

EUROSAI

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ
ПЛАН ЕВРОСАИ
НА ПЕРИОД
2011-2017 ГОДОВ**

Лиссабон
2011

ЕВРОСАИ: КРАТКИЙ ОБЗОР



ОДНА ИЗ 7 РЕГИОНАЛЬНЫХ РАБОЧИХ ГРУПП
ИНТОСАИ



ОСНОВАНА
в 1990 году при участии 30 национальных ВОФК



ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ:
продвижение профессионального и технического сотрудничества, взаимная поддержка, расширение обмена информацией и опытом среди ВОФК ввропейского региона



ЧЛЕНЫ:
ВОФК Европы (в настоящее время - 50 национальных организаций)¹

Е U R O S A I

1. Высшие органы финансового контроля Азербайджана, Албании, Андорры, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Бывшей Югославской Республики Македони, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Европейского союза, Израиля, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словацкой республики, Словении, Соединенного королевства, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии (на ноябрь 2010 года).



ОРГАНИЗАЦИЯ²:

Конгресс, Управляющий совета, Секретариат (постоянно на базе ВОФК Испании)



ПРОЧИЕ ОРГАНЫ ЕВРОСАИ:

целевые группы, рабочие группы, специальные группы, проектные и исследовательские группы, через которые ЕВРОСАИ осуществляет свою деятельность в периоды между конгрессами



ШТАБ-КВАРТИРА ОРГАНИЗАЦИИ

находится в Счетной палате Испании



ОФИЦИАЛЬНЫЕ ЯЗЫКИ:

английский, французский, немецкий, русский и испанский



ВЕБ-САЙТ:

www.eurosai.org

EUROSAI

2. Высшим органом ЕВРОСАИ является **Конгресс EUROSAI**, состоящий из руководителей ВОФК-членов ЕВРОСАИ. Конгресс созывается каждые три года. В компетенцию Конгресса входит определение основных направлений деятельности, утверждение отчетов и предложений, представляемых другими органами или членами Организации, создание и наделение необходимыми полномочиями органов, рабочих и специальных групп, утверждение бюджета, отчетных документов ЕВРОСАИ и размера взносов, вносимых в Организацию ее членами. Конгресс предоставляет всем членам ЕВРОСАИ возможность встретиться для обмена опытом, обсуждения насущных вопросов и выработки общих рекомендаций, направленных на усиление подотчетности и прозрачности государственных администраций. В периоды между конгрессами решения от имени EUROSAI принимаются **Управляющим советом**. Роль **Секретариата** состоит в поддержке отдельных членов, Конгресса и Руководящего комитета EUROSAI.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ - ОБЩИЕ РЕШЕНИЯ: ЕВРОСАИ 2011-2017	06
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ЕВРОСАИ НА ПЕРИОД 2011-2017:	
КРАТКИЙ ОБЗОР	10
Назначение / Концепция / Ценности	10
Стратегические цели	11

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1 **13**

“ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА” - Содействие развитию и усилению институциональных возможностей членов ЕВРОСАИ

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 1	14
2. Цель 1: Стратегия достижения	14

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2 **19**

“ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ” - Продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), содействие их дальнейшему развитию

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 2	20
2. Цель 2: Стратегия достижения	21

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3 **23**

“ОБМЕН ЗНАНИЯМИ” - Содействие сотрудничеству и обмену знаниями между членами ЕВРОСАИ, в рамках ИНТОСАИ и с внешними партнерами

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 3	24
2. Цель 3: Стратегия достижения	25

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4 **27**

“УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ” - Руководство деятельностью ЕВРОСАИ в соответствии с принципами добросовестного управления и эффективной связи

1. Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 4	28
2. Цель 4: Стратегия достижения	28

Приложение : Организационная структура EUROSAI	34
--	----

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ - ОБЩИЕ РЕШЕНИЯ: ЕВРОСАИ 2011-2017

Подотчетность государственной администрации лежит в основе добросовестного управления. Высшие органы финансового контроля (ВОФК), существование которых является неременным условием и гарантией реального осуществления принципа подотчетности, являются активным участником процесса добросовестного управления государством. Задача обеспечения законности, прозрачности, экономичности, эффективности и результативности использования государственных средств требует существования независимых ВОФК, свободных от вмешательства извне, способных вырабатывать объективные заключения, беспрепятственно обнародовать их и контролировать их выполнение. В штат ВОФК должны входить специалисты, обладающие достаточной профессиональной и технической квалификацией для полноценного и эффективного исполнения своих обязанностей.

Международная организация высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) обеспечивает необходимый форум для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес для ВОФК, своевременно осведомления о новейших достижениях в области аудита, о новых стандартах и передовой практике. ИНТОСАИ также выступает в защиту интересов ВОФК перед международным сообществом и поддерживает меры по постоянному совершенствованию, принимаемые членами Организации. ИНТОСАИ выделяет следующие ключевые ценности в работе ВОФК: независимость, принципиальность, профессионализм, авторитетность, объективность, открытость и восприимчивость к новому.

ЕВРОСАИ - одна из семи региональных рабочих групп ИНТОСАИ. ЕВРОСАИ преследует цель продвижения профессионального и технического сотрудничества, взаимной поддержки, обмена мнениями и опытом в европейском регионе. В своей работе ЕВРОСАИ руководствуется Уставом.

