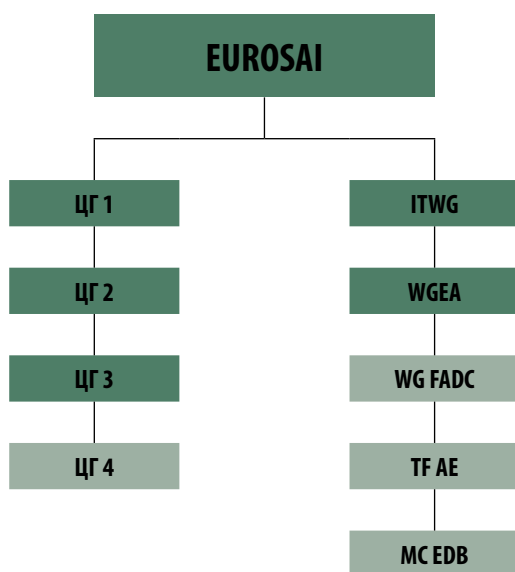
В своих двух резолюциях (A/66/209 и A/RES/69/228) Организация объединенных наций подчеркивает решающую роль независимых ВОФК в достижении 17 целей устойчивого развития на период после 2015 года, прежде всего цели 16 – «Мир и справедливость», на уровне отдельных стран и во всем мире в целом. Корректировка и мониторинг целей устойчивого развития не представляются возможными без действенного сотрудничества между национальными ВОФК и региональными рабочими группами контрольных организаций. В свою очередь, цели устойчивого развития являются основанием и стимулом для дальнейшего расширения независимости и наращивания потенциала ВОФК. Программа очередного Конгресса INTOSAI, который состоится в 2016 году, ясно указывает, что цели устойчивого развития ООН составляют основу деятельности Международной организации ВОФК. Об этом свидетельствует и повестка дня заседания Управляющего совета INTOSAI, состоявшегося в ноябре 2016 года в Абу-Даби, в особенности, первая тема этого заседания: «Что может сделать INTOSAI для содействия Программе развития ООН на период после 2015 года в части добросовестного управления и усиления борьбы с коррупцией?». Именно в этой задаче видится нам главная роль региональных рабочих групп INTOSAI, в том числе Европейской организации ВОФК.

ВОФК Словакии является активным членом EUROSAI, входит в состав Целевой группы 1 («Повышение потенциала»), Целевой группы 2 («Профессиональные стандарты») и Целевой группы 3 («Обмен знаниями») с момента их создания в 2011 году, когда был утвержден первый Стратегический план EUROSAI. Представители ВОФК Словакии также участвуют в мероприятиях рабочих групп по информационным технологиям (WGIT) и по аудиту в сфере охраны окружающей среды (WGEA). Эти

рабочие группы участвуют в выполнении Стратегического плана EUROSАI, информация о результатах их деятельности публикуется на сайте EUROSАI www.eurosai.org.

Участие ВОФК Словакии в работе различных органов и групп EUROSАI иллюстрирует следующая схема:

La participation des membres de l'ISC de la Slovaquie aux différents groupes de travail de l'EUROSАI est illustrée ci-dessous :



Группы с участием ВОФК Словакии

WG	Рабочая группа
IT WG	Рабочая группа по информационным технологиям
WG EA	Рабочая группа по аудиту в сфере окружающей среды
WG FADC	Рабочая группа по аудиту средств, предоставленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф
WG AE	Рабочая группа „Аудит и этика“
MC EDB	Комитет по мониторингу электронной базы данных

ЦГ1 ставит своей целью содействие развитию и институциональному усилению организаций, входящих в EUROSАI. Группа распространяет полезный опыт и знания, проводит международные мероприятия, знакомит с передовой практикой в работе ВОФК. Как член ЦГ1, ВОФК Словакии является одновременно председателем подкомитета INTOSАI по партнерским проверкам,

одной из главных задач которого является переработка ISSAI 5600. На этом поприще, ВОФК Словакии активно сотрудничает с высшим органом финансового контроля Австрии, лидером глобального проекта 2016 года по партнерским проверкам на предмет независимости контрольных органов. По просьбе ВОФК Австрии мы подключились к разработке итоговых документов этого проекта, которые станут достоянием гласности в сообществе INTOSАI в 2016 году. В этой же сфере, как член ЦГ1, ВОФК Словакии станет организатором всемирной конференции или семинара по методике партнерских проверок и использованию специального инструментария оценки в 2017 году (с учетом интереса, высказанного INTOSАI, EUROSАI и членов других региональных рабочих групп).

Целевая группа 2 была создана для поддержки членов EUROSАI в деле организации семинаров и рабочих столов по консультированию, обмену опытом и идентификации передовой практики аудита, главным источником которой являются международные стандарты ISSAI. EUROSАI утвердил «Обмен опытом» в качестве третьей цели Стратегического плана на 2011-2017 годы. ЦГ3 обеспечивает обмен опытом, информацией и знаниями среди членов и внешних партнеров EUROSАI.

ВОФК Словакии активно участвует в деятельности рабочих групп EUROSАI, способствует достижению поставленных перед ними задач. В настоящее время представители ВОФК Словакии вплотную приступили к подготовке семинара по вопросам внедрения ISSAI 300 – «Основополагающие принципы аудита эффективности», который должен состояться в ноябре-декабре 2017 года в Братиславе. Цель семинара – обмен опытом внедрения указанного международного стандарта и мониторинг результатов предыдущего форума по этой теме - семинара по вопросам использования руководств по аудиту эффективности, который состоялся в декабре 2013 года в Бонне. Семинар предназначается для аудиторов, специализирующихся на аудите эффективности, а также для

специалистов методических департаментов ВОФК. Семинар будет проходить в открытом формате, стимулирующем участников на использование опыта своих коллег из других ВОФК.

Рабочая группа EUROSАI по информационным технологиям (ITWG) занимается распространением специальных знаний и опыта, содействует проведению совместных мероприятий, исследованию долгосрочных последствий технологической революции, более тесному сотрудничеству между ВОФК в деле разработки специальных аудиторских проверок в сфере информационных технологий, в том числе совместных международных проверок.

ВОФК Словакии является активным членом ITWG (председатель – ВОФК Польши), участвуя в проекте «Контроль электронного правительства». Благодаря этому проекту, специалисты, ответственные за планирование аудита, получают возможность ознакомиться с результатами похожих проверок, наиболее интересными заключениями аудиторов в этой сфере, готовыми для применения исследованиями по анализу рисков. Разрабатывается специальный инструмент под названием “The CUBE” – интересная сетевая база данных с функциями искусственного интеллекта по аудиту электронного правительства, вбирающая в себя тексты заключений аудиторов ряда ВОФК.

В 2012 году ВОФК Словакии провел самооценку состояния информационных

технологий (ITSA, Information Technology Self-assessment) для определения зрелости своих систем, а в 2015 году – самооценку эффективности аудита информационных технологий (ITASA, Information Technology Audit Self-assessment). Обе методики являются продуктами IT WG.

ВОФК Словакии также способствует обогащению опыта и знаний сообщества EUROSАI, путем активного участия в Рабочей группе по аудиту в сфере охраны окружающей среды (WGЕА). За время членства в этой рабочей группе ВОФК Словакии принял участие в 18 совместных аудиторских проверках, результаты которых, с вдохновляющими примерами передовой практики, были доведены до сведения остальных членов EUROSАI по различным каналам.

Как член EUROSАI ВОФК Словакии стремится продвигать, расширять, распространять приобретенные знания, опыт и передовую практику путем участия в международных форумах, организуемых EUROSАI. Этот процесс имеет двусторонний характер: делясь опытом, мы одновременно приобретаем ценные знания для своей собственной работы. Международное профессиональное сообщество аудиторов под эгидой EUROSАI реально содействует торжеству принципов добросовестного управления, основы которого в нашем регионе уже заложены, но нуждаются в дальнейшей консолидации, в надлежащем контроле и мониторинге с использованием инновационных средств. EUROSАI, вне всякого сомнения, способна взять на себя выполнение этой задачи.

ВКЛАД EUROSАI В ДОБРОСОВЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И НАДЕЖНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА СОВРЕМЕННЫМИ ВОФК

ВОФК Мальты

Введение

С момента своего создания 25 лет тому назад EUROSАI неустанно содействовала распространению принципов добросовестного управления и надежного финансового контроля в государственном секторе высшими органами финансового контроля Европы. Европейская организация ВОФК всегда призвала и призывает контрольные органы и подконтрольные организации руководствоваться в своей деятельности общественными интересами. Эта принципиальная позиция EUROSАI представляется особенно важной в свете задач по обеспечению стабильного развития, основанного на прозрачности и подотчетности, согласно Программе развития ООН на период после 2015 года. Одновременно, благодаря мероприятиям EUROSАI и вкладу ее рабочих групп, в соответствии со Стратегическими целями EUROSАI, наращивается потенциал европейских ВОФК, обеспечивается необходимый обмен знаниями, внедрение международных стандартов.

В настоящей статье мы хотим обратить внимание на те преимущества, которые несет в себе участие Управления государственного аудита Мальты в работе EUROSАI. Мы оцениваем это участие по результатам обмена знаниями, внедрения международных стандартов INTOSАI и усиления потенциала ВОФК Мальты. Все эти результаты ведут к расширению полномочий государственного контроля и дальнейшему продвижению принципов добросовестного управления в государственном секторе Мальты.

Мероприятия EUROSАI и сайты рабочих групп

Ключевым преимуществом для членов EUROSАI является возможность участия в конгрессах, семинарах и учебных мероприятиях. Только в 2014 году представители ВОФК Мальты приняли участие в восьми мероприятиях EUROSАI, что способствовало повышению профессиональной квалификации наших специалистов. Специалисты Управления также извлекают большую пользу из материалов, публикуемых на сайтах рабочих групп EUROSАI.

Укрепление независимости и добросовестное управление

Инициативы EUROSАI по поддержке независимости высших органов финансового контроля особо приветствуются Управлением государственного аудита Мальты, которое придает самое высокое значение этике, беспристрастию, профессионализму и чувству долга работников ВОФК. Совместные конференции с участием других региональных рабочих групп INTOSАI, сотрудничество с рабочими группами INTOSАI также расширяют горизонты специалистов европейских ВОФК, в том числе ВОФК Мальты, в том, что касается возможностей, рисков и задач контрольных организаций других стран в их борьбе за прозрачность, подотчетность, добросовестное управление и эффективный контроль в государственном секторе экономики.



Рабочая группа
EUROSAI по аудиту
в сфере охраны
окружающей среды.
Совещание на
Мальте 26 - 27 июня
2012 года

Продвижение профессиональных стандартов INTOSAI, систем контроля качества и гарантий

Работа EUROSAI по продвижению профессиональных стандартов INTOSAI помогает ВОФК Мальты повышать качество аудиторских проверок. Документ EUROSAI под названием «Внедрение системы управления качеством аудита в высших органах финансового контроля» содействовал консолидации систем контроля качества и гарантий во многих контрольных организациях Европы, в том числе на Мальте.

Содействие устойчивому развитию

Европейская организация высших органов финансового контроля всегда одной из первых высказывалась в пользу политики устойчивого развития, прежде всего, в отношении природных ресурсов. Целый ряд вопросов, связанных с охраной природы, которые обсуждались на форумах EUROSAI,

были включены затем в Программу развития ООН на период после 2015 года. Защита окружающей среды является одним из приоритетов Мальты – в особенности из-за небольшого размера нашего государства. Участие в мероприятиях Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере окружающей среды и, прежде всего, в семинарах по методике экологического аудита и оценке рисков, позволило значительно усилить наш потенциал в том, что касается аудита эффективности.

Ввиду того, что в течение последних трех парламентских периодов правительство Мальты уделяло вопросам экологии повышенное внимание, ВОФК Мальты провел несколько аудиторских проверок эффективности политики администрации в этой области. Это было связано также и с тем, что нормативы по защите окружающей среды стали более строгими не только на национальном, но и на общеевропейском уровне. Одновременно, Управление государственного аудита Мальты приняло участие в двух параллельных международных аудиторских проверках под эгидой EUROSAI: «Предупреждение и сокращение вредных выбросов с кораблей и в портовых акваториях» и «Защита грунтовых вод Мальты». Обе проверки показали, что механизмы добросовестного управления подконтрольных организаций должны быть усилены путем адаптации их организационной структуры, внедрения более эффективных процедур и информационных систем. Последняя из двух упомянутых проверок показала, что, перед лицом климатических измерений, администрация должна принимать более решительные меры по защите грунтовых вод. Помимо той пользы, которую принесли эти проверки нашим аудиторам, они способствовали усилению потенциала ВОФК, обеспечили широкий обмен мнениями, усилили эффект национальных проверок, так как результаты аудита по одним и тем же темам, связанным с окружающей средой, были опубликованы одновременно несколькими европейскими ВОФК. В дополнение к этому, некоторые из положений заключения по

Участие в мероприятиях Рабочей группы EUROSAI по аудиту в сфере окружающей среды и, прежде всего, в семинарах по методике экологического аудита и оценке рисков, позволило значительно усилить наш потенциал в том, что касается аудита эффективности

аудиту мер по защите грунтовых вод, общие для многих ВОФК-участников параллельной этой проверки, были включены в совместное издание «Адаптация к климатическим изменениям: готовы ли наши правительства?». Рабочая группа EUROSAI WGEA представила этот документ на нескольких форумах и распространила его среди заинтересованных лиц и организаций по всему миру.

За устойчивое социальное развитие

Вопросы устойчивого социального развития также не оставались без внимания в EUROSAI. Здесь особое место занимает Конгресс EUROSAI 2008 года, в ходе которого обсуждались методы проведения аудита в таких областях, как образование и профессиональная интеграция инвалидов. Также как и во многих других странах ЕС, важным приоритетом Мальты является стабильность системы здравоохранения и пенсионного обеспечения. Это привело ВОФК Мальты к необходимости проведения аудита эффективности в социальной сфере. В общей сложности, были проведены три проверки: по вопросам управления домами престарелых по контрактам, заключенным с частными предприятиями, по размерам классов в начальных школах и по трудоустройству инвалидов. В ходе первой проверки было обнаружено, что на время ее проведения, доступность долгосрочного обслуживания в домах престарелых была недостаточной для стареющего населения страны. Вторая проверка показала, что классы в начальной школе слишком малы, что приводит к повышению эксплуатационных затрат в пересчете на одного ученика и в будущем может вызвать дефицит средств. Третья проверка выявила значительные слабости в организации работы государственной Корпорации по трудоустройству и обучению, в обязанности которой входит трудоустройство инвалидов. К этим слабостям относятся неадекватные информационные системы управления, низкая эффективность учебных программ в связи с недостаточным привлечением зарегистрированных инвалидов, неспособность



Корпорации обеспечить постоянный интерфейс между инвалидами и потенциальными работодателями. По итогам всех трех проверок ВОФК Мальты опубликовал заключения, в которых предлагаются конкретные меры по совершенствованию управления в указанных сферах.

Семинар по самооценке информационных технологий ВОФК Мальты, 7 - 10 октября 2013 года

За устойчивое экономическое развитие

Управление государственного аудита Мальты считает, что тема устойчивого экономического развития должна оставаться в центре внимания EUROSAI. Полезно было бы провести встречу для обмена знаниями и усиления аудиторского потенциала ВОФК в том, что касается поддержки последовательных мер администрации, направленных на обеспечение экономической и финансовой стабильности, в особенности, стабильности государственных финансов и государственного долга, путем экономного, эффективного и результативного использования ресурсов во избежание новых кризисных ситуаций.

