



## Kontrolní závěr z kontrolní akce

17/24

### Veřejné nákupy v oblasti státní správy a využití centralizovaného zadávání

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2017 pod číslem 17/24. Kontrolní akci (dále také „KA“) řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Daniel Reisiegel, MPA.

**Cílem kontroly** bylo prověřit nastavení a využívání centralizovaného zadávání ve státní správě a prověřit hospodárnost pořízení vybraných komodit.

#### **Kontrolované osoby:**

Ministerstvo financí (dále také „MF“),  
Ministerstvo pro místní rozvoj (dále také „MMR“),  
Ministerstvo vnitra (dále také „MV“).

Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob v období od srpna 2017 do dubna 2018.

**Kontrolováno bylo období** od roku 2014 do roku 2017, v případě věcných souvislostí i období předcházející a následující.

Námítky, které proti kontrolnímu protokolu podaly MF, MMR a MV, byly vypořádány vedoucími skupin kontrolujících rozhodnutími o námitkách. Odvolání, která proti rozhodnutím o námitkách podaly MMR a MV, byla vypořádána usneseními Kolegia NKÚ.

**Kolegium NKÚ** na svém X. jednání, které se konalo dne 30. července 2018,

**schválilo** usnesením č. 9/X/2018

**kontrolní závěr** v tomto znění:

## Klíčová fakta

Trh veřejných zakázek v roce 2016



486 mld. Kč

### RESORTNÍ SYSTÉM CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ



**45,2** mld. Kč

předpokládaný roční objem veř. zakázek\*



**8,2** mld. Kč

skutečný objem veř. zakázek v roce 2016

Z toho: MV 4,4 mld. Kč; MF 0,3 mld. Kč; MMR 0,03 mld. Kč



**470** veřejných zakázek\*\*

v roce 2016

### CENTRÁLNÍ NÁKUP STÁTU



**0,011** mld. Kč

skutečný objem veř. zakázek v roce 2016



**1** veřejná zakázka

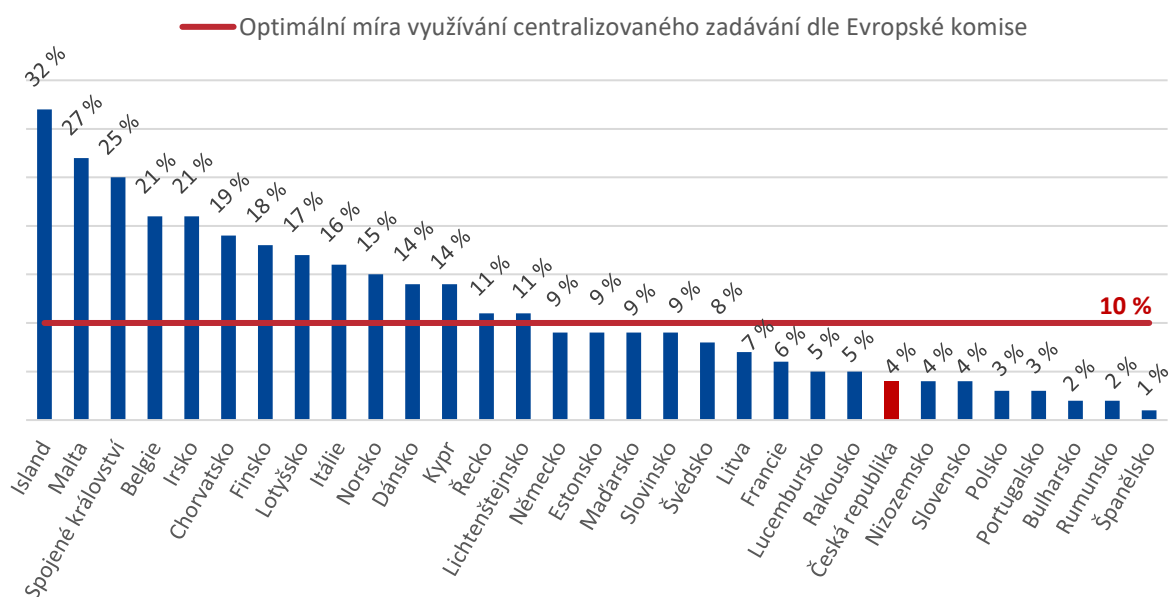
v roce 2016

### Vysvětlivky:

\* Odhad MMR v roce 2011 (materiál č. 732/11 k usnesení vlády č. 563 ze dne 20. července 2011).

\*\* Dle Zprávy o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání a centrálního nákupu státu za rok 2016.

## Míra užívání centralizovaného zadávání v jednotlivých státech Evropské unie v roce 2016



**Zdroj:** veřejné zadávání v EU dle ukazatele „cooperative procurement“ dostupné na adrese:

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/scoreboard/performance\\_per\\_policy\\_area/public\\_procurement/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_per_policy_area/public_procurement/index_en.htm).

## I. Shrnutí a vyhodnocení

V České republice existují souběžně dva systémy centralizovaného zadávání. Resortní systém centralizovaného zadávání (dále také „RS CZ“) je využíván od roku 2012 a NKÚ jej na rozdíl od centrálního nákupu státu (dále také „CNS“) považuje za funkční. Přestože vláda zavedením CNS plánovala významně posílit ekonomické efekty dosahované prostřednictvím RS CZ, **využívání CNS po čtyřech letech od zahájení jeho příprav výrazně zaostává za jejími původními plány.**

Dle údajů MMR<sup>1</sup> dosahoval trh veřejných zakázek v roce 2016 výše 486 mld. Kč. Evropská komise považuje za optimální míru využití centralizovaného zadávání 10 %, čemuž odpovídá objem zakázek ve výši 48,6 mld. Kč. Této míry však Česká republika nedosahuje. **Při zavádění RS CZ se předpokládalo, že jeho prostřednictvím budou ročně zadávány veřejné zakázky v objemu 45,22 mld. Kč. Objem plnění v RS CZ činil za rok 2016 pouze 8,2 mld. Kč.<sup>2</sup>** Předpokládaný potenciál RS CZ tak není využit.

Oproti RS CZ byla **v CNS realizována jediná veřejná zakázka**, a to na nákup kancelářského papíru, přičemž objem plnění v roce 2016 činil pouze **11 mil. Kč** (v následujícím roce 36 mil. Kč).

Systém **CNS není funkční**, a to zejména z těchto důvodů:

- zapojení do CNS je na rozdíl od RS CZ dobrovolné;
- stejné komodity lze nakupovat v obou systémech centralizovaného zadávání a například u komodity *kancelářský papír* jako jediné dosud realizované veřejné zakázky v CNS ukázal, že v CNS nebylo dosaženo nižších cen než v RS CZ;
- nejsou schváleny technické standardy či standardy funkčních vlastností, s výjimkou technických standardů na osobní automobily. Schválené technické standardy jsou však jedním z nutných předpokladů pro optimální fungování CNS;
- není zajištěn elektronický nástroj pro podporu CNS, který by vyhovoval potřebám centrálních zadavatelů zejména v oblasti sběru požadavků od pověřujících zadavatelů.

**Povinnost zavést RS CZ** dopadá na **16 ústředních orgánů státní správy** (dále také „ÚOSS“), pod které spadá přes 500 organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Přestože RS CZ mělo mj. přinést snížení administrativní zátěže, uplatňování výjimek na nákup komodit odpovídajících specifickým potřebám zadavatelů administrativní zátěž zvyšuje. Například MV v roce 2017 u komodit *kancelářské potřeby a počítače a stroje* schválilo 398 žádostí o výjimku. Centrální a pověřující zadavatele dále administrativně zatěžuje povinnost každoročně vyčíslovat úspory veřejných zakázek zadaných v RS CZ, které jsou navíc zkrácené.

---

<sup>1</sup> S ohledem na skutečnost, že přístup ke všem údajům o veřejných zakázkách v agregované podobě může MMR zajistit pouze za úplaty dodavatelům informačního systému, vycházel NKÚ z údajů zveřejněných ve *Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2016*.

<sup>2</sup> Dle *Zprávy o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání a centrálního nákupu státu za rok 2016* (dále také „Zpráva o hodnocení za rok 2016“). Zpráva za rok 2017 nebyla do ukončení kontroly zpracována.

**Snížení administrativních nákladů či zefektivnění nákupních procesů není ve všech RS CZ ani v CNS sledováno a hodnoceno.**

Povinné pořizování komodit v RS CZ se vztahuje pouze na jejich nákup a jiné způsoby pořízení (např. nájem) nejsou do této povinnosti zahrnuty, přestože mohou být hospodárnější.

MV průběžně analyzuje podmínky na trhu veřejných zakázek a vyhodnocuje vhodnost centralizovaného pořizování komodit v RS CZ, a jako jediné z kontrolovaných osob proto zřídilo odborný útvar.

O zahrnutí nákupů softwarových produktů do CNS vláda rozhodla v roce 2014. Jelikož MV jako centrální zadavatel zajišťovalo tyto nákupy již od roku 2008 pro subjekty z celé veřejné správy, nelze je považovat za přínos zavedení CNS. Nákupy SW činily za roky 2014 až 2017 celkem 3,39 mld. Kč. Rámcové dohody garantují všem odběratelům výši slevy z ceníkových cen. Při nákupu SW pro MV, MF i MMR bylo dosaženo garantovaných slev v souladu s rámcovými dohodami, resp. v některých případech byly získány i slevy vyšší. **Centralizovaný nákup SW umožňuje zadavatelům rychlý a jednoduchý nákup softwarových produktů spolu s využitím odborné podpory centrálního zadavatele.** SW je z pohledu finančního objemu jednou z nejvíce nakupovaných komodit prostřednictvím centralizovaného zadávání.

U vybraného vzorku centralizovaně nakupovaných komodit SW, papíru, osobních vozidel a nábytku NKÚ nezjistil nevhodné vynaložení prostředků.