За время, прошедшее с момента основания ЕВРОСАИ в 1990 году, потребности европейских ВОФК и рабочая среда, в которой они осуществляют свою деятельность, претерпели значительные изменения. В результате этих изменений растущее число ВОФК ищет путей профессионального и технического сотрудничества в рамках ЕВРОСАИ.

Отличительной чертой ЕВРОСАИ является разнообразие: языков, географических регионов и моделей высших органов финансового контроля (Аудиторское управление/Главный аудитор, Счетная палата и Коллегия/Совет). Это разнообразие - один из самых ценных активов Организации. Члены ЕВРОСАИ обладают разными полномочиями и находятся на разных стадиях институционального развития. Наличие в составе Организации нескольких групп ВОФК, отличающихся по природе и сфере компетенций (таких как Европейский союз, Центральная и Восточная Европа и СНГ), определяет плюрализм потребностей и приоритетов внешнего аудита в рамках ЕВРОСАИ.

Для выполнения стоящих перед ЕВРОСАИ задач и в целях повышения эффективности и результативности Организации Управляющий совет предложил объединить все направления ее деятельности в Стратегическом плане, в рамках которого будет осуществляться поддержка коллективов европейских ВОФК в их деятельности.

VII Конгресс ЕВРОСАИ (Краков, Польша, 2008) поручил Управляющему совету разработать проект Стратегического плана ЕВРОСАИ. Разработка настоящего первого по счету Стратегического плана осуществлялась на основе принципов открытости и транспарентности, в ходе консультаций со всеми членами ЕВРОСАИ. План основан на четырех стратегических целях, отражающих потребности и приоритеты членов ЕВРОСАИ.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ЕВРОСАИ:

1. Повышение потенциала:

Повышение потенциала ВОФК означает совершенствование навыков, освоение знаний, создание структур и разработку приемов работы, повышающих эффективность ВОФК, основанных на сильных сторонах организации и предназначенных для восполнения существующих пробелов и преодоления слабостей. ЕВРОСАИ принимает на себя обязательство всемерно содействовать развитию сильных, независимых и высоко профессиональных ВОФК.

2. Профессиональные стандарты:

Для компетентного и профессионального исполнения своих обязанностей ВОФК нуждаются в постоянно обновляемых международных профессиональных стандартах. Такие стандарты разрабатывает ИНТОСАИ. ЕВРОСАИ, со своей стороны, будет продвигать и поддерживать внедрение международных стандартов членами организации в соответствии с их конкретными задачами и потребностями.

3. Обмен знаниями:

С целью усиления аудита государственного сектора, обеспечения подотчетности, добросовестного управления и прозрачности государственной администрации в европейском регионе ЕВРОСАИ ставит себе цель расширить обмен знаниями, информацией и опытом между членами Организации и с ее внешними партнерами.

4. Управление и связь:

Для эффективного решения своих задач и расширения своих возможностей по удовлетворению потребностей членов Организации ЕВРОСАИ нуждается в эффективном управлении. Предлагаемая модель была разработана на основе принципов добросовестного управления и эффективной связи. Эта модель отражает стратегические цели Организации, способствует максимальному вовлечению европейских ВОФК в ее работу, создает прочные связи между всеми органами ЕВРОСАИ, участвующими в выполнении Стратегического плана.

Выполнение Стратегического плана ЕВРОСАИ будет способствовать реализации стратегии ИНТОСАИ в Европе, укреплению ключевых ценностей ИНТОСАИ и максимизации результатов внедрения инициатив и документов ИНТОСАИ, способствующих дальнейшему развитию аудита государственного сектора в регионе. Кроме того ЕВРОСАИ придает особое значение таким ценностям, как устойчивость развития и бережное отношение к окружающей среде.

Успех Стратегического плана всецело зависит от активного участия членов ЕВРОСАИ в его реализации. Выполнение Стратегического плана требует также постоянной готовности к выделению необходимых финансовых, людских и материальных ресурсов.

Стратегический план разработан на период 2011-2017 годов, то есть на период между двумя конгрессами ЕВРОСАИ, что предоставляет достаточно времени для претворения в жизнь наиболее сложных мероприятий и проектов. На первом этапе предлагается:

- сформировать Целевые группы в соответствии с Общими процедурами³, утвержденными для Целевых групп ЕВРОСАИ;
- разработать Положения о Целевых группах
- составить рабочие планы Целевых групп на весь период выполнения Стратегического плана ЕВРОСАИ.

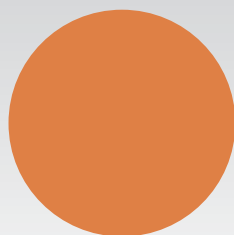
Выполнение утвержденных рабочих планов и Стратегического плана в целом будет периодически оцениваться, включая пересмотр в середине срока, приблизительно к концу первого периода между Конгрессами, в 2014 году. На основе оценки, произведенной в середине срока, IX Конгресс ЕВРОСАИ 2014 года сможет принять решение об актуализации Стратегического плана на следующий период (2014-2017), а также, при необходимости, переоценить и переориентировать ресурсы, выделяемые из бюджета ЕВРОСАИ. В конце шестилетнего периода X Конгресс ЕВРОСАИ 2017 года должен будет определить, нуждается ли Стратегический план в дальнейших изменениях для отражения в нем новых потребностей, возможностей и специфики деятельности ЕВРОСАИ в этот период.