Рабочая группа EUROSAI по информационным технологиям

Участие в Рабочей группе EUROSAI по информационным технологиям позволило

Управление государственного аудита Мальты считает, что тема устойчивого экономического развития должна оставаться в центре внимания EUROSAI

ВОФК Мальты стремится обеспечить более полную публикацию правительством открытых данных, что будет способствовать усилению прозрачности и подотчетности государственного управления в нашей стране

ВОФК Мальты усилить отдел ИТ-аудита. ВОФК Мальты основывает свои проверки в этой области на положениях международного стандарта ISSAI 5310 «Методика проверки надежности информационных систем – Руководство по проверке надежности информационных систем в государственных организациях», а также на инструментарии COBIT, и то, и другое – с подачи EUROSAI. Хотя ВОФК Мальты не принимал участия непосредственно в совместных или параллельных проверках в этой сфере, тематика ИТ-аудита (электронное правительство и защита данных) присутствовала в работе Управления. Состоянию информационных технологий проверяемых организаций посвящены отдельные разделы заключений мальтийских аудиторов. Учебные семинары по использованию инструментария COBIT сыграли важную роль в усилении этой сферы аудита, в том числе на Мальте. Учебные мероприятия открыли перед нами новые возможности по участию в профессиональных сетях, которые могут использоваться для дальнейшего повышения квалификации наших специалистов.

По итогам участия в совещаниях EUROSAI в 2013 году, ВОФК Мальты провел самооценку собственных информационных технологий при поддержке куратора из ВОФК Австрии. Предложения по управлению документооборотом и по системе файловых имен, сформулированные по результатам этой самооценки, послужили предлогом для реализации проекта электронного документооборота в ВОФК Мальты.

По нашему мнению, на этом этапе необходима глубокая проработка темы открытых данных, которая уже обсуждается

в EUROSAI. На Мальте действует Закон о свободе информации, открывающий гражданскому обществу доступ к данным, хранящимся у правительства. Тем не менее, сегодня еще не вся правительственная информация доступна пользователям в режиме онлайн. ВОФК Мальты стремится обеспечить более полную публикацию правительством открытых данных, что будет способствовать усилению прозрачности и подотчетности государственного управления в нашей стране.

За культуру делового поведения

Специальная группа «Аудит и этика» внесла весомый вклад в обсуждение проблем этики и профессионализма в применении к государственным структурами и самим ВОФК. Активно участвуя в мероприятиях группы, ВОФК Мальты разработал специальный документ под названием «Продвижение этических норм в малых ВОФК». Мы также приняли участие в опросах и совещаниях группы, что позволило усилить культуру безупречного делового поведения ВОФК Мальты, сохранить лидирующие позиции нашей организации в вопросах этики.

Хотя ВОФК Мальты никогда не проводил специальных проверок в сфере этики, однако этические вопросы постоянно возникают в ходе контрольных мероприятий высокого уровня, которые заказывает нам парламентская Комиссия по государственным финансам. В целях осведомления о последних достижениях в этой области и поддержания компетентности ВОФК в вопросах этического аудита, Управление государственного контроля Мальты часто обращается к богатому документальному архиву на сайте Специальной группы.

В документе «Продвижение этических норм в малых ВОФК» содержится упоминание о Кодексе профессионального поведения ВОФК Мальты, который включает положения, касающиеся таких вопросов, как конфиденциальность, конфликт интересов, независимость и объективность. Кроме

того, все работники ВОФК Мальты берут на себя официальное обязательство о неразглашении информации, приобретенной в ходе выполнения ими своих обязанностей, за исключением случаев обязательного разглашения по закону. Наша особенность заключается в том, что Мальта – очень маленькое государство, с ограниченным числом высококвалифицированных специалистов, поэтому конфликты интересов возникают здесь очень часто. Управление государственного аудита сталкивается с трудностями в привлечении независимых экспертов и в обеспечении необходимой ротации аудиторов.

Заключение

Как уже указывалось выше, инициативы EUROSAI способствуют усилению потенциала и модернизации европейских ВОФК, в том числе ВОФК Мальты, поддерживают усилия контрольных органов в их стремлении обеспечить эффективное и добросовестное управление государственным сектором. EUROSAI должна продолжать свою работу в авангарде новейших достижений государственного контроля, обеспечивая дальнейшее развитие сотрудничества между европейскими ВОФК в борьбе за торжество таких ценностей, как прозрачность, подотчетность и честность.

Необходимо усилить сотрудничество с Евросоюзом и другими международными организациями для дальнейшего содействия внедрению в государственном секторе всех европейских стран современной системы бухгалтерского учета, основанной на принципе начисления, и для подготовки ВОФК всех заинтересованных стран к переходу государственной администрации на эту новую систему учета. EUROSAI могла бы также содействовать сближению систем бюджетирования, статистики и финансовой отчетности европейских государств. Это обозначило бы значительный шаг вперед к добросовестному государственному управлению. EUROSAI также может содействовать обсуждению вопросов

финансовой стабильности европейских государств и значению эффективного государственного управления для устойчивого развития всего общества.

Ввиду того, что устойчивое развитие является критической темой для многих стран, EUROSAI могла бы поддержать ВОФК, которые добиваются у своих правительств внедрения системы интегрированной отчетности по государственному сектору, что позволило бы получать более полную картину деятельности администрации. EUROSAI может оказать ВОФК содействие в разработке систем оценки своей собственной эффективности и внедрения систем управления кадрами, основанных на такой оценке, а также более активно использовать интернет-приложения и социальные сети для обмена знаниями. Наконец, EUROSAI могла бы также продумать возможность организации параллельной проверки государственных доходов, получаемых из источников, связанных с услугами электронного правительства.

ВОФК Мальты намерен усилить свои связи с EUROSAI по ряду направлений, в том числе в области информационных технологий, путем проведения самооценки состояния и использования ИТ, а также в сфере аудита этики и экологического аудита по еще неохваченным темам.

В год 25-летия EUROSAI мы даем самую высокую оценку деятельности этой организации, ее роли в совершенствовании государственного контроля, в продвижении принципов добросовестного государственного управления. ВОФК Мальты призывает к дальнейшему развитию сотрудничества между членами EUROSAI и с внешними партнерами в целях более широкого использования полезного опыта и передовой практики аудита, укрепления лидирующей роли ВОФК в вопросах этики государственного управления и контроля.

С библиографией по теме статьи можно ознакомиться [здесь](#).

IDI - EUROSAI: УСИЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ВОФК

Инициатива во имя развития INTOSAI (IDI)

Введение:

С момента ее создания в 1986, одной из главных долгосрочных задач Инициативы во имя развития (IDI) было укрепление региональных групп INTOSAI, обогащение их опыта, повышение профессионального уровня специалистов ВОФК путем обучения и обмена опытом. В течение последних 25 лет IDI и EUROSAI работали рука об руку для решения этой задачи. Фундаментальным принципом и основной идеей IDI, всегда было практическое обучение аудиторов и преподавателей аудита, которые в свою очередь могли бы вести преподавательскую деятельность, используя материалы, предоставляемые IDI. С годами мы изменили свою методику в соответствии с новыми потребностями и обстоятельствами. В настоящее время IDI работает по всем целевым направлениям INTOSAI, содействуя усилению потенциала регионов INTOSAI и всех членов сообщества ВОФК. Со временем IDI перешла от методики обучения к методике усиления потенциала, к оказанию поддержки высшим органам финансового контроля в деле повышении эффективности их работы.

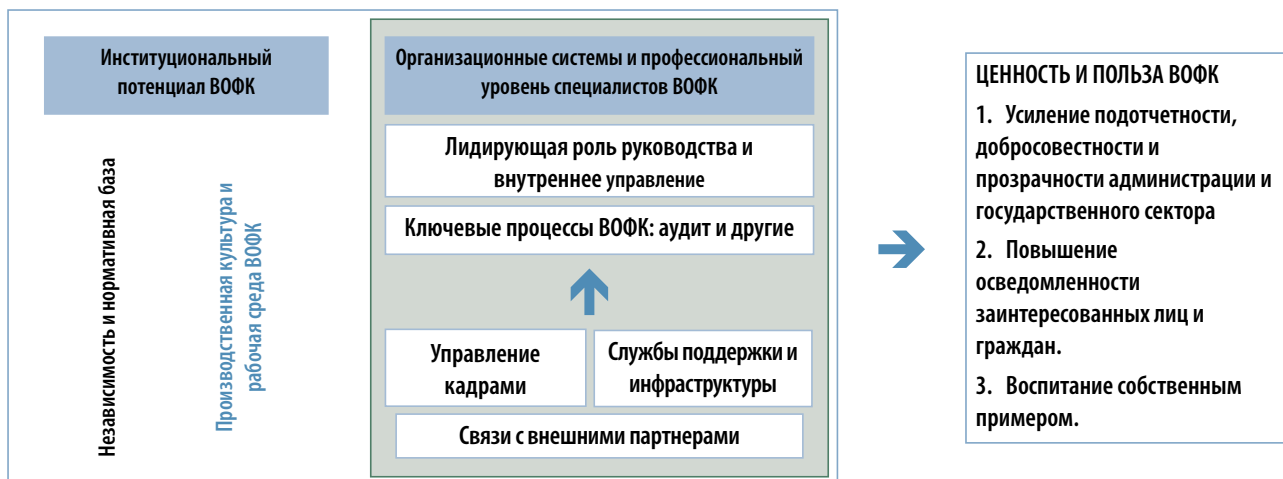
IDI тесно сотрудничала с EUROSAI в проведении кампаний по оценке потребностей национальных ВОФК. Сотрудничество в этой сфере продлилось вплоть до глобальной кампании по критическому пересмотру 2010 года, в ходе которой IDI и EUROSAI получили ответы от 40 членов EUROSAI

От программы к программе

Долгосрочная региональная программа обучения (LTRTP), реализацию которой IDI начала в 1996 году, фокусировалась на усилении образовательных возможностей в регионах INTOSAI путем создания стабильной региональной инфраструктуры подготовки кадров. Благодаря этой программе, EUROSAI удалось сформировать свой первый пул в составе 25 специалистов-преподавателей из Болгарии, Кипра, Чешской Республики, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении и Турции в 2001-2002 годах. Подготовленные специалисты участвовали в различных мероприятиях сообщества ВОФК и в нескольких программах IDI. Программа LTRTP была реализована повторно в период 2004-2005 годов. Пул пополнили еще 27 специалистов из Албании, Балканских государств и СНГ. Программа проводилась на двух языках: английском и русском. Дополнительное финансирование со стороны EUROSAI и МИД Норвегии позволило включить в программу русский язык в дополнение к рабочим языкам IDI: английскому, арабскому, испанскому и французскому.

Результатом работы по наращиванию потенциала ВОФК стало более широкое участие регионов INTOSAI, в том числе EUROSAI, и их членов в оценке региональных и локальных потребностей и приоритетов в сфере подготовки кадров, а также в организации учебных мероприятий на региональном и местном уровне в соответствии с этими потребностями и приоритетами.

IDI тесно сотрудничала с EUROSAI в проведении кампаний по оценке потребностей национальных ВОФК.



Сотрудничество в этой сфере продлилось вплоть до глобальной кампании по критическому пересмотру 2010 года, в ходе которой IDI и EUROSAI получили ответы от 40 членов EUROSAI.

Период с 2007 по 2013 годы охарактеризовался переходом от «подготовки преподавателей» (Train the trainer) к «усилению потенциала и оценке потребностей» (Capacity Building - Needs Assessment), к программе повышения эффективности управления, стратегического планирования и пр. В течение этого планового периода IDI занималась организацией и проведением проектов развития для специалистов ВОФК различного уровня. Мониторинг проводимых мероприятий позволил обеспечить необходимую стабильность. Высшим органам финансового контроля была оказана поддержка в деле внедрения аудиторских систем и процедур в соответствии с передовой мировой практикой, а также в создании и усилении служб технической поддержки.

В течение этого периода IDI тесно сотрудничала с EUROSAI в проведении двух межрегиональных программ: аудита государственного долга и экологического аудита. Во второй из этих программ приняли участие шесть членов EUROSAI, другие воспользовались помощью консультанта из ВОФК Эстонии, представлявшего Европу в Рабочей группе INTOSAI по аудиту в сфере

окружающей среды. EUROSAI также приняла участие в финансировании затрат программы аудита государственного долга.

IDI предоставляет экспертов для эффективного проведения мероприятий в рамках программы. Так же, как и в случае программы экологического аудита, несколько ВОФК Европы предоставили нам консультантов и для других программ. IDI также получила помощь от EUROSAI в форме организации мероприятий.

В этот период XX Конгресс INTOSAI утвердил международные стандарты ВОФК (ISSAI), охватывающие все ключевые вопросы финансового аудита, аудита соответствия и аудита эффективности. В Стратегическом плане INTOSAI упоминается о том, что IDI должна содействовать внедрению ISSAI высшими органами финансового контроля. Так стартовал I этап кампании по внедрению ISSAI, которая получила название - Программа «3i». Электронные средства обучения получили широкое распространение в ходе реализации этой программы, в том числе при проведении курсов по сертификации ISSAI и по оценке рисков для планирования финансового аудита. Программа сертификации ISSAI включает электронные курсы, основанные на публичных глобальных инструментах, таких как iCAT (ISSAI Compliance Assessment Tools) и Руководства по внедрению международных стандартов ВОФК (ISSAI Implementation Handbooks). В 2014 году

Рис. 1 Структура усиления потенциала ВОФК

IDI также поддерживала проведение оценки EUROSAI в 2015 году и будет продолжать участвовать в этой инициативе в 2016 году. В связи с этим Счетной палатой Турции и IDI был подписан меморандум о взаимопонимании

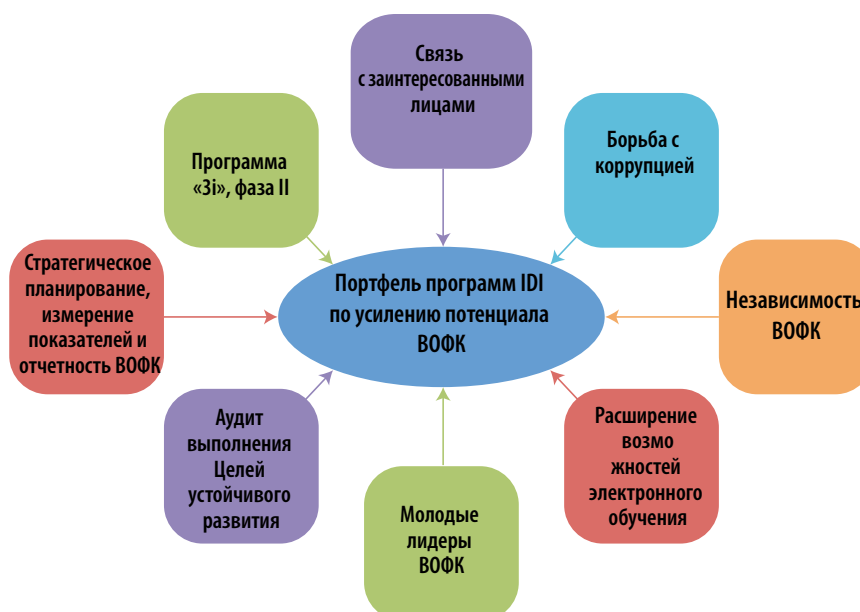
завершилось проведение серии семинаров по формированию организационных навыков координаторов ISSAI в применении к финансовому аудиту, аудиту соответствия и аудиту эффективности. 16 координаторов ISSAI из EUROSAI получили сертификаты, в том числе - пять по финансовому аудиту, четыре по аудиту эффективности и семь по аудиту соответствия. Ознакомлению с инструментарием iCAT содействовали семинары «3i Management» для 9 руководителей ВОФК и 2 руководителей суб-национального уровня и другого руководящего состава ВОФК EUROSAI. 8 ВОФК EUROSAI подписали обязательства, связанные с внедрением ISSAI в своих организациях. Также работает оперативная сеть экспертов и кураторов по ISSAI всех трех видов аудита, среди которых есть члены EUROSAI: Норвегия, Эстония, Литва и Бывшая Югославская Республика Македония.

Dans le cadre des efforts déployés par l'IDI pour aider les ISC à mettre en œuvre les normes de contrôle de l'INTOSAI (ISSAI), un cours de

formation en ligne sur l'Approche fondée sur le risque en matière d'audit financier a été organisé en 2013. Le programme visait à promouvoir la connaissance des ISSAI relatives à l'audit financier, en mettant particulièrement l'accent sur la formation des auditeurs financiers en utilisant les outils permettant d'adopter une approche fondée sur le risque en matière d'audit financier. Parmi les 54 ISC participantes, 11 étaient membres de l'EUROSAI y compris de pays développés. 24 participants de l'EUROSAI ont terminé avec succès le cours. Une personne-ressource originaire de Croatie a également participé au programme.