MMR je správcem informačního systému o veřejných zakázkách, který obsahuje údaje z *Věstníku veřejných zakázek* a zpřístupňuje je široké veřejnosti. Přístup ke všem údajům o veřejných zakázkách v agregované podobě může MMR získat pouze za úplaty. **MMR do ukončení kontroly neomezilo závislost na dodavateli informačního systému, tzv. vendor lock-in.**

Na základě identifikovaných nedostatků v centralizovaném zadávání **NKÚ doporučuje** přehodnotit stávající nastavení systému centralizovaného zadávání a zejména:

- zaměřit pozornost na snižování administrativních nákladů a vyhodnocování nefinančních přínosů;
- zajistit celkovou elektronizaci procesu centralizovaného zadávání dle potřeb centrálních a pověřujících zadavatelů, která by zajišťovala i automatizovaný monitoring a vyhodnocování finančních přínosů včetně vývoje cen nakupovaných komodit;
- přehodnotit rozsah povinně nakupovaných komodit s ohledem na přínosy a negativní dopady na centralizované zadávání.

## II. Informace o kontrolované oblasti

Centralizované zadávání představuje způsob pořizování dodávek, služeb nebo stavebních prací realizovaného jedním zadavatelem (centrální zadavatel), který kumuluje poptávku po komoditách od dalších zadavatelů (pověřující zadavatelé). Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, obecně vymezuje fungování centralizovaného zadávání a dále též práva a povinnosti centrálního a pověřujícího zadavatele.<sup>3</sup> Na základě tohoto zákona se zadavatelé mohou dohodnout na centralizovaném nákupu libovolné komodity.

Vláda zavedla dva systémy centralizovaného zadávání, a to *Resortní systém centralizovaného zadávání veřejných zakázek (RS CZ)*<sup>4</sup> a *Centrální nákup státu (CNS)*<sup>5</sup>. Vláda vymezila subjekty, které mají vykonávat roli centrálních a pověřujících zadavatelů, jejich práva a povinnosti, komodity pořizované v těchto systémech a dále stanovila pravidla fungování CNS a RS CZ.

V RS CZ pořizují centrální zadavatelé povinné i resortní komodity<sup>6</sup> pro potřeby všech organizací daného resortu. Povinné komodity v RS CZ byly stanoveny usnesením vlády<sup>7</sup> a zahrnují např. elektrickou energii, osobní vozidla či kancelářskou techniku a zařízení. RS CZ měly zavést všechny ústřední orgány státní správy v případě, že měly alespoň dvě podřízené organizace<sup>8</sup>, a to nejpozději do 30. dubna 2012. V době ukončení kontroly bylo zavedeno 16 resortních systémů centralizovaného zadávání.

Správcem RS CZ bylo stanoveno MMR, které mělo zajistit zejména metodickou podporu všech resortních systémů, připravit seznam povinných komodit, spravovat číselník NIPEZ<sup>9</sup>, připravit a spravovat vzorové smlouvy a vzorové zadávací postupy, vypracovat metodiku výpočtu úspor, předkládat změny pravidel RS CZ, provádět kontrolu, zda resortní pravidla jsou v souladu s pravidly RS CZ, a vypracovávat zprávu o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání<sup>10</sup>.

Vláda stanovila ve svém programovém prohlášení z roku 2014 za jednu ze svých priorit maximální možnou míru centralizace nákupu zboží a služeb. Dle usnesení vlády<sup>5</sup> měl 1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí zahájit přípravu CNS, přičemž ostatní členové vlády mu měli poskytnout součinnost. Role v CNS byly rozděleny mezi MF, které mělo zajistit veškeré činnosti související s centralizovaným zadáváním, a MMR, které mělo společně s MF zajistit informační podporu centrálního nákupu státu. MMR navrhlo využít pro

---

<sup>3</sup> Před nabytím účinnosti zákona č. 134/2016 Sb., upravoval centralizované zadávání zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>4</sup> Usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 563, k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy.

<sup>5</sup> Usnesení vlády ze dne 12. listopadu 2014 č. 924, k Informaci o plnění úkolu z programového prohlášení vlády v souvislosti se zavedením centrálního nákupu státu.

<sup>6</sup> Komodity specifické pro daný resort, které nejsou povinně pořizovány.

<sup>7</sup> Usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 24, k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu.

<sup>8</sup> Organizační složka státu řízená ÚOSS nebo právnická osoba, která je zřízena ÚOSS nebo ve které má ÚOSS majetková práva nebo v ní vykonává vliv na řízení a která je veřejným zadavatelem podle § 2 odst. 2 písm. a), b) a d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>9</sup> Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ).

<sup>10</sup> Dle *Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek*, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 20. července 2011 č. 563.

CNS stávající funkce *Národního elektronického nástroje* (dále také „NEN“). MMR mělo zajistit jeho úpravu tak, aby vyhovoval případným dalším požadavkům pro CNS. NEN svými funkcionalitami pokrývá oblast zadávání veřejných zakázek i oblast centralizace nákupů.<sup>11</sup> NKÚ v kontrole č. 15/10 – *Peněžní prostředky vynakládané na Národní infrastrukturu pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) a nákup komodit jeho prostřednictvím*<sup>12</sup> vyčíslil náklady na vývoj NEN spolu s náklady na související služby autorského dozoru, školení a zakoupení hardware a software ve výši 230 mil. Kč k datu jeho akceptace (tj. 31. 3. 2014).

MV se zapojilo do CNS později<sup>13</sup>, a to v roli gestora a centrálního zadavatele pro oblast ICT<sup>14</sup> komodit (tj. výpočetní technika a softwarové produkty). Centrálním zadavatelem pro ostatní skupiny komodit (tj. *vozový park a pohonné hmoty, kancelářské potřeby a kancelářská technika, energie a správa budov*) v CNS bylo pověřeno MF. Dle stanovených pravidel je účast v CNS pro všechny ÚOSS dobrovolná.

Ministři financí a ministři vnitra bylo uloženo, aby zahájili činnost meziresortních standardizačních skupin<sup>15</sup>. Za tímto účelem ustanovili nadresortní koordinační skupinu (dále také „NKS“) a komoditní standardizační skupiny (dále také „KSS“) pro jednotlivé skupiny komodit<sup>15</sup>. Tyto skupiny měly zejména vypracovat technické standardy a zajistit přípravu veřejných zakázek. Koordinace měla probíhat za účasti nominovaných zástupců všech ministerstev, kteří byli členy NKS i KSS. Vláda na podkladě výstupů z činnosti KSS a NKS následně stanovila *Návrh rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016–2020* (dále také „Harmonogram“), a to jak pro přípravu technických standardů uvedených komodit, tak i pro přípravu nadresortních veřejných zakázek. Po stanovení a schválení technického standardu komodity se tento technický standard stane závazným i pro pořízování komodit prostřednictvím RS CZ.

V souvislosti se zaváděním CNS dále vláda upravila nastavení fungování RS CZ, včetně převedení některých rolí z MMR na MF<sup>7</sup>. Nově tak MF v RS CZ začalo spravovat seznam povinně nakupovaných komodit, vydávat spolu s Ministerstvem vnitra (oblast ICT komodit) vzorové postupy a zadávací podmínky a též technické standardy komodit, spravovat seznam zdůvodnění výjimek z RS CZ a vypracovávat v součinnosti s MMR souhrnnou roční zprávu o hodnocení centrálních nákupů státu a RS CZ.

Při pořízování komodit v rámci centralizovaného zadávání jsou zpravidla využívány rámcové dohody<sup>16</sup> či dynamický nákupní systém. Dynamický nákupní systém (dále také „DNS“) představuje plně elektronický systém pro zadávání veřejných zakázek, jejichž předmětem je pořízení běžných a obecně dostupných komodit. Počet dodavatelů i zadavatelů se může v průběhu zavedeného DNS rozšiřovat i zužovat. V rámcové dohodě zadavatel sjednává

---

<sup>11</sup> *Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN.*

<sup>12</sup> Kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2016 *Věstníku NKÚ*.

<sup>13</sup> Usnesení vlády ze dne 22. dubna 2015 č. 289, *o seznamu komodit určených pro standardizaci a o pravidlech pro centrální nákup státu.*

<sup>14</sup> Informační a komunikační technologie.

<sup>15</sup> Jednotlivé skupiny komodit jsou: ICT komodity, vozový park a pohonné hmoty, kancelářské potřeby, energie a správa budov, doprava a ubytování.

<sup>16</sup> S ohledem na změnu terminologie v oblasti veřejného zadávání je v kontrolním závěru používán pouze termín „rámcová dohoda“, který nahradil dříve používaný pojem „rámcová smlouva“.

podmínky plnění, týkající se zejména ceny a předmětu plnění, s již vybraným dodavatelem či skupinou dodavatelů. Okruh dodavatelů i odběratelů je dán rámcovou dohodou a není možné jej následně měnit. Na základě uzavřené rámcové dohody i prostřednictvím zavedeného DNS následně zadavatel zadává dílčí veřejné zakázky (dále také „VZ“).

Dle zákona č. 134/2016 Sb. je za centralizované zadávání odpovědný výhradně centrální zadavatel. Pověřující zadavatelé jsou odpovědní pouze za jimi zadávané VZ prostřednictvím DNS provozovaným centrálním zadavatelem či zadané na základě rámcové dohody uzavřené v rámci centralizovaného zadávání.

**Pozn.:** Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

### III. Rozsah kontroly

Kontrola NKÚ byla zaměřena na nastavení a využívání centralizovaného zadávání ve státní správě a na hodnocení hospodárnosti pořízení vybraných komodit. S ohledem na objem realizovaných VZ, připravované technické standardy a komodity nakupované kontrolovanými osobami byly ke kontrole vybrány komodity *kancelářský papír, osobní vozidla, nábytek a softwarové produkty*.