Детальное описание целей и задач Стратегического плана ЕВРОСАИ приводится ниже.

3. Утверждаются Руководящим комитетом EUROSAI по указанию Конгресса.

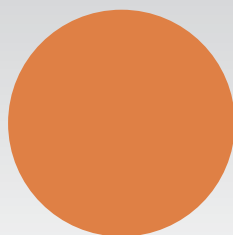
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ЕВРОСАИ 2011-2017 ОБЩИЙ ОБЗОР

предназначение концепция ценности



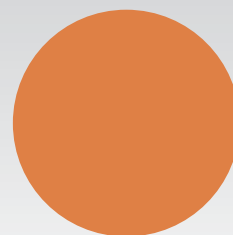
ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ

ЕВРОСАИ - организация высших органов финансового контроля Европы. Члены ЕВРОСАИ совместно работают над усилением аудита государственного сектора в европейском регионе, способствуя тем самым достижению целей ИНТОСАИ.



КОНЦЕПЦИЯ

ЕВРОСАИ содействует распространению практики добросовестного государственного управления, в том числе таких принципов, как подотчетность, прозрачность и принципиальность. Организация предоставляет гибкие рамки для сотрудничества между высшими органами финансового контроля и помогает своим членам наилучшим образом выполнять возложенные на них функции.



ЦЕННОСТИ

Независимость, Принципиальность, Профессионализм, Авторитетность, Открытость, Дух сотрудничества, Восприимчивость к новому, Устойчивое развитие, Бережное отношение к окружающей среде.



стратегические цели

1

ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Содействие развитию и усилению институциональных возможностей членов ЕВРОСАИ

2

ПРОФЕССИО- НАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

Продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), содействие их дальнейшему развитию

3

ОБМЕН ЗНАНИЯМИ

Содействие сотрудничеству и обмену знаниями среди членов ЕВРОСАИ, в рамках ИНТОСАИ и с внешними партнерами

4

УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Руководство деятельностью ЕВРОСАИ в соответствии с принципами добросовестного управления и эффективной связи с общественностью

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1

ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Содействие развитию и усилению
институциональных возможностей членов
ЕВРОСАИ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1

ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА - Содействие развитию и усилению институциональных возможностей членов ЕВРОСАИ

Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 1

Высшие органы финансового контроля являются национальными властными структурами. Они осуществляют свою деятельность в рамках национальных систем государственного управления на основе действующего национального законодательства. Вместе с тем, существует ряд международных документов, главным образом, разработанных ИНТОСАИ (а именно, ее Римская и Мексиканская декларации), которые дают общее определение ВОФК, разъясняют, на базовом уровне, цели и сферу контрольной деятельности этих организаций, описывают различные виды аудита, процедуры отчетности и использования результатов проверок, отношения с парламентом, правительством и другими государственными структурами. Эти основополагающие сведения, включенные в международные документы, служат защите прав и независимости высших органов финансового контроля, предоставляют общие рекомендации и критерии по организации и управлению их деятельностью в духе экономичности и эффективности, по внедрению передового международного опыта и стандартов.

Повышение потенциала ВОФК означает совершенствование навыков, освоение знаний, создание структуры и разработка приемов работы, повышающих эффективность ВОФК, основанных на сильных сторонах организации и предназначенных для восполнения существующих пробелов и преодоления слабостей. ЕВРОСАИ может активно содействовать этой задаче на различных уровнях. ЕВРОСАИ предоставляет заинтересованным ВОФК доступ к передовому опыту других контрольных организаций. ЕВРОСАИ также имеет возможность накапливать, анализировать и распространять полезную информацию среди своих членов, способствовать проведению и самостоятельно проводить мероприятия, направленные на укрепление институциональных возможностей ВОФК Европы.

Цель 1- Стратегия достижения

1.1 Создание условий для максимального использования доступной информации, документов и опыта других организаций в сфере формирования компетенций.

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>1.1.1 Продвижение использования значимых документов и информации, являющихся результатом новейших профессиональных разработок в области государственного аудита (в том числе разработок ИНТОСАИ, IDI и других Региональных рабочих групп) в целях удовлетворения потребностей членов ЕВРОСАИ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Определение принципов отбора • Создание базы данных • Формирование статистических данных по разгрузке файлов из баз данных

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
1.1.2 Сотрудничество со донорами ИНТОСАИ в Европе по согласованию с Руководящим комитетом доноров ИНТОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> • Назначение контактной группы ЕВРОСАИ для контактов с Руководящим комитетом доноров ИНТОСАИ
1.1.3 Выявление передового опыта формирования компетенций в рамках ЕВРОСАИ, и передача этой информации ИНТОСАИ (в частности, Комитету по повышению потенциала, СВС) для дальнейшего широкого распространения	<ul style="list-style-type: none"> • Передача информации в ИНТОСАИ • Количество примеров успешного опыта
1.1.4 Накопление и передача членам ЕВРОСАИ информации по передовому опыту, полученной из ИНТОСАИ СВС	<ul style="list-style-type: none"> • Передача информации членам ЕВРОСАИ