Как часть усилий IDI, направленных на внедрение высшими органами финансового контроля стандартов INTOSAI (ISSAI), был проведен курс электронного обучения по оценке рисков на стадии подготовки финансового аудита. Курс состоялся в 2013 году и был направлен на повышение осведомленности о стандартах с особым акцентом на подготовке специалистов по финансовому аудиту и на использовании методики оценки рисков. Из 54 участвовавших ВОФК, 11 были из EUROSAI, включая развивающиеся страны европейского региона. 24 участника из EUROSAI успешно завершили курс. В программе участвовал консультант из Хорватии.

Рис. 2 Портфель проектов IDI на период 2016-2019 годов



Через EUROSАI ряд ВОФК Европы приняли участия в программе IDI, посвященной аудиту информационных технологий, реализованной в период 2014-2015 годов. ВОФК Польши направила для проведения этой программы своего эксперта и организовала одно из мероприятий. В программе приняли участие 22 специалиста из 8 ВОФК EUROSАI, в том числе трое из развивающихся стран этого региона.

Учебные курсы по методике измерения показателей эффективности ВОФК (SAI PMF) проводились на английском, французском, испанском и арабском языках, в таких европейских городах, как Осло, Лондон и Варшава. До настоящего времени 42 участника из ВОФК EUROSАI прошли подготовку на курсах (из них 24 - в 2014 году). От EUROSАI в курсах участвовали 3 куратора и 3 организации проводили у себя пилот-проекты SAI PMF.

Программы последних лет способствовали усилению потенциала ВОФК во всех трех аспектах развития, согласно классификации IDI. Развитие институционального потенциала предполагает преобразование организационной структуры ВОФК и нормативной базы, регулирующей деятельность контрольной организации. Работая с инструментарием iCAT, ВОФК смогли идентифицировать свои потребности в сфере институционального развития. Организационные возможности ВОФК зависят от состояния внутренних процессов и структур, определяющих эффективность и результативность решения задач. Большое значение для результата коллективного труда ВОФК имеет способность руководства и специалистов организации эффективно сотрудничать друг с другом. Концепция

усиления потенциала ВОФК, разработанная IDI, интегрирует все три аспекта этой задачи. Работа в тесном сотрудничестве в EUROSАI позволила нам поддерживать ВОФК во всех аспектах развития, а не только в обучении их персонала.

IDI также поддерживала проведение оценки EUROSАI в 2015 году и будет продолжать участвовать в этой инициативе в 2016 году. В связи с этим Счетной палатой Турции и IDI был подписан меморандум о взаимопонимании. В ближайшие пять лет Счетная палата будет принимать у себя форумы IDI, предоставлять сотрудников для работы в секретариате IDI, тематических экспертов - для программ IDI, технические средства для издания публикаций IDI в штаб-квартире ВОФК Турции.

Планы на будущее

В ближайшие годы тесное сотрудничество с EUROSАI будет продолжаться. IDI определила целый ряд программ, которые были предложены для проведения в высших органах финансового контроля в период 2015 - 2016 годов (рис. 2). Мы пригласим ВОФК региона для участия в этих проектах. Реализация программ будет осуществляться IDI с привлечением ресурсов ВОФК EUROSАI. Это включает сотрудничество со Специальной группой EUROSАI «Аудит и этика», ВОФК Австрии, Польши и другими в рамках программ по темам борьбы с коррупцией, независимости ВОФК и аудита выполнения Целей устойчивого развития ООН (SDG). IDI также видит большое будущее в программе «Молодые лидеры ВОФК», которая берет свое начало с Конгресса молодых поколений EUROSАI. Работа продолжается!

IX КОНГРЕСС EUROSAI И 90-ЛЕТНИЙ ЮБИЛЕЙ ВОФК АЛБАНИИ

Д-р Буйар Лескай,
Председатель ВОФК Албании

Европейская организация высших органов финансового контроля, основанная в 1990 году, прошла долгий путь развития и становления. Много раз за эти четверть века ВОФК Албании чувствовал поддержку EUROSAI. Эта поддержка оказывалась в разных обстоятельствах и в разной форме, но сегодня я остановлюсь лишь на одном, совсем недавнем примере.

В июне прошлого года делегация в составе четырех аудиторов ВОФК Албании посетила Гаагу для участия в IX Конгрессе EUROSAI, посвященном инновациям. Большое впечатление на нас произвел один из лозунгов Конгресса: «Когда в последний раз Вы сделали что-либо впервые?». Вся атмосфера это форума, подходившие к нам люди, столь дружелюбные и готовые помочь, заседания в форме «живого участия», рабочие столы и семинары, дискуссии и обмен знаниями – все это настолько захватило нас, что, вернувшись в Албанию, нам захотелось работать по-новому. Вот некоторые из наиболее запомнившихся нам кратких заключений и рекомендаций IX Конгресса EUROSAI: «ВОФК должны внедрять культуру новаторства, основанную на постоянном обучении, самосовершенствовании, использовании любых возможностей для эксперимента. • ВОФК призваны обеспечить свой авторитет в обществе, внедряя новые методы работы, затрагивая новые темы. • Обмен опытом и

дискуссия в рамках *EUROSAI* идут на пользу всем». Эти рекомендации вдохновили нас на внедрение нового подхода к работе ВОФК.

ВОФК Албании скоро исполнится 90 лет. Мы решили впервые отпраздновать юбилей нашей организации, и 26 мая 2015 года организовали простую публичную церемонию с участием наших лучших партнеров в стране и в Европе.

Зачем понадобилось отметить 90-летие ВОФК Албании?

Албания – сравнительно молодое государство, основанное в 1912 году, всего 102 года тому назад. Многие наши конституционные институты еще только набирают силу. Мы подумали, что напоминание о проделанном пути и людях, строивших нашу государственность, поможет сплотить организацию на основе тех ценностей, которым руководствовались в своей работе чтимые нами отважные руководители и аудиторы ВОФК Албании, честно и самоотверженно делавшие свое дело в период 1925-1939 годов.

Как и практически все остальные государственные структуры нашей страны, над ВОФК Албании довлеет тяжелое наследие сорока шести лет коммунистического режима (1944-1990), когда наша организация была в полном подчинении Партии и Государства, практически утратив свою независимость. В последние 25 лет и по сей день, мы прилагаем все усилия для того, чтобы приблизиться к стандартам INTOSAI, модернизировать ВОФК Албании.

Новый закон о ВОФК

Прошлый год стал поворотным в нашей истории. В ноябре 2014 года албанский

ВОФК Албании скоро исполнится 90 лет. Мы решили впервые отпраздновать юбилей нашей организации, и 26 мая 2015 года организовали простую публичную церемонию с участием наших лучших партнеров в стране и в Европе



парламент утвердил новый закон о высшем органе финансового контроля. Процесс обсуждения закона занял два года. Впервые после падения коммунизма мы столкнулись с серьезными затруднениями, связанными с невежеством и тайным стремлением лишить ВОФК его неограниченной свободы на получение информации, необходимой для профессионального аудита государственных финансов. Тогда мы обратились к примерам из практики, о которых рассказывали наши партнеры по EUROSAI на конференциях и конгрессах. Мы также получили от коллег тексты законодательных актов и другие материалы, чтобы как следует подготовиться к дебатам. И это сработало! Щедрый дух сотрудничества, составляющий основу деятельности INTOSAI и EUROSAI, сыграл решающую роль.

Самой трудной задачей оказалось убедить депутатов парламента в том, что в ходе аудиторских проверок работники ВОФК должны иметь неограниченный доступ к информации. Во время посвященных законопроекту обсуждений, проходивших в различных комитетах парламента, в том числе в бюджетно-финансовом комитете, комитете по правовым вопросам, по интеграции в ЕС, мы воспользовались поддержкой EUROSAI, направленной на институциональное усиление ВОФК, чтобы познакомить депутатов с примерами

передовой практики других европейских стран, также реформировавших свое законодательство о государственном контроле.

Резолюция ООН от 22 декабря 2011 года «Повышение эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственной администрации путем усиления высших органов финансового контроля» также сослужила нам отличную службу. Многому научились мы и на заседаниях специальной группы EUROSAI по аудиту и этике, и на семинарах рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды, состоявшихся в 2014 году.

Не могу не упомянуть о важной профессиональной поддержке, которую предоставили нам эксперты Генерального департамента ЕС по бюджетным вопросам и специалисты программы SIGMA. Полностью отвечающий стандартам INTOSAI, новый закон о ВОФК Албании, призван

Не могу не упомянуть о важной профессиональной поддержке, которую предоставили нам эксперты Генерального департамента ЕС по бюджетным вопросам и специалисты программы SIGMA

За последние три года количество учебных часов на одного аудитора ВОФК Албании увеличилось до 22 дней в год (25 дней в случае молодых специалистов), в то время как в 2011 году этот показатель составлял в среднем 2,1 дня в год

способствовать модернизации нашего контрольного органа, содействовать более тесному сотрудничеству с европейскими партнерскими организациями, включая Европейскую счетную палату и многоопытные ВОФК других европейских стран, в полной мере используя возможности и преимущества, которые дает нам участие в инициативах EUROSАI. Новый закон особо упоминает INTOSAI и EUROSАI и согласуется с основными направлениями их стратегических планов развития, соответственно, на 2011-2017 и 2011-2016 годы.

Новое событие в жизни ВОФК Албании

После утверждения нового закона и вдохновляющего участия в IX Конгрессе EUROSАI, 26 мая 2015 года (в день 90-летия ВОФК Албании) по нашей инициативе состоялось торжественное пленарное заседание албанского парламента с участием генерального секретаря INTOSAI и председателя Счетной палаты Австрии Йозефа Мозера, председателя Европейской счетной палаты Витора Мануэла да Силвы Калдейры, председателя ВОФК Турции и вице-президента EUROSАI Рекаи Акьяля и других руководителей и высших представителей многочисленных ВОФК нашего региона, в том числе Хорватии, Черногории, Косово, Сербии, Македонии и других.

На заседании выступил Президент Албании, вручивший Йозефу Мозеру и Витору Калдейре медаль «За гражданские заслуги», в знак благодарности за поддержку

генеральным секретариатом INTOSAI и Европейской счетной палатой процесса развития и модернизации ВОФК Албании.

Все эти мероприятия послужили укреплению уверенности наших аудиторов в том, что их работа имеет огромную важность для страны, повысили престиж нашей организации в глазах людей, которые высоко ценят ту поддержку и уважение, которыми мы пользуемся за рубежом.

В 2012-2013 годах, еще до посещения IX Конгресса EUROSАI, мы предприняли два новых для нас начинания.

Прежде всего, мы опубликовали ряд книг, переводов и резюме учебных пособий по финансовому аудиту, аудиту соответствия, аудиту эффективности и аудиту информационных технологий, несколько книг по истории ВОФК Албании, а также наши собственные отчеты, 10 номеров научного журнала «Государственный аудит» и другие материалы. В общей сложности – 46 томов, помогающих нашим аудиторам расширять свое знание стандартов INTOSAI, а также методов и задач ВОФК.

Во-вторых, вот уже три года подряд (в 2012, 2013 и 2014 годах) ВОФК Албании проводит научные конференции с участием албанских и иностранных экспертов, внутренних аудиторов, преподавателей, депутатов парламента и др. Эти конференции превратились в традицию. Следующая, четвертая конференция, будет посвящена анализу рисков в работе государственного аудитора.

Наконец, мы начали поощрять публичные выступления наших аудиторов в форме публикации статей и комментариев в ежедневных газетах. Комментарии ВОФК Албании вызывают широкий резонанс в блогах средств массовой информации. В большинстве своем, читатели проявляют интерес к затрагиваемым темам и приветствуют меры, предлагаемые аудиторами ВОФК по улучшению положения дел в ряде ключевых сфер и стратегически важных государственных организаций.

Главным результатом этого нововведения стало понимание нашими руководителями и аудиторами важности своей работы. Большинство из них намерены продолжать публикации. После ознакомления с содержанием блогов, у многих появились новые идеи, которыми они хотят поделиться с общественностью, а также новые темы для обсуждения.

За последние три года количество учебных часов на одного аудитора ВОФК Албании увеличилось до 22 дней в год (25 дней в случае молодых специалистов), в то время как в 2011 году этот показатель составлял в среднем 2,1 дня в год.

Последний период ознаменовался также возрождением аудита эффективности.

Увеличилось количество таких проверок, повысилось качество заключений аудиторов и их предложений.

Успех этих начинаний заставляет смотреть в будущее с оптимизмом. Наша задача сегодня – продолжать модернизировать аудит на базе лучших образцов, которые предлагает нам EUROSAI, поддерживая нашу страну на ее пути к вступлению в Европейский Союз, в полном соответствии с нашим конституционным мандатом, ожиданиями депутатов парламента и всех граждан в целом.

Благодаря поддержке и вдохновляющему примеру EUROSAI, мы уверенно идем к намеченной цели. Будем же настойчивы на этом пути!

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ: БУДУЩЕЕ АРКТИКИ В СВЕТЕ ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ

МНОГОСТОРОННИЙ АУДИТ УЧАСТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ АРКТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВ В РАБОТЕ АРКТИЧЕСКОГО СОВЕТА

Управление главного аудитора Норвегии

Предыстория

Управление главного аудитора Норвегии уже много лет активно сотрудничает с высшими органами финансового контроля других европейских государств в проведении совместных и согласованных аудиторских проверок в различных областях. В особенности, совместных, согласованных и двусторонних проверок в природоохранной сфере, которые организует Рабочая группа EUROSAI по экологическому аудиту.

Результаты проверок этого типа превосходят те результаты, которых мы могли бы достичь, если бы работали в одиночестве. Это особенно ощущается в тех случаях, когда участники проверки преследуют одни и те же цели, ставят перед собой схожие задачи и используют аналогичную методику аудита. Рабочая группа EUROSAI по аудиту в сфере охраны окружающей среды предоставляет удобную платформу для подобного рода инициатив. В этом контексте мы хотели бы отметить также прочные и плодотворные отношения сотрудничества, которые в 2005 году установились у нас со Счетной палатой России. Совместно с этой организацией мы

провели несколько аудиторских проверок по управлению рыбными ресурсами Баренцева моря и по радиационной безопасности и защите окружающей среды от радиоактивного заражения на северо-западе России.

Сегодня нам хотелось бы представить читателям результаты недавней проверки в Арктическом совете. В данном случае мы работали не только с европейскими ВОФК. К нашему большому удовлетворению в проверке приняли участие представители Главного контрольного управления США.

Аудит участия правительств арктических государств в работе Арктического совета

Арктический совет

Арктический совет был создан по решению восьми арктических государств в 1996 году как межправительственный форум высшего уровня для продвижения кооперации, сотрудничества и взаимодействия по ряду общих вопросов, в особенности, по вопросу устойчивого развития и защиты окружающей среды. В Арктический совет вошли шесть европейских государств – Дания (включая Гренландию и Фарерские острова), Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и Финляндия, и два североамериканских государства – Канада и США. В работе совета участвует группа постоянных участников в лице представителей коренных народов Арктики, а также ряд наблюдатели из неарктических государств и других организаций.