NKÚ posuzoval nastavení RS CZ a CNS u kontrolovaných osob, technickou podporu centralizovaného zadávání (zejména sběr požadavků od pověřujících zadavatelů), rozsah pořizovaných komodit, stanovení technických standardů a způsob hodnocení přínosů centralizovaného zadávání. NKÚ dále posuzoval dodržení harmonogramu při zavádění CNS. Nastavení centralizovaného zadávání v České republice bylo také porovnáno s vybranými evropskými státy (viz příloha tohoto kontrolního závěru).

Míru využívání centralizovaného zadávání jednotlivých komodit měl NKÚ v plánu určit na základě údajů z *Věstníku veřejných zakázek* (dále také „VVZ“), který je součástí *Informačního systému o veřejných zakázkách* (dále také „ISVZ“). Zadavatelé veřejných zakázek vyplňují do formulářů uveřejňovaných ve VVZ<sup>17</sup> mimo jiné informace o uzavření rámcových dohod, zavedení DNS, dílčích veřejných zakázkách v rámci rámcových dohod i DNS a v neposlední řadě informace, že zakázka je zadaná centrálním zadavatelem<sup>18</sup>. Tyto informace však nejsou dostupné v rozsahu a struktuře, která by umožnila určit míru využívání centralizovaného zadávání a ověřit údaje uváděné ve výročních zprávách o stavu VZ a zprávách o hodnocení RS CZ a CNS.

NKÚ byl při kontrole omezen skutečností, že MMR neposkytlo požadovaná data. Splnění tohoto požadavku by dle MMR představovalo vynaložení cca 150 tis. Kč externímu dodavateli, přestože MMR je správcem tohoto informačního systému. NKÚ využil údaje

---

<sup>17</sup> Vyplněné formuláře jsou veřejně přístupné na adrese <https://www.vestnikverejnychzakazek.cz/>.

<sup>18</sup> Například ve formuláři F03 – *Oznámení o výsledku zadávacího řízení* podle zákona č. 134/2016 Sb. v části I.2) *společné zadávání veřejných zakázek* je zvolena možnost *Zakázku zadává centrální zadavatel*.

uvedené ve zprávách o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání a centrálního nákupu státu a ve výročních zprávách o stavu veřejných zakázek v České republice. Správnost a úplnost údajů uvedených v těchto zprávách NKÚ neověřoval.

Hospodárnost pořízení komodit byla ověřena u vybraných veřejných zakázek na základě dodržení podmínek cenových ujednání v rámcových dohodách a prováděcích smlouvách, a souladu postupu zadavatele se zákonnými ustanoveními<sup>19</sup>. Na úrovni systémů RS CZ a CNS byl z hlediska hospodárnosti posuzován nákup komodity *kancelářský papír*, který byl jako jediný nakupován v obou systémech centralizovaného zadávání. NKÚ neprověřoval potřebnost nákupu komodit.

NKÚ dále provedl dotazníkové šetření u všech organizací zapojených do RS CZ, jehož cílem bylo zjištění užívaných elektronických nástrojů, nejčastěji nakupovaných komodit, přínosů a spokojenosti s centralizovaným zadáváním. Součinnost poskytlo 267 z 529 oslovených organizací<sup>20</sup> a výstupy dotazníkového šetření byly využity na podporu kontrolních zjištění.

#### IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

Vláda v roce 2003<sup>21</sup> uložila ministru financí zpracovat ve spolupráci s vedoucím Úřadu vlády návrh na řešení centralizace státních zakázek. Správa státních hmotných rezerv měla dle zpracovaného návrhu řešení v letech 2005 až 2006<sup>22</sup> zabezpečit systém společného zadávání vybraných VZ pro ÚOSS a jim podřízené organizační složky a vykonávat roli centrálního zadavatele pro státní správu. V roce 2006 vláda rozhodla<sup>23</sup> nepokračovat v řešení centralizovaného zadávání prostřednictvím Správy státních hmotných rezerv.

V roce 2006 byla možnost využívat centralizované zadávání upravena zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. V roce 2011 vláda stanovila pravidla pro fungování RS CZ<sup>4</sup>, které měly být povinně zavedeny do 30. dubna 2012<sup>24</sup>. V roce 2008, tj. ještě před zavedením RS CZ, MV zavedlo vlastní systém pro centralizované zadávání veřejných zakázek, ve kterém pořizovalo komodity pro své podřízené organizace. MV rovněž od této doby realizovalo centrální nákupy softwarových produktů pro subjekty z celé veřejné správy

---

<sup>19</sup> Zejména zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

<sup>20</sup> Celkem 24 organizací nevyužívalo centralizované zadávání. Ze zbylých 243 organizací 21 organizací odpovídalo z pozice centrálního zadavatele, 212 z pozice pověřujícího zadavatele a 10 organizací bylo jak v pozici centrálního, tak pověřujícího zadavatele.

<sup>21</sup> Usnesení vlády ze dne 23. června 2003 č. 624, o *Rozpočtovém výhledu 2003 až 2006: Koncepti reformy veřejných rozpočtů (aktualizované verzi)*.

<sup>22</sup> Usnesení vlády ze dne 7. července 2004 č. 677, o *dalším postupu společného zadávání vybraných zakázek hrazených ze státního rozpočtu České republiky a z jiných peněžních prostředků státu*.

<sup>23</sup> Viz usnesení vlády ze dne 1. listopadu 2006 č. 1247, k *Analýze další podoby a kompetenční odpovědnosti Správy státních hmotných rezerv*.

<sup>24</sup> Resortní systém centralizovaného zadávání má povinnost zavést každý ústřední orgán státní správy, který má více než dvě podřízené organizace.

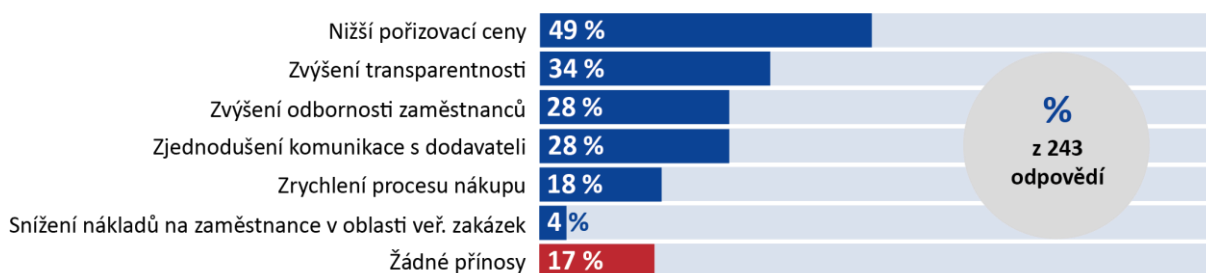


včetně nemocnic, obcí a krajů. V roce 2014 vláda zahájila přípravu centrálního nákupu státu<sup>5</sup>. Hlavním cílem zavedení CNS bylo zvýšit ekonomické efekty<sup>25</sup>, které přineslo centralizované zadávání prostřednictvím RS CZ.

Základním principem centralizovaného zadávání je kumulace objemu nakupovaných komodit. Větší předpokládaná hodnota veřejné zakázky však vede k omezení soutěže, neboť menší dodavatelé nemusí být schopni dodat poptávané množství. Rizikem vyplývajícím z užití centralizovaného zadávání je tak omezení soutěže, resp. účasti malých a středních podniků. Navíc kumulace objemu nakupovaných komodit nemusí vést k dosažení výhodnějších podmínek. Například nákup kancelářského papíru, což byla dosud jediná realizovaná veřejná zakázka v CNS, ukázal, že v CNS nebylo dosaženo nižších cen než v RS CZ.

NKÚ prostřednictvím dotazníku zjišťoval u centrálních a pověřujících zadavatelů přínosy centralizovaného zadávání. Zadavatelé byli dotazováni, kterých přínosů v jejich organizaci dosáhli v posledních dvou letech. Výsledky jsou uvedeny v následujícím schématu. Téměř polovina z 243 zadavatelů uvedla, že díky centralizovanému zadávání dosáhla nižších pořizovacích cen nakupovaných komodit. Naopak 17 % zadavatelů uvedlo, že žádných přínosů nedosáhli, případně, že celý proces je ve srovnání s decentralizovaným nakupováním složitější, administrativně náročnější a pomalejší.

#### Schéma č. 1: Přínosy centralizovaného zadávání dle odpovědí zadavatelů



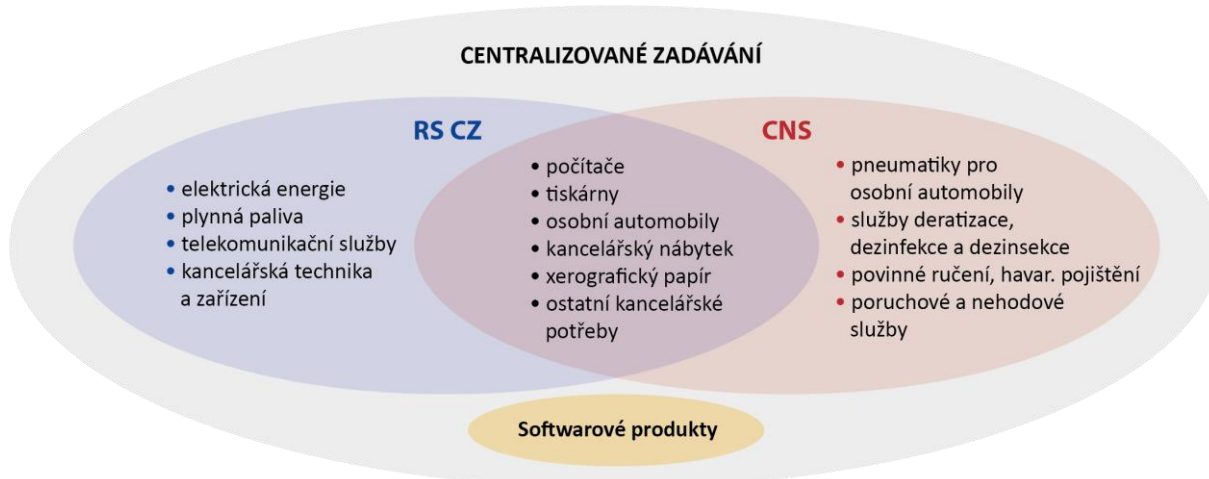
Pozn.: Zadavatelé mohli vybrat více než jeden přínos centralizovaného zadávání.