1.2 Определение сферы формирования компетенций

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
1.2.1 Сбор информации и определение потребностей в формировании компетенций среди членов ЕВРОСАИ, включая учебные программы и модели профессионального обучения работников ВОФК с учетом всех имеющихся источников информации (например, IDI)	<ul style="list-style-type: none"> • Список приоритетных потребностей в повышении потенциала
1.2.2 Идентификация групп ВОФК, разделяющих интересы в повышении потенциала по определенным конкретным темам, с учетом информации из всех доступных источников (например, IDI)	<ul style="list-style-type: none"> • Идентификация групп ВОФК, имеющих общие интересы
<p>1.2.3 Использование возможностей, предоставляемых информационными технологиями:</p> <ul style="list-style-type: none"> • поддержка возможностей электронного обучения ВОФК ЕВРОСАИ • исследование потенциала создания электронной образовательной сети ВОФК • разработка систем обмена информацией в диалоговом режиме (в режиме реального времени / онлайн), в том числе через экспертные блоги, форумы и телеконференции • продвижение использования веб-сайта ЕВРОСАИ • использование электронных средств коммуникации ИНТОСАИ/ЕВРОСАИ, в частности Форума по сотрудничеству ИНТОСАИ (ИНТОСАИ Collaboration Tool) 	<ul style="list-style-type: none"> • Переработка вебсайта ЕВРОСАИ для размещения блогов и пр. • Обеспечение обратной связи с Целевой группой ИНТОСАИ по связи

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>1.2.4 Продвижение инноваций в ЕВРОСАИ и организация премии ЕВРОСАИ за лучший инновационный проект</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация инновационных инициатив/акций • Разработка условий конкурса на лучший инновационный проект и их утверждение Управляющим советом • Объявление о созыве первого конкурса на лучший инновационный проект • Присуждение первой премии

1.3 Продвижение и поддержка разработки стратегии повышения потенциала на уровне отдельных ВОФК

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>1.3.1 Усиление координационных действий и продвижение сотрудничества в области развития, в особенности с членами ЕВРОСАИ, больше всего нуждающимися в таком сотрудничестве, включая двустороннюю поддержку</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сбор и анализ информации и разработка рекомендаций
<p>1.3.2 Идентификация стратегических направлений работы по повышению потенциала в высших органах финансового контроля ЕВРОСАИ, в поисках максимального синергетического эффекта от взаимодействия с другими организациями, например, IDI</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Идентификация и реализация стратегических направлений в области повышения потенциала
<p>1.3.3 Разработка образовательных программ, направленных на повышение потенциала, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • удовлетворение потребностей в обучении на региональном и субрегиональном уровне • адаптация обучения к потребностям и приоритетам конкретных ВОФК • сбор и анализ информации об обучении, поступающей по каналам обратной связи 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка специфических программ обучения на основе идентифицированных потребностей и приоритетов, создание каталога учебных программ
<p>1.3.4 Стимулирование ВОФК для прохождения партнерских проверок на условиях, разработанных Комитетом по повышению потенциала ИНТОСАИ (ИНТОСАИ CBC Peer Review Framework)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ознакомление членов ЕВРОСАИ с условиями партнерского инспектирования ИНТОСАИ, сбор статистической информации и предоставление Комитету ИНТОСАИ по повышению потенциала информации по опыту проведения партнерских проверок в Европе

1.4 Меры по усилению и поддержке независимости ВОФК

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>1.4.1 Стимулирование проведения периодической самооценки ВОФК в соответствии с положениями Лимской и Мексиканской деклараций о независимости высших органов финансового контроля с использованием всех имеющихся средств, в том числе предоставляемых Рабочей группой ИНТОСАИ по значению и отдаче от деятельности ВОФК</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Статистика мероприятий по самооценке, проведенных высшими органами финансового контроля
<p>1.4.2 Продвижение и организация совместных мероприятий с участием национальных и/или региональных заинтересованных структур с целью повышения их осведомленности о ценностях и преимуществах ВОФК, об их роли и важности обеспечения их независимости.</p>	<p>Проведение значимых мероприятий в этой сфере</p>



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

Продвижение и поддержка внедрения
Международных стандартов высших органов
финансового контроля (ISSAI), содействие
их дальнейшему развитию

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ - Продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), содействие их дальнейшему развитию

Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 2

ИНТОСАИ ставит перед собой стратегическую цель разработки и актуализации международных стандартов, связанных с задачами и потребностями всех своих членов и других заинтересованных организаций.

Стандарты ИНТОСАИ делятся на две основные группы:

- **Международные стандарты высших органов финансового контроля (ISSAI)**, включающие базовые предварительные требования к организации работы и профессиональной этике ВОФК, а также основополагающие принципы аудита государственного сектора; и
- Рекомендации **ИНТОСАИ по добросовестному управлению (INTOSAI GOV)**, содержащие ряд указаний государственным структурам, в частности по организации внутреннего контроля и бухгалтерского учета.

Разработанные стандарты и рекомендации содержат ссылки на разнообразные источники информации, включая материалы ИНТОСАИ и стандарты таких организаций как IFAC и IAASB⁴. Работа координируется Комитетом ИНТОСАИ по профессиональным стандартам (PSC).