Арктический совет был создан по решению восьми арктических государств в 1996 году как межправительственный форум высшего уровня для продвижения кооперации, сотрудничества и взаимодействия по ряду общих вопросов, в особенности, по вопросу устойчивого развития и защиты окружающей среды

Необходимость международного сотрудничества

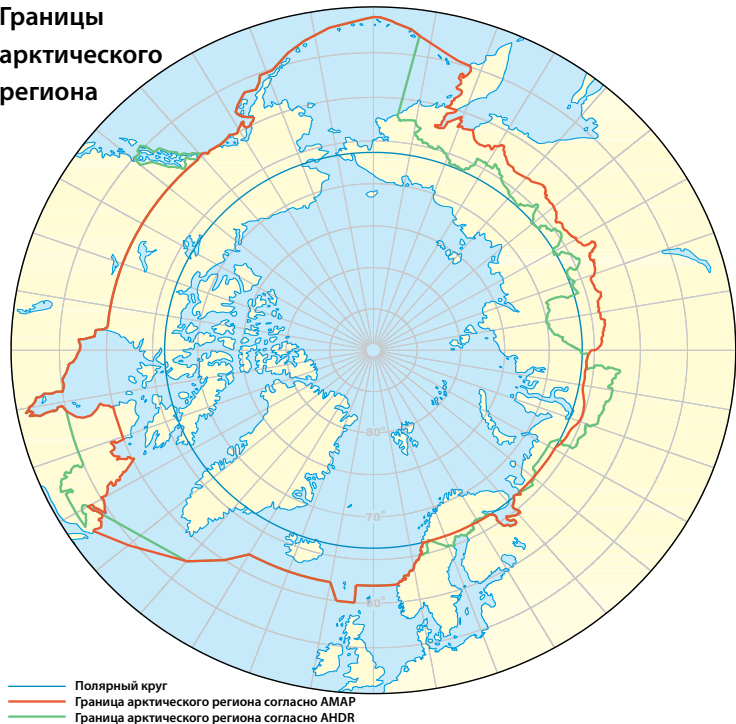
Глобальное потепление вызывает глубокие изменения в арктической зоне. Возникающие в связи с этим новые возможности для экономического развития и транспортного сообщения требуют более тесного сотрудничества между странами региона. Задачи сбалансированного развития экономики и защиты природы могут решаться только в рамках широкого международного сотрудничества, совместными усилиями, в особенности, объединенными усилиями арктических государств. Эти вопросы выходят за пределы границ отдельных стран, требуют обсуждения в Арктическом совете и на других международных форумах. По мнению многих стран Арктики, Арктический совет является ключевой организацией в решении проблем региона.

Принимая во внимание все вышеизложенное, ВОФК пяти государств, входящих в Арктический совет, приняли решение провести совместный многосторонний аудит участия своих правительств в работе Совета. Многосторонний аудит под руководством Управления главного аудитора Норвегии и Счетной палаты Российской Федерации, проводился согласно стратегическому плану, подписанному участниками проверки в октябре 2012 года.

Процедура и методика аудита

В рамках многосторонней проверки ВОФК провели аудит участия своих администраций в работе Арктического совета и/или в решении конкретных вопросов, связанных с арктическим регионом. Дополнительно, ВОФК исследовали документы Арктического совета и опросили представителей постоянных участников и шести рабочих групп. Те организации, что не приняли личного участия в сборе дополнительной информации, назначили для этого своих представителей в лице других ВОФК. Мы также провели письменное анкетирование администраций по ряду общих вопросов.

Границы арктического региона



Участники аудита организовали несколько рабочих встреч для обсуждения плана проверки и ее результатов, прежде всего, результатов, совпавших с результатами проверок на национальном уровне.

Мы также получили письменные ответы от правительства Финляндии. В ходе работы участники применяли действующие национальные и международные стандарты аудита. Европейские ВОФК следовали принципам и стандартам, установленным Европейской организацией высших органов финансового контроля.

Отчеты и заключения

Все участники, по-отдельности и независимо друг от друга, разработали свои национальные отчеты по результатам проверки. Дополнительно, на основе

Источник: Винфрид К. Даллманн. Полярный институт Норвегии. Сайт Арктического совета.

Многосторонний аудит под руководством Управления главного аудитора Норвегии и Счетной палаты Российской Федерации, проводился согласно стратегическому плану, подписанному участниками проверки в октябре 2012 года

Арктический совет включает шесть рабочих групп и несколько экспертных и специальных групп. С момента основания Арктического совета в 1996 году оптимизация его организационной структуры в целях повышения эффективности является одним из приоритетов форума

этих отчетов и всех накопленных данных, был разработан Совместный меморандум по участию правительств арктических государств в работе Арктического совета. Меморандум вбирает в себя коллективные заключения всех отдельных аудиторских проверок по схожим темам и вопросам, но не обязательно отражает мнение каждого отдельного ВОФК. Основные общие заключения сводятся к следующему:

- Перемены в Арктике усиливают важность международного сотрудничества в этом регионе.
- Арктический совет содействует сотрудничеству, организованному управлению, приобретению научных знаний.
- Главными задачами, стоящими перед Арктическим советом, являются преобразование организационной структуры, определение приоритетов, финансирование и обеспечение эффективного исполнения обязательств, добровольно взятых на себя членами Совета.
- Группы коренных народов могут внести важный вклад в работу Арктического совета, но их участие в работе Совета затруднено.

Участники проверки пришли к общему выводу о том, что Арктический совет является важным форумом регионального сотрудничества и источником полезных научных знаний о регионе, благодаря которому информация о насущных проблемах Арктики становится достоянием

всех заинтересованных лиц. В некоторых из национальных отчетов содержится указание на необходимость дальнейшего усиления Арктического совета и рекомендации по расширению участия в нем национальных администраций. Научные разработки Арктического совета способствуют развитию международного законодательства и глобального сотрудничества. Арктические государства и наблюдатели Совета сходятся, например, в том, что правовое пространство Арктики нуждается в существенном расширении.

Через Арктический совет его члены обсудили и подписали два соглашения, которые в некоторых странах-членах Совета объявлены обязательными для исполнения. Эти соглашения не всегда устанавливают дополнительные юридические обязательства в дополнение к международному законодательству и не требуют никаких дополнительных ресурсов.¹ Мы все пришли к выводу, что эти соглашения знаменуют собой существенное продвижение вперед, в сторону консолидации Арктического союза, как ключевого форума для разработки согласованной политики по решению насущных проблем арктического региона.

Арктический совет включает шесть рабочих групп и несколько экспертных и специальных групп. С момента основания Арктического совета в 1996 году оптимизация его организационной структуры в целях повышения эффективности является одним из приоритетов форума. Вместе с тем, мы обнаружили, что участники Арктического совета имеют различное видение того, какой должна быть структура Совета, его полномочия и влияние параллельных мандатов на его эффективность. Мы также отметили, что Арктический совет предпринял ряд действий, направленных на оптимизацию своих рабочих процессов в рамках существующей организации. В частности, создание постоянного

¹ Главное контрольное управление США не рассматривало вопросы о наличии дополнительных юридических обязательств и об использовании ресурсов.

секретариата может положительно повлиять на ситуацию и помочь в ускорении ряда процессов в Совете.

За время своего существования Арктический совет значительно расширил свою сферу деятельности, сильно возросли трудозатраты. К примеру, количество текущих проектов в Совете увеличилось с 30 в 1996 году до 80 в настоящее время. Вместе с тем, не существует механизмов, которые позволили бы выстроить приоритеты Совета через его рабочие и специальные группы. В некоторых арктических государствах может возникать конкуренция за специальные знания и ресурсы. К тому же, Совет не имеет стратегии, которая позволила бы ему концентрировать свои усилия на назначенных приоритетах в долгосрочной перспективе.

Мы также считаем очень ограниченным централизованное финансирование, посредством которого обеспечиваются необходимыми ресурсами мероприятия и проекты Арктического совета. Проекты финансируются путем добровольных ассигнований некоторых из государств-участников или за счет грантов. По заключению ряда рабочих групп, эта система может приводить (1) к реализации неприоритетных проектов только потому, что на них выделены средства, (2) к расходованию значительного времени и средств на поиск финансирования для проектов и (3) к остановке проектов в связи с недостатком средств. Некоторые рабочие группы указывают, что отсутствие надежных источников финансирования снижает эффективность Арктического совета.

Основываясь на результатах своей работы и на других обстоятельствах, Арктический совет выдал государствам-участникам ряд рекомендаций. Эти рекомендации, хотя и основываются на консенсусе, в то же время не обладают обязательной юридической силой и не включают обязательных требований. Более того, рекомендации имеют, как правило, очень общий и неконкретный характер, в связи с чем государствам бывает трудно наметить

Арктический совет с самого начала своей деятельности указывал на важность включения в процессы переговоров представителей коренных народов Арктики, что необходимо, в числе прочего, для повышения осведомленности о положении вещей и для использования традиционных знаний

измеримые действия по их выполнению. Напротив, рекомендации, разрабатываемые в рабочих и специальных группах, столь многочисленны, что полное выполнение их не представляется возможным.

Правительства стран не обязаны отчитываться перед Арктическим советом за выполнение его рекомендаций. Соответственно, у Совета нет достаточной информации для того, чтобы судить о состоянии дел. В свою очередь, правительства стран не располагают механизмами обратной связи, которые позволили бы контролировать ответственные органы и организации на предмет реального учета и выполнения рекомендаций. Вместо этого, Арктический совет разработал добровольный механизм предоставления государствами и рабочими группами отчетов о происходящих событиях и усилиях, прилагаемых по выполнению рекомендаций.

Совместный меморандум по результатам аудита стал результатом усилий и вклада руководителей проекта и рядовых участников каждой из стран-участниц

Большая часть правительственных органов и рабочих групп, с представителями которых беседовали аудиторы, считают, что механизм отчетности, в той или иной форме, был бы полезен. Некоторые из опрошенных отметили, что отчетность должна быть

добровольной и не может быть слишком подробной и трудоемкой.

Арктический совет с самого начала своей деятельности указывал на важность включения в процессы переговоров представителей коренных народов Арктики, что необходимо, в числе прочего, для повышения осведомленности о положении вещей и для использования традиционных знаний. Постоянные участники пользуются полными консультационными правами в ходе переговоров в Совете и внесли большой вклад в его работу, привлекая внимание правительств и общественности к положению коренных народов, напоминая о ценности традиционных знаний для решения проблем Арктики. В настоящее время участие коренных народов в мероприятиях Арктического совета зависит от предметной

области и наличия ресурсов. Проблему адекватного участия коренных народов и выделения необходимых для этого ресурсов министры обсуждают с момента основания Совета.

Заключительные положения

Совместный меморандум по результатам аудита стал результатом усилий и вклада руководителей проекта и рядовых участников каждой из стран-участниц. Управление главного аудитора Норвегии хотело бы воспользоваться случаем, чтобы поблагодарить всех членов аудиторских групп ВОФК Дании, России, США и Швеции. Без их активной работы и поддержки мы не смогли бы добиться положительных результатов. В целом, проект оказался очень полезным начинанием, и мы готовы повторить его снова.

ПОДОТЧЕТНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Амбрин Буанг

Главный аудитор Малайзии

Президент ASOSAI

Введение

Эту статью мне хотелось бы начать с поздравления в адрес EUROSAI по случаю ее 25-ого юбилея. Благодаря за предоставленную мне возможность поделиться с членами Европейской организации ВОФК моими соображениями и взглядами по проблеме подотчетности и этики государственного управления.

Ни в одной стране деятельность правительства не может избежать пристального внимания и критики со стороны общества. Наши граждане становятся более образованными и лучше информированными, и поэтому администрация не может почитать на лаврах, не может игнорировать все более громкий голос общественного мнения, в особенности в том, что касается эффективности и производительности государственного аппарата в осуществлении им своих обязанностей по управлению государством. Проблемы подотчетности и честности в расходовании государственных средств, риск мошеннических и коррупционных действий особенно остро воспринимаются населением и требуют первоочередного внимания. Подотчетность и профессиональная этика институтов власти – неременное условие их легитимности.

Концепции подотчетности и профессиональной этики

Мы понимаем подотчетность как обязанность лиц, отвечающих за управление государственными средствами, обосновывать свои действия и обнародовать их результаты. Подотчетность администрации помогает обществу следить за правильным

использованием государственных средств и пресекать ошибки, допущенные по злому умыслу или как следствие добросовестного заблуждения. Для практической реализации подотчетности необходимы правила, стандарты и системы (как совокупность процессов и связей), а также механизмы, направляющие движение государства по пути прогресса, в соответствии с чаяниями людей, интересам которых призваны служить властные структуры.

Профессиональная этика в применении к государственным служащим – это не только отказ от мздоимства и коррупционных действий, но и сознательное, честное и добросовестное выполнение своих обязанностей, с чувством неотложного долга и ответственности. Речь идет, поэтому, об определенном менталитете, позиции, стиле поведения, о компетентности и усердии в подходе к любой задаче и обязанности.

Проблемы подотчетности и профессиональной этики

Государственный сектор по всему миру представляет собой наиболее крупный и сложный сектор экономики,

Профессиональная этика в применении к государственным служащим – это не только отказ от мздоимства и коррупционных действий, но и сознательное, честное и добросовестное выполнение своих обязанностей, с чувством неотложного долга и ответственности

объединяющий органы управления различного уровня и разной юрисдикции. Услуги, предоставляемые государственным сектором, затрагивают самые важные аспекты нашей жизни: законность и порядок, мир и безопасность, планирование и выполнение экономических программ, отношения с другими странами и многое другое. Ввиду размеров и сложности государственного сектора экономики, ошибки, недоработки и слабости практически неизбежны.

Если обратиться к результатам аудиторских проверок и ревизий по государственному управлению в целом и по отдельным проектам, программам и мероприятиям администрации, то становится очевидным, что все проблемы кроются в подотчетности и профессионализме - от руководителей высшего звена до рядовых служащих.

Опыт аудита в государственном секторе показывает, что самыми частыми нарушениями являются недостатки документирования и отчетности, несоответствие нормативам и стандартам, неполная разработка необходимых процедур, установок и рабочих процессов, отсутствие системы контроля и утверждения сделок, отсутствие надзора, малоэффективные информационные системы, низкий уровень физической и логической безопасности, отсутствие официальных этических норм и процедур, нечеткое распределение и разграничение должностных обязанностей и ответственности, неадекватные меры по восстановлению информации в чрезвычайных ситуациях, недостаточное понимание

важности контроля и тенденция руководства к действиям в обход контрольных процедур. Каждая из этих слабостей, в зависимости от масштаба ее распространения, может нанести серьезный ущерб государственной казне и доходам государства.

Руководству необходимо знать, являются ли выявленные недостатки следствием некомпетентности нижестоящих кадров или результатом недобросовестного отношения служащих из-за отсутствия надежного контроля. Так как ответственность, в конечном итоге, возлагается на руководящие кадры, они должны быть готовы к конкретному действию, которое может материализоваться в мерах по повышению компетентности путем осуществления соответствующих учебных программ, либо в мерах дисциплинарного взыскания, направленного против лиц, злостно пренебрегающих своими обязанностями.

В правительственных проектах, программах и других мероприятиях часто вскрываются недостатки планирования, исполнения и мониторинга, связанные не только с некомпетентностью или недобросовестностью работников, но и с проблемами внутриведомственной и межведомственной координации и недостаточного мониторинга программ ответственными руководителями проектов. Как следствие этих проблем, правительственные проекты и программы не приносят желаемых результатов, необоснованно затягиваются по срокам, требуют непредусмотренных дополнительных затрат, оборачиваются созданием некачественных активов, недостаточным освоением производственных мощностей и оборудования. Такие результаты не только подрывают престиж государственного сектора, но и заставляют усомниться в честности лиц, отвечающих за выбор и контроль поставщиков, подрядчиков или консультантов.

Рядовые работники могут продемонстрировать готовность к усовершенствованию своего стиля работы, исправляя ошибки, соблюдая трудовую дисциплину, повышая квалификацию путем приобретения необходимых знаний и опыта. Для руководителей высшего и среднего звена самое главное – воспитание собственным примером

Пути укрепления подотчетности и профессиональной этики

Привить навыки подотчетности и профессиональной этики – непростая задача, независимо от того, о каком уровне ответственности идет речь. В любом случае, это требует настойчивости, дисциплины и хорошей связи и координации между руководителями и работниками.

Рядовые работники могут продемонстрировать готовность к усовершенствованию своего стиля работы, исправляя ошибки, соблюдая трудовую дисциплину, повышая квалификацию путем приобретения необходимых знаний и опыта. Для руководителей высшего и среднего звена самое главное – воспитание собственным примером.

Руководители государственного сектора могут стронуть с места воз административной инерции, показав свою реальную заинтересованность в изменении производственной культуры организации, обеспечив эффективный мониторинг производительности менеджеров и рядовых специалистов, рассмотрение жалоб, поступающих от населения и регулярный целевой контроль. Для решения проблем необходимо устанавливать реалистичные сроки с указанием лиц, ответственных за достижение желаемых результатов. Руководители высшего звена должны быть высоконравственными людьми, готовыми на самые строгие меры для того, чтобы обеспечить безукоризненную честность, надежность и эффективность вверенного им персонала. В то же время, для того, чтобы существующие механизмы контроля действовали эффективно, руководители сами должны полностью соответствовать этому идеалу.