**Zdroj:** dotazníkové šetření NKÚ.

Rozsahy pořizovaných komodit v RS CZ a v CNS se vzájemně překrývají, jak znázorňuje schéma č. 2. Při využití rámcových dohod zadavatelé nejsou povinni odebrat množství, které si stanovili ve veřejné zakázce. Překryv komodit v RS CZ a CNS vede k realizaci VZ na nákup shodných komodit v obou systémech. To představuje výhodu pro zadavatele, kteří mohou vyhodnocovat výhodnost nákupu v RS CZ a CNS na základě uzavřených rámcových dohod a rozhodovat se podle cenových a dalších podmínek. Takové chování zadavatelů vede ve svém důsledku k nevyčerpání finančního limitu rámcových dohod v jednom ze systémů centralizovaného zadávání. To nastalo při centralizovaném zadávání kancelářského papíru, což byla jediná komodita pořizovaná v RS CZ i CNS. S tím je spojeno riziko neochoty dodavatelů se obdobných veřejných zakázek účastnit.

<sup>25</sup> Například úspory z rozsahu získané agregací poptávky.

**Schéma č. 2: Okruhy komodit určených pro pořizování v RS CZ a CNS**



**Zdroj:** usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 24 a usnesení vlády ze dne 22. dubna 2015 č. 289.

Z mezinárodního srovnání vyplynulo, že neexistuje jednotný přístup v nastavení centralizovaného zadávání. V Portugalsku existuje obdobně jako v České republice systém centralizovaného zadávání jak na úrovni státu, tak na úrovni resortů. Na rozdíl od České republiky jsou v portugalském resortním systému pořizovány pouze komodity specifické pro daný resort. Díky tomu nedochází k nákupu shodných komodit v obou systémech. Dalšími srovnávanými zeměmi bylo Finsko, Rakousko, Maďarsko a Slovensko. Ve většině ze srovnávaných zemí existuje specializovaný státem kontrolovaný subjekt, který pro potřeby ostatních realizuje centralizované zadávání. Blíže viz příloha tohoto kontrolního závěru.

### **1. Centrální nákup státu**

V roce 2015 vláda schválila pravidla CNS<sup>13</sup> a rovněž *Rámcový harmonogram centrálního nákupu státu pro roky 2016–2020* (dále také „Harmonogram“)<sup>26</sup>. V něm vláda vymezila okruh komodit, pro které budou zpracovány technické standardy a připraveny veřejné zakázky. Příprav CNS se účastnilo MV, MF a MMR.

#### **Technické standardy**

Dle výše uvedeného Harmonogramu mělo do konce roku 2017 MV zpracovat technické standardy pro počítače a tiskárny a MF pro osobní automobily, kancelářský papír, kancelářské potřeby a služby deratizace, dezinfekce a desinsekce.

Při vypracování technického standardu na počítače přistoupila příslušná KSS, resp. MV, k předběžné tržní konzultaci, kterou ověřila vhodnost požadovaných parametrů a možnost jejich zajištění ze strany dodavatelů. V době projednání na NKS však byly navržené standardy s ohledem na vývoj trhu zastaralé, a proto nebyly schváleny. Z tohoto důvodu byla připravena úprava procesu aktualizování standardů tak, aby byl proces rychlejší a umožnil

<sup>26</sup> Usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2015 č. 913, k *Informaci o stavu příprav centrálního nákupu státu a k návrhu Rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016–2020*.

flexibilně reagovat na změny trhu komodit. NKS rozhodla, že technické standardy na tiskárny<sup>27</sup> a služby deratizace, dezinfekce a dezinfekce nebudou zpracovány.

Do konce roku 2017 tak byly stanoveny a schváleny pouze technické standardy pro osobní automobily. V případě ostatních komodit MV a MF nedodržela stanovený Harmonogram. Tím, že nebyly technické standardy pro vybrané komodity stanoveny, nemohly být využity ani pro realizování veřejných zakázek. Přijetí technických standardů by sjednotilo pořizované komodity na úrovni státní správy a přispělo by i k možnosti jejich srovnání.

### **Realizovaná veřejná zakázka v CNS**

Do konce roku 2017 mělo MF dle Harmonogramu připravit v CNS veřejnou zakázku na nákup osobních automobilů, povinného ručení a havarijního pojištění, kancelářského papíru a služeb deratizace, dezinfekce a dezinfekce. MV mělo dle stanoveného Harmonogramu do konce roku 2017 připravit veřejnou zakázku na nákup počítačů.

Do doby ukončení kontroly byla v CNS realizována pouze jediná veřejná zakázka, a to na nákup kancelářského papíru.<sup>28</sup> MF ve spolupráci s pěti resorty připravovalo tuto VZ od ledna 2015 a k podpisu rámcových dohod došlo až v květnu 2016. MV se k této VZ v CNS nepřipojilo. Při přípravě veřejné zakázky MF nevyužilo žádný elektronický nástroj pro sběr požadavků jednotlivých resortů a informace získalo od jednotlivých pověřujících zadavatelů prostřednictvím tabulek programu *Microsoft Excel*. V procesu zadání VZ neshledal NKÚ žádné pochybení.

Pověřující zadavatelé byli povinni odebírat kancelářský papír prostřednictvím uzavřených smluv s výjimkou možnosti nákupu kancelářského papíru za výhodnějších podmínek. Jejich povinností bylo oznámit MF takový nákup. Takto postupovalo MMR a Správa železniční dopravní cesty.

MMR neodebralo do doby ukončení kontroly v CNS žádný kancelářský papír, neboť v souladu s pravidly CNS nakupovalo kancelářský papír za nižší ceny v rámci vlastního RS CZ. Rovněž MV ve stejné době pořizovalo shodný kancelářský papír v rámci vlastního RS CZ o cca 5 % levněji než v CNS. V tabulce č. 1 jsou uvedeny ceny, za které MF, MV a MMR pořizovalo shodný kancelářský papír v letech 2013–2017.<sup>29</sup>

---

<sup>27</sup> U komodity tiskárny NKS rozhodla, že se vypracování jejího standardu odloží s ohledem na probíhající zavádění nového způsobu pořizování tiskových služeb – odběratel nevlastní tiskárny a platí dodavateli pouze za jednotlivou vytisknutou stránku. Veškeré servisní a provozní náklady jsou v této ceně stránky již zahrnuty.

<sup>28</sup> MF v prosinci 2017 zahájilo VZ na nákup osobních automobilů, do června 2018 nebyla tato VZ ukončena.

<sup>29</sup> Na základě uzavřených rámcových dohod byly zadavatelé oprávněni pořizovat tři kvalitativní druhy kancelářského papíru.

**Tabulka č. 1: Ceny kancelářského papíru A4 (kvalita A) za balík 500 ks v letech 2013–2017  
(v Kč bez DPH)**

Rok	MF		MV v RS CZ	MMR v RS CZ
	RS CZ	CNS		
2013	85,60	-	59,19	-
2014	55–93*	-	59,19	55,50
2015	55	-	52,06	55,50
2016	-	55,60	52,06	55,50
2017	-	55,60	53,01	55,50

**Zdroj:** uzavřené rámcové dohody.

\* MF pořizovalo v průběhu roku 2014 kancelářský papír za ceny v rozpětí 55–93 Kč.

Na základě uzavřených smluv byl v letech 2016–2017 odebrán kancelářský papír v hodnotě 47 mil. Kč<sup>30</sup>, tj. pouze cca 40 % odběru předpokládaného v rámcových dohodách. MF se rozhodlo dále nepokračovat v centrálním nákupu kancelářského papíru mj. z důvodu vyšší vysoutěžené ceny, než za kterou zapojené resorty nakupovaly kancelářský papír v rámci svého RS CZ. Pro některé subjekty bylo hospodárnější pořizovat papír mimo CNS, což vedlo k nízkému čerpání uzavřených rámcových dohod ze strany zapojených resortů. Přestože vláda zavedením CNS plánovala významně posílit ekonomické efekty dosahované prostřednictvím RS CZ, využívání CNS po čtyřech letech od zahájení jeho příprav výrazně zaostává za jejími původními plány.

Centralizace zadávání veřejných zakázek nemusí vždy vést k očekávaným přínosům, zejména k nižším pořizovacím cenám, přestože centrální zadavatel postupuje v souladu se zákonem. Centrální zadavatel by měl průběžně analyzovat a ověřovat nastavení systému centralizovaného zadávání, vývoj trhu a možnosti dodavatelů. MV např. v rámci specializovaného útvaru průběžně vyhodnocuje změny na trhu, rozšiřuje a případně zužuje okruh centralizovaně pořizovaných komodit.

## 2. Resortní systémy centralizovaného zadávání

V roce 2011 byla stanovena pravidla pro vytvoření a provoz RS CZ<sup>4</sup>. Povinnost zavést RS CZ a v něm centralizovaně pořizovat komodity mělo v době ukončení kontroly 16 ÚOSS<sup>31</sup>, pod které spadalo 529 organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Pravidla RS CZ stanovují povinnost centralizovaně pořizovat komoditu, kterou v daném resortu pořizují alespoň dvě podřízené organizace.

MMR při nastavení fungování všech RS CZ využívalo služeb externích dodavatelů. Ti navrhovali i texty usnesení, které MMR předkládalo na jednání vlády.

<sup>30</sup> V roce 2016 činilo odebrané plnění u komodity *kancelářský papír* celkem 11 mil. Kč.