ЕВРОСАИ считает ISSAI и INTOSAI GOV важной частью работы по формированию компетенций и стремится к их продвижению в национальных организациях, при неукоснительном соблюдении суверенного права каждого из членов ЕВРОСАИ самостоятельно определять подходы к этой задаче на основе действующего национального законодательства. С учетом роли и ответственности Комитета ИНТОСАИ по профессиональным стандартам (PSC), ЕВРОСАИ обеспечит доступность этих стандартов на всех официальных языках ЕВРОСАИ. ЕВРОСАИ также будет стимулировать их использование и обсуждение при дальнейшей разработке более подробных методических указаний.

ЕВРОСАИ обязуется поддерживать актуальность и значимость ISSAI. ЕВРОСАИ будет действовать проактивно в обеспечении обратной связи с отдельными ВОФК и Региональными рабочими группами ИНТОСАИ, участвующими в разработке стандартов.

4. Международная федерация бухгалтеров (IFAC) и Комитет по международным стандартам аудита и подтверждения достоверности информации (IAASB)

Цель 2 Стратегия реализации

2.1 Повышение осведомленности об ISSAI и INTOSAI GOV⁵

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
2.1.1 Обеспечить высококачественный перевод ⁶ ISSAI и INTOSAI GOV на те официальные языки ЕВРОСАИ, на которые они еще не переведены	<ul style="list-style-type: none"> • Перевод ISSAI на официальные языки ЕВРОСАИ в кратчайшие сроки после утверждения на Конгрессе ИНТОСАИ • Обеспечение доступности переведенных ISSAI всем членам ЕВРОСАИ
2.1.2 Публикация статей/презентаций/экспертных блогов по тематике ISSAI, INTOSAI GOV, по отдельным общим и специальным стандартам в Журнале ЕВРОСАИ и на веб-сайте ЕВРОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> • Постоянная «колонка» в Журнале / специальный раздел на веб-сайте
2.1.3 Проведение осведомительных семинаров по ISSAI в целом и по отдельным стандартам в сотрудничестве с комитетами по стандартам и другими органами ИНТОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> • Количество семинаров / процент участия в них членов ЕВРОСАИ (> 50%)

2.2 Поддержка членов ЕВРОСАИ в деле внедрения ISSAI и INTOSAI GOV

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
2.2.1 Идентификация потребностей членов ЕВРОСАИ в части внедрения ISSAI	<ul style="list-style-type: none"> • Идентификация потребностей • Составление приоритетного списка востребованных стандартов
2.3.2 На основе выявленных потребностей, организация семинаров и рабочих столов в целях: <ul style="list-style-type: none"> • консультирования по методике внедрения ISSAI и INTOSAI GOV, • обмена опытом по внедрению и анализу полученных результатов, а также • идентификации наиболее успешного опыта внедрения стандартов в рамках ЕВРОСАИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество семинаров / процент участия в них членов ЕВРОСАИ (> 50%) • Количество ВОФК, ссылающихся на ISSAI в своих аудиторских заключениях и/или внутренних руководствах
2.2.3 Продвижение использования важной профессиональной документации, связанной с ISSAI	<ul style="list-style-type: none"> • Распространение материалов

5. INTOSAI GOV: Рекомендации ИНТОСАИ по добросовестному управлению.

6. В том числе в соответствии с EN-15038 (Европейским стандартом качества переводческих услуг) и/или ISSAI 1000, стр. 91

2.3 Содействие дальнейшей разработке ISSAI и INTOSAI GOV

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
2.3.1 Постоянная поддержка ИНТОСАИ PSC и его подкомитетов посредством: <ul style="list-style-type: none">• предоставления информации и обратной связи с ЕВРОСАИ (как указывалось в пунктах 2.1 и 2.2);• активного участия в работе PSC	<ul style="list-style-type: none">• Постоянное взаимное осведомление и периодическое предоставление ИНТОСАИ PSC отчетов по каналу обратной связи• Обеспечение адекватного уровня участия ЕВРОСАИ в деятельности PSC



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3

ОБМЕН ЗНАНИЯМИ

Содействие сотрудничеству и обмену знаниями между членами ЕВРОСАИ, в рамках ИНТОСАИ и с внешними партнерами

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3

ОБМЕН ЗНАНИЯМИ - Содействие сотрудничеству и обмену знаниями между членами ЕВРОСАИ, в рамках ИНТОСАИ и с внешними партнерами

Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 3

Одной из задач ЕВРОСАИ является организация совместной работы по усилению аудита государственного сектора в регионе путем продвижения принципов добросовестного управления, включая подотчетность, прозрачность и принципиальность. Стратегический план включает в себя ряд мероприятий, уже осуществляемых ЕВРОСАИ, в том числе связанных с обменом знаниями, информацией и опытом, с новыми мероприятиями, предназначенными специально для усиления связей с международными профессиональными организациями аудиторов. Оптимальное сочетание внутренней и внешней стратегии ЕВРОСАИ должно ускорить процесс усиления внешнего аудита в Европе.