Роль ВОФК и региональных групп

За последние годы рабочая среда государственного управления сильно изменилась, государственный и частный сектор тесно переплелись, государственные

Положительная роль ВОФК способствовала лучшей осведомленности руководителей о наличии эффективных ресурсов управления, внедрению более надежных информационных систем, повышению эффективности процессов планирования и исполнения

организации сталкиваются с рисками более высокого уровня, с растущими требованиями и ожиданиями со стороны общества, с повсеместным проникновением новых технологий. В условиях повышенных требований, предъявляемых к государственному сектору, руководители высшего и среднего звена нуждаются в информации по передовой практике управления и контроля производственных показателей. Только внедрение передовых методов управления может обеспечить выход не лучшие мировые показатели. ВОФК и региональные группы должны содействовать этим процессам, добиваясь превосходства в государственном управлении по всему миру.

Высшие органы финансового контроля создаются с целью предоставления парламенту страны гарантий достоверности отчетных документов администрации и осуществления в этой связи превентивных и коррективных действий. Превентивные действия состоят в надежном выявлении фактов неадекватного расходования государственных средств, всевозможных злоупотреблений, мошенничества и недобросовестной практики, включая анализ их причин и последствий. Коррективные действия заключаются в своевременном предоставлении информации о потенциальных нарушениях, рекомендации мер по исправлению недостатков в системах и процедурах, по устранению неоправданных затрат, потерь и злоупотреблений и по определению путей и средств совершенствования систем и практики управления. Эффективное осуществление этих функций требует от самих ВОФК адекватных систем управления и сильных механизмов контроля.

Положительная роль ВОФК способствовала лучшей осведомленности руководителей о наличии эффективных ресурсов управления, внедрению более надежных информационных систем, повышению эффективности процессов планирования и исполнения. ВОФК стали катализаторами многих изменений, воспитывая на своем примере, предоставляя экспертные заключения по финансовому управлению, обеспечивая адекватный контроль управления ресурсами.

Как органы, деятельность которых непосредственно связана с подотчетностью и профессиональной этикой, ВОФК стремятся повышать свою результативность, обеспечивая полную ясность, для всех заинтересованных лиц, всех своих аудиторских заключений, рекомендаций и других документов, осуществляя эффективный мониторинг выявленных недостатков, поддерживая активные контакты с подконтрольными организациями, парламентом, бюджетным комитетом, средствами массовой информации и широкой общественностью, чтобы заручиться их поддержкой и сотрудничеством.

Региональные рабочие группы INTOSAI, включая EUROSAI и ASOSAI, должны внести свой вклад в усиление подотчетности и профессионализма в государственном секторе, стимулируя обмен мнениями, информацией, знаниями и опытом путем изучения лучших примеров из практики, проведения совместных кампаний по наращиванию потенциала, разрабатывая

совместные руководства по передовой практике и механизмам контроля. Нормативно-правовое обеспечение подотчетности и профессиональной этики государственного управления, как правило, существует, однако механизмы контроля часто работают со сбоями. Наблюдается большой разрыв между теорией и практикой, обещаниями и реальными показателями. Институты власти, их принципы и процедуры не всегда совершенны, так как любая система совершенна лишь настолько, насколько совершенны управляющие ею люди.

Заключение

Добросовестное управление государством требует постоянного усиления культуры подотчетности и профессиональной этики в государственном секторе. Эта культура не может восторжествовать, если она не основана на высоких нравственных нормах. Любые меры и мероприятия должны обсуждаться и обдумываться в целях достижения консенсуса, который поможет избежать нарушения этических норм в процессе принятия решений. ВОФК и региональные группы могут играть активную роль в продвижении передовой практики подотчетности и профессионализма в государственном секторе.

Ссылки:

Амбрин Буанг (2011) Проблемы и задачи аудита в государственном секторе Малайзии, Департамент государственного аудита Малайзии.

ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

ДРУГИЕ СТАТЬИ И
ИССЛЕДОВАНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ ПОЛНОЦЕННЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК КРАЕУГОЛЬНЫЙ КАМЕНЬ И НЕЗЫБЛЕМАЯ ГАРАНТИЯ ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Лю Цзяи

Председатель Руководящего совета INTOSAI

Главный аудитор КНР

Добросовестное государственное управление и устойчивое развитие – цели, к достижению которых стремятся все страны мира. Необходимость государственного контроля неразрывно связана с эффективным управлением. Добиваясь соблюдения принципов добросовестного управления, высшие органы финансового контроля ускоряют институциональные реформы, модернизацию управленческих структур. Мониторинг этих процессов, их контроль в реальном масштабе времени, своевременное выявление проблемных вопросов – важная задача ВОФК.

Предоставляемая ВОФК достоверная и надежная информация о работе государственной администрации служит основой для модернизации государственного управления. Согласно международным стандартам ВОФК (ISSAI), «Независимые, высокоэффективные и надежные ВОФК являются важным элементом демократической системы правления». Как органы надзора, контролирующие исполнительную власть, ВОФК должны быть независимыми и обладать возможностью принимать обязательные для исполнения решения. Свободные от конфликта интересов, эти органы служат национальным интересам и гарантируют сохранность общественных средств, осуществляя постоянный контроль состояния финансов и активов государства, эффективность использования государственных ресурсов и управления ими. Кроме того, как специализированные,

Публикация отчетов по итогам аудита обеспечивает всеобщий доступ к информации, в том числе к политическим решениям, бюджетам, экономическим показателям государственного сектора экономики. Это препятствует коррупции, обеспечивает прозрачность, ответственное отношение к делу и эффективность в государственном секторе, создает дополнительную стоимость и, в конечном итоге, повышает благосостояние людей

постоянно действующие органы, ВОФК призваны выполнять свои обязанности объективно и честно, выдавая хорошо обоснованные и авторитетные заключения. Учитывая долгосрочные планы развития, Национальное ревизионное управление Китая проводит аудит и осуществляет надзор за движением капиталов, операциями, материальными и информационными потоками, отражая в своих заключениях реальное положение дел, выявляя скрытые риски, идентифицируя нерешенные проблемы и выдавая рекомендации, позволяющие постоянно модернизировать управленческий аппарат и принимать правильные решения на высоком уровне руководства. Заключения по итогам аудита также создают необходимые условия для осуществления общественного контроля и подотчетности государственного сектора гражданам страны. Публикация отчетов по

ВОФК обязаны эффективно повышать надежность результатов аудиторских проверок и постоянно расширять свои возможности в борьбе за более эффективное управление государством

итогам аудита обеспечивает всеобщий доступ к информации, в том числе к политическим решениям, бюджетам, экономическим показателям государственного сектора экономики. Это препятствует коррупции, обеспечивает прозрачность, ответственное отношение к делу и эффективность в государственном секторе, создает дополнительную стоимость и, в конечном итоге, повышает благосостояние людей.

Осуществляя постоянный надзор за выполнением государственной политики, ВОФК служат гарантами устойчивого развития экономики и общества в целом. ВОФК всех стран должны адаптироваться к изменениям в сфере государственного управления, усиливать проектирование и стратегическое планирование своей деятельности на самом высоком уровне, переходить от отдельных и одиночных проверок к многоцелевым, взаимосвязанным контрольным мероприятиям, от частичного контроля государственных организаций и предприятий к цикличному контролю

Внешний контроль и подотчетность организаций и должностных лиц должны обеспечиваться путем проведения независимых проверок

всего государственного сектора в течение каждого цикла, от статического аудита к комбинированному статико-динамическому, от последующего к комбинированному последующему и одновременному аудиту, от микроэкономической тематики к

смешанной микро- и макроэкономической. На практике ВОФК должны уделять большое внимание выполнению и результатам стратегии устойчивого развития, политическими мерам, принимаемым с этой целью и их эффективной реализации, распределению государственных средств и ресурсов, добросовестному осуществлению администрацией своих властных полномочий, исключая злоупотребления, обеспечивающему предупреждение и пресечение коррупционных явлений. ВОФК не могут игнорировать имеющиеся слабые стороны и риски в управлении экономикой, а также забывать о необходимости постоянного повышения благосостояния людей, обеспечения государственной безопасности и защиты интересов граждан.

ВОФК обязаны эффективно повышать надежность результатов аудиторских проверок и постоянно расширять свои возможности в борьбе за более эффективное управление государством. С целью адаптации к различным политическим и управленческим системам ВОФК должны постоянно улучшать собственные системы управления аудитом и рабочие процедуры, заботиться о своей репутации как независимого, объективного и безупречного института демократии, обеспечивая независимость, результативность и надежность своих контрольных мероприятий и заключений. Необходимо последовательно наращивать профессиональный потенциал, поддерживать динамизм, стимулировать творческую активность, обеспечивать высокое качество аудита. ВОФК надлежит гарантировать прозрачность, улучшать распространение результатов аудита, служить примером прозрачного управления в государственном секторе. Внешний контроль и подотчетность организаций и должностных лиц должны обеспечиваться путем проведения независимых проверок. ВОФК устанавливают высокие нравственные стандарты и поощряют образцовое соблюдение этических норм в государственном секторе.

Растущая неопределенность, которой характеризуется состояние мировой экономики, предъявляет новые требования к государственному управлению и ставит новые задачи перед ВОФК. Поэтому высшие органы финансового контроля по всему миру должны смело брать на себя ответственность за внедрение инновационных механизмов аудита, бороться за добросовестное управление на самом высоком уровне, в широком спектре вопросов, еще глубже

исследуя возникающие проблемы. Национальное ревизионное управление Китая будет продолжать свою работу в главе Руководящего совета INTOSAI и, вместе с другими ВОФК, прилагать все усилия для того, чтобы достойно встретить вызов глобализации и обеспечить модернизацию государственных институтов во имя добросовестного управления на национальном и глобальном уровнях.

ВКЛАД ВОФК В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ЧТО ОТ НАС ТРЕБУЕТСЯ?

ВОФК Туниса

Генеральный секретариат ARABOSAI

ВОФК, как правило, обладают большей независимостью и, следовательно, могут обеспечить большую объективность в своей работе. Объективные заключения, публикуемые ВОФК, сильнее воздействуют на законодателей и на общество в целом

Утверждение Генеральной ассамблеей ООН двух резолюций о высших органах финансового контроля послужило укреплению доверия ВОФК как на международном уровне, так и в каждой отдельной стране. Резолюция A/66/209, утвержденная в 2011 году, признает важную роль ВОФК в повышении эффективности, подотчетности и прозрачности государственной администрации, что, в свою очередь, является условием достижения целей развития отдельных стран и всего мира в целом. При этом резолюция подчеркивает, что ВОФК могут успешно выполнять свои обязанности только в том случае, если они независимы и защищены от любого давления извне. Вторая резолюция ГА ООН A/69/228, опубликованная в 2014 году, подтверждает предыдущую и содержит призыв ко всем странам уделить должное внимание вопросам независимости и усиления потенциала ВОФК, совершенствованию систем бухгалтерского учета в государственном секторе в соответствии с национальными программами развития и Программой развития ООН на период после 2015 года. В резолюции подчеркивается важность поддержки развивающихся стран для усиления их

возможностей в сфере государственного учета и аудита.

Резолюции ООН знаменуют собой новый подход к деятельности высших органов финансового контроля, который должен доминировать в будущем. Этот подход заключается в том, что ВОФК не могут ограничиваться традиционными и общепринятыми функциями надзора. Они должны стать активными партнерами государственной администрации на национальном и международном уровнях. Это - неперемное условие достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН.

Неудивительно, что эту важную роль и задачу отводят именно высшим органам финансового контроля. В сравнении с другими контрольными органами государственной администрации, ВОФК, как правило, обладают большей независимостью и, следовательно, могут обеспечить большую объективность в своей работе. Объективные заключения, публикуемые ВОФК, сильнее воздействуют на законодателей и на общество в целом.

Что же требуется сегодня для того, чтобы высшие органы финансового контроля по всему миру выполнили свою задачу и внесли реальный вклад в достижение Целей устойчивого развития?

1. Требования на уровне ВОФК

1.1. Недвусмысленные обязательства со стороны руководителей ВОФК

Многие исследования доказывают, что успех любой программы усиления потенциала ВОФК зависит, прежде всего, от позиции руководства. Поэтому, все кампании по вовлечению ВОФК в борьбу за достижение Целей устойчивого развития, должны адресоваться, в первую очередь, руководителям этих организаций, которым необходимо очень ясно представлять, какие преимущества несет в себе участие ВОФК в этой работе. Во время следующего Конгресса INTOSAI в Абу-Даби мы хотим добиться подписания руководителями ВОФК заявления, содержащего недвусмысленное обязательство в этом смысле. Предлагается также включить в программу совместных конференций региональных рабочих групп INTOSAI презентации, посвященные достигнутым результатам, примерам успешной практики и рискам, связанным с проведением аудита выполнения Целей устойчивого развития.

1.2. Усиление полномочий и укрепление независимости ВОФК

Аудит ЦУР может стать важным политическим событием в жизни многих стран, что составляет одно из препятствий на пути его осуществления высшими органами финансового контроля. Совершенно очевидно, что возможность проведения аудиторских проверок в этой сфере напрямую зависит от наличия у ВОФК соответствующих полномочий и должного уровня независимости.

Что касается полномочий, ВОФК должен обладать прерогативой проведения широкомасштабных контрольных мероприятий, позволяющих контролировать государственную политику и программы, высказывать мнение о степени достижения поставленных целей, о прозрачности и затратоэффективности государственной

Предлагается также включить в программу совместных конференций региональных рабочих групп INTOSAI презентации, посвященные достигнутым результатам, примерам успешной практики и рискам, связанным с проведением аудита выполнения Целей устойчивого развития.

администрации. Безусловно, ВОФК, обладающие богатым опытом аудита эффективности, окажутся здесь в более выгодном положении, ввиду того, что они готовы для проведения такого рода проверок и могут обеспечить необходимую эффективность в оценке выполнения ЦУР.

Что касается независимости ВОФК, мы считаем, что независимость руководителей высших органов финансового управления, финансовая автономия, свобода выбора темы и содержания аудита, а также право публиковать и распространять аудиторские

Имеющиеся в нашем распоряжении данные показывают, что большая часть ВОФК в глобальном масштабе не располагают достаточной финансовой автономией

заклучения, являются ключевыми факторами, влияющими на успешность аудита ЦУР. Имеющиеся в нашем распоряжении данные показывают, что большая часть ВОФК в глобальном масштабе не располагают

Учитывая высокие требования к профессиональной квалификации в случае аудита ЦУР, необходимо оценить реальные возможности ВОФК и разработать стратегию усиления потенциала специалистов государственного контроля

ВОФК также может понадобиться помощь неправительственных организаций, действующих в этой сфере и обладающих полезной для ВОФК информацией

достаточной финансовой автономией. Ценность результатов проводимой проверки напрямую зависит от адекватности людских и финансовых ресурсов, поэтому необходимо задуматься над тем, как обеспечить финансовую автономию ВОФК, какие альтернативы можно при необходимости предложить.

1.3. Определение стратегических направлений

Благодаря усилиям INTOSAI, стратегическое планирование стало реальностью в большинстве ВОФК. Привычной практикой стала разработка стратегических и оперативных планов, регулярная отчетность по их выполнению. Учитывая высокие требования к профессиональной квалификации в случае аудита ЦУР, необходимо оценить реальные возможности ВОФК и разработать стратегию усиления потенциала специалистов государственного контроля. Спонсоры смогут использовать эту информацию в качестве обоснования для оказания поддержки высшим органам финансового контроля. Наконец, это также поможет INTOSAI в создании полезной базы данных, позволит регулярно информировать о достигнутых результатах.

Необходимо принимать во внимание, что при отсутствии упорядоченной политики и программ достижения ЦУР в государстве, ВОФК не имеет возможности помочь и не может призывать центральную администрацию к ответу за достижение этих целей.