<sup>31</sup> Na ostatních 9 ÚOSS se povinnost zavést RS CZ nevztahovala, neboť měly méně než dvě podřízené organizace.

## Nastavení metodiky vyčíslování úspor

MMR vydalo a spravuje metodiku vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání<sup>32</sup> (dále též „Metodika“), rovněž vypracovanou externím dodavatelem. Metodika stanovuje tři typové metody výpočtu úspor, a to metodu historického srovnání cen, metodu spotřebního koše a metodu benchmarkových cen. Metodika nezohledňuje podmínky nakupovaných komodit (např. záruka stanovená nad zákonnou dobu nebo započtení služby dodání zboží do pořizovací ceny). MV v ročních zprávách o hodnocení svého RS CZ upozorňovalo na nevhodnost nastavení metod výpočtu úspor, neboť ty nereflektují specifika jednotlivých veřejných zakázek zadávaných v rámci RS CZ a neumožňují faktickou kvantifikaci dosažených úspor, a navrhovalo změny metodiky výpočtu úspor a využití NEN jako nástroje pro automatické vyčíslování úspor.

Rovněž i v dotazníkovém šetření centrální zadavatelé uvedli, že metodika výpočtu úspor je zastaralá, složitá a hodnocení by nemělo být zaměřeno na úspory, ale spíše na kvalitu, sdílení zkušeností, standardizaci komodit, zvyšování odbornosti relevantních zaměstnanců a „administrativní úspory“, resp. snížení administrativní zátěže a zefektivnění procesů.

## Vyčíslení realizovaných úspor

Jedním z předpokládaných přínosů zavedení centralizovaného zadávání jsou finanční úspory. MMR v souvislosti se zaváděním RS CZ odhadovalo, že prostřednictvím RS CZ budou pořizovány komodity o ročním objemu 45,22 mld. Kč<sup>33</sup> a že úspory z takto nakupovaných komodit budou dosahovat výše 6,8 mld. Kč.

Úspory realizované prostřednictvím RS CZ každoročně vyčíslují ÚOSS na základě metodiky výpočtu úspor. Takto vyčíslené úspory jsou následně podkladem pro zpracování celkové zprávy o hodnocení všech zavedených RS CZ a CNS za příslušný rok.

Nevhodné nastavení způsobu výpočtu úspor způsobilo, že kvantifikované úspory nemají z hlediska přínosu centralizovaného zadávání vypovídací hodnotu. Jiné přínosy, které mají z centralizovaného zadávání vyplynout, jako je např. snížení administrativní zátěže či zefektivnění nákupních procesů, nejsou ve zprávách hodnoceny.

Ve zprávě o hodnocení za rok 2016 byly úspory v RS CZ vyčísleny ve výši 846,3 mil. Kč, tj. 16 % z celkového objemu VZ. Z toho téměř polovina úspor připadala na MV, na MF pak úspory ve výši 14,8 mil Kč, tj. 2 % z celkové výše úspor, a MMR vyčíslilo úspory ve výši pouze 0,4 mil. Kč, tj. 0,05 % z jejich celkové výše. Blíže viz tabulka č. 2.

---

<sup>32</sup> Pro komoditu *telekomunikační služby* vydalo MMR *Metodiku pro vyhodnocování efektivnosti nákupu telekomunikačních služeb*.

<sup>33</sup> Materiál č. 732/11 k usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 563.

**Tabulka č. 2: Vyčíslené úspory za povinné komodity v RS CZ dle resortů za rok 2016****(v mil. Kč)**

<b>Resort</b>	<b>Objem plnění dle smlouvy (bez ohledu na rok uzavření smlouvy)</b>	<b>Objem vyčíslených úspor</b>
Ministerstvo vnitra	1 384,5	421,0
Ministerstvo zdravotnictví	742,0	140,0
Ministerstvo dopravy	529,3	88,7
Ministerstvo zemědělství	483,5	49,8
Ministerstvo spravedlnosti	372,2	34,6
Ministerstvo obrany	163,0	23,7
Ministerstvo kultury	160,5	17,6
Ministerstvo životního prostředí	137,4	15,4
Ministerstvo financí	304,5	14,8
Český úřad zeměměřičský a katastrální	57,9	12,7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	95,0	10,6
Ministerstvo průmyslu a obchodu	68,2	8,1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	626,0	7,8
Ministerstvo zahraničních věcí	18,8	0,6
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	18,7	0,5
Ministerstvo pro místní rozvoj	31,0	0,4
<b>Celkem</b>	<b>5 192,5</b>	<b>846,3</b>

**Zdroj:** Zpráva o hodnocení za rok 2016.

Z podkladů pro Zprávu o hodnocení za rok 2016 vyplynulo, že MV do objemu nákupů v RS CZ zahrnuje i 129 zakázek na nákup SW v hodnotě 0,57 mld. Kč, které MV realizovalo pro jiné ÚOSS či subjekty územní samosprávy. Při výpočtu úspor u komodity SW navíc stanovilo benchmarkovou cenu na základě ceníkových a reálně vysoutěžených cen VZ. Nezohlednilo tak skutečnost, že i bez realizace centralizovaného zadávání SW by zadavatelé mohli dosáhnout úspor.

### **Realizované veřejné zakázky v RS CZ**

Jak již bylo uvedeno výše, MMR v souvislosti se zaváděním RS CZ odhadovalo, že prostřednictvím RS CZ budou pořizovány komodity o ročním objemu 45,22 mld. Kč<sup>32</sup>. Ze Zprávy o hodnocení za rok 2016 však vyplývá, že objem plnění VZ (včetně resortních komodit) z uzavřených rámcových dohod v RS CZ činil 8,2 mld. Kč v roce 2016, tj. 18 % z odhadovaného objemu, a předpokládaný potenciál RS CZ tak není využit.

Objem plnění v roce 2016 dle smluv uzavřených v RS CZ je uveden v tabulce č. 3.

**Tabulka č. 3: Objem plnění v RS CZ (včetně resortních komodit) v roce 2016 (v mil. Kč)**

Resort	Objem plnění dle smlouvy (bez ohledu na rok uzavření smlouvy)
Ministerstvo vnitra	4 356,4
Ministerstvo zdravotnictví	742,0
Ministerstvo dopravy	529,3
Ministerstvo zemědělství	483,5
Ministerstvo spravedlnosti	372,2
Ministerstvo obrany	163,0
Ministerstvo kultury	160,5
Ministerstvo životního prostředí	146,8
Ministerstvo financí	304,5
Český úřad zeměměřičský a katastrální	57,9
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	95,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	71,4
Ministerstvo práce a sociálních věcí	634,1
Ministerstvo zahraničních věcí	18,8
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	18,7
Ministerstvo pro místní rozvoj	31,0
<b>Celkem</b>	<b>8 185,2</b>

**Zdroj:** Zpráva o hodnocení za rok 2016.

Objem nákupů resortních komodit<sup>6</sup> v roce 2016 činil 3 mld. Kč, z toho 2,97 mld. Kč tvořily nákupy komodit MV. U ostatních kontrolovaných osob nebyly resortní komodity v roce 2016 nakupovány.

Odlišný objem centralizovaně zadávaných VZ u jednotlivých resortů je mimo jiné způsoben počtem podřízených organizací, jejich velikostí a působností. V případě MV je do RS CZ zapojeno 51 podřízených organizací, u MF šest a u MMR pět.

Dle Zprávy o hodnocení za rok 2016 se podle objemu plnění nejvíce centrálně nakupovaly komodity *elektrická energie, osobní vozidla, plynná paliva a software*. NKÚ se u kontrolovaných osob zaměřil na nákup komodit *kancelářský papír, osobní automobily, nábytek a software*. U vybraných veřejných zakázek NKÚ nezjistil nevhodné vynaložení prostředků, které by bylo zapříčiněno nedodržením ustanovení rámcových dohod a prováděcích smluv či nesprávným zadávacím postupem při uzavírání rámcové dohody. NKÚ zjistil nedostatky v systému monitoringu čerpání uzavřených rámcových dohod, které způsobily, že zadavatelé v resortu MV přečerpali stanovené finanční limity o 55 mil. Kč, a tím umožnily podstatnou změnu smlouvy<sup>34</sup>. MV již v průběhu kontroly připravovalo nápravné opatření k zamezení opakování tohoto nedostatku.

<sup>34</sup> Ve smyslu § 82 odst. 7 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

## Výjimky z povinně pořizovaných komodit v RS CZ

Rozsah povinně nakupovaných komodit v RS CZ je vymezen prostřednictvím položek číselníku NIPEZ<sup>35</sup>, který vychází z klasifikace CPV<sup>36</sup>. Povinnost se vztahuje též na položky podřízené dle hierarchické stromové struktury. Tabulka č. 4 uvádí počty položek, které spadají pod jednotlivé kategorie komodit.

**Tabulka č. 4: Počty položek povinně pořizovaných v RS CZ dle CPV kódu**

Kód číselníku NIPEZ	Název NIPEZ	Počet CPV (položek)
09310000-5	Elektrická energie	1
09120000-6	Plynná paliva	10
64200000-8	Telekomunikační služby	41
03	Kancelářská technika a zařízení	72
06	Počítače a stroje na zpracování dat a datová média	141
34110000-1	Osobní vozidla	21
15	Nábytek	96
11	Kancelářské potřeby	185

**Zdroj:** příloha č. 2 usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 24, číselník NIPEZ.

Centralizovaně na úrovni celého resortu tak mají být pořizovány např. napínáčky a ořezávátka, stejně jako osobní automobily či síťové servery. U těchto komodit tak musí napříč celým resortem existovat shoda nejen na technických parametrech nakupovaných komodit, ale i na období nákupu.