Ключевым условием успеха в этой области является открытость членов ЕВРОСАИ, их желание участвовать в обмене знаниями и опытом с другими организациями, и особенно их готовность к совместной работе. Роль ЕВРОСАИ заключается в том, чтоб обеспечить гибкие рамки для такого сотрудничества и обмена идеями и знаниями между членами Организации, в пределах ИНТОСАИ и внутри всего мирового аудиторского сообщества в целом.

ЕВРОСАИ высоко оценивает роль совместных аудиторских инициатив как средства повышения квалификации аудиторов, приобретения новых знаний и опыта. Стратегический план также предусматривает продвижение инициатив по выявлению возможных актуальных сфер проведения совместных аудиторских проверок на региональном и субрегиональном уровнях, а также содействие более активному участию членов ЕВРОСАИ в таких мероприятиях.

ЕВРОСАИ обязуется обеспечить более удобный доступ к результатам работы, осуществляемой отдельными ВОФК и рабочими группами ЕВРОСАИ и ИНТОСАИ, которые могут служить другим ВОФК источником полезных идей и отправным пунктом в их собственной повседневной деятельности. Помимо традиционных семинаров и учебных мероприятий это может быть достигнуто благодаря разработке более продвинутой и сфокусированной на ЕВРОСАИ базы данных, тесно связанной с существующими инициативами (например, Форумом сотрудничества ИНТОСАИ).

Цель 3: Стратегия реализации

3.1 Расширение использования/внедрения результатов работы отдельных ВОФК, а также комитетов и рабочих групп ЕВРОСАИ и ИНТОСАИ в качестве одного из инструментов сотрудничества.

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
3.1.1 Создание и обновление базы данных аудиторских проверок, проводимых членами ЕВРОСАИ в различных областях	<ul style="list-style-type: none"> Создание и обновление базы данных
3.1.2 Создание и обновление базы данных результатов работы комитетов и рабочих групп ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ, включая учебные материалы и сети	<ul style="list-style-type: none"> Создание и обновление базы данных
3.1.3 Организация учебных мероприятий / семинаров по обмену опытом и знаниями в соответствии с выявленными потребностями членов ЕВРОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> Количество учебных мероприятий / семинаров по обмену опытом, проведенных в ЕВРОСАИ
3.1.4 Корректировка, совершенствование и максимизация использования всех имеющихся механизмов (в том числе веб-сайта ЕВРОСАИ, веб-сайтов рабочих групп ЕВРОСАИ, бюллетеня ЕВРОСАИ, Журнала ЕВРОСАИ) для распространения информации о доступных ресурсах (в том числе информации, собранной согласно пунктам 3.1.1, 3.1.2 и 3.1.3) с соблюдением политики ЕВРОСАИ в ИНТОСАИ в области коммуникации (пункт 4.3.2)	<ul style="list-style-type: none"> Уровень осведомленности о полезных ресурсах Более активное использование доступных механизмов сотрудничества

3.2 Усиление сотрудничества аудиторов в рамках ЕВРОСАИ

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
3.2.1 Выявление возможных актуальных сфер проведения совместных аудиторских проверок на региональном и субрегиональном уровне	<ul style="list-style-type: none"> Обновленный перечень возможных сфер сотрудничества аудиторов на региональном и субрегиональном уровне
3.2.2 Содействие участию членов ЕВРОСАИ в совместных мероприятиях, таких как совместные, согласованные и параллельные аудиторские проверки	<ul style="list-style-type: none"> Обновленный перечень ВОФК, выступивших с инициативой проведения совместных мероприятий или готовых к участию в таких мероприятиях Количество совместных аудиторских проверок в ЕВРОСАИ
3.2.3 Содействие обмену стажирующимися и командированными специалистами между ВОФК ЕВРОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> Количество членов ЕВРОСАИ, принявших участие в обмене стажирующимися или командированными специалистами

3.3 Усиление сотрудничества в рамках ИНТОСАИ

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
3.3.1 Продвижение и поддержка сотрудничества с ИНТОСАИ, ее региональными рабочими группами и другими органами	<ul style="list-style-type: none"> • Количество проектов сотрудничества с ИНТОСАИ, ее региональными рабочими группами и другими органами

3.4 Укрепление сотрудничества с внешними партнерами

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
3.4.1 Поддержка Руководящего комитета в деле продвижения и развития сотрудничества с партнерскими организациями на период 2011-2017	<ul style="list-style-type: none"> • Приоритетный перечень потенциальных партнерских организаций с указанием возможных форм и сфер сотрудничества • Количество внешних организаций, с которыми поддерживаются партнерские отношения
3.4.2 Поддержка Руководящего комитета в продвижении и развитии сотрудничества с индивидуальными партнерами, обладающими специфическим опытом работы или занимающимися вопросами, которые представляют интерес для ЕВРОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> • Перечень потенциальных индивидуальных партнеров • Количество внешних индивидуальных партнеров, с которыми поддерживаются партнерские отношения



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4

УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ

Руководство деятельностью ЕВРОСАИ
в соответствии с принципами добросовестного
управления и эффективной связи

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4

УПРАВЛЕНИЕ И СВЯЗЬ - Руководство деятельностью ЕВРОСАИ в соответствии с принципами добросовестного управления и эффективной связи

Предпосылки и концепция, заложенная в основу Цели 4

Основой процесса стратегического планирования является оценка способности ЕВРОСАИ достичь поставленных стратегических целей. Это включает обеспечение необходимой экономичности, эффективности и результативности мероприятий ЕВРОСАИ при строгом выполнении бюджета. Это обязательство ЕВРОСАИ находит отражение в Стратегической цели 4.