1.4. Укрепление связи с заинтересованными лицами

В настоящее время не вызывает сомнения тот факт, что адекватное управление контактами со всеми внешними партнерами является одним из мощных факторов, определяющих результативность ВОФК. Это особенно четко проявляется в случае 17 Целей устойчивого развития, так как каждая цель предназначена для отдельной группы действующих лиц, которые могут участвовать в ее достижении непосредственно или опосредованно. Среди этих действующих лиц в случае ВОФК следует упомянуть, прежде всего, парламент, правительство и администрацию, граждан, гражданское общество, средства массовой информации, научно-исследовательские центры. К примеру, если речь идет об оценке достижений в сфере борьбы с бедностью, ВОФК должна будет изучать мнение граждан по этому вопросу или даже привлекать население к проведению опросов в целях более широкого вовлечения общественности в управление государством. ВОФК также может понадобиться помощь неправительственных организаций, действующих в этой сфере и обладающих полезной для ВОФК информацией. К счастью, INTOSAI не остается в стороне от этих проблем. Инициатива во имя развития (IDI) INTOSAI осуществляет проект усиления потенциала, направленный на повышение возможностей ВОФК в области управления контактами. Единственное, что необходимо, это разработка хорошей программы, отвечающей специфическим потребностям ВОФК в связи с аудитом ЦУР.

2. Требования на уровне INTOSAI

За последние несколько лет, INTOSAI удалось внедрить новые механизмы, основанные на широком участии ВОФК, в различных формах, в разработке важных публичных документов, включая, профессиональные стандарты, учебные пособия и другие разнообразные полезные документы, выпускаемые комитетами и рабочими группами Международной организации ВОФК. Ввиду важности этой темы, большинство ВОФК включили в свои

стратегические цели мероприятия по обмену знаниями. Конкретизация данной темы в применении к ЦУР требует целого ряда мер. Вот некоторые из них:

- Разработка долгосрочной программы, нацеленной на усиление потенциала ВОФК развивающихся стран в отношении ЦУР.
- Внедрение системы накопления полезного опыта и совместного мониторинга выполнения этих программ со стороны INTOSAI и ее региональных групп.
- Организация ежегодной научной конференции с участием всех регионов INTOSAI для обобщения их опыта и практики аудита ЦУР.
- Создание гиперссылок на сайте INTOSAI для документов, описывающих передовую практику аудита ЦУР, и методические материалы по этому виду аудита в свободном доступе для всех ВОФК.
- Создание консультационной группы экспертов, которым будет поручена разработка методических материалов и консультирование ВОФК.

3. Требования на уровне государств-членов ООН

Необходимо принимать во внимание, что при отсутствии упорядоченной политики и программ достижения ЦУР в государстве, ВОФК не имеет возможности помочь и не может призывать центральную администрацию к ответу за достижение этих целей. На начальном этапе необходимо выделить время на то, чтобы убедить все страны в важности всеобщего участия в международной системе устойчивого развития и показать ее настоящие и будущие преимущества. В то же время, каждая страна должна иметь свою собственную программу, которая могла бы служить основой ее подотчетности перед ВОФК.

Хорошо известно, что кризис, переживаемый многими странами и заставляющий их концентрировать все свои усилия на

удовлетворении базовых потребностей своих граждан, не позволяет им уделять постоянное внимание ЦУР без адекватной финансовой и технической помощи, направленной на проведение адекватных реформ и программ, соответствующих Целям устойчивого развития данной конкретной страны. Поэтому усиленная поддержка стран, переживающих кризис, и наименее развитых стран мира, является одним из фундаментальных условий успешного достижения ЦУР.

Модернизация статистических систем страны и их адаптация к международным стандартам - также одно из важных условий успеха. Данные по различным периодам и различным странам должны быть надежными и сопоставимыми. В этом отношении необходимо отметить, что статистика, достоверно отражающая результаты той или иной политики администрации, во многих странах является слабым звеном и ограничена, почти исключительно, финансовой отчетностью по затратам, что не позволяет осуществлять полный и объективный контроль. Точно также, национальные бюджеты многих стран должны быть перестроены для отражения в них целей развития, а не только расходов, так как проекты и мероприятия устойчивого развития оплачиваются из государственного бюджета.

* * *

Изложенное в настоящей статье отнюдь не исчерпывает всех требований, предъявляемых к сторонам, участвующим в достижении ЦУР. Это - всего лишь идеи для разработки единой международной концепции, или Хартии, которая позволила бы объединить всех участников процесса. Задача защиты ценностей и преимуществ ВОФК, как по отношению к гражданам своих стран, так и по отношению к мировой общественности - сегодня острее, чем никогда. Благодаря нашим коллективным усилиям, ВОФК должны доказать, что они в состоянии справляться с более сложными задачами, заслуживают доверия и смогут внести достойный вклад в достижение Целей устойчивого развития.

СТРАТЕГИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ ВОФК ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ДОВЕРИЯ ОБЩЕСТВА

Отдела аудита и инспектирования Республики Корея

Генеральный секретариат ASOSAI

ВОФК Кореи разработал «Три принципа модернизации», в рамках которых было учрежден Комитет по инновациям в сфере аудита, находящийся в прямом подчинении у председателя ВОФК. Половину состава Комитета составляют внешние эксперты, в задачу которых входит обеспечение всеобъемлющего и стабильного процесса модернизации

Устаревшие внутренние системы Отдела государственного аудита и инспектирования Кореи уже не отвечают происходящим изменениям, что часто приводит к нежелательным затруднениям.

В этих условиях, в целях восстановления доверия людей и повышения эффективности, ВОФК Республики Корея вынужден ставить вопрос о радикальном обновлении всей своей системы управления аудиторской

Внутренние и внешние изменения в аудиторской среде	Будущие направления деятельности	↔	Внешняя критика
Демократизация и повышенные требования к прозрачности со стороны общества в целом	Открытость для широких слоев населения, расширенное участие, усиление связи		Transparence insuffisante de l'audit public et manque d'occasion pour Недостаточная прозрачность в аудите и отсутствие возможностей для объяснения результатов со стороны проверяемой организации
Повышенные ожидания в отношении ВОФК	Организация, деятельность которой основана на неподкупности и принципиальности работников		Культура одностороннего аудита
Расширение функций и полномочий ВОФК	Передовая система управления аудитом		Устаревшие системы, медлительность в применении заключений аудиторов
Высоко специализированная и сложная система государственного управления	Высокий уровень знаний и аналитические возможности		Аудит, основанный исключительно на критике; отсутствие профессионального подхода

1. Введение

Социальная и административная рабочая среда, в которой разворачивается деятельность ВОФК Кореи, переживает резкие изменения, связанные с расширением демократии и прозрачности государственного управления, с растущими требованиями к высшему органу финансового контроля со стороны общества.

деятельность, о реформировании организационной структуры.

2. Направление на модернизацию государственного аудита: обновление на благо людей

Отдел государственного аудита и инспектирования Кореи уже давно пытался усовершенствовать и обновить свои процессы, однако эти начинания имели лишь



Анализ / Принятие
решенийКомитет по инновациям в сфере аудита (в составе 7
членов)Поддержка на
рабочем уровне

Специальная группа по модернизации аудита

Группа разработки
инновационной
стратегииГруппа
модернизации
аудитаГруппа
организационного
обновленияИсследование /
КонсультированиеРабочая консультационная
группа

Группа научных исследований

Таблица 1. Система
продвижения мер
по модернизации
аудита

частичный характер. Они реализовывались в отдельных сферах и «изнутри», что мешало реальному улучшению и развитию организации в целом.

Для преодоления существующих ограничений и успешной модернизации ВОФК Кореи разработал «Три принципа модернизации», в рамках которых было учрежден Комитет по инновациям в сфере аудита, находящийся в прямом подчинении у председателя ВОФК. Половину состава Комитета составляют внешние эксперты, в задачу которых входит обеспечение всеобъемлющего и стабильного процесса модернизации.

2.1. Три принципа модернизации в области аудита

Три основных принципа модернизации ВОФК, определяющие весь процесс преобразований, сводятся к следующему: 1) «Модернизация снизу вверх», с участием широкой общественности; 2) «Глубокая переработка» политики, практики и методов аудита и управления организацией; 3) «Гарантия исполнения» путем институционализации и систематизации инновационных мер (не ограничиваясь осуществлением отдельных проектов и разработкой предложений).

2.2. Всеобъемлющая система продвижения инноваций извне

Отказываясь от традиционного подхода к модернизации, ВОФК Кореи учредил Комитет



по инновациям в сфере аудита, половина членов которого являются внешними экспертами, обеспечивающими продвижение необходимых изменений извне.

Начало работы
Комитета по
инновациям в сфере
аудита

В дополнение была учреждена Специальная группа по модернизации аудита в составе трех подгрупп, по одной

Симпозиум по
модернизации
аудита

была учреждена Специальная группа по модернизации аудита в составе трех подгрупп, по одной на каждую сферу модернизации, для обеспечения Комитета административной и финансовой поддержкой на рабочем уровне, от разработки задач до конкретных планов действий

на каждую сферу модернизации, для обеспечения Комитета административной и финансовой поддержкой на рабочем уровне, от разработки задач до конкретных планов действий. Существует также Рабочая консультационная группа, в составе генеральных директоров ВОФК, и Группа научных исследований в составе исследователей из Научно-исследовательского института аудита и инспектирования. Эти группы поддержки и консультирования должны изучать мнения, высказываемые внутри организации, искать примирения различных позиций, анализировать конкретные мероприятия.

3. Основные достижения

С момента своего учреждения в декабре 2014 года до сентября 2015 года Комитет по модернизации провел 8 раундов официальных встреч для разработки Генерального плана продвижения мер по модернизации аудита. На встречах активно

основным задачам, предложенным Комитетом, Специальная группа разрабатывает конкретные планы реализации.

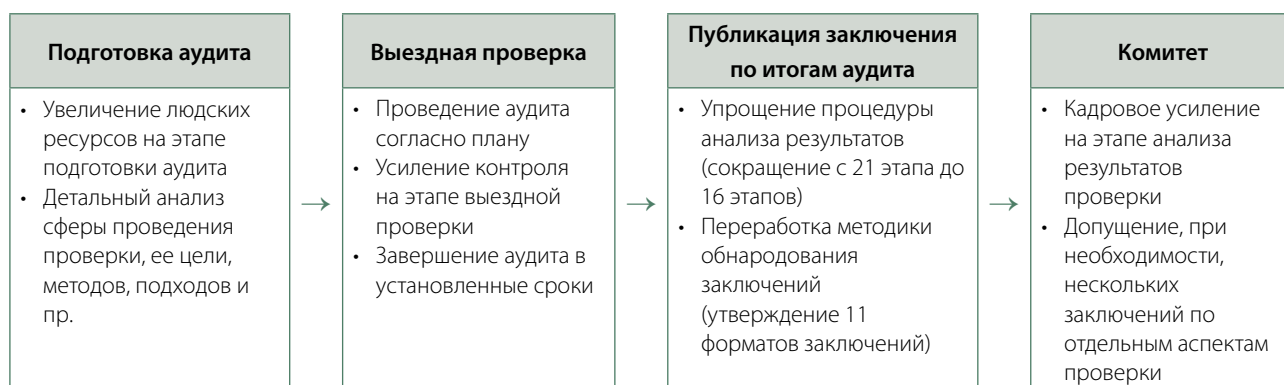
24 марта 2015 года в нашей стране состоялся Симпозиум по вопросам модернизации аудита. Этот форум позволил нам собрать мнения специалистов организации и внешних экспертов по намеченным задачам и мероприятиям, а также разработать официальную общую позицию представителей всех заинтересованных сторон: правительства, академических кругов, средств массовой информации, гражданского общества.

3.1. Цели и задачи модернизации государственного аудита

В целях систематизации и обеспечения последовательности в процессе модернизации, в целях сохранения ВОФК Кореи своего статуса «наиболее высоко ценимой обществом государственной организации» Комитет по инновациям в сфере аудита установил основные принципы, которым должен отвечать аудит государственного управления в современную эпоху: 1) прозрачность и демократизм; 2) эффективность и своевременность; 3) компетентность и объективность. В этом контексте началась реализация двенадцати проектов, которые должны завершиться до конца текущего года.

<p>Прозрачность и демократизм</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Открытость всей процедуры аудита для общества • Широкое участие в проверке и возможность для проверяемой организации объяснить и обосновать свои действия и решения • Сбалансированные аудиторские заключения • Содействие активности государственной администрации, снижению ригидности госаппарата
<p>Эффективность и своевременность</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Планирование аудита с учетом требования эффективности • Гарантии эффективности аудита • Пересмотр нормативов, регулирующих процесс аудита • Внедрение эффективной системы управления
<p>Компетентность и объективность</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Усиление кадровой политики в отношении квалификации аудиторов • Совершенствование систем управления кадрами • Усиление профессиональной подготовки • Разработка долгосрочного плана институционального развития

обсуждались цели проекта, основные направления политики модернизации и конкретные инновационные проекты. По



3.2. Результаты модернизации

1) Усиление компетентности и объективности аудиторов

ВОФК Кореи приложил немалые усилия к тому, чтобы усилить компетентность аудиторов за счет использования современной системы управления кадрами. Объективность обеспечивается благодаря внедрению Этического кодекса и системы превентивного внутреннего контроля. Тем не менее, ожидания общества в части квалификации и объективности аудиторов ВОФК постоянно растут.

В целях стимулирования лучших аудиторов, высоко компетентных и с высоким уровнем квалификации, ВОФК Кореи ввел строгие стандарты профессиональной подготовки и обеспечил необходимое обучение для поддержки установленного стандарта. Были разработаны также инструкции по ограничениям в зависимости от профессиональной квалификации и процедуры по пересмотру и отмене этих ограничений.

Сегодня, любой новый аудитор ВОФК должен пройти шестимесячный интенсивный курс подготовки (до настоящего времени было достаточно двух месяцев) и преодолеть необходимую аттестацию. Для всех аудиторов, одно единственное письменное предупреждение о должностном проступке, может привести к переводу в другой департамент, не связанный с проверками, или к ограничению аудиторских полномочий.

2) Более полное публичное раскрытие процесса аудиторской проверки: радикальное усиление прозрачности аудита в государственном секторе

В целях обеспечения прогнозируемости действий аудитора, усиления прозрачности процесса и доверия к нему со стороны широкой общественности, ВОФК принял решение публиковать полугодовые планы аудиторских проверок на своем веб-сайте¹ (в первой и второй половине года).

ВОФК Кореи заранее уведомляет проверяемую организацию о предполагаемом графике проведения аудиторской проверки, включая дату ее начала и окончания, а также время проведения заключительного совещания. Замечания аудиторов и результаты выездной проверки, в разбивке по шести этапам, публикуются на сайте ВОФК.

Таблица 2. План совершенствования процедуры аудита

ВОФК Кореи приложил немалые усилия к тому, чтобы усилить компетентность аудиторов за счет использования современной системы управления кадрами. Объективность обеспечивается благодаря внедрению Этического кодекса и системы превентивного внутреннего контроля

¹ Это не касается лишь планов аудита в сферах обороны и национальной безопасности, а также секретных проверок.

Таблица 3. План повышения эффективности на всех этапах аудита

Подготовка к проведению проверки	Требование конкретных действий	Последующий контроль
<ul style="list-style-type: none"> Усиление прав на получение необходимой информации Меры, принимаемые в случае отказа в информации <ul style="list-style-type: none"> Разработка руководства по ответным мерам, в случае сопротивления аудируемой организации Активное использование требований дисциплинарного взыскания 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ ответственности лиц, ушедших в отставку <ul style="list-style-type: none"> Сообщение о нарушениях лиц, ушедших в отставку Работа, направленная на контроль исполнения дисциплинарных взысканий <ul style="list-style-type: none"> Повторное обсуждение спорных вопросов Применение дополнительных дисциплинарных мер в случае повторных нарушений 	<ul style="list-style-type: none"> Создание отдела по мониторингу выполнения рекомендаций аудитором Проверка исполнения заключений аудиторов (дважды в год) Обнародование особо важных фактов нарушения рекомендаций ВОФК

Вместо письменных запросов были разработаны форматы аудиторских заключений, в которых предусматривается освещение процедуры аудита в целях обеспечения необходимой прозрачности, а также новые разделы, содержащие обоснование проверки, мнение аудируемой организации, результаты обсуждения спорных вопросов

3) Расширенное участие в проверке и возможность проверяемой организации объяснить и обосновать свои действия и решения. Создание условий для «демократизации» аудиторского процесса.

