

VII-я конференция EUROSAT-OLACEFS

Реформа менеджмента публичных финансов в *Республике Молдова*



17-19 .09.2012
Тбилиси



**Поздравляем с 20-летием
со дня создания**

**Палаты Государственного
Контроля Грузии!!!**

Меры предусмотренные для внедрения в рамках реформы центральной и публичной власти, так и в рамках Проекта „Менеджмента публичных финансов“:

- ✓ Создание передовой системы финансового управления, основанной на инструментах и механизмах, соответствующих европейским стандартам.
- ✓ Модернизация управления публичными финансами является необходимой мерой для ликвидации недостатков в процессе управления и администрирования публичными расходами, таких как:
 - *несовместимость и разделение баз данных,*
 - *недостаточный уровень безопасности и ограниченный доступ к информации за предыдущие периоды,*
 - *невозможность использования информации или затруднения в своевременном получении информации,*
 - *ограниченные возможности в оценке эффективности расходов государственного сектора.*



Для реализации поставленных задач были предусмотрены следующие действия:

- создание интегрированной информационной системы управления публичными финансами;
- разработка методов среднесрочного прогноза бюджета и бюджетов на основании «программ и эффективности»;
- совершенствование и систематизация законодательства в области бюджетного процесса / системы, а также в налоговой области; гармонизация законодательства с требованиями ЕС;
- пересмотр и разработка бюджетной классификации (в новой редакции) в целях приведения ее в соответствие с международными стандартами;
- разработка и внедрение стратегии управления государственным долгом;
- развитие казначейской системы и совершенствование бухгалтерского учета в публичном секторе;
- разработка и внедрение стратегии в области внутреннего аудита и финансового контроля в публичном секторе.

- **Органом, ответственным** за внедрение Проекта „Менеджмента публичных финансов”, является Министерство финансов, которое обеспечивает роль исполнительного координатора Проекта.
- **Бенефициарами** Проекта „Менеджмента публичных финансов” являются: МФ, органы центрального публичного управления (28), органы местного публичного управления второго уровня (35), органы местного публичного управления первого уровня (900), исполнители бюджета (2500).

Тема аудита эффективности:

- „Достижения и недостатки при внедрении реформ в области менеджмента публичных финансов, возможности улучшения“.

Цель аудита:

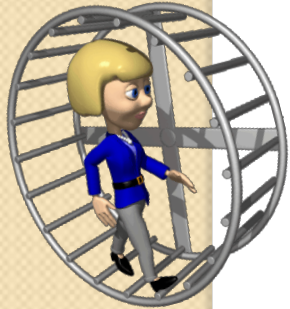
- Оценка реализации поставленных задач Проекта „Менеджмента публичных финансов“, а также достигнутых результатов от внедрения эффективной системы финансового управления, основанной на современных инструментах и механизмах.

Результаты достигнутые в ходе реализации реформы центральной публичной власти и Проекта „Менеджмента публичных финансов“:

- *Улучшен процесс разработки и исполнения национального публичного бюджета, а также развит потенциал отраслевых министерств по разработке бюджета, основанного на «программах и эффективности».*
- *В рамках органов центрального публичного управления созданы подразделения по анализу, мониторингу и оценке политик соответствующих органов.*
- *Созданы структуры внутреннего аудита, которые осуществляют деятельность в рамках публичных учреждений.*
- *Завершена разработка важных нормативных и методологических документов в области управления публичными финансами, таких как: новая бюджетная классификация на базе GFS 2001, методологические нормы по разработке бюджета и исполнению бюджета, новый план счетов.*
- *Разработана и утверждена законодательная и методологическая база по осуществлению деятельности финансового менеджмента и контроля, а также внутреннего аудита.*
- *В Академии публичного управления создано специализированное подразделение по управлению программами обучения государственных служащих в области управления публичными финансами.*
- *Из 26 установленных показателей результативности проекта, были реализованы полностью 17, частично - 5, что составляет 84,6% от общего числа показателей.*

Проблемы и недостатки выявленные в результате аудита, которые тормозят процесс реформирования данной области:

- Задержки, допущенные в разработке Информационной системы финансового управления, повлияли на возможность достижения некоторых показателей результативности, связанных с использованием новой Информационной системы, с целью обеспечения бюджетного процесса согласно новой методологии. В результате затягивания процесса разработки, тестирования и запуска Информационной системы финансового управления в промышленную эксплуатацию существует риск провала результатов, полученных в рамках других компонентов Проекта. Из-за допущенных задержек, график внедрения Информационной системы был пересмотрен и, соответственно, запуск системы был отложен до января 2013 года.
- Разработка нового Закона о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности была завершена с опозданием, что повлияло на реализацию некоторых мероприятий, предусмотренных реформами в области управления публичными финансами.
- Меры по улучшению управления публичными финансами были недостаточными для развития на необходимом уровне институциональных возможностей по разработке и исполнению бюджетов, основанных на «программах и эффективности».
- Качество и надежность макроэкономических прогнозов, использованных при разработке бюджета, не были улучшены должным образом.



Внедрение отдельных рекомендаций внесенные Счетной палатой Парламенту, Правительству, Министерству финансов которые способствовали в кратчайшие сроки улучшению отдельных ситуаций в реализации начатых реформ

- Парламент в июле 2012 года одобрил в первом чтении Закон о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности, который затягивал реализацию некоторых мероприятий, предусмотренных реформами в области управления публичными финансами.
- Министерство финансов предприняло ряд организационных мер по мониторингу выполнения Подрядчиком (иностранной компанией) взятых на себя обязательств по завершению Информационной системы финансового управления в установленные сроки. 8 августа 2012 между сторонами было подписано дополнение к основному контракту. Параллельно процессу согласования и подписания данного дополнения, Министерство финансов, начиная с 25 июля 2012 года, начало процесс тестирования системы.



Счетная палата
Республики Молдова
www.ccrm.md

Докладчик:
Валентина МАДАН
e-mail: v_madan@ccrm.md