Будущее административное и организационное развитие ЕВРОСАИ должно подчиняться следующим принципам:

1. Правильное разделение между различными функциями Организации, включая разработку политики, внедрение, оперативное и финансовое управление, с одной стороны, и передача документов, мониторинг и отчетность, с другой стороны.
2. Ясное определение роли и ответственности каждого из органов ЕВРОСАИ, а также отношений между ними, во избежание пробелов и дублирования.
3. Активное участие в выполнении стратегического плана как можно большего числа ВОФК, входящих в ЕВРОСАИ.
4. Эффективность и своевременность принимаемых решений, с широкой поддержкой всех ключевых решений со стороны членов ЕВРОСАИ.
5. Ясность критериев предоставления финансовой помощи из бюджета ЕВРОСАИ.
6. Предоставление ЕВРОСАИ достаточных людских, финансовых и материальных ресурсов со стороны ее членов.
7. Эффективность и результативность информационных потоков внутри Организации, между Организацией и другими заинтересованными лицами, а также в рамках ИНТОСАИ и ее региональных рабочих групп.
8. Устойчивость развития и бережное отношение к окружающей среде.

Цель 4 по своей природе и сущности отличается от других стратегических целей ЕВРОСАИ. В то время как цели 1, 2 и 3 касаются конкретных сфер деятельности ЕВРОСАИ, Цель 4 предназначена для создания сети, необходимой для того, чтобы организационная структура и деятельность ЕВРОСАИ как можно более полно соответствовали трем первым целям, а также для оказания согласованной поддержки Руководящему комитету в сферах управления, обучения и отчетности.

Цель 4: Стратегия реализации

4.1 Обеспечение максимального соответствия организационной структуры ЕВРОСАИ стратегическим целям Организации

Адаптация организационной модели ЕВРОСАИ к задачам реализации Стратегического плана (см. Приложение). Структура и функции органов ЕВРОСАИ, закрепленные в ее Уставе, остаются неизменными. Создание четырех рабочих групп в целях достижения четырех целей Стратегического плана: для Цели 1 - Группа формирования компетенций, для Цели 2 – Группа профессиональных стандартов, для целей 3 – Группа обмена знаниями, для Цели 4 – Группа управления и связи. В роли председателей Групп, отвечающих за достижение целей 1, 2 и 3, выступают ВОФК, назначенные Руководящим комитетом по наказу Конгресса. Группа, отвечающая за достижение Цели 4, работает под председательством действующего Президента ЕВРОСАИ. Срок пребывания на посту председателя каждой из групп 1, 2 и 3 составляет три года, что соответствует периоду между конгрессами.

Председатели групп отвечают за достижение соответствующих целей. Отчеты по работе каждой из групп выносятся на обсуждение Руководящего комитета и Конгресса.

Группа, отвечающая за достижение Цели 4, имеет следующий состав:

- представитель ВОФК, возглавляющего ЕВРОСАИ (ex officio) - председатель группы,
- представитель ВОФК, возглавлявшего ЕВРОСАИ в предыдущий период (ex officio),
- представитель ВОФК, который будет возглавлять ЕВРОСАИ в следующий период (ex officio),
- представитель Секретариата (ex officio),
- председатели групп, отвечающих за достижение трех остальных целей.

Предложения по проведению и проведение учебных мероприятий входят в сферу ответственности групп, отвечающих за цели 1, 2 и 3 в соответствии с их техническими компетенциями. Координацию Целевая группа 4. Рабочие группы ЕВРОСАИ осуществляют свою деятельность в рамках Цели 3, и их председатели являются членами целевой группы 3.

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>4.1.1 Согласование требований к планированию и отчетности, а также к содержанию, обеспечивающему надежный фундамент для выполнения мероприятий 4.1.2. – 4.1.6</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Определение и согласование требований
<p>4.1.2 Согласование с Целевыми группами их Положений и рабочих планов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Достижение согласованного решения
<p>4.1.3 Анализ отчетов по целям 1, 2, 3, 4, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> • оценка выполнения утвержденных ключевых мероприятий; • разработка предложений по заполнению всех пробелов и решению вопросов, выявленных председателями Целевых групп (пересмотр приоритетов, рационализация результатов / сокращение числа создаваемых продуктов); • предоставление Руководящему комитету отчета о ходе реализации стратегического плана (см. пункт 4.2.1 касательно оценки) 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка заключений по результатам анализа отчетов