В целях упорядочения контактов с проверяемыми организациями, в ходе аудиторских проверок им предлагается заполнить документ подтверждения фактов, выявленных аудиторами. В настоящее время в этот документ включается дополнительный пункт: «Мнение проверяемой организации», который дает возможность организации официально объяснить свою позицию. Заключительное совещание по итогам выездной проверки проводится за три дня до завершения аудита, что позволяет разрешить многие противоречия между аудиторами и проверяемой организацией на местах.

В дополнение к существующим фигурам, таким как «Преимущественный режим проактивной администрации» и «Альтернативный аудит», введен институт² «Защитника прав проверяемой организации»³, который обеспечивает возможность обращения к третьему лицу, не связанному с ВОФК, для анализа объяснительного материала по просьбе аудируемой организации. Это нововведение расширяет возможности администрации обосновать и объяснить свои действия в ходе проверки.

4) Эффективное планирование аудита: своевременность как залог успеха

Существовавшая до настоящего времени схема реализации аудиторских проверок вызывала неизбежные задержки в публикации результатов аудита, что не только сказывалось на своевременности предлагаемых мер, но и возлагало дополнительное бремя неизвестности на проверяемую организацию.

² Благодаря такой процедуре, при наличии каких-либо нарушений или частичных неблагоприятных последствий в действиях проактивного и добросовестного чиновника, ВОФК может воздержаться от требования дисциплинарного взыскания или иных санкций, предусмотренных Законом об аудите и инспектировании, если его действия не идут в разрез с общественными интересами и принципами законности и прозрачности.

³ Новая система помогает Аудиторскому комитету, высшему органу ВОФК Кореи, лучше понять мнение проверяемой организации и составить более объективное и обоснованное заключение о ее деятельности.



В этих обстоятельствах, ВОФК Кореи разработал план, ускоряющий публикацию заключений без ущерба для качества, благодаря более тщательной заблаговременной подготовке, усилению лидирующей роли генеральных директоров и директоров в проверках, проводимых на местах, и обеспечению необходимого уровня связи с аудируемой организацией.

5) Систематизированные и сбалансированные аудиторские заключения

Так как использовавшийся до настоящего времени формат письменного запроса на информацию не позволял предоставить заинтересованным сторонам все необходимые сведения по предыстории вопроса и по процедуре проверки и сводился, главным образом, к отрицательным заключениям, ВОФК Кореи разработал систему систематизированной и сбалансированной отчетности по результатам и по самой процедуре проверок.

Вместо письменных запросов были разработаны форматы аудиторских заключений, в которых предусматривается освещение процедуры аудита в целях обеспечения необходимой прозрачности, а также новые разделы, содержащие обоснование проверки, мнение аудируемой организации, результаты обсуждения спорных вопросов. Сегодня в заключениях аудиторов есть место и для объяснения важности темы проверки, и для описания имеющихся ограничений в получении информации и для изложения методики

выборочного анализа. Всю эту информацию можно представить объективно и глубоко, что помогает избегать преувеличения второстепенных проблем, неверной интерпретации их как важного изъяна всей политики или проекта.

6) Обеспечение эффективности аудита

В изменившейся рабочей среде, которая характеризуется компьютеризацией государственного управления, повышенным вниманием к проблеме защиты личных данных, ВОФК Кореи внедряет систему повышения эффективности аудита на каждом этапе проверки. План повышения эффективности призван усилить полномочия ВОФК, в том числе касательно доступа к информации и контроля исполнения рекомендаций аудиторов.

4. Заключение

Все перечисленные выше инновации стали результатом политики самосовершенствования, проводимой ВОФК и направленной на обеспечение более полной прозрачности и высокой эффективности государственного финансового контроля. Вместе с тем, это - не законченные проекты, а продолжающийся процесс, направленный на решение сегодняшних и завтрашних задач.

ВОФК Кореи намерен продолжать модернизацию и закрепление достигнутых результатов, повышая свой престиж и доверие в обществе.

РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БРАЗИЛИИ В БОРЬБЕ ЗА ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Клайтон Феррейра да Силва, Луиза Элена Сантуш Франку, Марсипу Родригу Браз, Рафаэл Албукерки да Силва, и Силвиу Шавьер Джуниор

Аудиторы информационных технологий, Департамент аудита ИТ

Федеральная счетная палата Бразилии

В 2011 году в Бразилии был утвержден Закон о праве на информацию (№ 12.527/2011), заложивший законодательную основу прозрачности государственного управления

В течение последних нескольких лет в Бразилии развернулось широкое движение за открытость и прозрачность государственных структур. Этот процесс включает и присоединение страны к международным соглашениям, существующим в этой области, и усиление законодательной базы, и проведение в жизнь совместных проектов с участием гражданского общества. В настоящей статье мы расскажем о той роли, которую играет ВОФК Бразилии, Федеральная счетная палата, в борьбе за доступность и публичность информации о деятельности администрации.

В 2011 году в Бразилии был утвержден Закон о праве на информацию (№ 12.527/2011), заложивший законодательную основу прозрачности государственного управления. Закон устанавливает ответственность и механизмы, гарантирующие гражданам удобный доступ к информации, генерируемой и используемой государственными структурами. Он также

обязывает эти структуры предоставлять открытые данные обществу.

Федеральная счетная палата Бразилии уже давно борется за прозрачность государственного управления. С 1999 года стратегические планы ФСП Бразилии включают действия, направленные на усиление общественного контроля, содействие большей доступности информации о деятельности правительства.

Есть такие положения и в ныне действующем стратегическом плане ФСП. В рамках этой стратегии ФСП, прежде всего, обеспечивает открытость своей собственной информации, повышает осведомленность государственных менеджеров, проводит регулярные аудиторские проверки. О двух последних направлениях мы расскажем ниже.

Прежде всего, в 2014 году Департаментом по аудиту информационных технологий ФСП было проведено исследование с целью прояснить реальное положение дел. В 2015 году ФСП опубликовала руководство для государственных менеджеров, где рассматриваются пять основных причин, по которым информация о работе органов администрации должна быть открытой для публики. После этого ФСП провела аудит в сфере образования, целью которого была оценка эффективности политики и практики прозрачности в этой сфере. На ближайшее будущее планируется проведение аудита стратегии и мер, принимаемых центральной администрацией по продвижению открытости данных в системе государственного управления.

Первым мероприятием ФСП было исследование, направленное на идентификацию существующих инициатив правительственных институтов по обеспечению открытости данных

Исследование

Первым мероприятием ФСП было исследование, направленное на идентификацию существующих инициатив правительственных институтов по обеспечению открытости данных. Исследование было необходимо для более глубокого понимания темы «открытых данных» и ее связи с другими, смежными понятиями, такими как «открытая администрация», «электронное правительство», «массив данных». Необходимо было также определить и изложить основные потенциальные преимущества открытых данных в практике государственного управления. Исследование включало идентификацию международных инициатив в этой области и примеров из международного опыта внедрения услуг, связанных с открытыми данными. Благодаря этому, удалось сформировать общую картину положения дел с доступностью государственной информации на национальном и международном уровнях.

Что касается международного уровня, было установлено, что общественные организации, граждане, ученые, предприятия и государственные институты должны сотрудничать в деле создания услуг и совместного использования государственной информации на благо людей, что, в свою очередь, требует создания новых каналов связи между администрацией и обществом. Вместе с тем, исследование также показало, что, несмотря на растущий интерес к теме открытых данных и растущее число инициатив в этой области, их потенциал еще далеко не исчерпан, и именно поэтому консолидация «культуры открытых данных» остается пока на повестке дня многих государств.

На национальном уровне, мы установили, что меры правительства являются явно недостаточными для распространения практики открытых данных по всей стране. Хотя определенная работа в этой области уже была проделана лицами, ответственными за осуществление политики открытых данных, культура прозрачности в Бразилии

Одним из важных выводов по результатам проведенного исследования является вывод о необходимости содействовать участию государственных структур в инициативах по внедрению практики открытых данных. В связи с этим, Федеральная счетная палата Бразилии, ответственная за совершенствование государственного управления в стране, разработала специальное руководство, в котором мы указываем на те преимущества, которые несет обществу прозрачность государственного управления. Это руководство называется “Пять причин, по которым государственная администрация нуждается в политике открытых данных

пока еще не укоренилась. Чтобы добиться более ощутимых результатов в этой области, необходимы широкомасштабные действия, направленные на привлечение государственных институтов к активному участию в инициативах по внедрению практики открытых данных во всех властных структурах, включая органы исполнительной, законодательной и судебной власти.

Осведомленность: пять причин, требующих внедрения практики открытых данных в государственном управлении

Одним из важных выводов по результатам проведенного исследования является вывод о необходимости содействовать участию государственных структур в инициативах по внедрению практики открытых данных. В связи с этим, Федеральная счетная палата Бразилии, ответственная за совершенствование государственного управления в стране, разработала специальное руководство, в

котором мы указываем на те преимущества, которые несет обществу прозрачность государственного управления. Это руководство называется "Пять причин, по которым государственная администрация нуждается в политике открытых данных" ("*5 motivos para a abertura de dados na Administração Pública*" [BRASIL]).

Руководство предназначено для государственных менеджеров центрального, регионального и муниципального уровней. Его цель - повысить осведомленность управленцев о преимуществах открытых данных, в простой, удобной для них форме, используя положительные примеры, применимые в практике государственного управления. Кроме пяти причин, определяющих необходимость внедрения практики открытых данных, мы включили в опубликованный документ основные определения, помогающие понять, что подразумевается под открытыми данными, и какую информацию нельзя причислять к этому понятию. Вот причины, по которым мы считаем прозрачность необходимой:

1. *Прозрачность государственного управления - одно из основных требований, предъявляемых обществом, а сами открытые данные - прекрасный инструмент, помогающий обществу оценивать конкретные действия и решения администрации.*
2. *Участие общества в инновационных инициативах обогащает услуги, предоставляемые государством, благодаря использованию информационных технологий, улучшающих жизнь людей в таких важных сферах деятельности государства, как здравоохранение, образование, охрана правопорядка.*
3. *Открытые данные помогают улучшить качество информации, публикуемой правительством, так как общество получает возможность самостоятельно выявлять несоответствия и указывать на ошибки в работе государственной администрации, что содействует экономии государственных средств.*

4. *Открытые данные стимулируют развитие частной инициативы, так как их использование частными предприятиями позволяет создавать новую продукцию и предоставлять новые виды услуг населению, содействует экономическому росту, созданию новых рабочих мест, повышению доходов.*
5. *Прозрачность информации - законная обязанность государства в Бразилии, где она закреплена специальными Законами о праве на информацию (№ 12.527/2011) и о гражданских правах в сети Интернет (№ 12.965/2014).*

Аудит

Аудиторские проверки дополнили мероприятия ФСП, направленные на повышение осведомленности государственных структур об открытых данных. Аудиторские проверки были направлены на оценку мер по внедрению практики открытых данных в сфере образования, в частности по управлению образовательными базами данных, предназначенными для использования населением и для различного рода гражданских инициатив. Объектом проверок были действия руководителей госадминистрации, планов внедрения открытых данных и практики публикации данных как таковой.

В целом, выяснилось, что меры, направленные на продвижение прозрачности, были недостаточными. У большинства организаций не оказалось даже специальных планов публикации данных. Также было установлено, что определенная часть информации о возможностях системы образования доступна обществу, однако эта информация не публикуется в формате открытых данных. Проверка показала, что внедрение практики открытых данных в организациях, где проводился аудит, находится еще в зачаточном состоянии. Для изменения положения вещей организации должны принять дополнительные меры.

Заключения и дальнейшие действия

Несмотря на важность той роли, которую играла в последние 2 года ФСП Бразилии в содействии внедрению практики открытых данных, сохраняется необходимость оценки эффективности стратегии центральной администрации по внедрению этой практики на правительственном уровне.

На такую оценку направлены усилия ФСП сегодня. Среди прочего, мы будем анализировать меры, принимаемые высшими эшелонами государственной власти, оценивать эффективность существующих нормативных актов и результативность портала открытых данных бразильской администрации (Portal Brasileiro de Dados Abertos - www.dados.gov.br), являющегося

главным каталогом открытых данных правительства Бразилии.

Все перечисленные мероприятия в целом призваны обеспечить доступ бразильского населения к открытой информации о деятельности администрации, усилить преимущества открытых данных в обществе, обеспечить строгое выполнение действующего законодательства.

Ссылки

Бразилия, Федеральная счетная палата. *Пять причин, по которым государственная администрация нуждается в политике открытых данных*. ФСП, 2015. Бразилия, Ф.О. Смотреть на сайте: < <http://portal3.tcu.gov.br/portal/pls/portal/docs/2686925.PDF>>. Дата: 1 сентября 2015 года.

ТВИННИНГ-ПРОЕКТ РАСШИРИЛ ВОЗМОЖНОСТИ ВОФК РЕСПУБЛИКИ СЕРБИЯ

ВОФК Сербии

Проект завершился в 2015 году. Он помог гармонизировать организационную структуру, процедуры и практику ВОФК Сербии на базе международных стандартов и лучших образцов аудиторской практики Европейского Союза. Он также усилил потенциал, расширил профессиональные знания и навыки сербских аудиторов

Наиболее важный период в истории ВОФК Республики Сербии, первые десять лет с момента его основания, был отмечен реализацией твиннинг-проекта прямого двустороннего партнерства «Усиление потенциала высшего органа финансового контроля Республики Сербии», финансирование которого, в размере 1,4 миллионов евро, взял на себя Европейский Союз. Твиннинг-проект с участием Счетной

палаты Нидерландов и Национального ревизионного управления Великобритании, при поддержке экспертов ВОФК Словении и Швеции, продлился 29 месяцев.

Проект завершился в 2015 году. Он помог гармонизировать организационную структуру, процедуры и практику ВОФК Сербии на базе международных стандартов и лучших образцов аудиторской практики Европейского Союза. Он также усилил потенциал, расширил профессиональные знания и навыки сербских аудиторов. Все эти достижения позволили нашей организации сделать решающий шаг вперед к решению своей приоритетной задачи – обеспечению высококачественного государственного аудита в Республике Сербия. Требуя от проверяемых организаций соответствия высоким стандартам государственного управления, ВОФК Сербии сам обязан оставаться на высоте безупречной объективности и профессионализма.





Четыре элемента проекта

Твиннинг-проект проводился по четырем направлениям: укрепление законодательной базы, организационное развитие, расширение функциональных возможностей аудита и вовлечение заинтересованных лиц.

Что касается укрепления законодательной базы, эксперты проекта пришли к заключению о соответствии, в целом, Закона о ВОФК стандартам INTOSAI и основным нормами и требованиям Евросоюза, за исключением отдельных положений, требующих улучшенной или более ясной формулировки. Это заключение имеет большую важность для нашей организации, прежде всего, для укрепления ее независимости, но также и в контексте предстоящих переговоров о вступлении Республики Сербия в Европейский Союз, в частности по статье 32 «Финансовый контроль».

Второе направление проекта, «организационное развитие ВОФК», включало различные разделы, связанные со стратегическим планированием, управлением кадрами, внедрением информационных технологий.

В рамках наиболее важного направления проекта, «расширение функциональных возможностей государственного аудита», было разработано Методическое пособие по финансовому аудиту и аудиту соответствия, и отдельное Методическое пособие по аудиту эффективности. Для проверки новых методик, являвшихся главной целью проекта, были проведены 11 пробных аудиторских проверок: 9 из них – по анализу финансовой отчетности и проверке законности и два – по аудиту эффективности. Опыт пробных аудиторских проверок был использован для пополнения и корректировки методических пособий, которые сегодня полностью соответствуют стандартам INTOSAI. Итоговые

Опыт пробных аудиторских проверок был использован для пополнения и корректировки методических пособий, которые сегодня полностью соответствуют стандартам INTOSAI. Итоговые документы проекта и новые методические пособия включают переработанные формы аудиторских заключений, которыми ВОФК Сербии пользуется уже с прошлого года.