MV nad rámec pravidel RS CZ stanovilo vnitřními předpisy proces schvalování výjimek z nákupu v RS CZ. Centrální zadavatel v resortu MV musí schválit nákup komodit s jinými technickými parametry, než jsou uvedeny v rámcových dohodách uzavřených v RS CZ<sup>37</sup>. Pověřující zadavatel tak musí požádat centrálního zadavatele o schválení takového nákupu včetně odůvodnění postupu. Jen u položky *kancelářské potřeby* MV schválilo v roce 2017 celkem 321 výjimek, u komodity *počítače a stroje a zpracování dat a datová média* 127 výjimek, přičemž některé z požadavků se týkaly nákupů v řádech stovek korun.

Jednou z příčin tohoto stavu je příliš široké vymezení centralizovaně nakupovaných komodit, které je stanoveno odkazem na číselník NIPEZ. Schvalování výjimek představuje pro centrální i pověřující zadavatele v resortu MV zvýšenou administrativní zátěž a takový postup nevede

<sup>35</sup> Číselník tvoří část NIPEZ a jeho správcem je MMR. Seznam komodit v číselníku NIPEZ je uspořádán do hierarchické stromové struktury, která pomocí sdružování komodit do typizovaných skupin a kategorií umožňuje uživatelům snadné vyhledávání požadované komodity a umožňuje jim danou položku jednoznačně klasifikovat.

<sup>36</sup> Common procurement vocabulary (CPV) je společný slovník pro veřejné zakázky schválený nařízením Komise (ES) č. 213/2008 č. 213/2008, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002, o společném slovníku pro veřejné zakázky (CPV), a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES a 2004/18/ES, o postupech při zadávání zakázek, pokud jde o přezkum CPV. CPV se skládá z hlavního slovníku, který slouží pro určení předmětu zakázky, a doplňkového slovníku, který se využívá při zadávání dalších kvalitativních informací. Hlavní slovník je založen na stromové struktuře obsahující kódy s maximálně 9 číselnými znaky, přičemž jednotlivé znaky určují oddíly, skupiny, třídy a kategorie.

<sup>37</sup> V resortu MV je do RS CZ zapojeno 5 centrálních zadavatelů a každý z nich pořizuje pro potřeby všech organizací v resortu MV odlišné komodity.



k zefektivnění nákupů prostřednictvím centralizovaného zadávání. Systém centralizovaného zadávání se tak stává méně pružným a pomalejším.

Z hlediska zákona č. 134/2016 Sb. je nákup pouze jednou z možností, jak může zadavatel pořizovat komodity. Pod pojmem pořízení zákon rozumí zejména koupi, nájem nebo pacht. Povinné pořizování komodit v RS CZ se vztahuje pouze na jejich nákup a jiné způsoby pořízení (např. nájem) nejsou do této povinnosti zahrnuty, přestože mohou být hospodárnější. Například MV na základě provedené analýzy výhodnosti pořízení tiskáren rozhodlo o jejich nájmu včetně souvisejících služeb (servis). Obdobně si MF a MMR pronajala referentská osobní vozidla.

### **3. Centralizovaný nákup softwarových produktů**

MV realizuje centralizovaný nákup SW již od roku 2008, a to pro subjekty z celé veřejné správy. V době kontroly mělo MV uzavřeny čtyři rámcové dohody<sup>38</sup> na nákup softwarových produktů společností Microsoft, VMware, IBM a Cisco Systems v celkové hodnotě 10 mld. Kč. V rámcových dohodách byly stanoveny slevy z ceníkových cen. Dodavatelé byli povinni tyto slevy nabídnout v dílčích VZ, a to minimálně ve výších uvedených v rámcových dohodách<sup>39</sup>. Nákup SW mohli realizovat přímo pověřující zadavatelé nebo mohli využít služeb centrálního zadavatele, tj. MV. V druhém případě měli pověřující zadavatelé minimální administrativní zátěž spojenou s realizací nákupu SW.

V letech 2014–2017 bylo na základě výše uvedených rámcových dohod realizováno celkem 597 veřejných zakázek, jejichž vysoutěžená cena činila 161 mil. €<sup>40</sup> bez DPH a fakturovaná hodnota činila 3,39 mld. Kč. Pověřující zadavatelé ve většině případů nerealizovali nákup SW přímo, ale využili služeb MV.

NKÚ u vybraných VZ ověřil, že údaje uvedené v přehledu realizovaných zakázek odpovídaly uzavřeným prováděcím smlouvám a údajům uvedeným ve fakturách, že předpokládaná hodnota VZ na nákup SW byla stanovena v souladu s ceníky a že vysoutěžená cena byla v souladu s podmínkami uvedenými v rámcové dohodě, tj. dodavatel nabídl alespoň minimální slevu z ceníkových cen. MV mělo k dispozici aktuální ceníky SW a u nákupů, které samo realizovalo, ověřovalo soulad ceny s rámcovou dohodou. U nákupu SW společností Microsoft a VMware poskytovalo MV pověřujícím zadavatelům informace potřebné pro stanovení předpokládané hodnoty na vyžádání. Průměrná doba realizace vybraných VZ, tj. doba mezi žádostí a výběrem nejhodnější nabídky, byla 14 dní.

Pověřujícími zadavateli jsou i subjekty, které poptávají malé množství SW a díky centralizaci poptávky mohou dosahovat stejných slev z ceníkových cen jako velcí odběratelé SW.

---

<sup>38</sup> Více viz <http://www.mvcr.cz/clanek/centralni-nakup-statu-softwarovych-produktu.aspx>.

<sup>39</sup> Nákup SW společností Microsoft, VMware a Cisco Systems je realizován prostřednictvím minitendrů (dle § 132 zákona č. 134/2016 Sb.), kterých se účastní dodavatelé, s nimiž je uzavřena rámcová dohoda. Nákup produktů IBM je realizován na základě výzvy k plnění sdružení dodavatelů, se kterými byla uzavřena rámcová dohoda.

<sup>40</sup> Veřejné zakázky byly soutěženy v eurech, následná fakturace za dodaný předmět VZ byla v českých korunách.

Centralizované zadávání SW tak umožňuje pověřujícím zadavatelům rychlý a jednoduchý nákup SW při zajištění alespoň smluvně garantovaných slev.

#### **4. Technická podpora centralizovaného zadávání a elektronizace veřejných zakázek**

##### **Technická podpora centralizovaného zadávání**

*Národní elektronický nástroj* (NEN) je jednou z částí modulárně členěné soustavy informačních systémů NIPEZ, která má podporovat procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek. MMR zadalo stanovení funkcionalit NEN v oblasti centralizovaného zadávání externímu dodavateli, který vycházel ze zkušeností soukromého sektoru. Ve zkušebním provozu NEN, který trval od dubna 2014 do července 2015, měli všichni zadavatelé možnost testovat jeho funkčnost. V tomto období MMR neobdrželo žádné požadavky na změnu jeho funkcionalit v oblasti centralizovaného zadávání.

NEN obsahuje funkcionality pro podporu centralizovaného zadávání včetně sběru požadavků pověřujících zadavatelů na nákup komodit. Sběr požadavků však od spuštění NEN do doby ukončení kontroly NKÚ téměř nikdo nevyužíval, a to ani samo MMR. Toto NKÚ ověřil v dotazníkovém šetření. Žádný z centrálních zadavatelů nevedl, že by pro sběr požadavků využíval NEN. Zadavatelé nejčastěji využívali elektronický nástroj soukromého poskytovatele, či jiný způsob sběru požadavků, např. e-mail či osobní schůzky.

MF i MMR prováděly sběr požadavků podřízených organizací na nákup komodit prostřednictvím e-mailové či telefonické komunikace, a to z důvodu nízkého počtu podřízených organizací. Oproti tomu MV, které sbírá požadavky od 51 podřízených organizací, užívalo elektronický nástroj *Evidenční modul*. MV jako jediné z kontrolovaných osob využívalo NEN pro zadávání VZ včetně centralizovaně zadávaných. MV však nevyužívalo NEN pro přípravu VZ, jelikož neumožňoval sběr požadavků podle potřeb ministerstva. Mezi důvody bylo například, že v NEN nelze realizovat sběr požadavků na více úrovních a chybí funkcionality na import dat.

MMR se v roce 2015 zavázalo, že upraví NEN tak, aby vyhovoval požadavkům pro nadresortní zadávání, a že bude kladen důraz na dopracování modulu pro resortní centralizované zadávání. První požadavky na změnu funkcionalit v oblasti centralizovaného zadávání MMR obdrželo v červnu 2016. Přestože MMR obdrželo do ledna 2018 nejméně 40 požadavků, vyřešeny byly pouze dva. Ty však představovaly pouze opravy chyb systému, nikoliv úpravy jeho funkcionalit. Žádné další úpravy NEN v této oblasti MMR nezajistilo a to z důvodu, že MMR nemělo uzavřenou smlouvu na rozvoj NEN, jejímž prostřednictvím by mohlo zajistit jeho úpravy dle požadavků.

Zadavatelé v dotazníkovém šetření uvedli, že nejsou spokojeni s prací v systému NEN, nejčastěji upozorňovali na jeho složitost a pomalost (rychlost odezvy). Ke zjednodušení a zrychlení procesu zadávání VZ přispěla dle MMR nová funkcionality NEN, tzv. zjednodušený průchod. Ten odstranil některé kroky v postupu zadavatele při realizaci zadávacího řízení v systému NEN, čímž snížil čas potřebný pro zahájení či zadání VZ. Problém s rychlostí odezvy systému NEN však MMR neodstranilo. Zjednodušený průchod navíc nezajišťuje kontrolu všech zákonných náležitostí, což způsobuje riziko vzniku chyb v zadávacím procesu.