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>4.1.4 Оценка положительных результатов и преимуществ взаимодействия в рамках ИНТОСАИ посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> • извлечения примеров передового опыта из отчетов целевых групп • анализа и выявления преимуществ, приобретаемых ЕВРОСАИ благодаря такому взаимодействию (например, добавочная стоимость, создаваемая в результате более широкого обмена знаниями, определение передового опыта для повышения эффективности ЕВРОСАИ и исключения дублирования в работе) (см. пункт 4.3.5) 	<ul style="list-style-type: none"> • Определение ценностей и преимуществ
<p>4.1.5 В сфере обучения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • сбор информации по учебным мероприятиям / семинарам ЕВРОСАИ; • рассмотрение финансовых запросов и подготовка приоритетного перечня учебных мероприятий, требующих финансирования из бюджета ЕВРОСАИ для рассмотрения на заседаниях Руководящего комитета; • консультирование организаторов учебных мероприятий по методике их организации; • обеспечение обратной связи по учебным мероприятиям на основе информации, предоставляемой организаторами мероприятий в рамках ЕВРОСАИ (см. пункт 4.3.3. и 4.3.4.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Своевременное вынесение прошедших отбор заявлений на обсуждение Руководящего комитета • Предоставление Руководящему комитету периодических обзорных отчетов по предлагаемым и проведенным мероприятиям
<p>4.1.6 Идентификация и решение системных вопросов путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создания механизма выявления системных или повторяющихся обстоятельств, влияющих на успешное выполнение ЕВРОСАИ ее стратегического плана; • разработки и комплексного решения вопросов, влияющих на выполнение ЕВРОСАИ своих целей и задач 	<ul style="list-style-type: none"> • Своевременное и успешное выполнение Стратегического плана

4.2 Усиление возможностей ЕВРОСАИ по выполнению Стратегического плана

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>4.2.1 Оценка достижения стратегических целей в соответствии с потребностями, ресурсами и основной деятельностью Организации, разработка предложений по необходимым усовершенствованиям и изменениям (см. пункт 4.1.4)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка оперативных планов по достижению стратегических целей каждой из групп и утверждение разработанных планов на заседаниях Руководящего комитета • Периодическое предоставление группами отчетов Руководящему комитету

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
4.2.2 Укрепление финансового состояния ЕВРОСАИ в соответствии с требованиями к достижению стратегических целей (секретариат, связь, обучение и пр.), поиск новых финансовых ресурсов по мере необходимости, например, для целей формирования компетенций через Руководящий комитет доноров ИНТОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление новых источников финансирования
4.2.3 Разработка рабочих процедур и критериев ЕВРОСАИ по управлению мероприятиями и проектами	<ul style="list-style-type: none"> • Утверждение примеров передового опыта Руководящим комитетом и их распространение среди ВОФК
4.2.4 Оказание помощи Секретариату ЕВРОСАИ путем командирования работников из других ВОФК ЕВРОСАИ с разработкой ясных правил по организации и совместному финансированию таких командировок	<ul style="list-style-type: none"> • Вынесение Генеральным секретарем на рассмотрение Руководящего совета разработанных правил

4.3 Повышение эффективности внутренних и внешних связей в целях достижения стратегических целей ЕВРОСАИ

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
4.3.1 Определение и оценка ряда механизмов и средств связи, используемых в настоящее время ВОФК ЕВРОСАИ/ИНТОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка уровня удовлетворенности связью со стороны членов ЕВРОСАИ • Предоставление Руководящему комитету доклада по проведенной оценке
4.3.2 Разработка и внедрение политики внутренних и внешних связей ЕВРОСАИ с использованием новейших достижений в технологии связи во исполнение Коммуникационной стратегии ЕВРОСАИ и ИНТОСАИ	<ul style="list-style-type: none"> • Утверждение глобальной политики внутренних и внешних связей ЕВРОСАИ на Конгрессе в 2014 году
4.3.3 Оценка и обновление веб-сайтов, связанных с ЕВРОСАИ, в качестве источников информации, служащих усилению внутренних и внешних связей на различных уровнях (например, отчеты отдельных ВОФК и рабочих групп, бюллетень ЕВРОСАИ, прочая значимая информация из ИНТОСАИ и ее региональных рабочих групп)	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление отчетов о ходе реализации глобальной политики внутренних и внешних связей ЕВРОСАИ
4.3.4 Продвижение использования публикаций ЕВРОСАИ и связанных с ЕВРОСАИ веб-сайтов в качестве каналов связи для обмена знаниями и опытом	<ul style="list-style-type: none"> • Количество ВОФК, использующих публикации ЕВРОСАИ и связанные с ней веб-сайты в качестве каналов связи

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПОЛНЕНИЯ
4.3.5 На основе отчетов, подготовленных в рамках пункта 4.1.4, выявление неиспользованного потенциала обратной связи в целях содействия широкому сообществу ВОФК (например, в тех случаях, когда ЕВРОСАИ может взять на себя роль лидера, и когда продукты и мероприятия ЕВРОСАИ могут продвигаться внутри ИНТОСАИ или по иным каналам, например, в виде резюме документов ЕВРОСАИ, публикуемых на веб-сайте ИНТОСАИ)	<ul style="list-style-type: none">• Отчет с перечнем контактов и мероприятий (предложение)
4.3.6 Разработка и внедрение политики внутренних и внешних связей ЕВРОСАИ с использованием новейших достижений в технологии связи во исполнение Коммуникационной стратегии ЕВРОСАИ и ИНТОСАИ	<ul style="list-style-type: none">• Определение масштабов реального использования таких механизмов

Организационная структура EUROSAI



EUROSAI