Твиннинг-проект был реализован в самый важный период, как для высшего органа финансового контроля Сербии, так и для всей страны в целом, на пороге ее вступления в Европейский Союз

документы проекта и новые методические пособия включают переработанные формы аудиторских заключений, которыми ВОФК Сербии пользуется уже с прошлого года.

В том, что касается связей с общественностью и привлечения заинтересованных лиц, в ходе проекта организация добилась более высокой узнаваемости в различных кругах общества, включая рядовых граждан страны. Были подготовлены специальные руководства по связям с парламентом и средствами массовой информации.

Своевременный проект

Твиннинг-проект был реализован в самый важный период, как для высшего органа финансового контроля Сербии, так и для всей страны в целом, на пороге ее вступления в Европейский Союз. Усиление потенциала ВОФК – важное условие вступления Республики Сербия в Евросоюз, влияющее на результат переговоров по статье 32 «Финансовый контроль» и статье 5 «Государственные закупки», где высший контрольный орган государства играет ключевую роль. Налогоплательщики стран-членов ЕС и стран-кандидатов имеют право знать, как расходуются их средства, и каково соотношение цена-качество по этим расходам. Высший орган финансового контроля – это как раз та инстанция, которая помогает ответить на эти вопросы.

Дополнительная информация

Заявления официальных лиц на церемонии завершения проекта

«Обмен опытом с организациями, обладающими более длительным стажем

работы, обогатил ВОФК Сербии» - Веролюб Арсич, заместитель Председателя Народной Скупщины Республики Сербии, председатель Комитета по финансам, республиканскому бюджету и контролю государственных расходов.

«Твиннинг-проект проведен в ключевой момент, для ВОФК Сербии и для всей страны, стремящейся влиться в европейскую семью народов» - Кеес Вендрик, заместитель Председателя Счетной палаты Нидерландов.

«Высшие органы финансового контроля призваны служить гарантами правомерности государственных расходов. По этой причине Европейская комиссия придает особое значение независимости, профессионализму и потенциалу ВОФК» - Оскар Бенедикт, заместитель руководителя Делегации ЕС в Сербии.

«Помощь ВОФК Сербии означает поддержку сербской демократии, так как народные средства должны расходоваться с соблюдением принципов подотчетности и прозрачности» - Лаурент Стоквис, посол Нидерландов в Сербии.

«Высший орган финансового контроля – один из столпов европейской и современной Сербии. Эта организация добилась значительных результатов. Однако, в целях полного искоренения коррупции необходимо сделать гораздо больше» - Денис Киф, посол Великобритании в Сербии.

«Твиннинг-проект ВОФК Сербии – один из лучших проектов с участием нашей Счетной палаты» - Андре ван Оммерен, руководитель проекта от Счетной палаты Нидерландов.

«В течение всего период реализации проекта ВОФК Сербии демонстрировал желание расти и развиваться» - Дэвид Голдсуорси, руководитель проекта от Национального ревизионного управления Великобритании.

Постоянный консультант проекта Брорд ван Вестинг, находившийся в Сербии в течение всего проекта, выразил благодарность своим коллегам из ВОФК Сербии за прием и поддержку.

135-АЯ ГОДОВЩИНА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БОЛГАРИИ

ВОФК Болгарии

2015 год – важный год для Счетной палаты Болгарии. В этом году мы справляем сразу два юбилея: 135 лет со дня основания ВОФК и 20 лет со дня восстановления традиции независимого бюджетного контроля в нашей стране.

Счетная палата была одним из первых институтов, созданных после освобождения Болгарии от османского ига. Считая финансовый контроль государства одной из первых и неотложных мер, болгарские законодатели того времени внесли в статью 105 Тырновской конституции положение, в котором указывалось, что Народное собрание обязано «рассматривать детальные заключения Верховной счетной палаты по выполнению государственного бюджета».

История ВОФК Болгарии восходит к первому закону о государственном контроле, который был утвержден в 1880 году Народным собранием очередного второго созыва

История ВОФК Болгарии восходит к первому закону о государственном контроле, который был утвержден в 1880 году Народным собранием очередного второго созыва. Существенный вклад в создание Счетной палаты внесли два выдающихся государственных деятеля нашей страны: министр финансов Петко Каравелов, который выставил законопроект на рассмотрение парламента, и Стефан Стамболов - разработчик законопроекта. Закон оказался достаточно кратким: всего 9



Иван Пузелев, первый председатель Верховной счетной палаты Болгарии, руководил ее работой в течении 14 лет. Человек разносторонних интересов, математик, физик и философ, он поддерживал национально-освободительное движение, основал первое в Болгарии среднее учебное заведение с углубленным изучением физики, был одним из первых болгарских философов-идеалистов и одним из первых членов Академии наук



Петко Каравелов, государственный деятель, по инициативе которого после освобождения Болгарии от османского ига в стране был введен государственный контроль. Его имя связано с первым и третьим законами о Верховной счетной палате

статей и организационная структура Счетной палаты. Это было связано с опасениями министра финансов, которому казалось, что у законодателей «не хватит времени на рассмотрение» очень подробного закона. Во время парламентских дебатов было, в частности, указано, что «все государства, в которых придается значение государственной отчетности, имеют счетные палаты, ... которые выносят свои заключения на рассмотрение парламента».

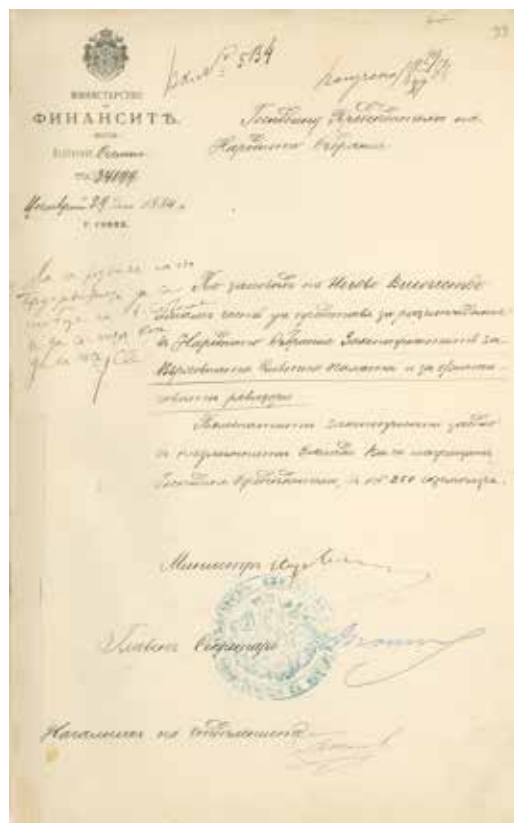
Именно тогда Стефан Стамболов произнес свою знаменитую фразу в отношении аудиторов Верховной счетной палаты: «Характер аудитора должен быть таков, чтобы никто из нас не мог усомниться в его честности».

На начальном этапе своей деятельности Верховная счетная палата столкнулась с определенными препятствиями. Так, согласно первому отчету ВОФК, в течение первого года штат палаты состоял всего из семи человек - председателя, 5 аудиторов и 1 судьи. Тем не менее отчет был составлен. Среди прочего в нем указывалось, что до 1

марта 1879 года государственный бюджет в стране отсутствовал.

В 1883 году, через два года после первого, законодатели приняли второй закон, представленный политическим противником Каравелова, новым министром финансов Григором Начовичем. Вторым закон установил процедуру назначения и отстранения председателя и советников (членов) Счетной палаты министром финансов, в обход парламента, что подорвало независимость ВОФК. В тоже время закон расширил полномочия Счетной палаты, которая должна была «представлять ежегодные отчеты Его Величеству». Тогда же, впервые, перед Счетной палатой была поставлена тройная задача: контролировать не только денежные операции правительства, но и управление государственной собственностью и интендантской службой. Была введена должность прокурора, главной задачей которого стала защита общественных интересов. Счетная палата приобрела судебные функции. Осуществив последующий контроль годовой финансовой отчетности и отчетов о состоянии государственного имущества подконтрольных организаций, Палата должна была издать декрет, в котором обязательства организации могли быть объявлены выполненными или невыполненными.

После четвертых очередных выборов в Народное собрание Петко Каравелов вернулся к власти как премьер-министр и министр финансов Болгарии. Он продолжил меры по усилению государственного контроля и в 1885 году добился утверждения третьего Закона о Счетной палате, который оставался в силе в течение последующих 40 лет. Высший орган финансового контроля снова стал независимым от администрации. При этом председатель Палаты и ее советники назначались декретом Князя по представлению совета министров, а их отстранение от должности могло производиться по запросу совета министров или Народного собрания, но только при согласии самого главы государства. Закон



Сопроводительное письмо Петко Каравелова к третьему закону о Верховной счетной палате Болгарии



В июле 2015 года, в связи с 135-ой годовщиной и 20-летием со дня восстановления независимого государственного контроля Болгарии, в здании Народного собрания Болгарии открылась фотовыставка, посвященная этим двум юбилеям. На фотографии выше председатель ВОФК Болгарии вручает председателю Народного собрания эмблему с изображением сокола на горке монет – символ Счетной палаты как хранителя народного достоинства. Обращаясь к председателю Народного собрания Цецке Цачевой, Цветан Цветков выразил пожелание, чтобы законодательный орган Болгарии всегда принимал свои решения, сообразуясь с принципами добросовестного управления и финансового контроля

закрепил за Палатой судебные полномочия, превратив ее во вторую апелляционную инстанцию по заключениям, выносимым постоянными районными комиссиями по отчетным документам сельских муниципалитетов. Контрольные полномочия Счетной палаты также расширились. Палата взяла на себя контроль доходов и расходов всех организаций и предприятий, подпадавших под действие публичного права, а также контроль отчетных документов всех государственных благотворительных обществ и других подобных образований. В число обязанностей Палаты вошло также проведение предварительных проверок и утверждение всех затрагивающих бюджет платежных поручений. Так, впервые в своей истории ВОФК Болгарии стала проводить предварительный контроль.

При таком объеме работы, сохранение централизованной структуры государственного контроля оказалось невозможным. По этой причине, в 1925 году, новым Законом о Верховной счетной палате были учреждены районные счетные палаты, выполнявшие свои обязанности в районах и административных округах.

В 1934 году в Закон была внесена поправка, отменившая деятельность окружных отделений, обязанности которых перешли к районным отделениям. Верховная счетная палата и ее районные отделения получили возможность контролировать выполнение всего государственного бюджета, а также

бюджетов всех городских и сельских муниципалитетов, постоянных районных комиссий, попечительских советов городских и сельских школ, церкви и религиозных организаций и всех автономных государственных образований и публичных благотворительных обществ. В дополнение к предварительному и последующему контролю, Счетная палата и ее отделения стали проводить самостоятельные проверки и аудит на местах. В те времена столь широкими полномочиями не обладала ни одна счетная палата Европы.

Кроме того, Верховная счетная палата Болгарии приобрела функции кассационной инстанции вместо Высшего кассационного суда. В структуре ВОФК палаты была создана специальная судебная палата с правом окончательного разрешения спорных вопросов. Одновременно, Палата наделялась консультативными правами, получив возможность высказывать свое мнение по применению и толкованию нормативных актов и постановлений в делах общей и специальной юрисдикции.

В настоящее время в состав ВОФК Болгарии входит председатель, два заместителя председателя и два члена палаты, представители Института присяжных бухгалтеров и Института внутреннего аудита

Руководство и аудиторский состав ВОФК Болгарии стремятся укреплять связи с парламентом страны, другими демократическими институтами и гражданским обществом, для которых предназначаются отчеты по результатам аудиторских проверок

Накануне Второй мировой войны, в марте 1939 года, болгарский парламент принял Закон о структуре, форме и контроле расходов на содержание вооруженных сил во время войны. Этим законом в каждом из родов войск Болгарии учреждалась военная счетная палата, представлявшая собой структурное подразделение Верховной счетной палаты. В задачу военных счетных палат входил контроль расходов в военное время.

Верховная счетная палата работала до 1947 года, когда она была распущена. В 1948 году закрылись все районные отделения.

Уже в первые годы перехода к демократии и рыночной экономике была сделана попытка восстановить Верховную счетную палату. Великое народное собрание седьмого созыва, на своем последнем заседании 2 октября 1991 года, утвердило Закон о высшем органе финансового контроля. Президент Республики использовал свое право вето и вернул Закон на доработку, однако Народное собрание было вскоре распущено.

27 июля 1995 года Народное собрание 37 созыва окончательно утвердило Закон о высшем органе финансового контроля, благодаря которому традиция государственного контроля в Болгарии была, наконец, восстановлена. Первый состав Палаты был избран в том же году.

В настоящее время в состав ВОФК Болгарии входит председатель, два заместителя председателя и два члена палаты, представители Института присяжных

бухгалтеров и Института внутреннего аудита. Аудиторские проверки проводятся в соответствии с международными принципами и стандартами. Счетная палата выступает инициатором и организатором многочисленных и разнообразных национальных и международных форумов, конференций и дискуссий по темам, связанным с нашей контрольной деятельностью и представляющим большую важность для общества. Палата активно распространяет свои заключения и предложения, основанные на проведенных проверках, поддерживает обучение молодых специалистов, предоставляя им возможность стажироваться в системе государственного контроля.

Публичность и прозрачность – в числе основных принципов, на которых строится работа ВОФК. В 2011 году Счетная палата Болгарии была удостоена приза «Золотой ключ» за усилия, направленные на наиболее полное осведомление общества о деятельности администрации. Информация предоставляется гражданам через официальный веб-сайт Палаты, Реестр деклараций о доходах и имуществе высших руководителей государства и Единый публичный реестр выборных кандидатов. Согласно опросу, проведенному международной организацией Transparency International в 2011 году, Счетная палата была названа самой добросовестной организацией в Болгарии.

Руководство и аудиторский состав ВОФК Болгарии стремятся укреплять связи с парламентом страны, другими демократическими институтами и гражданским обществом, для которых предназначаются отчеты по результатам аудиторских проверок. Стратегической задачей государственного аудита в Болгарии является усиление подотчетности и прозрачности управления государственными средствами, повышение эффективности государственных услуг, результативности надзорных и регулирующих институтов власти.

ISSN: 1027-8982

ISBN: 84-922117-6-8

Библиотечный код: M.23.968-1997

Ежегодный журнал EUROSАI издается Секретариатом Европейской организации высших органов финансового контроля (EUROSАI) в соответствии с принципами, утвержденными этой организацией. Цели издания – совершенствование процедур и методов аудита в государственном секторе и осведомление о мероприятиях EUROSАI.

Редакция приглашает всех заинтересованных лиц присылать свои статьи, доклады и репортажи. Эти материалы могут высылаться по адресу: TRIBUNAL DE CUENTAS, Секретариат EUROSАI.

Телефон: +34 91 446 04 66 – Факс: +34 91 593 38 94

E-mail: eurosai@tcu.es

www: <http://www.eurosai.org>

По указанному выше адресу можно также направлять любые другие сообщения, связанные с журналом.

Журнал высылается руководителям всех высших органов финансового контроля Европы, входящих в EUROSАI.

Журнал EUROSАI выпускается под контролем и общим руководством Генерального секретаря EUROSАI Рамон Альвареса де Миранды и директора Секретариата EUROSАI Карен Ортис Финнемор, при участии Фернандо Родригеса де Портильо, Херонимо Эрнандеса, Тересы Гарсия и Патрисия Кавелаарс.

Макет и печать – Moonbook, S.L.

Инфографика: Люси Куланкова. ВОФК Чешской Республики

Журнал EUROSАI печатается на экологически безвредной мелованной бумаге для художественной печати без хлора, 115 г/м², биоразложимой и пригодной для вторичного использования.

Отпечатано в Испании.

Всю ответственность за содержание статей и материалов, публикуемых на страницах Журнала, несут авторы. Высказываемые ими идеи и мнения не обязательно отражают официальную точку зрения или политику EUROSАI.



European Organisation of Supreme Audit Institutions
Organisation des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques d'Europe
Europäische Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden
Европейская Организация Высших Органов финансового Контроля
Organización de Entidades Fiscalizadoras Superiores de Europa