## Informace o centralizovaně zadávaných VZ

Dle minimálních požadavků pro vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek<sup>41</sup> měly ÚOSS povinnost evidovat a předávat MMR informace o veřejných zakázkách zadaných centrálním zadavatelem v rámci RS CZ a dále o veřejných zakázkách zadaných pověřujícími zadavateli na základě centralizovaně uzavřených rámcových dohod v rámci RS CZ. Tyto informace následně využívalo MMR při každoročním zpracování souhrnné zprávy o hodnocení všech zavedených RS CZ. V roce 2016<sup>7</sup> byla povinnost zpracovávat tuto zprávu převedena na MF s tím, že mu bude MMR poskytovat součinnost a zpráva bude zahrnovat i hodnocení CNS.

ÚOSS předávají MF (dříve MMR) informace o každé veřejné zakázce, zejména název veřejné zakázky, předmět veřejné zakázky definovaný s využitím číselníku NIPEZ, druh veřejné zakázky (dodávky, služby, stavební práce), druh zadávacího řízení, předpokládanou hodnotu veřejné zakázky v Kč bez DPH, celkovou cenu plnění v Kč bez DPH uvedenou ve smlouvě, dále informace, zda byla veřejná zakázka zadávána na základě rámcové dohody, zda uzavřel rámcovou dohodu či prováděcí smlouvu centrální zadavatel nebo zda prováděcí smlouvu uzavřel pověřující zadavatel. Tato povinnost představuje pro ÚOSS další administrativní zátěž.

Většinu výše uvedených informací o veřejných zakázkách však poskytují zadavatelé již do *Věstníku veřejných zakázek*<sup>42</sup>. Např. informace o tom, zda uzavřel rámcovou dohodu či prováděcí smlouvu centrální zadavatel nebo zda prováděcí smlouvu uzavřel pověřující zadavatel, sice ve VVZ uvedena není, nicméně ve formulářích uveřejňovaných ve VVZ podle zákona č. 134/2016 Sb.<sup>43</sup> je uvedena informace, na základě které lze odlišit centralizovaně zadávané VZ.

VVZ je podle § 224 zákona č. 134/2016 Sb. součástí ISVZ. Provozovatel VVZ předává uveřejněné informace do ISVZ. Přestože je MMR správcem ISVZ, má přístup k údajům z VVZ pouze prostřednictvím nastavených sestav v ISVZ. Pro získání datové sestavy obsahující jiné, resp. všechny povinně zadávané údaje do VVZ je MMR závislé na úplatném poskytnutí služeb provozovatele ISVZ. MMR tak nemělo k dispozici uveřejněné údaje o veřejných zakázkách za roky 2014–2017 ve struktuře umožňující souhrnnou analýzu dat.

V kontrolní akci č. 15/10 0150 *Peněžní prostředky vynakládané na Národní infrastrukturu pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) a nákup komodit jeho prostřednictvím* NKÚ upozornil, že MMR již od doby vytvoření ISVZ v roce 2002 zajišťuje úpravy a provoz ISVZ prostřednictvím zakázek stejnému dodavateli. MMR zaplatilo za provoz a úpravy ISVZ

---

<sup>41</sup> Minimální požadavky byly nahrazeny novou verzí uvedenou v příloze usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 24. Struktura poskytovaných údajů pro zpracování zpráv o hodnocení RS CZ zůstala beze změny.

<sup>42</sup> VVZ je jednotným místem pro uveřejňování základních informací o veřejných zakázkách, které jsou zadávány v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

<sup>43</sup> Například ve formuláři F03 – *Oznámení o výsledku zadávacího řízení* je v části I. 2) *Společné zadávání veřejných zakázek* možnost *Zakázku zadává centrální zadavatel*.

v období 2014–2017 nejméně 16 mil. Kč vč. DPH<sup>44</sup>. MMR stále neomezilo závislost na dodavateli, tzv. vendor lock-in, při úpravě a provozu ISVZ. MMR by za získání dat, která požadoval NKÚ, v rozsahu a struktuře pro určení míry využívání centralizovaného zadávání vynaložilo další výdaje ve výši cca 150 tis. Kč.

Omezený přístup MMR k datům z VVZ, resp. ISVZ, vedl v konečném důsledku k tomu, že MMR nepředávalo informace uveřejňované ve VVZ ani MF, které by mohlo tyto údaje využít při zpracování zpráv o fungování RS CZ a CNS a nemuselo by je získávat od jednotlivých zadavatelů zapojených do RS CZ. Došlo by tak ke snížení administrativní zátěže zadavatelů. Údaje o veřejných zakázkách by bylo možné využít také pro výpočet míry využívání centralizovaného zadávání, čerpání uzavřených rámcových dohod či určení případů nevyužití centralizovaného zadávání.

## Seznam zkratk

CNS	Centrální nákup státu
CPV	Společný slovník pro veřejné zakázky ( <i>Common procurement vocabulary</i> )
DNS	Dynamický nákupní systém
Harmonogram	Návrh rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016–2020
ICT	Informační a komunikační technologie
ISVZ	Informační systém o veřejných zakázkách
KA	Kontrolní akce
KSS	Komoditní standardizační skupiny
Metodika	Metodika vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MV	Ministerstvo vnitra
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
NKS	Nadresortní koordinační skupina
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
RS CZ	Resortní systém centralizovaného zadávání
SW	Softwarové produkty
ÚOSS	Ústřední orgán státní správy
VVZ	<i>Věstník veřejných zakázek</i>
VZ	Veřejná zakázka
Zpráva o hodnocení za rok 2016	<i>Zpráva o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání a centrálního nákupu státu za rok 2016</i>

<sup>44</sup> Více v kontrolním závěru z kontrolní akce č. 15/10 – *Peněžní prostředky vynakládané na Národní infrastrukturu pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) a nákup komodit jeho prostřednictvím.*

## Příloha: Mezinárodní srovnání

NKÚ v rámci mezinárodní spolupráce<sup>45</sup> porovnal nastavení systémů centralizovaného zadávání ve státní správě, a to ve Finsku, Rakousku, Maďarsku, Portugalsku a na Slovensku. Evropská legislativa<sup>46</sup> v obecné míře vymezila fungování systému centralizovaného zadávání a konkrétní přístup ponechala na národní právní úpravě. V Evropě tak neexistuje jednotný přístup k centralizovanému zadávání veřejných zakázek.

**Tabulka č. 5: Srovnání systémů centralizovaného zadávání ve vybraných zemích**

Posuzovaná oblast	Česká republika	Slovenská republika	Finsko	Maďarsko	Portugalsko	Rakousko
Systém centralizovaného zadávání na úrovni státu	Ano	Není zaveden	Ano (vč. obcí)	Ano	Ano	Ano
Systém centralizovaného zadávání na úrovni resortů	Ano	Není zaveden	Není zaveden	Není zaveden	Ano	Není zaveden
Povinnost pořizovat komodity prostřednictvím centralizovaného zadávání	Ano (pro vybrané subjekty)	Ne	Ano (pro vybrané subjekty)	Ano (pro vybrané subjekty)	Ano (pro vybrané subjekty)	Ano (pro vybrané subjekty)
Financování centralizovaného zadávání	Z rozpočtu zadavatele	Z rozpočtu zadavatele	Poplatky	Poplatky a rozpočet zadavatele	Poplatky a rozpočet zadavatele	Z rozpočtu organizace
Kvantifikace a monitorování přínosů centralizovaného zadávání	Ano (hodnoceny úspory u jednotlivých zakázek)	-	-	-	Ano (hodnoceny transakční náklady a úspory z rozsahu)	Ano (hodnoceny nákupy a vývoj centralizovaného zadávání)

**Zdroj:** informace zjištěné v kontrole a v rámci mezinárodní spolupráce nejvyšších kontrolních institucí.

### Systém centralizovaného zadávání

Společným znakem systému centralizovaného zadávání v Rakousku, Maďarsku, Portugalsku a Finsku je existence specializovaného, státem založeného či státem ovládaného subjektu, který realizuje centralizované zadávání v rámci celé státní správy („na úrovni státu“). Rozdíl v jednotlivých zemích spočívá zejména v právní formě odpovědného subjektu.

V **Rakousku** zajišťuje centralizované zadávání společnost s ručením omezeným Bundesbeschaffung GmbH, kterou vlastní spolková vláda a jejíž činnost podléhá doзору rakouského spolkového ministra financí.

<sup>45</sup> Mezinárodní spolupráce byla realizována na základě § 16 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. NKÚ oslovil nejvyšší kontrolní instituce z vybraných států.

<sup>46</sup> Viz směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU, o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES.

V **Maďarsku** realizuje centralizované zadávání vládní organizace The Directorate-General for Public Works and Supply, která je podřízena Ministerstvu národního hospodářství.

V **Portugalsku** zajišťuje centralizované zadávání vládní organizace eSPap<sup>47</sup>, která je podřízena Ministerstvu financí. Mimo eSPap existují rovněž resortní centrální zadavatelé, kteří však pořizují jiné komodity než eSPap.

Ve **Finsku** vykonávají roli centrálního zadavatele dvě organizace, a to státem vlastněná a ministerstvu financí podřízená organizace Hansel, která provádí centralizované zadávání na úrovni státu, a nezisková organizace Kuntahankinnat, která je vlastněna Asociací finských místních a krajských úřadů<sup>48</sup> a plní roli centrálního zadavatele pro obce.

Oproti tomu na **Slovensku** není zřízen specializovaný subjekt, který by prostřednictvím centralizovaného zadávání pořizoval komodity na úrovni státu. Zákonem je stanovena možnost využít centralizované zadávání. Pokud je zadavatelem Slovenská republika zastoupená svými orgány a jedná se o nadlimitní veřejnou zakázku na pořízení komodit uvedených v zákonem předpokládaném prováděcím předpisu, realizuje veškeré činnosti spojené s centralizovaným zadáváním Ministerstvo vnitra Slovenské republiky ve spolupráci s Ministerstvem financí Slovenské republiky. Zákon v této části není aplikovatelný, protože příslušný prováděcí předpis nebyl doposud schválen.

V **České republice** je zaváděn systém centralizovaného zadávání na úrovni státu, tzv. centrální nákup státu, a v roli centrálního zadavatele státu jsou Ministerstvo financí a Ministerstvo vnitra. Současně jsou zavedeny resortní systémy centralizovaného zadávání, které musí při naplnění stanovených podmínek zavést každý ústřední orgán státní správy<sup>49</sup>.

### **Povinnost pořizovat komodity prostřednictvím centralizovaného zadávání**

Okruh subjektů (pověřujících zadavatelů), kteří mají povinnost pořizovat komodity prostřednictvím centrálního zadavatele, je v **Rakousku, Maďarsku, a Portugalsku** obdobný. Ústřední orgány státní správy<sup>50</sup> v těchto zemích (v případě Rakouska všechny spolkové instituce) mají povinnost pořizovat zboží prostřednictvím centrálního zadavatele<sup>51</sup>. Ostatní subjekty veřejné správy mohou takto postupovat dobrovolně.

Ve **Finsku** je pořizování komodit prostřednictvím centrálního zadavatele pro většinu subjektů dobrovolné. Výjimkou jsou některé veřejné subjekty, které mají povinnost u vybraných komodit využít rámcových dohod uzavřených centrálním zadavatelem Hansel. Obce pořizují komodity prostřednictvím organizace Kuntahankinnat na základě dobrovolnosti<sup>52</sup>.

---

<sup>47</sup> A Entidade de Serviços Partilhados da Administração Pública.

<sup>48</sup> Association of Finnish Local and Regional Authorities, více viz <https://kuntahankinnat.fi/en>.

<sup>49</sup> Ústřední orgány státní správy vykonávají správu na věcně vymezeném úseku fungování státu. Těmto úřadům není nadřízen žádný jiný úřad, ale zpravidla vláda. Příkladem ústředních orgánů státní správy jsou ministerstva.

<sup>50</sup> Všechny či zákonem vymezené ústřední orgány státní správy.

<sup>51</sup> S výjimkou např. institucí zajišťujících záležitosti armády či národní bezpečnosti.

<sup>52</sup> Centrální zadavatelé Hansel a Kuntahankinnat budou na počátku roku 2019 sloučeny v jeden subjekt.

V **České republice** není na úrovni státu stanovena povinnost pořizovat komodity prostřednictvím centralizované zadávání. Ústřední orgány státní správy však mají povinnost (při splnění vládou stanovených podmínek<sup>53</sup>) zavést systém resortního centralizovaného zadávání ve svém resortu a v něm vymezené komodity povinně pořizovat.

Na **Slovensku** nemá žádný subjekt povinnost pořizovat komodity prostřednictvím centralizovaného zadávání. Užití centralizovaného zadávání je pro všechny zadavatele dobrovolné.

### **Rozsah pořizovaných komodit**

Rozsah centralizovaně pořizovaných komodit je ve srovnávaných státech (vyjma Slovenska) velice podobný. Ve všech porovnávaných státech jsou centralizovaně na úrovni státu pořizovány např. elektrická energie, plynná paliva, nábytek či ICT komodity (software a hardware). Nad rámec těchto komodit jsou centrálně pořizovány např. v **Portugalsku** služby zdravotní péče a úklidové služby a v **Maďarsku** zajištění dopravy. V Rakousku jsou centralizovaně pořizovány kromě úklidových služeb a zajištění dopravy rovněž např. noviny a knihy.

Společným znakem systému centralizovaného zadávání v **Portugalsku** a **České republice** je existence resortních centrálních zadavatelů. Resortní zadavatelé v Portugalsku pořizují pouze komodity specifické pro daný resort. Naopak v České republice resortní zadavatelé pořizují povinně i ty komodity, které by měly být pořizovány centralizovaně na úrovni státu<sup>54</sup>, a nad rámec stanovených komodit mohou jednotlivé resorty centralizovaně pořizovat další komodity.

### **Financování centralizovaného zadávání**

Existují dva základní přístupy ve způsobu financování činnosti centrálního zadavatele. První přístup spočívá ve financování centrálního zadavatele prostřednictvím vlastního, resp. státního rozpočtu a je uplatňován v **České republice** či **Rakousku**. Druhý přístup financování činnosti centrálního zadavatele prostřednictvím poplatku je uplatňován ve **Finsku**, kde centrální zadavatel účtuje dodavatelům poplatky až do výše 1,5 % hodnoty zakázky. V **Maďarsku** a **Portugalsku** je uplatňována kombinace obou přístupů, tj. činnost centrálního zadavatele je hrazena jak rozpočtu zadavatele (resp. státního rozpočtu), tak i prostřednictvím poplatků placených dodavateli.

### **Kvantifikace a monitorování přínosů centralizovaného zadávání**

Z hlediska monitorování přínosů, resp. sledování úspor dosažených prostřednictvím centralizovaného zadávání je přístup v **České republice** oproti porovnávaným zemím odlišný.

---

<sup>53</sup> Resortní systém centralizovaného zadávání má povinnost zavést každý ústřední orgán státní správy, který má více než dvě podřízené organizace.

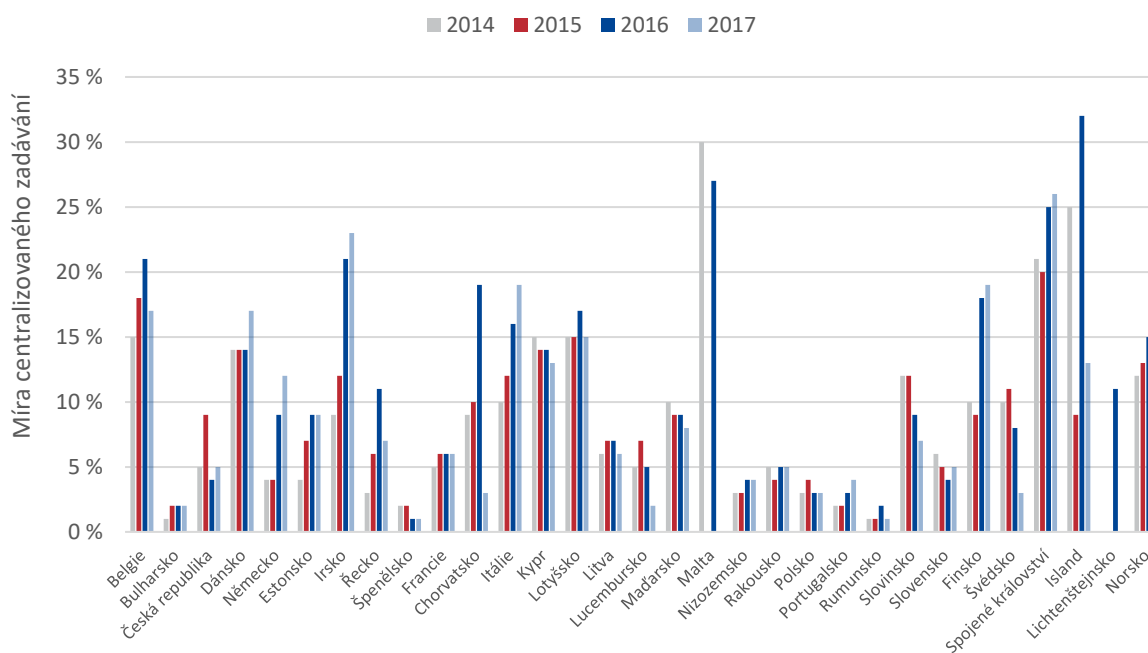
<sup>54</sup> Rozsah komodit je obdobný a je vymezen usnesením vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 24, *k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu*, a usnesením vlády ze dne 9. listopadu 2015 č. 913, *k Informaci o stavu příprav centrálního nákupu státu a k návrhu Rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016–2020*.

Každý ústřední orgán státní správy, který zavedl resortní systém centralizovaného zadávání, je každoročně povinen vyčíslvat dosažené úspory, a to u každé jednotlivé veřejné zakázky. Pro výpočet úspor jsou stanoveny tři typové metody. Jiné přínosy (např. snížení administrativní zátěže, zefektivnění procesů) než dosažené úspory hodnoceny nejsou.

Oproti tomu v ostatních srovnávaných státech nejsou na úrovni jednotlivých veřejných zakázek úspory vyčíslvány a přínosy jsou hodnoceny komplexně. Např. **portugalský** eSPap vyčísluje úspory prostřednictvím dat dostupných z elektronického systému a dále sleduje transakční náklady a úspory z rozsahu. **Rakouská** společnost Bundesbeschaffung GmbH zpracovává pravidelné zprávy, které srovnávají nákupy a hodnotí vývoj centralizovaného zadávání jako celek.

Evropská komise využívá ke sledování míry využívání centralizovaného zadávání v jednotlivých státech ukazatel „cooperative procurement“<sup>55</sup> a za optimální míru centralizovaného zadávání považuje 10 %. V případě, že v zemi nedosahuje tento ukazatel 10 %, považuje Evropská komise míru centralizovaného zadávání za nedostatečnou. Hodnoty ukazatele v letech 2014–2017 jsou uvedeny v grafu č. 1.

**Graf č. 1: Ukazatel cooperative procurement (míra využívání centralizovaného zadávání) v letech 2014–2017**



**Zdroj:** veřejné zadávání v EU dostupné na adrese:

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/scoreboard/performance\\_per\\_policy\\_area/public\\_procurement/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_per_policy_area/public_procurement/index_en.htm).

Ze srovnávaných států hranici 10 % překonalo v roce 2016 pouze Finsko s mírou centralizovaného zadávání 18 %. Česká republika a Slovensko dosáhly v roce 2016 míry 4 %, Portugalsko 3 %, Rakousko 5 % a Maďarsko 9 %.

<sup>55</sup> Ukazatel je vypočítán z dat zveřejňovaných v *Úředním věstníku EU*, kde jsou povinně zveřejňovány nadlimitní veřejné a ostatní veřejné zakázky jsou zde zveřejněny dobrovolně.